Конспект лекций
Уголовно-исполнительное право

Наталья Ольшевская

Уголовно-исполнительное право: Конспект лекций

Серия «Конспект лекций»

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=4603320
Уголовно-исполнительное право/Сост. Н. Ольшевская.: АСТ; Сова; Москва, Санкт-Петербург; 2010
ISBN 978-5-17-07000-4

Аннотация

В книге кратко изложены ответы на основные вопросы темы «Уголовно-исполнительное право». Издание поможет систематизировать знания, полученные на лекциях и семинарах, подготовиться к сдаче экзамена или зачета.

Пособие адресовано студентам высших и средних образовательных учреждений, а также всем интересующимся данной тематикой.

Содержание

Тема 1. Уголовно-исполнительное право и система законодательства по исполнению уголовного наказания 4
Уголовно-исполнительная политика 4
Предмет и наука уголовно-исполнительного права 6
Деятельность уголовно-исполнительного права 7
Принципы уголовно-исполнительного права 8
Нормы уголовно-исполнительного права 11
Взаимосвязь российского уголовно-исполнительного права с другими отраслями отечественного права 13
Взаимосвязь российского уголовно-исполнительного права с международным правом 14
Тема 2. История развития уголовно-исполнительного права и пенитенциарной системы в России 15
Формирование пенитенциарного законодательства в Древней Руси 15
Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в XVI–XVII вв 16
Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в XVIII в. 17
Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в X1X-начале XX вв 18
Уголовно-исполнительные органы и учреждения современной России 1991–1995 гг 20
Общая характеристика Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1996 г. и его структура 22
Тема 3. Исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах 23
Особенности исполнения наказаний в США 23
Особенности исполнения наказаний в Великобритании 24
Особенности исполнения наказаний в Японии 25
Тема 4. Уголовно-исполнительное законодательство 26
Источники уголовно-исполнительного права 26
Классификация источников уголовно-исполнительного права 27
Система уголовно-исполнительного законодательства, его понятие и содержание 28
Формы уголовно-исполнительного законодательства 29
Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства 30
Действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и во времени 31
Конец ознакомительного фрагмента. 32

Н. Ольшевская
Уголовно-исполнительное право

Тема 1. Уголовно-исполнительное право и система законодательства по исполнению уголовного наказания

Уголовно-исполнительная политика

Политика государства существенно влияет на формирование и развитие правовой системы, различных отраслей законодательства, правовых форм. Она формирует основные принципы, стратегию, направления и формы достижения социальных целей.

Важное место в государственной политике Российской Федерации занимает борьба с преступностью. Выделяют *уголовную, уголовно-исполнительную политику* и *политику в сфере предупреждения преступности*. Это разделение условно, так как отдельные направления политики могут как объединяться между собой, так и разъединяться. Уголовно-исполнительная политика тесно связана с уголовной политикой.

Уголовно-исполнительная политика определяет цели и задачи, принципы и основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения наказания, исправлению осужденных и предупреждению совершения ими новых преступлений. Она базируется на выработанных международным сообществом положениях об обращении с осужденными.

Стратегия уголовно-исполнительной политики заключается в демократизации деятельности исправительных учреждений, в определении новых видов уголовных наказаний альтернативных лишению свободы, привлечении общества в исправлении осужденных.

Субъектами формирования политики в области исполнения наказаний являются Президент и Федеральное Собрание Российской Федерации. Так, согласно ч. 3 ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент РФ определяет основные направления внутренней политики государства. Политика в сфере борьбы с преступностью (часть которой есть политика в области исполнения наказания) представляет собой составную часть внутренней политики государства.

Уголовно-исполнительная политика реализуется в деятельности соответствующих государственных органов уголовно-исполнительной системы (Министерство юстиции РФ, департамент судебных приставов, учреждения и органы, на которые законом возложено исполнение уголовного наказания и др.). Реализация политики в данной социальной сфере возложена и на иные органы государства.

Факторы, влияющие на формирование уголовно-исполнительной политики. На формирование уголовно-исполнительной политики влияют следующие факторы: социально-политическое и экономическое состояние общества; состояние нравственности, наличие идеологии; уровень правового сознания; состояние преступности; признание международных актов о правах человека и обращении с осужденными; деятельность международных организаций; состояние гражданского общества; достижения науки.

Прежде всего, уголовно-исполнительная политика во многом зависит от *нравственного состояния общества*, от уровня его правового сознания. Если обостряются социальные отношения и ослабевают нравственные устои общества, то это ведет к обострению про-

тиворечий между людьми, формирует негативные взгляды на осужденных, что неизбежно отрицательно влияет на формирование уголовно-исполнительной политики. Она становится более жесткой, а ее цели и принципы практически не реализуются.

Самое непосредственное влияние на уголовно-исполнительную политику оказывает *экономическое состояние общества*.

В экономически сильном государстве ставятся более высокие цели, стратегия становится фундаментальной, а основные формы и методы ее реализации не зависят от политических факторов и конъюнктуры.

Еще один фактор, влияющий на формирование и развитие уголовно-исполнительной политики, оказывает *состояние преступности*. Стабильный уровень преступности или ее снижение делают политику в данной сфере, как правило, более гуманной. Рост тяжких и прежде всего насильственных преступлений негативно влияет на нравственные и правовые представления в обществе, стимулирует более жесткие политические и правовые решения.

Уголовно-исполнительная политика закрепляется в различных формах, и прежде всего, в уголовно-исполнительном законодательстве. В настоящее время она закреплена в Уголовно-исполнительном кодексе (УИК РФ), а также в иных федеральных законах и нормативных правовых актах – постановлениях Правительства РФ по вопросам, связанным с исполнением наказания (питание осужденных, медицинское и бытовое их обеспечение).

Предмет и наука уголовно-исполнительного права

Уголовно-исполнительное право (УИП) – это установленная государством в соответствии с требованиями уголовно-исполнительной политики система норм, которая регулирует общественные отношения в процессе исполнения уголовных наказаний, устанавливает задачи, принципы, общие положения, порядок и условия отбывания наказаний, применение к осужденным основных средств исправительного и воспитательного воздействия. На сегодняшний день преобладает представление об уголовно-исполнительном праве как о самостоятельной отрасли, части системы права Российской Федерации.

Наука уголовно-исполнительного права – это результат человеческой деятельности по систематизации и накоплению знаний об уголовно-исполнительном праве и его исполнении (проведении) в правоприменительной деятельности органов государственной власти исполняющих наказание.

Основная задача науки уголовно-исполнительного права заключается в теоретическом обеспечении совершенствования исполнения наказаний.

Уголовно-исполнительное право делят на Общую и Особенную часть.

