

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ
КОММЕНТАРИЙ

А. А. БЕРТАШЕВ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
О ГОСУДАРСТВЕННОМ
РЕГУЛИРОВАНИИ
ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА
ЭТИЛОВОГО СПИРТА,
АЛКОГОЛЬНОЙ
И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ
ПРОДУКЦИИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ
ЦЕНТР

Алексей Алексеевич Бекташев
Законодательство о государственном
регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции
Серия «Научно-практический комментарий»

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=11155906

*А.А. Бекташев. Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: Юридический центр Пресс; Санкт-Петербург; 2004
ISBN 5-94201-304-7*

Аннотация

Автор настоящей работы – Алексей Алексеевич Бекташев, советник юридического отдела аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, советник Российской Федерации 3 класса.

В предлагаемом читателю комментарии к Федеральному закону «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» содержится легальное понятие каждой юридической дефиниции, используемой в Законе. Уясняются правовые предписания, содержащиеся в Законе, подкрепленные судебной и административной практикой, в некоторых случаях развитие отдельных правовых институтов рассматривается в исторической ретроспективе. Представлены наиболее важные судебные акты, в которых затрагиваются те или иные аспекты соответствующего законодательства.

Для руководителей и работников юридических служб предприятий, сотрудников налоговых и правоохранительных органов, а также всех интересующихся проблемами современного законодательства.

Содержание

Комментарий к Федеральному закону от 22 ноября 1995 г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в редакции федеральных законов от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ, от 29 декабря 2001 г. № 186-ФЗ, от 24 июля 2002 г. № 109-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ)	5
Глава I. Общие положения	5
Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона	5
Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	11
Статья 3. Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	14
Статья 4. Государственная монополия на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	21
Статья 5. Предметы ведения Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	22
Статья 6. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	36
Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	41
Глава II. Требования к производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	45
Статья 8. Обязанности организаций, использующих оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции	45
Статья 9. Оборот этилового спирта	59
Статья 10. Установление квот на закупку этилового спирта	63
Конец ознакомительного фрагмента.	65

Алексей Бекташев

Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Рецензенты:

Д. В. Костенников, начальник Правового управления Государственного комитета Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, государственный советник Российской Федерации 1 класса

Е. Я. Акимова, заместитель начальника юридического отдела аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, государственный советник Российской Федерации 2 класса

© А. А. Бекташев, 2004

© Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004

Комментарий к Федеральному закону от 22 ноября 1995 г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (в редакции федеральных законов от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ, от 29 декабря 2001 г. № 186-ФЗ, от 24 июля 2002 г. № 109-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ)

Глава I. Общие положения

**Статья 1. Сфера действия
настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы промышленного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации.

Государственное регулирование в области промышленного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на защиту экономических интересов Российской Федерации, обеспечение нужд потребителей в указанной продукции, а также на повышение ее качества и проведение контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

3. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на: деятельность граждан (физических лиц), производящих не в целях сбыта продукцию, содержащую этиловый спирт;

деятельность организаций, связанную с производством и оборотом лекарственных, лечебно-профилактических, диагностических средств, содержащих этиловый спирт, зарегистрированных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и внесенных в Государственный реестр лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также деятельность аптечных учреждений, связанную с изготовлением средств по индивидуальным рецептам, в том числе гомеопатических препаратов, препаратов ветеринарного назначения, парфюмерно-косметической продукции, прошедших государственную регистрацию в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти.

1. Первая редакция Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Закон) была подписана Президентом Российской Федерации 22 ноября 1995 г. с наименованием «Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции"». Официально Закон опубликован в «Собрании законодательства Российской Федерации» (1995, № 48, ст. 4553).

Федеральным законом от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ Закон был изложен в новой редакции и получил новое наименование (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 2, ст. 245). По этой причине Закон в официальных документах принято именовать «Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ)».

2002 год принес целый ряд изменений в Закон.

Изменения и дополнения были внесены Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"» от 29 декабря 2001 г. № 186-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 53 (ч. 1), ст. 5022); Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"» от 24 июля 2002 г. № 109-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3026); Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности» от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033).

2. Статья 1 Закона направлена на определение предмета его правового регулирования и определение его действия по кругу лиц.

В пункте 1 статьи 1 определен круг общественных отношений, регулируемых Законом. Используемые в данном правовом предписании понятия «промышленное производство и оборот» необходимо понимать в том значении, которое им придается в абзацах 15 и 16 статьи 2 Закона.

Таким образом, Закон устанавливает правовые основы производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции юридическим лицом в объеме, превышающем потребности собственного производства, в целях ее продажи и получения прибыли, а также закупки, поставки, хранения и розничной продажи указанной продукции.

3. В пункте 2 статьи 2 определен круг лиц, на которых распространяется действие Закона:

- юридические лица (организации) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

- граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Такой круг лиц не является случайным и связан в первую очередь с тем, что деятельность по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Законом осуществляется преимущественно юридическими лицами.

Для того чтобы юридическое лицо могло осуществлять деятельность по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, необходимо также учитывать положения гражданского законодательства.

В соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 49 ГК РФ коммерческие организации,¹ за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом, а, следовательно, хозяйственные товарищества и общества, а также производственные кооперативы обладают универсальной правоспособностью.

Универсальная правоспособность позволяет хозяйственным товариществам и обществам, а также производственным кооперативам осуществлять деятельность по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции независимо от того, имеется ли указание на данный вид деятельности в их учредительных документах.

Иное правовое регулирование предусмотрено для унитарных предприятий и некоммерческих организаций, поскольку гражданское законодательство определяет их правоспособность как специальную.

Данное обстоятельство предопределяет, что возможность для унитарных предприятий и некоммерческих организаций осуществлять деятельность по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции существует только в том случае, если указание на данный вид деятельности содержится в их учредительных документах.

Закон (в частности, пункт 1 статьи 18) существенно ограничивает правоспособность граждан – индивидуальных предпринимателей в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: единственный разрешенный им вид деятельности – это розничная продажа алкогольной и непивной спиртосодержащей продукции.

Такое ограничение правоспособности граждан в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции является правомерным и основано на положениях статьи 55 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми права и свободы человека и гражданина (в том числе предусмотренное статьей 34 Конституции Российской Федерации право каждого свободно заниматься не запрещенной законом экономической деятельностью) могут быть ограничены федеральным законом в целях защиты здоровья граждан.

ГК РФ (пункт 1 статьи 22) также допускает ограничение правоспособности граждан в случаях, установленных законом.

Вместе с тем необходимо выразить сомнение в целесообразности введения таких жестких ограничений в отношении граждан.

Дело в том, что гражданское законодательство допускает возможность создания или участия в хозяйственном обществе только одного лица (пункт 1 статьи 87, пункт 1 статьи 95, пункт 6 статьи 98 ГК РФ), а следовательно, гражданин все равно может фактически единолично осуществлять любой вид деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, «скрываясь» под вывеской юридического лица.

Вышесказанное свидетельствует о том, что, если гражданин выражает желание единолично осуществлять тот или иной вид деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, помимо розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей непивной продукции, он имеет возможность либо создать новое хозяйственное общество, выступив его единственным участником или акционером, либо стать таковым в уже созданном хозяйственном обществе.

¹ Исчерпывающий перечень коммерческих организаций установлен в пункте 2 статьи 50 ГК РФ.

4. В пункте 3 статьи 1 Закона определены следующие виды деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, на которые действие Закона не распространяется.

4.1. Первая категория – это деятельность граждан (физических лиц), производящих не в целях сбыта продукцию, содержащую этиловый спирт.

Здесь необходимо обратить внимание на несколько моментов.

Во-первых, продукция, содержащая этиловый спирт, должна производиться не в целях сбыта. Понятие «сбыт» имеет ключевое значение для правильного уяснения смысла данной правовой нормы, однако ни Закон, ни иные акты действующего законодательства не раскрывают значение данной правовой дефиниции. Вместе с тем точное определение понятия «сбыт» сложилось в судебной практике по уголовным делам.

Так, в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 12 марта 2002 г. № 5 «О судебной практике по делам о хищении, вымогательстве и незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств»² под сбытом понимается безвозвратное отчуждение тех или иных вещей в собственность иных лиц в результате совершения какой-либо сделки (возмездной или безвозмездной), в том числе продажа, дарение, обмен и т. п.

Аналогичное определение понятия «сбыт» дано также в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 9 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».³

Представляется, что определенное Верховным Судом Российской Федерации понятие «сбыт» можно использовать и для целей Закона.

Таким образом, деятельность граждан, производящих продукцию, содержащую этиловый спирт, в целях совершения с ней какой-либо сделки (возмездной или безвозмездной), в том числе ее продажи, дарения, обмена и т. п., подпадает под действие Закона.

Законом не регулируется деятельность граждан, производящих продукцию, содержащую этиловый спирт, только для личных, бытовых нужд. Примером такого рода деятельности может служить изготовление гражданами вина домашней выработки или самогона для собственного потребления.

Необходимо также отметить, что в соответствии со статьей 160.2 ранее действовавшего Кодекса РСФСР об административных правонарушениях⁴ изготовление или хранение без цели сбыта крепких спиртных напитков домашней выработки влекло административную ответственность. Ныне действующий КоАП РФ⁵ аналогичный состав административного правонарушения не предусматривает.

4.2. Вторая категория – это деятельность организаций, связанная с производством и оборотом лекарственных, лечебно-профилактических, диагностических средств, содержащих этиловый спирт, зарегистрированных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и внесенных в Государственный реестр лекарственных средств, изделий медицинского назначения.

Исключение данного вида деятельности из сферы регулирования Закона связано с тем, что отношения, связанные с производством и оборотом лекарственных, лечебно-профилакти-

² Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2002. № 5.

³ Там же. 1998. № 7.

⁴ Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1984. № 27. Ст. 909.

⁵ Российская газета. 2001. 31 дек. № 256.

тических, диагностических средств, регулируются законодательством Российской Федерации о лекарственных средствах, в первую очередь Федеральным законом «О лекарственных средствах».⁶

Для того чтобы деятельность организаций, связанная с производством и оборотом лекарственных, лечебно-профилактических, диагностических средств, содержащих этиловый спирт, не подпадала под действие Закона, необходимо соблюдение нескольких условий:

1) средства, содержащие этиловый спирт, должны относиться к категории лекарственных, лечебно-профилактических, диагностических средств.

Так, юридическое определение понятия «лекарственные средства» дано в статье 4 Федерального закона «О лекарственных средствах»: это вещества, применяемые для профилактики, диагностики, лечения болезни, предотвращения беременности, полученные из крови, плазмы крови, а также органов, тканей человека или животного, растений, минералов, методами синтеза или с применением биологических технологий;

2) указанные средства должны быть зарегистрированы специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 6 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2002 г. № 284,⁷ государственная регистрация лекарственных средств относится к полномочиям Минздрава России.

Государственная регистрация лекарственных средств производится в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона «О лекарственных средствах» и Правилами государственной регистрации лекарственных средств, утвержденными министром здравоохранения Российской Федерации 1 декабря 1998 г. № 01/28–04;⁸

3) лекарственные, лечебно-профилактические, диагностические средства, содержащие этиловый спирт, должны быть внесены в Государственный реестр лекарственных средств.

Составление Государственного реестра лекарственных средств в соответствии с пунктом 6 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации относится к полномочиям Минздрава России.

Вторая категория распространяется на организации, осуществляющие следующие виды деятельности в области производства и оборота лекарственных, лечебно-профилактических, диагностических средств:

– производство лекарственных средств (статья 13 Федерального закона «О лекарственных средствах»);

– продажа лекарственных средств предприятиями-производителями лекарственных средств (статья 28 Федерального закона «О лекарственных средствах»);

– продажа лекарственных средств предприятиями оптовой торговли лекарственными средствами (статья 29 Федерального закона «О лекарственных средствах»);

– розничная торговля лекарственными средствами аптечными учреждениями (статья 32 Федерального закона «О лекарственных средствах»).

4.3. Третья категория – это деятельность аптечных учреждений, связанная с изготовлением средств по индивидуальным рецептам, в том числе гомеопатических препаратов, препаратов ветеринарного назначения, парфюмерно-косметической продукции,

⁶ Там же. 1998. 25 июня. № 118.

⁷ Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 18. Ст. 1771.

⁸ Не опубликованы.

прошедших государственную регистрацию в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти.

Для третьей категории ключевым моментом является определение статуса организации, осуществляющей указанную деятельность. Такая организация должна быть аптечным учреждением.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О лекарственных средствах» аптечное учреждение – это организация, осуществляющая розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление и отпуск лекарственных средств.

К аптечным учреждениям относятся аптеки, аптеки учреждений здравоохранения, аптечные пункты, аптечные магазины, аптечные киоски.

Вторым важным аспектом для определения третьей категории деятельности является точное уяснение ее пределов.

Деятельность аптечных учреждений, на которую не распространяется Закон, включает в себя три разновидности:

- изготовление лекарственных средств по рецептам врачей;
- изготовление препаратов ветеринарного назначения;
- изготовление парфюмерно-косметической продукции.

Применительно к деятельности аптечных учреждений, связанной с изготовлением средств по индивидуальным рецептам, необходимо учитывать следующее.

Аптечные учреждения вправе осуществлять изготовление лекарственных средств как по рецептам врачей, так и по требованиям лечебных организаций. Закон не распространяется только на деятельность аптечных учреждений, осуществляющих изготовление лечебных средств по рецептам врачей, но не по требованиям лечебных организаций.

Изготовление лекарственных средств необходимо также отличать от производства лекарственных средств.

Изготовление лекарственных средств аптечным учреждением по индивидуальным рецептам врачей осуществляется при соблюдении требований, установленных статьей 17 Федерального закона «О лекарственных средствах».

Закон не распространяется также на деятельность аптечных учреждений, связанную с изготовлением препаратов ветеринарного назначения, прошедших государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 44 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2000 г. № 901,⁹ государственная регистрация лекарственных средств ветеринарного назначения осуществляется Минсельхозом России по согласованию с Минздравом России.

Последний вид деятельности, на который не распространяется Закон, – это деятельность аптечных учреждений, связанная с изготовлением парфюмерно-косметической продукции,¹⁰ прошедшей государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 1999 г. № 967 «О производстве и обороте спиртосодержащих лекарственных

⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 49. Ст. 4824.

¹⁰ Парфюмерно-косметическое изделие: препарат или средство, предназначенное для нанесения (с помощью вспомогательных средств или без их использования) на различные части человеческого тела (кожу, волосной покров, ногти, губы, зубы, слизистую оболочку полости рта и наружные половые органы) с единственной или главной целью их очищения, придания приятного запаха, изменения их внешнего вида и/или коррекции запаха тела, и/или их защиты или сохранения в хорошем состоянии (ГОСТ Р 51391–99 «Изделия парфюмерно-косметические. Общие требования», утвержденный постановлением Госстандарта России от 9 декабря 1999 г. № 490-ст).

средств и парфюмерно-косметической продукции (средств)»¹¹ государственная регистрация спиртосодержащей парфюмерно-косметической продукции (средств), вырабатываемой с применением этилового спирта из всех видов сырья, производит Минздрав России.

Перечисление в пункте 3 статьи 1 Закона видов деятельности, на которые не распространяется Закон, имеет большое практическое значение.

