

ОРОЗБАЙ САМАТОВ

Юридическая природа Шанхайской Организации Сотрудничества



Орозбай Саматов

**Юридическая природа
Шанхайской Организации
Сотрудничества**

«Издательские решения»

Саматов О.

Юридическая природа Шанхайской Организации Сотрудничества /
О. Саматов — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-969621-2

В работе рассматриваются актуальные проблемы международно-правового регулирования межгосударственных отношений в ШОС. Исследуются предпосылки создания ШОС, основные этапы становления международной правосубъектности новых независимых государств, анализируются учредительные документы, регламентирующие деятельность ШОС и новые межгосударственные отношения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, КНР, Индией, Пакистаном.

ISBN 978-5-44-969621-2

© Саматов О.
© Издательские решения

Содержание

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА	6
УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ	7
ВВЕДЕНИЕ	8
1. УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ КАК АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА	11
1.1 Укрепления доверия новый элемент системы безопасности и основные цели международной интеграции в рамках Шанхайской организации сотрудничества	11
1.2 Международно-правовая природа Шанхайской организации сотрудничества	22
Конец ознакомительного фрагмента.	26

Юридическая природа Шанхайской Организации Сотрудничества

Орозбай Саматов

© Орозбай Саматов, 2019

ISBN 978-5-4496-9621-2

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Саматов Орозбай Жусупбаевич – юрист-международник. Доктор юридических наук по специальности: 12.00.10 Международное право. Европейское право. Родился 31 января 1963 г. в Кыргызской Республике. В 1993 году по направлению Министерства иностранных дел Кыргызской Республики поступил в Дипломатическую Академию Министерства иностранных дел России (г. Москва). В 1995 году окончил Дипломатическую Академию по специальности: «Международное право». За отличную учебу и активное участие в общественной жизни Академии был направлен Министерством иностранных дел Кыргызской Республики на дальнейшую учебу и стажировку в Западную Европу в Дипломатическую школу Министерства иностранных дел Королевства Испании (г. Мадрид). Затем работал вторым секретарем в Группе переговоров в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики. В 1997 году окончил ускоренные курсы для дипломатов Восточной Европы и стран СНГ в Дипломатической школе МИД Королевства Испании (г. Мадрид). О. Ж. Саматов непосредственно принимал активное участие в дипломатических, переговорных процессах «Шанхайской Организации Сотрудничества» в качестве советника Руководителя делегации СНГ: Россия, Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Республика Таджикистан с партнерами по переговорам Китайской Народной Республики в (г. Москве январь 1997 г.). Участвовал в научно-практических конференциях различного уровня посвященный международно-правовой проблематике ШОС. (г. Москва, В 1997—1998 гг.– консультант (UNDP) Проект Развития ООН. 03.1998—12.1998 гг, торговый представитель Южно Корейской Корпорации CAS в г. Бишкек. С 1999 года – аспирант Института государства и права Российской академии наук. В 2001 году успешно защитил кандидатскую диссертацию по специальности: 12.00.10 Международное право. Европейское право. С 2003 года по 2006 года докторант Института государства и права Российской академии наук. В 2006 году в феврале успешно защитил докторскую диссертацию. В 2007 г. Решением Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 января 2007 г. №3 д/70 присуждена ученая степень доктора юридических наук по специальности 12.00.10 Международное право, Европейское право. В совершенстве владеет английским и испанскими языками. В 1983 – 1985 гг. служил в Группе советских военных специалистов на Кубе (г. Гавана). С 1 февраля по 29 октября 2012 года помощник Депутата Жогорку Кенеша (парламент) Кыргызской Республики. С 2015 г член диссертационного совета по защите кандидатской и докторской диссертации в Кыргызской Государственной Юридической Академии при Правительстве Кыргызской Республики. С 2016 года по настоящее время является профессором кафедры Международного права Евразийской юридической Академии им. Д. А. Кунаева (г. Алматы, Казахстан). С 2016 года по настоящее время является профессор-консультантом кафедры Международного права в Кыргызской Государственной Юридической Академии при Правительстве Кыргызской Республики.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

В работе (исследовании) рассматриваются актуальные проблемы международно-правового регулирования межгосударственных отношений в Шанхайской Организации Сотрудничества.

Исследуются предпосылки создания ШОС, рассматриваются основные этапы становления международной правосубъектности новых независимых государств, анализируются учредительные документы, регламентирующие деятельность ШОС и новые межгосударственные отношения между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой, Индия, Пакистан. Особое внимание уделено уточнению юридической природы ШОС, а также анализу международно-правовых аспектов экономической интеграции, сотрудничества стран ШОС в военно-политической и гуманитарной сферах.

Внимание уделено также, странам-наблюдателям в ШОС: (на данный момент являются) Афганистан, Беларусь, Иран и Монголия, статус странами-партнерами являются: Азербайджан, Армения, Камбоджа, Непал, Турция и Шри-Ланка.

Новая исследования может быть использована в процессе преподавания общего курса международного публичного права и специальных курсов международно-правовой специализации. Результаты исследования могут быть применены в практической деятельности для сотрудников дипломатической службы, и других государственных органов участников, в ходе деятельности по направлениям сотрудничества ШОС. Результаты исследования, также могут быть использованы государствами-членами при подготовке к переговорным процессам.

УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ

- ШОС – Шанхайская организация сотрудничества
СССР – Союз Советских Социалистических Республик
ШОС – Shanhai Organization of Cooperation
ВТО – всемирная торговая организация
ЕАЭС – Евразийский Экономический Союз
ЕвразЭС – Евразийское экономическое сообщество
ЕС – Европейский союз
ЕЭК – Евразийской экономической комиссии
ЕЭП – Единое экономическое пространство
МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии
ММПО – Международная межправительственная организация
НАТО – Организация Североатлантического договора
ОБСЕ – Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН – Организация Объединенных Наций
ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности
РК – Республика Казахстан
КР – Кыргызская Республика
РФ – Российская Федерация
РЭБ – Радиоэлектронная борьба
РАТС – Региональная антитеррористическая структура
КНР – Китайская Народная Республика
РЭИ – региональной экономической интеграции
СНГ – Содружество Независимых Государств
СГГ – Совет глав государств
СГП – Совет глав правительств
СНК – Совет национальных координаторов
СМИД – Совет министров иностранных дел
СВМДА – Совецание по взаимодействию и мерам доверия в Азии
США – Соединённые Штаты Америки
СДД – Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами

ВВЕДЕНИЕ

Шанхайская Организация Сотрудничества (далее – ШОС англ., The [Shanghai Cooperation Organization](#)), превратилась во влиятельную региональную организацию и наряду с растущим влиянием в мире демонстрирует положительные результаты, достигнутые совместными усилиями участников организации и принятие новых участников свидетельствует об успешности этого регионального сотрудничества. Одновременно выполненные задачи, опыт организации за более чем 17 летний период оказались востребованы другими государствами мира, что придает дополнительное практическое и теоретическое значение детальному изучению многостороннего регионального сотрудничества государств в рамках ШОС. Указанные обстоятельства послужили проведением исследования юридическую природу создания ШОС.

Актуальность исследования международно-правовых аспектов создания Шанхайской организации сотрудничества обусловлена повышением роли международных организаций в настоящее время в связи с растущей взаимосвязью государств в решении проблем, носящих трансграничный и транснациональный характер, что возможно благодаря совместным усилиям. В этих условиях актуальность исследования обусловлена также деятельностью организации, которая занимается вопросами обеспечения безопасности в регионе, противостоя современным вызовам и создавая новые форматы сотрудничества. Участие государств-участников ШОС на самом высоком политическом и на административном уровне подтверждает важность данной организации в механизме целевой интеграции для противодействия потенциальным угрозам и их предупреждения.