Общая часть определяет цели, задачи, принципы, систему и структуру уголовно-исполнительного законодательства, правовое положение осужденных, систему уголовно-исполнительных органов и контроль за их деятельностью.

Особенная часть определяет порядок и условия исполнения и отбывания конкретных видов наказаний, а также основания и порядок освобождения от наказания и контроль за освобожденными и условно-осужденными.

Предметом уголовно-исполнительного права являются общественные отношения, складывающиеся в процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний.

Предмет УИП включает в себя политику государства в сфере исполнения уголовного наказания; структуру норм рассматриваемой отрасли права; систему законодательства и его источники; уголовно-исполнительное право зарубежных стран, международно-правовые стандарты по обращению с осужденными и предупреждению преступности; практику исполнения наказания и исправления осужденных и др.

Деятельность уголовно-исполнительного права

Уголовно-исполнительное право – самостоятельная отрасль российского права, относящаяся к ведению Федерации, которая характеризуется собственными предметом, методом, а также обособленной системой норм, закрепляющих цели, принципы, направления, основные формы и средства реализации политики государства в сфере исполнения уголовных наказаний.

Уголовно-исполнительная деятельность – это конечный этап правоприменения. От ее эффективности зависит действенность многих органов государственной власти: законодательной, исполнительной, судебной. Уголовно-исполнительная система призвана выполнять множество социальных задач. Уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения являются одним из общепризнанных и реально действующих в современных условиях средств воздействия на преступность и контроля за ее состоянием.

В современных условиях действия УК РФ и соответствующего ему УИК РФ произошло расширение предмета уголовно-исполнительного права. В соответствии со ст. 2 УИК РФ расширение предмета уголовно-исполнительного права связывают со следующими формами регулирования общественных отношений:

а) с исполнением всех видов наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, предусмотренных УК РФ (принудительных мер медицинского и воспитательного характера), на основе установленных законодательством принципов, правил и порядка;

б) с применением к осужденным предусмотренных средств исправительного воздействия;

в) с регламентацией деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;

г) с порядком участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений;

д) с процедурой освобождения от наказаний и оказания помощи освобождаемым лицам.

Самостоятельность любой отрасли права характеризуется наличием собственного метода правового регулирования отношений. В уголовно-исполнительном праве основным методом является императивный метод, предполагающий неравенство субъектов правоотношения.

Принципы уголовно-исполнительного права

Существует три группы принципов уголовно-исполнительного права: общеправовые; межотраслевые; отраслевые.

I. **Общеправовые принципы:** демократизм, законность, гуманизм.

1. При ***принципе демократизма*** руководство деятельностью исправительными учреждениями строится на основе демократического централизма.

2. ***Принцип законности*** выражается в неуклонном соблюдении и точном исполнении законов и подзаконных актов всеми органами, учреждениями и должностными лицами, исполняющими наказание.

3**.** ***Принцип гуманизма*** выражается в установлении гуманных условий отбывания наказания и проявляется в справедливом отношении к осужденным, уважении их чести и достоинства.

II. **Межотраслевые принципы:** равенство осужденных перед законом; дифференциация и индивидуализация исполнения наказаний.

1**.** ***Принцип равенства осужденных перед законом*** заключается в едином правовом положении лиц, отбывающих конкретный вид наказания или находящихся в одних условиях отбывания наказания.

2. ***Принцип дифференциации*** отражает необходимость распределения всей массы осужденных на однородные категории по видам исправительных учреждений: гражданству; полу; возрасту; тяжести совершенного преступления; судимости.

3**.** ***Принцип индивидуализации*** выражается в требовании строгого индивидуального подхода к каждому осужденному, то есть выборе нужных именно данному осужденному мер воздействия.

III. **Отраслевые принципы:** рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных; стимулирование правопослушного поведения; соединение наказания с исправительным воздействием.

1**.** ***Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных*** заключается, с одной стороны, в минимальности и мягкости репрессии, с другой стороны – в ее достаточности и соразмерности.

2. При ***принципе стимулирования правопослушного поведения*** применяются поощрительные нормы, улучшающие правовое положение осужденных.

3**.** ***Принцип соединения наказания с исправительным воздействием*** представляет собой широкий комплекс воспитательных мероприятий: воспитательная работа, труд, общеобразовательная и профессиональная подготовка.

4. ***Принципы законности и гуманизма.***

В общей теории права принципы определяются как основные идеи права, руководящие положения правовой системы. В ст. 8 УИК РФ перечислены принципы, на которых основывается уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации.

Принцип законности – конституционный. Он закреплен в ряде статей Конституции РФ (ст. 4, 13,15,17–19 и др.) и международных документов. В уголовно-исполнительном праве принцип законности выражен в *верховенстве закона, регулирующего исполнение наказания, и его приоритете* перед другими нормативными правовыми актами, регулирующими общественные отношения в указанной сфере. Принцип законности нашел отражение в гл. 2 ст. 10–15 УИК РФ, определяющих правовой статус осужденных, в гл. 3 ст. 19–23 УИК РФ, устанавливающих систему и формы контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание.

Принцип гуманизма закреплен во многих институтах и нормах УИК РФ, международных актах о правах человека и об обращении с осужденными. Например, в ст. 10 Международного пакта о гражданских и политических правах он сформулирован следующим образом: «Все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности». В гл. 2 ст.12 УИК РФ указано, что осужденные «не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона».

Принцип гуманизма выражается также в целях, которые ставит государство при исполнении наказания: *исправление осужденных, возвращение в общество полноправными его членами.* Его реализуют с помощью *средств исправительного воздействия:* общественно полезный труд, интенсивное психолого-педагогическое воздействие, профессиональная подготовка и общеобразовательное обучения.

Цели гуманного отношения к осужденным отражены в таких институтах этой отрасли права, как выезды осужденных за пределы мест лишения свободы (ст. 87 УИК РФ), свидания (ст. 91 УИК РФ), телефонные переговоры (ст. 92 УИК РФ) и др.

Принцип демократизма реализуется признанием осужденного субъектом уголовно-исполнительного права. В Международном пакте о гражданских и политических правах (ст. 16) написано, что «каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности». Это положение гарантирует осужденному, существенно ограниченному в правах, соответствующую социальную защищенность.

Принцип демократизма закреплен в ч. 2 ст. 9 УИК РФ, в которой к числу основных средств исправления осужденных отнесено *общественное воздействие на них*. В ст. 23 УИК РФ закреплено *содействие общественных объединений* работе учреждений и органов, исполняющих наказание, участие в исправлении осужденных, а также право на осуществление контроля за деятельностью указанных учреждении и органов.

