

Министерство образования и науки России
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Казанский национальный исследовательский
технологический университет»

Институт управления инновациями
Факультет социотехнических систем

Андрей Морозов

«ЗА БОРТОМ ТРУДА»

ОЧЕРКИ ПО ИСТОРИИ ЛИКВИДАЦИИ БЕЗРАБОТИЦЫ В ТАТАРСТАНЕ В ПЕРВОЙ ТРЕТИ XX ВЕКА

Часть 1
(1915–1922 гг.)

Казань
Издательство КНИТУ
2013

УДК 947.083/84+331.5 (Р.478.5)

ББК 63.3(2)+65.240

М80

*Печатается по решению редакционно-издательского совета
Казанского национального исследовательского технологического
университета*

Рецензенты:

канд. ист. наук, доц. **С.Ф. Галанин**

канд. социол. наук, доц. **М.Э. Бочко**

Морозов А.В.

М80 «За бортом труда»: очерки по истории ликвидации безработицы в Татарстане в первой трети XX века: в 2-х ч. Часть 1 (1915–1922 гг.): монография / А.В. Морозов; М-во образ. и науки России, Казан. нац. исслед. технол. ун-т. – Казань : Изд-во КНИТУ, 2013. – 304 с.

ISBN 978-5-7882-1465-8

ISBN 978-5-7882-1466-5 (ч. 1)

Монография является первым комплексным исследованием, посвященным истории борьбы с безработицей, становлению и развитию Казанской биржи труда и страхования по безработице в Татарстане в 1915-1930 годах. В первой части монографии на основе значительного комплекса опубликованных источников, а также неопубликованных материалов, выявленных автором во время работы в Национальном архиве Республики Татарстан, изучена история организации Казанской биржи труда, становления и развития страхования по безработице в Татарстане в начале 1920-х гг., практика всеобщей трудовой повинности и милитаризации труда в период «военного коммунизма». Большинство источников, использованных в работе, вводится в научный оборот впервые.

Предназначена для преподавателей, студентов гуманитарных специальностей, профессиональных историков и специалистов государственных органов труда и занятости, а также для всех читателей, интересующихся историей развития бирж труда, регулирования рынка труда и социального страхования безработных в России в первой трети XX века.

ISBN 978-5-7882-1466-5 (ч. 1)

ISBN 978-5-7882-1465-8

© Морозов А.В., 2013

© Казанский национальный исследовательский
технологический университет, 2013

Оглавление

Введение	4
Глава 1.	
Биржа труда и борьба с безработицей в Казанской губернии в дооктябрьский период. 1915-1917 гг.	42
§1. Проблема безработицы в России в начале XX века	42
§2. Военно-промышленный комитет и организация Казанской биржи труда.....	54
§3. Организация бирж труда в России в период Временного Правительства.....	67
Глава 2.	
Организация Казанской биржи труда и развитие страхования по безработице в период становления советской власти (1917-1918 гг.)	77
§1. Реорганизация Казанской биржи труда и первые мероприятия в области страхования по безработице. (Конец 1917 – начало 1918 гг.)..	77
§2. Мероприятия советской власти по развитию страхования по безработице весной – летом 1918 г.....	100
Глава 3.	
Становление государственного регулирования рынка труда в Казанской губернии в конце 1918 – начале 1920 гг.	115
§1. Организация Казанского отдела распределения рабочей силы в 1918 г.....	115
§2. Реорганизация отдела распределения рабочей силы и регулирование спроса и предложения рабочей силы в Татарстане в 1919-1920 гг.....	124
§3. Становление страхования по безработице в уездах Казанской губернии	131
Глава 4.	
Практика всеобщей трудовой повинности и милитаризации труда в Татарстане (1919-1922 гг.)	138
Источники	165
Приложения	247

Введение

Потеря работы закономерно воспринимается людьми как серьезная угроза, как значительный социальный риск, приводящий к дестабилизации человеческой жизни¹. Одной из важнейших причин безработицы является несбалансированность рабочих мест и свободной рабочей силы, которая в наибольшей степени проявилась при рыночном капитализме периода XIX-XX вв. И это очевидно, капитал всегда заинтересован в получении прибыли: производство товара для потребления населением представляет собой для него лишь инструмент получения прибыли. При капиталистическом способе производства становится важным качество рабочей силы: если человек не обладает необходимым и достаточным качеством рабочей силы, он исключается из производства и пополняет ряды безработных. Таким образом, капиталистическое общество искусственно создает и поддерживает безработицу. Этим способом оно также решает некоторые экономические задачи (интенсификация наемного труда, повышение его производительности, гармонизация отношений спроса и предложения рабочей силы). Положительные последствия безработицы также связаны с тем, что если безработных рассматривать как резерв рабочей силы, то они будут являться основой комплектования новых производств. При безработице есть возможность освободиться от недобросовестных работников, а у работников формируется постоянная готовность к мобильности, создаются условия для перераспределения квалифицированных кадров.

С другой стороны, существование безработных является основой для воспроизводства многих аномалий социальной жизни: воровства, проституции, пьянства и пр., что можно воспринимать как «социальную плату» за решение экономических задач. Самым важным становится вопрос о поддержании баланса между количеством безработных, деятельностью инструментов по стимулированию производительности труда и «социальной платой».

Исторический опыт борьбы с безработицей свидетельствует о том, что преодолеть её негативные последствия не удавалось ни в одном обществе, где функционировал свободный рынок труда². В советский период безработица отсутствовала тогда, когда граждане были лишены свободного выбора места и качества труда, но обязательно возрождалась, пусть и в

¹ **Бочко М.Э.** Управление рисками в сфере занятости населения в регионе: опыт социологического исследования: автореф. дис. ... канд. социол. наук. Екатеринбург, 2005. С. 3.

² **Самойлов Д.** О безработице. М., 1906. 64 с.; **Семенович К.** Наступление безработицы в Европу // Северный голос. 1915. № 5; **Швитгау Г.Г.** Промышленные конфликты. СПб., 1911.

своеобразных формах, если восстанавливался этот выбор. Кроме того, борьба с безработицей и ее отрицательными сторонами была в целом низкоэффективной, потому что она велась только частью общества, будь то сами работники, потерявшие работу и стремящиеся справиться с возникшими проблемами самостоятельно, либо работодатели, которые обязаны были за счет своих средств решить проблемы безработных, либо государство, бравшее на себя обязанности по регулированию рынка труда принудительными мерами или мерами создания рабочих мест и трудоустройства безработных¹.

В этом отношении нам представляется весьма актуальным рассмотреть региональный опыт решения проблемы безработицы в Татарстане в первой трети XX века. Казанская биржа труда, открытая 30 августа 1915 года, явилась первым специальным учреждением, с помощью которого муниципальные органы стали заниматься регулированием местного рынка труда и бороться с безработицей. Современный интерес к истории борьбы с безработицей, бирж труда, страхования по безработице, вполне закономерен. Он возникает не только у практических работников, занимающихся вопросами трудоустройства безработных и ищущих работу, но и у всех людей, интересующихся нашей историей. И это оправдано, в настоящее время, когда безработица стала привычным явлением нашей жизни, внимание к деятельности органов, смягчающих ее негативные последствия, закономерно возрастает. Так как заработная плата была и остается для подавляющего большинства населения основным источником средств существования, ее утрата приводит к тяжелым социальным последствиям.

Сегодня, как и в начале XX в., проблема безработицы в России связана с развитием рыночных отношений и сопровождающим этот процесс социально-экономическим кризисом. Положение еще более усугубляется в период мировых сбоев экономической системы. Примером может послужить последний мировой финансово-экономический кризис, начавшийся в 2008 г. и обрушивший экономику практически всех западных стран.

Начиная с 1990-х гг., в России идет поиск оптимальных способов регистрации, материального обеспечения и трудоустройства безработных. Основной законодательный акт Российской Федерации, принятый в этом направлении еще 6 мая 1996 г. (Закон «О занятости населения в Российской Федерации»), по своей сути возвращается к толкованию понятия безработного, существовавшему в период 1918-1930-х гг. По нему «безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней»².

Борьба с безработицей по мере продвижения к «рыночным отношениям»

¹ См.: Саенко Л.А. Институциональные факторы изменения социальных отношений безработных: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. Ставрополь, 2011. С. 19-20.

² Трудовое законодательство. Сборник нормативных актов. М., 1999. С. 75.

становится все более актуальной. Практика показывает, что происходит очередное повторение процессов, уже имевших место в нашей истории. Так, на протяжении последних лет центральные и республиканские средства массовой информации неоднократно сообщали о том, что безработные, получающие пособия, предпочитают не работать или вообще отказываются от предлагаемых работ; обманывают центры труда и занятости, получая субсидии якобы на открытие своего дела, а на самом деле, создавая липовые фирмы и таким образом прикармливая бюджетные деньги.

Имеющийся в настоящее время опыт показывает, что в России происходит становление рынка труда, т.н. «гибкого типа», с высокой мобильностью трудовых ресурсов. Так, уже в конце сентября 1999 г. в Кабинете Министров Республики Татарстан был поднят вопрос о «ввозе рабочей силы» из республик и областей Поволжья, а в конце 2000-х гг. эта тенденция приобрела еще более внушительные размеры. При этом значительный объем рабочей силы ввозится извне страны, в виде значительных миграционных потоков т.н. «гастарбайтеров». Эти факты показывают, что происходит возврат к прошлому опыту, – опыту перераспределения рабочей силы между отдельными регионами страны и мира.

Указанные явления и процессы закономерно приводят к необходимости осмысления не только современного опыта в этой области, но и опыта прошлого. Однако, поставив себе подобную цель, мы столкнемся с отсутствием каких-либо серьезных комплексных исследований по истории становления и развития органов, занимающихся проблемами трудоустройства и страхования по безработице. Не составляет исключения и изучение данных процессов в Татарстане.

Опубликованные в отдельных исторических работах сведения очень часто содержат фактические ошибки. Исследователями вопроса изучена только общая схема деятельности профсоюзов в борьбе с безработицей, становления бирж труда и касс по страхованию безработицы в Татарстане. Основное внимание в советской исторической науке уделялось становлению и развитию рабочего контроля на предприятиях, фабрично-заводским комитетам, национализации промышленных предприятий, а также, в некоторой степени, деятельности разгрузочных комиссий. Совершенно не были рассмотрены такие меры борьбы с безработицей как организация общественных работ и создание артелей и коллективов безработных. Мало исследовано социальное самочувствие и положение безработных в 1920-е – 1930-е гг., а также различные негативные процессы, происходившие в их среде. Вместе с тем, по нашему мнению, история этого процесса может быть восстановлена достаточно полно, тем более что сохранился значительный массив разнообразных источников по данной теме.

Литературу по изучаемой проблеме можно условно разделить на литературу общего и специального характера и зарубежную. Общая литература включает работы теоретического и практического плана, рассматривающие изучаемые процессы в общероссийском масштабе.

Специальная литература касается непосредственно организации Казанской биржи труда, развития страхования по безработице и основных мероприятий по организации трудовой и материальной помощи безработным Татарстана.

В свою очередь отечественную историографию по проблеме борьбы с безработицей, применительно к нашему исследованию, можно условно разделить на три периода: дореволюционный, советский и современный.

Общая литература. Дореволюционная историография не создала каких-либо значительных обобщающих работ по проблеме борьбы с безработицей. В этот период происходило первоначальное накопление разнообразных данных о характере этого явления, о деятельности бирж труда¹ и наиболее распространенных способах трудоустройства безработного населения, в т.ч. о трудовой помощи и общественных работах². Публиковалась наиболее

¹ **Бернацкий М.В.** Биржи труда. М., 1915; **Гарви Н.** Городские биржи труда // Современник. 1915. №3; **Л.Н.** Биржи труда // Наше дело. 1915. №3-4; **Татарчуков А.Н.** Биржи труда. Пг., 1916.