В соответствие с поставленной целью задачами исследования явились:

- изучить юридическую природу ШОС;
- изучить историю возникновения и предпосылки образования ШОС;
- анализ понятия и признаков международной организации;
- анализ международно-правовой базы ШОС, международных договоров и конвенций других международных организаций;
- выявление и рассмотрение основных направлений институционального развития Организации;
- изучение принципов межгосударственного сотрудничества в рамках ШОС; исследование норм и механизмов международно-правового регулирования деятельности ШОС как региональной ММПО на примере вопросов обеспечения региональной безопасности и сотрудничества в области преступности;
- исследование возможных направлений совершенствования международно-правовой базы и механизмов функционирования ШОС.

На данный момент, ШОС находится на начальном этапе своего существования, правовой статус организации только складывается и динамично развивается, многие важные аспекты и темы, связанные с ШОС, еще не нашли отражение в фундаментальных научных трудах и монографиях.

Вопросы деятельности ШОС, особенно в последние годы, привлекают определенное внимание в мировом научном сообществе, а также ряда зарубежных аналитиков, прежде всего в других государствах-членах ШОС. Среди работ по тематике ШОС можно отметить актуальные статьи В. Мишальченко, О. Саматова, К. Сыроежкина, Е. Садовской, В. Василенко и других.

Однако большинство публикаций и научных статей носят политологический характер, затрагивают главным образом геополитические аспекты деятельности ШОС. При этом, анализ процессов внутреннего институционального развития пока не получил такого же приоритетного освещения.

Таким образом, несмотря на появление отдельных материалов по тематике ШОС, международно-правовые аспекты ШОС специальному и комплексному рассмотрению еще не подвергались.

В процессе подготовки данного исследования основное внимание было уделено обработке и анализу первичных источников – собственно документальной базы ШОС. В частности, наряду с основополагающими документами ШОС, такими как: учредительные акты – Хартия ШОС и Декларация о создании ШОС, а также Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом и др., были изучены документы, регулирующие полномочия (в том числе иммунитеты, привилегии должностных лиц), и порядок функционирования Секретариата ШОС, Региональной антитеррористической структуры (РАТС), руководящих и уставных органов ШОС, в том числе Положения о Советах глав государств, глав правительств, министров иностранных дел, о Совете национальных координаторов, Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств ШОС.

Следует особенно отметить, что важная информация, относящаяся к предмету исследования, была получена при изучении программных межгосударственных документов: заявлений, деклараций и решений руководящих уставных органов ШОС, выступлений о ходе мероприятий ШОС глав государств и глав правительств стран-участниц ШОС. Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 г., г. Санкт-Петербург, Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 29 мая 2003 г., г. Москва, Ташкентская Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 17 июня 2004 г., Декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 5 июля 2005 г., г., Астана, Декларация Пятилетия Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2006 г., Бишкекская декларация глав государств ШОС от 16 августа 2007 г., Душанбинская декларация глав государств от 28 августа 2008 г., Заявление глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества по международной информационной безопасности от 15 июня 2006 г., Совместное коммюнике по итогам заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств – членов ШОС от 15 сентября 2006 г.

Методологическую основу исследования составили приемы диалектического метода познания: метод анализа и синтеза, логический метод, метод системно-структурного анализа, в сочетании с методом формально-юридического и грамматического толкования, сравнительным и историко-правовым методом исследования. Применение автором данных методов способствовало достижению поставленных целей и решению задач в процессе исследования.

Научная новизна исследования определяется постановкой проблемы и рассмотрением круга вопросов, не являвшихся ранее предметом специального целостного научного анализа.

Данная работа является первой попыткой комплексного правового исследования статуса и международно-правовых аспектов деятельности ШОС. Проведена систематизация имеющихся данных, анализ нормативно-правовой базы и внутриорганизационных механизмов функционирования ШОС, процессов ее институционального развития, исследованы юридическая природа, и основные принципы деятельности ШОС.

Существенной особенностью данного исследования, по мнению автора, является то, что в связи с тем, что каких-либо фундаментальных научных исследований по данной теме не проводилось, работа в значительной мере основывается на привлечении и самостоятельном анализе первичных источников – международных соглашений ШОС и ее уставных органов.

Впервые в научный оборот вводится большое число нормативно-правовых документов ШОС (положения, регламенты, решения) по конкретным вопросам функционирования ШОС, а также характеризующих ее деятельность как международной региональной организации.

В целом, проведенное всестороннее изучение организационно-правовых основ ШОС подтверждает актуальность и практическую значимость выбранной темы и предмета исследования.

Проведенное данное научное исследование позволило вынести следующие основные выводы и положения, отражающие новизну и актуальность данного исследования:

Принципиальной особенностью создания ШОС как международной региональной организации для укрепления доверия между приграничными государствами и последующем урегулировании всех территориальных споров, что позволило переформатировать взаимоотношения на другие сферы сотрудничества.

Принципиальной особенностью ШОС как международной региональной организации в сфере региональной безопасности в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом и транснациональной преступностью. Это заключается в том, что организационные механизмы и регламентирующая правовая база ШОС ориентированы на обеспечение регионального взаимодействия государств в противодействии угрозам безопасности, таким как терроризм, сепаратизм, экстремизм, незаконный оборот наркотиков и другие проявления трансграничной преступной деятельности.

ШОС принципиально отличается от других международных региональных организаций. Шанхайская организация сотрудничества заключила меморандумы о взаимопонимании с отдельными региональными организациями, такими как ОДКБ и СВМДА, а также в связи общими задачами отдельных направлений пересекается с СНГ, ЕАЭС, что может послужить основой для будущего сотрудничества. Сотрудничество между организациями устанавливается при наличии общих задач и направлений деятельности, что указывает на их сходство, но существование их отдельно друг друга демонстрирует их отличия.

С 9 по 10 июня 2018 года в китайском городе Циндао успешно прошло 18-е заседание Совета глав государств ШОС. В целом, лидеры стран подписали 17 международных договоров, среди которых упомянутая выше Циндаоская декларация Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, решение об утверждении Плана действий на 2018—2022 годы по реализации положений Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, решение об утверждении Программы сотрудничества государств-членов ШОС в противодействии терроризму, сепаратизму и экстремизму на 2019—2021 годы, об утверждении Антинаркотической стратегии государств-членов ШОС на 2018—2023 годы и Программы действий по ее выполнению; решение о разработке проекта Программы сотрудничества по продовольственной безопасности и другие. Кроме того, принято Совместное обращение глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества к молодежи, заявление глав государств-членов ШОС о совместном противодействии угрозам эпидемий на пространстве ШОС и Совместное заявление глав государств-членов организации по упрощению процедур торговли.

Практическая значимость исследования предопределена актуальностью темы и заключается в том, что основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в работе, могут быть использованы государствами-членами, а также уставными органами ШОС при формировании и совершенствовании международно-правовых норм и механизмов правового регулирования различных областей межгосударственного сотрудничества в рамках ШОС.

Результаты исследования могут быть применены в практической деятельности для сотрудников дипломатической службы, и других государственных органов участников, в ходе деятельности по направлениям сотрудничества ШОС. Результаты исследования, также могут быть использованы государствами-членами при подготовке переговорным процессам.