Так, организация, осуществляющая производство лекарственных средств, содержащих этиловый спирт, должна получить лицензию на производство лекарственных средств с уплатой лицензионного сбора в размере одной тысячи рублей в порядке, установленном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Организация, осуществляющая производство иной непивной спиртосодержащей продукции, должна получить лицензию на производство непивной спиртосодержащей продукции. За выдачу лицензий на производство спиртосодержащей непивной продукции взимается сбор в размере, установленном Федеральным законом «О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции».¹² Лицензирование такой деятельности будет осуществляться в порядке, установленном Законом.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

этиловый спирт – спирт, произведенный из пищевого или непивного сырья методом спиртового брожения либо гидратацией этилена с последующей перегонкой и ректификацией или без нее;

спирт этиловый денатурированный (денатурат) – этиловый спирт, содержащий добавки красителя или специальные вещества, наличие которых исключает его использование при производстве алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;

спиртосодержащая денатурированная продукция – продукция, содержащая добавки красителя или специальные вещества, наличие которых исключает ее использование при производстве алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;

спиртосодержащая продукция – спиртосодержащая непивная и спиртосодержащая пищевая продукция;

спиртосодержащая непивная продукция – непивная продукция (в том числе любые растворы, эмульсии, суспензии и другие виды непивной продукции), произведенная с использованием этилового спирта, денатурата или спиртосодержащих отходов производства этилового спирта с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции;

спиртосодержащая пищевая продукция – пищевая продукция (в том числе любые растворы, эмульсии, суспензии и другие виды пищевой продукции, за исключением алкогольной продукции), произведенная с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья,

¹¹ Российская газета. 1999. 3 сент. № 172.

¹² Там же. 1998. 13 янв. № 5.

с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции;

алкогольная продукция – пищевая продукция, произведенная с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции. Алкогольная продукция подразделяется на следующие виды: этиловый питьевой спирт, спиртные напитки, вино (за исключением пива, производство и оборот которого регулируются отдельным федеральным законом);

этиловый питьевой спирт – ректификованный этиловый спирт, произведенный из пищевого сырья, разведенный умягченной водой до 95 процентов объема готовой продукции;

спиртные напитки – алкогольная продукция, которая производится с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и не относится к вину или пиву;

вино – алкогольная продукция, произведенная из виноматериалов, с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, не более 22 процентов объема готовой продукции;

виноматериалы – сырье для изготовления вина, полученное в результате спиртового брожения виноградного сусла, виноградной мезги либо плодового сока с добавлением или без добавления этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, с содержанием этилового спирта не более 22,5 процента объема готовой продукции;

коньячные изделия – коньяки (бренди), являющиеся разновидностью спиртных напитков;

спирт безводный (стопроцентный) – условное понятие, применяемое в расчетах;

промышленное производство (далее – производство) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – производство такой продукции юридическим лицом в объеме, превышающем потребности собственного производства, в целях ее продажи и получения прибыли;

оборот – закупка (в том числе импорт), поставки (в том числе экспорт), хранение и розничная продажа;

уведомление – документ, разрешающий организации осуществлять закупку этилового спирта, в том числе денатурата, в пределах выделенных квот на закупку и подтверждающий легальность его оборота (абзац введен Федеральным законом от 24.07.2002 № 109-ФЗ).

1. Понятие «этиловый спирт», приведенное в статье 2 Закона, является общим (обобщающим) понятием. Оно содержит лишь критерии, по которым конкретные виды продукции признаются этиловым спиртом.

К таким критериям относятся:

- производство из пищевого или непищевого сырья;
- применение методов спиртового брожения либо гидратации этилена с последующей перегонкой или без нее.

Такое определение понятия «этиловый спирт» связано с тем, что в природе не существует этилового спирта в чистом химическом виде. Не существует и технической документации (ГОСТ, ОСТ или ТУ) на этиловый спирт как самостоятельный продукт.

В настоящее время в Российской Федерации производится около двух десятков различных видов этилового спирта, отличающихся друг от друга исходным сырьем, методами

и способами производства, глубиной ректификации (очистки), наличием разнообразных по составу и концентрации примесей.

Признание конкретного вида продукции разновидностью этилового спирта зависит от соответствия ее указанным критериям.

Так, решением Верховного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № ГКПИ 2002–39¹³ головная фракция признана разновидностью этилового спирта.

2. Спирт этиловый денатурированный (денатурат) является разновидностью этилового спирта.

Спиртосодержащая денатурированная продукция является разновидностью спиртосодержащей непищевой продукции, что подтверждено в решении Верховного Суда Российской Федерации от 9 января 2001 г. № ГКПИ 00–1401 и определении Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 27 февраля 2001 г. № КАС 01–59.¹⁴

Особенность денатурата и спиртосодержащей денатурированной продукции состоит в том, что они содержат добавки красителя или специальные вещества, наличие которых исключает их использование при производстве алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

Перечень денатурирующих добавок (ингредиентов) для этилового спирта и спиртосодержащей продукции из всех видов сырья утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 732 «О введении государственной регистрации денатурированных этилового спирта и спиртосодержащей продукции из всех видов сырья».¹⁵

Необходимо также учитывать, что в соответствии с указанным актом Правительства Российской Федерации введена государственная регистрация денатурированных этилового спирта и спиртосодержащей продукции из всех видов сырья, содержащих одну или несколько вышеуказанных денатурирующих добавок (ингредиентов), исключающих возможность использования их для производства алкогольной и пищевой продукции. Указанная регистрация в соответствии с подпунктом 15 пункта 7 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации осуществляется Минсельхозом России.

3. К спиртосодержащей пищевой продукции в соответствии с письмом МНС России от 5 января 2000 г. № ВБ-6–31/5@¹⁶ относятся коньячный спирт молодой (код ТН ВЭД 2208204000) и коньячный спирт выдержанный (код ТН ВЭД 2208208900). Правомерность такой позиции подтверждена в определении Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2002 г. № КАС 02–32.¹⁷

Виноматериалы являются разновидностью спиртосодержащей пищевой продукции. Такая позиция выражена в решении Верховного Суда Российской Федерации от 3 июля 2002 г. № ГКПИ 2001–1599.¹⁸

¹³ Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 4.

¹⁴ Не опубликованы.

¹⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. № 28. 1998. Ст. 3365.

¹⁶ Экономика и жизнь. 2000. № 4.

¹⁷ Не опубликовано.

¹⁸ Не опубликовано.

Статья 3. Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

1. В статье 3 Закона определен в общем виде перечень нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, составляющих законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В иерархии правовых актов, составляющих законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, главенствующее место занимают Закон и иные федеральные законы.

В настоящее время нет иных федеральных законов, кроме Закона, которые были бы посвящены исключительно вопросам государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, однако в некоторых федеральных законах содержатся отдельные нормы, регулирующие те или иные аспекты производства и оборота указанной продукции.

К таким федеральным законам относятся:

Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов»,¹⁹ регулирующий отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека.

Данный закон распространяется на производство и оборот алкогольной продукции, поскольку к пищевым продуктам относится и алкогольная продукция (статья 1 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».²⁰ Данный закон содержит нормы, регулирующие отдельные вопросы лицензирования деятельности по изготовлению и обороту алкогольной продукции (статья 40).

Необходимо отметить, что применительно к федеральным законам, регулирующим вопросы государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, законодатель не наделяет Закон более высокой юридической силой по отношению к иным федеральным законам, регулирующим аналогичные общественные отношения, как это сделано в ряде иных федеральных законов, например ГК РФ или Федеральном законе «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Возможные юридические коллизии между Законом и иными федеральными законами необходимо разрешать в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 25 июня 2001 г. № 9-П по делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением

¹⁹ Российская газета. 2000. 10 янв. № 5.

²⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 14. Ст. 1650.

в Российской Федерации»,²¹ согласно которой в случае юридической коллизии между федеральными законами применению подлежит принятый позднее.

При обращении к законодательству о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может возникнуть также необходимость применять федеральные законы, которые, хотя и не относятся к актам указанной отрасли законодательства, однако регулируют общественные отношения, объектом которых являются этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция.

Среди таких федеральных законов можно назвать Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции» и некоторые другие.

2. Второе место в иерархии актов законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции занимают указы Президента Российской Федерации.

В настоящее время действует 3 указа Президента Российской Федерации, регулирующих вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

1) Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 1998 г. № 1199 «Об усилении государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции»;²²

2) Указ Президента Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 442 «О дополнительных мерах по предотвращению незаконного производства и оборота спирта этилового и алкогольной продукции»;²³

3) Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 1996 г. № 161 «Об усилении государственного контроля за оборотом алкогольной и табачной продукции иностранного производства».²⁴

Оценка названных указов Президента Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что данные указы содержат преимущественно распорядительные и рекомендательные положения.

Необходимо также отметить, что Президент Российской Федерации вправе издавать указы, восполняющие пробелы в правовом регулировании в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Полномочия Президента Российской Федерации восполнять пробелы в законодательном регулировании основаны на положениях статьи 80 Конституции Российской Федерации и подтверждены в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. № 11-П.²⁵

3. Следующее место в иерархии нормативных правовых актов, регулирующих вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занимают постановления Правительства Российской Федерации.

В настоящее время действует 32 постановления Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (см. Приложение 1).

²¹ Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2001. № 6.

²² Российская газета. 1998. 7 окт. № 190.

²³ Там же. 1997. 8 мая. № 89.

²⁴ Там же. 1996. 9 февр. № 26.

²⁵ Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1996. № 3.

При обращении правоприменителя к актам Правительства Российской Федерации, регулирующим вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, необходимо учитывать ряд особенностей их правовой природы.

Во-первых, в соответствии с частью 1 статьи 115 Конституции Российской Федерации акты Правительства Российской Федерации издаются только *на основании и во исполнение* Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

Данное нормативное предписание применительно к вопросам производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции означает, что акты Правительства Российской Федерации, регулирующие указанные вопросы, могут быть изданы только в том случае, если соответствующие полномочия предоставлены Правительству Российской Федерации федеральным законом или указом Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации в отличие от Президента Российской Федерации не наделено полномочиями восполнять пробелы в правовом регулировании.

Необходимо отметить, что Правительство Российской Федерации не всегда исходит из того, что его полномочия в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции ограничены. Иногда оно, что называется «под шумок», пытается восполнять пробелы в правовом регулировании или трактовать Закон в смысле, сильно расходящемся с его истинным содержанием.

Так, к настоящему моменту вступило в законную силу 6 решений или определений Верховного Суда Российской Федерации, в соответствии с которыми некоторые акты Правительства Российской Федерации, регулирующие вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, частично признаны недействительными (незаконными), в том числе:

1) определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 29 ноября 2001 г. № КАС 01–440, в соответствии с которым признаны недействительными отдельные положения Правил выдачи разрешений на учреждение акцизных складов, их функционирования и осуществления налогового контроля за их работой, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 г. № 1026;²⁶

2) определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 8 января 2002 г. № КАС 01–494, в соответствии с которым признан недействительным в полном объеме пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 6 октября 1998 г. № 1159 «Об усилении государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции»;²⁷

3) определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 13 февраля 2001 г. № КАС 01–36, в соответствии с которым признан недействительным пункт 6 Положения о лицензировании деятельности по производству, розливу, хранению и обороту алкогольной продукции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 727;²⁸

4) Решение Верховного Суда Российской Федерации от 9 ноября 2000 г. № ГКПИ 00–1196, в соответствии с которым признан недействительным абзац 14 пункта 22 Положения о лицензировании деятельности по производству, розливу, хранению и обороту алкогольной продукции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 727;²⁹

²⁶ Не опубликовано.

²⁷ Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2002. № 4.

²⁸ Там же. 2001. № 9.

²⁹ Там же. № 6.

5) Решение Верховного Суда Российской Федерации от 23 ноября 2000 г. № ГКПИ 00–1251, в соответствии с которым признаны недействительными Правила выдачи специальных разрешений на поставку (отпуск) этилового спирта, произведенного из всех видов сырья, денатурированного спирта и спиртосодержащих растворов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 г. № 1292;³⁰

6) Решение Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2001 г. № ГКПИ 2001–783, в соответствии с которым признаны недействительными Правила выдачи квот на производство этилового спирта из всех видов сырья, денатурированного спирта и спиртосодержащих растворов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 г. № 1292.³¹

Акты Правительства Российской Федерации в указанной сфере были предметом разбирательства и Конституционного Суда Российской Федерации. Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 февраля 1997 г. № 3-П постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 197 «О введении платы за выдачу лицензий на производство, розлив, хранение и оптовую продажу алкогольной продукции»³² признано не соответствующим Конституции Российской Федерации.

Во-вторых, необходимо учитывать, что многие акты Правительства Российской Федерации, регулирующие вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, изданы до вступления в силу редакции Закона от 7 января 1999 г. и соответствующих положений Налогового кодекса Российской Федерации, а следовательно, подлежат применению только в части, не противоречащей указанным федеральным законам.

4. Значительную роль в области нормативного регулирования вопросов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции играют нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

При обращении к указанным актам необходимо учитывать следующее.

Во-первых, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются *на основе и во исполнение* федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции (пункт 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009³³).

Во-вторых, нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.

Структурные подразделения и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не вправе издавать нормативные правовые акты (пункт 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации).

В-третьих, нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции

³⁰ Там же.

³¹ Не опубликовано.

³² Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1997. № 1.

³³ Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 33. Ст. 3895.

Российской Федерации и официальному опубликованию. Указанные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу (пункты 10 и 12 Указа Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»³⁴).

Только при соблюдении всех указанных требований нормативный правовой акт министерства или иного федерального органа исполнительной власти может быть отнесен к актам законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а следовательно, порождать те или иные юридические последствия для граждан и юридических лиц.

Перечень основных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, приведен в Приложении 2.

При работе с законодательными актами о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может возникнуть необходимость обратиться к ненормативным актам федеральных органов исполнительной власти, затрагивающим те или иные вопросы в указанной сфере.

Так, приказом Министерства торговли Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 76³⁵ утверждены рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению работы по аккредитации организаций, осуществляющих поставки алкогольной продукции для розничной торговли и общественного питания.

Однако при обращении к такого рода актам необходимо помнить, что юридически они носят либо рекомендательный характер, либо выражают точку зрения соответствующего федерального органа исполнительной власти на тот или иной вопрос в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо распространяют свое действие только на нижестоящие территориальные органы.

5. Второй важной частью законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции являются нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие данную сферу.

Среди нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, значительное место занимают законы субъектов Российской Федерации.

Особая важность законов субъектов Российской Федерации в системе актов законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции связана с тем, что в соответствии с подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

³⁴ Российская газета. 1996. 28 мая. № 99.

³⁵ Не опубликован.

Российской Федерации»³⁶ вопросы, относящиеся в соответствии с федеральными законами к полномочиям субъектов Российской Федерации, регулируются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, если Законом или иными федеральными законами тот или иной вопрос государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесен к ведению субъекта Российской Федерации, он должен получить обязательное законодательное регулирование.

В законе вопросы, требующие правового регулирования, целесообразно решать одним из двух способов:

Напрямую включать в закон в качестве отдельных правовых предписаний нормы, регламентирующие отдельные вопросы в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Пример:

Статья _____. Порядок определения органами местного самоуправления прилегающих территорий к объектам, где запрещается или ограничивается розничная продажа алкогольной продукции

1. Границы территории, прилегающей к детскому, учебному, культовому и лечебно-профилактическому учреждению, в пределах которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, должны устанавливаться на расстоянии не менее ____ метров от учреждения.