² **Верт О.** Общественная работа как трудовая помощь нуждающимся. СПб., 1898; **Кони А.Ф.** Задачи трудовой помощи. СПб., 1897; **Герье В.И.** О способах помощи безработным. СПб., 1898; **Гор-ев.** К характеристике экономических и бытовых условий жизни безработных. («Standart of life» на Хитровом рынке в Москве) // Мир божий. 1899. №10; №11; **Курнин С.** Безработные на Хитровом рынке в Москве // Русское богатство. 1898. №2; **Обнинский П.** Трудовая помощь как общественный корректив. СПб., 1898; **Филантропов.** Трудовая помощь, ее основания, задачи и важнейшие формы // Трудовая помощь. 1898. №10; **Горовцев А.** Трудовая помощь как средство призрения бедных. СПб.: Тип. М.М. Стасюлевича, 1901. 437 с.; **Гаген В.А.** Новая организация помощи бедным и борьбы с нищенством в Санкт-Петербурге. СПб., 1906; **Его же.** Земство и общественные работы. СПб., 1905; **Его же.** К вопросу об организации указания труда в России // Трудовая помощь. 1901 (октябрь-ноябрь); **Его же.** Частные лица в роли посредников на рабочем рынке // Трудовая помощь. 1900 (март); **Его же.** Безработица в Германии и меры борьбы с нею (социально-политический этюд). СПб., 1904; **Его же.** Земство и общественные работы. СПб., 1905; **Его же.** Частные лица в роли посредников на рабочем рынке. СПб.: Трудовая помощь, 1900. 35 с.; **Глебов А.** Общественные работы. СПб., 1906; **Его же.** Страхование от безработицы в Базеле // Известия Московской городской думы. 1908. № 11; **Его же.** Страхование от безработицы // Там же. 1906. №19; **Его же.** Общественные работы в германских городах // Там же. 1906. №5; **Зайцев Д.М.** Кризис и безработица. СПб., 1906; **Князев Ю.** Борьба с безработицей. СПб., 1906; **Самойлов Д.** О безработице. М., 1906; **Сувилов Н.И.** Безработица и страхование от ее последствий в Западной Европе. СПб.: Тип. тов-ва «Общественная польза», 1907. 212 с.; Меры против безработицы и безработных в Астрахани, Ростове-на-Дону и Самаре // Известия Московской городской думы. 1907. №1. Отдел общих. С. 59-62; **Петров С.** Общественные работы в Петербурге в 1906-1907 гг. // Образование. 1908. №4; Страхование на случай безработицы в Западной Европе и в Соединенных Штатах Северной Америки. СПб., 1908; **Слуховский И.** Безработные в Москве // Русская мысль. 1908. №10; **Войтинский В. (Петров С.).** Общественные работы в Петербурге в 1906-1907 гг. // Образование. 1908. №4; **Его же.** Безработица и локауты. СПб., 1914; **Его же.** Петербургский совет безработных, 1906-1907 гг. New-York, 1969; **А.Б.** Страхование от безработицы // Вестник финансов, промышленности и торговли. 1910. №1; **Кормуль-Гулес Э.** Трудовая помощь. СПб., 1914; **Швитгау Г.Г.** Вопрос о безработных, как социально-экономическая проблема // Русская мысль. 1907. № 5; **Его же.** Трудовая помощь в России. Ч. 1-2. Пг., 1915;

значимая переводная литература по данной проблеме¹.

Из дореволюционных работ необходимо отметить работу В.И. Эдельштейна, рассмотревшего вопросы трудоустройства рабочих на западе и в России в конце XIX – начале XX вв.² Историю развития бирж труда и страхования по безработице в странах западной Европы рассматривал в своем капитальном труде, посвященном фабричному законодательству А.Н. Быков³. Еще в дореволюционный период начал изучение проблем безработицы Л.Н. Клейнборт⁴.

Однако в этот период изучение проблем безработицы и других аспектов, связанных с ее развитием в России носило в значительной степени описательный характер, хотя и уже в это время предпринимались попытки анализа ситуации⁵. Да это было и вполне закономерным, прежде чем приступить к каким-то обобщениям, нужно было собрать разрозненный материал и систематизировать его. Как справедливо отмечает в своей диссертации С.В. Богданов «вопросы безработицы в дооктябрьский период в отечественной историографии не получили широкого и системного

Раевский А.Л. Общественные работы, их понятие, современное положение и возможная роль в будущем. Харьков, 1913.

¹ **Гобсон Д.** Проблемы бедности и безработицы / пер. с англ. СПб., 1900; **Адлер Г.** О безработице / пер. с нем. СПб.: изд. П. Гершуни, 1903. 109 с.; **Вайян Э.** Кризис и безработица / пер. с франц. СПб., 1905; **Пеллутье П.** История бирж труда / пер. с фр. А.И. Певзнера; под ред. и с предисл. Е. Татарского. М.: Типография Ф.Я. Бурче, 1906. 104 с.

² **Эдельштейн В.И.** Биржа труда. Организация посредничества по приисканию работы и рабочих на Западе и в России. Пг., 1916.

³ **Быков А.Н.** Фабричное законодательство и развитие его в России. СПб., 1909.

⁴ См. например: **Клейнборт Л.Н.** Безработица в Петербурге. Безработица в провинции. Как борется с ней правительство. Как борется с ней буржуазия. Совет безработных // Образование. 1906. Кн. 4. **Его же.** Безработица и движение безработных. СПб., 1907; **Его же.** Черные дни (К истории безработицы в России) // Современный мир. 1909. Кн. 2.

⁵ **Орлов А.С.** Положение и ближайшие задачи статистики труда в России // Труды подсекции статистики XII съезда русских естествоиспытателей и врачей в г. Москве. Чернигов, 1912; **Конрад К.** Посредничество в приискании работы в Германии. СПб.: Тип. М.М. Стасюлевича, 1913. 496 с.; **Раевский А.А.** Общественные работы, их понятие, современное положение и возможная роль в будущем. Харьков, 1913; **Войтинский Вл.** Безработица и локауты. СПб., 1914; Материалы к учету рабочего состава и рабочего рынка. Вып. 1. Пг., 1916; **Долинский Н.** Английский рабочий рынок в 1916 году // Промышленность и торговля. 1917. №5 (249); **Михайлов А.** К характеристике рабочего рынка в России во время войны (По данным местных и Всероссийского бюро труда) // Экономическое обозрение. 1916. № 1; **П.А.** Из Парижа. Борьба с безработицей во время войны // Вестник финансов, промышленности и торговли. 1916. №6; **Вигдорчик Н.А.** Страхование на случай безработицы. Пг.: Муравей, 1917. 47 с.; Помощь безработным в Германии // Вестник финансов, промышленности и торговли. 1917. № 32; **Юзефович-Шпинак И.** Безработица и борьба с ней (Из итогов профессионального съезда) // Известия Московского Совета рабочих депутатов. 1917. 6(19) июля; **Байков В.** Страхование от безработицы. М., 1917.

рассмотрения»¹. Активизировала интерес к проблеме первая мировая война, приведшая к значительным деформациям на рынке труда и в сфере занятости.

Много внимания проблемам борьбы с безработицей уделяли советские исследователи в 1918-1930-х гг.² К.И. Суворов совершенно справедливо отмечал, что в основном в роли исследователей в это время выступали работники Народного комиссариата труда (НКТ) и других государственных органов, занимавшиеся практикой борьбы с безработицей. Именно поэтому работы этих исследователей страдают определенной односторонностью, практической ориентированностью. В них в основном рассмотрены аспекты, связанные с деятельностью различных государственных учреждений (бирж труда и профсоюзов) по борьбе с безработицей, проанализированы причины роста безработицы, ее динамика, численность, состав и материальное положение безработных, методы и формы помощи безработным в различных регионах страны и их эволюция³, а также гендерные аспекты занятости и безработицы⁴. Были опубликованы и указатели литературы по проблемам

¹ **Богданов С.В.** Безработица в истории России XX века: причины, особенности, последствия: дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2002. 225 с.

² **Самойлова К.** Современная безработица и борьба с ней. Пг., 1918; **Аникст А.** Справочник по биржам труда в России. М., 1918; **Его же.** Организация рынка труда за два года Советской власти. М., 1920; **Его же.** Политика НКТ в новых экономических условиях // Вестник труда. 1921. №10-11; **Его же.** Современная безработица в России и борьба с нею // Вестник труда. 1922. №2; **Его же.** «Регистратор» (К оздоровлению бирж труда) // Вопросы труда. 1923. №3; **Его же.** Борьба с безработицей в РСФСР // Бюллетень государственной плановой комиссии РСФСР. М., 1927. №5-6; **Ходоровский И.** Рынок труда в России в 1918 году. М., 1919; **Рашин А.** Перспективы безработицы в России // Вестник труда. 1922. №7; **Рабинович А.** Улучшение работы бирж труда // Экономическая жизнь. 1923. №16; **Видревич Я.** Опыт профессиональной экспертизы безработных // Вестник труда. 1924. №7; **Леонтьев А.** К проблеме безработицы // Экономическое обозрение. 1924. №11; **Гаусман А.** Состояние и перспективы безработицы // Вестник труда. 1923. №6-7; **Лебит П.Г.** Общественные работы для безработных М., 1927; **Минц Л.** Как живет безработный (бюджеты безработных). М., 1927; **Ледяев Д.** Безработица в СССР и борьба с ней (1917-1927 гг.) // Вопросы труда. 1927. №10; **Гинзбург Л.** Как бороться с безработицей. М.; Л., 1927; **Горелик С.** Безработица в СССР и борьба с ней. Л., 1927; **Бахутов А.** Безработица и меры борьбы с ней. М.; Л., 1928; **Его же.** Безработица и борьба с ней. М.; Л., 1928; **Гиндин Я.И.** Безработица в СССР. М., 1925; **Его же.** Борьба с безработицей и наем рабочей силы. 1921-1925 гг. М., 1927; **Его же.** Регулирование рынка труда и борьба с безработицей. М., 1928; **Его же.** Безработица и трудовое посредничество. М., 1928; **Лях А.** Развитие советского законодательства о труде за 10 лет // Вопросы труда. 1927. №10; **Шахматов А.** Безработица и борьба с ней. М.; Л., 1928; **Шварцман Д.** Как Советская власть и профсоюзы борются с безработицей. М.; Л., 1927; **Шатан Е.** Проблема безработицы на Украине. Харьков, 1929.

³ **Гиндин Я.И.** Новые формы работы биржи труда. М., 1924; **Его же.** От бирж труда к посредническим бюро по найму. М., 1924.

⁴ **Исаев А.** Безработица в СССР и борьба с нею (за период 1917-1924 гг.). М., 1924; **Его же.** Происхождение и характер безработицы в СССР. М., 1926; **Пажитнов К.А.** Положение рабочего класса в России. М., 1924; **Минц Л.Е.** Труд и безработица в России (1921-1924 гг.). М., 1924; **Его же.** Движение и состав безработных в России в 1923 г. //

безработицы и рынка труда¹.

Из исследований этого периода особо следует выделить монографию Л.Н. Клейнборта, обобщившего свои ранние статьи и рассмотревшего основные причины возникновения и характер безработицы в дореволюционный период и в первые годы советской власти². И. Стецовский одним из первых советских историков рассмотрел процесс разработки Временным правительством законов о страховании по безработице. Так, он отметил, что разработанный в сентябре 1917 г. Министерством труда законопроект о страховании по безработице не был принят, главным образом, из-за противодействия представителей Совета съездов промышленности и торговли³. Выходили и другие работы, рассматривавшие исторические аспекты безработицы⁴.

В конце 1920-х гг. исследователи посвятили ряд работ освещению проблемы аграрного перенаселения, снабжения народного хозяйства рабочей силой и перспективам борьбы с безработицей⁵. Ряд интересных данных о развитии бирж труда и страховании по безработице в России в период Временного правительства приводил в своей работе К.П. Горшенин⁶.

