

О. М. Данилин



СТАТЬЯ 13.26 КОАП РФ

Часть 3. Нарушение правил оказания
услуг почтовой связи в отношении
порядка доставки (вручения)
судебных извещений

О. М. Данилин

Статья 13.26 КоАП РФ.

**Часть 3. Нарушение правил
оказания услуг почтовой связи
в отношении порядка доставки
(вручения) судебных извещений**

«Издательские решения»

Данилин О. М.

Статья 13.26 КоАП РФ. Часть 3. Нарушение правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) судебных извещений / О. М. Данилин — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-906010-5

В 6 книгах рассмотрен порядок оказания услуг почтовой связи по пересылке, доставке (вручению) и сообщению суду о результатах доставки (вручении) судебных извещений, изложены практически все нарушения, допускаемые при оказании этих услуг, подробно рассмотрен состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ, порядок производства по делу и множество спорных вопросов, вызывающих затруднения при квалификации правонарушения и производстве по делу.

ISBN 978-5-44-906010-5

© Данилин О. М.
© Издательские решения

Содержание

Предисловие	6
7. НАРУШЕНИЕ ОПЕРАТОРОМ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ ПРАВИЛ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ В ОТНОШЕНИИ ПОРЯДКА ДОСТАВКИ (ВРУЧЕНИЯ) СУДЕБНЫХ ИЗВЕЩЕНИЙ	9
§7.1. Порядок доставки (вручения) почтового отправления	9
§7.2. Требования к условиям оказания услуг почтовой связи в части порядка доставки (вручения) почтового отправления с судебным извещением	13
§7.3. Нарушения ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) судебного извещения	15
8. НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ДОСТАВКИ ПОЧТОВОГО ОТПРАВЛЕНИЯ	22
§8.1. Порядок доставки почтового отправления	22
§8.2. Недоставка почтового отправления по месту его назначения	30
§8.3. Порядок оставления почтового отправления по месту его доставки	40
§8.4. Оставление почтового отправления по месту его доставки, оставление которого по месту доставки не предусмотрено	44
§8.5. Оставление почтового отправления, при его доставке, в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом	52
9. НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ВРУЧЕНИЯ ПОЧТОВОГО ОТПРАВЛЕНИЯ	57
§9.1. Порядок вручения почтового отправления	57
Конец ознакомительного фрагмента.	69

Статья 13.26 КоАП РФ

Часть 3. Нарушение правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) судебных извещений

О. М. Данилин

Иллюстратор О. М. Данилин

© О. М. Данилин, 2018

© О. М. Данилин, иллюстрации, 2018

ISBN 978-5-4490-6010-5

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Предисловие

Деятельность по отправлению правосудия находится в зависимости от множества факторов, среди которых уровень правовой регламентации такой деятельности не является единственным. Важное значение имеют также различные «технические» факторы, сопровождающие процесс. Организационные вопросы и вопросы процесса, как правило, тесно связаны. В числе одного из таких «технических» (на первый взгляд) направлений можно выделить организацию доставки судебных извещений¹. УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ и КоАП РФ содержат ряд процессуальных норм, определяющих процессуальные сроки, связанные с рассмотрением дел и осуществлением судом каких-либо процессуальных действий. Несоблюдение этих норм влечет негативные юридические последствия, в том числе нарушение порядка и сроков рассмотрения дел в связи с нарушением порядка или сроков доставки судебных извещений². К началу судебного заседания, совершения отдельного процессуального действия суд должен располагать сведениями о получении участником процесса судебного акта³. Одним из безусловных оснований отмены судебных решений, выносимых судом в порядке рассмотрения гражданских, арбитражных, уголовных, административных дел, является рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания. Среди объективных причин тому называет отсутствие надлежащего механизма извещения участников процесса о времени и месте судебного разбирательства⁴.

Надлежащее извещение напрямую способствует соблюдению разумных сроков судебного рассмотрения и разрешения дел⁵. С явкой (неявкой) лица в суд может связываться самый широкий круг правовых последствий. В общем плане, можно заметить, что надлежащим извещением лица определяется сама возможность реализации процессуальных прав и исполнения процессуальных обязанностей. Кроме того, надлежащее уведомление лиц, участвующих в деле, нарушает право человека на справедливое судебное разбирательство⁶. Процедура надлежащего извещения реализуется посредством уведомления участников процесса предусмотренными законом способами. Существует множество, установленных законом, способов извещения, в том числе, направление заказного письма. Основным недостатком такого способа извещения как направления письма, является нестабильность работы почтовой службы, непоследовательное, устаревшее нормативное регулирование доставки корреспонденции⁷. При таких условиях от действий (бездействия) организации почтовой связи может зависеть ход и результат процесса.

Федеральным законом от 28.06.2009 №124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» и КоАП РФ, устанавливающие ответственность за нарушения правил оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных

¹ Юдин А. В. Процессуальный эффект, создаваемый действиями (бездействием) организации почтовой связи (по материалам судебно-арбитражной практики). Вестник гражданского процесса, 2012, №5;

² Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный). 7-е издание, под общ. ред. Н. Г. Салищевой, «Проспект», 2011;

³ Петров Д. Извещение должно быть надлежащим. ЭЖ-Юрист. 2013. №13;

⁴ Гусев В. Г. Проблема извещения участников гражданского судопроизводства. Журнал российского права, 2003, №8;

⁵ Дьяконова О. Г. Институт надлежащего извещения и перспективы его реформирования. Арбитражный и гражданский процесс, 2012, №8;

⁶ Гражданский процесс. Учебник. ред. А. Г. Коваленко, А. А. Мохов, П. М. Филиппов, М.: Юридическая фирма «Контакт», «ИНФРА-М», 2008;

⁷ Жигжитова Н. Срок для извещения. ЭЖ-Юрист, 2011. №24;

извещений. В главу 13 КоАП РФ была включена ст. 13.26 «Нарушение сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений». Полномочиями по привлечению к административной ответственности, предусмотренной данной статьей, наделены должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению установленного порядка деятельности судов (т. е. ФССП России).

Несмотря на то, что статья 13.26 введена в КоАП РФ еще в 2009 году, до настоящего времени, при производстве по делу, возникает множество вопросов. К тому же сложившаяся судебная практика по некоторым вопросам также не однозначна. Также в конце 2014 – начале 2015 года произошли некоторые изменения федеральных нормативных правовых актов и ведомственных актов ФГУП «Почта России», вносящие некоторые изменения в порядок оказания услуг почтовой связи по доставке (вручению) почтовых отправлений ФГУП «Почта России» разряда «Судебное» и сообщению отправителю о результатах их доставки (вручении).

Целью данной работы являлось обобщение сложившейся практики производства по делам об административных правонарушениях, связанных с нарушениями условий оказания услуг почтовой связи, в том числе сложившейся судебной практики, выработка единого подхода в квалификации административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ и порядка осуществления должностными лицами ФССП России производства по делам о данном административном правонарушении. При этом все изложенное в данной работе положения не являются рекомендуемой к применению на практике позицией ФССП России или какого-либо оператора почтовой связи.

Все изложенное в данной книге не является официальной позицией ФССП России, либо какого-то оператора почтовой связи, а является мнением автора, сложившимся на основе проведенного анализа действующего законодательства РФ, регулирующего вопросы оказания услуг почтовой связи, процессуального законодательства РФ, актов операторов почтовой связи, практики территориальных органов ФССП России и более 2700 судебных актов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 13.26, 14.1 КоАП РФ и гражданским делам, связанным с нарушением условий оказания услуг почтовой связи, за период 2010 – 2017 г.г.

В I части изложены понятия судебного извещения и почтового отправления, изложены основные положения организации почтовой связи, производственного процесса оказания услуг почтовой связи по пересылке, доставке (вручению) судебных извещений и сообщению отправителю о результатах их доставки (вручении), рассмотрена ответственность за нарушения, допускаемые оператором почтовой связи при оказании услуг почтовой связи и состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ.

Во II части рассмотрено нарушение правил оказания услуг почтовой связи в отношении сроков доставки (вручения) судебных извещений, причины его совершения, изложен порядок его установления и доказывания.

В III и IV частях рассмотрены нарушения правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) судебных извещений, причины их совершения, изложен порядок их установления и доказывания.