2. Границы территории, прилегающей к месту массового скопления граждан и нахождения источника повышенной опасности (вокзал, аэропорт, объект военного назначения), к оптовому продовольственному рынку, в пределах которой не допускается продажа спиртных напитков с содержанием этилового спирта более 13 процентов объема готовой продукции, должны устанавливаться на расстоянии не менее ____ метров от учреждения.

Такой метод законодательной техники использован, например, в Законе Санкт-Петербурга от 10 октября 2000 г. № 464–49 «О порядке определения органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».³⁷

Достоинством такого метода юридической техники является прямое действие закона и отсутствие необходимости издавать во исполнение закона нормативные правовые акты органов исполнительной власти.

Возможно также включение в закон нормы, определяющей, что тот или иной вопрос в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции регламентируется определенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. После чего соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации на основании полномочий, предоставленных ему законом, издает нормативный правовой акт, в котором регламентируется определенный вопрос в указанной области.

Необходимость определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации только законом субъекта Российской Федерации вытекает из положений пункта 4 статьи 1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов

³⁶ Российская газета. 1999. № 206.

³⁷ Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. 2000. № 11.

Российской Федерации», в соответствии с которыми полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, уставом и законами субъекта Российской Федерации.

Пример:

Статья _____. Полномочия администрации _____ области в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

К полномочиям администрации _____ области в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся:

а) установление порядка определения органами местного самоуправления прилегающих территорий к объектам, где запрещается или ограничивается розничная продажа алкогольной продукции.

Такой метод законодательной техники использован, например, в Законе Псковской области от 16 июня 1997 г. № 17-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Псковской области».³⁸

Достоинством такого метода юридической техники является возможность более гибкого и быстрого правового регулирования отдельных вопросов в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

6. К актам законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся также иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

К таким правовым актам относятся:

– акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

– акты высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

– акты иных органов государственной власти, образованных в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 2 Устава Ленинградской области³⁹ нормативные правовые акты Ленинградской области принимаются в форме областного закона, постановления Законодательного собрания Ленинградской области, постановления губернатора Ленинградской области, постановления правительства Ленинградской области.

В качестве примера нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, можно назвать постановление правительства Ленинградской области от 11 марта 2002 г. № 16 «О лицензировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Ленинградской области»⁴⁰ или распоряжение Лицензионной палаты Санкт-Петербурга от 21 января 2000 г. № 02-р «Об утверждении положения о лицензировании розничной продажи алкогольной продукции в Санкт-Петербурге».⁴¹

³⁸ Псковская правда. 1997. 18 июня. № 114.

³⁹ Вестник правительства Ленинградской области. 2001. № 8.

⁴⁰ Там же. 2002. № 4.

⁴¹ Ежемесячный бюллетень «Лицензиат». Вып. 2. 2000. Февр.

Указанные правовые акты должны отвечать следующим требованиям:

– полномочия на их издание должны быть основаны на прямом указании федерального закона, конституции (устава) или закона субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 1, подпункт «е» пункта 7 статьи 18, подпункт «з» пункта 2 статьи 21 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);⁴²

– не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Недопустимо также включать в нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации нормы, воспроизводящие (дублирующие) положения Закона по предметам ведения Российской Федерации.

Это связано с тем, что в соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации осуществляется только федеральными правовыми актами.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 30 сентября 1993 г. № 18-П,⁴³ по предмету ведения Российской Федерации принимаются только федеральные законы; при этом не соответствует разграничению предметов ведения и полномочий положение, при котором законодатель субъекта Российской Федерации воспроизводит в законах субъекта Российской Федерации федеральные законы, принятые по предмету ведения Российской Федерации.

В отношении правовых предписаний, содержащихся в законах субъектов Российской Федерации, дублирующих нормы Закона по предметам ведения Российской Федерации, принимаются меры прокурорского реагирования, например, протест заместителя Генерального прокурора Российской Федерации от 12 апреля 2002 г. № 31/1–1–308/01 на Закон Республики Карелия от 6 марта 2000 г. № 399-ЗРК «Об упорядочении производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Карелия».⁴⁴

Статья 4. Государственная монополия на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Государственная монополия на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации может вводиться федеральным законом.

⁴² Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в рассматриваемой сфере в силу пункта 1 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» могут быть изданы также на основании и во исполнение нормативных актов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

⁴³ Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1994. № 6.

⁴⁴ Не опубликован.

Под государственной монополией принято понимать осуществление определенных видов деятельности на основании лицензии только государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями (см., например, статью 5 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»⁴⁵ или статью 17 Федерального закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»⁴⁶).

В настоящее время в Российской Федерации нет государственной монополии на производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, однако она может быть введена федеральным законом.

Статья 5. Предметы ведения Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

К ведению Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся:

регулирование цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию (установление минимальных цен на отдельные виды спиртных напитков);

регулирование экспорта, импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

определение квот на закупку этилового спирта, необходимого для удовлетворения потребностей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

организация государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

введение обязательной маркировки федеральными специальными марками, акцизными марками и региональными специальными марками алкогольной продукции, производимой и реализуемой на территории Российской Федерации;

установление видов подакцизной продукции и ставок акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

установление государственных стандартов и утверждение технических условий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

определение видов деятельности, подлежащих лицензированию, порядка выдачи лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также выдача федеральных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

формирование и ведение сводного государственного реестра лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции;

⁴⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.

⁴⁶ Там же. 1995. № 42. Ст. 3923.

организация и осуществление государственного учета и отчетности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

установление порядка представления деклараций об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

определение комплекса мер по защите здоровья и прав потребителей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе установление единого порядка аккредитации организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;

установление порядка сертификации этилового спирта, денатурата, алкогольной и спиртосодержащей денатурированной продукции и порядка государственной регистрации наименований указанной продукции;

установление порядка сертификации и государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции;

разработка и принятие федеральных целевых программ в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также принятие мер, направленных на устранение недобросовестной конкуренции, охрану окружающей среды;

другие вопросы, связанные с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, отнесенные к ведению Российской Федерации иными федеральными законами.

1. В статье 5 Закона определены предметы ведения Российской Федерации в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Анализ перечисленных в статье 5 Закона предметов ведения Российской Федерации показывает, что они устанавливают правовые основы единого рынка этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, что в силу пункта «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации относится к ведению Российской Федерации.

Определение предметов ведения Российской Федерации в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции предопределяет формы нормативного регулирования указанных вопросов.

В соответствии с частью 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами и федеральными законами, имеющими прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Нормативное регулирование в указанной сфере может осуществляться также и иными федеральными нормативными правовыми актами, поскольку согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 9 января 1998 г. по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации⁴⁷ и Постановлении от 27 января 1999 г. по делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации,⁴⁸ само по себе отнесение того или иного вопроса к ведению Российской Федерации не означает невозможности его урегулирования иными, помимо закона, нормативными актами, кроме случаев, когда сама Консти-

⁴⁷ Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1998. № 2.

⁴⁸ Там же. 1999. № 3.

туция Российской Федерации исключает это, требуя для решения конкретного вопроса принятия именно федерального конституционного либо федерального закона.⁴⁹

Таким образом, при определении форм нормативного регулирования по предметам ведения Российской Федерации, перечисленным в статье 5 Закона, необходимо исходить из того, что издание субъектами Российской Федерации собственных правовых актов по этим вопросам недопустимо. Такие правовые акты не подлежат применению.

2. Регулирование цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию (установление минимальных цен на отдельные виды спиртных напитков).

Регулирование цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 131 «О мерах по обеспечению устойчивой работы ликеро-водочной отрасли промышленности»⁵⁰ и от 16 июня 2001 г. № 467 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта из пищевого сырья».⁵¹ Согласно данным правовым актам государственное регулирование цен осуществляется на:

- водку и ликеро-водочные изделия крепостью свыше 28 процентов, производимые на территории Российской Федерации или ввозимые на территорию Российской Федерации;
- этиловый спирт из пищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации.

Указанные виды спиртных напитков и этилового спирта включены также в Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».⁵²

Данный перечень является исчерпывающим и может быть расширен только постановлением Правительства Российской Федерации, которое наделено соответствующими полномочиями Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)».⁵³

Отсутствие в указанном перечне иных видов этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции означает, что цены на данную продукцию определяются производителями и продавцами самостоятельно.

Указанными правовыми актами определяется конкретный характер мер государственного регулирования цен на спиртные напитки и этиловый спирт.

Государственное регулирование цен на водку и ликеро-водочные изделия крепостью свыше 28 процентов – это установление нижней границы цены реализации при осуществлении оптовой и розничной торговли на внутреннем рынке и для организаций-изготовителей, расположенных на территории Российской Федерации, а на этиловый спирт из пищевого сырья – это установление нижней границы цены реализации для организаций-изготовителей, расположенных на территории Российской Федерации.

⁴⁹ Подробнее о формах нормативного регулирования по предметам ведения Российской Федерации см. комментарий к статье 2 Закона.

⁵⁰ Российская газета. 1996. 15 февр. № 31.

⁵¹ Там же. 2001. 23 июня. № 118–119.

⁵² Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 11. Ст. 997.

⁵³ Там же. № 10. Ст. 859.

Полномочиями устанавливать и пересматривать минимальные цены на указанную продукцию наделено Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации на основании представления Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

В настоящее время минимальные цены на спиртные напитки установлены письмом Министерства экономики Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № ИМ-155/7-113 «Об утверждении минимальных цен на водку и ликеро-водочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов, производимые на территории Российской Федерации или ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации».⁵⁴ Указанные в данном письме цены действуют с 25 февраля 2000 г.

Разъяснения по применению минимальных цен даны в письме Министерства экономики Российской Федерации от 30 декабря 1996 г. № СВ-477/7-1218 «О применении минимальных цен на водку и ликеро-водочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов, производимые на территории Российской Федерации или ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации».⁵⁵

Установленные минимальные цены распространяются на всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции (пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 г. № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»).

Несоблюдение установленной минимальной цены рассматривается как нарушение государственной дисциплины цен и влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В настоящее время нарушение порядка ценообразования на спиртные напитки и этиловый спирт может повлечь административную ответственность, предусмотренную статьей 14.6 КоАП РФ.

Несоблюдение установленных минимальных цен на алкогольную продукцию⁵⁶ в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона является также основанием для приостановления действия лицензии на производство и оборот алкогольной продукции.

3. Регулирование экспорта, импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Правовое регулирование вопросов экспорта и импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется как положениями самого Закона (пункт 4 статьи 9, статьи 13 и 21), так и иными актами законодательства. В первую очередь к ним относится Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Так, юридические понятия «экспорт» и «импорт», используемые в Законе, необходимо понимать в том значении, которое им придается статьей 2 Федерального закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Экспорт – это вывоз товара, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, с таможенной территории Российской Федерации за границу без обязательства об обратном ввозе. Факт экспорта фиксируется в момент пере-

⁵⁴ Российская газета. 2000. 10 февр. № 29.

⁵⁵ Бюллетень нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. 1997. № 3.

⁵⁶ Необходимо обратить внимание, что несоблюдение установленных минимальных цен на этиловый спирт не является основанием для приостановления или аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта.

сечения товаром таможенной границы Российской Федерации, предоставления услуг и прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Импорт – это ввоз товара, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, в том числе исключительных прав на них, на таможенную территорию Российской Федерации из-за границы без обязательства об обратном вывозе. Факт импорта фиксируется в момент пересечения товаром таможенной границы Российской Федерации, получения услуг и прав на результаты интеллектуальной деятельности.

При обращении к вопросам регулирования экспорта и импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции необходимо руководствоваться также таможенным законодательством Российской Федерации, в частности Таможенным кодексом Российской Федерации⁵⁷ и актами ГТК РФ.⁵⁸

4. Определение квот на закупку этилового спирта, необходимого для удовлетворения потребностей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вопросы определения квот на закупку этилового спирта, необходимого для удовлетворения потребностей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулируются статьей 10 Закона, а также постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129 «Об утверждении Порядка квотирования закупки этилового спирта»⁵⁹ и от 10 марта 2000 г. № 220 «Об утверждении Правил определения квот на закупку этилового спирта, производимого из непищевого сырья».⁶⁰

Сама по себе квота представляет собой объем спирта, который разрешен для приобретения организациями-потребителями в течение года, и общий объем спирта для обеспечения потребностей субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти (для доведения до организаций-потребителей).⁶¹

5. Организация государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Закон относит *организацию* государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции к ведению Российской Федерации, а *осуществление* государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, – к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (абзац 6 пункта 1 статьи 6 Закона).

Различие между данными правовыми дефинициями заключается в том, что под «организацией» законодатель понимает определение правовых форм и механизмов осуществления контроля со стороны государства за лицами, осуществляющими производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Исчерпывающий перечень форм организации государственного контроля определен в статье 23 Закона.

Субъекты Российской Федерации наделены только полномочиями осуществлять контроль за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и

⁵⁷ Российская газета. 2003. 3 июня. № 106.

⁵⁸ Подробнее вопросы экспорта и импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции освещаются в комментариях к статьям 9, 13 и 21 Закона.

⁵⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 7. Ст. 688.

⁶⁰ Российская газета. 2000. 21 марта. № 55.

⁶¹ Подробнее см. комментарий к статье 10 Закона.

оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в тех формах, которые определены федеральным законодательством.⁶²

6. Введение обязательной маркировки федеральными специальными марками, акцизными марками и региональными специальными марками алкогольной продукции, производимой и реализуемой на территории Российской Федерации.

Вопросы обязательной маркировки федеральными специальными марками, акцизными марками и региональными специальными марками алкогольной продукции, производимой и реализуемой на территории Российской Федерации, регулируются статьей 12 Закона, а также рядом нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Применительно к абзацу 6 статьи 5 Закона необходимо обратить внимание на то, что данное нормативное предписание было изложено в новой редакции Федеральным законом от 29 декабря 2001 г. № 186-ФЗ.

В действующей редакции термин «марки акцизного сбора» заменен термином «акцизные марки», раскрыто также общее понятие «специальные марки»: вместо него используются понятия «федеральные специальные марки» и «региональные специальные марки».

Подробный комментарий приведен к статье 12 Закона.

7. Установление видов подакцизной продукции и ставок акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

Данный предмет ведения Российской Федерации Законом не регулируется, поскольку относится к сфере законодательства о налогах и сборах и регулируется нормами Налогового кодекса РФ.

Виды подакцизной продукции установлены в статье 181 НК РФ:

- 1) спирт этиловый из всех видов сырья, за исключением спирта коньячного;
- 2) спиртосодержащая продукция (растворы, эмульсии, суспензии и другие виды продукции в жидком виде) с объемной долей этилового спирта более 9 процентов.

Как подакцизные товары не рассматривается следующая спиртосодержащая продукция:

– лекарственные, лечебно-профилактические, диагностические средства, прошедшие государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и внесенные в Государственный реестр лекарственных средств и изделий медицинского назначения, лекарственные, лечебно-профилактические средства (включая гомеопатические препараты), изготавливаемые аптечными организациями по индивидуальным рецептам и требованиям лечебных организаций, разлитые в емкости в соответствии с требованиями государственных стандартов лекарственных средств (фармакопейных статей), утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

– препараты ветеринарного назначения, прошедшие государственную регистрацию в уполномоченном федеральном органе исполнительной власти и внесенные в Государственный реестр зарегистрированных ветеринарных препаратов, разработанных для применения в животноводстве на территории Российской Федерации, разлитые в емкости не более 100 мл;

– парфюмерно-косметическая продукция, прошедшая государственную регистрацию в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти, разлитая в емкости не более 270 мл;

⁶² Подробнее вопросы организации государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции освещаются в комментарии к статье 23 Закона.