Принцип демократизма выражается в привлечении общественности к воспитательной работе с осужденными, а также открытости деятельности учреждений и органов, исполняющих наказание, и в осуществлении контроля общества за их деятельностью.

Принцип равенства осужденных перед законом является конституционным и международно-правовым принципом. В Уголовно-исполнительном кодексе РФ (ст. 6) этот принцип формулируется, как *запрет установления каких-либо преимуществ для осужденных в* зависимости от «расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических и других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, семейного происхождения или социального положения».

Но равенство осужденных перед законом *не означает равенства условий отбывания наказания.* Они корректируются в зависимости от возраста, состояния здоровья, пола. Так, в соответствии с международными положениями для несовершеннолетних устанавливаются более льготные условия содержания. Есть определенные льготы для инвалидов I и II групп, престарелых осужденных, женщин. Также условия отбывания наказания дифференцируются в зависимости от характера и уровня общественной опасности совершенных преступлений и поведения осужденных.

Принцип дифференциации и индивидуализации исполнения наказания является производным от принципа дифференциации и индивидуализации ответственности (ст. 6 УК РФ*). Дифференциация* означает, что к различным категориям осужденных в зависимости от тяжести совершенных ими преступлений, прошлой преступной деятельности, формы вины, поведения в процессе отбывания наказания применяются принудительное воздействие и ограничение в правах в различных объемах. Один из методов дифференциации исполнения наказания – **классификация осужденных,** принятая в УИК РФ, и распределение их по

видам исправительных учреждений. *Индивидуализация* исполнения наказания базируется на учете индивидуальных особенностей личности осужденного.

Принцип рационального применения мер принуждения, средств исправления осужденных и стимулирования их правопослушного поведения предполагает учет обстоятельств совершения преступления, личность осужденного и его предыдущее поведение. При этом налагаемое взыскание должно соответствовать тяжести и характеру нарушения (ч. 1 ст. 117 УИК РФ).

Принцип стимулирования правопослушного поведения закреплен во многих нормах УИК РФ. Это, прежде всего, *поощрительные нормы* (ст. 45, 57, 71, 113, 134, 153, 167). *Стимулирующие нормы* регулируют изменение условий содержания осужденных в лучшую сторону. К *поощрительным нормам* относят положения кодекса, предоставляющие возможность определенным категориям осужденных проводить отпуск или проживать за пределами исправительного учреждения (ст. 97, 121 УИК РФ).

Принцип соединения наказания с исправительным воздействием предполагает, что кроме карательных мер, должны применяться основные средства исправления в соответствии со ст. 9 УИК РФ. Также к осужденным должны применяться в обязательном порядке общие меры воспитательного характера.

Нормы уголовно-исполнительного права

Норма уголовно-исполнительного права – это вариант (предел) должного поведения участников правоотношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия. Норма УИП – основной элемент отрасли права, его первый уровень. Второй уровень образует комплекс норм, регулирующих определенную группу общественных отношений, например, возникающих при исполнении лишения свободы, исправительных работ, при освобождении от отбывания наказания. Такое объединение норм второго уровня образует определенный институт уголовно-исполнительного права. Сама отрасль права образует третий, высший уровень его структуры.

Особенностью норм уголовно-исправительного права является то, что некоторые из них рецепиированы из других отраслей права. Это прежде всего относится к нормам, регулирующим: труд осужденных к лишению свободы (ст. 103–107 УИК РФ); их пенсионное обеспечение при утрате трудоспособности (ст. 98 УИК РФ); материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение лиц, лишенных свободы (ст. 99-101 УИК РФ).

Существует группа *специальных норм,* в которых устанавливаются цели, задачи, принципы отрасли права в целом или отдельных его институтов, формулируются определенные понятия (дефиниции). В уголовно-исполнительном праве различают *нормы-задачи; нормы-принципы* и *нормы-дефиниции*.

К *нормам-задачам* относятся, в частности, следующие: ст. 1 УИК РФ, определяющая цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства; ч. 5 ст. 103 УИК РФ, устанавливающая, что производственная деятельность осужденных не должна препятствовать достижению основной задачи исправительных учреждений – исправление осужденных. К *нормам-принципам* относится ст. 8 УИК РФ, формулирующая систему принципов этой отрасли права. В нормах-деференциях раскрываются определенные понятия. Например, в ч. 1 ст. 9 УИК РФ дается определение исправления осужденных, а в ч. 1 ст. 82 УИК РФ – понятие режима в исправительных учреждениях.

В Уголовно-исполнительном кодексе РФ можно выделить большую группу норм: *бланкетных* и *отсылочных.*

В **бланкетной норме** (ст. 84, ч. 2 ст. 103 УИК РФ) делается ссылка на соответствующую отрасль законодательства, регулирующую общественные отношения, которые возникают в связи с исполнением наказания. Кроме того, с их помощью более четко определяется предмет правового регулирования нормами уголовно-исполнительного законодательства.

Отсылочные нормы (ч. 3 ст. 113, ч. 3 ст. 114, ч. 4 ст. 115 УИК РФ) отсылают к другим нормам УИК РФ, облегчают правоприменительную деятельность, позволяют избежать дублирование норм. Они имеют внутриотраслевое назначение.

Нормы уголовно-исполнительного права классифицируют по отдельным видам, а в зависимости от характера устанавливаемого правила поведения, их принято подразделять на *регулятивные? поощрительные, охранительные*.

Регулятивные нормы устанавливают права и обязанности субъектов и иных участников уголовно-исполнительных правоотношений. В зависимости от характера установленных правил и обязанностей они, в свою очередь, делятся на:

а) *обязывающие* – устанавливающие требования к субъектам совершать определенные действия (ст. 82 УИК РФ);

б) *уполномочивающие*– предоставляют субъектам выбор варианта поведения в рамках, установленных законом (ч. 4 ст. 89 УИК РФ);

в) *запрещающие* – устанавливают требования к субъектам воздержаться от определенных действий, которые оцениваются законом как неправомерные. Запрет в норме закона может устанавливаться как в общей (ч. 4 ст. 103 УИК РФ), так и в конкретной форме (ч. 1 ст. 90 УИК РФ).

Поощрительные нормы в уголовно-исполнительном праве направлены на стимулирование одобряемого в законе поведения, исправление осужденных (ст. 108, 109, ч. 1 ст. 111, ст. 112, 113 УИК РФ и др.).

Охранительные нормы призваны обеспечивать защиту правоотношений, возникающих в процессе исполнения (отбывания) уголовного наказания, реализацию иных норм уголовно-исполнительного права (ст. 102, 115 УИК РФ).