В V части рассмотрены случаи несвоевременного сообщения суду о доставке (вручении) судебного извещения или невозможности его доставки (вручения) адресату, причины их допущения, изложены порядок их установления и доказывания.

В VI части изложен порядок осуществления производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 13.26 КоАП РФ, рассмотрены действия должностных лиц ФССП России при выявлении признаков данного правонарушения, порядок возбуждения и рассмотрения дела об административном правонарушении, порядок рассмотрения жалоб на постановления (определения) вынесенные по делу.

Во всех частях подробно рассмотрены большинство спорных вопросов и наиболее тщательно изучены ситуации, которые часто вызывают затруднения при производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 13.26 КоАП РФ.

Хотелось бы выразить огромную благодарность за оказанное содействие при подготовке материалов Блахонову И. Л., Егорову А. В., Лазареву Н. А., Савельеву А. В., Ярмушеву А. В. и многим другим действующим и бывшим сотрудникам УФССП России по Ульяновской области.

Ну и конечно, отдельное спасибо супруге Наталье и сыну Саше за их терпение и понимание.

О. М. Данилин, г. Ульяновск, 14 марта 2018 г.

7. НАРУШЕНИЕ ОПЕРАТОРОМ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ ПРАВИЛ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ В ОТНОШЕНИИ ПОРЯДКА ДОСТАВКИ (ВРУЧЕНИЯ) СУДЕБНЫХ ИЗВЕЩЕНИЙ

§7.1. Порядок доставки (вручения) почтового отправления

§7.1.1. Производственный процесс доставки и вручения ПО.

Производственный процесс доставки и вручения ПО зависит от условий договора, категории и разряда ПО. Нужно разделять общий порядок доставки и вручения ПО, установленный ПОУПС, для определенных категорий ПО, и порядок доставки и вручения тех же самых категорий ПО, но установленных условиями договора, заключенного между оператором почтовой связи и адресатом. Также, для каких-либо разрядов ПО, отдельно установленных оператором почтовой связи, порядок доставки и вручения может отличаться от общего порядка доставки и вручения ПО, установленного ПОУПС.

В любом случае, порядок, установленный договором или разрядом ПО, не должен противоречить ПОУПС в части ухудшения качества оказания услуг почтовой связи. Оператор почтовой связи может изменить порядок доставки и вручения ПО, но эти изменения должны быть направлены на создание таких условий, которые ускоряют процесс доставки (вручения) и увеличивают вероятность вручения ПО адресату.

Как мы знаем, комплекс оказания услуг почтовой связи по доставке (вручению) ПО состоит из:

- приема ПО;
- перевозки (транспортировки) ПО;
- доставки ПО или извещения;
- вручения ПО;
- хранения ПО;
- досыла ПО;
- возврата неврученного ПО;
- сообщения о вручении ПО.

Что касается порядка осуществления доставки (вручения) то нас будут интересовать только следующие технологические операции, порядок осуществления которых так или иначе влияют на качество оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) ПО:

- доставка ПО или извещения (в т.ч. повторного извещения);
- вручение ПО;
- хранение неврученного ПО;
- досыл ПО;
- возврат неврученного ПО.

Нарушения, допущенные в ходе осуществления вышеуказанных технологических операций, могут привести к нарушению оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений.

§7.1.2. Доставка ПО или почтового извещения

Доставка ПО и извещений⁸ – производственная операция, заключающаяся в перемещении ПО, извещений о ПО с объекта почтовой связи места назначения в ячейку абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу его местожительства (местонахождения) для вручения.

В п. 32 ПОУПС указано, что ПО доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой связи. Порядок доставки ПО в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи. Какие из ПО доставляются по адресу или выдаются в объектах почтовой связи зависит от категории, разряда ПО и условий договора, в случае его наличия.

По общему правилу ПО и извещений о ПО, адресованные физическим лицам, доставляются по адресу, указанному на ПО. Между физическим лицом и оператором почтовой связи, также может быть заключен договор, в котором могут быть установлены и другой порядок доставки. В случае отсутствия договора между юридическим лицом, физическим лицом (в большинстве случаев) и оператором почтовой связи, доставка ПО и извещения о РПО производится по адресу, указанному на ПО.

В зависимости от категории ПО и условий договора, доставка ПО, заключается в перемещении ПО или извещений о РПО с объекта почтовой связи места назначения⁹:

в ячейку абонентского шкафа, находящегося на объекте почтовой связи;

в почтовый абонентский ящик адресата или ячейку абонентского почтового шкафа, находящихся по адресу;

по адресу местожительства (местонахождения) адресата для вручения.

В соответствии с общим порядком доставки, установленным ПОУПС, предусмотрена одноразовая доставка ПО и вторичная доставка извещений. Помимо места доставки, договором в целях повышения возможности получения адресатом ПО, может также быть установлено и количество доставок ПО и (или) извещений большее, чем предусмотрено ПОУПС.

Также, в п. 32 ПОУПС указано, что в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи:

простые ПО;

извещения о РПО и почтовых переводах;

извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов.

Данным положением установлен перечень ПО и почтовых документов, которые можно оставлять в абонентские почтовые шкафы, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов. В данном перечне отсутствуют РПО, т.к. они подлежат вручению адресату под роспись и не могут быть просто оставлены.

§7.1.3. Вручение ПО.

Вручение ПО¹⁰ – производственная операция заключающаяся в выдаче ПО лично адресату или его представителю. Что касается простых ПО, то они только доставляются по адресу и фактически не вручаются, а оставляются в ячейки абонентских почтовых шкафов, почто-

⁸ п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.09.1997 №1239 (утратили силу), п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.09.2000 №725 (утратили силу), п. 3 Порядка приема и вручения РПО

⁹ п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. №725 (утратили силу)

¹⁰ п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.09.1997 №1239 (утратили силу), п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.09.2000 №725 (утратили силу), п. 7 Почтовых правил, п. 3 Порядка приема и вручения РПО

вые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов. Поэтому о них речь не идет.

В ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи», что ПО, переводимые денежные средства, телеграфные и иные сообщения являются тайной связи и могут выдаваться только отправителям (адресатам) или их представителям.

В соответствии с п. 33 ПОУПС, вручение простых ПО, адресованных до востребования, РПО, а также выплата почтовых переводов адресатам (уполномоченным представителям) осуществляются при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с пп. «б» п. 10 ПОУПС, РПО (заказные, обыкновенные, с объявленной ценностью) вручаются адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении.

Также процессуальным законодательством (ст. ст. 122, 123 АПК РФ, ст. ст. 115, 116 ГПК РФ, 2 ст. ст. 98, 99 КАС РФ, ст. 25.15 КоАП РФ) к порядку вручения судебного извещения предъявляются дополнительные требования.

Также, следует учитывать, что в соответствии с п. 15 ПОУПС, операторы почтовой связи вправе установить иные разряды ПО в которых могут предусмотреть несколько отличающийся от Общего порядок вручения.

§7.1.4. Доставка и вручение вторичного извещения

В соответствии с п. 34 ПОУПС, при неявке адресата за ПО и почтовым переводом в течение 5 рабочих дней после доставки первичного извещения ему доставляется и вручается под расписку вторичное извещение. Как видно из данного положения вторичные извещения должны не только доставляться, но и вручаться адресату.

Порядок доставки и вручения вторичного извещения, в отличие от срока доставки, в ПОУПС не установлен и поэтому может быть установлен условиями договора или актом оператора почтовой связи. Также в соответствии с п. 15 ПОУПС, операторы почтовой связи вправе установить разряды ПО, определив для них более сокращенный срок вторичного извещения.

§7.1.5. Хранение нерозданных или невостребованных ПО.

*Хранение ПО*¹¹ – услуга оператора почтовой связи по хранению ПО в период, предшествующий вручению, а также, хранение в объектах почтовой связи нерозданных или невостребованных ПО.

В соответствии с п. 34 ПОУПС, ПО при невозможности их вручения адресатам (их уполномоченным представителям) хранятся в объектах почтовой связи в течение 30 дней со дня поступления ПО в объект почтовой связи. Срок хранения почтовых отправлений и почтовых переводов может быть продлен по заявлению отправителя или адресата (его уполномоченного представителя).