– подлежащие дальнейшей переработке и (или) использованию для технических целей отходы, образующиеся при производстве спирта этилового из пищевого сырья, водки, ликеро-водочных изделий, соответствующие нормативной документации, утвержденной (согласованной) федеральным органом исполнительной власти и внесенные в Государственный реестр этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации;

– товары бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке;

3) алкогольная продукция (спирт питьевой, водка, ликеро-водочные изделия, коньяк, вино и иная пищевая продукция с объемной долей этилового спирта более 1,5 процента, за исключением виноматериалов).

Данные положения НК РФ разъяснены в Методических рекомендациях по применению главы 22 «Акцизы» НК РФ (подакцизные товары), утвержденных Приказом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 18 декабря 2000 г. № БГ-3-03/440.⁶³

Налоговые ставки на вышеуказанные подакцизные товары установлены в статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации.

8. Установление государственных стандартов и утверждение технических условий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Вопросы стандартизации и установления технических условий на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию Законом не регулируются, поскольку относятся к предмету правового регулирования других отраслей законодательства.

Стандартизация в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится к предмету правового регулирования законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и осуществляется с 1 июля 2003 г. в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании»⁶⁴ (до 1 июля 2003 г. осуществлялась в соответствии с Законом Российской Федерации «О стандартизации»⁶⁵).

Указанные изменения законодательного регулирования вопросов стандартизации необходимо учитывать в связи со следующими обстоятельствами.

Федеральным законом «О техническом регулировании» государственные стандарты более не предусмотрены. Вместо них указанный Закон вводит технические регламенты и стандарты (национальные стандарты и стандарты организаций).

Технический регламент – это документ, который принят международным договором Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает *обязательные для применения и исполнения требования* к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Стандарт – это документ, в котором *в целях добровольного многократного использования* устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг.

⁶³ Нормативные акты по финансам, налогам, страхованию и бухгалтерскому учету. 2001. № 3.

⁶⁴ Российская газета. 2002. 31 дек. № 245. – Закон вступил в силу по истечении шести месяцев с момента его официального опубликования.

⁶⁵ Российская газета. 1993. 25 июня. № 120.

Таким образом, только технический регламент, но не стандарт может устанавливать обязательные для применения и исполнения требования.

Ранее Закон Российской Федерации «О стандартизации» предусматривал, что требования, устанавливаемые государственными стандартами для обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, для обеспечения технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости продукции, единства методов их контроля и единства маркировки, а также иные требования, установленные законодательством Российской Федерации, являются обязательными для соблюдения государственными органами и субъектами хозяйственной деятельности.

Федеральный закон «О техническом регулировании» предусматривает также переходные положения, которые обязательно необходимо учитывать при обращении к государственным стандартам в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно пункту 1 статьи 46 указанного Закона со дня вступления в силу Федерального закона «О техническом регулировании» впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, *подлежат обязательному исполнению* только в части, соответствующей целям:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Таким образом, впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов государственные стандарты в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в указанной части подлежат обязательному исполнению.

Необходимо также учитывать, что отдельные вопросы стандартизации алкогольной продукции регулируются также положениями Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», однако данный Закон в силу пункта 2 статьи 4 Федерального закона «О техническом регулировании» применяется только в части, не противоречащей Федеральному закону «О техническом регулировании».

К ведению Российской Федерации относится также установление технических условий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Легальное определение понятия «техническое условие» дано в части 14 статьи 1 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»: это технический документ, в соответствии с которым осуществляются изготовление, хранение, перевозки и реализация пищевых продуктов, материалов и изделий.

Здесь необходимо обратить внимание на то, что технические условия относятся к категории «технических документов», но не «нормативных документов». Это имеет серьезное практическое значение. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» в обороте не могут находиться пищевые продукты, не соответствующие требованиям *нормативных документов*.

В технические документы при разработке новых пищевых продуктов, материалов и изделий, новых технологических процессов их изготовления, упаковки, хранения, перевозок и реализации включаются:

- показатели качества и безопасности новых пищевых продуктов, материалов и изделий;
- сроки их годности;
- требования к их упаковке, маркировке, информации о таких пищевых продуктах, материалах и изделиях;
- требования к условиям изготовления и оборота таких пищевых продуктов, материалов и изделий;
- требования к программам производственного контроля за их качеством и безопасностью, методикам испытаний, способам утилизации или уничтожения некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий.

Проекты технических документов утверждаются изготовителем после получения заключений государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации или государственной ветеринарной службы Российской Федерации, удостоверяющих соответствие таких пищевых продуктов, материалов и изделий требованиям санитарных или ветеринарных правил и норм, а также безопасность для здоровья человека.

Требования утвержденных технических документов являются обязательными для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по изготовлению и обороту конкретных видов пищевых продуктов, материалов и изделий (статья 16 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов»).

9. Определение видов деятельности, подлежащих лицензированию, порядка выдачи лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также выдача федеральных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Виды деятельности, подлежащие лицензированию, определены в пункте 2 статьи 18 Закона.

Порядок выдачи лицензий регламентирован в статье 19 Закона.

Виды федеральных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции указаны в пункте 6 статьи 18 Закона.

10. Формирование и ведение сводного государственного реестра лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

Вопросы формирования и ведения реестра регулируются как Законом, так и иными нормативными правовыми актами.

Подробный комментарий приведен к пункту 5 статьи 19 Закона.

11. Организация и осуществление государственного учета и отчетности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Указанные вопросы регулируются в пункте 2 статьи 8 Закона, а также в иных актах законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Подробный комментарий приведен к статье 8 Закона.

12. Установление порядка представления деклараций об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Указанные вопросы регулируются в статье 14 Закона, в постановлении Правительства Российской Федерации от 25 мая 1999 г. № 564 «Об утверждении Положения о деклариро-

вании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»,⁶⁶ а также в ряде актов МНС России.

Подробный комментарий приведен к статье 14 Закона.

13. Определение комплекса мер по защите здоровья и прав потребителей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе установление единого порядка аккредитации организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.

Комплекс мер по защите здоровья и прав потребителей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции определен в целом ряде правовых актов, относящихся к различным отраслям действующего законодательства.

Основное место среди актов законодательства, регулирующих защиту прав потребителей алкогольной и спиртосодержащей продукции, занимает Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей».⁶⁷

Закон «О защите прав потребителей» регулирует отношения, возникающие между потребителями⁶⁸ и изготовителями, исполнителями, продавцами⁶⁹ при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Сам предмет правового регулирования Закона «О защите прав потребителей» относится к гражданскому законодательству, которое находится в ведении Российской Федерации.

Таким образом, только к ведению Российской Федерации относится регулирование отношений, возникающих между потребителями и продавцами при продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Здесь необходимо обратить внимание на то, что Закон «О защите прав потребителей» не регулирует отношения по реализации этилового спирта, поскольку, во-первых, в силу пункта 2 статьи 9 Закона закупка этилового спирта разрешена только организациям в особом порядке, во-вторых, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 февраля 1992 г. № 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена»⁷⁰ этиловый спирт включен в перечень продукции, свободная реализация которой запрещена.

Закон «О защите прав потребителей» устанавливает ряд прав потребителей:

- право предъявить требования в отношении недостатков товара (статьи 18–25);
- право на получение качественного товара (статья 4);
- право на безопасность товара (статья 7);
- право на получение необходимой и достоверной информации о продавце, режиме его работы и реализуемых им товарах (статья 8).

⁶⁶ Российская газета. 1999. 2 июня. № 104.

⁶⁷ Там же. 1996. 16 янв. № 8.

⁶⁸ Потребитель – это гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

⁶⁹ Продавец – это организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, реализующие товары потребителям по договору купли-продажи.

⁷⁰ Российская газета. 1992. 16 марта. № 61.

Все указанные права потребителей действуют при приобретении алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Среди актов законодательства о защите прав потребителей, имеющих отношение к алкогольной и спиртосодержащей продукции, необходимо также назвать:

1) Правила продажи алкогольной продукции, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 1996 г. № 987,⁷¹ которые регулируют отношения, возникающие между продавцом и покупателем при продаже алкогольной продукции;

2) Правила продажи отдельных видов товаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55,⁷² которые включают в себя, в частности, главу V «Особенности продажи парфюмерно-косметических товаров», главу VIII «Особенности продажи лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения», главу X «Особенности продажи товаров бытовой химии», т. е. регулируют отношения, возникающие между продавцом и покупателем при продаже спиртосодержащей продукции.

Комплекс мер по защите здоровья потребителей алкогольной и спиртосодержащей продукции определен и Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Одна из специальных мер, направленных на защиту здоровья потребителей алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленных Законом, – это аккредитация организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции.⁷³

14. *Установление порядка сертификации этилового спирта, денатурата, алкогольной и спиртосодержащей денатурированной продукции и порядка государственной регистрации наименований указанной продукции.*⁷⁴

Порядок сертификации этилового спирта, денатурата, алкогольной и спиртосодержащей денатурированной продукции Законом не регламентируется, поскольку относится к предмету правового регулирования законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и устанавливается с 1 июля 2003 г. Федеральным законом «О техническом регулировании» (до 1 июля 2003 г. устанавливался Законом Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг»⁷⁵).

Легальное определение понятия «сертификация» дано в статье 2 Федерального закона «О техническом регулировании»: это форма осуществляемого органом по сертификации *подтверждения соответствия* объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Подтверждение соответствия может носить добровольный и обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

– принятия декларации о соответствии;

– обязательной сертификации (статья 20 Федерального закона «О техническом регулировании»).

⁷¹ Там же. 1996. 28 авг. № 163.

⁷² Там же. 1998. 4 февр. № 21.

⁷³ См. комментарий к статье 15 Закона.

⁷⁴ В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» организация и проведение обязательной сертификации отдельных видов пищевых продуктов, материалов и изделий относятся к полномочиям Российской Федерации.

⁷⁵ Российская газета. 1993. 25 июня. № 120.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов и положениям стандартов подтверждается *сертификатом соответствия*, выдаваемым заявителю органом по сертификации.

Объекты сертификации, сертифицированные в системе добровольной сертификации, могут маркироваться *знаком соответствия* системы добровольной сертификации.

Продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О техническом регулировании», маркируется *знаком обращения на рынке*.

Нормы о сертификации содержатся также в Федеральном законе «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (статья 12) и Законе Российской Федерации «О защите прав потребителей», однако данные законы в силу пункта 2 статьи 4 Федерального закона «О техническом регулировании» применяются только в части, не противоречащей Федеральному закону «О техническом регулировании».

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» перечень товаров (работ, услуг), подлежащих обязательному подтверждению их соответствия обязательным требованиям, обеспечивающим их безопасность для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды и предотвращение причинения вреда, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» перечень пищевых продуктов, материалов и изделий, подлежащих обязательной сертификации, утверждается Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в указанных федеральных законах перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, непосредственно не установлен, а соответствующими полномочиями наделено Правительство Российской Федерации.

Виды алкогольной и спиртосодержащей продукции, подлежащей обязательной сертификации, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1013 «Об утверждении Перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации, и Перечня работ и услуг, подлежащих обязательной сертификации».⁷⁶

К ним относятся:

- алкогольная продукция;
- парфюмерно-косметические товары.

Вышеуказанный перечень подробно раскрыт в Номенклатуре продукции и услуг (работ), в отношении которых законодательными актами Российской Федерации предусмотрена их обязательная сертификация, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 июля 2002 г.⁷⁷

При обращении к правовым актам, регламентирующим обязательную сертификацию, необходимо учитывать следующее.

⁷⁶ Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 33. Ст. 3899.

⁷⁷ Не опубликована.

Согласно пункту 1 статьи 46 Федерального закона «О техническом регулировании» впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к этиловому спирту, алкогольной и спиртосодержащей продукции, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, *подлежат обязательному исполнению*, но только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Таким образом, с 1 июля 2003 г. обязательная сертификация этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции может осуществляться только в том случае, если она является формой подтверждения соответствия данных объектов требованиям государственных стандартов (впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов) в части, соответствующей указанным целям.

Сам порядок сертификации алкогольной продукции определен Правилами проведения сертификации пищевых продуктов и продовольственного сырья, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 28 апреля 1999 г. № 21.⁷⁸ При обращении к указанным Правилам основное внимание необходимо обратить на приложение № 9 «Порядок сертификации напитков, вин, коньяков, спирта этилового питьевого и ликеро-водочной продукции», в котором подробно отражена специфика сертификации указанной алкогольной продукции.

- Порядок проведения обязательной сертификации алкогольной продукции включает:
- подачу и рассмотрение заявки на сертификацию с прилагаемыми документами;
 - принятие решения по заявке, в том числе выбор схемы сертификации;
 - отбор, идентификацию образцов (проб) и их испытания;
 - анализ состояния производства (если это предусмотрено схемой сертификации) или сертификацию систем качества;
 - анализ полученных результатов и принятие решения о возможности выдачи сертификата;
 - выдачу сертификата;
 - осуществление инспекционного контроля за сертифицированной продукцией (в соответствии с применяемой схемой сертификации);
 - корректирующие мероприятия при нарушении соответствия продукции установленным требованиям и неправильного применения знака соответствия.

Порядок сертификации парфюмерно-косметической продукции определен Правилами по проведению сертификации парфюмерно-косметической продукции, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 2 февраля 2001 г. № 11.⁷⁹

Порядок государственной регистрации наименований этилового спирта, денатурата, алкогольной и денатурированной спиртосодержащей продукции регулируется:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 732 «О введении государственной регистрации денатурированных этилового спирта и спиртосодержащей продукции из всех видов сырья»;⁸⁰

⁷⁸ Бюллетень нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 25.

⁷⁹ Там же. 2001. № 23.

⁸⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 28. Ст. 3365.

– постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1030 «О введении государственной регистрации этилового спирта и спиртосодержащих растворов из непищевого сырья»;⁸¹

– постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 1996 г. № 874 «О введении государственной регистрации этилового спирта из пищевого сырья, алкогольной, спиртосодержащей пищевой продукции и другой спиртосодержащей продукции»;⁸²

– Положением о порядке организации и проведения государственной регистрации этилового спирта и спиртосодержащих растворов из непищевого сырья, утвержденным министром экономики Российской Федерации 30 декабря 1997 г., председателем Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации Российской Федерации 30 декабря 1997 г., руководителем Федеральной службы России по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию 26 декабря 1997 г.⁸³

В рамках государственной регистрации проводится экспертиза, направленная на подтверждение продукции заявленному наименованию, месту ее происхождения, правильности присвоения кодов общероссийского классификатора продукции и товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, соответствию действующим государственным стандартам и санитарным нормам.

Согласно подпункту 15 пункта 7 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочиями по ведению государственной регистрации указанной продукции наделен Минсельхоз России.

15. Установление порядка сертификации и государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Указанные вопросы регулируются статьей 8 Закона, Федеральным законом «О техническом регулировании», постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1999 г. № 392 «Об утверждении Положения о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции».⁸⁴

См. комментарий к статье 8 Закона.

16. Разработка и принятие федеральных целевых программ в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также принятие мер, направленных на устранение недобросовестной конкуренции, охрану окружающей среды.

В настоящее время федеральных целевых программ в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не принято.

