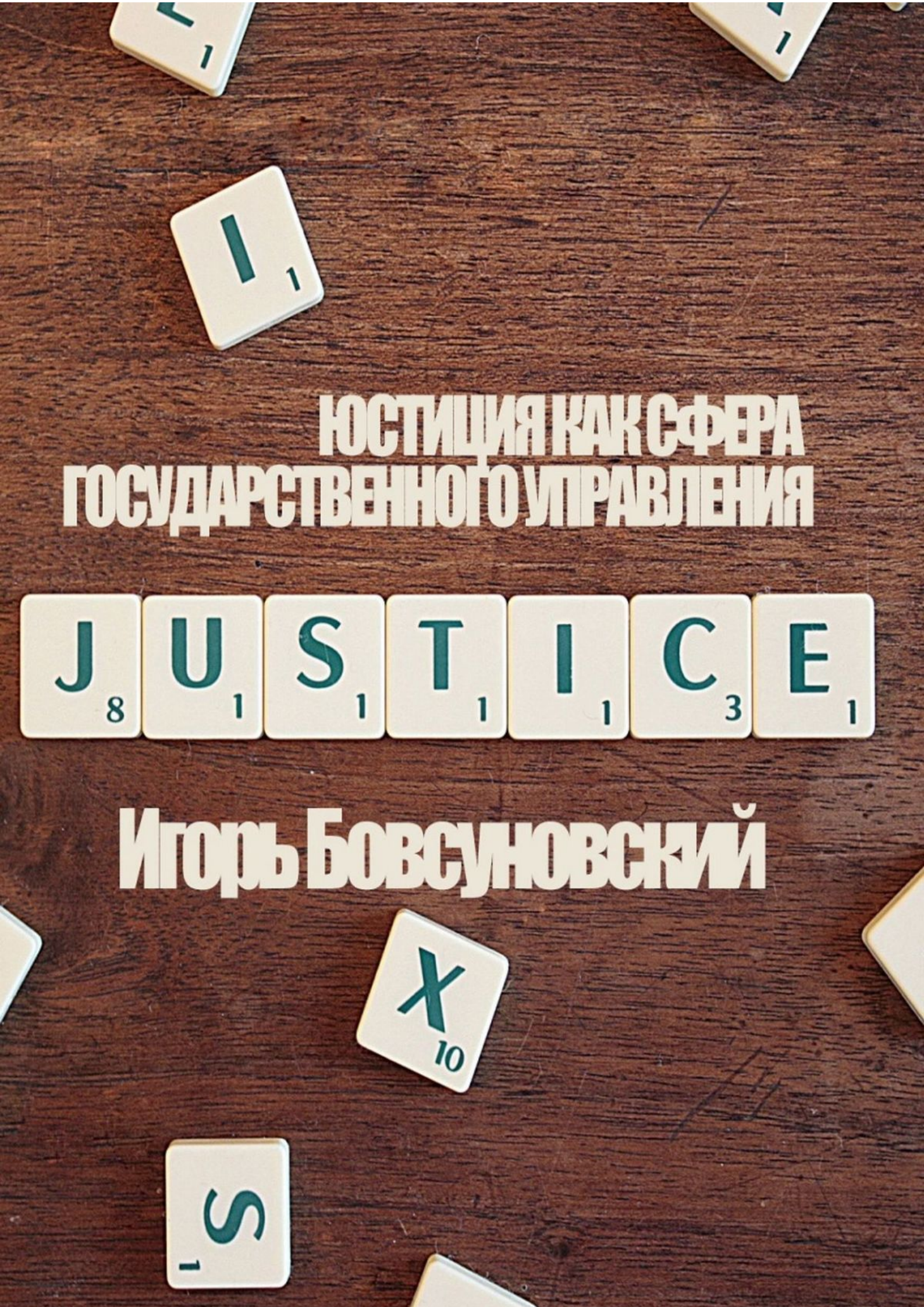


The background is a dark brown wooden surface with a visible grain. Several Scrabble tiles are scattered around the central text. At the top, there are three tiles: 'L' (1 point), 'I' (1 point), and 'A' (4 points). Below the title, there is a row of seven tiles spelling 'JUSTICE' with their respective point values: J (8), U (1), S (1), T (1), I (1), C (3), and E (1). At the bottom, there are three more tiles: 'X' (10 points), 'S' (1 point), and 'H' (4 points).

ЮСТИЦИЯ КАК СФЕРА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Игорь Бовсуновский

Игорь Бовсуновский

**Юстиция как сфера
государственного управления**

«Издательские решения»

Бовсуновский И.

Юстиция как сфера государственного управления /
И. Бовсуновский — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-903509-7

Юстиция как сфера государственного управления посредством входящих в нее институтов выполняет огромный комплекс задач. Осуществляя государственное управление в сферах судебно-экспертной деятельности, принудительное исполнение правовых актов, организацию адвокатуры и нотариата, ее работа прежде всего направлена на совершенствование и выявление недостатков механизма правового регулирования государства, а также легитимацию общественных отношений, способствуя их общему упорядочиванию и развитию.