Структура норм уголовно-исполнительного права. В структуре норм выделяются *гипотеза, диспозиция, санкция.*

Структура нормы права – это и есть связь между ее элементами. Иными словами, гипотеза обязательно связана с диспозицией, а последняя – с санкцией, и наоборот. Структуру правовой нормы легко представить в виде формулы: «Если… то… иначе». Гипотеза дает нам ответ на вопрос: при каких обстоятельствах необходимо руководствоваться данной нормой; диспозиция – какое правило поведения закрепляется; санкция – какова юридическая ответственность за нарушение данного правила поведения. Все составляющие элементы правовой нормы логически взаимосвязаны.

Гипотеза — это та часть правовой нормы, которая указывает на конкретные жизненные обстоятельства (условия), при наличии или отсутствии которых и реализуется эта норма. Гипотеза содержит условия, с помощью которых удается определить, подпадает ли конкретная жизненная ситуация под действие данной правовой нормы. Гипотеза представляет собой условие или событие, при наличии которого норма должна применяться. Во многих случаях гипотеза выносится за приделы текста нормы уголовно-исполнительного права, она может быть общей для многих норм. В ряде случаев гипотеза содержится в самом тексте нормы (ст. 97 УИК РФ).

В *диспозиции* сосредоточена сердцевина нормы – правила поведения субъектов и участников правоотношения, определены их права и обязанности. Нормы права и статьи закона не обязательно совпадают. В статьях нередко содержится несколько норм.

В качестве **санкции** рассматриваются предусмотренные нормой права последствия нарушения установленных ею правил поведения. Особенностью санкций норм уголовно-исполнительного права, в отличие от норм уголовного права, является то, что они могут находиться в одной статье (ст. 115 УИК РФ), но применяются за нарушение правил поведения, установленных в других статьях УИК РФ. Кроме того, санкции, установленные в УИК РФ, применяются только к одному субъекту – осужденному, иные субъекты и участники несут ответственность в соответствии с нормами административного или трудового права.

Взаимосвязь российского уголовно-исполнительного права с другими отраслями отечественного права

Уголовно-исполнительное право взаимодействует практически со всеми отраслями так называемого уголовно-правового комплекса российского права.

Уголовное право формирует понятийно-категориальный аппарат для всего криминального цикла. При его освоении изучают институт уголовной ответственности (одной из форм реализации которой выступает исполнение наказания). Уголовный кодекс РФ содержит систему уголовных наказаний в целом и дает характеристику каждого вида наказаний. Именно в нем изложены правила, в соответствии с которыми осужденные распределяются по видам исправительных учреждений.

Уголовно-процессуальное право также тесно связано с уголовно-исполнительным правом. В ст. 7 УИК РФ сказано, что «основаниями исполнения наказания и применения иных мер уголовно-правового характера являются приговор либо изменяющие его определение или постановление суда, вступившее в законную силу», то есть тот или иной вариант судебного решения. Также замена вида исправительного учреждения, условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания предполагают судебный порядок принятия решения.

Конституционное право. В ст. 55 Конституции РФ устанавливаются пределы ограничения прав и свобод человека и гражданина, поэтому уголовно-исполнительное право не может не взаимодействовать с конституционным правом.

Гражданское право. При отбывании уголовного наказания человек не исключается из гражданско-правовых отношений, и осужденный может распоряжаться своим имуществом, заниматься предпринимательской деятельностью. Возникающие при этом отношения регулируются гражданским правом.

Трудовое право. К требованиям трудового законодательства РФ очень приближены основания и порядок привлечения осужденных к труду, оплата и охрана труда.

Административное право регулирует деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, их взаимоотношения между собой и порядок прохождения службы начальствующим составом.

Взаимосвязь российского уголовно-исполнительного права с международным правом

Ст. 3 УИК РФ в соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ устанавливает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации устанавливаются правила, отличные от предусмотренных законом, то применяются правила международного договора, закрепляющие приоритет действия международных норм перед национальными. Эта норма в уголовно-исполнительном законодательстве РФ стала одним из условий принятия России в Совет Европы.

В результате межгосударственного сотрудничества, в том числе и в сфере соблюдения прав человека, вырабатываются международные нормы обращения с осужденными. Они разнообразны и могут быть: ***общеуниверсальными*** (Всеобщая декларация прав человека, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и др.); ***специальными*** (Основные принципы обращения с заключенными, Европейские тюремные правила и др.); ***обязательными*** и ***рекомендательными; межгосударственными договорами*** (пакты, конвенции) и ***нормами-принципами; общемировыми*** и ***региональными.***

Россия взяла на себя обязанность следовать прежде всего Европейским тюремным правилам. За ходом реформирования российского законодательства и за их реализацией на практике пристально и систематически наблюдают эксперты Совета Европы. Так, на совещании руководителей пенитенциарных систем стран – участников Совета Европы (май 2000, Берлин) было отмечено, что Россия за последние годы добилась значительных успехов в деле приближения своего законодательства и практики его реализации к международным стандартам. Совет Европы призвал все страны оказывать России в этом поддержку и помощь. Это заявление было сделано, несмотря на то что инспекторы Совета Европы не первый год обращают внимание на критическое положение с размещением арестованных, сложившееся в следственных изоляторах России.

Тема 2. История развития уголовно-исполнительного права и пенитенциарной системы в России

Формирование пенитенциарного законодательства в Древней Руси

IX **в.** Пенитенциарное законодательство начало формироваться в Древней Руси в период становления государственности у восточных славян. Так, самым известным памятником древнерусского права, содержащим нормы уголовных наказаний и порядок их исполнения, является «Русская Правда». В этом труде все предписания основывались на обычаях и сложившейся практике наказания за совершенные преступления. В «Русской Правде» есть упоминания о смертной казни как о мере наказания. Но в этом же своде законов исключается физическое воздействие на людей в качестве меры наказания. В частности, от битья кнутом можно было откупиться за 80 гривен.

Самое строгое наказание предусматривалось за разбой, сопряженный с убийством. Преступник, виновный в этом преступлении, не имел права рассчитывать на помощь сельской общины в выплате виры (денежного штрафа) и выдавался с семьей на поток и разграбление, которые заключались в конфискации имущества преступника и превращении в холопов его жены и детей.

996 г. В «Повести временных лет» впервые упоминается о смертной казни в Древнерусском государстве: «…Владимир же отверг виры, нача казнити разбойников…».

Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в XVI–XVII вв

Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения в России возникают в период образования и укрепления Русского централизованного государства. Основным источником права этого периода были Судебники 1497 и 1550 гг.

Судебник 1497 г. закрепил наказуемость антигосударственных деяний.