Что касается мер по устранению недобросовестной конкуренции, то они установлены Законом РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».⁸⁵

Само понятие «недобросовестная конкуренция» дано в статье 4 Закона РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»: это любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности

⁸¹ Российская газета. 1997. 23 авг. № 163.

⁸² Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 31. Ст. 3755.

⁸³ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1998. № 7.

⁸⁴ Российская газета. 1999. № 72.

⁸⁵ «Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации», 1991. № 16. Ст. 499.

действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Формы недобросовестной конкуренции приведены в статье 10 указанного Закона.

Меры по охране окружающей среды установлены Федеральным законом «Об охране окружающей среды».⁸⁶

17. Перечень предметов исключительного ведения Российской Федерации, установленный в статье 5, не является исчерпывающим. Самим Законом установлены отдельные предметы ведения Российской Федерации в указанной сфере, не перечисленные в статье 5.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона установление ограничений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится к ведению Российской Федерации.

В настоящее время иных федеральных законов, устанавливающих предметы ведения Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, не принято.

Статья 6. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. К предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся:

определение квот на закупку этилового спирта, необходимого для обеспечения потребностей соответствующего субъекта Российской Федерации в этиловом спирте;

распределение квот на закупку этилового спирта между организациями исходя из объема утвержденных квот;

ведение государственной регистрации выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

установление и осуществление комплекса мер по упорядочению поставок и розничной продажи алкогольной продукции в целях защиты здоровья и жизни граждан, в том числе аккредитации организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции;

осуществление государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на осуществление видов деятельности, определенных настоящим Федеральным законом;

⁸⁶ Российская газета. 2002. 12 янв. № 6.

внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

проведение государственного контроля за качеством, объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе через введение специальных защитных мер в отношении предназначенной для розничной продажи алкогольной продукции в соответствии с абзацем четвертым пункта 2 и пунктом 3 статьи 12 Закона (в ред. Федерального закона от 29.12.2001 № 186-ФЗ);

проведение контроля за наличием и функционированием контрольных спиртоизмеряющих приборов, а также счетчиков спиртосодержащих жидкостей, измеряющих концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции (далее – спиртоизмеряющие приборы).

2. Вне пределов ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1. В пункте 1 настоящей статьи Закона установлены предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Отнесение указанных вопросов к предмету совместного ведения предопределяет и формы их нормативно-правового регулирования, установленные частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Таким образом, по предметам совместного ведения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Российской Федерацией могут издаваться:

- федеральные законы, определяющие основы правового регулирования;
- федеральные законы, направленные на реализацию полномочий федеральных органов государственной власти;
- указы Президента Российской Федерации;
- акты Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти.

Субъекты Российской Федерации по предметам совместного ведения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции могут издавать:

- законы субъектов Российской Федерации;
- иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Важной особенностью нормативно-правового регулирования по предметам совместного ведения является то, что до принятия федеральных законов по вопросам, отнесенным к предметам совместного ведения, субъекты Российской Федерации вправе осуществлять по таким вопросам собственное правовое регулирование.

После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации приводятся в соответствие с принятым федеральным законом. Такая правовая позиция сформулирована Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 9 января 1998 г. по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации.

1.1. Определение квот на закупку этилового спирта, необходимого для обеспечения потребностей соответствующего субъекта Российской Федерации в этиловом спирте.

Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области определения квот на закупку этилового спирта, необходимого для удовлетворения потребностей субъектов Российской Федерации, осуществлено постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129 «Об утверждении Порядка квотирования закупки этилового спирта» и от 10 марта 2000 г. № 220 «Об утверждении Правил определения квот на закупку этилового спирта, производимого из непищевого сырья».

См. комментарий к статье 10 Закона.

1.2. Распределение квот на закупку этилового спирта между организациями исходя из объема утвержденных квот.

Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области распределения квот на закупку этилового спирта между организациями осуществлено постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129 «Об утверждении Порядка квотирования закупки этилового спирта» и от 10 марта 2000 г. № 220 «Об утверждении Правил определения квот на закупку этилового спирта, производимого из непищевого сырья».

См. комментарий к статье 10 Закона.

1.3. Ведение государственной регистрации выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Действующим законодательством такой регистрации не предусмотрено.

1.4. Установление и осуществление комплекса мер по упорядочению поставок и розничной продажи алкогольной продукции в целях защиты здоровья и жизни граждан, в том числе аккредитации организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Данный предмет совместного ведения необходимо отличать от такого предмета исключительного ведения Российской Федерации, как определение комплекса мер по защите здоровья и прав потребителей этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе установление единого порядка аккредитации организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции (абзац 13 статьи 5 Закона).

Правовое регулирование по указанному предмету совместного ведения на федеральном уровне осуществлено в статье 16 Закона и Правилах продажи алкогольной продукции, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 1996 г. № 987.

При обращении к данному предмету совместного ведения необходимо учитывать, что правовое регулирование отношений, возникающих между продавцом (поставщиком) и покупателем при продаже (поставке) алкогольной продукции, относится к предмету гражданского законодательства и осуществляется положениями параграфов 2 и 3 главы 30 ГК РФ. Издание каких-либо правовых актов субъектов Российской Федерации в данном случае не допускается.

Введение субъектами Российской Федерации каких-либо ограничений или запретов в качестве меры по упорядочению поставок и розничной продажи алкогольной продукции

также не допускается, поскольку введение каких-либо ограничений на оборот (в том числе и поставки и розничную продажу) допускается только федеральным законом (пункт 2 статьи 26 Закона).

Что же тогда остается субъектам Российской Федерации в осуществлении правового регулирования по указанному предмету совместного ведения, если фактически ничего нельзя? Мы честно и ответим, что действительно практически ничего нельзя.

В качестве редкого положительного примера можно привести статью 3 Закона Санкт-Петербурга от 22 мая 1997 г. № 78–25 «Об условиях розничной реализации алкогольной продукции в Санкт-Петербурге»⁸⁷ упорядочены места розничной продажи алкогольной продукции посредством введения определенных требований к виду и площади торгового предприятия, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции.

Такая форма правового регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов установления и осуществления комплекса мер по упорядочению поставок и розничной продажи алкогольной продукции правомерна, поскольку учитывает все вышеизложенные требования.

1.5. Осуществление государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на осуществление видов деятельности, определенных настоящим Федеральным законом.

Данный предмет совместного ведения необходимо отличать от такого предмета исключительного ведения Российской Федерации, как «*организация государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции к ведению Российской Федерации*» (абзац 5 статьи 5 Закона).

Под «осуществлением государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» необходимо понимать реализацию специально уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тех форм государственного контроля, которые установлены в статье 23 Закона.

Специально уполномоченные государственные органы осуществляют только те формы контроля, которые отнесены в установленном порядке к их полномочиям.

Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должно проводиться в зависимости от того, относится ли вид деятельности в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в отношении которого осуществляется контроль, к ведению Российской Федерации, совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации или ведению субъектов Российской Федерации.

Так, в соответствии с подпунктом 17 пункта 7 Положения о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 783,⁸⁸ осуществление контроля за соблюдением порядка декларирования в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции относится к полномочиям Министерства Российской Федерации по налогам и сборам.

⁸⁷ Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. 1997. № 7–8.

⁸⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. Ст. 4242. № 43.

Эти полномочия правомерно отнесены к компетенции федерального органа исполнительной власти, поскольку в соответствии с абзацем 12 статьи 5 Закона установление порядка предоставления деклараций об объемах производства этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции относится к ведению Российской Федерации.

Так, к полномочиям органа исполнительной власти Санкт-Петербурга – Лицензионной палаты Санкт-Петербурга – отнесены вопросы контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий, в том числе в сфере лицензирования розничной продажи алкогольной продукции.

Эти полномочия правомерно отнесены к компетенции органа исполнительной власти Санкт-Петербурга, поскольку в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Закона лицензирование розничной продажи алкогольной продукции относится к предмету ведения субъектов Российской Федерации.

К совместному ведению отнесены также вопросы осуществления государственного контроля за соблюдением условий, предусмотренных лицензиями на осуществление видов деятельности, определенных Законом.

Данную форму государственного контроля осуществляют лицензионные органы, выдавшие соответствующие лицензии в области производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции.

К таким лицензионным органам относят Министерство Российской Федерации по налогам и сборам – в отношении федеральных лицензий; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выдавшие лицензии на осуществление тех видов деятельности, лицензирование которых отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации; муниципальные лицензионные органы – в отношении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, если муниципальное образование наделено соответствующими полномочиями.

1.6. Внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В настоящее время совместных программ в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не принято.

1.7. Проведение государственного контроля за качеством, объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе через введение специальных защитных мер в отношении предназначенной для розничной продажи алкогольной продукции в соответствии с абзацем 4 пункта 2 и пунктом 3 статьи 12 Закона.

Применительно к абзацу 8 пункта 1 статьи 6 Закона необходимо обратить внимание на то, что данное нормативное предписание было изложено в новой редакции Федеральным законом от 29 декабря 2001 г. № 186-ФЗ.

Указанные изменения вызваны тем, что в новой редакции была изложена статья 12 Закона, регулирующая порядок применения специальных защитных мер в отношении алкогольной продукции.

См. комментарий к статьям 12 и 23 Закона.

1.8. Проведение контроля за наличием и функционированием контрольных спиртоизмеряющих приборов, а также счетчиков спиртосодержащих жидкостей, измеряющих концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции (далее – спиртоизмеряющие приборы).

В соответствии с пунктами 4 и 24 Положения о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам осуществление государственного контроля за производством и оборо-

том этилового спирта, изготовленного из всех видов сырья, спиртосодержащей, алкогольной продукции, осуществление контроля за ремонтом и заменой контрольных спиртоизмеряющих приборов и контрольных приборов учета объемов алкогольной продукции относятся к полномочиям МНС России.

Таким образом, федеральным законодательством проведение контроля за наличием и функционированием спиртоизмеряющих приборов отнесено к полномочиям исключительно МНС России.

Какого-либо участия субъектов Российской Федерации в осуществлении указанного вида государственного контроля федеральное законодательство не предусматривает.

2. В пункте 2 статьи 6 Закона воспроизведены положения части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что субъекты Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование по вопросам, не отнесенным к предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

При этом сам Закон прямо относит отдельные вопросы в области государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции к ведению субъектов Российской Федерации. Среди таких вопросов:

- определение порядка и условий выдачи разрешений на учреждение акцизных складов и порядка выдачи региональных специальных марок (пункт 2 статьи 12);
- определение порядка изготовления и приобретения региональных специальных марок и их цены (пункт 4 статьи 12);
- организация изготовления региональных специальных марок и контроля за маркировкой алкогольной продукции, а также контроля за качеством и безопасностью алкогольной продукции, предназначенной для розничной продажи на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 12);
- проведение аккредитации организаций, осуществляющих поставки алкогольной продукции для розничной торговли и общественного питания (пункт 2 статьи 15);
- установление порядка определения прилегающих территорий (пункт 3 статьи 16);
- лицензирование некоторых видов деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (пункты 7 и 9 статьи 18);
- установление порядка выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (пункт 10 статьи 18).

Вышеуказанный перечень не является исчерпывающим и может быть расширен субъектами Российской Федерации в соответствии с требованиями части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации и пункта 2 статьи 6 Закона.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

1. Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции и за ее качеством.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона органы местного самоуправления наделены полномочиями осуществлять контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции и за ее качеством. При этом ключевым в определении указанных полномочий является то, что органы местного самоуправления осуществляют их *в пределах своей компетенции*.

Наличие у органов местного самоуправления указанной компетенции должно определяться путем обращения к правовым актам, регулирующим вопросы осуществления контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции и за ее качеством.

Так, в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Закона полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции могут быть переданы органам местного самоуправления.

Одним из элементов лицензирования розничной продажи алкогольной продукции является осуществление лицензионным органом контроля за соблюдением условий действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Таким образом, органы местного самоуправления в случае наделения их полномочиями осуществлять лицензирование розничной продажи алкогольной продукции правомочны осуществлять также и контроль за соблюдением условий действия таких лицензий, что, в свою очередь, является одной из форм осуществления контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции.

Определенными полномочиями в области осуществления контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции и за ее качеством органы местного самоуправления наделены Законом Российской Федерации «О защите прав потребителей».

В соответствии со статьей 44 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования органы местного самоуправления вправе:

рассматривать жалобы потребителей, консультировать их по вопросам защиты прав потребителей;

анализировать договоры, заключаемые продавцами (исполнителями, изготовителями) с потребителями, в целях выявления условий, ущемляющих права потребителей;

при выявлении товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества, а также опасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды незамедлительно извещать об этом федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг);

в случаях выявления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), не сопровождающихся достоверной и достаточной информацией, или с просроченными сроками годности, или без сроков годности, если установление этих сроков обязательно, приостанавливать продажу товаров (выполнение работ, оказание услуг) до предоставления информации или прекращать продажу товаров (выполнение работ, оказание услуг);

обращаться в суды в защиту прав потребителей (неопределенного круга потребителей).

Пункт 1 статьи 7 Закона применительно к городам федерального значения необходимо применять с учетом положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».⁸⁹

Дело в том, что в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в силу пункта 3 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предметы ведения находящихся на их территориях

⁸⁹ Там же. 1995. № 35. Ст. 3506.

муниципальных образований, *в том числе установленные федеральным законом*, определяются законами городов федерального значения – Москвы и Санкт-Петербурга.

Таким образом, органы местного самоуправления, расположенные на территории городов федерального значения, обладают полномочиями, установленными пунктом 1 статьи 7 Закона, только в том случае, если они предусмотрены законами Москвы и Санкт-Петербурга.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона Санкт-Петербурга от 23 июня 1997 г. № 111–35 «О местном самоуправлении в Санкт-Петербурге»⁹⁰ только для муниципальных образований – городов и поселков – вопросом местного значения является осуществление контроля за соблюдением законодательства о розничной торговле. Все остальные муниципальные образования, расположенные на территории Санкт-Петербурга, аналогичных полномочий лишены.

2. В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Положения пункта 2 статьи 7 Закона следует понимать в единстве с актами законодательства, регулирующими вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Так, понятие «органы местного самоуправления» необходимо понимать в том значении, которое ему придается пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: выборные и другие органы, наделенные полномочиями на решение вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Отдельные государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции могут передаваться органам местного самоуправления только законом.

Под «законом» необходимо понимать федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации.

Требование наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями только нормативным правовым актом в форме закона не случайно, поскольку основано на требовании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями любым иным нормативным правовым актом, кроме закона, не соответствует Конституции Российской Федерации.

Именно такая правовая позиция сформулирована в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Курской области».⁹¹

Применительно к пункту 2 статьи 7 Закона также необходимо обратить внимание на то, что он вступает в противоречие с положениями пункта 4 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного

⁹⁰ Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга. 1997. № 7–8.

⁹¹ Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2001. № 1.

самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется с *одновременной* передачей необходимых материальных и финансовых средств.

Пункт 2 статьи 7 Закона слово «одновременной» опускает.

Между тем в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае противоречия норм муниципального права, содержащихся в законах, положениям Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона применяются положения Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона.

Таким образом, передача отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции должна происходить в общем порядке, т. е. с *одновременной* передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Сам порядок передачи необходимых финансовых средств для реализации государственных полномочий регламентирован Бюджетным кодексом Российской Федерации.⁹²

В соответствии с пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, не относящихся к предметам муниципальных образований, передаваемые из соответствующего бюджета, предусматриваются в бюджете, из которого передаются расходы, как отдельный вид расходов бюджета и учитываются раздельно по каждому передаваемому виду расходов.