После официального объявления о ликвидации безработицы в СССР⁷ внимание к ее изучению ослабло практически до конца 1950-х гг., а выходившие в это время работы касались в основном политики партии по ее успешной ликвидации⁸. Факт ликвидации безработицы в стране на рубеже

Вестник труда. 1923. №9; **Его же**. Рынок труда в России (за 1922 – первое полугодие 1923 гг.). М., 1923; **Цыпин Я.** Законодательство по регулированию рынка труда и трудовому посредничеству в СССР (1917-1925 гг.). М., 1925; Коллективы безработных как форма борьбы с безработицей; под ред. Я.И. Гиндина. М., 1926.

¹ Указатель литературы по вопросам рынка труда на русском языке. М.: Изд-во НКТ. Вып. 1. М., 1922; **Исаев А.** Указатель литературы по рынку труда и борьбе с безработицей. М., 1925.

² **Клейнборт Л.М.** История безработицы в России (1857-1919 гг.). М., 1925.

³ **Стецовский И.** Материалы по истории социального страхования: сб. первый / под ред. Б.Г. Данского и Б.Т. Милютина; общ. ред. председателя Истсоцстраха Б.М. Файнгольда. М., 1928. С. 233.

⁴ Работа большевиков среди безработных (1905-1907 гг.) / предисл. М. Лурье // Историк-марксист. 1935. Кн. 12 (52).

⁵ **Гуров П.** Как занять лишние рабочие руки в деревне. М.; Л. 1927; **Лацис М.** Аграрное перенаселение и перспективы борьбы с ним. М.; Л., 1929; **Минц Л.** Аграрное перенаселение и рынок труда в СССР. М.; Л., 1929; **Спектор Б.** Перспективы борьбы с безработицей в СССР // Экономическое обозрение. 1929. №9; Снабжение народного хозяйства рабочей силой и помощь безработным: сб. статей. М., 1928; **Степанов Д.** Увеличивает ли рационализация безработицу. М.;Л., 1929; **Бахутов А.** Безработица и пути ее изжития. М., 1930; **Маслов П.** Перенаселение русской деревни. М.; Л., 1930.

⁶ **Горшенин К.П.** Правое регулирование труда рабочих и служащих в первый год Советской власти. М., 1939.

⁷ **Гнедин Е.** В стране Советов нет безработицы // Известия ВЦИК. 1930. 7 ноября.

⁸ См.: **Романов М.О.** О ликвидации безработицы в СССР. М., 1930; **Его же.** Перспективы рынка труда в СССР // Вопросы труда. 1930. №7-8; **Иванов И.** Ликвидация безработицы и подготовка кадров // Советское строительство. 1930. №12; **Мохов З.** Рост

1920-х – 1930-х гг. оценивался как огромное достижение социализма и свидетельство его неоспоримого преимущества над капитализмом, а безработица рассматривалась как пережиток дореволюционного строя¹.

Новый интерес к изучению проблем безработицы возник в 1950-е гг.² Историками и экономистами вводились в оборот новые источники и ранее неизвестные данные³. Например, М.П. Довженко рассмотрел тенденции, динамику и структуру безработицы в 1917-1930 гг.; изучил объективные и субъективные условия её смягчения и ликвидации, назвав в качестве основных социалистическую индустриализацию и коллективизацию сельского хозяйства⁴.

В 1960-1980-е гг. был опубликован целый ряд фундаментальных работ⁵ и статей, рассматривающих основные факторы ликвидации безработицы в СССР, деятельность по организации страхования на случай безработицы, материальной и трудовой помощи безработным⁶. Данная тематика

текучности рабочей силы в 1929/1930 году // Вопросы труда. 1930. №5; **Заромский И.** Ликвидация безработицы и наши задачи в области труда // Пути индустриализации. 1930. №20; **Гиммельфарб С.** Ликвидация безработицы и проблема кадров // Проблемы экономики. 1931. №4-5; **Зенькович В.** В СССР нет проблемы безработицы – есть проблема кадров // Коммунистический интернационал. 1931. №5.

¹ **Маркус Б.** Труд в социалистическом обществе. М., 1939. С. 163.

² См. например: **Догадов В.М.** Правовое регулирование труда при капитализме (до второй мировой войны). Очерки. М.: Госюриздат, 1959. 196 с.

³ **Астапович З.А.** Первые мероприятия Советской власти в области труда (1917-1918 гг.). М., 1958; **Зимина М.И.** Политика советского государства в области труда и промышленности (1917 – первая половина 1918 гг.) // Ученые записки Кировского гос. пед. ин-та. Вып. 16. Киров, 1959.

⁴ **Довженко М.П.** Ликвидация безработицы и осуществление права на труд в СССР: дис. ... канд. экон. наук. М., 1958.

⁵ **Суворов К.И.** Великое завоевание советского народа в области труда (о ликвидации безработицы в СССР). М., 1965. **Он же.** Исторический опыт КПСС по ликвидации безработицы (1917-1930). М.: Мысль, 1968; **Он же.** Исторический опыт КПСС по ликвидации безработицы при переходе от капитализма к социализму (1917-1930 гг.): дис. ... д-ра ист. наук. М., 1968; **Рогачевская Л.С.** Решающий этап ликвидации безработицы в СССР // История СССР. 1968. №3; **Ее же.** Ликвидация безработицы в СССР (1917-1930 гг.): дис. ... д-ра ист. наук. М., 1971; **Ее же.** Ликвидация безработицы в СССР. 1917-1930 гг. М.: Наука, 1973; **Коровина М.Н.** Деятельность Коммунистической партии по собиранию кадров рабочего класса СССР в восстановительный период (1921-1925 гг.). М., 1965; **Ерошкин Н.П.** История государственных учреждений России. М., 1983.

⁶ **Деренковский Г.М.** Движение безработных в Москве в 1906 г. // Вопросы истории сельского хозяйства, крестьянства и революционного движения в России. М., 1961; **Зимина М.И.** Политика Советского государства в области труда и промышленности (1917 – первая половина 1918 гг.) // Ученые записки Кировского пед. института им. В.И. Ульянова-Ленина. Вып. 19. Киров, 1965; **Арутюнян Ю.В.** Коллективизация сельского хозяйства и высвобождение рабочей силы для промышленности // Формирование и развитие советского рабочего класса. 1917-1961 гг. М., 1964; **Чистяков А.Н.** Образование первых советских бирж труда (1917-1918 гг.) // Правоведение. 1969. №5; **Его же.** Биржи труда Советской России (1917-1918 гг.) // Сб. аспирантских статей «Актуальные проблемы правовой науки». М., 1970.

рассматривалась и в обобщающих работах по истории пролетариата СССР¹. Достижением исторической науки этого периода стало появление историографических исследований². В целом, безработица рассматривалась как результат аграрного перенаселения, а ее ликвидация связывалась с достижениями социалистического строительства конца 1920 – начала 1930-х гг.

Однако практически все исследования, как правило, страдали излишней категоричностью высказываний, отрицанием того положительного, что было сделано в деле борьбы с безработицей в дооктябрьский период. Теоретико-методологическая база этих работ во многом так и осталась на уровне 1930-1950-х гг.

Таким образом, в исторической науке уже в 1960-е гг. возник серьезный методологический кризис, и настала насущная необходимость пересмотреть эти догматические взгляды и оценки, отказаться от изживших и дискредитировавших себя стереотипов.

Первыми попытками в этом направлении стали работы, опубликованные А.С. Сычевой, еще в конце 1960-х гг. пытавшейся перенести срок ликвидации безработицы с 1930 г. на 1931 г.³

Однако, К.И. Суворов и Л.С. Рогачевская высказались против тезиса А.С. Сычевой об окончательной ликвидации безработицы в стране не в 1930-м, а в 1931 году. Тем самым официальная партийно-государственная версия получила дополнительное обоснование и поддержку.

Заслуга А.С. Сычевой заключается в том, что она первая попыталась проанализировать в «историческом аспекте» процесс ликвидации безработицы в нашей стране. Пересмотр некоторых «классических» положений относительно ликвидации безработицы в СССР осуществил и

¹ История социалистической экономики СССР: в 7 т. М., 1977. Т. 3; **Трифонов И.Я.** Очерки истории классовой борьбы в СССР в годы нэпа, 1921-1937. М., 1960; **Матюгин А.А.** Рабочий класс СССР в годы восстановления народного хозяйства (1921-1925 гг.). М., 1962; **Дробижев В.З.** Советский рабочий класс в период социалистической реконструкции народного хозяйства. М., 1961; **Его же.** Рост рабочего класса СССР (1917-1940 гг.). М., 1976; **Панфилова А.М.** Формирование рабочего класса СССР в годы первой пятилетки (1928-1932 гг.). М., 1964; **Селунская В.** Изменение социальной структуры советского общества в 1921 – середине 30-х годов. М., 1979.

² **Рогачевская Л.С.** Советская историография о ликвидации безработицы в СССР // Вопросы историографии рабочего класса СССР. М., 1970. С. 143-161; **Попов В.Г.** Советская историография ликвидации безработицы в СССР. Обзор // История СССР. 1981. №5. С. 184-188.

³ **Сычева А.С.** К вопросу о ликвидации безработицы в СССР // Уч. записки Московского обл. пед. института им. Н.К. Крупской. Т. 127. Вып. 7. М., 1963; **Ее же.** Из истории борьбы за ликвидацию безработицы в Москве и Московской области (1926-1931 гг.) // Там же. Т. 135. Вып. 8. М., 1964; **Ее же.** О проведении органами труда организационных мер по ликвидации безработицы в СССР (1929-1931 гг.) // Там же. Т. 135. Вып. 8. М., 1963; **Ее же.** Из истории борьбы советского народа за ликвидацию безработицы в СССР (1926-1931 гг.): дис. ... канд. ист. наук. М., 1965; **Ее же.** Как была ликвидирована безработица в СССР // Вопросы истории. 1967. №1.

историк Ю.В. Арутюнян¹.

В целом советской историографией, по справедливому мнению Г.А. Колемасовой, был собран, систематизирован и обобщен значительный эмпирический материал по проблемам возникновения, динамике, особенностям безработицы, механизмам и последствиям ее ликвидации в 1917-1930 гг., как на общесоюзном², так и региональном уровнях (Белоруссия, Украина, Поволжье, Урал, Сибирь, Грузия, Средняя Азия, Казахстан, центральные регионы России и др.)³.

¹ **Арутюнян Ю.В.** Коллективизация сельского хозяйства и высвобождение рабочей силы для промышленности // Формирование и развитие сельского рабочего класса (1917-1961 гг.). М., 1964.

² **Шкляр Е.Н.** Ликвидация безработицы в СССР // Вопросы истории КПСС. Вып. 1-2. Минск, 1972; **Баева Л.К.** Социальная политика Октябрьской революции. (Октябрь 1917 – конец 1918 г.). М., 1977; **Чирков П.М.** Решение женского вопроса в СССР (1917-1937 гг.). М., 1978; **Васькина Л.И.** Рабочий класс СССР накануне социалистической индустриализации (численность, состав, размещение). М., 1981; **Ее же.** Рост рабочего класса и проблема трудовых ресурсов в первые годы нэпа // Экономическая политика советского государства в переходный период от капитализма к социализму. М., 1986.