Система наказаний и процесс их исполнения приобрели более суровый характер, значительная часть применявшихся ранее штрафов была вытеснена смертной казнью, телесными наказаниями, лишением свободы. В Судебнике не упоминается тюремное заключение, но преступников могли помещать в монастырские подвалы и башни на срок «сколь государь укажет».

Смертная казнь в Судебнике 1497 г. предусматривалась примерно в 10 случаях, в том числе за убийство, разбой, кражу и ябедничество. Процедура исполнения смертной казни носила публичный характер и имела цель устрашения. Широкое распространение получила торговая казнь – публичное битие кнутом на торговой площади.

В **Судебнике 1550 г.** тюремное заключение предусматривается впервые как самостоятельное наказание в 21 случае. Причем закон не указывает на сроки тюремного заключения.

Оно применялось, как правило, в сочетании с другими видами наказания. Тюрьма долгое время применялась не в качестве самостоятельного наказания, а в качестве предварительного заключения и меры взыскания с несостоятельных должников.

Соборное Уложение, принятое в 1649 г., послужило новым этапом развития системы уголовных наказаний. Преступления в Уложении представлены в определенной системе. Смертная казнь предусматривалась как простая (повешение, отсечение головы), так и квалифицированная (сожжение, залитие горла металлом) и т. д.

Соборное Уложение расширило применение тюремного наказания, которое назначалось на определенный срок (до 4 лет), либо на неопределенный (на сколько государь укажет) срок. В этот период появляется новое уголовное наказание – ссылка преступников в окраинные города, остроги, крепости, имения и другие.

Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в XVIII в.

С принятием в 1715 г. **Артикула воинского** расширялось применение смертной казни (100 санкций), телесных наказаний, тюремного заключения; появились наказания в виде каторжных работ, ссылки на галеры, новые разновидности позорящих наказаний (колесо, раздевание, шельмование – ломание шпаги над преступником). В прилагаемом к Артикулу своде процессуальных норм по его исполнению указывалось, что наказания смертью исполняются «застрелением, мечом, виселицею, колесом, четвертованием и огнем».

Заметный вклад в идеологию создания уголовно-исполнительного права внесла Екатерина II, которая в первые годы своего правления составила проект **«Об устройстве тюрем».** В нем предусматривалось разделение заключенных по полу, раздельное содержание подследственных и осужденных, создание особых тюрем для различных категорий осужденных (например, для приговоренных к смертной казни).

Одним из первых законов, содержащих указание о необходимости создания принудительно-воспитательных заведений и предпринявших попытку регламентировать режим содержания лиц в указанных учреждениях является утверждение 7 ноября 1775 г. **«Учреждений об управлении губерниями».** В соответствии со ст. 390–391 Учреждения приказы общественного призрения, создаваемые в каждой губернии, должны были уделять большое внимание и принудительно-воспитательным заведениям – работным и смирительным домам. *Работные* дома были созданы, «дабы работой доставить прокормление неимущим». Со временем работные дома превратились в обычные места заключения для лиц, совершивших преступление. *Смирительные* дома создавались для содержания лиц, нарушающих общественный порядок, «которые начнут без стыда и зазора иметь явное поведение добронравию и благочинию противное».

Первой попыткой регламентировать режим можно считать **Инструкцию Петербургской тюрьмы,** принятую в 1799 г. Инструкция впервые предусматривала классификацию преступников по полу, сословию и характеру совершенного преступления.

Регулировался порядок свиданий. Однако не регулировались вопросы поощрений и наказаний.

Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения России в Х1Х-начале ХХ вв

Особое место в истории русской тюрьмы занимают XIX– начало XX в., так как в этот период произошел заметный сдвиг в тюремной политике. В 1819 г. был принят **Устав общества Попечительских тюрем.** Его положения к средствам нравственного исправления относили: 1) постоянный надзор за заключенными; 2) размещение их по роду преступлений;

3) наставление их в правилах христианского благочестия и доброй нравственности, на этом основанной; 4) занятие их приличными упражнениями; 5) заключение провинившихся или буйствующих в уединенное место.

Тюремная инструкция 1831 г. регулировала условия приема, размещения, режима, труда и быта заключенных. Она была важным шагом к созданию Тюремного кодекса России.

Свод учреждений и установлений о содержащихся под стражей и ссыльных 1831 г. являлся первым систематизированным актом об исполнении лишения свободы.

В **Уложении о наказаниях уголовных и исправительных** 1845 г. *к уголовным наказаниям* были отнесены: 1) лишение всех прав состояния и смертная казнь; 2) лишение всех прав состояния и ссылка в каторжные работы; 3) лишение всех прав состояния и ссылка на поселение в Сибирь; 4) лишение всех прав состояния и ссылка на Кавказ.

К *исправительным наказаниям* отнесены: 1) ссылка на житие в отдаленные губернии и лишение особенных прав; 2) временное заключение в крепости; 3) временное заключение в смирительном доме; 4) кратковременный арест; 5) выговоры в присутствии суда.

Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, 1864 г. отменял телесные наказания. Закреплялась следующая система наказаний: 1) выговоры, замечания и внушения;

2) денежные взыскания не свыше 300 рублей; 3) арест не свыше 3 месяцев; 4) заключение в тюрьме не свыше 1 года.

Уголовное Уложение 1903 г. закрепляло следующую систему наказаний: 1) смертная казнь (непубличное повешение); 2) каторга (4-15 лет); 3) бессрочная ссылка на поселение; 4) заключение в исправительном доме (1,5–6 лет);

5) заключение в крепости (2–6 лет); 6) заключение в тюрьме;

7) арест; 8) денежный штраф.

Уголовно-исполнительное законодательство и пенитенциарные учреждения 1917–1930 гг.

Наибольший интерес и объем составляет советское исправительно-трудовое законодательство, образовавшееся после 1917 г., изменившее общественную ситуацию и отменившее исполнение наказаний тюремным и ссылочным способом. Во временной инструкции **«О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такого»,** утвержденной постановлением НКЮ (Народного Комиссара Юстиции) от 23 июля 1918 г., оговорено перевоспитание и исправление осужденных с использованием труда.

Система мест лишения свободы состояла из:

1) общих мест заключения (тюрем);

2) воспитательно-карательных реформаториев и земледельческих колоний (в основном для молодежи);

3) испытательных заведений для лиц, в отношении которых есть основания для смягчения режима или досрочного освобождения;

4) карательно-лечебных заведений (для арестантов с заметно выраженными психическими дефектами);

5) тюремных больниц.