Средства, переданные местному бюджету в качестве обеспечения отдельных государственных полномочий, учитываются в соответствующем бюджете как неналоговый доход в форме безвозмездных перечислений.

Необходимо отметить, что на практике субъекты Российской Федерации передают преимущественно только один вид государственных полномочий – лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Республики Карелия от 6 марта 2000 г. № 399-ЗРК «Об упорядочении производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Карелия»⁹³ полномочиями по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции наделены органы местного самоуправления.

Редким примером, когда органы местного самоуправления наделены иными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, является Закон Новгородской области от 10 ноября 2000 г. № 149-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления области полномочиями по установлению порядка определения прилегающих территорий, на которых ограничивается розничная продажа спиртных напитков».⁹⁴

⁹² Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

⁹³ Карелия. 2000. 15 марта. № 22.

⁹⁴ Новгородские ведомости. 2000. 21 нояб. № 72.

Глава II. Требования к производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Статья 8. Обязанности организаций, использующих оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции

1. Организации, осуществляющие производство этилового спирта и алкогольной продукции и использующие в указанных целях оборудование, изготовленное как на территории Российской Федерации, так и за пределами ее территории, обязаны иметь на указанное оборудование сертификат соответствия и положительное заключение государственной экологической экспертизы, выданные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Оборудование для производства этилового спирта должно быть оснащено контрольными спиртоизмеряющими приборами.

Оборудование для производства алкогольной продукции должно быть оснащено счетчиками спиртосодержащих жидкостей, измеряющими концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, за исключением оборудования для производства вина (в том числе вина шампанского, игристого и газированного). Оборудование для производства вина (в том числе вина шампанского, игристого и газированного) должно быть оснащено средствами измерения объема готовой продукции (в ред. Федерального закона от 24.07.2002 № 109-ФЗ).

Указанные приборы и счетчики должны иметь сертификаты, выданные в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, и быть опломбированы органом, выдавшим лицензию на производство этилового спирта и (или) алкогольной продукции.

3. Основное технологическое оборудование для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Перерегистрация основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции проводится только в случае его передачи в установленном законом порядке другой организации.

4. Размер сбора за регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции не должен превышать 10 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

5. Эксплуатация вновь вводимого (нового или после капитального ремонта) или модернизируемого основного технологического оборудования для производства этилового спирта допускается только при условии внедрения оборудования, позволяющего полностью перерабатывать или

утилизировать основные отходы спиртового производства (барду), и наличия положительного заключения государственной экологической экспертизы. Указанное требование не распространяется на основное технологическое оборудование для производства этилового спирта с мощностью не более 100 декалитров этилового спирта в сутки в пересчете на безводный спирт, основные отходы которого потребляются животноводством.

6. Не допускается сдача в аренду основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

7. Не допускаются действия, направленные на уменьшение доли акций государства в общем объеме уставного капитала акционерных обществ, осуществляющих деятельность по производству этилового спирта.

1. В статье 8 Закона определены обязанности организаций, использующих оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Здесь необходимо обратить внимание, что положения статьи 8 Закона не распространяются на организации, использующие оборудование для производства *спиртосодержащей продукции*.

2. В статье 8 Закона употребляется термин «оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции».

Из содержания статьи 8 Закона вытекает, что оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции можно разделить на две категории:

- основное технологическое оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции;
- иное оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Исчерпывающий перечень *основного* технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции установлен в приложении № 1 к совместному Приказу Министерства экономики Российской Федерации № 482, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации № 682, Министерства финансов Российской Федерации № 76н от 5 ноября 1999 г. «Об утверждении Порядка уплаты сбора за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции и целевого его использования».⁹⁵

Так, к примеру, к указанному оборудованию относятся линии розлива винодельческой продукции или бутыломоечные машины.

Все оборудование, которое не включено в указанный перечень, относится к категории иного оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Именно этим перечнем при осуществлении лицензирования деятельности в области производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции руководствуется и МНС России (пункт 1.8 Приказа Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 6 мая 2002 г. № БГ-3–07/241 «Об осуществлении Министерством Российской Федерации по налогам и сборам функций по лицензированию производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»⁹⁶).

Общим для обоих видов оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции является то, что на указанное оборудование требуются сертификат соответствия и положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Отличия между ними следующие:

⁹⁵ Российская газета. 2000. 2 февр. № 23.

⁹⁶ Не опубликован.

– только основное технологическое оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции подлежит государственной регистрации с взиманием соответствующего сбора;

– только к вновь вводимому или модернизируемому основному технологическому оборудованию для производства этилового спирта и алкогольной продукции предъявляются специальные требования (пункт 5 статьи 8 Закона);

– не допускается сдача в аренду только основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

2. Первая обязанность, установленная для производителей этилового спирта и алкогольной продукции, – это обязательное наличие сертификата соответствия⁹⁷ на оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Таким образом, Законом установлен случай обязательной сертификации определенного вида продукции.

Процедура выдачи сертификатов соответствия на указанное оборудование, изготовленное на территории Российской Федерации, регулируется Федеральным законом «О техническом регулировании», Порядком проведения сертификации продукции в Российской Федерации, утвержденным постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 21 сентября 1994 г. № 15, Правилами сертификации производственного оборудования, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 3 мая 2000 г. № 25.⁹⁸

Порядок ввоза на территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержден Приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 23 мая 1994 г. № 217.⁹⁹

3. Вторая обязанность, которая установлена для производителей этилового спирта и алкогольной продукции, – это обязательное наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы на оборудование для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Порядок выдачи заключений государственной экологической экспертизы регулируется специальным законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, основным правовым актом которого является Федеральный закон «Об экологической экспертизе».¹⁰⁰

Сама по себе экологическая экспертиза – это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы (статья 1 Федерального закона «Об экологической экспертизе»).

Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией, содержащий обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы (статья 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе»).

⁹⁷ См. в комментарии к пункту 14 статьи 5 Закона.

⁹⁸ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 28.

⁹⁹ Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации. 1994. № 9.

¹⁰⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 48. Ст. 4556.

Детальный порядок проведения государственной экологической экспертизы регламентирован Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 г. № 698,¹⁰¹ и Регламентом проведения государственной экологической экспертизы, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 17 июня 1997 г. № 280.¹⁰²

Обеспечение организации и проведения государственной экологической экспертизы отнесено к полномочиям Министерства природных ресурсов Российской Федерации (подпункт 7 пункта 6 Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2000 г. № 726¹⁰³).

4. В абзаце 1 пункта 2 статьи 8 Закона установлена обязанность производителей этилового спирта оснащать оборудование для его производства контрольными спиртоизмеряющими приборами.

Введение такого правила вызвано необходимостью осуществлять государственный контроль за объемом производства этилового спирта.

Показания контрольных спиртоизмеряющих приборов служат для контроля достоверности измерения объемов производства этилового спирта, недопущения искажения отчетности и занижения налогооблагаемой базы организации-производителя и не используются для бухгалтерского учета произведенной продукции.

4.1. Обязанность оснащать оборудование для производства этилового спирта контрольными спиртоизмеряющими приборами была установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 г. № 1076 «Об обязательном контроле за фактически произведенными объемами этилового спирта из сырья всех видов».¹⁰⁴

В соответствии с указанным постановлением предприятия и организации по производству этилового спирта из сырья всех видов в обязательном порядке оснащаются контрольными спиртоизмеряющими приборами, которые устанавливаются и пломбируются исключительно Государственной инспекцией по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию при Правительстве Российской Федерации.

Государственная инспекция по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию при Правительстве Российской Федерации была преобразована Указом Президента Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 165 «О Федеральной службе России по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию»¹⁰⁵ в Федеральную службу России по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию, которая стала правопреемницей указанной государственной инспекции.

Полномочия Федеральной службы России по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию после серии реорганизаций¹⁰⁶ были переданы МНС России.

Таким образом, полномочиями, которыми Правительство Российской Федерации постановлением от 2 ноября 1995 г. № 1076 «Об обязательном контроле за фактически произведенными объемами этилового спирта из сырья всех видов» наделило Государственную

¹⁰¹ Российская газета. 1996. 27 июня. № 120.

¹⁰² Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1997. № 16.

¹⁰³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 40. Ст. 3971.

¹⁰⁴ Там же. 1995. № 45. Ст. 4335.

¹⁰⁵ Там же. 1996. № 7. Ст. 671.

¹⁰⁶ Подробнее об этом см. пункт 7 комментария к статье 19 Закона.

инспекцию по обеспечению государственной монополии на алкогольную продукцию при Правительстве Российской Федерации, в настоящее время располагает МНС России.

В соответствии с подпунктом 19 пункта 7 Положения о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам осуществление контроля за объемами производства, розлива, хранения и реализации этилового спирта, за соблюдением технологии производства указанной продукции относится к полномочиям МНС России.

4.2. Контрольные спиртоизмеряющие приборы устанавливаются и пломбируются исключительно МНС России.

Детально процедура установки и функционирования контрольных спиртоизмеряющих приборов регламентирована Временной инструкцией по автоматическому учету этилового спирта при его производстве, утвержденной заместителем министра Российской Федерации по налогам и сборам 1 марта 2002 г. (далее – Временная инструкция от 1 марта 2002 г.).

Однако при обращении к Временной инструкции от 1 марта 2002 г. необходимо учитывать следующее.

Временная инструкция содержит новые правовые предписания, рассчитанные на неоднократное применение, т. е. является нормативным правовым актом. В силу этого на нее распространяются требования Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» и Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 (далее – Правила).

Между тем Временная инструкция от 1 марта 2002 г. утверждена и введена в действие с нарушением указанных правовых актов.

Во-первых, Временная инструкция от 1 марта 2002 г. утверждена заместителем министра Российской Федерации по налогам и сборам. Однако в соответствии с абзацем 2 пункта 9 Правил нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подписываются (утверждаются) только руководителем федерального органа исполнительной власти или лицом, исполняющим его обязанности. Действующим законодательством на момент утверждения Временной инструкции не было предусмотрено право заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти подписывать (утверждать) нормативные правовые акты.¹⁰⁷

Во-вторых, Временная инструкция от 1 марта 2002 г. не прошла процедуру государственной регистрации. Между тем в соответствии с пунктом 10 Правил государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия. Временная инструкция от 1 марта 2002 г. (пункт 5) устанавливает обязанности и запреты для организаций, производящих этиловый спирт, не подчиненных МНС России, а следовательно, носит межведомственный статус и устанавливает элементы правового статуса организации. Временная инструкция от 1 марта 2002 г. не подпадает и под перечень правовых

¹⁰⁷ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 715 «О внесении дополнения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 715» отдельные нормативные правовые акты могут подписываться (утверждаться) первыми заместителями (заместителями) руководителя федерального органа исполнительной власти, на которых в установленном порядке возложено руководство отраслевыми службами (блоками), сформированными в этих органах., однако предоставление таких полномочий, а также круг вопросов, по которым заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти вправе подписывать (утверждать) нормативные правовые акты, подлежит рассмотрению на заседании Правительства Российской Федерации.

актов, не подлежащих направлению на государственную регистрацию, установленный пунктом 15 Разъяснений о применении Правил, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 14 июля 1999 г. № 217.¹⁰⁸

В-третьих, Временная инструкция от 1 марта 2002 г. не была официально опубликована. Между тем в соответствии с пунктом 17 Правил нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат официальному опубликованию.

В соответствии с пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 1996 г. № 763 нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, не прошедшие государственную регистрацию, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу.

Таким образом, при применении Временной инструкции от 1 марта 2002 г. необходимо учитывать вышеизложенные обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1.2 Временной инструкции от 1 марта 2002 г. контроль за состоянием автоматизированного учета этилового спирта, функционированием и техническим состоянием контрольных спиртоизмеряющих приборов осуществляют управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по субъектам Российской Федерации (далее – УМНС). При этом непосредственный контроль осуществляют только работники указанных управлений, получившие после прохождения специального обучения удостоверение на право выполнения данной работы.

Временная инструкция от 1 марта 2002 г. устанавливает, что при поступлении в организацию спиртоизмеряющего прибора ее руководитель обязан в 3-дневный срок направить вызов работнику УМНС для проведения технического осмотра.

Спиртоизмеряющие приборы устанавливаются под контролем работника УМНС и в присутствии представителя организации. После установки спиртоизмеряющих приборов работники УМНС осуществляют их пломбирование.

Отключение, вскрытие, текущий ремонт и отправка в организации-изготовители спиртоизмеряющих приборов всех типов производятся также только под контролем работника УМНС.

Временная инструкция от 1 марта 2002 г. (пункт 5) устанавливает также определенные обязанности организаций, производящих этиловый спирт, в области обеспечения автоматизированного учета этилового спирта.

В соответствии с пунктом 20 Положения о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам МНС России обладает следующими правами в области осуществления контроля за объемами производства этилового спирта:

- проводить осмотр помещений, занимаемых организациями независимо от подведомственности и формы собственности, производящими этиловый спирт;
- осуществлять контроль за достоверностью ведения учета этих видов продукции;
- вскрывать и тарировать контрольные спиртоизмеряющие приборы;
- проводить контрольные сливы, оперативные проверки наличия остатков и инвентаризацию этилового спирта.

4.3. Законом установлен запрет на производство этилового спирта без контрольных спиртоизмеряющих приборов (пункт 1 статьи 26).

Производство этилового спирта без контрольных спиртоизмеряющих приборов влечет также административную ответственность, предусмотренную статьей 14.19 КоАП РФ.

¹⁰⁸ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. № 31.

Производство этилового спирта без контрольных спиртоизмеряющих приборов является также нарушением условия действия лицензии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона использование технологического оборудования для производства этилового спирта, не оснащенного спиртоизмеряющими приборами, является основанием для приостановления действия лицензии.

5. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 8 Закона оборудование для производства алкогольной продукции должно быть оснащено счетчиками спиртосодержащих жидкостей, измеряющими концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, за исключением оборудования для производства вина (в том числе вина шампанского, игристого и газированного). Оборудование для производства вина (в том числе вина шампанского, игристого и газированного) должно быть оснащено средствами измерения объема готовой продукции.

Введение обязанности оснащать оборудование для производства алкогольной продукции счетчиками спиртосодержащих жидкостей вызвано необходимостью осуществлять государственный контроль за объемом производства алкогольной продукции.

Счетчики спиртосодержащих жидкостей (специальные приборы, измерительные системы), измеряющие концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, служат для автоматизированного (контрольного) учета алкогольной продукции; показания указанных счетчиков для бухгалтерского учета не используются.

Производство алкогольной продукции без учета ее контрольными приборами и при отсутствии для этого соответствующей документации действующим законодательством не допускается.

5.1. Необходимость оснащения технологических линий по производству алкогольной продукции приборами учета объемов выпуска этой продукции была установлена пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 442 «О дополнительных мерах по предотвращению незаконного производства и оборота спирта этилового и алкогольной продукции».

Во исполнение данного Указа было издано постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 826 «Об организации оснащения технологических линий по производству алкогольной продукции приборами учета объемов производства этой продукции».¹⁰⁹

Согласно данному постановлению технологические линии по производству алкогольной продукции в организациях, занимающихся ее производством, в обязательном порядке должны были быть оснащены контрольными приборами учета объемов производства указанной продукции до 1 апреля 1998 г.

