

Л.А.Морозова

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ



Юридическая библиотека России

Людмила Морозова

**Теория государства и
права в вопросах и ответах**

«ЭКСМО»

2019

УДК 340
ББК 67

Морозова Л. А.

Теория государства и права в вопросах и ответах /
Л. А. Морозова — «Эксмо», 2019 — (Юридическая библиотека
России)

Учебный курс «Теория государства и права» в удобном формате вопросов и ответов согласно всем последним изменениям. Издание поможет быстро и качественно усвоить материал. Автор книги Морозова Людмила Александровна – доктор юридических наук, профессор, академик Международной академии наук высшей школы. Ответы соответствуют государственному образовательному стандарту и учебной программе российских вузов по данной дисциплине. Книга рассчитана на студентов и абитуриентов юридических вузов и факультетов, а также всех тех, кто интересуется основами теории государства и права.

УДК 340
ББК 67

© Морозова Л. А., 2019
© Эксмо, 2019

Содержание

| | |
|---|----|
| Предисловие | 7 |
| Раздел I. Введение в теорию государства и права | 8 |
| Тема 1. Предмет и методология теории государства и права | 8 |
| 1. Что составляет предмет изучения теории государства и права | 8 |
| 2. Какое место занимает теория государства и права среди общественных наук | 8 |
| 3. Каково место теории государства и права в системе юридических наук | 9 |
| 4. Какие функции призвана выполнять теория государства и права | 10 |
| 5. Что такое методология теории государства и права | 10 |
| 6. Как можно охарактеризовать общеполитические методы | 11 |
| 7. Что представляют собой общенаучные методы | 11 |
| 8. Что можно отнести к частнонаучным методам | 12 |
| Тема 2. Происхождение государства. Основные концепции | 14 |
| 9. Как современная наука объясняет происхождение государства | 14 |
| 10. В чем сущность перехода от присваивающей к производящей экономике | 15 |
| 11. Что представляли собой древнейшие городагосударства | 15 |
| 12. Было ли в первобытном обществе нормативное регулирование общественных отношений | 16 |
| 13. Отличалась ли нормативная система этапа производящей экономики от системы первого этапа | 17 |
| 14. Есть ли другие, кроме потестарной теории, объяснения причин появления государства | 18 |
| 15. Чем отличается потестарная (кризисная) теория от перечисленных выше | 20 |
| Раздел II. Теория государства | 21 |
| Тема 3. Понятие, сущность и типология государства | 21 |
| 16. Что понимается под государством, каковы его признаки | 21 |
| 17. Что составляет сущность государства | 23 |
| 18. Каково социальное назначение государства | 23 |
| 19. Что такое типология государств | 24 |
| 20. В чем смысл формационного подхода | 24 |
| 21. Чем отличается цивилизационный подход от формационного | 25 |
| 22. Исключает ли цивилизационный подход формационный | 26 |
| 23. Существуют ли еще какие-либо типологии государств | 26 |
| Тема 4. Власть и ее виды. Особенности государственной власти | 28 |
| 24. Что такое власть и каковы ее особенности | 28 |
| 25. Какие существуют виды власти | 28 |
| 26. Чем отличается государственная власть от других видов политической власти | 29 |

| | |
|---|----|
| 27. Из чего состоит структура государственной власти | 30 |
| Тема 5. Форма государства | 32 |
| 28. Что понимается под формой государства | 32 |
| 29. Что представляет собой форма правления | 32 |
| 30. Какие особенности присущи республиканской форме правления | 33 |
| 31. Как различаются между собой президентская и парламентарная республики | 33 |
| 32. В чем состоят достоинства и недостатки президентской и парламентарной республик | 34 |
| 33. Что понимается под государственно-территориальным устройством | 34 |
| 34. Какое государство является унитарным | 35 |
| 35. Что представляет собой региональное государство | 35 |
| 36. Что характерно для федерации | 36 |
| 37. Что представляет собой конфедерация и каковы ее отличительные черты | 37 |
| 38. Что такое государственно-правовой режим | 37 |
| Тема 6. Функции государства | 39 |
| 39. Что понимается под функциями государства | 39 |
| 40. Какие факторы влияют на содержание функций государства | 39 |
| 41. Как можно классифицировать функции государства | 40 |
| 42. Какие функции государства могут быть отнесены к внутренним | 41 |
| 43. Какие функции государства относятся к внешним | 44 |
| 44. В каких формах и какими методами реализуются функции государства | 46 |
| Тема 7. Механизм государства | 47 |
| 45. Что понимается под механизмом государства | 47 |
| 46. Какие виды государственных органов создаются | 48 |
| 47. На каких принципах строится и функционирует государственный аппарат | 48 |
| Конец ознакомительного фрагмента. | 50 |

Людмила Александровна Морозова
Теория государства и
права в вопросах и ответах

© Морозова Л. А., текст, 2019

© Оформление. ООО «Издательство «Эксмо», 2019

* * *

Предисловие

Переход Российской Федерации на двухуровневую систему высшего профессионального образования – бакалавриат и магистратуру потребовал модернизации государственных образовательных стандартов данного вида образования, а, следовательно, соответствующего программного обеспечения и содержательной наполненности ряда учебных дисциплин. Это относится и к такой базовой, фундаментальной, ведущей учебной юридической дисциплине, как Теория государства и права.

Предлагаемое вниманию читателей 3-е издание одноименного учебного пособия ставит своей целью дать сжатое и доступное изложение сложного учебного курса по теории государства и права. Это тем более необходимо, что учебный материал за последние годы значительно обновился, обогатился новыми темами и общетеоретическими положениями, а по многим вопросам изменились их трактовка и понимание.

Форма подачи материала – в виде диалога, беседы с читателем, получила широкое признание как студентов, так и преподавателей юридических вузов и факультетов, поскольку делает более понятными для первокурсников важнейших общетеоретических категорий, конструкций, элементов государственно-правовой действительности. Опыт показал, что данная форма эффективна и при повторении пройденного материала, при подготовке к зачетам и экзаменам, так как способствует лучшему усвоению учебной программы.

Цель книги – убедить обучающихся в том, что усвоение материала теории государства и права создает надежную теоретическую базу для последующего изучения отраслевых юридических дисциплин, особенно в плане постижения понятийно-категориального аппарата юриспруденции.

Поскольку в науке теории государства и права немало дискуссионных или не до конца разработанных вопросов, автор данного учебного пособия, уделяя значительное внимание последним достижениям теоретико-правовой мысли, постарался представить позиции и мнения, которых придерживается большинство теоретиков юридической науки. Вместе с тем отечественная общетеоретическая наука дала в последнее время немало интересных и самобытных идей. Они нашли отражение в настоящем издании.

Материал книги соответствует государственному образовательному стандарту и учебной программе по курсу теории государства и права. Он изложен в той последовательности, которая принята в российских юридических вузах при изучении этой учебной дисциплины.

В целях сокращения объема книги, иллюстрирующие примеры к теоретическим положениям, как правило, не приводятся. Они сохранены лишь при изложении более сложного для восприятия материала.

Многолетняя преподавательская работа автора в Российском государственном университете правосудия, Московской государственной юридической академии им. О. Е. Кутафина и в других высших учебных заведениях России позволила учесть восприятие того или иного материала студентами и соответствующим образом отреагировать в новом издании учебника.

Автор надеется, что цели, поставленные при подготовке данного издания, будут оправданы, если те, кто изучает юриспруденцию, воспользовавшись книгой, почувствуют потребность в более полном и глубоком овладении этой интересной, чрезвычайно важной и многоплановой наукой – теорией государства и права.

Раздел I. Введение в теорию государства и права

Тема 1. Предмет и методология теории государства и права

1. Что составляет предмет изучения теории государства и права

Определить предмет теории государства и права – значит установить **круг** тех общественных отношений, явлений, институтов, учреждений и проч., которые она изучает, те вопросы, которые она рассматривает. Предмет науки – это та область познания, на которую данная дисциплина направлена.

Как следует из названия, эта наука изучает такие объекты, как государство и право. Но их исследуют и другие общественные науки – философия, социология, политология и т. п. Предмет изучения теории государства и права составляют *общие закономерности* существования и развития государственно-правовых явлений. Иначе говоря, данная наука ставит своей задачей изучение не всех, а наиболее общих закономерностей функционирования государства и права и, опираясь на другие отрасли знаний, формулирует понятия, категории, конструкции и модели отдельных юридических явлений.

Предмет теории государства и права не является застывшим: с течением времени он развивается и изменяется, что обусловлено развитием самого общества, его культуры, идеологии, уровня общественного сознания, вместе с которыми меняются представления о государстве и праве, отдельных их сторонах, месте и роли в жизни общества, назначении, сущности и т. д.

Некоторые ученые предлагают относить к предмету теории государства и права не только закономерные явления, но и *случайные*. И это справедливо, так как на развитие и функционирование конкретных государства и права оказывают влияние и такие элементы, как случайное стечение обстоятельств, внезапное появление на политической сцене отдельных личностей, войны и проч. Однако наука тем и отличается от простого описания, что она должна выявлять не отдельные факты и единичные события, а повторяющиеся, регулярно возникающие и также регулярно исчезающие зависимости, связи, действия, которые образуют закономерности.

Принято различать предмет и объект изучения. Объект шире, чем предмет науки. Предмет – это конкретизированная часть объекта. Объект у всех общественных наук практически один и тот же – государство и право. Предмет у них разный: те или иные стороны (аспекты) в объекте.

Государство и право изучаются наукой теории государства и права в *единстве* и взаимодействии, поскольку как законодательство и нормы права не могут существовать вне государства, так и государство проявляет свою деятельность, прежде всего посредством принятия разнообразных нормативных правовых актов, регулирующих наиболее важные общественные отношения.

2. Какое место занимает теория государства и права среди общественных наук

Как и другие общественные науки, теория государства и права изучает явления – государство и право, которые существуют в человеческом обществе и немыслимы вне его. В раскрытии своего предмета теория государства и права тесно взаимодействует с другими общественными науками, например политологией, экономической теорией, так как невозможно познать

в полной мере государственно-правовые явления вне связи с политическими, экономическими и иными факторами. Они во многом определяют развитие государства и права и позволяют раскрыть глубинные процессы становления и функционирования, а также закономерности развития государственно-правовых явлений. Теория государства и права тесно связана практически со всеми социальными дисциплинами, т. е. она не обладает монополией на рассмотрение государства и права, но имеет свой *ракурс* исследования этих явлений по сравнению с другими общественными науками. Теория государства и права делает особый акцент на *юридических началах* в функционировании государства и права, в том числе на политическом содержании права, юридической политике и юридических моментах в деятельности государства, его органов и должностных лиц.

3. Каково место теории государства и права в системе юридических наук

Чтобы определить это место, необходимо остановиться на классификации юридических наук, которые принято подразделять на следующие группы:

1) *теоретико-исторические*, к которым относятся теория государства и права, история государства и права, история учений о праве и государстве;

2) *отраслевые*, занимающиеся исследованием одной какой-то сферы государственно-правовой жизни, например гражданское право, уголовное право;

3) *прикладные*, например криминалистика, криминология, судебная статистика, судебная медицина, судебная психиатрия;

4) *организационные*, такие как судоустройство, организация прокуратуры, адвокатуры, нотариата;

5) *международные*, в число которых входят международное публичное, международное частное право, морское, космическое, атомное право и др.;

6) *сравнительное правоведение* (компаративистика), главное назначение которого – сравнение правовых систем разных стран, их институтов, норм права, актов и др. для выявления общих закономерностей и особенностей развития государственно-правовых явлений в разных государствах, регионах в целях использования юридического опыта разных народов.

По отношению к прочим юридическим дисциплинам теория государства и права выступает в качестве *обобщающей* науки, поскольку синтезирует выводы отраслевого значения, разрабатывает общие модели и понятия, применимые ко всем или многим отраслям права.

Кроме того, теория государства и права является наукой *фундаментальной*, поскольку раскрывает глубинные связи и отношения в государственно-правовой действительности и формулирует положения, используемые иными юридическими науками (например, категории правоотношения, нормы права, юридического факта, сущности права и др.).

Теория государства и права имеет *методологическое* значение для других юридических наук, так как разрабатывает базовые идеи, концепции и приемы изучения тех или иных явлений, применяемые и другими юридическими науками.

Теория государства и права есть *исходная* по отношению к другим юридическим наукам дисциплина, так как от уровня ее развития зависит состояние юриспруденции в целом. Отсюда ее особая ответственность за состояние дел во всей юридической науке и задача аккумулировать новейшие достижения юридической практики, других общественных наук, а также в определенной степени и естественных наук.

Следовательно, теорию государства и права можно охарактеризовать как науку общественную, политическую, теоретико-историческую, обобщающую, исходную, фундаментальную и методологическую.

4. Какие функции призвана выполнять теория государства и права

Чаще всего выделяют следующие функции этой науки:

1) *гносеологическую* (гносеология – теория познания), направленную на изучение и объяснение процессов, происходящих в государственно-правовой сфере, определение их сущности, содержания и тенденций развития;

2) *онтологическую* (онтология – учение о бытии), призванную определить, что такое государство и право, как и в силу каких причин они возникли, что они представляют собой в современный период и каково их будущее;

3) *эвристическую* (эвристика – искусство нахождения истины, новых открытий), предназначенную не только познавать и объяснять основные закономерности государственно-правовой действительности, но и открывать новые закономерности в развитии государства и права;

4) *методологическую*, которая выражается в выработке общей теорией познания государственно-правовых явлений методов, используемых отраслевыми юридическими науками для освоения своих сфер исследования;

5) *идеологическую*, которая неразрывно связана с мировоззренческой ролью теории государства и права как общественной науки и состоит в разработке и формулировании основных идей и базовых концепций правовой политики государства;

6) *воспитательную*, призванную воспитывать уважение к праву, к закону, способствовать повышению правовой культуры населения и общества в целом;

7) *практически-организаторскую*, содержание которой составляет подготовка рекомендаций и предложений по совершенствованию действующего законодательства, юридической практики, улучшению работы органов государства, укреплению правопорядка, по выявлению малоэффективных или устаревших норм права и актов, имеющих в них пробелов, противоречий, иных несовершенств, определению факторов, воздействующих на реализацию законов, и др.;

8) *прогностическую*, направленную на формулирование прогнозов относительно развития не только отдельных государственно-правовых институтов или актов, но и динамики преступности, дальнейшего развития государственно-правовой жизни страны или группы стран и регионов.