³ См.: **Тарасенко В.Г.** Руководство Коммунистической партии формированием кадров рабочего класса в годы первой пятилетки (на материалах Среднего Поволжья): дис. ... канд. ист. наук. М., 1968; **Опимах Н.А.** Деятельность комсомола Белоруссии по трудоустройству молодежи (1921-1930 гг.) // Партии помощник боевой. Минск, 1968; **Его же.** Ликвидация безработицы в советской Белоруссии (1917-1930 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Минск, 1970; **Кузина А.С.** У истоков ликвидации безработицы в СССР (по материалам Марийского края) // Вопросы истории рабочего класса Марийской АССР: сб. ст. Йошкар-Ола, 1969; **Федоров В.Д.** Партия во главе борьбы за ликвидацию безработицы в период нэпа // Из истории идеологической и организаторской деятельности КПСС // Ученые записки Горьковского ун-та. Вып. 107. Горький, 1970; **Чумаченко В.П.** К истории ликвидации безработицы и проведения организованного набора рабочей силы в годы социалистической индустриализации на Украине // Некоторые вопросы социально-экономического развития УССР. Вып. 2. Днепропетровск, 1971; **Лабурец В.Е.** Преодоление безработицы – великое завоевание социализма (1921-1930 гг.) (на укр. яз.) // Украинский исторический журнал. 1971. №2; **Федоров В.Е.** Социалистическая индустриализация – решающий фактор ликвидации безработицы на Украине // Рабочий класс и индустриальное развитие СССР. М., 1972; **Его же.** Деятельность Коммунистической партии Украины по ликвидации безработицы (1921-1930 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Харьков, 1975; **Лихолобова З.Г.** К истории ликвидации безработицы в Донбассе (на укр. яз.) // Украинский исторический журнал. 1973. №4; **Васильев В.А.** Ликвидация безработицы в Нижне-Волжском крае // Поволжский край. Вып. 3. Саратов, 1975; **Басин С.Г.** Борьба профсоюзов Среднего Поволжья с безработицей в 1918 г. // Наш край; Науч. труды Куйбышевского пед. института. Вып. 2. Куйбышев, 1975; **Натмеладзе М.В.** Некоторые вопросы развития рабочего класса Грузии в период социалистической индустриализации // Рабочий класс и индустриальное развитие СССР. М., 1975; **Кекалова Л.Н.** Особенности безработицы в Сибири (1922-1930 гг.) // Сибирь в прошлом, настоящем и будущем. Вып. 2. Новосибирск, 1981; **Ее же.** Ликвидация безработицы в Сибири (1922-1930 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 1984. 222 с.; **Селютин А.Н.** Партийное руководство ликвидацией безработицы в Сибири (1922-1930): дис. ... канд. ист. наук. Томск, 1984; **Гордиенко Л.М.** О ликвидации безработицы в Украинской ССР (на укр. яз.) // Украинский исторический журнал. 1973.

Однако, односторонние концептуальные подходы историографии советского периода в значительной степени сказались на оценке всей политики советской власти в деле борьбы с безработицей, которая была во многом приукрашена. Практически без внимания оказались многие аномалии и отклонения в социальной политике по отношению к безработным. Как указывает О.Ю. Бухаренкова, в исследованиях отмечалось, что основной причиной развития безработицы в промышленных районах, являлся низкий уровень производительных сил и послевоенная разруха, а для неиндустриальных регионов главным источником безработицы уже с 1921 г. было аграрное перенаселение. В.В. Фельдман, В.Г. Черемных, С.Г. Шустов¹ отмечали такие особенности безработицы на Урале, как ее неиндустриальный и временный характер, существование массовой

№3; **Его же.** Ликвидация безработицы в Украинской ССР (1921-1930 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Киев, 1974; **Виленский Е.Л.** Ликвидация безработицы и аграрного перенаселения в Средней Азии и Казахстане (1917-1932 гг.). Алма-Ата, 1980; **Его же.** Ликвидация безработицы и аграрного перенаселения в Средней Азии и Казахстане (1917-1930 гг.): дис. ... д-ра ист. наук. Алма-Ата, 1982; **Шарошкин Н.А.** Рабочие Поволжья в переходный период от капитализма к социализму (1917-1937 гг.): дис. ... д-ра ист. наук. М., 1985; **Большаков В.Н.** Безработица на рынке индустриального труда в Сибири в период империализма // Социально-экономические отношения и классовая борьба в Сибири дооктябрьского периода. Новосибирск, 1987; **Его же.** Относительное перенаселение в России как объективное условие формирования рынка наемного труда в Сибири в конце XIX – XX вв. // Вопросы формирования русского населения Сибири в XVII – начале XIX вв. Томск, 1978; **Розина О.В.** Безработные рабочие Петербурга и Москвы в 1906 году // Из истории рабочего класса России в период империализма. М., 1983; **Ее же.** Источники по изучению движения безработных в Москве в 1905-1907 гг. // Проблемы историографии и источниковедения истории пролетариата Центрально-промышленного района России: Тезисы выступлений участников XVIII Межвуз. науч. конфер. Ч. 1. М., 1990; **Ее же.** К вопросу о гегемонии пролетариата в движении безработных в годы первой русской революции // Вопросы гегемонии пролетариата в освободительном движении России периода империализма. М., 1982; **Ее же.** Рабочие фабрик и заводов Петербурга и Москвы во главе движения безработных (1905-1907 гг.) // Вопросы гегемонии пролетариата в освободительном движении России периода империализма. М., 1988; **Ее же.** Руководство большевиков борьбой безработных Петербурга и Москвы в 1905-1907 гг. // Вопросы истории КПСС. 1986. № 11; **Ее же.** Фабрично-заводские рабочие – руководители борьбы безработных Петербурга и Москвы в годы первой российской революции // Вопросы гегемонии пролетариата в освободительном движении России периода империализма. М., 1985; **Ее же.** Положение и борьба безработных рабочих Петербурга и Москвы в годы первой российской революции: автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1985.

¹ **Фельдман В.В.** Развитие социалистической промышленности и формирование социалистического рабочего класса на Урале // В.И. Ленин и социально-экономические проблемы развития Урала. Свердловск, 1970; **Черемных В.Г.** К истории ликвидации безработицы на Урале // Из истории рабочего класса СССР: мат. X межвузовск. науч. конф. по истории рабочего класса СССР. Киров, 1972; **Шустов С.Г.** Борьба с безработицей на Урале в годы восстановления народного хозяйства (1921-1925 гг.) // Ученые записки Пермского гос. ун-та. Вып. 3. Пермь, 1974.

безработицы в условиях острого дефицита кадровых рабочих¹.

С конца 1980-х – начала 1990-х гг. начался принципиально новый этап развития отечественной историографии в рассмотрении проблем безработицы. Гласность и усиление негативных тенденций в сфере занятости населения привели к появлению публикаций, посвященных данному вопросу, базировавшихся на новых теоретических основаниях. Статьи И. Заславского явились одними из первых за долгие годы марксистского диктата попытками деидеологизированного историко-социального исследования особенностей российского рынка труда, государственной политики занятости, опыта функционирования бирж труда². Он анализировал причины безработицы в первые годы советской власти и меры борьбы с ней, в т.ч. и организацию бирж труда, осуществлявших регистрацию и трудоустройство безработных³.

В исследованиях Ю.П. Бокарева, А.И. Черных, Н.А. Шарошкина получили конкретизацию проблемы и особенности безработицы в отдельных регионах и в различные хронологические периоды отечественной истории⁴. Так, Ю.П. Бокарев, высказал сомнение по вопросу о традиционном взгляде на безработицу 1920-х гг. как на наследие досоветской России. По его мнению, избыток рабочей силы появился в условиях рынка и совершенно исчез с его свертыванием, также как это было в 1918 г.⁵

В 1990-е – 2000-е гг. исследования, посвященные различным проблемам безработицы в России периода конца XIX – первой трети XX века вновь стали актуальными и востребованными как наукой, так и практикой⁶. Появились новые историографические работы⁷, был защищен целый ряд

¹ См.: **Кармазин А.С.** Историография социальной политики советского государства в отношении рабочего класса в 1921-1941 гг. (на материалах Уральского региона): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Тюмень, 2006. С. 12.

² См.: **Заславский И.** Проблемы занятости: уроки истории // Социалистический труд. 1989. №3. С. 56-63; **Его же.** Занятость и рынок труда при нэпе // Там же. 1989. №10; **Он же.** Труд и занятость в тоталитарную эпоху // Там же. 1990. №4; **Его же.** Рынок труда и политика занятости // Там же. 1990. №10.

³ **Заславский И.** Политика в области занятости: первые шаги социализма // Вопросы экономики. 1989. №2. С. 71-83.

⁴ См.: **Бокарев Ю.П.** Социалистическая промышленность и мелкое крестьянское хозяйство в СССР в 20-е годы. М., 1989; **Черных А.И.** Рынок труда в 20-е годы // Социс. 1989. №4; **Ее же.** Социально-экономический анализ безработицы (1918-1928 гг.) // История становления советской социологической науки в 20-30-е гг. М, 1989; **Шарошкин Н.Я.** Рабочие Поволжья в переходный период от капитализма к социализму. (1917-1937 гг.). М., 1985.

⁵ **Бокарев Ю.П.** Указ. соч. С. 197.

⁶ **Долгов В.В.** Исторический опыт борьбы с молодежной безработицей // Молодежная политика. 1993. №17-18; Трудовая занятость молодежи. Документы и материалы. М., 1993.

⁷ **Динеева О.В.** Безработица в дореволюционной России (Библиография по проблемам рынка труда) // Российская история. 2003. №5. С. 96-104.

диссертаций¹ и опубликован ряд исследований, касающихся как России в целом, так и ее отдельных регионов². Например, Т.Н. Кузьмина

¹ **Максимов С.В.** Безработица в советском обществе середины 1920-х гг. (опыт количественного анализа по данным переписи 1926 года): дис. ... канд. ист. наук. М., 1992; **Федоров В.Д.** Обеспечение организованного трудоустройства и пополнения рабочего класса в Советской России (Деятельность государства и общественно-политических организаций. 1917 – конец 1930 гг.): дис. ... д-ра ист. наук. Н. Новгород, 1992; **Цагадаев Ц.-Д.Д.** Политика советского государства в решении проблем безработицы в 20-е гг.: дис. ... канд. ист. наук. М., 1993; **Дубровка Н.А.** Участие комсомола в обеспечении трудовой занятости молодежи в 20-е гг. (на материалах европейской части РСФСР): дис. ... канд. ист. наук. СПб., 1994; **Семка В.А.** Социальная политика России в отношении молодежи в 20-е годы: исторический опыт, уроки: дис. ... канд. ист. наук. М., 1995; **Данилин А.Б.** Безработица в годы нэпа (на материалах Москвы): дис. ... канд. ист. наук. М., 1996; **Маруцкий Э.С.** Проблемы трудоустройства и формирования молодого пополнения рабочих кадров в 20-е годы: (тенденции и противоречия, на материалах государственных, партийных, общественных организаций Европейской части России): дис. ... д-ра ист. наук. Саратов, 1996; **Сачук Т.В.** Рынок труда в России последней трети XIX – начале XX вв.: автореф. дис. ... канд. эконом. наук. СПб., 1998; **Кузьмина Т.Н.** Безработица и борьба с ней. 1917-1930 гг. (По материалам Поволжья): дис. ... канд. ист. наук. Пенза, 1997; **Аракелова М.П.** Государственная политика в отношении женщин Российской Федерации в 20-е годы. Опыт организации и уроки: дис. ... д-ра ист. наук. М., 1997; **Юдина Т.В.** Социально-экономическое положение рабочих Нижнего Поволжья в период НЭПа, 1921-1928 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Волгоград, 1997; **Ильюхов А.А.** Политика Советской власти в сфере труда 1917-1929 гг.: дис. ... д-ра ист. наук. М., 1999; **Орлов И.Б.** Новая экономическая политика: Государственное управление и социально-экономические проблемы (1921-1927 гг.): дис. ... д-ра ист. наук. М., 1999; **Захарова Л.Б.** Российское общество в 20-е гг. XX в., социальный аспект развития: На материалах Самарской, Саратовской, Симбирской губерний: дис. ... канд. ист. наук. Самара, 2001; **Богданов С.В.** Безработица в истории России XX века: причины, особенности, последствия: дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2002; **Власова Т.А.** Политика Советской власти в сфере труда 1917-1921 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2002; **Лысенков С.А.** Борьба с безработицей и самарская биржа труда: сравнительный анализ (80-е гг. XIX – первая треть XX вв.): дис. ... канд. ист. наук. Самара, 2003; **Лихолет О.В.** Социальная политика Советской власти в годы НЭПа (На материалах Нижнего Поволжья): дис. ... канд. ист. наук. Астрахань, 2003. С. 104-123; **Колемасова Г.А.** Борьба с безработицей среди молодежи и женщин в годы нэпа: на материалах Нижнего Поволжья: дис. ... канд. ист. наук. Саратов, 2003; **Динеева О.В.** Индустриальная безработица в Москве и Московской губернии (1900-1909 гг.): дис. ... канд. ист. наук. М., 2004; **Елеев Л.Т.** Государственная политика занятости населения и ее реализация в Кабардино-Балкарии: 20-е годы XX – начало XXI в.: дис. ... канд. ист. наук. Нальчик, 2006.