Федеральный закон от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции”» вместо понятия «контрольный прибор учета объемов производства алкогольной продукции» ввел термин «счетчик спиртосодержащих жидкостей, измеряющий концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции».

При этом положения абзаца 2 пункта 2 статьи 8, устанавливающие обязанность оснастить оборудование для производства алкогольной продукции счетчиками спиртосодержащих жидкостей, измеряющими концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, вводились в действие с 1 января 2000 г.

¹⁰⁹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 28. Ст. 3443.

Разница между указанными приборами (счетчиками) носила не терминологический, а технический характер, поскольку требовалось провести замену указанных приборов (счетчиков).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1999 г. № 949-р¹¹⁰ Министерству Российской Федерации по налогам и сборам было поручено организовать замену приборов учета объемов производства алкогольной продукции на счетчики спиртосодержащих жидкостей, измеряющие концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции.

Однако реализовать требования Закона об оснащении оборудования для производства алкогольной продукции указанными счетчиками до 1 января 2000 г. оказалось невозможно, поскольку отсутствовали апробированные спиртоизмеряющие приборы для алкогольной продукции, а отечественные производители вообще не имели подобных разработок.

График установки приборов учета (счетчиков), измеряющих концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, в организациях, производящих алкогольную продукцию, был утвержден приказом Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 28 июля 2000 г. № БГ-3-31/271 «О порядке установки приборов учета (счетчиков) алкогольной продукции».¹¹¹

5.2. Детально вопросы автоматизированного учета алкогольной продукции регламентированы Временной инструкцией по автоматизированному учету алкогольной продукции при ее производстве, утвержденной заместителем министра Российской Федерации по налогам и сборам 3 июля 2003 г. и доведенной письмом МНС России от 29 августа 2003 г. № БК-6-07/928¹¹²).

При обращении к Временной инструкции по автоматизированному учету алкогольной продукции при ее производстве, утвержденной заместителем министра Российской Федерации по налогам и сборам 3 июля 2003 г. (далее – Временная инструкция от 3 июля 2003 г.) необходимо учитывать те же обстоятельства, что и при работе с Временной инструкцией от 1 марта 2002 г.

Временная инструкция от 3 июля 2003 г. является нормативным правовым актом, носит межведомственный характер, устанавливает обязанности для организаций, не подчиненных Министерству Российской Федерации по налогам и сборам, однако утверждена неуполномоченным должностным лицом, не прошла процедуру государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации и официально не опубликована, что ставит вопрос о применении к ней пункта 10 Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 1996 г. № 763.

Согласно Временной инструкции от 3 июля 2003 г. непосредственный контроль за состоянием автоматизированного учета алкогольной продукции и техническим состоянием контрольных приборов осуществляют работники УМНС, уполномоченные на выполнение данной работы.

Их права и обязанности при контролировании состояния автоматизированного учета алкогольной продукции установлены пунктом 6 Временной инструкции от 3 июля 2003 г.

При этом необходимо помнить, что права налоговых органов, в первую очередь установлены Законом Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации»¹¹³ и Положением о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам.¹¹⁴

¹¹⁰ Там же. 1999. № 25. Ст. 3167.

¹¹¹ Документ не опубликован.

¹¹² Документы не опубликованы.

¹¹³ Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 15. Ст. 492.

¹¹⁴ См. комментарий к абзацу 1 пункта 2 статьи 8 Закона.

Закон воспринимает действия, направленные на воспрепятствование лицензирующему органу осуществить контроль за эксплуатацией спиртоизмеряющих приборов и снять с них показатели, как серьезное правонарушение, которое может повлечь аннулирование лицензии (абзац 14 пункта 3 статьи 20 Закона).

Временная инструкция от 3 июля 2003 г. устанавливает также определенные обязанности руководителей организаций по автоматизированному учету алкогольной продукции при ее производстве (пункт 4).

Установлено также, что к организациям, не выполняющим положения Временной инструкции от 3 июля 2003 г., применяются санкции, установленные законодательством Российской Федерации за нарушение условий действия лицензии.

К основным нарушениям порядка автоматизированного учета алкогольной продукции относятся срыв и повреждение пломб.

5.3. При обращении к указанной норме Закона необходимо учитывать, что слова «за исключением оборудования для производства вина (в том числе вина шампанского, игристого и газированного)» были включены сравнительно недавно – Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 109-ФЗ.

Законом от 24 июля 2002 г. установлена обязанность оснащать оборудование для производства вина средствами измерения объема готовой продукции.

Таким образом, указанным Федеральным законом с 27 июля 2002 г. отменена обязанность оснащать оборудование для производства вина счетчиками спиртосодержащих жидкостей, измеряющими концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции.

На практике установленное ранее Законом требование оснащать оборудование для производства вина счетчиками спиртосодержащих жидкостей вызвало значительные трудности для производителей вина.

Фактически обязанность оснащать оборудование для производства вина счетчиками спиртосодержащих жидкостей была отменена письмом МНС России от 22 января 2002 г. № БК-6-07/62.¹¹⁵ Согласно данному письму временно отменялось требование письма МНС России от 22 ноября 2001 г. № БК-6-07/884@¹¹⁶ (применительно к линиям розлива вин) заблокировать все линии розлива алкогольной продукции, не оснащенные до 1 февраля 2002 г. счетчиками спиртосодержащих жидкостей.

5.4. Законом установлен запрет на производство алкогольной продукции, за исключением вина, без счетчиков спиртосодержащих жидкостей, измеряющих концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, и производство вина без средств измерения объема готовой продукции (пункт 1 статьи 26).

Нарушение данного запрета влечет административную ответственность по статье 14.19 КоАП РФ.

Производство алкогольной продукции без счетчиков спиртосодержащих жидкостей, измеряющих концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, и производство вина без средств измерения объема готовой продукции являются также нарушениями условий действия лицензии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона использование технологического оборудования для производства алкогольной продукции, не оснащенного спиртоизмеряющими приборами, является основанием для приостановления действия лицензии.

¹¹⁵ Документ не опубликован.

¹¹⁶ Нормативные акты для бухгалтера. 2002. 3 янв. № 1.

6. В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 8 Закона контрольные спиртоизмеряющие приборы, счетчики спиртосодержащих жидкостей, измеряющие концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, а также средства измерения объема готовой продукции должны иметь сертификаты соответствия.

Процедура выдачи сертификатов соответствия на указанное оборудование регулируется Федеральным законом «О техническом регулировании» и Порядком проведения сертификации продукции в Российской Федерации, утвержденным постановлением Комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации от 21 сентября 1994 г. № 15.

7. В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 8 Закона контрольные спиртоизмеряющие приборы, счетчики спиртосодержащих жидкостей, измеряющие концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, должны быть опломбированы органом, выдавшим лицензию на производство этилового спирта и (или) алкогольной продукции.

Полномочия осуществлять пломбирование контрольных спиртоизмеряющих приборов и счетчиков спиртосодержащих жидкостей, измеряющих концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, возложены на МНС России (пункт 24 Положения о Министерстве Российской Федерации по налогам и сборам).

При этом согласно положениям Временной инструкции от 1 марта 2002 г. и Временной инструкции от 3 июля 2003 г. непосредственное пломбирование контрольных спиртоизмеряющих приборов и счетчиков спиртосодержащих жидкостей, измеряющих концентрацию и объем абсолютного алкоголя в готовой продукции, осуществляют работники управлений Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по субъектам Российской Федерации.

Какого-либо участия субъектов Российской Федерации в осуществлении пломбирования указанных приборов и счетчиков вышеназванные подзаконные акты не предусматривают.

Между тем в соответствии с пунктом 7 статьи 18 Закона субъекты Российской Федерации выдают лицензии на:

- производство, хранение и поставки произведенного этилового спирта, в том числе денатурата, с производственной мощностью или объемом указанного оборота в пересчете на абсолютный алкоголь не более 0,02 миллиона декалитров в год;
- производство, хранение и поставки произведенной алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции с производственной мощностью или объемом указанного оборота в пересчете на абсолютный алкоголь не более 0,02 миллиона декалитров в год;
- производство, хранение и поставки произведенных алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции с содержанием этилового спирта не более 15 процентов объема готовой продукции.

Министерство Российской Федерации по налогам и сборам не выдает лицензии на указанные виды деятельности.

Таким образом, по смыслу абзаца 3 пункта 2 статьи 8 Закона приборы и счетчики на оборудование для осуществления указанных видов деятельности должны быть опломбированы не МНС России, а соответствующими лицензирующими органами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Закон воспринимает нарушение правил пломбирования как достаточно серьезное правонарушение.

В соответствии с абзацем 15 пункта 3 статьи 20 Закона эксплуатация основного технологического оборудования при отсутствии или повреждении пломб на коммуникациях либо

спиртоизмеряющих приборах, опломбированных (опечатанных) лицензирующим органом, является основанием для аннулирования лицензии.

8. В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона *основное технологическое оборудование* для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При обращении к данной норме еще раз необходимо обратить внимание на то, что государственной регистрации подлежит не все оборудование для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции, а только основное технологическое оборудование.¹¹⁷

8.1. Государственная регистрация основного технологического оборудования по производству этилового спирта, производству и розливу спиртосодержащей и алкогольной продукции, в том числе ввозимого на таможенную территорию Российской Федерации, была введена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 728 «О введении государственной регистрации и контроля за приобретением и ввозом на таможенную территорию Российской Федерации основного технологического оборудования по производству и розливу спиртосодержащей и алкогольной продукции».¹¹⁸

Этим же постановлением Правительства Российской Федерации была введена государственная регистрация сделок о приобретении и ввозе на таможенную территорию Российской Федерации основного технологического оборудования по производству этилового спирта, производству и розливу спиртосодержащей и алкогольной продукции.

Указанный акт Правительства Российской Федерации является незаконным по следующим причинам.

На момент издания данного «правового» акта ни одним федеральным законом или указом Президента Российской Федерации не была установлена обязанность осуществлять государственную регистрацию основного технологического оборудования.

Между тем Правительство Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 22 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изменениями от 31 декабря 1997 г.)¹¹⁹ осуществляет только такие полномочия, которые возложены на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 164 ГК РФ только законом может быть установлена государственная регистрация сделок с движимым имуществом определенных видов.

В силу требований статьи 2 Федерального закона от 7 января 1999 г. № 18-ФЗ Правительство Российской Федерации было обязано привести свои правовые акты в соответствие с требованиями указанного Закона, однако постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 728 «О введении государственной регистрации и контроля за приобретением и ввозом на таможенную территорию Российской Федерации основного технологического оборудования по производству и розливу спиртосодержащей и алкогольной продукции» до сих пор не приведено в соответствие с требованиями Закона.

¹¹⁷ Перечень основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции установлен в приложении № 1 к совместному Приказу Министерства экономики Российской Федерации № 482, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации № 682, Министерства финансов Российской Федерации № 76н от 5 ноября 1999 г. «Об утверждении Порядка уплаты сбора за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции и целевого его использования».

¹¹⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 30. Ст. 3773.

¹¹⁹ Российская газета. 1997. 23 дек. № 245.

Необходимо также отметить, что содержание указанного акта Правительства Российской Федерации «перекрыто» Положением о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1999 г. № 392.

Таким образом, постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 1998 г. № 728 «О введении государственной регистрации и контроля за приобретением и ввозом на таможенную территорию Российской Федерации основного технологического оборудования по производству и розливу спиртосодержащей и алкогольной продукции» в настоящее время не подлежит применению.

8.2. Порядок государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции установлен в Положении о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1999 г. № 392.¹²⁰

Отдельные противоречия в актах федерального законодательства существуют при определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции.

В соответствии с пунктом 2 Положения о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции из пищевого сырья организует и проводит Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации, а государственную регистрацию оборудования для производства этилового спирта из непищевого сырья – Министерство экономики Российской Федерации.

Между тем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»¹²¹ (с изменениями на 29 апреля 2002 г.) Министерство экономики Российской Федерации упразднено, а Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации преобразовано в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии с подпунктом 15 пункта 7 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации полномочия по осуществлению государственной регистрации и ведению государственного реестра основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции возложены исключительно на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Таким образом, пункт 2 Положения о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции утратил свое правовое действие.

Процедура государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции выглядит с учетом приведенных изменений в федеральном законодательстве следующим образом.

Организации, приобретающие оборудование, должны в 30-дневный срок после его установки подать заявку о государственной регистрации этого оборудования в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

¹²⁰ Там же. 1999. 15 апр. № 72.

¹²¹ Там же. 2000. 20 мая. № 97.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в 30-дневный срок с момента получения заявки выдает свидетельство о государственной регистрации основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции или уведомляет об отказе в выдаче свидетельства с указанием причин отказа.

При прекращении использования и снятии с баланса оборудования организация в 30-дневный срок сдает свидетельство в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации с приложением акта о списании указанного оборудования и его утилизации или о передаче его в установленном порядке другой организации.

Государственная регистрация основного технологического оборудования или снятие государственной регистрации сопровождается внесением соответствующей записи в государственный реестр основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции.

Перерегистрация основного технологического оборудования проводится только в случае его передачи *в установленном законом порядке* другой организации.

Формы заявки о государственной регистрации, государственного реестра и свидетельства о государственной регистрации утверждены Приказом Министерства экономики Российской Федерации № 482, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации № 682, Министерства финансов Российской Федерации № 76н от 5 ноября 1999 г. «Об утверждении Порядка уплаты сбора за государственную регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции и целевого его использования».

9. В Законе установлены также отдельные обязанности организаций, производящих этиловый спирт и алкогольную продукцию, которые прямо не закреплены в статье 8 Закона.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона использование технологического оборудования и спиртохранилищ в организации, производящей из пищевого сырья этиловый спирт, для производства и хранения продукции *непищевого* назначения, за исключением отходов основного производства, а также использование технологического оборудования для производства алкогольной продукции в целях производства продукции *непищевого* назначения, за исключением отходов основного производства, является основанием для приостановления действия лицензии.

Таким образом, организациям, использующим технологическое оборудование для производства этилового спирта из пищевого сырья и алкогольной продукции, запрещается использование указанного оборудования для производства продукции *непищевого* назначения, например спиртосодержащей *непищевой* продукции или этилового спирта из *непищевого* сырья.

10. В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Закона размер сбора за регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции не должен превышать 10 установленных законом минимальных размеров оплаты труда.

В Законе более ничего не говорится о сборе за регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции (далее – сбор).

10.1. Единственное, что определено, – это предельный размер сбора.

Предельный размер сбора должен определяться в соответствии со статьей 5 Федерального закона 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с измене-

ниями от 29 апреля 2002 г.),¹²² согласно которому исчисление сборов, осуществляемое в соответствии с законодательством Российской Федерации в зависимости от минимального размера оплаты труда, производится с 1 января 2001 г., исходя из базовой суммы, равной 100 рублям.

Таким образом, предельный размер сбора в настоящее время составляет 1000 рублей.

10.2. Законом не определены ни плательщики, ни элементы обложения указанного сбора.

Между тем в соответствии с пунктом 3 статьи 17 Налогового кодекса Российской Федерации при установлении сборов определяются их плательщики и элементы обложения применительно к конкретным сборам.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 11 ноября 1997 г. № 16-П по делу о проверке конституционности статьи 11.1 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. «О Государственной границе Российской Федерации» в редакции от 19 июля 1997 г.,¹²³ налог или сбор может считаться законно установленным только в том случае, если *законом* зафиксированы существенные элементы налогового обязательства, т. е. установить налог или сбор можно только путем прямого перечисления в законе о налоге или сборе существенных элементов налогового обязательства. Правительство Российской Федерации только на основании федерального закона вправе установить порядок взимания сбора и конкретизировать установленные законодателем нормативные положения, определяющие существенные элементы налогового обязательства.