Все названные функции связаны между собой, дополняют друг друга, а взятые в совокупности, дают наиболее полное представление о месте и роли теории государства и права в жизни общества.

5. Что такое методология теории государства и права

Теория государства и права как наука характеризуется не только предметом исследования, но и методами, т. е. совокупностью приемов, способов, правил и принципов научной деятельности, применяемых для получения *истинных* (объективно отражающих действительность) знаний.

Учение о методах, теоретическое обоснование используемых в науке методов познания действительности принято называть *методологией*.

Методологический арсенал теории государства и права сложен и разнообразен.

В настоящее время все многообразие методов познания государства и права принято располагать по следующим группам:

1) *общефилософские*, или мировоззренческие, методы;

2) *общенаучные* (общие) методы;

3) частнонаучные (частные, специальные) методы.

6. Как можно охарактеризовать общеправовые методы

Общеправовые методы отличаются всеобщностью и служат почвой, мировоззренческой основой для изучения государственно-правовой действительности. Всеобщность выражается в том, что правовые методы используются во всех конкретных науках, на всех этапах научного познания. Но они не содержат специфических правил и принципов познания государства и права. Поэтому должны применяться в сочетании с общими и специальными методами познания, исходя из фактического материала, задач исследования и уровня науки. Известны метафизический, диалектический, материалистический и иные правовые подходы. В частности, метафизика исходит из высших, сверхчувственных, неизменных и постигаемых лишь умозрительно начал всего существующего в мире (т. е. в нашем случае государства и права). Агностицизм отвергает саму возможность познания всего сущего. Правовая философия объективного идеализма объясняет факт существования рассматриваемых категорий объективным разумом, чем-то наподобие божественной силы; другое правовое направление – субъективный идеализм – связывает существование явлений (в том числе государства и права) исключительно с сознанием человека.

Диалектика представляет собой науку о всеобщих законах развития природы, общества, человека, его мышления. Она требует изучения действительности во взаимосвязи явлений и постоянном их изменении, развитии, движении.

Материализм – правовое направление, которое исходит из того, что мир материален, существует объективно, т. е. вне и независимо от сознания человека, материя первична, никем не сотворена и существует вечно. Сознание, мышление – свойства материи; мир познаваем.

На основе материалистического и диалектического подходов в исследовании государственно-правовых явлений формулируются следующие выводы:

- а) государство и право – реально существующие явления;
- б) государственно-правовая действительность пребывает в постоянном развитии, изменении, движении, борьбе старого с новым;
- в) существуют разнообразные связи между государственными и правовыми явлениями, а также между ними и экономическими, культурными, национальными и иными процессами;
- г) государственно-правовые явления следует изучать, ориентируясь на юридическую практику.

Очевидно, что могут быть использованы все общеправовые методы применительно к тем или иным явлениям, т. е. в использовании методов для изучения и трактовки государственно-правовой реальности следует исходить из *плюрализма*.

7. Что представляют собой общенаучные методы

Это те методы, которые используются во всех или многих областях научного знания. Среди общенаучных методов принято выделять исторический, логический, системный и функциональный и некоторые другие.

Исторический метод направлен на изучение *хронологии развития государства и права*. Он требует, чтобы государственно-правовые явления изучались не просто в развитии, а с учетом специфических условий существования отдельных народов, стран, регионов, с учетом исторических традиций, особенностей культуры, обычаев, социокультурных корней. Иначе говоря, современное состояние государственно-правовых явлений должно рассматриваться как результат предшествующего развития.

Логический метод основывается на использовании абстрактно-теоретических приемов, таких как анализ и синтез, индукция и дедукция.

Анализ представляет собой процесс мысленного или фактического разложения целого на части. Например, логическая структура нормы права с выделением в ее составе гипотезы, диспозиции и санкции. *Синтез*, напротив, предполагает процесс мысленного или фактического воссоединения из частей (элементов) целого. Например, из формы правления, государственного устройства и государственно-правового режима создается характеристика формы государства. *Индукция* как логический прием позволяет на основе частного знания получить знание общее. Так, изучая формы правления отдельных государств, можно выделить модель республиканской или монархической форм правления. *Дедукция* – логический прием, который на основе знания общего приходит к знанию частного. Так, на основе общих признаков демократического или недемократического политического режима можно установить, какой режим существует в том или ином государстве.

Системный метод базируется на рассмотрении государственно-правовых явлений как *систем*, т. е. целостных явлений, состоящих из множества других явлений и сообщающих данному явлению *новое качество*. В частности, система права состоит из таких институтов, как правовые нормы, правовые институты, субинституты, подотрасли, отрасли и иные образования. Каждый из этих компонентов имеет свои признаки и свойства, а в целом, в совокупности они определяют систему права данного государства. В системе главное не ее элементы, а *качество самой системы*.

Функциональный метод позволяет выявить в государственно-правовых явлениях механизм их функционирования, рассматривать их не в статике, а в динамике, в реальном действии. Отсюда рассмотрение функций государства, права, правосознания и т. д.

8. Что можно отнести к частнонаучным методам

Эти методы представляют собой использование теорией государства и права достижений технических, естественных и смежных общественных наук. К частным методам относят следующие.

Метод конкретно-социологических исследований представляет собой анализ, переработку и отбор необходимой информации о важнейших сторонах юридической практики. При использовании данного метода применяются такие приемы, как анализ юридических документов и официальных сообщений, устные и письменные опросы (интервью, собеседования, анкетирование), рассмотрение материалов судебной и арбитражной практики, изучение общественного мнения по поводу работы правоохранительных органов, и др.

Метод моделирования – один из главных в теории государства и права. Он состоит в создании на основе изучения государственно-правовых процессов *моделей* отдельных институтов, например правоотношения, юридического факта, нормы права и т. д. Модель же представляет собой идеальное воспроизведение анализируемого явления на основе общих признаков.

Статистический метод – использование количественных показателей юридически значимых явлений. Он применяется главным образом для характеристики массовых явлений, например динамики преступности, правонарушаемости.

Метод социально-правового эксперимента – способ проверки научных гипотез или проекта какого-либо решения или законопроекта, например воссоздание суда присяжных в нашей стране.

Математические методы – способ оперирования с количественными характеристиками, один из формализованных способов изучения государственно-правовых явлений. Используется в судебной экспертизе при исследовании следов преступления.

Кибернетический метод сводится в основном к использованию кибернетических технических возможностей и понятий (прямая и обратная связь, оптимальность и др.). Данный метод применяется для разработки автоматизированных систем получения, обработки, хранения и поиска правовой информации, для систематизации действующего законодательства и т. д.

Синергетический метод в юридической науке стал применяться сравнительно недавно. Он помогает в изучении саморегулирующихся систем и процессов, например местного самоуправления и общественных объединений, где вмешательство государства ограничено.

Среди частнонаучных методов принято выделять *собственно юридические методы*. К ним относят сравнительно-правовой и формально-юридический.

Сравнительно-правовой метод состоит в сопоставлении различных государственных и правовых систем, институтов, категорий в целях выявления черт сходства или различий между ними. Этот метод используется при изучении типологии государств и правовых систем мира, форм государств и т. д.

Формально-юридический (догматический метод) является традиционным для юриспруденции и составляет необходимую ступень в научном познании государства и права. Он основан на различных классификациях, на формулировании юридических понятий и категорий, на установлении приемов толкования норм права, актов и т. д.

Как видно, частнонаучные методы обладают богатством и большим разнообразием. Нельзя сказать, какие из них главные, а какие вспомогательные. В зависимости от целей исследования могут оказаться полезными те или другие методы, а иногда их совокупность.

Тема 2. Происхождение государства. Основные концепции

9. Как современная наука объясняет происхождение государства

Первой в истории человечества формой жизнедеятельности, охватывающей эпоху от появления человека до образования государства, было *первобытное общество*. Современная наука выделяет *два этапа* в развитии первобытного общества: этап *присваивающей экономики* и этап *производящей экономики*. Между ними лежал важный рубеж *неолитической революции*, когда произошли серьезные изменения мегафауны и постепенно исчезли многие животные и растения, которые человек употреблял в пищу. На этой теории эволюции человека основана современная теория происхождения государства, названная *потестарной* (лат. *potestas* – сила, власть).

Формой социальной организации первобытного общества была *родовая община*, т. е. объединение людей по кровному родству и по ведению общего хозяйства. Родовая община представляла собой *личный*, а не территориальный союз людей. Возглавлялась родовая община наиболее авторитетными, мудрыми, опытными добытчиками пищи, знатоками обычаев, ритуалов, т. е. теми, кого сейчас назвали бы лидерами.

Первобытные общины вели кочевой образ жизни, так как довольствовались тем, что им давала природа, поэтому занимались собирательством плодов, охотой, рыболовством, а в качестве орудий труда также использовали грубо обработанные природные материалы – палки, камни. Особенностью первобытной общины была строго фиксированная система половозрастного разделения труда, т. е. распределения функций по жизнеобеспечению общины между ее членами. Постепенно на смену групповому браку пришел парный брак и запрет кровосмешения (инцеста).

Управление в общине на первом этапе строилось на началах *естественного самоуправления*, что соответствовало уровню развития человека.

В общине существовали следующие *институты власти*:

а) лидер (предводитель, вождь);

б) совет старейшин;

в) общее собрание всех взрослых членов общины, решавшее наиболее важные вопросы ее жизни.

Власть носила *общественный характер*, так как исходила от общины, которая формировала органы самоуправления. Существовали *выборность* и *сменяемость* первых двух институтов власти, они работали под контролем общины и могли быть смещены общиной. Власть лидера не была наследственной, он избирался советом старейшин или общим собранием общины и наряду с другими членами общины участвовал в производственной работе, не имея никаких льгот.

Религиозные функции выполнял жрец (шаман), деятельности которого придавалось большое значение, поскольку первобытный человек непосредственно зависел от природы, одушевлял ее и верил в возможность ее задобрить, чтобы она была благосклонна к нему.

Таким образом, для власти первобытного общества на этапе присваивающей экономики характерны следующие особенности:

1) верховная власть принадлежала общему собранию членов общины;

2) внутри общины не было аппарата, осуществлявшего управление на профессиональной основе;

3) власть основывалась на авторитете и на личных качествах лидеров;

4) внутри общины отсутствовали какие-либо имущественные различия, поэтому установилось фактическое равенство, единство потребностей и интересов.

Следовательно, главными чертами власти в первобытном обществе следует считать выборность, сменяемость, срочность полномочий, отсутствие привилегий, общественный характер.

10. В чем сущность перехода от присваивающей к производящей экономике

Переход к производящей экономике, как свидетельствуют археологические и иные научные данные, произошел на рубеже X–XII тысячелетий и был обусловлен экологическими кризисными явлениями. Эти явления, по мнению ученых, угрожали существованию человечества как биологического вида. Поэтому возникла необходимость перехода к новому способу существования и воспроизводства человека – к производящей экономике. Такой переход охватил многие десятки тысячелетий, на протяжении которых человек от охоты, рыболовства и собирательства перешел к развитым формам земледелия и скотоводству. Таким образом, человек был объективно вынужден перейти к подлинно трудовой деятельности, т. е. не только к изготовлению орудий труда (средств производства), но и средств потребления.

Производящая экономика привела к разделению труда, что способствовало усложнению организации производства, появлению новых организационных и управленческих функций, необходимости нормировать и учитывать вклад каждого члена общины в труд, распределять созданный продукт и т. д.

Создание орудий труда вызвало рост его производительности и появление прибавочного продукта. А это, в свою очередь, привело к *расслоению* общества по социальному признаку. Поскольку верхушка не участвует непосредственно в материальном производстве, происходит отделение ее от основной массы производителей, постепенно формируются классы, различные социальные слои, группы, которые различаются по своим общественным функциям, потребностям и интересам, нередко противоположным.

Переход человечества к производящей экономике, завершившись, вызвал перестройку и властных отношений и институтов в обществе, так как управлять старыми институтами родовой общины, в которой все были равны по потребностям и интересам, в новых условиях стало невозможно. На этом же этапе происходит сакрализация личности вождя, борьба за власть приобретает характер борьбы за пост главы общины, а сама власть начинает отождествляться с собственностью того, кто занимает властную должность. Власть-собственность начинает решать вопросы распределения материальных благ. На следующем этапе появляются ранние *государственные* образования – сначала протогосударства, затем города-государства.

11. Что представляли собой древнейшие городагосударства

Первые города-государства – это поселки (селения), в которых, как предполагают ученые, проживали свободные общинники-земледельцы. Они селились по *территориальному* признаку, а не по родству и представляли собой *соседскую*, а не родовую общину.

Город-государство был административно-хозяйственным и религиозным центром селения и прилегающей к нему территории. В самом городе постоянно проживали вождь, жрецы, чиновники. Следовательно, город-государство был центром управления городской общиной и одновременно центром административного лидерства (дворец) и центром идеологического лидерства (храм).

Город-государство имел четкую систему территориального расселения, социально дифференцированную по имущественному признаку, по принципу разделения труда (кварталы

оружейников, горшечников, медников, воинов, купцов и др.). Типичным средством формирования господствующих слоев, а затем и классов стал *наследственный* механизм передачи должностей, а власть открывала путь к присвоению прибавочного продукта.

Функции государственного управления состояли в следующем:

- управление общинным земледелием;
- выполнение общественных ритуалов и обрядов;
- защита от военных нападений и организация военных походов против других городов-государств;
- создание и распределение общественных фондов на случаи стихийных бедствий, военных нашествий и проч.;
- рассмотрение и разрешение споров между жителями;
- контроль за осуществлением межгосударственного продуктообмена, а затем и товарообмена;
- иные функции.

Многочисленные функции потребовали разветвленного аппарата управления, который постепенно обособился от основной массы населения, в результате чего появился специальный слой людей, которые выполняли только управленческие обязанности. Вместе с тем исчезает практика выборности и сменяемости лидеров и функционеров любых управленческих структур.