Крупным нормативным актом, регламентирующим исполнение наказаний, стало утвержденное постановлением НКЮ от 15 ноября 1920 г. **Положение об общих местах заключения РСФСР,** которое представляло собой инструкцию о деятельности и управлении общими местами заключения. В положении было подробно регламентировано применение общественно полезного труда, учебно-воспитательной и культурно-просветительной работы; определен правовой статус администрации общих мест заключения. Осужденные классифицировались на категории совершивших корыстные и некорыстные преступления и рецидивистов.

Первый в истории России **Исправительно-трудовой кодекс** был принят 16 октября 1924 г. Термин «уголовное наказание» был заменен разработчиками на термин «меры социальной защиты». Все места заключения делились на: места заключения для применения мер социальной защиты воспитательного характера, медико-педагогические (трудовые дома), медицинского характера. Проводилась классификация осужденных на осужденных к лишению свободы со строгой изоляцией, осужденных, не принадлежащих к трудовому классу, иных осужденных.

Уголовно-исполнительные органы и учреждения современной России 1991–1995 гг

1991 г. В ряде исправительно-трудовых колоний стали создаваться локальные профилактические участки (ЛПУ), целью которых являлась изоляция наиболее авторитетных представителей преступного мира от основной массы заключенных. В ЛПУ, как правило, направлялись нарушители режима. Решение о таком переводе принималось комиссией из представителей всех служб колонии совместно с советом профилактики и дисциплинарной комиссией.

1992 г. 12 июня был принят Закон РФ «О внесении изменений и дополнений в ИТК РСФСР, УК РСФСР и УПК РСФСР», который значительно изменил законодательную регламентацию исправительных работ. Согласно новому закону исправительные работы могли назначаться двух видов: по месту прежней работы и в иных местах, определяемых органами, исполняющими наказание. Исправительные работы могли назначаться на срок от двух месяцев до двух лет, а удержания в доход государства составляли от 5 до 20 процентов.

1993 г. 27 января Верховный Совет РФ принял Постановление «Об особенностях управления предприятиями исправительно-трудовых учреждений и лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел Российской Федерации». Согласно данному постановлению управление предприятиями ИТУ, распоряжение их имуществом, а также создание, реорганизация и ликвидация данных предприятий осуществляли МВД РФ и уполномоченные им территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы в порядке, установленном Государственным комитетом РФ по управлению государственным имуществом.

В 1993 г. 21 июля Верховный Совет РФ принял Закон «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», согласно которому на уголовно-исполнительную систему возлагались следующие задачи:

• исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания;

• обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений;

• привлечение осужденных к труду, а также обеспечение их общего и профессионального образования и обучения;

• обеспечение охраны здоровья осужденных;

• содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Этот закон разрешал осужденным заниматься не только индивидуальной трудовой деятельностью, но и организовывать товарищества с ограниченной ответственностью.

1994 г. 26 апреля Государственная Дума приняла Постановление «О комиссии Государственной Думы по проверке фактов нарушения прав человека в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, содержащихся в следственных изоляторах временного содержания в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации». Была образована Комиссия по проверке случаев нарушения прав человека в отношении подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления, содержащихся в следственных изоляторах.

1995 г. 20 июля Государственная Дума в третьем чтении приняла новый Уголовный кодекс Российской Федерации, который состоит из XII разделов, 34 глав и 352 статей.

В 1995 г. 25 июля Правительство РФ приняло Постановление «О Федеральной целевой программе содействия трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения

свободы (1995–1996 гг.)». Чтобы создать необходимые условия для реализации этого закона, принимался комплекс мер, способствующих переориентации имеющихся производственных мощностей предприятий УИН на изготовление конкурентоспособной, пользующейся спросом на внутреннем и внешнем рынках продукции и созданию новых производств для трудоустройства вновь поступающих осужденных.

Общая характеристика Уголовно-исполнительного кодекса РФ 1996 г. и его структура

Уголовно-исполнительный кодекс РФ, принятый 18 декабря 1996 г., существенно отличается от Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1970 г. по следующим позициям:

• Впервые УИК РФ урегулировано исполнение всех видов наказании, которое также по своей структуре соответствует классификации наказаний, принятой новым УК РФ.

• Четко определен предмет правового регулирования и из него исключены институты и нормы, которые регулируют общественные отношения, не входящие в сферу исполнения наказания.

• В УИК РФ по-новому определены цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, его соотношение и взаимосвязь с международно-правовыми актами, впервые сформулирована система принципов этой отрасли законодательства, детально урегулирован как общий, так и специальный правовой статус осужденных применительно к различным видам наказаний.

• Уголовно-исполнительный кодекс РФ закрепил систему контроля за учреждениями и органами, исполняющими наказания, всесторонне урегулировал контроль органов государственной власти РФ и ее субъектов.

Система исполнения отдельных видов наказании урегулирована по единой схеме:

1) порядок и условия исполнения конкретного вида наказания;

2) обязанности и права осужденных;

3) обязанности и права администрации учреждении и органов, исполняющих наказание;

4) применение средств исправления осужденных и меры обеспечения их реализации.

Такая четкая структура правового регулирования позволяет легко ориентироваться субъектам и участникам правоотношений правоприменительной деятельности.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ подразделяется на Общую и Особенную часть. В Общей части определяются цели и задачи данной отрасли, ее принципы, действие уголовно-исполнительного закона в пространстве и во времени, соотношение норм отечественного и международного права по вопросам исполнения уголовных наказаний. Особенная часть полностью посвящена регламентации порядка и условий исполнения (отбывания) конкретных видов уголовных наказаний.

Тема 3. Исполнение уголовных наказаний в зарубежных странах

Особенности исполнения наказаний в США

Американские суды достаточно часто применяют пробацию, штраф и тюремное заключение за преступные деяния.

Институт пробации близок по своему содержанию к наказаниям, не связанным с лишением свободы и применяется к лицам, которые совершили преступления, не относящиеся к тяжким. В случае нарушений условий пробации ее срок может быть или продлен, или может быть назначено иное наказание в рамках санкции. Дополнительно назначенными судом альтернативными условиями пробации могут быть:

1) материальная поддержка лиц, находящихся на иждивении осужденного, а также выполнение иных семейных обязанностей;

2) осуществление реституции в отношении потерпевшего;

3) добросовестная работа, прохождение курса профессиональной подготовки в целях последующего выполнения подходящей работы;

4) воздержание от какого-либо конкретного занятия, дела или работы;

5) воздержание от посещения определенных мест;

6) воздержание от владения разрушающим устройством, огнестрельным или другим опасным оружием;

7) проживать либо воздержаться от проживания в указанном судом месте или районе;

8) отчитываться перед чиновником службы пробации о выполнении возложенных обязательств;

9) своевременно извещать службу пробации о любых изменениях места жительства и работы;

10) своевременно ставить в известность службу пробации о том, что был арестован либо подвергался допросу, и т. д.