Материалы исследования могут быть также использованы в научно-исследовательской работе и учебном процессе, при преподавании курса международного публичного права.

1. УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ КАК АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

1.1 Укрепления доверия новый элемент системы безопасности и основные цели международной интеграции в рамках Шанхайской организации сотрудничества

Меры укрепления доверия – новейший элемент системы международной безопасности. Его основная задача – предупреждение ухудшения отношений между государствами в результате взаимного непонимания, создание уверенности в отсутствие различные угрозы безопасности. Одним из первыми международно-правовыми документами на данный момент по этому аспекту можно считать Договор между СССР и США о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны (1971 г.) и о предотвращении ядерной войны (1973 г.). В договоре стороны обязались предотвращать возникновение ситуаций, способных вызвать критическое обострение их отношений.

Исторически сложилась, что связи между народами, городами и государствами устанавливались и развивались благодаря торговым отношениям. Вначале формировались отношения между соседними городами и государствами, которые по цепочке связывали другие, расширяясь и удлиняя связи на далекие расстояния с востока на запад, с севера на юг. По такому же пути развился, к примеру, Великий шелковый путь, объединив благодаря торгово-экономическим отношениям различные государства мира. Подобного рода отношения способствовали сотрудничеству государств также и в других сферах. Для того времени достаточным для сотрудничества являлись торговые отношения, что подтверждается периодом существования Великого шелкового пути – более полутора тысяч лет [1].

Любое государство, преследующее цели оптимального развития, стремящаяся добиться большего прогресса должно следовать присущим определенному периоду времени тенденциям мирового характера. Тенденция к сотрудничеству и интеграции в его различных формах, начиная с политической и заканчивая культурной, является на сегодняшний день одним из наиболее ярких примеров, характеризующих ситуацию в мире. Развитие в границах отдельного государства уже практически невозможно вне зависимости от протяженности ее территории и наличия природных богатств. Каждое государство для поддержания своего развития должно в определенной ему степени прилагать усилия к максимальному расширению сотрудничества с другими. В современный период признаком зрелости государства является стремление к интеграции в различных формах, на разных уровнях.

Распад СССР и появление ряда независимых государств на его месте в начале 90-х годов ознаменовалось также возникновением серьезных проблем экономического, политического, научно-культурного и экологического плана. В некоторой степени внезапное обретение независимости государствами спровоцировало необходимость отдельной правовой системы и системы государственного управления наряду с определением международной позиции каждого из государств бывшего СССР. Государства стали заполнять активно образовавшиеся пустоты в правовой системе и устранять ее раздробленность. Дополнительно к этому возникли вопросы связанные с территориальными спорами, охраной окружающей среды, рациональным

использованием природных богатств, проблемы трансграничных рек и восстановления имевшихся зон экологического бедствия, оставшиеся в наследие. Дальнейшее стремление государств восстановить и недопустить дальнейшее ухудшение в этих сферах вылилось в образование 8 декабря 1991 года Содружества Независимых Государств путем подписания Республикой Беларусь, Российской Федерацией и Республикой Украина соответствующего Соглашения об СНГ.

Республика Казахстан не осталась в стороне от этого всего и изначально заявила обо всем этом в конституционном законе РК «О государственном независимости Республики Казахстан» от 16.12.1991 г. и закрепила, что главе 5, что является субъектом международного права, обменивается дипломатическими и консульскими представительствами, может входить в международные организации, системы коллективной безопасности и участвовать в их деятельности (статья 13). «Республика Казахстан самостоятельно решает вопросы внешнеэкономической деятельности (статья 14)» [2, с. 192].

Создание СНГ и ее дальнейшее развитие, путем присоединения к ней 11 бывших союзных республик, кроме стран Прибалтики, на основании Алматинской декларации от 21.12.1991 г. не помогло достигнуть поставленных целей и задач перед ней, что явилось основанием для поиска ее членами новых путей решения и сотрудничества. Одновременно являясь уже самостоятельными субъектами международных отношений и международного права государствам при большом желании не утратить прежние связи, сохранить территориальную целостность и независимость, понадобилось также устанавливать новые, в том числе с приграничными государствами, которые ранее не входили в состав СССР. Одним из таких государств являлась Китайская Народная Республика. КНР как государство с большой протяженностью границ, соприкасающихся с большинством стран Центральной Азии имела свои территориальные претензии практически ко всем приграничным государствам. И экономическое превосходство, военная мощь и численность населения Китая не шло ни в какое сравнение с новыми республиками с трудом формировавшие свои государственные бюджеты. Данные обстоятельства являлись критическим фактором для стабильности в регионе. В свою очередь, создание СНГ, подписание различных международных договоров в рамках данного содружества являлось примером декларативной интеграции государств и аналогичного характера сотрудничества между ними, поскольку не давало никаких обозначенных в подписанных документах результатов. Среди большинства государств Центральной Азии наметилась тенденция самостоятельного поиска новых приоритетов в региональной политике. Однако самостоятельное решение спорных территориальных вопросов не оставляло шансов никому из новых независимых государств Центральной Азии. Стремление всех стран не допустить военного конфликта и влияние соответствующих международных обязательств привело к необходимости укрепить доверие между государствами путем заключения соответствующих договоров.

Международно-правовой основой для ее создания явилось подписание Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы, подписанное в Шанхае 26 апреля 1996 года [3]. Подписание пятью государствами данного соглашения в Шанхае, КНР послужило основой для обозначения сотрудничества указанных государств и их встреча в мировом сообществе как «Шанхайская пятерка». Так, в 1996 году была образована так называемая «Шанхайская пятерка», в число которой входили Китай, Российская Федерация, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Таджикистан.

Преамбулой данного соглашения было отражено, что государства стремятся к укреплению доверия и повышению уровня транспарентности в военной области. Процитированным положением преамбулы отражена предпосылка для заключения международного документа и сотрудничества сторон соглашения. Стороны закрепили в начальной статье, что их воору-

женные силы, дислоцированные в районе границы, как составная часть вооруженных сил сторон, не будет использоваться для нападения на другую сторону, вести какую-либо военную деятельность, угрожающую другой стороне и нарушающую спокойствие и стабильность в районе границы.

В статье 2 соглашения сторонами определены цели сотрудничества сторон такие как развитие отношений добрососедства и дружбы, сохранение в районе границы обстановки долговременной стабильности, укрепление взаимного доверия в военной области в районе границы. В этих целях государства «пятерки» договорились принять меры по обмену информацией о согласованных компонентах вооруженных сил и пограничных войск (пограничных частей); не проводить военные учения, направленные против другой стороны; ограничивать масштабы, географические пределы и количество войсковых учений; уведомлять о крупномасштабной военной деятельности и перемещениях войск, вызванных чрезвычайной ситуацией; уведомлять о временном вводе войск и вооружений в 100-километровую географическую зону (линия границы) по обе стороны от линии границы между Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном, с одной стороны, и Китаем, с другой стороны; взаимно приглашать наблюдателей на войсковые учения; уведомлять о временном заходе боевых речных кораблей военно-морского флота/военно-морских сил в 100-километровую географическую зону по обе стороны от линии Восточной части российско-китайской границы; принимать меры по предотвращению опасной военной деятельности; запрашивать о неясных ситуациях; укреплять дружеские контакты между военнослужащими вооруженных сил и пограничных войск (пограничных частей) в районе границы и осуществлять другие согласованные сторонами меры доверия.