Таким образом, города-государства стали системой нового типа – *политическим, структурным и территориальным образованием*. Политическим потому, что первоначально город-государство выражал и защищал интересы всего общества, осуществлял внутренние и внешние акции – оборону, военные походы, взимание дани, т. е. занимался политикой. Со временем государство стало выражать интересы лишь стоящих у власти групп и слоев и превратилось в инструмент проведения политики господствующего класса.

Государство как структурная организация предполагает выделение из общества особого слоя людей, основным занятием которых становится государственное управление, и они составили первичную бюрократию, выполнявшую полезные для общества управленческие функции, нуждаясь для своего содержания в денежных средствах, поступающих от общества в казну в виде налогов, дани, иных средств.

Для выполнения своих управленческих функций аппарат государства наделяется властью, в том числе возможностью применить принуждение.

Государство как территориальное образование подразумевает переход населения к оседлому образу жизни и объединение населения по территориальному, а не по родовому признаку.

Таким образом, можно сделать вывод, что государство возникает *объективно*, в силу внутренних потребностей организации жизни общинников-земледельцев и перехода первобытного общества от присваивающей к производящей экономике. Государство образуется постепенно, в течение длительного времени и неразрывно связано с существованием человеческого общества. В принципе общество, как это было на раннем этапе его развития, может существовать без государства, но государство невозможно без общества.

12. Было ли в первобытном обществе нормативное регулирование общественных отношений

Регуляторы отношений между людьми появляются вместе с возникновением человеческого общества. Но в обществе присваивающей экономики существовала *нерасчлененность* мифологического и традиционно-бытового регулятора, зачаточного права и морали. Эти регуляторы принято называть *мононормами*, которые представляли собой единые, общие для всех

правила поведения. Первобытный человек не различал прав и обязанностей, не выделял виды норм – религиозные, морали и т. д.

Мононормами регулировались следующие виды общественных отношений: 1) брачно-семейные; 2) половозрастное разделение труда; 3) отношения по распределению пищи и правила ведения охоты; 4) правила разрешения споров между членами общины; 5) правила ведения войн между племенами. Для мононорм характерна *тотемная форма*. Термином «тотем» обозначается вера в сверхъестественное родство между людьми той или иной общины (племени) и определенным видом животного, ребе растения, или предметом. Это обычно запрещало членам общины употреблять мясо данного животного в пищу в силу родства с ним, хотя в отдельных случаях допускался или даже предписывался ритуальный прием в пищу тотемного животного.

Среди способов регулирования в качестве главного выделялись *запреты* (табу), небольшую долю составляли дозволения (разрешения) и позитивные обязывания. Например, запрещалось кровосмешение, нарушение разделения функций в общине и др. Позитивное обязывание имело целью организовать рациональным образом приготовление пищи, строительство жилища, изготовление орудий труда и т. д.

Мононормы находили выражение в мифах, обычаях, ритуалах. Наряду с обычаями, ставшими исторически первыми регуляторами отношений между людьми, присваивающая экономика знала на некоторых этапах и сознательное создание правил поведения. Их создавали потестарные органы власти.

Таким образом, для нормативной системы этапа присваивающей экономики характерны следующие особенности:

- 1) это была система *господства общего* над индивидуальным, направленная на сплочение общины, рода, племени, так как вне коллектива человек в то время не мог выжить;
- 2) нормативная система выступала в виде *строгих, непререкаемых, безусловно обязательных* правил поведения, которые соблюдались в силу их объективной целесообразности;
- 3) внутренняя структура мононорм характеризовалась *нерасторжимым единством* биологических, моральных, религиозных и обрядово-ритуальных требований;
- 4) в структуре мононорм преобладали запреты (табу);
- 5) мононормы отличались *казуистичностью*, в них отсутствовали обобщающие правила, и они были привязаны к определенным предметам реального мира – к охоте, приему пищи, распределению добычи и др.

13. Отличалась ли нормативная система этапа производящей экономики от системы первого этапа

При переходе от присваивающей экономики к производящей в нормативной системе происходят существенные изменения. Под воздействием социально-экономических факторов мононормы постепенно расщепляются на нормы морали, нормы права, религиозные и другие нормы, кроме того, появляются новые позитивно-обязывающие нормы. Таким образом, возникает *специальный пласт норм*, отличающихся от мононорм. Это знаменует появление права, которое складывается не вдруг, не на пустом месте, и на первом этапе представляет собой санкционированные государством (властью) обычаи. Отсюда его название – *обычное право*. Оно формируется, с одной стороны, путем приспособления и видоизменения обычаев родового строя, а с другой – путем введения новых правил поведения, обеспеченных государственным принуждением.

Одной из особенностей нормативной системы рассматриваемого периода было появление *агрокалендарей* – первых письменных источников. Они стали основой общественной жизни членов земледельческой общины, так как регулировали производственную деятель-

ность общины и были строго обязательны для исполнения. Возникает и специальный аппарат контроля за соблюдением агрокалендарей.

Качественное отличие нормативной системы этапа производящей экономики от предшествующего периода состояло в следующем:

1) происходит расщепление мононом и постепенное обособление различных видов нормативных регуляторов;

2) усложняется структура регулирования поведения людей, в результате чего сложились *четыре главных способа* регулирования: что надо делать (что должно); что запрещено делать (нельзя); что разрешено делать (можно); что безразлично для общества, и, следовательно, человек может поступать по своему усмотрению;

3) появляются письменные источники, фиксирующие правила поведения с жесткой привязкой этих правил к земледельческому производству (агрокалендари);

4) устанавливается общесоциальное содержание нормативного регулирования, т. е. оно направлено на выживание всех и на регулирование жизни всей общины. Лишь со временем эти правила *политизируются*, т. е. приобретают классовое содержание;

5) появляется право, прежде всего, путем санкционирования обычаев, которые государство (власть) ставило под свою защиту и делало строго обязательными для всех;

6) происходит процесс формирования права, он отличается длительностью, имеет ряд этапов и у разных народов свою специфику. Но право возникает *объективно* при становлении раннеклассового общества как нормативный способ регулирования производящей экономики.

14. Есть ли другие, кроме потестарной теории, объяснения причин появления государства

Да, таких теорий довольно много. Одной из древнейших является *теологическая теория*. Она объясняет возникновение и существование государства Божьей волей. Поэтому государство вечно, как сам Бог, а государь наделяется Всевышним властью повелевать людьми и реализовывать Божью волю на Земле. Представителем этой концепции был в России Иосиф Волоцкий (1439–1515); на Западе Фома Аквинский (1226–1274). Данная теория в современный период разделяется идеологами ислама, католицизма, православия и иных религий.

Оценивая теологическую теорию, следует отметить, что она была обусловлена религиозным сознанием людей, доминировавшим в период Средневековья и ранее, а также уровнем знаний об обществе, который существовал в тот период. Но эта теория правильно отражает тот факт, что государство появляется вместе с *монорелигией*, а также то, что первые государства нередко были теократическими, вождь одновременно был верховным жрецом, позднее вступление на престол освящалось церковью, что придавало власти особый авторитет. Эту теорию использовали для оправдания неограниченной власти монарха.

Патриархальная теория трактует появление государства в результате разрастания семей, соединения родов в племена, а племен в более крупные общности, вплоть до государства.

В Китае патриархальную теорию развивал Конфуций (Кун-цзы, ок. 551–479 до н. э.). Государство рассматривалось им как большая семья, где отношения между правящими и подданными уподоблялись семейным отношениям: подданные (младшие) должны быть преданы правителям (старшим), почитать и слушаться во всем старших, а старшие обязаны заботиться о младших.

Ярким представителем патриархальной концепции был английский ученый XVII в. Р. Филмер, который в работе «Патриархия, или Естественная власть королей» утверждал, что власть монарха неограниченна, поскольку исходит от Адама, а он получил свою власть от Бога

и был не только отцом человечества, но и его властелином. Монархи являются преемниками Адама, унаследовали от него свою власть.

Патриархальная теория получила современное преломление в идее государственного патернализма, т. е. заботы государства о своих гражданах и подданных в случае наступления неблагоприятной ситуации – болезни, инвалидности, безработицы и т. д. Позитивным в патриархальной теории является также то, что ее сторонники, например Н. К. Михайловский (1842–1904), призывали устранять из жизни все безнравственное, вредное, неразумное по отношению к человеку, а это возможно только в обществе, построенном по типу семейных отношений. Эта теория позволяла установить в обществе порядок в результате подчинения «воле отцов», а также поддерживать веру людей в нерушимость мира, поскольку в хороших семьях нет ссор и вражды.

Договорная (или естественно-правовая) теория основывалась на двух главных положениях: 1) до возникновения государства и права люди жили в так называемом естественном состоянии; 2) государство возникает в результате заключения *общественного договора*.

Представителями этой теории были Г. Гроций (1583–1645) – Голландия, Т. Гоббс (1588–1679), Дж. Локк (1632–1704) – Англия, Ж. Ж. Руссо (1712–1778) – Франция, А. Н. Радищев (1749–1802) – Россия.

Достоинство договорной теории состоит в том, что она:

а) провозгласила народ источником государственной власти и принадлежность суверенитета народу. Правители – лишь уполномоченные народа и могут быть смещены по воле народа;

б) впервые порвала с религиозной трактовкой причин возникновения государства и опиралась на достоверные исторические факты, касающиеся заключения договоров между отдельными феодальными городами и приглашаемыми для управления ими князьями и иными правителями (Псков, Новгород, Генуя, Венеция и др.);

в) носит демократический характер, так как исходит из того, что права и свободы человека принадлежат ему от рождения и никем ему не подарены, а все люди равны между собой. Но эта теория не может объяснить происхождение государства у разных народов.

Теория насилия объясняет появление государства в результате действия *военно-политического фактора* – завоевания одних племен и народов другими. Победители стремятся с помощью государства утвердить свое господство и заставить побежденных подчиняться. Сторонниками этой теории были немецкий философ и экономист Е. Дюринг (1833–1921), австрийский социолог и правовед Л. Гумплович (1838–1909), немецкий социалист К. Каутский (1854–1938). Эта теория опиралась на конкретные исторические события. Так, Франкское государство действительно возникло в результате войн, но восточнославянские государства формировались без насилия. Очевидно, что военный фактор был не главным, а сопутствующим в возникновении государственной организации общества.

Большое распространение имела и *психологическая теория*, родоначальником которой считается Л. И. Петражицкий (1867–1931). Он объяснял возникновение государства *особыми свойствами* человеческой психики, в том числе стремлением людей к поиску авторитета, которому можно было бы подчиняться. Таким образом, государство и право порождаются эмоциями и переживаниями людей, а не материальными условиями жизни. Без этих эмоций невозможно существование устойчивых социальных групп, общества и государства.

Л. И. Петражицкий считал причинами возникновения государства определенное состояние психики людей: постоянная зависимость первобытных людей от авторитета вождей, колдунов или шаманов, страх перед их магической силой привели к возникновению государственной власти, которой люди подчиняются добровольно.

Оценивая эту теорию, следует сказать, что те или иные свойства психики людей, в частности эмоциональное восприятие государственно-правовой действительности, имеют важное значение, но не являются решающими в причинах возникновения государства.

Марксистская (классовая) теория была создана основоположниками научного коммунизма К. Марксом (1818–1883) и Ф. Энгельсом (1820–1895). Впоследствии эта теория получила определенное развитие в работах В. И. Ленина (1870–1924).

Согласно марксистской концепции государство возникло в силу *экономических причин* – общественного разделения труда, появления прибавочного продукта, частной собственности, раскола общества на противостоящие классы. Государство возникло как организация экономически господствующего класса, который при помощи государства становится и политически господствующим, приобретая мощные средства для подавления и угнетения эксплуатируемого класса.

Основоположники марксизма оценивали факт появления государства положительно, но считали, что, выполнив свою миссию, государство постепенно отомрет вместе с исчезновением классов.

Были разработаны и иные гипотезы и обоснования причин появления государства, например расовая теория, органическая, ирригационная, теория инцеста и др.

15. Чем отличается потестарная (кризисная) теория от перечисленных выше

Данная теория обладает рядом преимуществ, которые состоят в следующем.

Во-первых, потестарная теория утверждает, что государство не было навязано обществу извне. Оно возникает *объективно*, в силу внутренних потребностей организации жизни общинников-земледельцев и перехода первобытного общества от присваивающей к производящей экономике, в результате изменения материальных условий жизни общества, необходимости учета вклада каждого общинника в работу, распределения продуктов и других факторов.

Во-вторых, образование государства шло постепенно, в течение длительного времени и не было одномоментным актом.

В-третьих, становление и развитие классов и государства идет *параллельно*, поскольку не только классы вызвали появление государства, но и само государство стимулировало появление классов (появление особого слоя учетчиков, людей, сведущих в обычаях, ритуалах, передача этих знаний по наследству).

В-четвертых, раннеклассовое государство выражало и защищало интересы *всего общества*, всех его слоев. Классовая природа государства определилась лишь после появления классов и стремления отдельных из них поставить государство на службу интересам данного класса.

В-пятых, в возникновении государства большую роль сыграл *экологический фактор*, который повлиял на изменение мегафауны и обусловил в конечном счете переход человечества от присваивающей к производящей экономике.

В-шестых, процесс появления раннеклассового государства у различных народов шел *непрямолинейно*, он знал возвратные (попятные) движения. Этот процесс подвержен не только объективному, но и *субъективному* воздействию, в том числе и случайностям.

Раздел II. Теория государства

Тема 3. Понятие, сущность и типология государства

16. Что понимается под государством, каковы его признаки

Государство можно рассматривать с разных позиций – философской, исторической, социологической, юридической и др. Это дает возможность выделить те или иные аспекты его характеристики, но не позволяет сформулировать универсальное его понятие. Недаром президент США В. Вильсон (1856–1924) признавался в 1889 г., что он «безуспешно пытался найти определение государства». А французский юрист Ж. Ссель (1878–1961) утверждал, что не существует четкого правового критерия государства, а есть лишь фактические характерные его признаки исторического, политического, психологического и иного свойства. Поэтому можно предложить *описание* государства, но не определение его понятия.