² **Цагадаев Ц.-Д.Д.** О деятельности бирж труда в 20-е гг. (1921-1930 гг.) // Проблемы отечественной истории. М., 1993; **Захарова Н.М.** Рынок труда в СССР в годы нэпа // Вестник Моск. ун-та. Серия 6. Экономика. 1992. №2; **Михайлов Н.В.** Совет безработных и рабочие Петербурга в 1906-1907 гг. М.; СПб., 1998; **Толкачева М.Ю.** Безработица на Дальнем Востоке в 20-е годы: опыт решения проблемы. Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та, 1997; **Семенова Е.В.** Опыт решения проблемы безработицы на юге Дальнего Востока в 1917 – начале 30-х гг. // Вестн. Амур. гос. ун-та, 2000. Вып. 9; **Сейтимбетова А.А.** К вопросу об источниках и причинах безработицы в Западной Сибири в 1920-е гг. // Актуальные вопросы истории Сибири. Барнаул: АГУ, 2002; **Коровин Н.Р.** Текучесть

сосредоточила свое внимание на причинах, источниках, динамике безработицы в Поволжье. Исследуя основные направления государственной программы сокращения и ликвидации безработицы, анализируя практическую работу по регулированию рынка труда, она показала состав безработных, оценила формы материальной и трудовой помощи различным группам безработных. А.Б. Данилин и А.А. Ильюхов¹, посвятили несколько своих статей вопросам государственного регулирования найма рабочей силы в годы «военного коммунизма» и НЭПа. Т.С. Окорочкова рассмотрела занятость мужчин и женщин на производстве и женскую безработицу в 1922-1927 гг., отметив, что женский труд стал одним из существенных резервов индустриализации².

Л.А. Саенко рассматривала отдельные моменты становления и организации посреднической деятельности для потерявших и ищущих работу в Западной Европе и дореволюционной России конца XVIII и начала XX вв. Она отмечала, что к концу XIX в. «частное посредничество, благотворительность, биржи труда и союзы безработных стали не эффективны. Возникла необходимость централизованного государственного управления и учета вакансий, особенно остро это проявилось на большой территории России»³. Л.Б. Захарова, отмечала, что в результате принятых советским государством мер была создана централизованная система регистрации и социальной помощи безработным. Однако к 1928 г. безработица не была изжита полностью, а продолжала расти, несмотря на расширение промышленного производства и увеличение числа рабочих мест. Причина этого явления состояла в том, что растущее промышленное производство требовало пополнения его лишь квалифицированными кадрами, но их было недостаточно, т.к. основная масса безработных не имела квалификации и опыта работы. О.А. Рослякова писала, что среди безработных Южного Урала лица интеллектуального труда составляли

рабочей силы и ликвидация безработицы в СССР в 1930-е г.: мифы и действительность // Научно-исследовательская деятельность в классическом университете: мат. науч. конф. Иваново, 2003; **Богданов С.В., Пашин В.П.** Государство и безработица в России: 1900-2000 гг. Курск, 2004; **Саенко Л.А.** Организация посредничества по приисканию работы в Западной Европе и в России (в период до 1917 г.) // Вестник Ставропольского государственного университета. 2006. №45.

¹ **Данилин А.Б.** Нэповская Россия «социалистическая рационализация рынка труда // Новый исторический вестник. 2001. №3; **Ильюхов А.А.** Переход от трудовой повинности к свободному труду // Россия нэповская: политика, экономика, культура. Новосибирск, 1991; **Его же.** Советская модель всеобщего труда в 1918-1922 гг. // Рабочие в России: исторический опыт и современное положение / под ред. Д.О. Чуракова. М.: Эдиториал УРСС, 2004.

² **Окорочкова Т.С.** Женский труд в промышленности СССР в годы НЭПа // Социологические исследования. 1999. № 9.

³ **Саенко Л.А.** Организация посреднической деятельности для потерявших работу в Европе (XVIII – начало XX вв.) // Современная наука. 2010. №2. С. 128; **Ее же.** Становление системы защиты от безработицы в России // Труд и социальные отношения. 2011. №3. С. 16-24.

46,6%. Значительную роль в увеличении безработицы среди специалистов – медиков, учителей играло их нежелание работать в сельской местности, где условия жизни были более трудными, чем в городе. Происходило вытеснение из производства женщин. Избыток взрослой рабочей силы вел к увеличению численности безработных среди подростков. В 1923-1925 гг. они составляли в среднем 13,3% к общей массе безработных¹.

В.М. Рынков на широком круге источников подробно рассматривал вопросы государственного регулирования рынка труда антибольшевистскими правительствами востока России. По его мнению, причина низкой эффективности мероприятий антибольшевистских правительств в социально-трудовой сфере заключалась в объективных экономических тенденциях: в сокращении числа занятых и снижении уровня средней заработной платы. Рыночные механизмы регулирования условий привлечения к труду, оказались не в силах переломить эти тенденции. Предпринятые антибольшевистскими правительствами меры нацеливались, прежде всего, на период послевоенной стабилизации и призваны были способствовать постепенному снижению накала социальной напряженности в будущем. Поэтому антибольшевистские правительства сильно проигрывали советской власти в способности мобилизовать трудовые для достижения победы в войне².

Часто упоминаемая в современной литературе И.М. Атаян, научный сотрудник Института социологии РАН, остановилась на опыте деятельности бирж труда в 1920-е гг.³ Она различала в развитии институтов государственного регулирования рынка труда и трудового посредничества в период нэпа два периода: 1) адаптация государственного посредничества к нуждам рынка (1921-1924 гг.); 2) его демонополизация (1924-1927 гг.)⁴.

Нашла отражение проблема изучения безработицы в 1920-е гг. в учебниках и учебных пособиях по трудовому праву, праву социального обеспечения и др.⁵ Так, И.Я. Киселев отмечал, что по КЗоТу 1922 г., как и по КЗоТу 1918 г.

¹ **Рослякова О.А.** Деятельность органов социального обеспечения Южного Урала по реализации социальной политики правительства с октября 1917 года по май 1941 года: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Оренбург, 2006.

² **Рынков В.М.** Расчеты и просчеты государственного регулирования рынка труда на Востоке России в годы гражданской войны // Гуманитарные науки в Сибири. 2007. №2. С. 40-44.

³ **Атаян И.М.** Биржи труда в 20-е годы: опыт государственного трудового посредничества // Социс. 2000. №4. 117-121.

⁴ Там же. С. 119.

⁵ Курс российского трудового права / под ред. С.П. Маврина, А.С. Пашкова, Е.Б. Хохлова. Т. 2: Рынок труда и обеспечение занятости (правовые вопросы). М., 2001. С. 134-323; **Киселев И.Я.** Трудовое право в тоталитарном обществе (Из истории права XX века) / РАН. ИНИОН. Отд. правоведения; отв. ред. Клинова Е.В. М., 2003. 84 с.; **Лушников А.М., Лушникова М.В.** Право на труд и право на социальное обеспечение: историко-философский этюд // Российский ежегодник трудового права. 2007. №3. С. 138-157; **Их же.** Курс права социального обеспечения. М., 2008; **Их же.** Курс трудового права: в 2 т.

«трудоустройство за рядом исключений должно было осуществляться только через официально учрежденные биржи труда, а наниматель нес ответственность за необоснованный отказ от приема направленной ему рабочей силы. В 1925 г. обязательность трудоустройства через биржи труда была отменена. Сохранилась только обязательная регистрация: о всех случаях найма наниматель должен был уведомлять биржу труда для ведения статистики о движении рабочей силы»¹. Серьезное внимание в своих работах уделяли правовым и историческим аспектам безработицы в России и на западе ярославские ученые правоведы А.М. и М.В. Лушниковы. Они отмечали, что «безработица является неизбежной спутницей капиталистической рыночной экономики», рассматривали различные виды помощи безработным оказываемые общественными организациями и органами общественного призрения через приюты, рабочие дома, общественные работы, предоставление бесплатного питания, а также различные системы страхования по безработице².

Большое внимание проблемам трудового посредничества в России уделил в своих статьях Б.Е. Роцин. Так, он изучал основные особенности правового обеспечения процесса трудоустройства российского населения в первый год становления пролетарской диктатуры, в период «военного коммунизма»³. Цикл работ по проблеме трудового посредничества в России опубликован Н.П. Фофановой⁴. Она отмечала, что первая мировая война дала толчок

М., 2004; **Их же.** Очерки теории трудового права. СПб., 2006; **Лушникова М.В., Лушников А.М., Барышникова Т.Ю.** Теория права социального обеспечения. Ярославль, 2007; **Лушникова М.В., Лушников А.М.** Курс права социального обеспечения. 2-е изд., доп. М.: Юстицинформ, 2009. 656 с.; **Лушников А.М., Лушникова М.В.** Российская школа трудового права и социального обеспечения: портреты на фоне времени (сравнительно-правовое исследование: в 2 т. Ярославль, 2010.

¹ **Киселев И.Я.** Указ. соч. С. 21.

² **Лушников А.М., Лушникова М.В.** Право социального обеспечения. Курс лекций для специальности «Социальная работа». М., 2011. С. 144-149.

³ **Роцин Б.Е.** Идеологические и юридические основания систематизации российского трудового законодательства в период октября 1917-1918 гг. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. №6. С. 161-165; **Его же.** Правовое обеспечение трудоустройства в России с октября 1917-1918 гг. // Юридическая мысль. 2011. №2. С. 57-69; **Его же.** Правовой статус профессиональных союзов России: октябрь 1917-1920-е гг. (К 105-летию российских профсоюзов) // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2011. №5. С. 164-168; **Его же.** Специфика правового регулирования труда российского пролетариата в условиях «Военного коммунизма» // Актуальные проблемы российского права. 2010. №3. С. 202-210.

⁴ **Фофанова Н.П.** Общественные работы в России: история и современность // Современное право. 2008. № 5. С. 108-111; **Ее же.** Развитие отечественного законодательства о занятости населения и формах защиты от безработицы (1917-2000 гг.): дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2002. 210 с.; **Ее же.** Трудовое посредничество в России: Проблема ликвидации безработицы в советский период // История государства и права. 2008. №14. С. 25-27; **Ее же.** История становления трудового посредничества в

повсеместному созданию посреднических организаций для обеспечения рабочими промышленности и удовлетворения интересов беженцев. Было учреждено Всероссийское бюро труда, взявшее на себя объединение и организацию деятельности всех действующих посреднических бюро и бирж труда. В ее диссертационной работе были рассмотрены основные периоды возникновения и развития советского законодательства о занятости населения и формах защиты от безработицы в первые годы советской власти (1917-1920), в период нэпа и построения социалистического общества (1921-1930).

О.В. Лихолет в одной из своих статей, посвященных безработице в Нижнем Поволжье¹ отмечал гипертрофированность нэповского рынка труда «не только собственно многоукладным характером экономики, но и целым комплексом субъективных обстоятельств, predeterminedных доктринальными установками большевиков», а именно, отношению к безработице как к случайному для социализма явлению, слабость экономических методов борьбы с безработицей и усиление административных, установка на ограничение деятельности частных предпринимателей по созданию рабочих мест, особое отношение к проблеме трудоустройства партработников².