Исходя из поставленных целей и определенных мер сотрудничества можно заметить, что именно недопущение военного конфликта между соседствующими государствами по имевшимся на тот период спорам стало причиной для заключения данного соглашения.

На следующий год в рамках данного сотрудничества было подписано Соглашение об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, в Москве 24 апреля 1997 года. Данное соглашение было заключено между теми же государствами в развитие прошлогодней договоренности и в стремлении на основе принципа взаимной равной безопасности сократить вооруженные силы, размещенные в районе границы между Казахстаном, Кыргызстаном, Россией, Таджикистаном и Китаем, до минимального уровня, отвечающего отношениям добрососедства и дружбы между ними, придать вооруженным силам, остающимся в районе границы, исключительно оборонительный характер, что также нашло свое отражение в преамбуле документа. Согласно пункту 1 статьи 3 данного соглашения стороны договорились сократить и ограничить численность личного состава и количество основных видов вооружений и военной техники сухопутных войск, военно-воздушных сил и авиации ПВО, дислоцированных в географических пределах применения соглашения, и установят для них предельные уровни. Важно отметить, что Россия и Китай в пункте 2 статьи 4 данного соглашения определили понятие чувствительного района, представляющий собой отдельные ограниченные по площади районы в географических пределах применения соглашения. В чувствительных районах численность личного состава, количество и категории вооружений и военной техники вооруженных сил и пограничных войск, подлежащих сокращению и ограничению в соответствии с соглашением, включаются в предельные уровни. В отношении находящихся в чувствительных районах личного состава, вооружений и военной техники вооруженных сил и пограничных войск, подлежащих сокращению и ограничению, не проводится инспекция на месте. В качестве чувствительных районов обозначены На Восточном участке с российской стороны – это Хабаровский чувствительный район и Владивостокский чувствительный район [4].

Участниками «Шанхайской пятерки» проводились ежегодные саммиты. Так, саммиты проходили в 1997 г. в Москве (Российская Федерация), в 1998 г. в Алматы (Казахстан),

в 1999 г. в Бишкеке (Кыргызская Республика) и в 2000 г. в Душанбе (Таджикистан). Данные встречи фактически достигли своих результатов сняв все территориальные споры между государствами, устранили возможность возникновения военных конфликтов, уменьшения количества вооруженных сил на границе. В отличие от декларативного сотрудничества СНГ, ситуативное сотрудничество в рамках «Шанхайской пятерки» оказалось более результативным.

Иными словами, международные соглашения подписанные участниками «Шанхайской пятерки» при реальном сотрудничестве государств-участников обеспечили достижимость преследуемых договаривающимися государствами целей из-за наличия у них соответствующей политической воли и экономической возможности.

В то же время за период функционирования «пятерки» проявились обстоятельства, которые стали причинами превращения региона в район нестабильности с возрастающей угрозой международного терроризма и экстремизма, транснациональной преступности. И ко времени проведения ежегодного саммита в 2000 году в Таджикистане, г. Душанбе для всех участников «Шанхайской пятерки» стала очевидной необходимость в развертывании взаимодействия по широкому спектру направлений, что потребовало создания постоянных механизмов сотрудничества в форме встреч глав государств, правительств, министров и экспертных групп. Встреча «пятерки» в г. Душанбе, Таджикистане прошла в формате «пять плюс один»: в качестве гостя приглашена Республика Узбекистан. Фактически начала складываться архитектура новой международной организации и сложилась благоприятная основа для создания новой формы сотрудничества между граничащими государствами в регионе.

Наблюдая за достигнутыми сторонами «Шанхайской пятерки» результатами и одновременно претерпевая схожие с другими государствами Центральной Азии проблемы, не желая оставаться с этими проблемами наедине в январе 2001 года Республика Узбекистан сообщило китайской стороне, что примет участие в шанхайском саммите, который состоится в 2001 году, и готова присоединиться к сотрудничеству «Шанхайской пятерки» в качестве равноправного государства-участника [5].

14 июня 2001 г. на встрече глав государств «Шанхайской пятерки» в г. Пекин, Китайской Народной Республики было принято новое государство-участник – Республика Узбекистан, путем подписания совместного заявления глав государств-участников «Шанхайской пятерки» о принятии в число членов этой организации. В данном совместном заявлении было отражено, что Республика Узбекистан, высоко оценивая положительный опыт, накопленный «Шанхайской пятеркой» за время ее существования, разделяя дух и принципы, на основе которых осуществляется взаимодействие в рамках этого объединения, в январе 2001 года выразила готовность принимать участие в сотрудничестве «Шанхайской пятерки» на основе полноправного членства. А также, что ее полноправное участие в «Шанхайской пятерке» предусматривает соблюдение принципов, нашедших отражение в подписанных в г. Шанхае и г. Москве соответственно в 1996 г. и 1997 г. соглашениях об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, а также других договоренностей, достигнутых между главами государств «пятерки» [6].

В этот же день в связи с началом конкретной работы по созданию «Шанхайской организации сотрудничества» все стороны выразили готовность стать соучредителями этого нового объединения и подписать вместе с ними «Декларацию о создании «Шанхайской организации сотрудничества» и первый региональный международный документ «Шанхайскую конвенцию о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом».

Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества от 15 июня 2001 года была подписана всеми участниками прежней «Шанхайской пятерки» накануне принявшей шестым участником Республику Узбекистан.

За пятилетний период главы государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Рес-

публики Узбекистан, высоко оценили позитивную роль «Шанхайской пятерки» в продвижении и углублении отношений добрососедства, взаимного доверия и дружбы между государствами-участниками, упрочении безопасности и стабильности в регионе, содействии совместному развитию, единодушно считая, что создание и развитие «Шанхайской пятерки» отвечало нуждам человечества и исторической тенденции к миру и развитию в условиях, сложившихся после окончания «холодной войны», раскрыло огромный потенциал добрососедства, единения и сотрудничества через взаимоуважение и взаимное доверие между государствами, принадлежащими к разным цивилизациям и являющимися носителями разных культурных традиций, особо отмечая, что подписанные в Шанхае и Москве, соответственно, в 1996 и 1997 годах главами Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан соглашения об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы, а также итоговые документы, подписанные в ходе встреч в Алма-Ате (1998 г.), Бишкеке (1999 г.) и Душанбе (2000 г.), внесли важный вклад в дело поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе и во всем мире, значительно обогатили практику современной дипломатии и регионального сотрудничества, оказали широкое и позитивное влияние на международное сообщество.

При этом государства будучи твердо убежденными в том, что в условиях динамичного развития процессов политической многополярности, экономической и информационной глобализации в XXI веке перевод механизма «Шанхайской пятерки» на более высокий уровень сотрудничества будет способствовать более эффективному совместному использованию открывающихся возможностей и противостоянию новым вызовам и угрозам, решили создать Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС, SHanghai Organization of Cooperation).

Согласно подписанной декларации о создании ШОС ее целями являются: укрепление между государствами-участниками взаимного доверия, дружбы и добрососедства; поощрение эффективного – сотрудничества между ними в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях; совместные усилия по поддержанию и обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе, построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка [7].

Признавая, что Шанхайская организация сотрудничества сформировалась на базе соглашений, подписанных в 1996 и 1997 годах, организация закрепила возможность сотрудничества в ее рамках по вопросам политической, торгово-экономической, культурной, научно-технической и иным сферам. Но в тоже время подчеркивает, что ШОС придает приоритетное значение региональной безопасности и предпринимает все необходимые усилия для ее обеспечения.