В современной отечественной юридической науке понятие государства определяется через перечисление его признаков. В наборе этих признаков среди ученых практически нет серьезных разногласий. К признакам государства принято относить:

- 1) наличие публичной политической власти, располагающей специальным аппаратом управления и принуждения;
- 2) территориальную организацию населения;
- 3) государственный суверенитет;
- 4) общеобязательный и всеобъемлющий характер актов, т. е. монопольное право на принятие общеобязательных/юридических актов;
- 5) наличие государственной казны, что связано с взиманием налогов и иных средств на содержание государственного аппарата и иные нужды государства.

Названные признаки составляют *политико-юридическую* характеристику государства. Раскроем содержание этих признаков.

Публичная политическая власть – один из главных признаков государства, поскольку в первобытном обществе власть не носила политического характера, а была общественной. Власть приобретает политический характер с дифференциацией общества на различные социальные группы, слои, классы, имеющие различные интересы и потребности. Выступая в роли арбитра между этими слоями, группами, классами, государство регулирует их отношения. И это означает политику.

Государственная власть осуществляется комплексом учреждений, специальных служб, органов, которые образуют аппарат управления, для которого характерны следующие черты:

- а) он специально предназначен для управления обществом;
- б) всегда действует от имени государства;
- в) обладает властными полномочиями вплоть до применения принуждения;
- г) имеет право принимать обязательные для исполнения всеми акты;
- д) существует особый слой людей, для которых работа в аппарате служит профессией.

Следовательно, государство – это *политическая организация*, объединяющая все общество и предназначенная управлять его делами, устранять возникающие социальные конфликты, обеспечивать правопорядок и определенный режим властвования.

Территориальная организация населения означает, что у государственно организованного общества появляются *государственные границы*. Они не только знаменуют переход насе-

ления к оседлому образу жизни, но и очерчивают пределы власти данного государства. Одновременно государственные границы означают территориальную неприкосновенность страны.

В государственно организованном обществе население разделяется по административно-территориальному признаку, на базе которого организуется и сама государственная власть. Поэтому государственные органы имеют, как правило, территориальные пределы выполнения своих полномочий и управляют определенными административно-территориальными единицами.

Государственный суверенитет означает верховенство государственной власти внутри страны и независимость во взаимоотношениях с другими государствами. Принято выделять четыре главных свойства суверенитета: *верховенство, независимость, единство (неделимость) и неотчуждаемость*.

Верховенство предполагает полноту государственной власти на своей территории, ее самостоятельность в определении содержания своей деятельности и полноправие в установлении режима жизни общества. Верховенство не означает неограниченности государственной власти. В демократическом обществе государственная власть ограничена *правом* и основана на нем, а также осуществляется правовыми методами и средствами.

Независимость государственной власти означает, что она самостоятельно определяет свою внешнюю политику и взаимоотношения с мировым сообществом. Это означает, что государство вправе как заключать международные договоры с другими государствами, так и отказываться от их подписания, вступать в международные организации или нет. Но заключив такие договоры, оно обязано их соблюдать, как и соблюдать общепризнанные нормы и принципы международного права.

Государственный суверенитет обладает *единством*, т. е. он принадлежит государству в целом, а не его частям – административно-территориальным или политико-территориальным единицам и образованиям. Государственным суверенитетом не обладают, например, субъекты федерации.

Неотчуждаемость государственного суверенитета состоит в том, что ни одно государство не может быть принудительно его лишено, но и само государство не вправе от него отказаться, иначе оно потеряет свой статус государства.

Общеобязательный и всеобъемлющий характер актов государства определяется исключительными полномочиями в сфере правотворчества, т. е. правом принимать, изменять, дополнять или отменять юридические нормы, которые распространяют свое действие на все население страны. Только государство посредством общеобязательных актов может устанавливать правовой порядок в обществе и принуждать к его соблюдению.

Государственная казна составляет один из ключевых признаков государства, поскольку содержание государственного аппарата, развитие экономики и культуры, поддержание жизнедеятельности общества невозможно без их финансирования из государственной казны. Понятие государственной казны помимо налогов и обязательных платежей включает в себя государственные кредиты, внутренние и внешние займы, таможенные пошлины, ценные бумаги, валютные ценности, золотой запас и др.

С учетом перечисленных признаков государства его можно определить как *властно-политическую организацию общества, устанавливающую правовой порядок на определенной территории и обладающую государственным суверенитетом, специальным аппаратом управления и принуждения и государственной казной*.

17. Что составляет сущность государства

Под сущностью любого явления в философии понимается совокупность наиболее важных, устойчивых, глубинных связей, отношений и внутренних закономерностей, присущих данному явлению и определяющих его главные черты и тенденции развития.

Применительно к государству определить его сущность – значит установить, в чьих руках сосредоточена государственная власть, чьим интересам она служит, чью волю выражает.

Сложились *два основных подхода* к трактовке сущности любого государства.

Первый подход (так называемый классовый) состоит в том, что сущность государства определяется как выражение интересов и воли экономически господствующего класса и навязывание воли этого класса всему обществу. Данный подход присущ марксистскому пониманию государства, рассматриваемого в качестве классовой организации того, кто стоит у власти, а само государство характеризуется как аппарат насилия, принуждения, подавления. Его сущность составляют господство экономической элиты и организованное насилие в отношении других классов общества.

Второй подход исходит из *общесоциальной* сущности государства, т. е. его способности объединять все общество, разрешать возникающие противоречия и конфликты, выступать средством достижения социального согласия и компромисса.

Данный подход обладает несомненными преимуществами и достоинствами по сравнению с классовым. Во-первых, он основывается на общечеловеческой, общесоциальной природе государства, которое должно управлять обществом в интересах всех и каждого человека. Во-вторых, ориентирует на демократические методы управления обществом, поскольку социального компромисса невозможно достичь посредством принуждения и насилия. В-третьих, подчеркивает ценность для общества государственной организации, так как человечество еще не изобрело более совершенной и рациональной организации жизнедеятельности людей.

Несмотря на противоположность двух указанных подходов к сущности государства, они не исключают друг друга. Следовательно, любое государство обладает *двойственной сущностью*: в нем присутствуют и черты классовости, т. е. стремления правящих групп и слоев выражать волю тех социальных сил, интересы которых они представляют (иначе не было бы ожесточенной борьбы за власть в любом обществе), и черты общесоциальности, приверженности общечеловеческим идеалам. Но удельный вес тех или иных качеств неодинаков и зависит от многих факторов, среди которых ведущую роль играют национальные традиции, особенности исторического прогресса, религиозная, культурная специфика, географическое положение страны и др. Очевидно, что у демократически устроенного государства будут преобладать черты общесоциальности, у тоталитарного государства – черты классовости.

18. Каково социальное назначение государства

Социальное назначение раскрывает, для чего предназначено государство, каким целям оно должно служить, в чем его полезность для общества.

Главное предназначение государства – *служить обществу*. В этих целях государство должно:

- 1) устанавливать в обществе определенный порядок и поддерживать его, используя в необходимых случаях и принуждение;
- 2) выступать социальным арбитром в отношениях между различными группами, слоями общества при столкновении их интересов;

3) защищать личность от произвола, создавать нормальные условия для жизни всех слоев общества, особенно для социально ущемленных (инвалидов, безработных, пенсионеров, неполных семей, детей-сирот и т. д.);

4) обеспечивать безопасность общества и его членов от преступных элементов, т. е. внутреннюю безопасность, и страны от внешней агрессии со стороны других государств;

5) выступать интегрирующей силой, добиваясь мира и согласия в обществе.

В идеале назначение государства – служить человеку, создавать условия для того, чтобы он мог максимально развиваться и проявлять свои способности и дарования, поскольку человек есть высшая из всех ценностей на Земле.

Социальное назначение государства тесно связано с его сущностью: какова сущность государства, таковы цели, задачи, которые оно ставит перед собой. Демократически устроенное государство должно действовать во имя *всеобщего блага*, выступать инструментом социального компромисса (по содержанию) и быть правовым по форме.

19. Что такое типология государств

Типология государств – это их классификация по одному из самых крупных и высших систематических критериев – типу. Под *типом* понимаются общие системообразующие сущностные признаки, присущие конкретной группе государств и раскрывающие закономерности их организации и развития.

Классификации, как известно, могут проводиться по разным основаниям (критериям). Типология государств позволяет проследить закономерности их развития, содействует более глубокому выявлению сущности государств, их качеств, признаков и свойств, дает возможность прогнозировать их дальнейшее существование.

Типология государств – не абстрактная умозрительная конструкция. Она базируется на обобщении большого фактического материала исторического, социологического, экономического, правового и иного характера, на изучении объективных процессов и связей, существующих в конкретном обществе, на анализе особенностей функционирования государственно-правовых явлений и систем.

В настоящее время в юридической литературе применяются *два подхода* к типологии государств – формационный и цивилизационный.

20. В чем смысл формационного подхода

Формационный подход основан на объединении государств в рамках конкретной общественно-экономической формации. Главным классификационным критерием служит способ производства (уровень развития производительных сил и производственных отношений), который определяется господствующей формой собственности на средства производства.

Каждой формации соответствует свой тип государства и права (рабовладельческий, феодальный, буржуазный, социалистический). Переход от одной формации к другой происходит под воздействием изменений в экономическом базисе и носит объективный характер. Замена одного экономического строя другим влечет изменения в государственно-правовой надстройке. При этом общественно-экономические формации сменяют друг друга закономерно, а весь исторический процесс развития общества есть последовательная смена формаций и соответствующих типов государств.

Формационный подход присущ марксистскому учению о государстве. Выделялись пять формаций: первобытно-общинная (безгосударственная), рабовладельческая, феодальная, капиталистическая, коммунистическая (первой стадией которой является социализм). Каждый тип государства, присущий той или иной формации (кроме первобытно-общинной),

охраняет и защищает экономический строй общества, выражает интересы экономически господствующего класса, служит ему. Таким образом, марксистская теория устанавливает зависимость классовой сущности, типа государства от системы социально-экономических отношений той или иной формации.

В современных условиях обнаружилась *недостаточность* формационного подхода для типологической характеристики ряда государств. Главные недостатки этого подхода состоят в том, что он, *во-первых*, базируется на материале европейских стран. Восточные же государства, отличавшиеся большим своеобразием и спецификой государственной организации, не укладывались в рамки формационной теории. *Во-вторых*, этот подход характеризует развитие обществ и государств как одномерное, линейное, заранее predetermined: одна формация закономерно сменяет другую, это движение имеет необратимую силу и все народы должны обязательно пройти все формации. Однако это положение не всегда подтверждается социальной практикой, как и марксистское положение о постепенном отмирании государства при социализме.

Формационный подход пока не в состоянии объяснить, почему разные народы, начав много тысяч лет назад свое развитие с одной и той же стартовой линии – первобытно-общинного строя, в дальнейшем оказались на разных стадиях и пошли разными путями в государствообразовании.

21. Чем отличается цивилизационный подход от формационного

Суть цивилизационного подхода состоит в том, что при характеристике развития конкретных государств и народов следует учитывать не только развитие процессов производства и классовых отношений, но и *духовно-культурные* факторы. К ним можно отнести особенности духовной жизни, форм сознания, в том числе религии, миропонимания, мировоззрения, своеобразие обычаев и т. д. В совокупности эти факторы образуют понятие «культура», которое служит специфическим способом бытия того или иного народа, конкретной человеческой общности. Родственные и близкие культуры образуют цивилизацию.

Духовно-культурные факторы способны: а) полностью блокировать влияние того или иного способа производства; б) частично парализовать его действие; в) прервать поступательное формационное движение; г) усиливать социальноэкономическое развитие.

Цивилизационный подход позволяет объяснить *многовариантность* исторического развития, в том числе тот факт, что общества и государства развиваются неодинаково и избирают разные пути движения к прогрессу.

Выделяют следующие этапы цивилизации:

1) локальные цивилизации, существующие в отдельных регионах или у отдельных народов (шумерская, эгейская, индская и др.);

2) особенные цивилизации (китайская, западноевропейская, восточноевропейская, исламская и др.);

3) всемирная цивилизация, охватывающая все человечество и формирующаяся в настоящее время на основе принципа *глобального гуманизма*. Этот принцип не отрицает национальных особенностей, разнообразия верований, сложившегося миропонимания и т. п. Однако на первое место выдвигаются ценность человека, его право на свободное развитие, его благо.

В юридической литературе отсутствует общепризнанная типология государств по цивилизационному критерию. Вместе с тем выделяются государства *первичной* и *вторичной* цивилизаций. Государства в этих цивилизациях отличаются по их месту в обществе, социальной природе и выполняемой роли. Для государств первичной цивилизации характерно, что они являются *частью базиса*, а не только надстройки. Это объясняется ключевой ролью государ-

ства в развитии социально-экономической сферы. Государство этого типа связано с религией в единый политико-религиозный комплекс. К первичным цивилизациям принято относить древнеегипетскую, ассиро-вавилонскую, шумерскую, японскую, сиамскую и др.

Государство вторичной цивилизации не так всеильно, как в первичных цивилизациях, и не составляет элемента базиса, но входит в качестве компонента в культурно-религиозный комплекс. Среди вторичных цивилизаций обычно называют западноевропейскую, восточноевропейскую, североамериканскую, латиноамериканскую и др.

Как видно, критерии разграничения государств первичной и вторичной цивилизаций не отличаются четкостью, они расплывчаты, во многом неопределенны. Очевидно, что науке еще предстоит разработать типологию государств по цивилизационному критерию.

22. Исключает ли цивилизационный подход формационный

Оба подхода к изучению общества нельзя противопоставлять, они взаимно дополняют друг друга и должны применяться в комплексе. Это позволяет наиболее полно характеризовать тип государства с учетом не только социально-экономических, но и духовно-культурных факторов.

Вместе с тем достоинство цивилизационного подхода состоит в том, что он ориентирует на познание социальных ценностей, присущих конкретному обществу. Он более многомерен, чем формационный, так как позволяет рассматривать государство не только как организацию политического господства одного класса над другими, но и как самостоятельную ценность для общества. С позиций цивилизационного подхода государство предназначено служить одним из важных факторов духовного развития общества, выражения интересов людей, источником их единения на основе культурно-нравственных ценностей.

23. Существуют ли еще какие-либо типологии государств

Государства нередко подразделяют на демократические и недемократические. Но наиболее интересна типология государств по их отношению к религии. Данный критерий позволяет выделять *светские, клерикальные, теократические и атеистические* государства.