По истечении установленного срока хранения не полученная адресатами (их уполномоченными представителями) простая письменная корреспонденция передается в число невостребованных ПО. Не полученные адресатами (их уполномоченными представителями) РПО возвращаются отправителям, если иное не предусмотрено договором между оператором почтовой связи и пользователем.

Также, на основании пп. «в» п. 43 ПОУПС до выдачи адресату (его уполномоченному представителю) РПО или отправитель имеет право в порядке, установленном оператором,

¹¹ п. 3 Порядка приема и вручения РПО

на основании своего письменного заявления, продлить срок хранения почтового отправления или почтового перевода;

В соответствии с п. 15 ПОУПС, операторы почтовой связи вправе установить разряды ПО, определив для них более сокращенный срок хранения, отсутствие возможности продления хранения и возможность распорядиться неврученным ПО по усмотрению отправителя.

§7.1.6. Досыл ПО.

*Досыл ПО*¹² – производственная операция, заключающаяся в направлении ПО по другому адресу. Как мы ранее рассмотрели, досыл ПО производится как по причине засылки ПО, так и по заявлению пользователя, либо в случаях установления оператором почтовой связи нового адреса местонахождения адресата.

В соответствии с пп. «б» п. 43, до выдачи адресату (его уполномоченному представителю) РПО отправитель имеет право в порядке, установленном оператором, на основании своего письменного заявления распорядиться о выдаче ПО другому лицу и по другому адресу или о доставке его тому же адресату, но по другому адресу. Также и адресат (его уполномоченный представитель), в соответствии с п. 45 ПОУПС, имеет право за дополнительную плату сделать распоряжение (в письменной форме) об отправлении или доставке по другому адресу ПО, поступающих на его имя.

Также, договором или актом оператора почтовой связи может быть установлен запрет на досыл определенных, установленных в соответствии с п. 15 ПОУПС, разрядов ПО.

§7.1.7. Возврат ПО.

*Возврат ПО*¹³ – направление ПО по адресу отправителя, по причине, повлекшей невозможность вручения его адресату.

В соответствии с п. 34 ПОУПС, не полученные адресатами (их уполномоченными представителями) РПО возвращаются отправителям за их счет по обратному адресу, если иное не предусмотрено договором между оператором почтовой связи и пользователем. Также п. 35 ПОУПС, предусмотрены и иные обстоятельства при возникновении которых ПО возвращается по обратному адресу:

- а) по заявлению отправителя;
- б) при отказе адресата (его уполномоченного представителя) от его получения;
- в) при отсутствии адресата по указанному адресу;
- г) при невозможности прочтения адреса адресата;
- д) при обстоятельствах, исключающих возможность выполнения оператором почтовой связи обязательств по договору об оказании услуг почтовой связи, в том числе отсутствия указанного на отправлении адреса адресата.

В каждом конкретном случае установлен свой порядок осуществления возврата.

¹² п. 3 Порядка приема и вручения РПО

¹³ п. 3 Порядка приема и вручения РПО

§7.2. Требования к условиям оказания услуг почтовой связи в части порядка доставки (вручения) почтового отправления с судебным извещением

В соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС, операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора.

В соответствии со ст. 4 Федеральным законом «О почтовой связи», отношения в области почтовой связи в Российской Федерации регулируются Федеральным законом «О связи», Федеральным законом «О почтовой связи», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, международными договорами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в пределах их полномочий. Также, порядок оказания услуг почтовой связи регулируется ПОУПС, утверждаемыми уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Также, нужно учитывать, что в соответствии с п. 15 ПОУПС, операторы почтовой связи вправе установить разряды ПО в зависимости от категории отправителей, прием, пересылка и доставка которых осуществляются в приоритетном порядке и, что в соответствии с п. 32 ПОУПС, порядок доставки ПО в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи. Т.е. порядок доставки (вручения) может быть более конкретизирован актом оператора почтовой связи или условиями договора.

Федеральным законодательством РФ в области почтовой связи, и ПОУПС, регулирующими условия оказания услуг почтовой связи, предъявляются следующие общие обязательные требования к порядку доставки (вручения) ПО:

- доставка ПО по адресу, указанному на ПО и оставление ПО, подлежащих доставке по адресу, в специально предусмотренных для этого местах (п. 32 ПОУПС);

- вручение ПО адресату при доставке по адресу или выдача ПО адресату в объекте почтовой связи (п.п. 32, 33 ПОУПС);

- вручение ПО адресату или его уполномоченному представителю (п. 33 ПОУПС)

- вручение ПО определенных категорий ПО при предъявлении удостоверения личности (п. 33 ПОУПС);

- доставка первичного извещения (п. 32 ПОУПС);

- хранение неврученного ПО в объектах почтовой связи (п. 37 ПОУПС);

- доставка и вручение вторичного извещения и соблюдение сроков такой доставки (п. 34 ПОУПС);

- соблюдению сроков хранения неврученного ПО (п. 34 ПОУПС);

- продление срока хранения ПО по заявлению адресата, распоряжению отправителя (п.п. 34, 43 ПОУПС);

- своевременность возвращения отправителю неврученных ПО (п. 34 ПОУПС);

- возврат ПО по заявлению отправителя (п.п. 35, 34, 43 ПОУПС);

- возврат ПО при отказе адресата (его уполномоченного представителя) от его получения (п.п. 34, 35, 44 ПОУПС);

- возврат ПО при отсутствии адресата по указанному адресу (п.п. 34, 35 ПОУПС);

- возврат ПО при невозможности прочтения адреса адресата (п.п. 34, 35 ПОУПС);

- возврат ПО при иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения оператором почтовой связи обязательств (п.п. 34, 35 ПОУПС);

- исполнение распоряжения отправителя о выдаче ПО другому лицу и по другому адресу или о доставке его тому же адресату, но по другому адресу (п.п. 32, 33, 43 ПОУПС);

исполнение распоряжения адресата об отправлении или доставке поступающих на его имя ПО по другому адресу (п. 45 ПОУПС);

обеспечение сохранности ПО, принятых от пользователей услуг почтовой связи (пп. «б» п. 46 ПОУПС, ст. 20 Федерального закона «О почтовой связи»);

соблюдению тайны связи (пп. «д» п. 46 ПОУПС, ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи»).

Также, в соответствии со ст. 4 Федеральным законом «О почтовой связи», особенности порядка оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных извещений устанавливаются ПОУПС в соответствии с нормами процессуального законодательства РФ. Т. е. основные требования к порядку оказания услуг почтовой связи по доставке (вручению) ПО с судебными извещениями устанавливаются не только ПОУПС, но и нормами процессуального законодательства РФ. ПОУПС и нормами процессуального законодательства РФ устанавливают общий порядок доставки (вручения) ПО с судебным извещением.

Нормами процессуального законодательства РФ к порядку доставки (вручения) ПО, вложением в котором является судебное извещение, предъявляются следующие требования:

вручение ПО лично адресату или определенному кругу лиц (ч.ч. 2,3 ст. 123 АПК РФ, ч. 2 ст. 116 ГПК РФ, ч. 2 ст. 98 КАС РФ, п. 33 ПОУПС);

фиксация времени вручения судебного извещения (ч. 1 ст. 115 ГПК РФ, ч. 1 ст. 98 КАС РФ);

вручение судебного извещения под роспись (ч. 2 ст. 122, ч. 2 ст. 123 АПК РФ, ч. 1 ст. 116 ГПК РФ, ч. 2 ст. 98, ч. 1 ст. 99 КАС РФ, ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ);

фиксация отказа получателя судебного извещения (ч. 4 ст. 122, п. 1 ч. 4 ст. 123 АПК РФ, ч.1 ст. 117 ГПК РФ, ч.1 ст. 100 КАС РФ);

фиксация факта отсутствия адресата по адресу и времени осуществления доставки при неудачной попытке вручения (ч. 6 ст. 122, п. 3 ч. 4 ст. 123 АПК РФ, ч.ч. 3, 4 ст. 116 ГПК РФ, ч.ч. 4,5 ст. 99 КАС РФ);

сообщение отправителю, когда и кому вручено ПО (ч. 2, п. 2 ч. 4 ст. 123 АПК, ч.1 ст. 117 ГПК РФ, ч. 2 ст. 98, ч.1 ст. 100 КАС РФ, п. 10 ПОУПС);

сообщение отправителю о причинах невозможности вручения ПО (ч.ч. 4,6 ст. 122, п.п. 1—3 ч. 4 ст. 123, ст. 119 АПК РФ, ч.ч. 3, 4 ст. 116, ч.1 ст. 117 ГПК РФ, ч.ч. 4,5 ст. 99, ч.1 ст. 100, ст. 102 КАС РФ).