Государства-участники заявили об осуществлении тесного взаимодействия в целях борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, пресечении незаконного оборота оружия и наркотиков, незаконной миграции и других видов преступной деятельности.

Второстепенными целями является использование огромного потенциала и широких возможностей взаимовыгодного сотрудничества в торгово-экономической области путем создания благоприятных условий для торговли и инвестиций.

Можно считать, что Шанхайская организация сотрудничества закономерно сформировалась в силу объективных обстоятельств проявившихся на всем протяжении со дня обретения независимости бывшими союзными республиками в силу непоследовательности и неразрешенных сохраняющихся противоречий между ними и в дополнение к этому проистекает из цели создать эффективно действующую интеграционную группировку.

В соответствии со статьей 13 Хартии Шанхайской организации сотрудничества от 15.06.2002 г. ШОС открыта для приема в ее члены других государств региона, которые обязуются соблюдать цели и принципы настоящей Хартии, а также положения других международных договоров и документов, принятых в рамках ШОС.

Из данной нормы вычленены четыре критерия для определения потенциальных членов в организацию. Первый критерий, по субъекту, т.е. членами организации могут быть исключительно государства. Второй, регионально-географический, ограничивающий участие государств принадлежностью к географическому положению. Третий критерий, предусматривает требование соблюдать положения международных договоров и документов ШОС и названный – правовым. Последний критерий это критерий обязательности соблюдения целей и принципов Хартии ШОС.

Если с определением трех критериев для вступления в члены организации имелось достаточное понимание, то с регионально-географическим критерием до 2010 года ситуация обстояла несколько сложнее. Он нуждался в доктринальном осмыслении.

Например, Россия и Китай расширяют ШОС, но используют его по-разному а Совете глав государств ШОС в Астане было объявлено о присоединении к ней Пакистана и Индии. Наиболее влиятельные члены организации – Россия и Китай – преследуют в ней разные цели. Впервые с момента образования Шанхайская организация сотрудничества расширяется. На Совете глав государств ШОС в Астане было объявлено о присоединении к ней Пакистана и Индии. Их вступление ознаменовало «новую историю» организации, а президент Казахстана Нурсултан Назарбаев также заметил усиление влияния ШОС на глобальную безопасность, так как в ее составе теперь четыре ядерные державы. Более того, на членов ШОС – включая Россию, Китай и центральноазиатские страны – теперь приходится почти половина населения Земли. Иран, который имеет статус наблюдателя, также стремится стать членом ШОС. После снятия санкций, из-за которых заявка Ирана была заблокирована, единственным препятствием для принятия в организацию является якобы существующие противоречия в позициях по членству Ирана внутри самой ШОС. Однако и эта преграда в скором времени может быть преодолена. [8]

В целях конкретизации 13 статьи Хартии ШОС и решения имевшихся вопросов относительно критериев для приемов в члены организации 11 июня 2010 г. в г. Ташкент, Узбекистан Советом Глав государств ШОС было принято Положение о порядке приема новых членов в Шанхайскую организацию сотрудничества.

Положение определяет не только критерии, но также условия и механизм вступления в ШОС заинтересованного государства.

Государство-заявитель, желающее вступить в ШОС, должно соответствовать критериям и условиям, перечисленным в статье 1 Положения.

Положение о порядке приема в члены значительно расширило перечень критериев вступления в организацию в сравнении с закрепленными в статье 13 Хартии ШОС и одновременно уточнило географическое положение государства закрепив необходимость его присутствия в евро-азиатском регионе. Однако это не внесло большой ясности. Наряду с имеющимися четырьмя критериями прописанных в Хартии появились дополнительные 5 критериев и одно условие. В числе новых критериев для будущего члена ШОС необходимо:

- иметь дипломатические отношения со всеми государствами-членами ШОС;
- поддерживать активные торгово-экономические и гуманитарные связи с государствами-членами ШОС;
- не находиться в состоянии вооруженного конфликта с другим государством или государствами; добросовестно выполнять свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, соблюдать общепризнанные нормы и принципы международного права;
- на него не должны быть наложены санкции Советом Безопасности ООН [9].

После выяснения того, что государство соответствует всем критериям в соответствии с дополненным перечнем прежде чем подать заявление о приеме в члены ШОС государство должно выполнить одно условие, а именно получить статус государства-наблюдателя при ШОС или партнера по диалогу ШОС.

Для получения статуса государства-наблюдателя в соответствии с положением о статусе наблюдателя при Шанхайской организации сотрудничества, утвержденного решением Совета глав государств-членов ШОС от 17 июня 2004 года №9 государство, желающее получить данный статус (далее – статус наблюдателя) направляют через Генерального секретаря ШОС в адрес Совета глав государств-членов ШОС обращения, подписанные главой государства. Данный порядок распространяется также на международные организации, которые желают получить статус наблюдателя, но не могут стать членами ШОС. Обращения международной организации подписываются соответственно руководителем организации. После получения обращений государств или организации Генеральный секретарь ШОС уведомляет Совет национальных координаторов государств-членов ШОС о поступлении обращения от государства или организации с просьбой о предоставлении статуса наблюдателя. В случае необходимости Генеральный секретарь ШОС имеет право запрашивать у них дополнительные сведения. СНК вносит данный вопрос с соответствующими предложениями на рассмотрение Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. При рассмотрении обращения о предоставлении статуса наблюдателя на заседании СМИД могут быть приглашены официальные представители соответствующего государства или организации. Решение о предоставлении (аннулировании) статуса наблюдателя принимается СГГ по представлению СМИД. Решение СГГ о предоставлении статуса наблюдателя в недельный срок направляется Генеральным секретарем ШОС соответствующему государству или организации, которые в течение месяца письменно уведомляют Генерального секретаря ШОС о получении этого решения.

Государство или организация, получившие статус наблюдателя, могут быть приглашены на открытые заседания СГГ и/или Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС.

Государство или организация, получившие статус наблюдателя, имеют право:

1) присутствовать на открытых заседаниях СМИД и Совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств-членов ШОС;

2) участвовать без права голоса и с предварительного согласия председательствующего в обсуждении вопросов, входящих в компетенцию органов ШОС, распространять через Генерального секретаря ШОС письменные заявления на рабочих языках ШОС по интересующим их вопросам, входящим в компетенцию ШОС;

3) получать доступ к документам и решениям уставных органов ШОС, упомянутых в статье 4 Хартии, если соответствующие органы ШОС не вводят ограничения на их распространение.

Статус наблюдателя не дает права участвовать в подготовке и подписании документов Организации. Наблюдатели также не участвуют в выработке решений органов ШОС и не несут ответственности за такие решения.

Государство или организация, получившие статус наблюдателя, извещает Секретариат ШОС о своем намерении участвовать, выступить и/или распространить письменные заявления на заседаниях органов ШОС, не позднее, чем за 10 рабочих дней до начала заседания.

Уровень представительства наблюдателей должен соответствовать уровню представителей государств-членов ШОС.

Генеральный секретарь ШОС предварительно информирует участников заседаний о присутствии на них наблюдателей. Участвующие в заседаниях наблюдатели, как правило, располагаются за отдельным столом, на котором устанавливается табличка с наименованием соответствующего государства или организации.