Для правового режима религиозных организаций в *светском* государстве характерны следующие особенности:

1) они отделены от государства и не вправе выполнять ни политические, ни юридические функции, не могут вмешиваться в дела государства;

2) государство не вправе контролировать отношение своих граждан к религии;

3) государство не вмешивается во внутрицерковную деятельность, если не нарушается действующее законодательство;

4) религиозные организации не выполняют по поручению государства никаких юридических функций;

5) государство не оказывает ни одной из конфессий ни материальной, ни финансовой, ни какой-либо иной помощи;

6) конфессии занимаются лишь деятельностью, связанной с удовлетворением религиозных потребностей населения, не вмешиваясь в политическую жизнь страны.

Государство охраняет законную деятельность религиозных объединений, обеспечивая равенство всех религиозных организаций перед законом.

Статус светского государства конституционно закрепили Российская Федерация, Германия, Франция, все государства СНГ и др.

Клерикальным считается государство, где та или иная религия официально имеет статус *государственной* и занимает привилегированное положение по сравнению с другими кон-

фессиями. Статус государственной религии предполагает тесное сотрудничество государства и церкви, которое охватывает различные сферы общественных отношений. Для статуса государственной религии характерны следующие особенности:

- 1) в сфере экономических отношений – признание права собственности религиозных организаций на широкий круг объектов: землю, здания, сооружения, предметы культа и др.;
- 2) церковь получает от государства различные субсидии, материальную помощь, налоговые льготы и др.;
- 3) церковь вправе участвовать в политической жизни страны и нередко имеет свое представительство в государственных органах;
- 4) церковь наделяется рядом юридических полномочий, например, правом венчания, которое имеет юридическое значение, или правом крещения детей, правом регулировать брачно-семейные отношения;
- 5) церковь осуществляет контроль в сфере образования, воспитания, ведет религиозную цензуру печатной продукции, кино, телевидения и др.

Несмотря на сильные позиции в клерикальном государстве государственной религии, слияния церкви и государства не происходит. К клерикальным государствам в настоящее время могут быть отнесены Великобритания, Норвегия, Швеция, Дания, Испания, Япония и др.

Теократические государства обладают следующими признаками:

- 1) государственная власть принадлежит церкви, которая имеет статус государственной религии;
- 2) религиозные нормы составляют основной источник законодательства и регулируют все сферы частной и публичной жизни;
- 3) глава государства одновременно является высшим священнослужителем или все государственное управление страной находится под контролем верховного священнослужителя. Теократическими государствами являются Ватикан, Иран, Марокко, Саудовская Аравия и др.

В *атеистических* государствах религиозные организации преследуются властями. Это выражается, в частности, в том, что:

- 1) церковь лишается своей экономической основы – собственности, которая национализируется и переходит в собственность государства;
- 2) религиозные организации либо запрещаются, либо находятся под жестким контролем государства;
- 3) религиозные организации не обладают правами юридического лица и не могут совершать юридически значимых действий;
- 4) священнослужители и верующие репрессированы (или уничтожаются);
- 5) запрещается проведение в общественных местах религиозных обрядов, ритуалов, издание и распространение религиозной литературы;
- 6) свобода совести по существу сводится к свободе пропаганды атеизма.

Государствами воинствующего атеизма были СССР, Албания, Кампучия и некоторые другие социалистические страны.

Тема 4. Власть и ее виды. Особенности государственной власти

24. Что такое власть и каковы ее особенности

Власть присуща любой организованной, более или менее устойчивой общности людей. Она существовала на всех этапах развития общества. Поскольку общество – сложная система, оно нуждается в управлении, в поддержании в работоспособном состоянии, в упорядочении отношений в нем, что достигается с помощью власти. Власть есть как в классовом, так и первобытном обществе. Отсюда вытекает, что власть – явление *социальное*.

Власть всегда функционирует в рамках *общественного отношения*, в виде отношения между людьми (индивидами, коллективами, общностями). При этом общественное отношение имеет форму *властеотношения*, в котором один субъект выступает в роли властвующего, а другой – подвластного.

Воля властвующего требует оформления в виде императивных указаний (социальных норм). Они – обязательное условие и средство функционирования власти. Таким образом, социальная власть выступает регулятором общественных отношений.

Власть воплощается (материализуется) в определенных учреждениях и институтах. Вне своих органов власть не может реализовать свои функции.

Кроме того, власть представляет собой *интеллектуально-волевой* процесс, т. е. проявление власти и подчинение ей должны быть осознанны.

Некоторые ученые среди особенностей власти называют то, что она всегда основана на силе и принуждении. Однако сила власти может иметь различную природу: это может быть физическая сила, сила интеллекта, авторитета, убеждения, эстетического воздействия и т. д. Принуждение же не всегда может иметь прямой характер, а иногда выступает как косвенное воздействие, например, информационное влияние.

В научной литературе нет единого понимания власти, что объясняется сложностью данного явления. Чаще всего власть определяют как *способность одного субъекта* (лица, коллектива, организации) *подчинять себе другого субъекта и навязывать ему свою волю в своих собственных интересах или в интересах других лиц*.

25. Какие существуют виды власти

Власть может быть разнообразной, т. е. иметь разные виды и формы проявления. Различают власть рода, племени, власть политическую, государственную, экономическую, церковную, родительскую и т. д.

С точки зрения *социального уровня* различают власть: а) в масштабе всего общества; б) внутри коллектива (организации, общины); в) в отношениях между индивидами.

Нередко власть подразделяют на *политическую* и *неполитическую*. К разновидностям политической власти обычно относят власть одной социальной группы над другой, государственную власть, партийную власть, власть политических лидеров и др. Неполитическую власть составляют родительская, церковная, власть общественных объединений неполитического характера и т. д.

В зависимости от способа организации власти ее подразделяют на *демократическую* и *недемократическую*.

Известна классификация власти, предложенная известным социологом М. Вебером (1864–1920). Он различал власть:

а) *традиционную*, использующую ритуалы, традиции, обычаи, присущие данному обществу. Этот тип власти является наиболее устойчивым;

б) *легальную*, опирающуюся на законы, нормы права, четко регламентирующие властную деятельность;

в) *харизматическую*, которая реализуется за счет особого положения лидера, чувствующего себя призванным осуществить определенные цели и имеющего сторонников, убежденных в наличии у лидера особых качеств и способностей преодолевать любые трудности и предвидеть на много лет вперед.

Слово «харизма» греческого происхождения и означает «милость». М. Вебер заимствовал этот термин из теологической литературы, который трактовался как дар, полученный божественной милостью, но ученый придал ему светское толкование. По мнению М. Вебера, харизматический лидер стоит вне классов, статусов, не интегрирован в бюрократические структуры, способен объединить вокруг себя нацию, защитить человека от бюрократической власти.

По признанию самого М. Вебера, выделенные им типы власти встречаются в действительности редко. Как правило, один тип является ведущим и он дополняется другими, производными от первого.

Помимо легальной власти в настоящее время выделяют и *теневую власть*, носителем которой являются неформальные группы в правящей элите, например политические, корпоративные или мафиозные группировки.

Принято также различать *легальную* и *легитимную* власть. Эти понятия близки, но не тождественны. Легальной признается власть, созданная и функционирующая на законном основании, власть, ограниченная законом и действующая в рамках закона. Легитимная власть та, которая признается населением страны, готовым ей подчиняться, и пользуется доверием народа. Власть может быть легальной, но нелегитимной. Легальность власти – это ее *юридическая* характеристика, легитимность – ее *нравственная оценка*.

26. Чем отличается государственная власть от других видов политической власти

Государственная власть является разновидностью политической власти. Вместе с тем она обладает следующими особенностями:

1) *реализуется через государство* и его органы. При этом только государственная власть имеет аппарат принуждения, распространяющий свои полномочия на всех без исключения людей, проживающих на данной территории;

2) *публична*, т. е. осуществляется профессиональным аппаратом, единственно представляющим общество, но не совпадающим с ним;

3) *суверенна*, обладает верховенством и единством внутри страны и независимостью вовне. В стране нет власти выше государственной, и все обязаны подчиняться ей. Что касается независимости государственной власти вовне, то она сама решает, вступать ли ей в какие-либо межгосударственные союзы, ассоциации, заключать ли международные договоры, соглашения и т. д.;

4) *универсальна*, т. е. распространяется на всю территорию страны и на все население, вправе вмешаться во все сферы жизни общества, где нарушается действующее законодательство;

5) обладает *монопольным правом* на издание законов и других общеобязательных актов юридического и политического характера.

Таким образом, государственная власть образует важнейший признак государства: без государства нет государственной власти, но и государственная власть может осуществляться только через государство, его органы и должностные лица. Она имеет политический харак-

тер, так как возникает лишь в обществе, дифференцированном на классы, социальные слои и группы, имеющие различные потребности и интересы. Чтобы регулировать их, государственная власть должна проявлять определенное искусство управления, т. е. вести политику.

27. Из чего состоит структура государственной власти

В структуре государственной власти принято выделять следующие элементы: 1) субъект власти; 2) объект власти; 3) содержание властной деятельности (властеотношение); 4) средства, приемы и способы осуществления государственной власти; 5) ресурсы власти.

Субъект власти – это непосредственный ее носитель. Он предписывает те или иные варианты действий, поведения, подчиняя своей власти объект. Если нет такого подчинения, то нет и власти. Субъектом государственной власти могут быть социальные и национальные общности, классы, народ, нации и т. д. Некоторые ученые считают, что субъектом власти могут быть только государство, его органы, должностные лица.

Объектом государственной власти выступают индивиды, их объединения, социальные слои, классы, общности, общество в целом. В демократическом обществе субъект и объект власти чаще всего совпадают, в недемократическом – резко разграничены.

Содержание властеотношений является одним из центральных структурных элементов государственной власти. Именно в рамках властеотношений субъект навязывает свою волю объекту, направляет действия и поведение подвластных в определенное русло.

Средства, способы и методы осуществления государственной власти зависят от интересов и волевой позиции сторон. Если интересы и воля властвующих и подвластных совпадают, что чаще всего возможно в демократическом обществе, то властеотношения реализуются беспрепятственно, без принуждения. Если они расходятся, то используются различные методы – от достижения компромисса до различных форм принуждения.

Ресурсы государственной власти представляют собой совокупность условий и факторов, обеспечивающих реализацию государственной власти. Существует несколько классификаций ресурсов власти. Например, выделяют *утилитарные, принудительные и нормативные* ресурсы. К утилитарным относятся материальные и другие социальные блага, связанные с повседневными интересами людей. Принудительные – это меры государственно-властного, карательного воздействия. Нормативные ресурсы включают в себя средства воздействия на внутренний мир, ценностные ориентации в поведении людей, регулирование отношений в обществе.

Широко распространена классификация ресурсов власти в соответствии с важнейшими сферами жизнедеятельности общества. По этим критериям выделяются экономические, социальные, культурно-информационные, идеологические и силовые ресурсы.

К *экономическим* ресурсам относятся те материальные ценности, которые необходимы для общественного и личного потребления: государственная казна, полезные ископаемые страны, плодородие почвы, техника и др. Опираясь на экономические ресурсы, государственная власть добивается порядка и устойчивости в экономике, охраняет различные формы собственности.

Социальные ресурсы представляют собой распределение населения по социальной лестнице путем установления различных статусов, привилегий, льгот. Опираясь на них, государственная власть регулирует межклассовые, национальные, межгрупповые отношения.

Культурно-информационные ресурсы – это знания, информация, средства их получения и распространения.

Среди ресурсов государственной власти важное место занимает *идеология*. Государственная власть объективно нуждается в системе идей, связанных с интересами властвующих.

С помощью идеологии власть оправдывает свои цели и способы их достижения, приобретает определенный авторитет у населения.

Силовые ресурсы составляют армия, полиция, суды, служба безопасности, другие правоохранительные органы.

Если государственная власть располагает всеми перечисленными ресурсами, то она способна выполнить свое назначение и эффективно функционировать. Отсутствие или недостаточность хотя бы одного из ресурсов снижает качество государственной власти или делает ее нежизнеспособной.

Тема 5. Форма государства

28. Что понимается под формой государства

Форма государства раскрывает особенности его *внутренней организации*: порядок образования и структуру государственных органов, характер взаимоотношений государственных органов и населения, а также методы, способы и приемы, используемые для организационной и управленческой деятельности. Более кратко форму государства можно определить как *способ организации и осуществления государственной власти*.

Наиболее полное представление о форме государства дают *три* ее составляющие – форма правления, государственно-территориальное устройство и государственно-правовой режим (политический режим).

Форма государства зависит от *многих факторов*, среди которых решающее значение имеют конкретно-исторические условия возникновения и развития данного государства, исторические традиции, территориальные размеры страны, национальный состав населения и др.

В мире не существует абсолютно одинаковых стран и народов, следовательно, нет и одинаковых форм государств. Тем не менее теория государства и права выработала *модели* форм правления, государственно-территориального устройства и государственно-правовых режимов.

29. Что представляет собой форма правления

Форма правления раскрывает *три главные характеристики* государства: 1) организацию высших органов государства, их структуру, порядок образования, степень участия населения в их формировании; 2) взаимоотношения высших органов власти между собой и с населением; 3) компетенцию этих органов.

Форма правления показывает, *кто правит* в государстве, кто осуществляет верховную власть. Различают две основные формы правления: *монархическую* и *республиканскую*.

Наиболее типичные черты монархической формы правления состоят в следующем:

- 1) единоличный правитель;
- 2) династическое наследование власти;
- 3) пожизненность правления: законы монархии не предусматривают никаких оснований для отстранения монарха от власти;
- 4) концентрация в руках монарха всей полноты власти;
- 5) отсутствие какой-либо ответственности монарха за то, как он управляет страной.

Существуют две разновидности монархий – *ограниченная* и *неограниченная*. Перечисленные выше признаки характерны главным образом для неограниченной монархии, которой в ее «чистом» виде в настоящее время нет. Ограниченная монархия представлена двумя видами: *дуалистической* и *парламентарной*, или конституционной.