ISBN 978-5-44-903509-7

© Бовсуновский И.
© Издательские решения

Содержание

Введение	6
1 Теоретические аспекты вопросов юстиции в государственном управлении Республики Беларусь и зарубежных стран	8
1.1 Система органов юстиции Республики Беларусь	11
1.2 Система органов юстиции Российской Федерации	14
1.3 Система органов юстиции Республики Казахстан	18
Конец ознакомительного фрагмента.	20

Юстиция как сфера государственного управления

Игорь Бовсуновский

© Игорь Бовсуновский, 2019

ISBN 978-5-4490-3509-7

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Введение

Еще со времен своего первоначального становления, система органов юстиции регулировала большой круг складывающихся общественных отношений. Столетие назад функцию системы этих органов начал исполнять образованный Народный комиссариат юстиции, и Минский губернский отдел. Несколько позже учреждаются отделы прокуратуры, и нотариата. В процессе такой модернизации, постоянно появляются какие-то новые проблемы, которые нужно решать. Вплоть до формирования уже обновленной системы органов юстиции цифрового века, подробнее о чем изложено ниже, такие возникающие проблемы быстро решались путем принятия соответствующих актов управления, а также путем внесения структурных изменений в систему органов юстиции. На современном этапе, общественные отношения в сфере юстиции достаточно основательно урегулированы очень большим числом законодательных актов, однако все равно возникают ситуации, когда правовой пробел, или неправильная практическая реализация нормативных предписаний, дает о себе знать. Тогда снова приходится вмешиваться, и снова принимать какие – то срочные, либо перспективно-стратегические решения.

Сама тема сферы государственного управления в области юстиции достаточно актуальна, так как она затрагивает практически все сферы жизни общества. Среди основных источников литературы, рассмотренных в данной работе, можно назвать научные работы (Крамник А. Н. – «Курс административного права»), периодические профессиональные печатные издания (научно-практический журнал «Юстиция Беларуси»), а также законодательные акты Республики Беларусь (Конституция Республики Беларусь, Указ Президента «О порядке проведения криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов Республики Беларусь», Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», Постановление Правительства «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь», и т.д.).

Среди проблемных сфер в данной работе рассмотрены нормотворческая деятельность, экспертиза нормативных правовых актов Республики Беларусь, учет субъектов хозяйствования (основные проблемы регистрации и ликвидации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), принудительное исполнение исполнительных документов, а также сферы медиации, нотариата, и адвокатуры. В своей общей сложности, в данной работе рассмотрено двадцать восемь основных проблем в сфере юстиции.

Объектом исследования настоящей работы являются общественные отношения, регулирующие юстицию как сферу государственного управления.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты и концепции, определяющие юстицию, как сферу государственного управления.

Целью работы является исследование государственного управления в сфере юстиции.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- 1 место юстиции в сфере государственного управления Республики Беларусь;
- 2 место юстиции в сфере государственного управления зарубежных стран;
- 3 основные сферы деятельности органов юстиции в Республике Беларусь.

Методами исследования в работе являются такие как формально-юридический метод, метод системного анализа, комплексного исследования, сравнительного правоведения, дедукция.

Развитие дискуссий о пробелах законодательства нормотворческой деятельности, юридической экспертизы нормативных правовых актов, вопросах регистрации, учета, и ликвидации субъектов хозяйствования, несовершенства институтов медиации, адвокатуры и нотариата, вызывает большой интерес относительно их правовой природы исследования. Основополага-

ющие законы о нотариате, об адвокатуре и лицензированию юридической деятельности и т.д., не являются совершенными по своей правовой природе, и не регулируют полностью все возникающие практические проблемы, о которых будет сказано несколько ниже. Однако, относительно теоретической стороны, постоянное совершенствование законодательства должно закрывать множество возникающих проблем в процессе развития тех или иных общественных отношений. Относительно эмпирической природы исследования, круг рассматриваемых вопросов представляет также большой интерес. Можно сказать, что все представленные институты по своей правовой природе основаны на принципах законности, так как для каждого из них предусмотрены конкретные правовые нормы регулирования общественных отношений определенной области, и независимости. Однако, для каждого из них существует определенный специфический перечень признаков, составляющих основу их правовой деятельности, о чем подробнее несколько ниже.

Вся работа по теме юстиции как сферы государственного управления состоит из введения, двух разделов, заключения, и пятидесяти источников литературы.

В первом разделе работы рассмотрено теоретические аспекты вопросов юстиции в государственном управлении, а также обозначены органы юстиции в Республике Беларусь и зарубежных странах. Здесь рассмотрены история становления, современная структура, правовое положение, и компетенция системы органов юстиции Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан, а также Федеративной Республики Германия.

Во втором разделе работы рассмотрены основные сферы деятельности органов юстиции в Республике Беларусь. Сюда входит нормотворческая деятельность, экспертиза нормативных правовых актов, учет субъектов хозяйствования, Экспертиза нормативных правовых актов, принудительное исполнение исполнительных документов, медиация, нотариальная деятельность и запись актов гражданского состояния, адвокатура и лицензирование юридической деятельности.