А.А. Гуменюк в учебном пособии по истории нэпа в Поволжье останавливался на материальном обеспечении безработных. Так, он приводил следующие данные: в Саратовской губернии к началу 1925 г. на получение пособия по безработице претендовало 11 370 безработных, в Царицынской губернии около 4 000 безработных, а в Астраханской губернии – 13%. В последней с 1922 г. существовали специальные социальные фонды помощи безработным. Формировались они на базе отчислений от членских взносов и добровольных денежных вкладов. Если в 1923/24 г. в эти фонды поступило 4 млн руб., то в 1924/25 г. уже 7,5 млн, а в 1925/26 г. – 10 млн руб. А.А. Гуменюк останавливается и на таких видах трудовой помощи безработным как общественные работы и организация артелей безработных. На общественных работах неквалифицированные безработные получали 1 руб., а квалифицированные 1 руб. 50 коп. В Саратовской губернии только за девять месяцев 1921 г. на этих работах было задействовано 59 795 чел., а в Астрахани до 45% безработных. При Царицынской бирже труда

России (Конец XIX – начало XX в.) // История государства и права. 2008. №11. С. 20-21; **Ее же.** Трудовое посредничество в первые годы советской власти (1917-1920 гг.) // Современное право. 2012. №9. С. 163-168; **Ее же.** Особенности трудового посредничества в России в период с 1915 года до Октябрьской революции 1917 года // Современное право. 2012. №7. С. 158-163. **Ее же.** Из истории организации посредничества // Человек и Труд 2007. №10. С. 30-33.

¹ **Лихолет О.В.** Безработица в Нижнем Поволжье в 1920-х годах: характеристика проблемы и способы ее решения // Каспийский регион: политика, экономика, культура. Научный журнал. 2006. №2 (7). С. 67-77.

² Там же. С. 69.

существовало 19 артелей безработных, в которых работало 704 чел. В Астрахани насчитывалось 27 коллективов безработных, объединявших 2 745 чел.¹

Из последних работ по данной проблематике необходимо отметить диссертацию² и статьи³ О.Ю. Бухаренковой, работы О.С. Илюшиной, Н.С. Барановой, А.А. Стряпихиной и др.⁴ Так в статьях А.А. Стряпихиной

¹ **Гуменюк А.А.** Переход к НЭПу в Поволжье (1921–1925 гг.): учебное пособие для студентов гуманитарных вузов. Саратов: Изд-во «Научная книга», 2007. С. 52.

² **Бухаренкова О.Ю.** Государственная политика по ликвидации безработицы в годы нэпа: дис. ... канд. ист. наук. М., 2008.

³ **Бухаренкова О.Ю.** Взаимоотношение государственных органов и профсоюзных организаций в сфере борьбы с безработицей в годы НЭПа // Омский научный вестник. 2008. №1; **Ее же.** Культурно-просветительная деятельность среди безработных в 20-е гг. XX в. // Преподавание истории в школе. 2008. №4; **Ее же.** Проблемы безработицы в СССР в годы НЭПа // Студенческая весна: сборник научных статей студентов исторического факультета МГОПИ. М., 2005; **Ее же.** Современный взгляд на причины безработицы в годы НЭПа // История и современность глазами молодежи. Материалы II Межвузовской научно-практической конференции РГГУ. Железнодорожный, 2008; **Ее же.** Профсоюзная помощь в условиях массовой безработицы в годы НЭПа / История и культура: сборник научных и методических статей по гуманитарным дисциплинам. Орехово-Зуево, 2008; **Ее же.** Место трудовых и производственных коллективов из безработных в деле борьбы с безработицей в годы НЭПа // Вестник МГУЛ. 2008. №7. **Ее же.** Материальная помощь безработным в условиях массовой безработицы 20-х гг. XX в. // Гуманитарные и социально-экономические науки в современном мире: сборник научных трудов. М, 2008.

⁴ **Илюшина О.С.** Деятельность профсоюзов по защите социально-экономических интересов трудящихся в годы НЭПа: дис. ... канд. ист. наук. Саратов, 2009; **Ее же.** Мероприятия профсоюзов по трудоустройству молодежи по трудоустройству молодежи в условиях Новой экономической политики (на материалах Саратовской губернии) // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2009. №5; **Баранова Н.С.** Верхнеудинская биржа труда в 1920-е годы: опыт трудового посредничества // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. №12 (227); **Ее же.** Деятельность Верхнеудинской биржи труда по ликвидации безработицы в Бурят-Монгольской АССР: дис. ... канд. ист. наук. Улан-Удэ, 2011; **Стряпихина А.А.** Решение проблем занятости населения в 1920-е гг. (По материалам Нижегородской и Вятской губерний): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Н.-Новгород, 2012; **Ее же.** Безработица в СССР в 20-е гг. XX в.: причины, динамика, особенности // Научные проблемы гуманитарных исследований. – Пенза, 2011. № 4; **Ее же.** Государственная политика СССР в области занятости (20-е годы XX в.) // Труд и социальные отношения. 2011. №3; **Ее же.** Новые подходы к организации трудовой и учебной деятельности в годы нэпа (на материалах Нижегородской губернии) // Известия вузов. Поволжский регион. Гуманитарные науки. Пенза, 2011. № 4; **Ее же.** Общее и особенное рынка труда и безработицы в период нэпа // Карповские чтения: сб. ст. Арзамас, 2010. Вып. 3; **Ее же.** Работа бирж труда в годы НЭПа (по материалам Нижегородской и Вятской губерний) // Вестник гуманитарного научного образования. М., 2011. №11; **Ее же.** Отражение безработицы 1920-х гг. в Нижегородском крае в социально-экономической литературе // Жизнь провинции как феномен духовности: Всерос. научная конф. с междунар. участием, 11–13 нояб. 2010 г. Н. Новгород, 2011; **Ее же.** Трудовой рынок Нижегородской губернии в годы нэпа (социальный аспект) // Актуальные вопросы истории: материалы межвуз. науч. конф., 21 апр. 2010 г. Н. Новгород, 2010; **Ее же.** Характерные черты и особенности рынка

отражен отечественный опыт государственной политики в сфере занятости, рассматривается переход от принудительного труда к добровольному, к системе взаимоотношений между наемным работником и работодателем в процессе найма и увольнения. Автор анализирует основные принципы работы бирж труда и особенности регулирования трудового рынка при переходе страны от нэпа к политике индустриализации. Изучаются законодательные основы функционирования рынка труда, а также анализируются основные задачи и методы работы трудовых органов в новой экономической обстановке. Значительное место уделено анализу источников безработицы, социальному и количественному составу рынка труда, основным методам ликвидации безработицы в СССР в 1920-е гг.

Н.С. Баранова в зависимости от политических целей и трудовой мотивации населения выделяет четыре этапа развития в истории Верхнеудинской биржи труда: 1) как отдел распределения рабочей силы в годы «военного коммунизма» (1920–1921 гг.); 2) попытка адаптации к нуждам рынка труда (1922–1924 гг.); 3) частичная демонополизация деятельности бирж труда (1924–1928 гг.) 4) реорганизация бирж труда в связи с набирающей обороты индустриализацией и ликвидацией безработицы в СССР (1929–1933 гг.). По ее мнению, «на протяжении 20-х гг. XX в. биржа была не только инструментом государства в области регулирования рынка труда, позволявшим решать экономические задачи, но и являлась средством достижения политических целей»¹.

В статье В.Б. Морозова рассматриваются вопросы социального страхования и борьбы с безработицей, обострившиеся во время Первой мировой войны, анализируются принятые в этот период правительством постановления, а также усилия фабзавкомов и профсоюзов по преодолению в 1917 г. безработицы и саботажа предпринимателей, по организации и деятельности бирж труда². А.Э. Горланова и М.Д. Вукович рассматривали

труда в 1920-е гг. // Актуальные вопросы гуманитарных и естественных наук. М., 2012; **Ее же**. Работа Нижегородского губернского отдела труда в 1920-е гг. // Вестник научных публикаций аспирантов и докторантов. Курск, 2012. № 1; **Ее же**. Рынок труда и безработица в Нижегородской губернии в 1920-е гг. // Вестник Липецкого государственного педагогического университета. Гуманитарные науки. Липецк, 2011. №1; **Пашин В.П., Богданов С.В.** Рынок труда в условиях нэпа: партийно-хозяйственная номенклатура и безработица // Номенклатура и номенклатурные практики в советском обществе. Пермь, 2007; **Савин О.И.** Участие профессиональных союзов в борьбе с безработицей на территории Красноярского края накануне индустриализации // Известия Алтайского гос. университета. 2009. №4-2(64); **Гончаров Г.А.** Биржа труда как регулятор рынка рабочей силы в годы нэпа // Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 30 (211). История. Вып. 42; **Саенко Л.А.** Институциональные факторы изменения социальных отношений безработных: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. Ставрополь, 2011; **Яковлева А.В.** Возникновение и развитие страхования по безработице в России // Экономика и экологический менеджмент. 2011. № 2.

¹ См.: **Баранова Н.С.** Верхнеудинская биржа труда в 1920-е годы... С. 38.

² **Морозов В.Б.** Социальное страхование и борьба с безработицей (1914-1918 гг.) // Труд и социальные отношения. 2010. №11. С. 126-131.

опыт создания бирж труда. Они останавливались на опыте деятельности Всероссийское бюро труда, организовавшего сеть организаций трудового посредничества. По их мнению, правомерно говорить об институционализации трудового посредничества с целью повышения эффективности найма трудовых ресурсов, их региональной и профессиональной мобильности на рынке труда¹. Н.Е. Орлова и И.В. Евдошенко изучали опыт создания бирж труда в период Временного Правительства².

К.С. Козлов, рассматривая трудовую политику советской власти в годы нэпа, отмечал, что рыночной формой организации труда стали «биржи труда». Основы деятельности бирж труда были разработаны в Постановлении НКТ от 12 апреля 1922 г., а окончательно их правовой статус оформился постановлением СТО «Основные положения о работе бирж труда и мероприятиях по улучшению их постановки» от 13 июля 1923 г. Были организованы три типа «бирж труда»: по профессиональному принципу, смешанного типа и биржи без профессиональных секций³. Л.Ю. Федосеева в своей статье, посвященной изучению материального положения, социально-бытовых условий жизни художественной интеллигенции Пензенского края в 1920–1930-е годы рассматривала проблемы занятости, оплаты труда, обеспеченности жильем, организации социального страхования. Она отмечала, что в «в 1920-х годах художественную интеллигенцию поразила безработица». «Одна из причин этого роста – чрезмерные налоги, которые приводили к краху зрелищных предприятий»⁴.

Современные исследования, основанные на большом количестве архивных материалов, в том числе и региональных, рассматривают безработицу 1920-х гг. не только как правовое и социально-экономическое явление, но и социокультурное явление, имевшее огромное влияние на отношение самих безработных к государственной политике в сфере рынка труда⁵.

¹ Горланова А.Э., Вукович М.Д. Биржа труда: мировой и российский опыт // Общество; Социология. Психология, педагогика. 2012. №4. С. 19-22.

² Орлова Н.Е. Трудовое и социальное законодательство Временного Правительства (март- октябрь 1917 года) // Юридический вестник Ростовского государственного экономического университета. 2005. №33. С. 5-10; Евдошенко И.В. Временное Правительство и реформы трудовых отношений в России (февраль-октябрь 1917 г.) // Вестник Южно-Уральского государственного университета 2006. №13 (68). С. 67-73.

³ Козлов К.С. Государственная политика в рабочем вопросе в годы НЭПа: замыслы, реализация, итоги // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. №16 (270). История. Вып. 51. С. 46.

⁴ Федосеева Л.Ю. Материальные и социально-бытовые условия жизни художественной интеллигенции Пензенского края в 1920–1930-е годы // Известия ПГПУ им. В. Г. Белинского. 2011. №23. С. 610.