Дуалистическая монархия характеризуется тем, что наряду с юридической и фактической независимостью монарха существуют представительные органы с законодательными и контрольными функциями. Исполнительная власть принадлежит монарху, который осуществляет ее непосредственно или через правительство. Монарх хотя и не законодательствует, однако наделен правом отлагательного вето, т. е. вправе утверждать или не утверждать принятые представительными органами законы. Считается, что дуалистические монархии существовали в Средние века, в настоящее время в классическом варианте их нет, хотя к полудуалистическим относят Марокко и Иорданию.

Парламентарной, или конституционной, монархии присущи следующие черты:

- 1) полномочия монарха ограничены во всех сферах государственной власти: он царствует, но не правит;
- 2) исполнительная власть реализуется правительством, ответственным перед парламентом;
- 3) правительство формируется из представителей партии, победившей на выборах в парламент, или коалицией партий, получивших большинство в высшем законодательном органе;
- 4) главой правительства становится лидер партии (коалиции партий), обладающей большинством депутатских мест в парламенте;
- 5) законы принимаются парламентом, их подписывает монарх, но это чисто формальный акт, так как правом вето он не обладает.

Парламентарная монархия в наши дни существует в Великобритании, Бельгии, Испании, Норвегии, Швеции, Нидерландах, Японии, Малайзии.

30. Какие особенности присущи республиканской форме правления

Республиканская форма правления характеризуется следующими чертами:

- 1) верховная власть осуществляется выборными органами;
- 2) источником власти является народ, который реализует эту власть посредством выборов высших и местных представительных органов власти, а также органов местного самоуправления;
- 3) срочность полномочий высших представительных органов власти;
- 4) использование институтов демократии в разнообразных формах;
- 5) юридическая и политическая ответственность главы государства и других должностных лиц.

В настоящее время республиканская форма правления – самая распространенная в мире. Различают *три разновидности* республиканской формы правления – президентскую, парламентскую и смешанную, сочетающую черты той и другой республики.

31. Как различаются между собой президентская и парламентская республики

В президентской республике:

- 1) в руках президента соединяются полномочия главы государства и главы правительства;
- 2) президент избирается на всеобщих выборах и тем самым получает свои полномочия непосредственно от народа;
- 3) президент обладает значительными полномочиями, он самостоятельно формирует правительство, которое несет ответственность перед президентом, а не перед парламентом.

К президентским республикам относятся США, Аргентина, Мексика, Бразилия, Филиппины, Туркменистан и др.

Особенности *парламентской республики* состоят в следующем:

- 1) верховная власть принадлежит парламенту;
- 2) президент избирается не всенародно, а парламентом или образуемой им специальной коллегией;
- 3) правительство формируется только парламентским путем, при этом главой правительства является не президент, а лидер правящей партии или партийной коалиции;
- 4) объявление парламентом вотума недоверия правительству означает, что правительство не пользуется поддержкой парламентского большинства и должно уйти в отставку.

Для парламентарной республики характерны сильная законодательная власть и подчиненность ей исполнительной власти. Как правило, в этой республике президент не обладает правом вето на законы, правом проведения референдума, введения чрезвычайного положения в стране.

Парламентарными республиками являются Германия, Венгрия, Италия, Индия, Турция, Финляндия, Австрия, Чехия и др.

32. В чем состоят достоинства и недостатки президентской и парламентарной республик

К числу достоинств президентской республики относят ее стабильность и большую эффективность, так как президент, обладая широкими полномочиями, во многом определяет политику государства, а управленческое воздействие более целенаправленно, поскольку исходит из центра.

Главный же недостаток этой разновидности республики состоит в чрезмерной концентрации власти в руках одного человека – президента. Отсюда возможность злоупотребления ею, что нередко приводит к культуре личности и трансформации президентской республики в супер-президентскую, когда представительные органы практически утрачивают свое значение.

Парламентарная республика считается более *демократичной*, так как правительство формируется парламентом коллегиально, а не одним лицом, как в президентской республике. Поэтому здесь отсутствуют предпосылки для сосредоточения власти в одних руках.

Основной недостаток парламентарной республики состоит в том, что при многопартийной системе нередко правительственные кризисы, отсюда частая смена правительства.

Поэтому во многих государствах используется *смешанная форма* правления с элементами президентской и парламентарной республик. Смешанные республики устанавливаются главным образом в странах, свергших тоталитарные режимы (Болгария, Польша, Португалия, Россия и др.).

В настоящее время идет переосмысление понимания формы правления, появляются модели организации высших органов государственной власти, которые нельзя отнести ни к одной из описанных выше форм. В современном мире появляются выборные монархи (Объединенные Арабские Эмираты, Малайзия) и вместе с тем пожизненные президенты (КНДР).

33. Что понимается под государственно-территориальным устройством

Государственно-территориальное устройство представляет собой политико-территориальную организацию государства, т. е. соотношение территории государства как целого с его территориальными частями, включая характер взаимоотношений между центральными и местными властями.

История свидетельствует, что разные государства всегда отличались друг от друга внутренним строением, способом территориального деления, степенью централизации государственной власти. Выделяют два основных вида государственно-территориального устройства: простой (унитарное государство) и сложный (федеративное государство). В последнее время стали различать еще одну разновидность – *региональное государство*.

34. Какое государство является унитарным

Унитарное государство представляет собой единую, слитную структуру, не имеющую в своем составе государственных образований, а разделенное на административно-территориальные единицы: губернии, области, провинции и др. Ему присущи следующие черты:

- 1) единый центр государственной власти для всей страны, в том числе общая система высших и центральных органов власти;
- 2) одна система законодательства;
- 3) единое гражданство;
- 4) единая судебная система;
- 5) одноканальная система налогов, т. е. все налоги собираются по стране и аккумулируются в центре;
- б) административно-территориальные единицы не обладают политической самостоятельностью, но наделяются компетенцией в экономической, социальной и культурной сферах.

Унитарные государства могут быть *централизованными* и *децентрализованными*. В первых, как правило, отсутствует местное самоуправление, а во главе местных органов стоят назначенные из центра чиновники. В децентрализованных унитарных государствах местные органы власти избираются населением и пользуются значительной самостоятельностью.

Форма унитарного государства дает возможность более полной концентрации ресурсов в руках центра и может способствовать быстрому росту благосостояния страны. В то же время она удобна для бюрократических структур и ее предпочитают авторитарные режимы.

35. Что представляет собой региональное государство

Данная разновидность унитарного государства возникла на основе его децентрализации, в результате которой вся территория состоит исключительно из политических автономных образований. В настоящее время к числу региональных государств отнесены Италия, в составе которой выделено 20 областей, из них 5 обладают правами автономий, Испания (17 областей, из них 4 национальные), Шри-Ланка (10 автономных единиц) и ЮАР (9 автономий). Близкой к форме регионального государства считается Папуа – Новая Гвинея, где насчитывается 19 провинций.

Автономные образования обладают довольно широкими правами самоуправления. Их правовое положение регулируется статусами, утверждаемыми государством и составляющими часть внутригосударственного законодательства. Государство не вправе ликвидировать или реорганизовать автономные сообщества. Согласно, например, Конституции Испании установлены две сферы ведения: государства и автономии. Сфера исключительного ведения автономных сообществ насчитывает 22 пункта. Правовые акты по вопросам исключительного ведения автономий имеют приоритет перед актами государства.

Каждое автономное сообщество имеет выборный законодательный орган и ответственный перед ним орган исполнительной власти. Однако самостоятельные части в региональном государстве не пользуются суверенитетом. В автономное образование из Центра назначается его представитель.

Аналогичное положение существует в Италии с той лишь разницей, что статусы автономий не нуждаются в утверждении центральной властью, но правительство Италии вправе оспорить их конституционность в Конституционном Суде.

Региональное государство является промежуточной формой между унитарным и федеративным государствами.

36. Что характерно для федерации

Федерация – это сложное государственное устройство, в составе которого имеются государственные образования, обладающие значительной политической самостоятельностью. Образования в составе федерации носят название *субъектов*. По числу субъектов федеративные государства различаются между собой, например, в США – 50 субъектов (штатов), в Швейцарии – 26 кантонов, в России – 85 субъектов, в Индии – 29 штатов и 7 территорий и др.

Для федерации характерны следующие черты:

- 1) определенная политическая и юридическая самостоятельность субъектов: они могут иметь свои конституции наряду с общегосударственной;
- 2) двухуровневая система органов государственной власти: наряду с федеральными имеются органы власти субъектов федерации;
- 3) две системы законодательства – общегосударственная и субъектов;
- 4) в двухпалатном парламенте одна из палат представляет интересы субъектов;
- 5) наличие двойного гражданства (не во всех федерациях);
- 6) двухканальная система налогов;
- 7) разграничение предметов ведения федерации и ее субъектов.

Важно отметить, что входящие в федерацию субъекты не обладают государственным суверенитетом, т. е. полным верховенством на своей территории, независимостью в международных отношениях, лишены права выходить из федерации (права сепарации).

Отсутствие у субъектов федерации полного верховенства на своей территории основано на том, что федеральное законодательство распространяет свою силу на всю территорию страны и имеет приоритет перед актами законодательства субъектов (США, Россия, Канада, Мексика и др.).

Субъекты федерации лишены права самостоятельно выступать на мировой политической арене. Этому не признает за ними и международное право. В Австралии, Канаде, США факт несuverенности штатов подтвержден решениями верховных судов этих государств.

Среди видов федераций различают *национальную* и *территориальную* федерации. Федерации, основанные на национальном признаке, являются непрочными, поскольку преувеличение роли национального фактора в построении федерации способно не сплотить, а, напротив, разделить население, подорвать государственную общность. Территориальный подход способствует укреплению государственности, стимулирует процессы интеграции. В некоторых случаях территориальный подход должен быть дополнен *национальной культурной автономией*, т. е. правом национальных меньшинств на пользование родным языком, обучение на этом языке, развитие своих национальных обычаев, традиций, культурных учреждений и т. д.

Различают также *симметричные* и *асимметричные* федерации. Симметричной является федерация, где все субъекты имеют одинаковое правовое положение. В асимметричной федерации субъекты имеют разный правовой статус. В мире абсолютно симметричных федераций не существует, все они имеют элементы асимметрии.

Иногда к формам государственного устройства относят конфедерацию. Но строго говоря, это межгосударственное объединение суверенных государств, и нового государства они не образуют.

37. Что представляет собой конфедерация и каковы ее отличительные черты

Конфедерация – это союз государств, созданный на основе межгосударственного договора и преследующий цели экономической, политической, военной и иной интеграции государств.

Конфедерации присущи следующие особенности:

- 1) сохранение за объединившимися государствами суверенитета практически в полном объеме. Они имеют свои конституции, государственные органы, гражданство, законодательство, самостоятельно осуществляют государственную власть на своей территории;
- 2) добровольный характер, поскольку создается на договорной основе;
- 3) формирование органов управления, необходимых для достижения целей, послуживших основанием для объединения;
- 4) отсутствие единого гражданства и единой территории;
- 5) рекомендательный характер актов органов конфедерации: для их вступления в силу требуется одобрение высшими органами власти субъектов объединения;
- 6) право сецессии, т. е. свободного выхода из конфедерации в одностороннем порядке без согласия других членов конфедерации.

Конфедерация представляет собой временный союз государств; это неустойчивое образование: со временем перерастает в федерацию (например, Швейцария), либо распадается (например, Объединенная Арабская Республика, соединявшая Египет и Сирию в 1958–1961 гг.).

38. Что такое государственно-правовой режим

Государственно-правовой режим представляет собой совокупность приемов, способов и методов, с помощью которых осуществляется государственная власть.

Некоторые ученые различают государственно-правовой и политический режим, полагая, что последнее понятие более широкое, поскольку включает в себя не только методы государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных политических организаций (партий, движений, клубов, союзов). Другие ученые считают эти термины тождественными.

Понятие «государственно-правовой режим» показывает, какая государственная атмосфера сложилась в обществе, каков в стране уровень демократии, какими правовыми средствами обеспечивается государственная власть, какие пределы для ее осуществления установлены.

Государственно-правовые режимы подразделяются на *демократические* и *недемократические*.

Для *демократических* режимов характерны следующие черты:

- 1) народовластие, т. е. признание народа единственным источником власти в стране;
- 2) свобода личности в экономической сфере: свобода предпринимательства и признание частной собственности;
- 3) реальная гарантированность прав и свобод человека и гражданина;
- 4) функционирование государственной власти на основе принципа разделения властей;
- 5) выборность и сменяемость органов государственной власти;
- 6) децентрализация государственной власти;
- 7) учет интересов и мнения меньшинства, использование метода согласования при принятии решений;

8) политический плюрализм, т. е. многопартийность, свобода мнений и убеждений, слова, печати;

9) наличие легальной оппозиции.

Среди демократических режимов различают *либерально-демократический* и *собственно демократический*. Первый из названных режимов характеризуется *плюрализмом* во всех сферах общественной жизни. В экономической сфере это выражается в многообразии форм собственности и свободе выбора любой из них; в политической – предполагает широкий спектр общественных объединений, многопартийность; в духовной – разнообразие мнений и убеждений, мировоззренческую свободу, терпимость к различным взглядам и суждениям.

Собственно демократический режим исходит из признания равенства и свободы всех людей. Кроме того, этот режим основан на максимальном использовании демократических институтов (демонстраций, шествий, митингов, петиций и др.), утверждении верховенства закона, режиме законности, высокой правовой культуре общества и т. д.

Среди недемократических режимов чаще всего выделяют *тоталитарный* и *авторитарный*.

Тоталитарный режим характеризуется всеобъемлющим контролем государства над обществом, включая частную жизнь, опирается на систематическое применение насилия или угрозу его применения.

Помимо указанного, этот режим обладает следующими чертами:

1) идеологизация всей общественной жизни: на государственном уровне введена единая общая официальная для страны идеология;

2) нетерпимость ко всякому инакомыслию;

3) монополия государства на информацию, наличие государственной цензуры;

4) подавление человеческой индивидуальности, массовый террор против своего населения;

5) однопартийность, слияние партийного и государственного аппаратов;

6) жесткая централизация власти, иерархию которой возглавляет вождь;

7) упразднение местного самоуправления;

8) доминирующее положение государственной собственности, приоритет государственных интересов.

Тоталитаризм как политический режим имеет *три разновидности*: левый (коммунизм), правый (фашизм) и религиозный (исламский фундаментализм).