Вышеуказанные положения обязательны для всех операторов связи, с некоторым особенностями, в зависимости от причисления ПО к какому-либо разряду или условий договора (контракта) когда предусмотрены иные сроки или порядок отдельных операций.

§7.3. Нарушения ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) судебного извещения

Из положений ст. 34 Федерального закона «О почтовой связи» следует, что за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по оказанию услуг почтовой связи, либо исполнение их ненадлежащим образом операторы почтовой связи несут ответственность перед пользователями услуг почтовой связи. Ответственность операторов почтовой связи наступает за утрату, порчу (повреждение), недостачу вложений, недоставку или нарушение контрольных сроков пересылки ПО, осуществления почтовых переводов денежных средств, иные нарушения установленных требований по оказанию услуг почтовой связи.

Также, в соответствии со ст. 34 ФЗ «О почтовой связи» административная ответственность за нарушения ПОУПС в части доставки (вручения) судебных извещений устанавливается КоАП РФ.

Нарушением ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) судебного извещения является – нарушение положений ПОУПС, федерального законодательства в области почтовой связи, процессуального законодательства, условий договора, а также актов оператора почтовой связи, в соответствии с которыми по условиям договора оказывается услуга почтовой связи, допущенные оператором почтовой связи при осуществлении доставки (вручении) ПО с судебными извещениями.

На основании требований к условиям оказания услуг почтовой связи в части порядка доставки (вручения) ПО с судебным извещением, установленных законодательством в области почтовой связи, ПОУПС и процессуальным законодательством, можно выделить следующие нарушения положений ПОУПС, допускаемых оператором почтовой связи при оказании услуг почтовой связи, которые являются нарушением ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) судебного извещения:

1. Нарушение ПОУПС в отношении порядка доставки адресату судебных извещений, непосредственно в части порядка доставки ПО с судебным извещением (см. гл. 8):

1.1. Недоставка ПО месту назначения ПО (п. 32 ПОУПС) (см. §8.2), по причине того, что:

– ПО, подлежащее доставке по адресу (заказное РПО), не было выдано почтальону в доставку, а ошибочно было передано на рабочие места (в кладовую), как подлежащее выдаче на объекте почтовой связи («обыкновенное» РПО);

– ПО, подлежащее доставке по адресу (заказное РПО), переданное почтальону в доставку, не было доставлено им по адресу¹⁴;

– ПО, подлежащее доставке по адресу (заказное РПО), доставлено (вручено) по иному адресу, не указанному на ПО¹⁵;

– ПО, подлежащее выдаче в объекте почтовой связи («обыкновенное» ПО), не было передано на рабочие места (в кладовую) а выдано почтальону в доставку, как подлежащее доставке по адресу местожительства (местонахождения) адресата, где им и было оставлено;

¹⁴ Решение Ленинского районного суда г. Орск Оренбургской области от 16.07.2014 №12—106

¹⁵ Постановление мирового судьи судебного участка №9 Центрального округа г. Курска от 12.01.2016 №5—6, Решение мирового судьи судебного участка №14 г. Петропавловск-Камчатский от 28.04.2017 №5—2434

– простое ПО, подлежащее оставлению в ячейке абонementного шкафа, не было опущено в ячейку абонementного шкафа, а выдано почтальону в доставку, как подлежащее доставке по адресу местожительства (местонахождения) адресата, где им и было оставлено и др.

1.2. Оставление ПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом (п. 32 ПОУПС) (см. §8.4, 8.5), а именно:

– оставление РПО по месту доставки (вручения), оставление которых по месту доставки без их вручения не предусмотрено (заказные РПО) (п. 32, п.п. «б» п. 10 ПОУПС);

– оставление простых ПО, в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом (п. 32, п.п. «д» п. 46 ПОУПС, ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи»).

2. Нарушения ПОУПС в отношении порядка вручения адресату судебных извещений, непосредственно в части порядка вручения ПО с судебным извещением (см. гл. 9):

2.1 Невручение ПО с судебным извещением по причинам, не предусмотренным ПОУПС и иными актами (см. §9.2.):

– отказ в выдаче ПО при отказе адресата или не возможность указать паспортные данные в сопроводительных документах при попытке вручения¹⁶;

– отказ в выдаче ПО при отсутствии у адресата, обратившегося за получением ПО в ОПС, почтового извещения и информации о ШПИ;

– отказ в выдаче ПО при отсутствии копии доверенности у лица, уполномоченного на получение ПО, и при этом имеющего при себе документ, удостоверяющий его личность, и оригинал этой доверенности¹⁷;

– необоснованный и (или) преждевременный возврат или досыл ПО.

2.2. Вручение ПО лицу, которому вручение не предусмотрено (пп. «д» п. 46, п. 33, п.п. «б» п. 10 ПОУПС, ч.ч. 2,3 ст. 123 АПК РФ, ч. 2 ст. 116 ГПК РФ, ч. 2 ст. 98 КАС РФ) (см. §9.3):

– вручение ПО лицу, которому вручение не предусмотрено¹⁸;

– вручение ПО без удостоверения личности получившего ПО.

2.3. Нарушения ПОУПС в отношении порядка вручения адресату судебных извещений в части соблюдения условий вручения судебных извещений, предусмотренных процессуальным законодательством (§9.6, 9.7, 13.3):

– вручение ПО без расписки адресата в получении ПО или без указания данных о лице, которому было вручено ПО (пп. «в» п. 46 ПОУПС, ч. 2 ст. 122, ч. 2 ст. 123 АПК РФ, ч. 1 ст. 116 ГПК РФ, ч. 2 ст. 98, ч. 1 ст. 99 КАС РФ, ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ)¹⁹;

– вручение ПО без указания времени вручения ПО (ч. 1 ст. 115 ГПК РФ, ч. 1 ст. 98 КАС РФ).

¹⁶ Решения Арбитражного суда Тамбовской области от 24.09.2015 №№ А64—2079, А64 – 2546, Определения Арбитражного суда Тамбовской области от 18.05.2015 № А64—7909, от 24.09.2015 № А64—2246, Постановление 15 Арбитражного апелляционного суда от 17.07.2014 №15АП-8639,

¹⁷ Решение Арбитражного суда Омской области от 22.09.2010 № А46—7847, Постановление Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 21.02.2011 № А46—7847, постановление Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 04.07.2011 № А38—3716

¹⁸ Решение Охотского районного суда Хабаровского края от 04.05.2012 №12—10, Постановление мирового судьи судебного участка №4 г. Волгодонска Ростовской области от 17.08.2016 №4/5—261, Решение мирового судьи судебного участка №14 г. Петропавловск-Камчатский от 28.04.2017 №5—2434, Решение мирового судьи судебного участка №3 Московского района г. Твери от 30.05.2017 №5-386-3

¹⁹ Решения Усть-Ишимского районного суда Омской области от 24.09.2012 №№12—20, 12—21, 12—22, 12—23, 12—24, Решение Новгородского районного суда Новгородской области от 20.05.2015 №12—499, Решение Яровского районного суда Алтайского края от 13.04.2017 №12—32, Решение мирового судьи судебного участка №49 Гумбетовского района республики Дагестан от 28.04.2017 №5—113, Решение мирового судьи судебного участка №3 Московского района г. Твери от 30.05.2017 №5-386-3

– не осуществление фиксации отказа адресата от получения ПО (ч. 4 ст. 122, п. 1 ч. 4 ст. 123 АПК РФ, ч.1 ст. 117 ГПК РФ, ч.1 ст. 100 КАС РФ)²⁰.