Теоретическая значимость данной работы заключается в том, что она позволяет систематизировать уже имеющуюся информацию об органах юстиции, углубляя знания в данной области, а ее **практическая значимость** состоит в том, что отдельные положения работы могут быть использованы в организации работы органов юстиции. Кроме того, анализ современных документов и нормативных правовых актов, а также изучение материалов научных периодических изданий, посвященных указанным объектам права, всесторонне раскрывает содержание правового режима отношений в области нормотворческой деятельности, проведения экспертизы нормативных правовых актов, учета субъектов хозяйствования, принудительного исполнения исполнительных документов, медиации, нотариата и адвокатуры.

1 Теоретические аспекты вопросов юстиции в государственном управлении Республики Беларусь и зарубежных стран

Термин юстиция означает ни что иное как правосудие, законность, справедливость. Вид судопроизводства выделяет различные виды юстиции: конституционную, административную, уголовную или гражданскую. Если обратиться к истории, – можно отметить, что в древнеримской мифологии, Юстиция была богиней правосудия. Еще давно в Риме была установлена ее статуя, которая изображает женщину с мечом, символизовавшим власть суда, с завязанными глазами, как символ беспристрастности при вынесении решений, а также чашами весов в каждой руке для взвешивания людских дел.¹ Можно отметить, что в юридической литературе данный термин используется для обозначения совокупности судебных учреждений или их деятельности по осуществлению правосудия. В отношении государственной власти, – реальная возможность государства осуществлять политическое руководство обществом с помощью различных средств и методов. Следовательно, государственное управление – деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса. Управленческое право имеет особое значение в механизме правового воздействия на общественные отношения, так как призвано регулировать особую группу общественных отношений, складывающихся по поводу реализации функций государственного управления. Данная тема как никогда актуальна, ведь осуществление контроля в сфере юстиции свидетельствует о должной проводимой политике демократизации государства. Можно сказать, что это один из видов самостоятельной и независимой публичной власти в государстве, представляющий собой совокупность полномочий по управлению государственными делами, и систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия. Исполнительную власть в Республики Беларусь осуществляет Правительство, которое является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь. Правительство руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов. Соглашаясь с определением ученого: А.Н.Крамником, следует отметить, что «Административное право – это управленческое право, представляющее совокупность правовых норм о государственном управлении. Поэтому можно утверждать, что действие норм административного права распространено там, где присутствует государственное управление. Последнее осуществляется не только органами государственного управления (исполнительной власти), но и иными государственными органами (прокуратуры, суда, следствия, рабочими группами Национального собрания, а также в местных представительных органах). Преимущественно действие норм административного права проявляется в системе органов государственного управления. В иных системах это проявление ограничено, ибо рассматриваемыми нормами регламентируются отношения, которые не являются главными в реализации основной деятельности органов прокуратуры, суда, следствия и т. д. Управленческая деятельность этих органов выступает в качестве вспомогательной, внутриорганизационной, лишь способствует эффективному осуществлению ими основных функций... По этой причине административное право является в первую очередь правом администрации, т.е. органов, осуществляющих государственное управление».² А вот под государственным управлением органами юстиции следует понимать деятельность органов государственной власти по осуществ-

¹ Что такое юстиция? – URL: <http://otvet.expert/to-takoe-yusticiya-975287> (дата обращения: 15.12.2018).

² Крамник А. Н. / Курс административного права / А. Н. Крамник. – Мн.: Тесей, 2002. – 608с.

лению организационно-управленческих функций в сфере юстиции, то есть осуществляемая органами государственного управления и состоящая в организационном руководстве нотариата, судебно-экспертных учреждений, методическом руководстве и правовом регулировании деятельности юридической службы, органами ЗАГС и адвокатурой. В Республике Беларусь данный институт реализуется при помощи Министерства юстиции, который является республиканским органом государственного управления, и подчиняется только Правительству и Главе Государства.

Фактически, государственное управление в области юстиции можно характеризовать по наличию определенных признаков: административность, исполнительность, распорядительность, надзорность, императивность, подзаконность. Вместе с тем, данный институт отличается некоторыми особенностями реализации своих задач. Министерство юстиции и другие его органы не имеют права вмешиваться в деятельность судебных органов, так как последние законодательно независимы. Значительное место в управленческой деятельности органов юстиции занимает правовое регулирование и методическое руководство юридической службой, а также общее руководство работой органов ЗАГС. В сферу управления в области юстиции также входит осуществление исполнительно-распорядительной деятельности в отношении органов нотариата и руководство адвокатурой. Наряду с управленческой деятельностью, органы управления юстицией постоянно проводят работу по систематизации законодательства Республики Беларусь.

Таким образом, в Республике Беларусь, деятельность Министерства юстиции является основополагающей в сфере права, ведь оно обеспечивает работу не только органов и организаций, работа которых непосредственно связана с государственным управлением, но также деятельность которых осуществляется в других отраслях, которые также регулируются нормами права. Отсутствие отраслевого правотворчества повлечет за собой некоторый беспорядок в деятельности организаций. Для предотвращения этого, одной из наиболее важных функций Министерства юстиции является контроль и координация деятельности организаций. Оно является важным органом государственного управления Республики, призванным осуществлять контроль в сфере юстиции и координацию действий других организаций, а его наличие в стране позволяет поддерживать существующее право в надлежащем состоянии, что обеспечивает развитие и функционирование демократического правового государства в целом. Деятельность по управлению и координированию юстиции является весьма актуальной задачей в области права, где каждая структурная единица выполняет свою, строго определенную роль, что позволяет контролировать и дополнять друг друга, а в условиях современного демократического устройства это является гарантом сохранения стабильности.