Аналогичная правовая позиция сформулирована Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 21 марта 1997 г. № 5-П,¹²⁴ от 8 октября 1997 г. № 13-П,¹²⁵ от 30 января 2001 г. № 2-П¹²⁶ и целом ряде других решений.

Таким образом, сбор за регистрацию основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции установлен с нарушением требований статей 57 и 75 Конституции Российской Федерации.

Вышесказанное позволяет сделать вывод о том, что пункт 4 статьи 8 Закона как аналогичный положениям, признанным неконституционными в сохраняющих силу решениях Конституционного Суда Российской Федерации, в силу статьи 87 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹²⁷ не может применяться судами, другими органами и должностными лицами и подлежит отмене в установленном порядке.

Тем не менее заинтересованные лица вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом (жалобой) о проверке конституционности пункта 4 статьи 8 Закона для того, чтобы суд вынес определение, в котором прямо констатировал, что указанная норма не подлежит применению.

10.3. Несмотря на все вышеперечисленные обстоятельства, Правительство Российской Федерации в пункте 2 своего постановления от 8 апреля 1999 г. № 392 дало поручение

¹²² Там же. 21 июня. № 118.

¹²³ Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 1997. № 6.

¹²⁴ Там же. № 4.

¹²⁵ Там же. № 5.

¹²⁶ Там же. 2001. № 3.

¹²⁷ Российская газета. 1994. 23 июля. № 138–139.

ряду федеральных органов исполнительной власти разработать и утвердить порядок уплаты сбора.

Уже упоминавшимся Приказом Министерства экономики Российской Федерации № 482, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации № 682, Министерства финансов Российской Федерации № 76н от 5 ноября 1999 г. указанный порядок был утвержден.

В соответствии с данным приказом плательщиками сбора определены организации, имеющие на своем балансе установленное оборудование в соответствии с перечнем основного технологического оборудования для производства этилового спирта и (или) алкогольной продукции, подлежащего государственной регистрации.

В силу статьи 87 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» указанные правовые акты в той части, в которой они регламентируют вопросы уплаты сбора, также не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами и подлежат отмене в установленном порядке.

11. Пунктом 6 статьи 8 Закона введен запрет на сдачу в аренду основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции.

Введение такого запрета согласуется с положениями абзаца 2 пункта 1 статьи 607 ГК РФ, в соответствии с которыми законом могут быть установлены виды имущества, сдача которого в аренду не допускается.

При этом Закон не запрещает иные формы передачи основного технологического оборудования для производства этилового спирта и алкогольной продукции другим организациям, например по договору ссуды.

12. Пунктом 7 статьи 8 Закона введен запрет на совершение действий, направленных на уменьшение доли акций государства в общем объеме уставного капитала акционерных обществ, осуществляющих деятельность по производству этилового спирта.

Очевидно, что такие действия можно совершить путем возмездного отчуждения таких акций в собственность физических и (или) юридических лиц, т. е. путем приватизации акций, принадлежащих государству в уставном капитале акционерных обществ.

Таким образом, Законом установлен случай запрета на приватизацию определенного вида имущества.

Ранее предприятия по производству спиртовой продукции в соответствии с пунктом 2.3.5 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 2284,¹²⁸ были включены в Перечень объектов и предприятий, находящихся в федеральной собственности, приватизация которых осуществляется по решению Госкомимущества России с учетом мнения отраслевых министерств и ведомств.

Статья 9. Оборот этилового спирта

1. Закупка и поставки этилового спирта для федеральных государственных нужд осуществляются на основании законодательства Российской Федерации о поставках продукции для федеральных государственных нужд организациями, имеющими оборудование для хранения и отпуска этилового спирта, а также лаборатории контроля его качества.

¹²⁸ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1994. № 1. Ст. 2.

2. Закупка этилового спирта, в том числе денатурата, разрешается только организациям в пределах выделенных квот на его закупку (в ред. Федерального закона от 24.07.2002 № 109-ФЗ).

3. Поставки организациями этилового спирта, в том числе денатурата, разрешаются в пределах квот, выданных субъектам Российской Федерации или соответствующим федеральным органам исполнительной власти, и при наличии уведомления. Требования к содержанию и порядку выдачи уведомлений устанавливаются Правительством Российской Федерации (п. 3 в ред. Федерального закона от 24.07.2002 № 109-ФЗ).

4. Экспорт и импорт этилового спирта осуществляются только унитарными предприятиями или хозяйственными обществами, в которых государству принадлежит не менее 51 процента акций (долей) и которые имеют соответствующие лицензии на осуществление такой деятельности.

1. Анализ актов федерального законодательства показывает, что этиловый спирт относится к ограниченно оборотоспособным объектам гражданских прав.

Ограниченно оборотоспособными объектами гражданских прав являются только такие объекты, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота или нахождение которых в обороте допускается только по специальным разрешениям (абзац 2 пункта 2 статьи 129 ГК РФ).

Этиловый спирт отвечает двум вышеуказанным признакам:

1) оборот этилового спирта допускается только между организациями, имеющими соответствующие лицензии. Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, не являются участниками оборота этилового спирта;

2) нахождение этилового спирта в обороте допускается только в пределах квот.

Виды ограниченно оборотоспособных объектов гражданских прав определяются в порядке, установленном законом (абзац 2 пункта 2 статьи 129 ГК РФ).

В настоящее время такой федеральный закон не принят. Вместо него следует руководствоваться Указом Президента Российской Федерации от 22 февраля 1992 г. № 179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена», в соответствии с которым этиловый спирт включен в перечень продукции, свободная реализация которой запрещена.

Оборот этилового спирта регулируется также Инструкцией по приемке, хранению, отпуску, транспортировке и учету этилового спирта, утвержденной Минпищепромом СССР 25 сентября 1985 г.¹²⁹

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона закупка и поставки этилового спирта для федеральных государственных нужд осуществляются на основании законодательства Российской Федерации о поставках продукции для федеральных государственных нужд.

Термин «федеральные государственные нужды» необходимо понимать в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»:¹³⁰ это потребности Российской Федерации в продукции, необходимой для решения задач жизнеобеспечения, обороны и безопасности страны и для реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация.

Поставки продукции для федеральных государственных нужд обеспечиваются за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников, привлекаемых для этих целей.

¹²⁹ Не опубликована.

¹³⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 34. Ст. 3540.

Федеральные государственные нужды, в том числе перечень федеральных целевых программ, и объемы их финансирования из федерального бюджета предусматриваются в федеральном законе о федеральном бюджете на планируемый период.

К актам законодательства Российской Федерации о поставках продукции для федеральных государственных нужд применительно к поставке этилового спирта относятся ГК РФ (параграф 4 главы 30 «Поставка товаров для государственных нужд»), Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”».¹³¹

Объемы поставок продукции определяются государственными контрактами, заключаемыми государственными заказчиками с организациями-поставщиками.

Закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд устанавливаются для организаций-поставщиков на основе конкурсного отбора, путем проведения открытых и (или) закрытых торгов, конкурсов, аукционов, посредством заключения государственных контрактов.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Закона закупка этилового спирта, в том числе денатурата, разрешается только организациям в пределах выделенных квот на его закупку.

В указанную норму Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 109-ФЗ внесены изменения: добавлены слова «в том числе денатурата».

Под закупкой спирта понимаются все формы его приобретения юридическими лицами, предусмотренные законодательством Российской Федерации (пункт 1 Правил определения квот на закупку этилового спирта, производимого из непищевого сырья, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 220).

При анализе данной нормы необходимо еще раз обратить внимание на то, что закупка этилового спирта разрешена только юридическим лицам, которые обязаны иметь соответствующую лицензию, связанную с осуществлением деятельности с использованием этилового спирта. Индивидуальные предприниматели не могут осуществлять деятельность по закупке этилового спирта.

Закупка организациями этилового спирта осуществляется только в пределах квоты, выделенной данной организации в порядке, установленном постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129 «Об утверждении Порядка квотирования закупки этилового спирта» и от 10 марта 2000 г. № 220 «Об утверждении Правил определения квот на закупку этилового спирта, производимого из непищевого сырья».

За нарушение указанного запрета установлена административная ответственность, предусмотренная частью 3 статьи 14.17 КоАП РФ.

4. В пункте 3 статьи 9 Закона установлены требования к организации, осуществляющей поставки этилового спирта.

Необходимо обратить внимание на то, что пункт 3 изложен в новой редакции Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 109-ФЗ.

Поставки организациями этилового спирта осуществляется только при наличии двух условий:

- в пределах квот, выданных субъектам Российской Федерации или соответствующим федеральным органам исполнительной власти;¹³²
- при наличии специального уведомления.

¹³¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 28. Ст. 2669.

¹³² См. комментарий к статье 10 Закона.

Уведомление – это документ, разрешающий организации осуществлять закупку этилового спирта, в том числе денатурата, в пределах выделенных квот на закупку и подтверждающий легальность его оборота.

При анализе указанной нормы становится ясно, что фактически в Закон перенесены некоторые идеи, содержащиеся ранее в Правилах выдачи специальных разрешений на поставку (отпуск) этилового спирта, произведенного из всех видов сырья, денатурированного спирта и спиртосодержащих растворов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 г. № 1292.¹³³

Основная идея указанных Правил – это поставка этилового спирта не только в пределах квоты, имеющейся у потребителя, но и при наличии специального разрешения.

Данные Правила были признаны недействительными вступившим в законную силу решением Верховного Суда Российской Федерации от 23 ноября 2000 г. № ГКПИ 00–1251, поскольку Правительство ввело ограничения в сфере производства и оборота этилового спирта, не предусмотренные федеральным законом.

В Федеральном законе от 24 июля 2002 г. № 109-ФЗ разрешительный порядок поставки этилового спирта был несколько трансформирован: разрешение должен теперь получать не поставщик этилового спирта, а потребитель, осуществляющий его закупку. При этом на поставщика возложена обязанность осуществлять поставку этилового спирта только в том случае, если у потребителя имеется разрешение на закупку этилового спирта.

Пунктом 3 статьи 9 Закона Правительство Российской Федерации наделено полномочиями установить требования к содержанию и порядку выдачи уведомлений.

Несоблюдение поставщиком этилового спирта порядка поставки этилового спирта может повлечь для него серьезную ответственность.

В соответствии с абзацем 7 пункта 1 статьи 26 Закона продажа этилового спирта, в том числе денатурата, организациям, не имеющим соответствующих лицензий, квот на его закупку или уведомлений, либо продажа этилового спирта, в том числе денатурата, сверх указанных квот запрещается.

Поставки этилового спирта, в том числе денатурата, потребителям, не имеющим соответствующих лицензий, квот на его закупку или уведомлений является основанием для аннулирования соответствующей лицензии поставщика (абзац 5 пункта 3 статьи 20 Закона).

Несоблюдение ограничений в сфере поставок этилового спирта влечет также административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 14.17 КоАП РФ.

5. В статье 9 регулируются также отдельные вопросы экспорта и импорта этилового спирта.

В настоящее время экспорт и импорт этилового спирта регулируются следующими актами законодательства:

– постановлением Правительства Российской Федерации от 10 января 1999 г. № 34 «О перемещении этилового спирта по территории Российской Федерации»;¹³⁴

– постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. № 77 «О дополнительных мерах по контролю за импортом спирта этилового и водки»;¹³⁵

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1996 г. № 1590 «О мерах по упорядочению ввоза на таможенную территорию Российской Федерации спирта этилового и водки»;¹³⁶

¹³³ Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 45. Ст. 5528.

¹³⁴ Там же. 1999. № 3. Ст. 343.

¹³⁵ Там же. 1997. № 5. Ст. 685.

¹³⁶ Там же. № 1. Ст. 189.

– Приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 25 декабря 2001 г. № 1232 «О ввозе и вывозе этилового спирта из всех видов сырья»;¹³⁷

– Приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 21 августа 2001 г. № 831 «Об утверждении Положения об особенностях таможенного контроля за ввозом и вывозом алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции»;¹³⁸

– Приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 1170 «О вывозе и ввозе этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции»;¹³⁹

– Приказом Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 6 февраля 1997 г. № 46 «О мерах по упорядочению ввоза на таможенную территорию Российской Федерации спирта этилового и водки».¹⁴⁰

Экспорт и импорт этилового спирта осуществляются только унитарными предприятиями или хозяйственными обществами, в которых государству принадлежит не менее 51 процента акций (долей), при наличии соответствующих лицензий, выдаваемых Министерством Российской Федерации по налогам и сборам.

Ввоз на таможенную территорию Российской Федерации этилового спирта и вывоз с таможенной территории Российской Федерации этилового спирта в соответствии с таможенным режимом экспорта осуществляются при условии представления таможенным органам заверенных копий лицензий (пункт 1 Приказа ГТК России от 25 декабря 2001 г. № 1232 «О ввозе и вывозе этилового спирта из всех видов сырья»).

Необходимо отметить, что ввоз этилового спирта на таможенную территорию Российской Федерации производится только железнодорожным или морским транспортом через пункты пропуска по перечню согласно приложению к постановлению Правительства Российской Федерации от 10 января 1999 г. № 34 «О перемещении этилового спирта по территории Российской Федерации».

Приказом ГТК России от 29 января 2002 г. № 83 «Об утверждении перечня пунктов пропуска, через которые допускается ввоз этилового спирта»¹⁴¹ утвержден перечень пунктов пропуска, через которые допускается ввоз на таможенную территорию Российской Федерации этилового спирта.

Статья 10. Установление квот на закупку этилового спирта

1. Квоты на закупку этилового спирта определяются исходя из баланса его производства и потребления с учетом заявленных потребностей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом суммарный объем квот на этиловый спирт, используемый для производства алкогольной продукции, потребляемой на внутреннем рынке Российской Федерации, не должен превышать аналогичный показатель предыдущего года более чем на 10 процентов.

2. Квоты на закупку этилового спирта выдаются организациям при наличии предусмотренных законом лицензий на осуществление деятельности с использованием этилового спирта.

¹³⁷ Российская газета. 2002. 22 янв. № 12.

¹³⁸ Там же. 2001. 18 сент. № 181.

¹³⁹ Там же. 2001. 13 янв. № 7–8.

¹⁴⁰ Российские вести. 1997. 13 марта. № 47.

¹⁴¹ Российская газета. 2002. 28 февр. № 37.

3. Первоочередное право на получение квот для производства или потребления этилового спирта имеют организации, работающие по ресурсосберегающим, экологически безопасным технологиям.

4. Порядок определения квот на закупку этилового спирта устанавливается Правительством Российской Федерации.

Вопросы определения квот на закупку этилового спирта регулируются уже упоминавшимися ранее постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. № 129 «Об утверждении Порядка квотирования закупки этилового спирта» и от 10 марта 2000 г. № 220 «Об утверждении Правил определения квот на закупку этилового спирта, производимого из непищевого сырья».

Разница в предмете правового регулирования между данными актами Правительства Российской Федерации состоит в том, что постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 1996 г. определяет только порядок квотирования закупки этилового спирта, производимого из *пищевого сырья*, а постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. определяет квоты на закупку этилового спирта, производимого из *непищевого сырья* (пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 220).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.