⁵ Хохлов Е.Б. Теория и практика организации управления трудом в первые годы советской власти // Российский ежегодник трудового права. 2010. №6. С. 49-107; Чолахян В.А. Безработица – характерная черта повседневности (по материалам Нижнего Поволжья 1920-1930-е гг. // Историк и его эпоха. Тюмень, 2007; Куклин А.Л. Особенности борьбы с безработицей в советском Союзе в первые годы НЭПа (На

О.И. Шестак рассматривая проблему безработицы на Дальнем Востоке отмечал, что безработица «была характерна для всего советского государства в период НЭПа, но, если в центральных регионах страны развивающиеся крупные государственные предприятия могли поглощать рабочую силу, то на Дальнем Востоке этого не происходило: крупного производства не было, а частные предприятия и промысловые хозяйства, с незначительным числом рабочих, не могли предложить большого количества рабочих мест»¹. Безработица на Дальнем Востоке становилась хронической. «К концу 1924 г. власти осознали, что безработные представляют собой «группу риска», вносящую дисбаланс в общество. Безработные ежедневно устраивали попойки, пьяные побоища, приставали к женщинам. На биржах процветала проституция, чему способствовала женская безработица; биржи посещались уголовными элементами, обкрадывающими и обыгрывающими в азартные игры безработных; из безработных формировались шайки для совершения различных преступлений и правонарушений. Горожане обходили биржи стороной, да и милиция предпочитала в них не показываться. Такая атмосфера на биржах труда складывалась не только на Дальнем Востоке, но и в центральных российских городах. Например, в 1924-1925 гг. в Москве за хулиганство был задержан 581 безработный, что составляло 18% от общего числа задержанных за хулиганство»².

А.С. Кармазин, говоря о современных уральских исследователях отмечает, что они «гораздо меньше своих предшественников обращают внимание на процесс ликвидации безработицы на Урале. Это объясняется рядом причин. Во-первых, данная проблема была достаточно полно изучена в советской историографии. Во-вторых, в связи с изменившимися экономическими условиями в стране современные историки не рассматривают безработицу как негативное явление. В-третьих, они признают наличие в СССР рынка труда даже в годы индустриализации. Историки не только изменили оценки безработицы, но и по разному подходят к вопросу о времени ее окончательной ликвидации в СССР. М.А. Фельдман традиционно считает, что для ценовой промышленности Урала безработица, как источник пополнения рабочих иссяк уже к 1930 г. О.М. Петько пишет, что вопреки декларируемому официальному тезису о ликвидации безработицы, она регистрировалась в крае данными переписи городского населения 1931 г.»³.

материалах Череповецкой губернии) // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2010. № 1. С. 13-16; **Ерменкин Е.В.** Социальные проблемы общественной жизни БАСССР в первые годы НЭПа // Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 30 (211). История. Вып. 42. С. 105-110; **Шестак О.И.** Советская социальная политика и ее реализация на Дальнем Востоке России (1922–1941 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Владивосток, 2003. 24 с.; **Его же.** Советская социальная политика и её реализация на Дальнем Востоке (1922-1941 гг.). Владивосток: Дальнаука, 2004. 184 с.

¹ **Шестак О.И.** Указ. соч. С. 42.

² Там же. С. 42-43.

³ **Кармазин А.С.** Указ. соч. С. 18-19.

В целом следует сделать вывод, что, несмотря на определенные достижения, ни на российском, ни на региональном уровне проблема до сих пор не изучена в полном объеме. В обстоятельной проработке нуждаются практически все вопросы: от причин и источников безработицы до ее особенностей в регионах и в отдельных социальных группах.

Специальная литература. Интерес к проблемам рынка труда, занятости и безработицы возник в Татарстане еще в первые годы советской власти. Первыми исследователями проблемы стали местные статистики труда, изучавшие положение рабочего класса, в том числе и временно безработного. Следует назвать целый ряд работ В.Ф. Усольцева¹, А. Люткина², И. Победоносцева³ по проблемам безработицы и рынка труда.

Однако, собственно историческое изучение проблем безработицы в Татарстане началось сравнительно поздно. Одним из первых историческими исследованиями, связанными с проблемой безработицы, деятельностью разгрузочных комиссий в Казанской губернии в годы гражданской войны, стал заниматься известный историк промышленности Казанской губернии У.Б. Белялов. В своей работе, опубликованной в 1961 г., он сообщил о деятельности Казанской биржи труда, начавшейся в марте 1918 г.⁴ О том же писала и Ф.Ф. Саттарова в работе по истории профессионального движения в 1917-1920 гг., изданной в 1973 г., отмечая, что с первой половины 1918 г. Казанская биржа входила в Центрально-Поволжскую областную биржу труда. Кроме того, она сообщила, что Казанская биржа труда с 1915 по 1918 гг. существовала в виде бюро по найму прислуги⁵, привела сведения об организации Казанской кассы безработных и проанализировала основные вехи развития и распространения страхования по безработице в Казанской

¹ **Усольцев В.Ф.** Труд в бывшей Казанской губернии и за 5 лет существования Татреспублики (1921-1925). Казань, 1926; **Его же.** Конъюнктура рабочего рынка Татреспублики за III квартал 1923 года // Труд и хозяйство. 1923. №12; **Его же.** Рабочий рынок Татреспублики за первый квартал 1924 г. // Там же. 1924. №6; **Его же.** Рынок труда Татреспублики. За IV квартал 1924 года // Там же. 1925. №2; **Его же.** Рынок труда (По материалам Учетно-Статист. Отд. Т.Н.К.Т.) // Там же. 1923. №3; **Его же.** Конъюнктура рабочего рынка Татреспублики за первый квартал 1923 года // Там же. 1923. №5; **Его же.** Безработица, среди женщин и подростков // Там же. 1923. №8; **Его же.** Конъюнктура рабочего рынка Татреспублики за II квартал 1923 года // Там же. 1923. №9.

² **Люткин А.** Безработица в Татреспублике к началу 1922 г. (Составл. по офиц. данным ТНКТ) // Труд и хозяйство. 1922. №2-3; **Его же.** Безработица среди женщин в г. Казани в начале 1922 года. На 1-е января и 1-е февраля. (Составлено по данным ТНКТ) // Там же. 1922. № 2-3; **Его же.** Состояние рынка труда в городе Казани за январь м-ц 1922 года // Там же. 1922. №4-5-6.

³ **Победоносцев И.** Занятия населения Татарской республики // Труд и хозяйство. 1928. №8-9.

⁴ **Белялов У.Б.** Начало социалистических преобразований в экономике Казанской губернии (октябрь 1917 – август 1918 гг.). Казань, 1961. С. 21.

⁵ **Саттарова Ф.Ф.** Методические материалы по теме: Забота Профсоюзов Татарии об улучшении материального благосостояния трудящихся. Культурно-просветительная работа Профсоюзов (октябрь 1917-1920 гг.). Казань, 1973. Вып. 3. С. 21.

губернии в 1917-1918 гг.

Позднее данную проблематику затрагивала К.А. Назипова, занимавшаяся проблемами рабочего класса Татарии. Так, в единственном обобщающем труде по истории рабочего класса Татарии, написанном авторским коллективом с ее участием, при рассмотрении проблемы социального страхования, основной упор сделан на изучении вопросов безработицы¹, в частности выявлены объективные причины безработицы, исследована деятельность разгрузочных комиссий и профессиональных союзов по оказанию помощи безработным².

Однако К.А. Назиповой был допущен ряд неточностей, обусловленных, очевидно, отсутствием необходимых архивных источников. Так, по поводу совещания по вопросам борьбы с безработицей, проводимом Казанским Комиссариатом труда 17 декабря 1917 г., она писала, что «на совещании было решено создать для борьбы с безработицей специальный комитет»³. В другой работе она утверждает, что «таким комитетом стала Казанская биржа труда», которая начала регистрацию безработных с мая 1918 г.⁴ На самом деле события выглядели несколько иначе. Действительно, Комитет по борьбе с безработицей был учрежден в декабре 1917 г. Первое его организационное собрание состоялось 8 декабря, а 17 декабря был избран президиум комитета. Вполне очевидно, что Комитет биржи труда, являвшийся органом управления биржи, не мог быть комитетом по борьбе с безработицей, к тому же ликвидированным в середине января 1918 г.

Другая неточность, продиктованная, прежде всего, идеологическими установками того времени – высказывание К.А. Назиповой о том, что «из-за того, что во главе ее (биржи труда – А.М.) – оказался меньшевик, она в первое время вносила дезорганизацию в распределение безработных». Данное высказывание является, по нашему мнению, неправомерным, так как этот «меньшевик» – Борис Николаевич Нелидов (известный казанский политик социал-демократ)⁵ – являлся одним из организаторов биржи и практически единственным ее квалифицированным работником. Далее указывая на то, что «к июлю на бирже труда утвердилось влияние большевиков», К.А. Назипова упускает из виду тот факт, что ее деятельность в этот период практически прекратилась в связи с военными событиями в Поволжье.

¹ Рабочий класс Татарии (1861-1980 гг.) / ред. кол. З.И. Гильманов, А.М. Залялов, К.А. Назипова [и др.]. Казань, 1981. С. 92-93.

² Там же. С. 120.

³ Там же. С. 119.

⁴ **Назипова К.А.** Количественный и качественный состав рабочего класса Татарии в 1918 г. По материалам промышленной и профессиональной переписей // Проблемы истории рабочего класса Татарии. Казань, 1984. С. 23-24.

⁵ См. подробнее: **Полянский М.** Материалы и документы о деятельности нелегального Центрального Бюро профессиональных союзов гор. Казани // Пролетарий Татарстана. 1925. №11. С. 8-10.

В следующей своей статье, опубликованной в 1984 г., К.А. Назипова практически осталась на тех же самых позициях. Новым было лишь то, что она рассмотрела процесс реорганизации Казанской биржи труда и раскрыла ее структуру. Она отмечает, что «на основе декрета СНК от 27 января (9 февраля) 1918 г. «О биржах труда» прекратила свое существование Казанская биржа труда, созданная еще в 1915 г. Вместо нее организуется профсоюзами Татарии новая биржа труда...»¹. Кроме того, она рассмотрела возникновение Казанского отдела распределения рабочей силы и основные факторы, способствующие ликвидации массовой безработицы в начале 1919 г.

Отдельные аспекты, связанные с повседневной жизнью безработных, с развитием страхования по безработице, функционированием казанской биржи труда освещены в работах Н.А. Федоровой, Л.О. Кузнецовой, Т.П. Крашенинниковой и др.²

В 2008 г. была защищена диссертация Л.К. Каримовой³, в которой также были затронуты и проблемы безработицы в Татарстане в 1920-е гг. Л.К. Каримова раскрывает понятие «безработные». Она отмечает, что к 1927 г. «среди горожан республики неуклонно росло число безработных и служащих в их составе. Основной причиной этому послужило масштабное сокращение штатов в учреждениях и предприятиях. Больше всего безработных было среди советских, культурно-просветительных, медицинских, санитарных работников и аптекарских служащих»⁴. Также она отмечает, что среди безработных ТАССР в 1923 г. преобладали женщины, а в 1926 г. – мужчины, а большинство безработных проживало в Казани. Большинство безработных было русскими, хотя «много в их составе было и татар»⁵.

¹ Назипова К.А. Количественный и качественный состав рабочего класса Татарии в 1918 г. С. 23-24.

² Федорова Н.А. Занятость и занятия сельского населения Среднего Поволжья по материалам Всесоюзной переписи населения 1926 г. // Октябрь и социалистическое строительство в Поволжье и Приуралье. Казань, 1989; Кузнецова Л.О. Социальная политика в отношении рабочих и служащих в годы нэпа (на материалах РТ): дис. ... канд. ист. наук. Казань, 1996; Ее же. Кому «лимончики»? О рождении в Казани «замечательного ребенка», вознесении в толпе на Бирже труда и гарантиях советской конституции // Казань. 1995. №1/2; Крашенинникова Т.П. К вопросу о настроении безработных Казани в двадцатые годы XX столетия // Социальная структура и социальные отношения в Республике Татарстан в первой половине XX века. Казань, 2003; Малышева С., Сальникова А. Советская Казань: время становления (1920-1930-е гг.) // Гасырлар авазы – Эхо веков. 2005. №2.