Однако самым распространенным видом наказания в США является **штраф.** Время уплаты штрафа считается просроченным, если какая-либо его часть не уплачена в течение 30 дней, а если просрочка составляет более 90 дней, то штраф считается невыплаченным.

Приговоренное к штрафу лицо, проявившее добросовестность по соблюдению сроков исполнения наказания, может подать в суд заявление о продлении графика выплаты штрафа по частям на срок не более двух лет (кроме случаев заключения в тюрьму или наличия особых обстоятельств).

Особенности исполнения наказаний в Великобритании

В Великобритании действуют меры наказания, не связанные с лишением свободы (отсрочка приговора, пробация, предоставление услуг обществу), а также современная пенитенциарная система.

Отсрочка приговора – институт, позволяющий преступнику показать, что он еще до вынесения приговора встал на путь раскаяния. Отсрочить вынесение приговора могут суд Короны или магистратский суд на срок не более шести месяцев после предъявления обвинения. Наказание после предоставления отсрочки осуществляется исходя из поведения преступника после предъявленного обвинения. Данный порядок стимулирует правонарушителя к активным действиям в пользу потерпевшего и принятию иных выгодных обществу мер, способствующих ликвидации преступных последствий.

Вместо предусмотренного за совершенное преступление лишения свободы суд с учетом характера преступного посягательства, личности виновного и иных обстоятельств может издать приказ о **пробации,** согласно которому осужденный будет находиться под наблюдением службы пробации в течение срока, определяемого приказом (от одного года до трех лет). Приказом на осужденного могут быть возложены обязанности, которые, по мнению суда, будут способствовать его хорошему поведению и предупреждению рецидива. В приказ суда о пробации может быть включено требование о посещении осужденным дневного воспитательного центра.

К наказаниям без лишения осужденного свободы относится приказ о **предоставлении услуг обществу.** В этом случае осужденный направляется на выполнение бесплатных работ (от 40 до 240 часов). Наказание этого вида назначается только с согласия правонарушителя и при наличии условий для его реального исполнения. Исполнение приказа осуществляется службой пробации.

Осужденный, в отношении которого вступил в силу приказ о предоставлении услуг обществу, обязан:

1) сообщать службе пробации об изменении места жительства;

2) выполнять работу (как правило, в течение года) в то время, в которое укажет чиновник службы пробации.

Особенности исполнения наказаний в Японии

В систему уголовных наказаний Японии входят: малый штраф, штраф; уголовный арест; лишение свободы без принудительного труда; лишение свободы с принудительным трудом; смертная казнь.

Малый штраф (в сумме от 10 сэн до 20 йен) применяется за малозначительные преступные деяния.

Обычный штраф может последовать за более серьезные преступления. Его размеры превышают 20 йен. Штраф является самым распространенным наказанием, к нему приговариваются более 90 % всех осужденных. Это во многом объясняется ростом автотранспортных преступлений и стремлением избежать краткосрочного лишения свободы. В Японии нет системы штрафодней, поэтому штраф эффективен в основном для малоимущих слоев населения.

Уголовный арест предусматривается за незначительное преступное деяние сроком от одного до тридцати дней. Исполняется он в арестном доме.

Лишение свободы (с принудительным трудом или без такового) может быть *срочным* (от одного месяца до пятнадцати лет) либо *бессрочным* (пожизненным). Пожизненность не абсолютна, если по отбытии десяти лет бессрочного лишения

свободы осужденный проявит подлинное исправление, к нему может быть применено условное освобождение из тюрьмы.

В **пенитенциарную систему** Японии входят следственные тюрьмы, арестные дома, тюрьмы для взрослых преступников, тюрьмы для несовершеннолетних.

Характерной чертой пенитенциарной системы Японии является развитая дифференциация лишения свободы, основанная на классификации осужденных. Все осужденные к лишению свободы поступают первоначально в центры классификации, в зависимости от результатов которой они могут быть направлены в пенитенциарные учреждения для:

1) лиц с незначительными преступными наклонностями;
2) лиц с более развитыми преступными наклонностями;
3) иностранных граждан;
4) лиц, срок наказания которых превышает восемь лет;
5) лиц моложе двадцати лет;
6) психически ущербных лиц;
7) лиц с разными заболеваниями и физическими недостатками и др.

Тема 4. Уголовно-исполнительное законодательство

Источники уголовно-исполнительного права

Согласно ст. 71–72 Конституции РФ уголовно-исполнительное законодательство (как и все законодательство в сфере воздействия на преступность) находится в ведении Российской Федерации. А это означает, что постановления и другие решения субъектов Федерации по пенитенциарным вопросам не являются источниками уголовно-исполнительного права, а могут рассматриваться лишь как акты о применении норм права.

Исходной базой законодательства об исполнении наказаний выступают общепризнанные принципы и нормы международного права (всего их более 201).

Другими важными источниками уголовно-исполнительного законодательства являются Конституция РФ, Уголовный (УК) и Уголовно-исполнительный кодексы РФ (УИК РФ).

В соответствии со ст. 2 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из указанного кодекса и других федеральных законов. В общей сложности в настоящее время имеется более 20 федеральных законов уголовно-исполнительного, а также комплексного, междисциплинарного характера.

В соответствии со ст. 4 УИК РФ к источникам уголовно-исполнительного права относят также основанные на законе нормативные правовые акты высших федеральных органов исполнительной власти (подзаконные акты). К их числу принадлежат указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ в области борьбы с преступностью в целом и в уголовно-исполнительной сфере.

Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих (например, в дисциплинарных частях) осуществляется с помощью актов военно-административного характера, в том числе общевоинских уставов.

Все локальные нормативные акты, издаваемые, например, начальниками конкретных учреждений уголовно-исполнительной системы, не принадлежат к числу источников уголовно-исполнительного права, а представляют собой акты о применении норм права.

Самостоятельность уголовно-исполнительного права как отрасли отечественного права определяется специфическим предметом регулирования, методами правового регулирования и самостоятельной, частично кодифицированной, иерархически выстроенной системой нормативных актов.

Классификация источников уголовно-исполнительного права

Применительно к уголовно-исполнительному праву РФ выделяют такие виды источников:

1. Международные правовые акты. В ст. 3 УИК РФ говорится, что уголовно-исполнительное законодательство РФ учитывает международные правовые акты и договоры Российской Федерации, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными, в соответствии с экономическими и социальными возможностями. Среди них наиболее важными являются следующие: принятые ООН Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955); Европейские тюремные правила (1987); Основные принципы обращения с заключенными (1990) и др.