2.4. Нарушения ПОУПС в отношении порядка вручения адресату судебных извещений в части порядка извещения адресата о необходимости получить поступившее на его имя ПО (см. гл. гл. 13—17):

2.4.1. Недоставка первичного извещения по месту назначения ПО (пп. «в» п. 46, 32 ПОУПС, ст. 16 ФЗ «О почтовой связи») (см. §10.3)²¹:

– первичное извещение о ПО, подлежащем выдаче в объекте почтовой связи, не было выдано почтальону в доставку по адресу

– первичное извещение о ПО, подлежащем выдаче в объекте почтовой связи не было опущено в ячейку абонентского шкафа в объекте почтовой связи;

– первичное извещение о ПО, подлежащем выдаче в объекте почтовой связи («обыкновенное» ПО), переданное почтальону в доставку, не было доставлено им по адресу;

– первичное извещение о ПО, подлежащем доставке по адресу (заказное РПО), после неудачной попытке вручения ПО, не было оставлено (опущено) в ячейке абонентского почтового шкафа, в почтовом абонентском ящике адресата;

– первичное извещение о ПО, доставлено по иному адресу, не указанному на ПО.

2.4.2. Нарушения срока доставки первичного извещения о ПО (пп. «в» п. 46 ПОУПС, ст. 16 ФЗ «О почтовой связи», п. 4 Нормативов частоты и контрольных сроков письменной корреспонденции) (см. §10.4), по причине:

– несвоевременного оставления первичного извещения о ПО, подлежащем выдаче в объекте почтовой связи, в ячейку абонентского или абонентского почтового шкафа адресата в объекте почтовой связи адресата;

– несвоевременной передаче первичного извещения о ПО, подлежащем выдаче в объекте почтовой связи, почтовому работнику в доставку;

– несвоевременного выхода почтового работника, осуществляющего доставку, на доставочный участок;

– несвоевременного прибытия почтового работника, осуществляющего доставку на адрес адресата и др.

2.4.3. Оставление первичного извещения о ПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом (п. 32 ПОУПС) (см. §10.6, 10.7)²²:

– первичное извещение о ПО, подлежащем выдаче в объекте почтовой связи не было опущено в ячейку абонентского шкафа в объекте почтовой связи, а оставлено в ячейке абонентского почтового шкафа, в почтовом абонентском ящике по адресу адресата;

– первичное извещение о ПО оставлено в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом;

– первичное извещение о ПО вручено лицу, которому вручение ПО не предусмотрено.

2.4.4. Недоставка (невручение) вторичного извещения о ПО по месту назначения ПО (п.п. 32, 34 ПОУПС) (см. §11.3)²³, по причине того, что:

²⁰ Решение Мотовилихинского районного суда г. Перми от 16.05.2011 №138

²¹ Решение Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области от 24.02.2012 №12—48, Решение Железнодорожного районного суда г. Хабаровска от 28.05.2013 №12—283, Решение Нейского районного суда Костромской области от 28.06.2013 №12—32. Решения Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) от 06.08.2015 №№12—1539, 12—1540, 12—1541, 12—1542, 12—1543, 12—1544, 12—1545, Постановление мирового судьи судебного участка №8 г. Армавира от 02.09.2016 №5—295/08—16, Решение Южно-Сахалинского городского суда от 25.05.2016 №№12—835, 12—836, 12—837, 12—846

²² Решение Лесосибирского городского суда Красноярского края от 31.05.2013 №12—58, Решение Чебоксарского районного суда Чувашской Республики от 03.06.2016 №12—98

²³ Решение Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области от 24.02.2012 №12—48, Решение Ленинского районного суда г. Нижнего Новгорода от 12.09.2012 №12—308, Решение Железнодорожного районного суда г. Хабаровска

- вторичное извещение о ПО не было выдано почтальону в доставку по адресу;
- вторичное извещение о ПО не было опущено в ячейку абонентского шкафа в объекте почтовой связи;
- вторичное извещение о ПО, переданное почтальону в доставку, не было доставлено им по адресу;
- вторичное извещение о ПО не было оставлено (опущено) в ячейке абонентского почтового шкафа, в почтовом абонентском ящике адресата;
- вторичное извещение о ПО доставлено по иному адресу, не указанному на ПО;
- вторичного извещения о ПО оставлено в ячейке абонентского почтового шкафа, почтовые абонентские ящики без осуществления попытки вручения вторичного извещения адресату.

2.4.5. Нарушения срока доставки вторичного извещения о ПО (п. 34 ПОУПС) (см. §11.4)²⁴, по причине:

- несвоевременного оставления вторичного извещения о ПО в ячейке абонентского или абонентского почтового шкафа адресата в объекте почтовой связи адресата;
- несвоевременной передаче вторичного извещения о ПО почтовому работнику в доставку;
- несвоевременного выхода почтового работника, осуществляющего доставку вторичного извещения о ПО, на доставочный участок;
- несвоевременного прибытия почтового работника, осуществляющего доставку вторичного извещения о ПО на адрес адресата и др.

2.4.6. Нарушение порядка вручения вторичного извещения о ПО (п. 34 ПОУПС) (см. §11.5) по причине:

- вручения вторичного извещения о ПО лицу, которому вручение данного вторичного извещения о ПО не предусмотрено;
- вручения вторичного извещения о ПО иному лицу, которому вручение вторичного извещения о ПО возможна, но без осуществления попытки вручения вторичного извещения о ПО самому адресату²⁵;
- вручения вторичного извещения без расписки²⁶.

2.4.7. Оставление вторичного извещения о ПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом (п. 32 ПОУПС) (см. §11.9, 11.10), по причине того, что:

- вторичное извещение о ПО не было опущено в ячейку абонентского шкафа в объекте почтовой связи, а оставлено в ячейке абонентского почтового шкафа, в почтовом абонентском ящике по адресу адресата;
- вторичное извещение о ПО оставлено в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

2.5. Нарушения ПОУПС в отношении порядка вручения адресату судебных извещений в части порядка обеспечения возможности получения адресатом ПО, поступившего на его имя:

2.5.1. Нарушение режима работы ОПС (пп. «в» п. 46 ПОУПС, ст. 7 Федерального закона «О почтовой связи») (см. §9.4)²⁷.

от 28.05.2013 №12—283, Решение Нейского районного суда Костромской области от 28.06.2013 №12—32, Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 07.10.2015 № А19—6909, Решения Южно-Сахалинского городского суда от 25.05.2016 №№12—835, 12—836, 12—837, 12—846, от 22.06.2016 №№12—838, 12—839, 12—840, 12—845

²⁴ Решение Кочубеевского районного суда Ставропольского края от 21.06.2011 №12—19, Решение Арбитражного суда Омской области от 15.12.2014 № А46—13884, Постановление 8 арбитражного апелляционного суда от 11.03.2015 № А46—13884

²⁵ Постановление Нижегородского областного суда от 27.12.2010 №7п-865

²⁶ Постановление Мирowego судьи судебного участка №5 Кировского района г. Екатеринбурга от 16.09.2011 №5—361

²⁷ Постановление 15 Арбитражного апелляционного суда от 21.10.2014 №15АП-14039, Решение мирового суда Центральной

2.5.2. Нарушение порядка хранения неврученного ПО в объектах почтовой связи (п. 34, пп. «б» п. 46 ПОУПС) (см. §12.2—12.4)²⁸, по причине:

- хранения ПО вне объекта почтовой связи в связи с выдачей его в доставку, когда доставка данного ПО по адресу не предусмотрена;
- не возвращения ПО в объект почтовой связи после неудачной попытки доставки;
- хранения ПО в объекте почтовой связи вне установленного места хранения, повлекшее невозможность вручения данного ПО адресату, обратившемуся в объект почтовой связи за его получением.

2.5.3. Нарушение установленного срока хранения ПО (пп «в» п. 46, 34, 43 ПОУПС) (см. §12.5, 12.7)²⁹, по причинам:

- преждевременного возврата неврученного ПО;
- возврата или досыла ПО без соответствующих оснований для их осуществления;
- не продления срока хранения в случае, предусмотренном договором или по заявлению пользователя;
- продления срока хранения ПО, без имеющихся на то оснований (без соответствующего распоряжения пользователя);
- продления срока хранения ПО по заявлению адресата, когда такое продление запрещено;
- нарушения продленного срока хранения ПО.

2.5.4. Нарушение порядка возврата ПО по заявлению отправителя (пп. «в» п. 46, п. 35, п. 43, п. 34 ПОУПС) (см. §15.2):

- необоснованный возврат ПО при отсутствии заявления отправителя о возврате;
- возврат ПО по заявлению лица, не являющегося отправителем.