Наблюдатели в случае необходимости и по согласованию с Секретариатом ШОС самостоятельно обеспечивают перевод документов и выступлений с рабочих и на рабочие языки ШОС.

Наблюдатели самостоятельно несут все расходы по участию в заседаниях органов ШОС.

В случае совершения государством или организацией, получившими статус наблюдателя, действий или заявлений, направленных против Организации, решений органов ШОС или принципов, заложенных в Хартии, такое государство или организация могут быть лишены статуса наблюдателя. Принятое решение в недельный срок направляется Генеральным секретарем ШОС соответствующему государству или организации.

Государство или организация, намеренные отказаться от полученного статуса наблюдателя, направляют соответствующие уведомления Генеральному секретарю ШОС, который через СНК информирует об этом СМИД и СГГ. Статус наблюдателя считается утратившим силу со дня, которым датировано упомянутое уведомление, если в нем не содержится иного пожелания. В случае изменения предусмотренной Хартией формы связей (правоотношений) ШОС с государствами или организациями, их статус наблюдателя автоматически утрачивает силу. Дипломатические представительства государств, имеющих статус наблюдателя, а также представительства международных организаций, имеющих аналогичный статус, аккредитованные в Китайской Народной Республике, могут поддерживать постоянные контакты с Секретариатом ШОС по вопросам, связанным со статусом наблюдателя [10].

Процедура получения статуса партнера по диалогу определена Положением о статусе партнера по диалогу ШОС, утвержденного решением СГГ от 28.08.2008 г.

Статус Партнера предоставляется государству или организации, сотрудничающим с ШОС по отдельным направлениям деятельности, предусмотренным Хартией и другими международными договорами, действующими в рамках Организации.

Государство или организация, желающие получить статус Партнера, направляют в адрес Генерального секретаря ШОС обращение с просьбой о предоставлении такого статуса, подписанное министром иностранных дел данного государства или руководителем исполнительного органа данной организации. В обращении указываются направления, по которым данное государство или организация намерены взаимодействовать с ШОС. Затем Генеральный секретарь ШОС уведомляет Совет национальных координаторов государств-членов ШОС о поступлении такого обращения. СНК вносит данный вопрос с соответствующими предложениями на рассмотрение Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС. Обращение с просьбой о предоставлении статуса Партнера рассматривается на заседании СМИД. При необходимости на заседание могут быть приглашены официальные представители соответствующего государства или организации.

Решение о предоставлении статуса Партнера принимается Советом глав государств-членов ШОС по представлению СМИД. Предоставление статуса Партнера оформляется путем подписания между ШОС и государством или организацией Меморандума о предоставлении государству или организации статуса Партнера. В меморандуме указываются направления, по которым государство или организация будут взаимодействовать с ШОС.

Партнер имеет право участвовать в:

а) совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств-членов ШОС, отвечающих за направления сотрудничества, определенные в Меморандуме;

б) заседаниях рабочих групп, комиссий старших должностных лиц и иных структур, создаваемых государствами-членами ШОС для осуществления сотрудничества на направлениях, являющихся предметом партнерства;

в) научных и экспертных встречах (форумы, конференции, семинары), днях культуры, фестивалях, выставках, конкурсах, спортивных соревнованиях и иных мероприятиях, связанных с направлениями, являющимися предметом партнерства.

В ходе этих мероприятий Партнер вправе выступать по вопросам, являющимся предметом партнерства, получать документы и материалы, распространяемые среди участников мероприятий (если эти документы и материалы не имеют ограничений для распространения), с согласия государств-членов ШОС распространять свои материалы и документы. По жела-

нию Партнера и с согласия государств-членов Организации текст выступления его официального представителя или документов, может быть размещен на соответствующих вебсайтах ШОС вместе с другими материалами данного мероприятия. По взаимной договоренности государств-членов ШОС и Партнера (ов) могут проводиться встречи в формате «государства-члены ШОС + Партнер (ы)» на уровне министров или иных уполномоченных лиц. По итогам встреч принимается Протокол, который подписывается соответствующими представителями государств-членов ШОС и Партнера (ов). Партнеру на постоянной основе через Секретариат ШОС и/или Исполнительный комитет Региональной антитеррористической структуры ШОС направляются копии открытых документов мероприятий. Партнер имеет право запросить в Секретариате ШОС и получить документы и решения органов ШОС, упомянутых в статье 4 Хартии, при отсутствии ограничения на их распространение.

Статус Партнера не дает права участвовать в подготовке и подписании документов Организации. Партнер не участвует в выработке решений органов ШОС и не несет ответственности за такие решения. На мероприятиях Партнер пользуется правом совещательного голоса по вопросам сотрудничества, перечисленным в Меморандуме.

Партнер может поддерживать постоянные контакты с Секретариатом ШОС и/или Исполнительным комитетом РАТС путем официальной переписки.

Партнер самостоятельно несет все расходы по участию в мероприятиях в рамках ШОС.

Вопросы финансового участия Партнера в проведении в рамках Организации выставок, дней культуры, фестивалей, конкурсов, спортивных соревнований и иных мероприятий такого рода регулируются Меморандумом.

Расходы, связанные с проведением экспертной оценки совместных многосторонних проектов в рамках ШОС с участием Партнера, а также для иных целей, согласованных сторонами, покрываются в соответствии с Меморандумом. Использование в целях партнерства финансовых средств, действующих в рамках ШОС неправительственных институтов, осуществляется в соответствии с нормативными документами данных институтов. Финансовое участие Партнера в осуществлении совместных экономических проектов в рамках ШОС регулируется соответствующими документами, которые заключаются в каждом случае отдельно.

Партнер, намеренный отказаться от статуса Партнера, направляет уведомление об этом Генеральному секретарю ШОС. Статус Партнера считается утраченным с даты получения Генеральным секретарем ШОС упомянутого уведомления, если Меморандумом не предусмотрено иное.

В случае совершения государством или организацией, имеющими статус Партнера, действий, направленных против Организации, а также противоречащих решениям органов ШОС или принципам, заложенным в Хартии, такое государство или организация по решению СГГ могут быть лишены статуса Партнера, а Меморандум расторгнут ШОС в одностороннем порядке. Генеральный секретарь ШОС уведомляет о принятом решении соответствующее государство или организацию [11].

После обретения статуса государства-наблюдателя ШОС или партнера по диалогу ШОС государство имеет право на подачу официального обращения в члены ШОС. Период после которого государства после обретения указанных статусов вправе стать членами ШОС не определен процедурными документами ШОС.

Для приема в члены ШОС государство-заявитель направляет официальное обращение, подписанное главой государства, с просьбой о предоставлении членства в Организации действующему председателю Совета глав государств-членов ШОС. Обращение передается через действующего председателя Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС.

Действующий председатель СМВД уведомляет через министров иностранных дел государства-члены ШОС о поступившем обращении. По согласованию с министрами иностранных дел вопрос передается на проработку Совета национальных координаторов государств-членов

ШОС и Секретариата ШОС. СНК при содействии Секретариата готовит заключение, в том числе о соответствии государства-заявителя критериям членства, и в установленном порядке выносит его на рассмотрение СМИД.

На заседание СМИД при рассмотрении обращения о приеме в члены Организации может быть приглашен министр иностранных дел государства-заявителя. Далее по процедуре принятия решение о членстве подается представление СМИД в СГГ. Обращает на себя внимание, значительно изменившееся содержание процесса принятия Советом глав государств решения о приеме в члены. В Хартии ШОС указывается одно предложение, что «решение вопроса о приеме в ШОС новых членов принимается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел». Однако согласно Положению о приеме в члены ШОС эта процедура принятия решения разделена на два этапа.