В результате исторического становления и совершенствования органов власти Беларуси, о чем более подробно несколько ниже, изменялась и система органов юстиции, а, следовательно, и круг вопросов, входящих в ее компетенцию. Ведь если в 1919 году вопросы юстиции были возложены на образованный Народный Комиссариат Юстиции (Минский губернский отдел юстиции на территории Минской губернии), то в настоящее время наделено соответствующей компетенцией Министерство юстиции Республики Беларусь. Если раньше перед системой органов юстиции ставились задачи по организационному руководству судами, кодификации законодательства, государственной регистрации нормативных правовых актов, лицензированием отдельных видов юридической деятельности, а также совершенствованием деятельности областей нотариата, ЗАГС, и адвокатуры, то в настоящее время основными сферами деятельности органов юстиции является нормотворческая деятельность, обязательная юридическая и криминологическая экспертизы нормативных правовых актов, регистрация, учет, и ликвидация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, медиация, нотариальная деятельность и запись актов гражданского состояния, адвокатура и лицензирование

юридической деятельности, принудительное исполнение исполнительных документов, а также международное сотрудничество.

В результате реализации своих задач, органы юстиции согласованно обеспечивают деятельность всей системы юстиции. Например, в области регистрации актов гражданского состояния, отдел такой регистрации координируется не только соответствующей администрацией, но и подразделением Министерства юстиции: Управлением нотариата и записью актов гражданского состояния. В области принудительного исполнения, Отделы принудительного исполнения районов города, подчиняются Главным Управлениям юстиции области, а последние – Главному Управлению принудительного исполнения Министерства юстиции Республики Беларусь. Более подробно каждая из основных сфер деятельности Министерства юстиции Республики Беларусь будет рассмотрена во втором разделе работы. Здесь же, – следует более предметно остановиться на основных вопросах истории становления, общей структуре, и круге решаемых задач Министерств юстиции Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан, а также Федеративной Республики Германия.

1.1 Система органов юстиции Республики Беларусь

Модернизация органов власти Беларуси определяла формирование органов юстиции.³ В 1919 году, в результате принятия конституции БССР, в стране устанавливалось верховенство власти съезда Советов Белоруссии, а в период между съездами – Центрального Исполнительного Комитета, который являлся высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом. В этом же году вопросы юстиции были возложены на образованный Народный Комиссариат Юстиции, а на территории Минской губернии – Минский губернский отдел юстиции. В следующем году вносятся дополнения в Конституцию, которые устанавливают образование Центрального исполкома Совета народных комиссаров, которому принадлежало общее управление делами БССР. Создается пятнадцать народных комиссариатов, в том числе и Народного комиссариата юстиции, при каждом из которых образовывались коллегии. Чуть позже наиболее конкретно были определены задачи и структура Народного Комиссариата Юстиции, многофункциональность которого определила разветвленную структуру этих органов. В ее состав вошли Общий отдел, отдел Охраны Революционной Законности (в его состав входили прокуроры), Законодательно-Кодификационный отдел, Исправительно-Трудовой отдел. Прокуроры возглавляли Верховный Трибунал, Революционный Трибунал, Совет Народных Судей. Чуть позже структура органов юстиции несколько изменяется, благодаря чему становится все более похожей на структуру современной системы органов юстиции. Другими словами, Революционный Трибунал и Совет Народных Судей объединяются в Высший Суд Республики, а при Народном Комиссариате Юстиции учреждаются отделы прокуратуры, и нотариата. Следовательно, Генеральным Прокурором Республики становится Комиссар Юстиции. Еще несколько позже в структуру Комиссариата входят Верховный и Высший суды Республики, а немного позднее – Всебелорусское Объединение Защитников (адвокаты). Таким образом, организация судебных органов осуществлялась Верховным и Высшим Судами под руководством Комиссариата юстиции, деятельность которого спустя несколько лет была приостановлена. Несколько позже, Комиссариат возобновил свою работу, однако уже в составе Прокуратуры Республики, а при ней следователей по важнейшим делам, Верховного Суда и Юридической Консультации. Спустя десятилетие, в связи с преобразованием органов государственного управления, снова принимается новое Положение об этом Комитете. Теперь на него возлагалось руководство деятельностью управлений юстиции при областных Советах Депутатов трудящихся, организация деятельности судов, руководство институтами нотариата, адвокатуры, систематизация материалов по кодификации законодательства, а также подготовка и переподготовка кадров органов юстиции.