2.5.5. Нарушение порядка возврата ПО при отказе адресата (его уполномоченного представителя) от его получения (пп. «в» п. 46, п. 44, п. 35, п. 34 ПОУПС) (см. гл. 13)³⁰, по причинам:

- не осуществления возврата ПО при отказе адресата от его получения;
- необоснованный возврат ПО по причине отказа адресата от получения при фактическом отсутствии отказа от его получения со стороны адресата;
- возврат ПО по заявлению лиц, не являющимся адресатом или представителем адресата).

2.5.6. Нарушения порядка возврата ПО при отсутствии адресата по указанному на ПО адресу (п. 46, п. 35, п. 34 ПОУПС) (см. гл. 14)³¹, по причинам:

- не осуществления возврата ПО при реальном отсутствии адресата по указанному адресу;
- осуществления возврата ПО по основанию «отсутствие адресата» при отсутствии достоверной информации об отсутствии адресата по указанному адресу;

ного судебного района г. Кемерово от 12.09.2016 №5—636, Постановление мирового судьи судебного участка №1 Железнодорожного района г. Новосибирска от 25.04.2017 №5—121, Постановление мирового судьи судебного участка №1 г. Энгельса Саратовской области от 16.05.2017 №5—208

²⁸ Решение Арбитражного суда Омской области от 15.12.2014 № А46—13884, Постановление 8 арбитражного апелляционного суда от 11.03.2015 № А46—13884

²⁹ примеры судебной практики см. в §19.2.1

³⁰ Решение Мотовилихинского районного суда г. Перми от 16.05.2011 №138

³¹ Решение Ленинского районного суда г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края от 16.05.2011 №12—84; Решения Горномарийского районного суда Республики Марий Эл от 12.07.2011 №12—75, от 14.07.2011 №№12—73, 12—74; Решения Карпинского городского суда Свердловской области от 10.04.2012 №№12—15, 12—17, 12—18, 12—20, 12—19, 12—21, 12—22; Решение Томского районного суда Томской области от 04.12.2013 №12—128; Решения Тюльганского районного суда Оренбургской области от 26.05.2015 №12—10, 12—11, 12—12; Решение Раменского городского суда Московской области от 13.01.2016 №12—1

– не осуществление фиксации отсутствия адресата по указанному на ПО адресу (ч. 6 ст. 122, п. 3 ч. 4 ст. 123 АПК РФ, ч.ч. 3, 4 ст. 116 ГПК РФ, ч.ч. 4,5 ст. 99 КАС РФ) (см. §14.3)³².

2.5.7. Нарушение порядка возврата ПО при невозможности прочтения адреса адресата (пп. «в» п. 46, п. 35, п. 34 ПОУПС) (§15.5)³³, по причинам:

– не осуществления возврата ПО при отсутствии достаточных адресных данных или невозможности их прочесть;

– возврата ПО по основанию «Отсутствие достаточных адресных данных» или «Невозможность прочесть адресные данные» при наличии на ПО достаточных адресных данных и возможности их прочесть.

2.5.8. Нарушение порядка возврата ПО при отсутствии указанного на отправлении адреса адресата (пп. «в» п. 46, п. 35, п. 34 ПОУПС) (см. §15.6)³⁴, по причинам:

– не осуществления возврата ПО при установлении фактического отсутствия указанного на отправлении адреса адресата;

– осуществления возврата до истечения срока хранения по основанию «отсутствие указанного на ПО адреса» при фактическом наличии адреса по которому должно быть доставлено ПО.

2.5.9. Нарушение порядка досыла засланного ПО (пп. «в» п. 46, п. 32 ПОУПС, ч.ч. 1,2 ст. 124 АПК РФ, ст. 118 ГПК РФ, ст. 101 КАС) (см. §16.2, 16.3) по причинам:

– не осуществление досыла засланного ПО;

– осуществление досыла ПО, не являющегося засланным.

2.5.10. Нарушение порядка досыла по заявлению пользователей (п.п. 32, 33, 43, 45, пп. «в» п. 46 ПОУПС)³⁵ (см. §16.4, 16.6), по причинам:

– не осуществления досыла ПО по заявлению отправителя или адресата;

– осуществления досыла при отсутствии заявления отправителя или адресата об этом;

– осуществления досыла ПО по заявлению адресата при наличии запрета на такой досыл.

2.5.11. Нарушение порядка досыла ПО по новому, ставшему известным оператору почтовой связи, адресу адресата, при отсутствии адресата по адресу указанному на ПО (п. 32, пп. «в» п. 46 ПОУПС)³⁶ (см. §16.8) по причинам:

– не осуществления досыла ПО по новому, ставшему известным оператору почтовой связи, адресу адресата;

– досыла ПО с судебным извещением по новому, ставшему известным оператору почтовой связи, адресу адресата, когда такой досыл запрещен.

3 Нарушения ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений в части обеспечения сохранности ПО и соблюдения тайны связи:

3.1. Утрата, порча (повреждение) ПО или недостача вложений ПО (пп. «б» п. 46 ПОУПС, ст. ст. 15. 20 Федерального закона «О почтовой связи») (см. гл. 17)³⁷.

³² Решение Горномарийского районного суда Республики Марий Эл от 12.07.2011 №12—75

³³ Решение Арбитражного суда г. Москвы от 20.04.2015 № А40—17793, Постановление 9 Арбитражного апелляционного суда от 03.07.2015 №09АП-21541

³⁴ Решение Мотовилихинского районного суда г. Перми от 16.05.2011 №136, Решение Пермского краевого суда от 09.06.2011 №7—410, Решение Якутского городского суда Республики Саха (Якутия) от 28.07.2015 №12—1538

³⁵ Постановление мирового судьи судебного участка №32 Орджоникидзевого района г. Перми от 16.08.2016 №5—812

³⁶ Решение Калининградского областного суда от 22.03.2012 №7А-103

³⁷ Постановление мирового судьи судебного участка №10 Индустриального района г. Хабаровска от 06.05.2015 №5—374; Постановления мирового судьи судебного участка №1 Железнодорожного района г. Самары от 21.06.2016 №5—286, от 24.06.2016 №5—252, от 08.08.2016 №5—304; Постановление мирового судьи Железнодорожного района г. Ростова-на-Дону от 18.08.2016 №5-1-479; Постановление мирового судьи судебного участка №64 г. Новозыбкова Брянской области от 26.08.2016 №5—494; Постановление мирового судьи судебного участка №136 Дзержинского района г. Перми от 12.05.2017 №5—304; Постановление мирового судьи судебного участка №32 г. Костромы от 06.06.2017 №5—511

3.2. Не соблюдение тайны связи (п. 46 ПОУПС) по причинам нарушения порядка доставки (вручения), рассмотренным ранее:

- оставление по месту доставки ПО, оставление которых без вручения не предусмотрено (см. §8.4);
- оставление ПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом (см. §8.5);
- вручение ПО лицу, вручение которому не предусмотрено (см. §9.3).

Данные нарушения положений ПОУПС, федерального законодательства РФ в области почтовой связи, процессуального законодательства РФ оператором почтовой связи и будут составлять объективную сторону нарушения правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений.

Некоторые из вышеуказанных нарушений ПОУПС, помимо того, что образуют самостоятельное нарушение ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) судебного извещения, могут являются также и причинами несвоевременности сообщения суду о доставке (вручении) судебного извещения адресату или о невозможности его доставки (вручении). Например, нарушение порядка фиксации вручения ПО может повлечь к ненадлежащему сообщению суду о доставке (вручении) судебного извещения, после чего надлежащее сообщению суду о доставке (вручении) судебного извещения будет уже несвоевременным, и др.

Во всех случаях, нарушения ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений **местом совершения правонарушения**, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ будет являться объект почтовой связи места назначения ПО или место нахождения юридического лица – оператора почтовой связи.

Субъектом административного правонарушения является оператор почтовой связи. Ответственность несет должностное лицо – начальник объекта почтовой связи места назначения ПО, либо его заместитель, являющийся ответственным за организацию и контроль доставки (вручения) ПО. Также, к ответственности может быть привлечено и юридическое лицо – оператор почтовой связи.

Время совершения правонарушения может быть разнообразным, в зависимости от особенностей стадий технологического процесса, при осуществлении которых было допущено нарушение.

8. НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ДОСТАВКИ ПОЧТОВОГО ОТПРАВЛЕНИЯ

§8.1. Порядок доставки почтового отправления

Доставка ПО и извещений о ПО – производственная операция, заключающаяся в перемещении ПО, извещений о ПО с объекта почтовой связи места назначения в ячейку абонентного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу его местожительства (местонахождения) для вручения³⁸.