³ Каримова Л.К. Служащие в структуре городского населения ТАССР в 1920-е годы (социально-демографический анализ): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Казань, 2008; Ее же. Безработица среди служащих ТАССР в первой половине 1920-х годов по материалам журнала «Труд и хозяйство» // Информационное поле современной России: практики и эффекты: мат. III междунар. науч.-практ. конф., 19-20 октября 2006 г. Казань, 2006.

⁴ См.: Каримова Л.К. Служащие в структуре городского населения ТАССР в 1920-е годы... С. 18.

⁵ Там же. С. 18-19.

В 1990-2000-е гг. издал монографию и ряд статей по проблемам борьбы с безработицей в Татарстане автор данной книги¹. В них рассматриваются вопросы, связанные с трудоустройством безработных в трудовые коллективы², повседневная жизнь безработных³, социальная политика

¹ **Морозов А.В.** Биржа труда и страхование по безработице в Казанской губернии. 1915-1920 гг. Казань, 2002; **Его же.** Казанский военно-промышленный комитет и организация городской биржи труда // Социальная структура и социальные отношения в Республике Татарстан в первой половине XX в.: мат. регионал. науч. конф. Казань, 2003.

² **Морозов А.В.** Коллективы безработных: исторический опыт борьбы с безработицей в Татреспублике в 1920-1930-е гг. // Сб. науч. статей №2 (кн. 2). М., 2004; **Его же.** Артели и коллективы безработных в Татарстане в 1920-1930-е гг. (организация и деятельность) // Государство, общество, церковь в истории России XX века: мат. VII междунар. науч. конф. Иваново, 2008; **Его же.** Организация и деятельность коллективов безработных в Татарстане в первой трети XX века // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов, 2011. № 3 (9). Ч. 2..

³ **Морозов А.В.** Борьба с безработицей в Татреспублике в 1920-е гг.: социально-психологический аспект // История и историки в Казанском университете: к 125-летию Общества археологии, истории и этнографии при Казанском университете: сб. науч. статей и сообщений / сост. и отв. ред. С.И. Ионенко и Г.П. Мягков. Казань, 2005; **Его же.** Социально-психологические предпосылки «ликвидации» безработицы в ТАССР в 1920-е гг. // Вестник Казанского государственного технического университета. №1. 2006; **Его же.** Развитие социальной работы с безработными в России в первой трети XX века // Мат. междунар. науч.-практ. конф. «Социальная работа: Состояние, проблемы, перспективы». Казань, 2006; **Его же.** Образ жизни советских безработных в 1920-1930-е гг.: Попытка реконструкции // Уральские Бирюковские чтения: сб. науч. и науч.-популяр. статей / науч. ред. проф. С.С. Загребин. Вып. 4. Ч. 2. Челябинск, 2006; **Его же.** Повседневная жизнь казанских безработных в 1920-е гг. (К постановке проблемы) // Государство, общество, церковь в истории России XX века»: мат. VI междунар. конф. Иваново. 2007; **Его же.** Образ жизни казанских безработных в 1920-е гг. // Мат. X науч.-практ. конф. «Человеческая жизнь: ценности повседневности в социокультурных программах и практиках». Екатеринбург, 2007; **Его же.** «За бортом труда»: повседневная жизнь 1920-х гг. глазами казанских безработных // Советская социальная политика 1920-1930-х годов: идеология и повседневность / под ред. П. Романова и Е. Ярской-Смирновой. М., 2007; Рецензии на книгу: **Минина М.Е., Фролов С.Ф.** Рецензия: Советская социальная политика 1920–1930-х годов: идеология и повседневность / под редакцией П. Романова и Е. Ярской-Смирновой. М.: ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2007. // Социс. 2008. №5. С. 154-157; **Ким С.Г.** Аннотация: Советская социальная политика 1920–1930-х годов: идеология и повседневность / под редакцией П. Романова и Е. Ярской-Смирновой. М.: ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2007. 430 с. // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 11: Социология. Реферативный журнал. 2009. № 3. С. 145-154; **Сибирева М.Ю.** Рецензия: Советская социальная политика 1920–1930-х годов: идеология и повседневность / под редакцией П. Романова и Е. Ярской-Смирновой. М.: ООО «Вариант», ЦСПГИ, 2007. // Журнал социологии и социальной антропологии. 2008. Т. XI. № 4. С. 207-211. 2008. №4. С. 207-211; **Морозов А.В.** Советская социальная политика 1920-х гг. в письмах казанских безработных (по материалам периодической печати 1921-1929 гг.) // Тезисы докладов IV Всероссийской науч. конф. «Сорокинские чтения: отечественная социология: обретение будущего через прошлое». Саратов, 2008. Т. 2. **Его же.** Советская социальная политика 1920-х г. в отношении безработных // Наука и образование в развитии промышленной, социальной и экономической сфер регионов

государства в их отношении¹, аномалии и деформации в государственной политике по отношению к безработным, а также дискуссионные моменты, связанные с установлением срока ликвидации безработицы в Татарстане² и др.³ В последних работах особое внимание уделено кумовству и протекционизму при устройстве на работу, взяткам безработных на бирже труда⁴, а также гендерной и национальной специфике на рынке труда Татарстана первой трети XX века⁵.

России [Электронный ресурс]: II Всероссийские науч. Зворыкинские чтения. Сб. тез. докладов II Всероссийской межвузовской научной конференции. Муром, 2010.

¹ **Морозов А.В.** Регулирование спроса и предложения рабочей силы в Татарстане в 1918-1922 гг.: от трудовой повинности к добровольности труда // Государство, общество, церковь в истории России XX века: мат. VI междунар. конф. Иваново. 2007; **Его же.** Казанская биржа труда и ее клиенты в период первой мировой войны (1915-1917 гг.) // Уральские Бирюковские чтения: сб. науч. и науч.-популяр. статей / науч. ред. проф. С.С. Загребин. Вып. 5. Ч. 1. Челябинск, 2008; **Его же.** Государственное управление органами труда и социального страхования в Татарстане в XIX-XX вв. // «Дни науки» института управления, экономики и социальных технологий КГТУ: сб. статей и сообщений. Казань, 2008. Вып. 12. Ч. 2; **Его же.** Исторический опыт государственного регулирования рынка труда в Казанской губернии: 1915-1921 гг. // Там же. С. 381-387; **Его же.** Управление человеческими ресурсами и политика на рынке труда Татарской Республики в 1921-1930-е гг. // Там же.

² **Морозов А.В.** К вопросу о ликвидации безработицы в Татарской республике в 1930 году // Рынок труда, занятость, доходы: проблемы и тенденции развития: мат. Всероссийской науч.-практ. конф. Орел, 2005; **Его же.** Ликвидация безработицы в СССР как величайшее достижение социализма // Социализм: теория, история, перспективы: мат. междунар. науч. конф., посвященной 149-летию со дня рождения В.И. Ленина. Н.-Новгород, 2010.

³ **Морозов А.В.** Безработица в Татарской Республике в 1920-1930-е годы: причины, масштабы, динамика // Регионы России: экономика, культура, история: материалы междунар. науч.-практ. конф. Березники, 2009.

⁴ **Морозов А.В.** «Мошенники, пьяницы, люди подливающие масло в огонь»: неизвестная сторона деятельности казанского коллектива безработных пекарей // «Дни науки» института управления, экономики и социальных технологий КНИТУ: сб. статей и сообщений. Казань, 2011. Вып. XV. Ч. 2; **Его же.** «Снять буржуев с биржи труда»: феномен лжебезработных в 1920-е гг. // Там же; **Его же.** Протекционизм и кумовство: неформальные практики трудоустройства безработных в 1920-е гг. в Татарстане // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов, 2012. № 1 (15). Ч. 1.

⁵ **Морозов А.В.** Политика коренизации и проблема ликвидации безработицы среди национального пролетариата Татарской республики в 1920-1930-е годы // Этнос и культуры Урало-Поволжья: история и современность: материалы III Всероссийской науч.-практ. конф. молодых ученых. Уфа, 2009; **Его же.** К вопросу о ликвидации безработицы среди рабочих-татар в 1920-1930-е годы // Государство, общество, церковь в истории России XX века: мат. IX междунар. науч. конф. Иваново, 2010. Ч. 2; **Его же.** Гендерные аспекты занятости и безработицы в Татарстане в первой трети XX века // Вестник Казанского Технологического Университета. 2010. №3; **Его же.** Ликвидация безработицы среди татар в 1920-1930-е годы // «Дни науки» института управления, экономики и социальных технологий КГТУ: сб. статей и сообщений. Казань, 2010. Вып. 14. Ч. 2.

28 ноября 2008 г. в КГТУ автором работы был проведен научный семинар «Социальная политика в отношении безработных в 1920-1930-е гг.: советские лозунги и повседневные реалии»¹ На семинаре были обсуждены идеология и практика реализации советской социальной политики в отношении безработных, культурные и исторические аспекты социальной поддержки безработных; традиции и инновации социальной поддержки безработных в Татарстане в 1920-е гг. Итогом многолетней работы автора по данной проблеме стали четыре монографии, опубликованные в 2012-2013 г.² и ряд статей³

Зарубежная литература. История советского социального страхования 1917-1930-х гг. не осталась без внимания как эмигрировавших в США представителей меньшевизма, в первую очередь работавших в Министерстве труда Временного правительства, так и собственно американских историков. Западные исследователи социального страхования в России (Solomon N. Schwarz, Kenneth Duncan, Diane P. Koenker, A. Abramson и некоторые др.) рассматривали исключительно общие вопросы данной проблематики⁴. В них изучены основные тенденции развития социального страхования, в том числе безработных, в 1920-1930-е гг. Следует отметить, что западные исследователи не только критиковали социальное страхование советской

¹ Семинар проведен в рамках проекта «Социальная политика в контексте трансформаций российского общества: реформы и повседневность», осуществляемого саратовским Центром социальной политики и гендерных исследований», при поддержке фонда Джона Д. и Кэтрин Т. Макартуров. – Прим. А.М.

² **Морозов А.В.** Проблемы трудоустройства безработных в Татарстане в период НЭПа: гендерные и этнические, возрастные и профессиональные аспекты: монография. Lap Lambert Academic Publishing GmbH & Co. KG Saarbrücken, Germany, 2012. 160 с. ISBN 978-3-8443-5058-6; **Его же.** Социальные аномалии на рынке труда Татарстана в 1920-е годы: протекционизм и кумовство, взяточничество и антисемитизм, проституция и лжебезработица: монография. Lap Lambert Academic Publishing GmbH & Co. KG Saarbrücken, Germany, 2013. 140 с. ISBN 978-3-659-32002-6; **Его же.** Трудовая помощь безработным Татарстана в 1920-е гг.: коллективы безработных, общественные работы и обучение. Lap Lambert Academic Publishing GmbH & Co. KG Saarbrücken, Germany, 2013. 141 с. ISBN 978-3-659-35804-3; **Его же.** Государственное регулирование занятости и безработицы в Татарстане в период НЭПа: монография; М-во образования и науки Рос. Федерации; Казан. нац. исслед. технол. ун-т. Казань, 2013. 331 с.

³ **Морозов А.В.** «Объединенная оппозиция» и пути решения проблемы занятости и безработицы в СССР в конце 1920-х гг. // Вестник Казанского Технологического Университета. 2012. Т. 15. №14. С. 232-238; **Его же.** Материальная поддержка безработных Татарстана в 1920-е гг. / А.В. Морозов // Там же. 2012. Т. 15. №22. С. 188-193.

⁴ **Koenker D.P.** Urbanization and Deurbanization in the Russian Revolution and Civil War // Party, State, and Society in the Russian Civil War. Explorations in Social History / Ed. D. Koenker et al. Bloomington, 1989. P. 81-104; **Milligan S.** The Petrograd Bolsheviks and Social Insurance, 1914-1917, Soviet Studies 20, 1968-1969. P. 369-374; **McKean R.B.** (1990) Social Insurance in Tsarist Russia, St Petersburg, 1907-17, Revolutionary Russia. Volume 3, Issue 1, 1990. P. 55-89; **Garraty J.A.** Unemployment in History: Economic thought and public policy. N. Y., 1978.