Несколько позже, Совет Народных Комиссаров становится Советом Министров (Правительство), а Народный Комиссариат Юстиции – Министерством юстиции, в состав которого входили руководство, управления судебных органов, отдела кадров, отдела кодификации, отдела нотариата и ЗАГС, отдела адвокатуры, финансового отдела и канцелярии. Данное решение было принято Народным Советом в 1946 г. Почти пятнадцать лет достаточно отлаженная система нормально функционировала, однако Верховный Совет приостанавливает ее деятельность, а все функции по руководству судами, и нотариальными конторами, возлагает на Верховный Суд. В этом же году при Правительстве создается юридическая комиссия, задачей которой являлось выполнение работы, связанной с систематизацией принятого, и разработкой нового законодательства. Позже на нее было возложено методическое руководство органами ЗАГС. Спустя еще пять лет, эта комиссия стала осуществлять руководство деятельностью коллегий адвокатов, что повлекло создание в ее составе отдела адвокатуры. Наконец, только

³ История развития учреждений юстиции – URL: <http://minjust.gov.by/ministry/history> (дата обращения: 19.12.2018).

в 1970 году, Юридическая комиссия при Правительстве приостанавливает свою деятельность, и начинает функционировать система органов, при которой в каждой области начинает существовать отдел юстиции. Немного позже на Министерство юстиции возлагается формирование Свода законов БССР. Перед ним ставятся следующие задачи:

- 1 организационное руководства судами;
- 2 кодификация законодательства;
- 3 совершенствование деятельности нотариата, ЗАГС, и адвокатуры;
- 4 лицензированием отдельных видов юридической деятельности (для создания системы формируется Национальный центр правовой информации);
- 5 государственная регистрация нормативных правовых актов;
- 6 содействие развитию правовой науки;
- 7 кадровый учет.

В 1992 году была установлена новая структура центрального аппарата Министерства. Теперь в систему министерства входили: областные и Минский городской управления юстиции исполкомов, государственные нотариальные конторы, а также коллегия адвокатов.

В настоящее время, Министерство юстиции является органом государственного управления республиканского значения, и подчиняется Правительству, а по отдельным вопросам деятельности, – непосредственно Главе государства. В своей деятельности оно руководствуется Конституцией Республики Беларусь, соответствующим Постановлением Правительства,⁴ где определяется его структура, а также иными нормативно-правовыми актами Республики Беларусь, основные из которых будут обозначены несколько ниже. Министерство юстиции Республики Беларусь является юридическим лицом, имеет печать с изображением государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием. Главные управления юстиции облисполкомов и Минского горисполкома выполняют в соответствующих областях делегированные задачи. Что касается государственных организаций, подчиненных Министерству юстиции, – это государственное учреждение «Научно-исследовательский институт криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь», а также Департамент по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь, который является его структурным подразделением, осуществляющим исполнительные функции в сфере архивного дела и делопроизводства в Республике Беларусь. Сюда входит государственное учреждение «Национальный архив

Республики Беларусь» (г. Минск), государственное учреждение «Национальный исторический архив Беларуси» (г. Минск), государственное учреждение «Национальный исторический архив Беларуси в г. Гродно» (г. Гродно), учреждение «Белорусский государственный архив кинофотодокументов» (г. Дзержинск), учреждение «Белорусский государственный архив-музей литературы и искусства» (г. Минск), учреждение «Белорусский государственный архив научно-технической документации» (г. Минск), учреждение Белорусский научно-исследовательский институт документоведения и архивного дела» (г. Минск), государственное учреждение «Белорусский научно-исследовательский центр электронной документации» (г. Минск), государственное учреждение «Центральная лаборатория микрофильмирования и реставрации документов Национального архивного фонда Республики Беларусь» (г. Минск), государственное учреждение «Республиканская техническая лаборатория микрофильмирования страхового фонда документации» (г. Гомель), учреждение «База-хранилище государственного страхового фонда документации Республики Беларусь» (п/о Зубревичи, Оршанский район). Также в систему Министерства юстиции входят Отделы записи актов гражд-

⁴ Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь: Положение, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь, 31 октября 2001 г., №1605 / Консультант Плюс: Беларусь Технология Проф. [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2019.

данского состояния райгорисполкомов и местных администраций районов в городах, и Дома (Дворцы) гражданских обрядов горисполкомов, которые осуществляют комплекс мероприятий по записи актов гражданского состояния, документов, содержащих сведения из данных актов, регистрации рождения, проведению свадебных церемоний и выдаче справок.

В настоящее время, основные сферы деятельности Министерства это:

- 1** Нормотворческая деятельность;
- 2** Обязательная юридическая экспертиза нормативных правовых актов;
- 3** Ведение единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 4** Принудительное исполнение исполнительных документов;
- 5** Медиация;
- 6** Нотариальная деятельность и запись актов гражданского состояния;
- 7** Адвокатура и лицензирование юридической деятельности.

Также в сферы деятельности Министерства юстиции входят вопросы международного сотрудничества, кадровая политика, руководство архивным делом и делопроизводством, а также вопросы материально-технического обеспечения и документооборота.

Таким образом, деятельность Министерства юстиции призвана обеспечить работу государственных органов посредством правовой регуляции, то есть целенаправленного правового воздействия государства. Управление в сфере юстиции является важной и ответственной функцией демократического государства, ведь Министерство юстиции является республиканским органом государственного управления. Таким образом, можно прийти к выводу, что все Управления и Отделы Министерства юстиции Республики Беларусь связаны между собой, но не могут в полном объеме выполнять функции друг друга, ведь именно такое деление органов юстиции необходимо им для успешного осуществления своей деятельности.