Авторитарный режим считается более мягким по сравнению с тоталитарным. Его главная специфика состоит в том, что государством руководит узкий круг – правящая элита, которая возглавляется лидером и пользуется большими привилегиями и льготами. Для данного вида режима характерно то, что:

1) власть элиты не ограничена законом;

2) народ отстранен от управления государством и не может контролировать деятельность правящей элиты;

3) в политической жизни допускается многопартийность, но оппозиционные партии запрещаются;

4) имеются сферы, свободные от политического контроля, – экономика и частная жизнь, контролируется главным образом политическая область жизни общества;

5) устанавливается приоритет интересов государства перед личными интересами;

6) принуждение и насилие применяются в отношении открытых противников режима.

Авторитарный режим занимает *промежуточное* место между тоталитарным и демократическим режимами и способен перерасти как в тот, так и в другой в зависимости от ориентации правящей элиты и ее лидеров.

Тема 6. Функции государства

39. Что понимается под функциями государства

Функции государства – это особый механизм государственного воздействия на общественные процессы и отношения, определяющий главные направления и содержание его деятельности по управлению обществом.

В процессе функционирования государства оказывается целенаправленное воздействие на различные сферы жизни общества, на состояние общественных процессов, их динамику, направленность.

Осуществление конкретных функций может как стабилизировать развитие общества, так и усилить его кризисное состояние.

Сущность государства и его социальное назначение непосредственно определяют функционирование государства. Изменение сущности государства неизбежно отражается на содержании его деятельности, как и изменение социального назначения.

Формирование функций государства происходит в процессе его становления, укрепления и развития. Последовательность возникновения тех или иных функций зависит от очередности задач, встающих на конкретном этапе его исторического развития, а также от поставленных целей. Эти задачи и цели зависят от *реальных условий*, в том числе потребностей и интересов населения, экономических возможностей государства и общества, его нравственного и культурного уровня, профессионализма государственного аппарата и др. В разное время приоритетное значение приобретают те или иные задачи и цели государства, а следовательно, и различные его функции. На одних этапах центр тяжести перемещается в сферу экономики, поэтому ключевое значение приобретает экономическая функция, на других – в сферу политики, тогда повышенное внимание уделяется реализации политической функции.

Каждая функция имеет определенное содержание, раскрывающее, *что делает государство* в данной сфере, чем занимаются его органы, какие вопросы они решают.

Функциям государства присущи следующие черты:

юридическая природа и содержание, так как они оформляются законами и другими нормативными правовыми актами, в которых регулируются компетенция и полномочия органов государства, государственных учреждений организаций по выполнению конкретных функций;

публично-властный характер, поскольку их реализация гарантирована со стороны государства, в том числе государственным принуждением;

социальная значимость: функции направлены на осуществление и охрану прав и свобод личности;

организационно-процессуальная форма, т. е. функциональная деятельность государства имеет определенную последовательность, стадии, процессуально регламентирована;

объективно обусловлены конкретно-историческим этапом развития общества, задачами и целями, стоящими перед государством на данной стадии.

40. Какие факторы влияют на содержание функций государства

Выше отмечалось, что функции государства непосредственно связаны с сущностью и социальным назначением государства. Отсюда в функциях любого государства присутствуют как классовые, так и общесоциальные начала. Престиж государства непосредственно зависит от демократического содержания его функций, умения учитывать в своей деятельности многообразные интересы населения, опираться на общечеловеческие ценности.

На содержание функций большое влияние оказывают *национальные моменты*, что особенно характерно для многонациональных стран. В таких государствах их функции имеют определенное национальное содержание, связанное с сохранением и развитием национальной культуры, национальных традиций, самобытности народов и т. д. Кроме того, в многонациональном государстве стоит проблема регулирования отношений между различными нациями и народами, поэтому в его политике, особенно при принятии государственных решений, надо учитывать национальный фактор, своевременно выявлять источники обострения национальной напряженности и использовать государственно-правовые механизмы для разрешения демократическим путем национальных противоречий.

На содержание функций государства определенное влияние оказывает *научно-технический прогресс*, что вызывает необходимость в защите общества и каждого человека от негативных последствий этого явления.

На функции государства оказывают воздействие также *экологические проблемы*, процессы *информатизации* общества, *международная обстановка* и иные факторы.

Значительное влияние на функции государства оказывают процессы глобализации, которые проявляются в интернационализации всех сфер общественной жизни и требуют гармонизации национальных интересов и интересов международного сообщества в целом. Глобализация – объективный процесс, его нельзя ни отменить, ни запретить. Он вносит существенные изменения во внутреннюю и внешнюю политику государств. Необходимо единение государств перед лицом глобальных проблем, с которыми столкнулось человечество в современных условиях: нехватка воды, источников энергии, полезных ископаемых, транснациональная преступность, обострение конкуренции на мировом рынке и т. д. Все это вносит кардинальные изменения в формы и содержание международного общения и во внутренние функции всех государств. Однако национальные интересы государств не утрачиваются, но усложняются и приобретают новые аспекты.

41. Как можно классифицировать функции государства

Юридической наукой предложены различные основания для классификации функций государства. Например, на основе принципа разделения властей можно выделить законодательские, управленческие, судебные (правоохранительные) функции. Каждая группа функций осуществляется совокупностью государственных органов, принадлежащих к одной из ветвей власти.

По продолжительности действия функции подразделяются на *постоянные* и *временные*. Первые выполняются в течение длительного времени и присущи государству на многих (или всех) стадиях его существования, вторые же выполняются на определенных этапах и по мере выполнения своего назначения утрачиваются.

Функции можно классифицировать на *главные* и *производные* (вспомогательные). К главным относятся функции, имеющие приоритетное значение на том или ином этапе (экономическая, социальная, экологическая функции). Производные – это функции сопутствующего или обслуживающего характера. Например, функция финансового контроля имеет вспомогательную природу по отношению к экономической, социальной функциям, а также к правоохранительной функции.

Вместе с тем в каждой функции можно выделить ряд *подфункций*, в которых идут процессы количественных и качественных накоплений по реализации важных для общества задач и целей.

Общепринятым является деление функций государства на *внутренние* и *внешние*. Внутренние функции характеризуют цели и задачи государства внутри страны, а внешние раскрывают специфику его интересов в международном общении.

42. Какие функции государства могут быть отнесены к внутренним

К внутренним функциям обычно относят политическую, экономическую, идеологическую, социальную, экологическую, финансовую, правоохранительную, миграционную.

Политическая функция обусловлена тем, что в сфере политических отношений действует целая система политических институтов, учреждений, государственных и иных органов, через которые осуществляется непосредственное воздействие государства, в том числе обеспечение народовластия. Это прежде всего представительные органы, избираемые народом и уполномоченные от его имени осуществлять государственную власть в стране, органы местного самоуправления, посредством которых население определенного региона решает свои местные дела, формы непосредственного участия народа в осуществлении власти через референдум и другие институты демократии.

В демократическом обществе политическая функция имеет своим содержанием *обеспечение народовластия*. В недемократическом обществе эта функция направлена на обеспечение политического господства класса, которому принадлежит экономическая власть.

Деятельность государства в политической сфере сложна, многообразна и является, по существу, ключевой, так как создает условия для эффективного выполнения других функций.

Обеспечение народовластия предполагает:

- 1) реализацию волеизъявления народа путем законотворчества, принятия иных государственных решений и посредством контроля за деятельностью государственных органов и должностных лиц;
- 2) обеспечение государственного суверенитета;
- 3) создание условий для самоорганизации и самоуправления народа, для формирования демократического гражданского общества;
- 4) официальное представительство общества;
- 5) защиту конституционного строя.

Функция государства в политической сфере имеет своей стратегической направленностью создание жизнеспособного демократического общества. Она позволяет установить в обществе своеобразный климат, благоприятствующий развитию других направлений деятельности государства.

Содержание *экономической функции* зависит от того, осуществляется ли она в условиях распределительной экономики или рыночной.

В условиях распределительной экономики господствует государственная собственность и государство монопольно регулирует экономические отношения, непосредственно определяя объемы производства, товарооборота, распределения ресурсов и т. д.

При рыночных отношениях и свободе предпринимательской деятельности, многообразии и равенстве всех форм собственности экономика функционирует преимущественно на основе саморазвития, дополненного целенаправленным регулированием со стороны государства. Вмешательство государства в сферу экономики в известной мере сокращается и сводится главным образом к следующим мерам:

- 1) выработка экономической политики в масштабе общества;
- 2) управление предприятиями и организациями, составляющими государственную собственность;
- 3) установление правовых основ рынка, определение ценовой политики, стимулирование государственными средствами предпринимательства и свободного труда, правовая защита собственника, пресечение недобросовестной конкуренции (монополизма), охрана прав потребителя от недобросовестного производителя;

4) регулирование внешнеэкономических отношений в целях защиты государством своего экономического суверенитета, безопасности, стимулирования развития национальной экономики.

При характеристике экономической функции государства следует иметь в виду, что рынок – динамичное явление, постоянно меняющееся во времени, поэтому масштабы и методы его регулирования также меняются. В период экономических кризисов, депрессий, на переходных этапах вмешательство государства в экономику увеличивается. Мировой опыт свидетельствует, что в условиях развитой рыночной экономики нельзя уповать только на саморегулирование, а необходимо сочетать саморегулирующие и регулируемые средства и рычаги. Одним из таких средств служит *государственное планирование*. При рыночных отношениях оно: а) не носит жесткого характера; б) основано на экономических механизмах (налогообложение, субсидии, льготное кредитование и др.); в) имеет рекомендательное значение для частных производителей; г) сочетает взаимные интересы общества, государства, отдельных предпринимателей.

Идеологическая функция имманентно присуща любому государству, которое оказывает воздействие и непосредственно регулирует не только экономическую и политическую сферы жизни общества, но и духовную. Современные исследователи считают, что государственная идеология возникла вместе с появлением государства и является таким же неотъемлемым признаком государства, как и власть, суверенитет, территория и др. Существование идеологической функции обусловлено следующими факторами:

1) потребностями *легитимации* государственной власти, т. е. придания ей необходимого авторитета, значимости проводимых реформ и выполняемой деятельности в целом;

2) необходимостью *установления четких ориентиров*, приоритетов системы ценностей в развитии общества;

3) *интеграцией* общества посредством общенациональной идеи, объединяющей коллективные усилия всех слоев и групп населения для достижения общей цели;

4) для *прогнозирования* развития общества, чтобы предвидеть конфликты и напряженность и принимать в связи с этим решения, которые благоприятны для общества;

5) возможностью определять *реальную демократичность* государства и проводимой им политики;

6) *возрастанием роли* идеологических факторов и процессов под воздействием глобализации, интеграции правовых и иных систем.

Идеологическая функция государства является постоянной, самостоятельной, носит объективный характер, так как обусловлена объективными потребностями государственно организованного общества. Ее содержанию присущи следующие черты:

во-первых, *мировоззренческая составляющая*, т. е. она всегда отражает те или иные интересы;

во-вторых, *практическая направленность* на решение конкретных задач, стоящих перед обществом и государством на каждом историческом этапе развития. Выполняя данную функцию, государство стремится объяснить и оправдать происходящие в обществе преобразования и трансформации;

в-третьих, большой *регулятивный потенциал*. Иными словами, идеологические регулятивные механизмы непосредственно связаны с правовыми регуляторами и даже предшествуют им;

в-четвертых, *консолидирующая, интегрирующая роль* в политическом объединении общества для реализации общенациональных интересов;

в-пятых, обеспечение *политической субъектности* государства, т. е. наряду с материальными, правовыми, силовыми, информационными, иными ресурсами, которыми располагает

государство, идеология позволяет ему подтвердить свое верховенство в политической системе общества и оказывать воздействие на происходящие в обществе процессы.

Содержание идеологической функции не может быть неизменным в разные времена и эпохи, так как перед обществом и государством встают разные задачи, которые требуют четкого обоснования и соответствующего направления развития духовной жизни общества.

Социальная функция определяется задачами государства в социальной сфере. Главное назначение этой функции – обеспечение общественного благополучия и создание каждому равных возможностей для достижения этого благополучия.

Важную часть социальной функции составляет социальная защита тех, кто нуждается в материальной поддержке государства: безработные, инвалиды, пожилые, многодетные семьи, неполные семьи, сироты, а в условиях межнациональных конфликтов – беженцы и вынужденные переселенцы.

Общепризнанным эталоном социальной защищенности личности служит гарантированный со стороны государства прожиточный минимум.

Другим важным компонентом социальной функции является обеспечение права каждого на свободу труда, занятости трудоспособного населения, миграции рабочей силы, контроля за безопасностью условий труда и соответствием их требованиям гигиены и др. Рыночная экономика делает необходимыми, с одной стороны, отмену права каждого на получение рабочего места, а с другой – формирование системы страхования от безработицы. В случае безработицы государство должно выплачивать соответствующее пособие в определенном проценте от предыдущей или средней заработной платы. В Швеции это пособие составляет 80 %, в Великобритании – 50–60 %, в Германии – 30–35 %. Пособие выплачивается до года, в некоторых странах – более короткий срок.

В реализации социальной функции большое место принадлежит государственной политике в области образования, культуры, здравоохранения, в жилищной сфере. В указанных областях социальная функция реализуется в форме государственной поддержки образовательных, воспитательных, научных учреждений и др. Что касается управления, организации работы этих учреждений, то они автономны, и вмешательство государства здесь недопустимо, в том числе посредством цензуры.

Экологическая функция тесно связана с социальной функцией, так как обусловлена социальной обязанностью государства обеспечить благополучие граждан и безопасность страны в экологическом отношении. Эта функция приобретает большое значение в условиях ухудшения во всем мире состояния окружающей среды и ряда экологических катастроф.

Государство устанавливает правовой режим использования природных ресурсов, определяет экологические требования к окружающей среде и к деятельности организаций, эксплуатирующих природные ресурсы, принимает меры при экстремальных экологических ситуациях, осуществляет контроль за соблюдением природоохранного законодательства, привлекает к ответственности виновных в нарушении экологических норм и правил.