Установленное место доставки – место доставки ПО или извещений о ПО, определяемое из условий договора и требований ПОУПС, актов оператора почтовой связи к доставке определенных категорий ПО, по которому должно было доставлено ПО или извещение об ПО. В зависимости от категории ПО и условий договора, доставка ПО, заключающаяся в перемещении ПО или извещений о РПО с объекта почтовой связи места назначения³⁹:

- по адресу местожительства (местонахождения) адресата для вручения;
- в почтовый абонентский ящик адресата или ячейку абонентского почтового шкафа, находящихся по адресу;
- в ячейку абонентского шкафа, находящегося на объекте почтовой связи.

§8.1.1. Общий порядок доставки ПО и Установленное место доставки в зависимости от категории ПО.

В соответствии с пп. в п. 46 ПОУПС операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора.

Общим порядком доставки ПО обязательным для всех операторов почтовой связи, является порядок, указанный в п. 32 ПОУПС, в соответствии с которым ПО доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой связи.

Также, в соответствии с п. 32 ПОУПС указано, что в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи:

- простые ПО;
- извещения о РПО;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов.

В соответствии со ст. 31 ФЗ «О почтовой связи», доставка простых ПО и извещений о поступлении РПО организациям, размещающимся в многоквартирных зданиях, осуществляется через почтовые шкафы опорных пунктов, устанавливаемые этими организациями на первых этажах зданий.

Это все требования, предъявляемые ПОУПС к категориям ПО, которые должны быть доставлены по адресу. Однако, как ранее было сказано, в соответствии с пп. в п. 46 ПОУПС,

³⁸ п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. №725 (утратили силу)

³⁹ п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. №725 (утратили силу)

операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора. Т.е. конкретные категории ПО, которые должны быть доставлены по адресу могут быть установлены из условий договора или правовых актов, регламентирующих оказание услуги почтовой связи конкретным оператором почтовой связи.

§8.1.2. Порядок доставки ПО или извещения о ПО и Установленное место доставки, определяемые договором (контрактом).

Порядок доставки ПО определяемый контрактом, заключенным с отправителем.

В соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора. Т.е. отправитель и оператор почтовой связи, могут в договоре уточнить порядок, установленный ПОУПС и федеральным законодательством.

Оператор почтовой связи и отправитель могут установить перечень определенных населенных пунктов, субъектов РФ, в пределах которых будет осуществляется доставка ПО. Например, в соответствии с государственным контрактом №33 2015 г., заключенным между Управлением Алтайского края по обеспечению деятельности мировых судей и ООО «Национальная почтовая служба – Омск», ООО «Национальная почтовая служба – Омск» обязано осуществлять доставку и вручение почтовой корреспонденции судебных участков мировых судей городов Барнаула, Бийска, Новоалтайска и Рубцовска адресатам в пределах городов Барнаула, Новоалтайска, Бийска и Рубцовска. Направление почтовой корреспонденции адресатам, находящимся за пределами городов Барнаула, Новоалтайска, Бийска и Рубцовска, в соответствии с ПОУПС, с возможностью привлечения третьих лиц.

В контракте могут быть оговорены и иные условия, не противоречащие ПОУПС и федеральному законодательству в области почтовой связи.

Порядок доставки ПО или извещения о ПО, определяемый договором, заключенным с адресатом.

В п. 32 ПОУПС указано, что порядок доставки ПО в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи. Какие из ПО доставляются по адресу, а какие выдаются в объектах почтовой связи помимо категории, разряда ПО зависит также и от условий договора. Поэтому, в каждом конкретном случае, при проведении проверки по факту нарушения порядка доставки, необходимо сначала уточнить имеется ли между адресатом и оператором почтовой связи договор, и если имеется, то на каких условиях, указанных в договоре, осуществляется доставка ПО данному адресату.

Договором, заключенным между адресатом – юридическим лицом или адресатом – физическим лицом и оператором почтовой связи или в соответствии с поданным в обслуживающий объект почтовой связи заявлением-распоряжением юридического или физического лица, может быть установлен один из следующих, наиболее распространенных, порядков доставки (вручения) ПО и извещений:

1. Доставка ПО в адрес лица. Вся корреспонденция, поступающая адресату, доставляется ему по месту его нахождения (юридическое лицо) или проживания (физическое лицо).
2. Доставка поступающей корреспонденции в адрес физического лица по иному адресу, указанному лицом. В данном случае мы можем говорить о досыле по заявлению (см. §20).

3. Доставка ПО в ячейку абонентного шкафа, находящегося на объекте почтовой связи. Простые ПО и извещения о РПО опускаются в ячейки абонентных почтовых шкафов на объекте почтовой связи, предоставленных по договору адресату. РПО, по ранее опущенным в ячейки абонентных почтовых шкафов извещениям, выдаются на рабочих местах объекта почтовой связи почтовым работником.

4. Получение ПО физическим лицом (его представителем) или уполномоченным представителем юридического лица непосредственно в объекте почтовой связи. Почтовые работники не производят доставку ПО по адресу местожительства (местонахождения) адресата, а производят выдачу ПО в объекте почтовой связи. ПО выдаются при обращении адресата (представителя адресата) к работнику объекта почтовой связи на рабочих местах объекта почтовой связи.

В случае отсутствия договора между адресатом – юридическим лицом и оператором почтовой связи не является основанием для отказа оператором почтовой связи в доставке (вручении) ПО адресату – юридическому лицу. В случае отсутствия договора, доставка простых ПО и извещений о поступлении РПО организациям, размещающимся в многоэтажных зданиях, осуществляется, в соответствии со ст. 31 ФЗ «О почтовой связи», через почтовые шкафы опорных пунктов, устанавливаемые этими организациями на первых этажах зданий.

В соответствии с Общим порядком доставки, установленным ПОУПС, предусмотрена разовая доставка ПО и вторичная доставка извещений. Помимо места доставки, договором в целях повышения возможности получения адресатом ПО, может также быть установлено и количество доставок ПО и (или) извещений большее, чем предусмотрено ПОУПС.

§8.1.3. Общий порядок доставки ПО ФГУП «Почта России» и Установленное место доставки ПО ФГУП «Почта России» в зависимости от их категории.

Как, установлено в п. 32 ПОУПС ПО доставляются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи, ФГУП «Почта России» доставляются:

- простые ПО;
- извещения о РПО;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов.

В соответствии со ст. 31 ФЗ «О почтовой связи», доставка простых ПО и извещений о поступлении РПО организациям, размещающимся в многоэтажных зданиях, осуществляется через почтовые шкафы опорных пунктов, устанавливаемые этими организациями на первых этажах зданий.

В соответствии с п. 20.2 Порядка приема и вручения РПО и п. 90 Почтовых правил, доставке непосредственно адресату по адресу, указанному на ПО, подлежат:

- ПО и уведомления о вручении категории «Заказное»;
- письменная корреспонденция с объявленной ценностью;
- письменная корреспонденция с наложенным платежом;
- ПО EMS;
- ПО «Отправления 1-го класса».

Таким образом, подлежат доставке по указанному на ПО адресу, следующие интересующие нас категории ПО ФГУП «Почта России» с судебным извещением:

- простые ПО;
- РПО «Заказное»;
- извещения о РПО;

– извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов.

В свою очередь, РПО «Обыкновенное» и ПО «До востребования» ФГУП «Почта России» доставке на адрес не подлежат. О необходимости получить РПО «Обыкновенное» оператор почтовой связи извещает адресата доставкой на его адрес извещения о РПО.

В соответствии с п. 20.4 Порядка приема и вручения РПО, извещения ф. 22 на РПО, подлежащие выдаче в ОПС, опускаются в ячейки абонентских почтовых шкафов, ячейки абонентных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов, почтовые абонентские ящики. В соответствии с п. 19.11. Порядка приема и вручения РПО, извещения ф.22 на РПО «До востребования» и на «Абонентный ящик» сортируются и раскладываются по ячейкам абонентного почтового шкафа и по алфавиту картотеки «До востребования».