Первый этап это принятие решения о начале процедуры приема в члены ШОС по представлению СМИД. Далее действующий председатель СГГ уведомляет главу государства-заявителя о принятом решении. Решение является основанием для подготовки Меморандума об обязательствах государства-заявителя в целях получения статуса государства-члена ШОС. СНК при содействии Секретариата совместно с государством-заявителем готовит проект Меморандума, в котором фиксируются:

- обязательства государства-заявителя соблюдать цели и принципы Хартии, а также международные договоры и документы, принятые в рамках ШОС;
- обязательства государства-заявителя по присоединению к международным договорам, действующим в рамках ШОС, а также перечень таких договоров, последовательность и сроки присоединения к ним;
- организационно-финансовые аспекты членства государства-заявителя, в том числе его участие в формировании бюджета Организации, квоты в постоянно действующих органах ШОС.

Меморандум подписывается министром иностранных дел государства-заявителя (или другим уполномоченным представителем) и Генеральным секретарем ШОС по поручению СГГ. С даты подписания государством-заявителем и Организацией Меморандума государство-заявитель имеет право:

- присутствовать, без права участия в принятии решений, на заседаниях в расширенном составе СГГ, Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов ШОС, СМИД, на совещаниях руководителей министерств и/или ведомств государств-членов ШОС, а также на встречах экспертных и рабочих групп, консультациях по различным вопросам;
- присутствовать, без права участия в принятии решений, при обсуждении вопросов повестки дня открытых заседаний Совета Региональной антитеррористической структуры ШОС и его экспертных групп; в открытых мероприятиях, проводимых по линии РАТС;
- получать доступ к документам и решениям органов ШОС, упомянутым в статье 4 Хартии, если соответствующие органы ШОС не вводят ограничения на их распространение.

Затем как государство-заявитель официально уведомляет Генерального секретаря ШОС о полном выполнении своих обязательств, предусмотренных Меморандумом, Секретариат ШОС извещает об этом государства-члены ШОС и готовит проект соответствующего заключения, который рассматривается СНК и выносится на утверждение СМИД. И после этого наступает второй этап – принятие Советом глав государств по представлению СМИД, решения о завершении процедуры приема в члены ШОС и предоставлении статуса государства-члена Организации.

В случае невыполнения государством-заявителем своих обязательств, предусмотренных в Меморандуме, СГГ по представлению СМИД может принять решение о приостановлении или прекращении процедуры приема в члены ШОС.

Членство в ШОС государства-члена, нарушающего положения настоящей Хартии и/или систематически не выполняющего свои обязательства по международным договорам и документам, заключенным в рамках ШОС, может быть приостановлено по представлению Совета министров иностранных дел решением Совета глав государств. Если это государство продолжает нарушать свои обязательства, то Совет глав государств может принять решение о его исключении из ШОС с даты, которую определяет сам Совет.

Любое государство-член имеет право выйти из ШОС, направив депозитарию официальное уведомление о выходе из настоящей Хартии не позднее чем за двенадцать месяцев до даты выхода. Обязательства, возникшие в период участия в настоящей Хартии и других документах, принятых в рамках ШОС, связывают соответствующие государства до их полного выполнения.

В заключение следует отметить, что во взаимоотношениях с другими государствами и международными организациями, не имеющими соответствующих статусов ШОС может вступать во взаимодействие и диалог, в том числе по отдельным направлениям сотрудничества, с другими государствами и международными организациями [12].

Таким образом, Евразийское измерение ШОС делает закономерным поиск путей к взаимодействию с многосторонними механизмами сотрудничества, как в Европе, так и в Азии. На фоне общего повышения роли региональных международных организаций в мире проходит укрепление авторитета ШОС. Кроме того, успешная трансформация механизма регулярных многосторонних встреч лидеров России, Китая и государств Центральной Азии в рабочие механизмы полноформатной международной организации содействуют реальному повышению внимания к ШОС со стороны мирового сообщества.

1.2 Международно-правовая природа Шанхайской организации сотрудничества

Под международно-правовыми природами (источниками) деятельности ШОС понимаются совокупность правовых актов подписанных в рамках Шанхайской организации сотрудничества направленные на регулирование отношений между ее государствами-членами и другими субъектами в рамках деятельности организации.

Учредительный документ Шанхайской организации является международным договором. В силу этого к нему применяется право международных договоров. Вместе с тем Хартия Шанхайской организации – это договор особого рода. Согласно Венским конвенция о праве международных договоров 1969 г. и 1986 г. их положения применяются к договору, являющемуся учредительным актом организации, без ущерба для любых соответствующих правил данной организации (ст.5).

Одним из первых международно-правовых документов, послужившей основой для образования ШОС является Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Китайской Народной Республики о руководящих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия в военной области в районе советско-китайской границы от 24 апреля 1990 года. Соглашением предусматривается, что стороны на основе принципа взаимной равной безопасности и с учетом данных, которыми стороны обмениваются о дислоцированных в районе советско-китайской границы войсках, осуществляют сокращение своих вооруженных сил в районе советско-китайской границы до минимального уровня, соответствующего нормальным добрососедским отношениям между двумя странами, а также согласуют и установят пределы для вооруженных сил сторон, остающихся в районе советско-китайской границы, а также предпримут необходимые меры, чтобы дислоцированные в районе советско-китайской границы войска сторон по своей структуре были способны выполнять лишь оборонительные задачи и лишены способности осуществлять внезапное нападение и вести наступательные операции [13].

С распадом СССР в 1991 г. единственным правопреемником обязательств по данному соглашению являлась Российская Федерация и это обусловило необходимость заключения схожих соглашений с новыми независимыми государствами.

Для этого 26 апреля 1996 года в г. Шанхае, КНР было подписано Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы.

В преамбуле соглашения 1996 года было отражено, что государства подтверждая взаимное неприменение силы или угрозы силой, отказ от получения одностороннего военного превосходства руководствуются Соглашением между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Китайской Народной Республики о руководящих принципах взаимного сокращения вооруженных сил и укрепления доверия в военной области в районе советско-китайской границы от 24 апреля 1990 года. Данная ссылка на соглашение 1990 года подтверждает взаимную международно-правовую обусловленность и зависимость достигнутых новых соглашений.

В соглашение 1996 года государства подписавшие ее повторно договорились статье 1, что их вооруженные силы, дислоцированные в районе границы, как составная часть вооруженных сил сторон, не будет использоваться для нападения на другую сторону, вести какую-либо военную деятельность, угрожающую другой стороне и нарушающую спокойствие и стабильность в районе границы.

Следует особо отметить, что соглашение 1996 года не являлось повторением соглашения 1990 года, и различие не столько в составе участников сколько в наличии новых по сравнению с прежним соглашением положений, которые были также конкретизированы. Государства договорились об осуществлении и развитии следующих форм сотрудничества между вооруженными силами в сопредельных военных округах:

- взаимные официальные визиты военных руководителей;
- взаимные ознакомительные поездки военных делегаций и групп специалистов различного уровня;
- взаимные приглашения на добровольной основе наблюдателей на войсковые и командно-штабные учения;
- обмен, опытом военного строительства, боевой подготовки, а также материалами и информацией о жизни и деятельности войск;
- сотрудничество органов тыла в строительстве, продовольственном и вещевом снабжении войск и в других областях;
- взаимные приглашения на добровольной основе для участия в национальных праздниках, культурных мероприятиях и спортивных соревнованиях;
- другие формы сотрудничества по согласованию Сторон.