Важной функцией государства является финансовая, включающая *налогообложение* и *финансовый контроль*. Рыночная экономика использует *налоги* в качестве инструмента экономической и социальной политики. Налоги предназначены для: а) покрытия расходов на содержание государственного аппарата; б) перераспределения доходов между различными группами и слоями населения; в) обеспечения экономического, культурного, научного и иного развития страны; г) обеспечения обороноспособности и безопасности страны; д) успешного функционирования государства на международной арене.

Другой частью этой функции является *финансовый контроль*, который осуществляется государством за образованием, распределением и использованием ресурсов финансовой системы страны. Финансовый контроль имеет целью: а) проверку финансовых обязательств перед государством; б) соблюдение правил финансовых операций; в) обеспечение правильно-

сти использования юридическими лицами государственных финансовых ресурсов; г) предупреждение и устранение нарушений финансовой дисциплины и др.

От эффективности финансового контроля во многом зависят экономическое благополучие и политическая стабильность страны.

Государство располагает определенными субъектами финансового контроля. В России это Счетная палата, Центральный банк, Министерство финансов, контрольно-ревизионные органы исполнительной власти и др. В контроле участвуют и негосударственные аудиторские организации.

Правоохранительная функция направлена на *защиту прав и свобод личности, обеспечение законности и правопорядка* и относится к приоритетным. От качества выполнения этой функции зависит оценка демократичности государства. Права человека составляют основу политики в отношениях с другими государствами и со всем мировым сообществом. В современных условиях эта проблема переросла из внутреннего фактора в фактор международной политики, что выразилось в признании международной юрисдикции по вопросам нарушения прав человека. Многие государства возвели уважение прав и свобод человека в ранг конституционного принципа.

Данная функция относится к постоянно действующим, комплексным и многоаспектным. В ней непосредственно отражаются сущность и социальное назначение государства. Без государства осуществление охранительной функции было бы невозможно, так как только оно обладает всеми необходимыми для этого средствами и ресурсами.

Выполнение рассматриваемой функции осуществляется системой правоохранительных органов, среди которых важная роль принадлежит судам, органам внутренних дел, государственной безопасности, прокуратуре и т. д.

Миграционная функция приобрела в последние годы важное значение, поскольку миграционные процессы во всем мире получили широкое развитие и нередко приводят к нестабильности в ряде развитых в экономическом отношении государств. Затронула она и современную Россию: после распада СССР увеличился поток беженцев и вынужденных переселенцев русскоязычного населения из бывших союзных республик.

Миграционная функция по своему содержанию многоаспектна и охватывает разные сферы общественной жизни. Она включает:

разработку миграционной политики на основе научного прогноза интенсивности внутренней и внешней миграции;

подготовку и реализацию миграционных программ, предусматривающих распределение финансовых и материальных ресурсов на миграционные нужды (содержание пунктов приема мигрантов, их временного размещения, выплаты пособий и др.);

осуществление миграционного контроля, в том числе пресечение незаконной миграции как угрозы безопасности принимающего государства;

защиту прав мигрантов и их адаптация к условиям проживания на новом месте жительства;

сотрудничество с международными организациями по вопросам миграции, заимствование положительного опыта управления миграционными процессами.

43. Какие функции государства относятся к внешним

Внешние функции государства составляют: обеспечение интеграции в мировую экономику; оборона страны; поддержание мирового порядка; сотрудничество с другими государствами в различных сферах, в том числе в решении глобальных проблем современности.

Функция интеграции в мировую экономику стала возможной с изменением внешней политики ряда постсоциалистических государств и ослаблением напряженности в мировом сооб-

ществе в целом. Данная функция основывается на признании взаимозависимости государств в современном мире, в том числе в сфере производственных, научно-технических, торговых, кредитных, транспортных и других отношений.

Экономическая интеграция играет огромную роль в сохранении мирового порядка и в установлении стабильности отношений между государствами. Она базируется на ряде принципов, в числе которых: а) признание суверенитета государства над его природными ресурсами; б) свобода выбора форм интеграционных связей; в) равенство и взаимовыгодное сотрудничество с исключением дискриминационных мер в отношениях между государствами.

Функция обороны основывается в большинстве демократических государств на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности страны, отвечающего требованиям национальной безопасности. Отсюда вытекает, что вооруженные силы нужны государству для реализации *двух задач*: 1) защиты независимости и территориальной целостности государства; 2) выполнения международных обязательств.

Вместе с тем защитить себя в одиночку в современных условиях практически невозможно. Поэтому мировое сообщество создало в рамках ООН систему коллективной безопасности государств, т. е. совокупность совместных мероприятий, направленных на исключение возможности возникновения войн.

Функция поддержания мирового порядка охватывает следующие сферы: 1) деятельность по разоружению, ликвидации оружия массового уничтожения; 2) обеспечение сотрудничества государств в таких областях, как борьба с организованной преступностью, в том числе с контрабандой оружия, наркобизнесом, нелегальной миграцией, международным терроризмом; 3) регулирование межнациональных и межрелигиозных конфликтов, поскольку они сопровождаются нарушением прав человека, особенно меньшинств, и требуют международного вмешательства; 4) соблюдение принципа территориальной целостности государств и признание нерушимости существующих границ, повышение международной ответственности за соблюдение мирового порядка.

Функция сотрудничества с другими государствами в различных сферах, в том числе в решении глобальных проблем, появилась в постконфронтационный период отношений между государствами. Ее фундамент составляет поиск взаимоприемлемых решений проблем, затрагивающих интересы каждого народа и человечества в целом и требующих международного реагирования. К глобальным проблемам относятся голод и нищета в развивающихся странах, разгул насилия и преступности, проблема ресурсов, в том числе всеобщая заинтересованность мирового сообщества в предотвращении крупных экологических катастроф, которые нередко перерастают территориальные пределы одного государства. Такое сотрудничество государств позволяет предупреждать промышленные аварии и снижать губительные последствия катастроф, обеспечивать готовность к чрезвычайным ситуациям и возможность раннего оповещения о них.

Мировое сообщество заинтересовано также во всеобщей охране природных ресурсов и окружающей среды от угрозы так называемого парникового эффекта и от крупномасштабного вреда, причиняемого токсичными выбросами промышленного производства, загрязнением радиоактивными отходами и т. д. Большие проблемы связаны с освоением космоса, в том числе с удалением из него космического мусора.

Расширение человеческого вмешательства в природную систему нередко приводит к исчезновению некоторых видов животных и растений. Всеобщая озабоченность о сохранении сырьевых и энергетических ресурсов привела к международно-правовой договоренности о согласовании национальной политики государств в области энергетики, ископаемого топлива, невозобновляемых природных ресурсов.

Функция сотрудничества государств носит всеохватывающий характер и предполагает создание условий для стабильного развития международного сообщества в условиях защищен-

ности от внутренних и внешних угроз. Особую значимость представляет проблема укрепления стабильности в СНГ – зоне жизненно важных, стратегических интересов России.

Однако на международной арене наблюдается не только сотрудничество, но и соперничество государств, которое определяется уровнем их конкурентоспособности. Поэтому помимо сотрудничества государств нельзя отрицать их взаимоисключающих интересов и следует учитывать противоречивую сложность современного мира.

44. В каких формах и какими методами реализуются функции государства

Государство выполняет свои функции в особых формах и специфическими методами. *Формы* показывают, какое внешнее выражение приобретает деятельность государства. *Методы* представляют собой способы и средства, используемые при функционировании государства.

Основные формы осуществления функций государства принято классифицировать на правовые и организационные. К *правовым* формам относят законодательную (правотворческую), а к *организационным* – управленческую (исполнительную), судебную (правоохранительную) и контрольно-надзорную. Правовые формы связаны с изданием юридических актов, организационные формы реализуются в пределах уже изданных актов и представляют собой *фактические* действия, способствующие осуществлению принятых юридических актов.

К организационным формам можно отнести также создание конкретных государственных органов, их структурных подразделений, материальное обеспечение их работы, подбор кадров специалистов и руководителей, технического обслуживающего персонала, делопроизводство, статистику и др.

Что касается методов реализации функций государства, то в современных условиях используются следующие из них:

- 1) метод нормативного правового регулирования;
- 2) методы убеждения и принуждения. Последний используется при нарушении общеобязательных государственных предписаний;
- 3) метод рекомендаций, т. е. ориентация на конкретный вариант действий, желательных с точки зрения государства, и метод поощрений, побуждающий следовать этому варианту;
- 4) метод договорного регулирования, приобретающий универсальное значение, поскольку распространяется на сферу не только частных, но и публичных интересов;
- 5) методы надзора и контроля, в том числе прокурорский надзор за исполнением действующих нормативных правовых актов;
- 6) метод информационного влияния на общество посредством оповещения населения о принятых государственных решениях, проведения идеологической работы и целенаправленного регулирования информационных потоков и т. д. Информационное влияние относится к *косвенным* методам воздействия на сознание и поступки людей и реализуется за счет формирования информационного поля вокруг отдельных политических процессов, мероприятий, событий, институтов, государственных деятелей.

Тема 7. Механизм государства

45. Что понимается под механизмом государства

В юридической науке эта проблема относится к малоразработанным. Поэтому среди ученых единства мнений по поводу понятия «механизм государства» нет. Некоторые ученые трактуют механизм государства в двух аспектах: в узком смысле – как органы государства и в широком – как совокупность государственных органов, учреждений и организаций. При этом органы государства образуют государственный аппарат, а государственные учреждения и организации непосредственно реализуют экономическую, социальную, культурную и иные функции, претворяют в жизнь государственно-властные предписания и создают материальные и духовные блага.

Помимо названных компонентов в механизм государства включаются: публичные службы и корпорации; процедуры принятия государственных решений; ресурсное обеспечение.

К *публичным* относятся три группы служб:

1) занимающиеся охраной правопорядка, обеспечением законности и безопасности, обороной страны: армия, милиция, пограничные, железнодорожные и внутренние войска;

2) призванные оказывать общественные услуги в области телефонной, телеграфной, почтовой, электронной связи, транспортные и энергетические службы, обеспечивающие жизнедеятельность общества;

3) государственные корпорации, сочетающие функции самостоятельных хозяйствующих субъектов и государственного управления (Газпром, ЕЭС России и др.).

Среди *процедур* принятия государственных решений выделяют:

а) выборы и референдумы;

б) самостоятельное принятие решений государственным органом на основе собственного регламента или иных ведомственных актов;

в) совместные или согласованные решения нескольких органов государства;

г) принятие решений в соответствии с принципами и нормами международного права, актами межгосударственных объединений.

Ресурсное обеспечение государственных органов и организаций состоит из: а) управления государственной собственностью; б) регулирования бюджетно-налоговых отношений; в) использования природных ресурсов; г) материально-технического обеспечения (зданий, транспортных средств и др.); д) режима использования людских ресурсов на основе законодательства о труде и занятости.

Механизму государства присущи следующие *особенности*:

1) целостная иерархическая система государственных органов, которая обеспечивается едиными задачами и целями, а также принципами организации и деятельности;

2) первичными структурными звеньями механизма являются государственные органы;

3) механизм служит средством осуществления государственной власти и функций государства;

4) для обеспечения государственно-властных предписаний механизм имеет специфические орудия принуждения – суды, тюрьмы, вооруженные силы, полицию и др.;

5) структура механизма изменчива и во многом зависит от задач управления, которые встают перед государством на том или ином этапе его развития.

Орган государства как главный элемент механизма обладает следующими признаками, которые отличают его от негосударственных органов:

- а) представляет собой автономную часть государства, которая учреждается в установленном законом порядке (посредством выборов, назначения и др.);
 - б) наделен властными полномочиями определенного объема и содержания;
 - в) имеет право издавать обязательные к исполнению акты (нормативные правовые, правоприменительные, акты официального толкования);
 - г) вправе применять принуждение в случаях и в пределах, установленных в законодательстве;
 - д) действует от имени государства;
 - е) наделен правами юридического лица, т. е. обладает определенным имуществом, может отвечать этим имуществом по своим обязательствам; вправе от своего имени вступать в имущественные отношения; быть истцом и ответчиком в суде;
 - ж) состоит из государственных служащих, имеющих особый статус и выполняющих свои полномочия на профессиональной основе.
- Источником финансирования деятельности государственных органов служит государственный или местный бюджет.

46. Какие виды государственных органов создаются

Существуют различные критерии для классификации органов государства. Универсальной считается классификация по *принципу разделения властей*, т. е. деление органов государства на законодательные, исполнительные и судебные (правоохранительные).

По способу создания органы государства подразделяются на *первичные* и *производные*. Первичные органы создаются по установленной процедуре и получают свои полномочия от избирателей (выборные, представительные органы) или возникают в порядке наследования при монархической форме правления. Производные органы образуются первичными органами и наделяются необходимыми полномочиями (исполнительные органы, органы прокуратуры и др.).

По *объему властных полномочий* органы государства классифицируются на высшие и местные. Но не все местные органы являются государственными, например органы местного самоуправления не входят в государственную систему.

По *широте компетенции* выделяют органы общей и специальной компетенции. Первые полномочны решать широкий круг вопросов (правительство), органы специальной компетенции специализируются на выполнении какой-либо одной функции или одного вида деятельности (министерства финансов, обороны, образования, юстиции и т. д.).

По *способу решения вопросов* органы государства могут быть коллегиальными (парламент, правительство) и единоначальными (президент, уполномоченный по правам человека).

Можно также выделить органы, которые действуют в *обычных* и *чрезвычайных* условиях. Последние чаще всего действуют временно. В федеративных государствах различают *общегосударственные* органы и органы *субъектов* федерации.

47. На каких принципах строится и функционирует государственный аппарат

Принципы представляют собой *основополагающие требования*, предъявляемые к построению и деятельности органов государства. Они не остаются неизменными в различных государствах и на различных этапах их развития. В настоящее время к *общим принципам* организации и работы государственного аппарата относятся:

- 1) легальный (т. е. на основе закона и в соответствии с законом) порядок образования и действия;

- 2) законность и конституционность;
- 3) оптимальность построения и структуры государственного аппарата;
- 4) эффективность деятельности;
- 5) профессионализм работы государственных служащих, соблюдение ими этических стандартов;
- 6) приоритет прав человека, т. е. признание и соблюдение этих прав является смыслом и содержанием деятельности государственного аппарата и одновременно служит критерием оценки работы государственных органов;
- 7) разграничение компетенции и сфер ведения между различными органами;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.