1.2 Система органов юстиции Российской Федерации

Министерство юстиции России было учреждено 8 сентября 1802 года Манифестом императора Александра первого «Об учреждении министерств».⁵ Благодаря данному документу, на смену коллегиальным решениям, появляются восемь министерств во главе с министрами (иностраннных дел, внутренних дел, военных и сухопутных сил, морское, финансовое, коммерции, народного просвещения, и юстиции). В это время, Министр юстиции одновременно являлся генеральным прокурором. На Министерство были возложены функции подготовки законодательных актов, а также управления деятельностью судов. С самого начала существования Министерства, большое значение придавалось совершенствованию законодательства. После проведенной в 1864 году судебной реформы, полномочия Министерства юстиции заметно расширились. Министерство юстиции осуществляло руководство судебными органами, прокуратурой, управление тюрьмами, и нотариатом. Появились институты мировых судей и присяжных заседателей. Министерство обладало достаточными полномочиями по формированию и проведению в жизнь правовой политики государства.

Благодаря Министерству юстиции в 1881 году было отменено публичное исполнение смертной казни, а все законодательные предложения представлялись на его заключение перед их рассмотрением Государственным советом. В 1903 году разработан проект закона об условном осуждении. В том же году Министерством юстиции утверждены Правила о порядке содержания в тюрьмах гражданского ведомства политических арестантов. С середины 19 века, задачей Министерства юстиции становится информирование министров об утверждении уставов вновь созданных организаций, а сам министр обязан был еженедельно представлять Императору доклады о состоянии дел. В 1895 году из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции было передано Главное тюремное управление.

В 1917 году Министерство юстиции было преобразовано в Народный комиссариат юстиции, начавший активное формирование судов. Следует отметить, что в очередной раз основной из главных задач в деятельности комиссариата юстиции являлось разработка и совершенствование законодательства. Принятым 1928 года постановлением центральным исполнительным комитетом народному комиссару юстиции были непосредственно подчинены в качестве заместителей прокурор и председатель Верховного Суда Республики. Согласно Положению о Народном комиссариате юстиции, утвержденному 1929 года, Верховный Суд входил в состав аппарата народного комиссариата юстиции, а уже в 1936 году прокуратура была выделена в самостоятельное ведомство. В системе Министерства создаются научно-исследовательские лаборатории и Всесоюзный институт юридических наук. Разработка и совершенствование действующего законодательства развивалось такими темпами, что уже в 1957 году в уголовном процессе закрепляется понятие презумпции невиновности, то есть правового положения, при котором лицо считается невиновным, пока не будет доказано обратное. Наркомюст получает право давать судам указания о правильности и единообразии применения судебной практики. По мнению ученого В.Е.Чиркина, с чьим мнением можно согласиться, «Правосудие – главная, но не единственная функция судебной власти. Судьи осуществляют судебный контроль за законностью и обоснованностью мер процессуального принуждения, только они разрешают применение таких мер... Пленум Верховного Суда дает судам руководящие разъяснения по вопросам судебной практики, т.е. толкует нормы права».⁶ Однако, в 1963 году Министер-

⁵ В России были учреждены Министерства вместо коллегий – URL: [http:// www.prilib.ru/history/619554](http://www.prilib.ru/history/619554) (дата обращения: 23.04.2019).

⁶ В.Е. Чиркин «Конституционное право России», глава 13. Судебная власть и ее органы. Стр.399 абз.3, издательство «Юристъ», Москва, 2003г.

ство юстиции было упразднено, и лишь в 1970 году Президиум Верховного Совета издает Указ о возобновлении его работы. В настоящее время, правовое положение Министерства юстиции определяет Основной закон,⁷ Положение о Министерстве,⁸ и его Регламент.⁹ Стоит сказать, что нормы управленческого права составляют элемент публичного правопорядка, а значит имеют прямое отношение к регламентации видов управляемой деятельности, но с точки зрения управленческого права вряд ли можно согласиться с мнением, что все виды деятельности управляемы. Нельзя отвлекаться от гражданского общества, отношения в котором не позволяют публичной власти проникать во все сферы, ведь отношения здесь регулируются не только правовыми, но и другими социальными нормами.

Управлению в области юстиции присущи те же черты, что и другим отраслям государственного управления: подзаконность и государственно-властный характер. Вместе с тем, этому виду управления свойственны качества, обусловленные спецификой задач органов юстиции, и особенностями их реализации. Сюда входит осуществление функций по разработке и реализации государственной политики и нормативному регулированию, регистрация некоммерческих организаций, политических партий, общественных объединений, религиозных организаций, адвокатура, нотариат, государственная регистрация актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов, оказания бесплатной юридической помощи, организации местного самоуправления, и правоприменительные функции.

Компетенцию органов юстиции можно выразить через основные функции:

- 1 разработка общей стратегии государственной политики;
- 2 нормативное регулирование в установленной сфере деятельности;
- 3 обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4 учет субъектов хозяйствования;
- 5 контроль в сфере адвокатуры, нотариата, и ЗАГС.