2. **Конституция Российской Федерации** – основной, фундаментальный источник уголовно-исполнительного права обладает высшей юридической силой и прямым действием на всей территории Российской Федерации.

3. **Федеральные конституционные законы.** ФКЗ «0 судебной системе Российской Федерации» раскрывает обязательность судебных постановлений, на основании которых в соответствии со ст. 7 УИК РФ исполняется наказание.

4. **Федеральные законы.** Уголовно-исполнительный кодекс РФ – основной правовой акт, регулирующий исполнение всех видов уголовных наказаний. Остальные нормативные акты только дополняют и развивают его отдельные положения.

5. **Указы Президента РФ.** Например, «О реформировании уголовно-исполнительной системы» от 13.10.2004 г.

6**. Постановления Правительства РФ.**

7. **Нормативно правовые акты федеральных органов исполнительной власти.**

8. **Постановления высших судов.** Данные акты не являются нормативными и направлены на толкование и разъяснение смысла уголовно-исполнительного законодательства, но не на создание новых норм.

9. **Судебная практика** тоже не является источником уголовно-исполнительного права. Но она имеет огромное значение для выработки единообразного понимания и применения уголовно-исполнительного законодательства судебными органами.

Система уголовно-исполнительного законодательства, его понятие и содержание

Под уголовно-исполнительным законодательством понимают систему законов, регулирующих весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу и в процессе исполнения (отбывания) наказания и применения к осужденным мер исправительного воздействия.

Согласно Конституции РФ (п. «о» ст. 71) уголовно-исполнительное законодательство находится в ведении Российской Федерации. В ч. 1 ст. 2 УИК РФ говорится, что уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего кодекса и других федеральных законов. А это предполагает существование иных, не перечисленных в ч. 1 ст. 2 УИК РФ, законодательных актов, регулирующих исполнение уголовных наказаний.

Уголовно-исполнительное законодательство кроме законов, принятых на уровне Российской Федерации и относящихся к вопросам исполнения уголовных наказаний, включает иные нормативные правовые акты: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, уставы, положения, инструкции, наставления, приказы и другие предписания, издаваемые совместно рядом министерств и ведомств либо отдельными из них. По своему объему это наиболее многочисленная нормативная правовая база, насчитывающая несколько тысяч актов.

Группу подзаконных нормативных актов условно подразделяют на две категории: постановления Правительства РФ и ведомственные акты. Принятый УИК РФ и Закон «О введении его в действие» предоставил Правительству РФ полномочия по принятию многих правовых актов.

В соответствии со ст. 2 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего кодекса, других федеральных законов, а также нормативно-правовых актов, принимаемых федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения наказаний.

Уголовно-исполнительное законодательство должно быть:

1) подчинено международному праву (ст. 3 УИК РФ);

2) многоступенчатым, включая в себя не только законы, но и подзаконные нормативные акты;

3) в соответствии с Конституцией РФ исключительно федеральным.

Формы уголовно-исполнительного законодательства

К формам (источникам) уголовно-исполнительного права относятся: Конституция Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс РФ и другие федеральные законы, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные правовые акты, принятые на основании и во исполнение законов.

Наиболее важным среди источников уголовно-исполнительного права является *вопрос о соотношении и взаимосвязи уголовно-исполнительного законодательства с международно-правовыми актами.* Именно в ст. 3 УИК РФ он впервые нашел законодательное решение. В ней говорится, что уголовно-исполнительное законодательство должно базироваться и отражать в своих институтах и нормах общепризнанные принципы международного права о правах человека и гражданина и об обращении с осужденными. Согласно ч. 3 ст. 3 УИК РФ «в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и Конституции РФ уголовно-исполнительное законодательство и практика его применения основывается на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего обращения с осужденными».

Международный договор РФ становится приоритетным перед уголовно-исполнительным законодательством, если в нем установлены иные правила исполнения уголовных наказаний. Это двусторонние договоры России с иностранными государствами об обращении с осужденными гражданами этих государств. Так, ч. 2 ст. 3 УИК РФ определяется, что если международным договором РФ установлены иные правила исполнения наказаний и обращения с осужденными, чем предусмотренные уголовно-исполнительным законодательством России, то применяются правила международного договора.

При оценке уголовно-исполнительным законодательством рекомендаций (деклараций) международных организаций и международных договоров РФ учитываются положения, относящиеся к исполнению наказаний и обращению с осужденными, а также наличие необходимых экономических и социальных возможностей. Это положение закреплено в ч. 1,4 ст. 3 УИК РФ.

Цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства

Основная цель уголовно-исполнительного законодательства – **исправление осужденных.** Впервые данное понятие закреплено в УИК РФ (ч. 1 ст. 9).

Цель **предупреждения совершения новых преступлений** со стороны осужденных реализуется путем применения к ним предусмотренных УИК РФ профилактических мер (охрана и надзор за осужденными, применение мер поощрения и взыскания и т. д.), а также проведения с ними воспитательной работы.

Цели уголовно-исполнительного законодательства осуществляются путем постановки и реализации определенных задач: регулирование порядка и условий исполнения (отбывания) наказания; определение средств исправления осужденных; охрану их прав, свобод и законных интересов; оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

Задача регулирования порядка и условий исполнения и отбывания наказания выражается в предмете правовой регламентации порядка и условий применения наказания.

Задача определения средств исправления осужденных закреплена в ч. 2 ст. 9 УИК РФ. В ней определены основные средства исправления осужденных: режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие. Механизм реализации этих средств описан в Особенной части УИК РФ.

Задача охраны прав, свобод и законных интересов осужденных заключается в детальной регламентации общего правового статуса осужденных, их специального статуса к различным видам наказаний и правового механизма обеспечения его реализации.

Задача оказания осужденным помощи в социальной адаптации заключается в предупреждении рецидива преступлений со стороны лиц, освобожденных от наказания. Она реализуется путем оказания помощи осужденным, освобожденным от отбывания наказания (глава 22 УИК РФ).

Уголовно-исполнительное законодательство определяет систему задач данной отрасли, их взаимосвязь между собой и взаимозависимость. Эти задачи находят закрепление и развитие в институтах и нормах УИК РФ и других нормативных правовых актах.

Действие уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и во времени

Действие в пространстве. Согласно ч. 1 ст. 6 УИК РФ уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации неукоснительно применяется на всей территории страны. Не предусматривается исключений ни для одного субъекта Российской Федерации, а нормативные правовые акты, принятые по вопросам исполнения уголовных наказаний субъектами Российской Федерации и противоречащие УИК РФ, не имеют юридической силы и подлежат отмене.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.