24 апреля 1997 года в Москве, РФ в рамках данного сотрудничества было подписано Соглашение об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы. Указанное соглашение в своей преамбуле сослалось как на историческое и правовое основание на ранее заключенные соглашения 1990 г. и 1996 г. Данное обстоятельство указывает на связанность их норм и положений при применении соглашений в деятельности, подписавших ее государств.

В соглашении 1997 года стороны определили взаимные обязательства по сокращению личного состава войск и военной техники вблизи границ государств как в количественном так и в качественном измерении. Кроме этого, устанавливалась возможность проведения инспекций со стороны участников. Сокращение личного состава вооруженных сил предусматривалось путем расформирования целостных воинских формирований (дивизия, бригада, полк, отдельный батальон, эскадрилья в военно-воздушных силах или другие приравненные к ним части), путем уменьшения штатной численности воинских формирований, путем вывода воинских формирований за географические пределы применения соглашения. Сокращению и ограничению в соответствии с соглашением подлежали боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерийские системы, пусковые установки тактических ракет, боевые самолеты, боевые вертолеты. Самолеты разведки и РЭБ не попадали под сокращение. В целях обеспечения осуществления и соблюдения соглашения каждая из сторон имеет право проводить и берет на себя обязательство принимать инспекции и проверки в географических пределах применения соглашения отдельно для вооруженных сил и пограничных войск.

С этого времени стороны неукоснительно соблюдают принятые обязательства. Данный факт стал причиной для проведения работы по дальнейшему совершенствованию и укреплению мер доверия между государствами в Центральной Азии и разработки механизмов сотрудничества и контроля на многосторонней основе.

Так, 15 июня 2001 г. была образована Шанхайская организация сотрудничества путем принятия Декларации о создании Шанхайской организации сотрудничества.

Следуя своей приверженности к увязыванию первоисточников государства-члены в преамбуле Декларации о создании ШОС особо отметили подписанные в Шанхае и Москве, соответственно, в 1996 и 1997 годах соглашения об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы указав, что они внесли важный вклад в дело поддержания мира, безопасности и стабильности в регионе и во всем мире. Утверждение, что Шанхайская организация сотрудничества сформировалась на базе соглаше-

ний об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы в 1996 и 1997 годах, было повторено в тексте декларации. Принципы, нашедшие отражение в вышеуказанных соглашениях, определяют основу взаимоотношений между государствами-участниками Шанхайской организации сотрудничества. Шанхайская организация сотрудничества придает приоритетное значение региональной безопасности и предпринимает все необходимые усилия для ее обеспечения.

Самым первым правовым актом заключенном уже в рамках действующей организации является Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года. Депозитарием Конвенции является Китайская Народная Республика.

Уставный документ ШОС – Хартия Шанхайской организации сотрудничества, был подписан 7 июня 2002 г., которая в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций зарегистрирована в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Хартия ШОС содержит 26 статей и определяет цели, задачи, принципы и направления деятельности ШОС, ее структуру и действующие органы организации, рабочие языки, финансирование, порядок принятия решения и другие касающиеся ее деятельности.

Другим важным источником деятельности ШОС является подписанный 16 августа 2007 г. в г. Бишкек, Кыргызстан – Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Договор составляет 26 статей и также в соответствии со статьей 102 Устава Организации Объединенных Наций зарегистрирован в Секретариате ООН.

Согласно вышеназванного договора стороны договорились о развитии долгосрочных отношений добрососедства, дружбы и сотрудничества в областях, представляющих интерес для сторон и разрешении разногласий друг с другом мирным путем, руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций и общепризнанными принципами и нормами международного права, а также Хартией Шанхайской организации сотрудничества от 7 июня 2002 года.

Важным положением договора представляется договоренность сторон, уважать принципы государственного суверенитета и территориальной целостности, принимать меры по недопущению на своей территории любой деятельности, противоречащей этим принципам, не участвовать в союзах или организациях, направленных против других сторон, не поддерживают какие-либо действия, враждебные другим договаривающимся сторонам. Стороны уважая принцип нерушимости границ, активно будут прилагать усилия к укреплению доверия в военной области в приграничных районах, исходя из решимости превратить границы друг с другом в границы вечного мира и дружбы. В случае возникновения ситуации, ставящей под угрозу ее безопасность, проводят консультации в рамках организации для адекватного реагирования на возникшую ситуацию.

Кроме этого, государства-члены условились прилагать усилия в рамках ШОС для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, укреплять координацию и сотрудничество в таких областях, как защита и повышение роли Организации Объединенных Наций, поддержание глобальной и региональной стабильности, продвижение международного процесса контроля над вооружениями, предотвращение распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, а также проводить регулярные консультации по этим вопросам.

В соответствии со своим национальным законодательством и на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, участниками которых они являются, активно развивать сотрудничество по противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, другим видам транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграции, усилить взаимодействие в розыске, задержании, выдаче и передаче лиц, подозреваемых, обвиняемых или осужденных за совершение преступ-

лений, связанных с террористической, сепаратистской, экстремистской деятельностью, а также и иных преступлений.

В дополнение в рамках ШОС государства договорились развивать сотрудничество в области охраны государственной границы и таможенного контроля, регулирования трудовой миграции, обеспечения финансовой и информационной безопасности; содействия развитию контактов и сотрудничества между правоохранительными органами и органами судебной власти сторон; сотрудничество по линии министерств обороны в различных формах; сотрудничество в таких областях, как содействие реализации прав человека и основных свобод в соответствии со своими международными обязательствами и национальным законодательством.

Договаривающиеся Стороны в соответствии со своими международными обязательствами, а также национальным законодательством гарантируют на своей территории обеспечение законных прав и интересов проживающих на ней граждан других Договаривающихся Сторон, а также способствуют оказанию друг другу необходимой правовой помощи. Стороны признают и защищают законные права и интересы друг друга в отношении имущества одной стороны, находящегося на территории другой стороны.

Следует особо отметить, что стороны обязались:

– упрочнять сотрудничество в экономической сфере на основе равных прав и обоюдной выгоды, создать благоприятные условия для развития торговли, стимулирования инвестиций и обмена технологиями в рамках ШОС;

– содействовать экономической деятельности, включая создание правовых условий для деятельности на своей территории физических и юридических лиц другой стороны, ведущих правомерную хозяйственную деятельность, а также охрану на своей территории законных прав и интересов этих физических и юридических лиц;

– улучшать партнерство в международных финансовых учреждениях, экономических организациях и форумах, участниками которых они являются, а также в соответствии с уставными положениями таких учреждений, организаций и форумов оказывать содействие при вступлении других сторон в эти организации;

– совершенствовать совместную работу в сфере промышленности, сельского хозяйства, в финансовой, энергетической, транспортной, научно-технической, инновационной, информационной, телекоммуникационной, авиакосмической и других, представляющих взаимный интерес областях, поддерживают осуществление региональных проектов в различных формах;

– всецело поддерживать партнерство в законодательной сфере, на регулярной основе передавать друг другу информацию о разрабатываемых, принимаемых и действующих законах, осуществляют совместную работу в разработке международно-правовых документов;

– усилить партнерство в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования, принимать требуемые меры по разработке и реализации специальных программ и проектов в этих сферах;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.