Министерство юстиции Российской Федерации и его органы, образуют единую систему юстиции рамках страны, которая представляет собой трехуровневую структуру: федеральный, региональный, и районный уровни. В деятельности по обеспечению законности и единства правового пространства страны, территориальные органы участвуют и в нормотворческой деятельности органов государственной власти, и осуществляют контроль за законностью издаваемых органами государственной власти правовых актов, а также осуществляют функции по ведению федерального регистра нормативных актов, проводя юридическую экспертизу законодательства.

Возглавляет Министерство Министр юстиции, который входит в состав Правительства. Его заменяют первый заместитель и заместители Министра. Первый заместитель курирует работу Департамента организации и контроля, Департамента по делам некоммерческих организаций, а также Департамента государственной службы и кадров. Основные задачи первого Департамента состоят в организации управленческой деятельности Министерства, координации, и осуществления контроля деятельности территориальных органов, а также обеспечение режима секретности. Второй Департамент осуществляет такие функции как регистрация некоммерческих организаций, контроль за их деятельностью, а также объединений, политических партий, и религиозных организаций их уставным целям. Последний же, – решает задачи обеспечения прохождения федеральной государственной гражданской службы в Министер-

⁷ Конституция Российской Федерации – URL: <http://constitution.ru/> (дата обращения: 18.04.2019).

⁸ Положение «О Министерстве юстиции Российской Федерации», утвержденное Указом Президента Российской Федерации №1313 от 13.10.2004 г.

⁹ Регламент Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденный Приказом Минюста России №8 от 27.01.2010 г.

стве, организации и осуществление кадрового обеспечения, а также проведение проверок в отношении служащих структурных подразделений Министерства.

Правовой основой деятельности Департаментов Министерства юстиции являются одноименные с ними положения, которые утверждаются Приказом Министерства страны. Например, правовой статус Департамента по делам некоммерческих организаций определен соответствующим Положением.¹⁰

Следуя структуре, можно кратко обозначить основные функции Департаментов, которые также вытекают из их названий. Так Департамент экономического законодательства реализует обеспечение гармонизации законодательства страны с актами Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза и Единого экономического пространства. Департамент конституционного законодательства обеспечивает функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере территориального устройства страны. Департамент регистрации ведомственных нормативных актов реализует обеспечение единства правового пространства страны, и соблюдение законности при принятии нормативных актов. Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой обеспечивает реализацию государственной политики, правовое регулирование и контроль в сферах адвокатуры, нотариата, ЗАГС, оказания юридической помощи, судебно-экспертной деятельности. Департамент развития законодательства, осуществляет мониторинг применения права, обобщения, анализа, изучения и экспертной оценки информации о состоянии законодательства и правоприменительной практики, выработки предложений по совершенствованию законодательства страны, участие в пределах своих полномочий в разработке общей стратегии государственной политики в сфере деятельности Министерства.

Отдельно стоит выделить судебно-экспертные учреждения, и научный центр правовой информации при Министерстве юстиции. Основной задачей первых является защита интересов государства, прав и свобод гражданина, прав юридического лица посредством проведения судебных экспертиз и различных экспертных исследований. Задачами последнего являются обеспечение прав физических и юридических лиц на получение информации о правовых актах страны.

Департамент уголовного, административного и процессуального законодательства организует и координирует работу по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов. Департамент управления делами обеспечивает финансовыми и материально-техническими средствами Министерство, а также контролирует их использование. Задачами Департамента международного права и сотрудничества является проведение в жизнь политики по укреплению связей в сфере международного права и сотрудничества. Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере уголовных наказаний и судебных актов реализует государственную политику и правовое регулирование в сферах исполнения уголовных наказаний и содержания под стражей, включая осуществление координации и контроля деятельности подведомственных Министерству Федеральной службы исполнения наказаний и Федеральной службы судебных приставов.

Стоит отметить Федеральные службы исполнения наказаний и судебных приставов. Обе службы являются федеральным органом исполнительной власти. Первая осуществляет правоприменительные функции, а также контроль и надзор в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране. Вторая осуществляет функции по исполнению судебных актов, а также правоприменительные функ-

¹⁰ Положение о Департаменте по делам некоммерческих организаций, утвержденное Приказом Министерства юстиции от 15.06.2009 №187.

ции и контроль в установленной сфере деятельности. Территориальные органы Министерства юстиции являются территориальными Главными Управлениями соответствующих областей.

Таким образом, структуры органов юстиции Российской Федерации и Республики Беларусь весьма схожи. Общее управление органами юстиции осуществляет Министерство юстиции. А на более мелких уровнях – его Управления (для Республики Беларусь). В субъектах же Российской Федерации действуют Министерства Республик, Управления юстиции краев, областей и других субъектов страны, возглавляемые начальниками управлений и Министрами. Однако обеспечение единства правового статуса невозможно без создания централизованной системы органов юстиции, подчиненных Министерству, поэтому перед его территориальными органами ставятся задачи по реализации государственной политики в сфере юстиции, включая обеспечение установленного порядка деятельности судов и исполнения актов судебных органов. Для осуществления каждой задачи, существует строгий ряд действий. Это обусловлено в первую очередь тем, что бесконтрольность действий влечет за собой определенные правовые последствия, которые могут привести к нарушению равновесия среди государственных органов, а может и к сосредоточению полномочий в одних руках, то есть к диктатуре. Нельзя не согласиться, что построение в стране гражданского общества невозможно без формирования у населения правового сознания, следовательно, значение органов юстиции в таком государстве должно быть первостепенным, поскольку они являются правовой основой российского общества. На сегодняшний день, Министерство юстиции является весьма многопрофильным федеральным органом исполнительной власти, возглавляющим централизованную систему юстиции страны. Таким образом, российская юстиция в процессе реализации указанных задач, призвана способствовать становлению правовых основ российского государства, а также поднятию авторитета органов государственной власти страны.

1.3 Система органов юстиции Республики Казахстан

Министерство юстиции Республики Казахстан является центральным исполнительным органом, входящим в структуру Правительства Республики Казахстан, образуемым, реорганизуемым и упраздняемым Президентом Республики по представлению Премьер-Министра Республики, то есть государственным органом Республики Казахстан, в пределах своей компетенции осуществляющим правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающим режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающим защиту прав и законных интересов граждан и организаций, а также обеспечивающим своевременное исполнение исполнительных документов. Оно имеет территориальные органы в областях, городах, районах и районах в городах. Министерство и его подведомственные организации образуют единую систему Министерства юстиции Республики Казахстан. Компетенция и порядок взаимодействия с иными государственными органами определяются первым руководителем. Министерство является юридическим лицом, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также в соответствии с законодательством счета в органах казначейства.

Истоки становления органов юстиции Республики Казахстан уходят в 1917 г., когда создается Народный комиссариат юстиции, на который возлагается руководство судебными, прокурорскими, следственными и нотариальными органами. В 1920 г. была образована Автономная Киргизская Советская Социалистическая Республика, для управления делами которой были образованы комиссариаты. Среди них значился Народный комиссариат юстиции. Независимость Республики Казахстан открыла новую страницу в деятельности Министерства юстиции. В числе двенадцати народных комиссариатов был утвержден Народный комиссариат юстиции. Центральный отдел юстиции признавался как краевой орган, на который возлагается управление и заведование судебной частью на всей территории Республики. В 1922 году были приняты Постановления о создании прокуратуры, адвокатуры и арбитражной комиссии, а также появились первые советские Кодексы. В 1938 г. принимается Закон «О судостроительстве». В 1939 г. принято новое Положение о Народном комиссариате юстиции, в чьем составе функционировали управления судебных учреждений, кадров, учебных заведений, различные Отделы, включая отдел адвокатуры, контрольно-инспекторские группы, секретариат, архив и юридическое издательство. При Народном комиссариате юстиции создается коллегия, состав которой утверждается из выдвинутых комиссаром юстиции кандидатур. Уже в 1946 г. Совет Народных Комиссаров преобразуется в Совет Министров, а Народный комиссариат юстиции называется Министерством юстиции.

Правовую основу деятельности органов юстиции Республики Казахстан составляют Конституция Республики Казахстан,¹¹ Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан»,¹² Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции»,¹³ а также международные договоры Республики Казахстан. Министерство юстиции является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, и осуществляет руководство, а также межотраслевую координацию в сфере юстиции. Имеет место и Закон об органах юстиции, определяющий, что они являются органами исполнительной власти, осуществляющими обеспечение деятельности

¹¹ Конституция Республики Казахстан – URL: <http://constitution.kz/> (дата обращения: 06.12.2016).

¹² Положение «О Министерстве юстиции Республики Казахстан», утвержденное Постановлением Правительства Республики Казахстан №1120 от 28.10.2004 г.

¹³ Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции» – URL: http://adilet.gov.kz/sites/default/files/oborg.rus_1.pdf (дата обращения: 19.04.2019).

государства, поддерживающими режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан.

Основываясь на данных законодательства, и официального сайта Министерства юстиции Республики Казахстан,¹⁴ можно определить, что единую систему органов юстиции Республики Казахстан составляют органы юстиции, включающие само Министерство юстиции, а также территориальные органы, отделы и учреждения юстиции, включая учреждения и иные подведомственные организации. Территориальными органами юстиции являются областные, города республиканского значения и столицы, районные и городские подразделения юстиции. В территориальных органах юстиции образуются соответствующие структурные подразделения, обеспечивающие исполнение функций, возложенных на органы юстиции.

Министерство юстиции Республики Казахстан является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения, имеет печати и штампы со своим наименованием на государственном языке, бланки установленного образца, а также счета в органах казначейства. Руководство Министерством осуществляется Министром юстиции, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих функций. Он назначается и освобождается от должности Президентом Республики Казахстан. Министр юстиции имеет заместителей, он определяет обязанности и полномочия своих заместителей, назначает на должности и освобождает от должностей работников Министерства, налагает дисциплинарные взыскания и применяет меры поощрения сотрудников Министерства, подписывает приказы, представляет Министерство во всех государственных органах и иных организациях, принимает меры, направленные на противодействие коррупции в Министерстве, и несет персональную ответственность за принятие антикоррупционных мер. Исполнение полномочий первого руководителя в период его отсутствия осуществляется лицом, его замещающим в соответствии с действующим законодательством. Сам аппарат Министерства возглавляется ответственным секретарем.

¹⁴ Министерство юстиции Республики Казахстан – URL: <http://adilet.gov.kz/ru> (дата обращения: 19.04.2019).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.