Также, в соответствии с п. 20.12. Порядка приема и вручения РПО, при невозможности вручить регистрируемое почтовое отправление, доставляемое по адресу, указанному на РПО, извещение ф.22 опускается в ячейку абонентского почтового шкафа, почтовые абонентские ящики, почтовый шкаф опорного пункта.

Таким образом, извещения о ПО, по общему правилу, оставляются по адресу с целью оповещения адресата о необходимости получить ПО в объекте почтовой связи в случаях:

- когда ПО подлежит выдаче в ОПС, и не подлежит доставке по адресу;
- неудачной попытки вручения при доставке по адресу.

§8.1.4. Особенности порядка доставки ПО ФГУП «Почта России» и Установленное место доставки, определенные договором.

Как ранее было указано, порядок доставки почтовых отправлений (выплаты почтовых переводов) в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи.

По общему правилу ПО и извещений о РПО, адресованные физическим лицам, доставляются по адресу, указанному на ПО в соответствии с их категорией определенной оператором почтовой связи. Однако, между физическим лицом и оператором почтовой связи, также может быть заключен договор, в котором может быть установлен другой порядок доставки, отличный от Общего, но который, тем не менее, не должен ему противоречить.

В настоящее время ФГУП «Почта России» может предложить юридическим лицам иные порядки доставки на основании заключенных с ним договора на комплексное почтовое обслуживание, заключаемого с региональными клиентами – юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включающего, например:

оказание услуг по **доставке письменной корреспонденции по системе городской служебной почты (ГСП)** при одностороннем или двустороннем обмене;

оказание услуг по **абонированию ячейки абонентного почтового шкафа**;

Физическим лицам ФГУП «Почта России» может также предложить договор на **абонирование ячейки абонентного почтового шкафа**.

В соответствии с п. 4.4 Порядка абонирования ячейки абонентного почтового шкафа, утв. приказу ФГУП «Почта России» от 06.02.2015 №31-п, в ячейки абонентных почтовых шкафов опускаются:

- простые ПО;
- извещения первичные и вторичные о поступлении РПО, почтовых переводов денежных средств, заказных уведомлений о вручении РПО и простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейку;
- простые уведомления о вручении РПО и выплате почтовых переводов денежных средств;

— периодические печатные издания.

В вышеуказанных договорах, общий порядок доставки ПО, установленный п. 32 ПОУПС, конкретизируется в части места и способа доставки, но не должен противоречить ему.

Если в договоре (контракте), заключенном с отправителем, указано, что услуги почтовой связи осуществляются в соответствии с Почтовыми правилами и (или) с Порядка приема и вручения РПО, то положения данных актов, в части порядка доставки, также обязательны к соблюдению.

§8.1.5. Общий порядок доставки ПО или извещения о ПО и Установленное место доставки, определяемые Почтовыми правилами.

Если в договоре (контракте), заключенном с отправителем, указано, что услуги почтовой связи осуществляются в соответствии с Почтовыми правилами, то положения данных Почтовых правил, в части порядка доставки, также обязательны к исполнению оператором почтовой связи.

П. 90 Почтовых правил установлены следующие требования к порядку доставки, в части места доставки:

- ПО доставляются на дом или выдаются на предприятия связи;
- доставке подлежат адресованные гражданам на дом: почтовые карточки, простые и заказные письма и бандероли; принятые с оплаченной доставкой денежные переводы, ценные письма и ценные бандероли;
- простые письма, почтовые карточки, бандероли, уведомления, адресованные гражданам на дом, первичные извещения на посылки опускаются в почтовые абонентские ящики;
- на каждое РПО, которое не представилось возможным вручить при доставке, в абонентский ящик опускается извещение с приглашением явиться на предприятие связи за получением;

Также п. 90 Почтовых правил, установлены следующие особенности доставки:

Доставка всех ПО непосредственно на дом (квартиру) осуществляется в случаях болезни получателей, их инвалидности или преклонного возраста и при отсутствии проживающих совместно с ними других членов семьи, способных самостоятельно получать почту. В доставочных предприятиях должны быть списки лиц этой категории.

ПО и извещения на РПО в адреса предприятий, организаций и учреждений, доставляемые по системе городской служебной почты либо почтальоном, выдаются их уполномоченным на первых этажах зданий в канцеляриях, экспедициях, конторах или через шкафы опорных пунктов, устанавливаемые этими предприятиями, организациями и учреждениями либо непосредственно на предприятии связи. В таком же порядке доставляется указанная почта, адресованная гражданам по месту их работы (учебы), а также проживающим в общежитиях, интернатах, детских домах, гостиницах, на территории предприятий или находящимся в оздоровительных и лечебных учреждениях. Вручение почтовых отправок и извещений непосредственно адресатам в этих случаях осуществляют администрации предприятий, организаций, учреждений, гостиниц, общежитий, интернатов, детских домов, оздоровительных учреждений, в том числе пионерских лагерей и лечебных учреждений своими силами и средствами.

Доставка почты рыбакам по месту лова, работникам геологических партий (экспедиций), рабочим совхозов и колхозникам, проживающим на фермах, производственных участках и бригадах, чабанам и оленеводам на отгонных пастбищах, работникам лесоучастков и лес-промхозов, железнодорожных разъездов и другим адресатам, находящимся вне населенных пунктов, осуществляются силами и за счет средств предприятий, организаций и учреждений, в которых работают адресаты.

В соответствии с п. 92 Почтовых правил, выдаются непосредственно на предприятии связи: ценные письма и ценные бандероли, принятые без оплаченной доставки; ПО с наложенным платежом; посылки; прямые контейнеры; ПО, адресованные войсковым частям; международные почтовые посылки, специальные мешки «М» с печатными изданиями; письма с объявленной ценностью и мелкие пакеты (кроме с отметкой «С нарочным»), дефектные ПО и все другие ПО, которые не представилось возможным вручить при доставке. В перечисленных случаях адресатам доставляются (оставляются) извещения с приглашением получить ПО на предприятии связи.

В соответствии с п. 93 Почтовых правил, при наличии у предприятий связи возможности и согласия получателей оплачивать доставку, перечисленные выше ПО, подлежащие выдаче на объекте почтовой связи, могут доставляться на дом. Т.е. данная норма предусматривает возможность заключения договора с адресатом, в соответствии с которым будет осуществляться доставка всех ПО поступивших ему на его адрес.

Также п. п. 141—142 Почтовых правил, установлен порядок доставки ПО, подлежащие выдаче на предприятии связи, и извещений через абонементные ящики на предприятиях связи.

§8.1.6. Порядок доставки РПО ФГУП «Почта России» разряда «Судебное».

В соответствии с п. 3.2 Особых условий разряда «Судебное», заказные письма и бандероли разряда «Судебное» доставляются по адресу, указанному на ПО. Помимо прямого указания п. 3.2 Особых условий разряда «Судебное» на доставку РПО ФГУП «Почта России» разряда «Судебное» по адресу, указанному на нем, данный порядок следует и из положений иных актов.

В соответствии с п. 3.1. Особых условий разряда «Судебное», вручение ПО разряда «Судебное» осуществляется в соответствии с ПОУПС, в части доставки (вручения) письменной корреспонденции, а также Порядком приема и вручения РПО.

В соответствии с п. 32 ПОУПС, ПО доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой связи.

В соответствии с п. 1.2. Особых условий разряда «Судебное», под ПО разряда «Судебное» понимаются заказные письма и заказные бандероли, отправляемые судами. Т. е. ПО разряда «Судебное» является РПО категории «Заказное».

В соответствии с п. 20.2 Порядка приема и вручения РПО и п. 90 Почтовых правил, ПО и уведомления о вручении категории «Заказное» подлежат доставке непосредственно адресату по адресу, указанному на ПО.

Также, в соответствии с п. 32 ПОУПС, порядок доставки ПО в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи.

Таким образом, РПО ФГУП «Почта России» разряда «Судебное», как и любое другое РПО категории «Заказное» ФГУП «Почта России», должно доставляться для вручения по адресу, указанному на нем, либо, в случае наличия договора об абонировании ячейки абонementного шкафа, о данном ПО в ячейке абонementного шкафа, находящегося на объекте почтовой связи должно оставаться извещение с приглашением явиться на предприятие связи за его получением.

§8.1.7. Определение установленного места доставки ПО или извещения об РПО ФГУП «Почта России».

Первоначально, нужно определить место доставки, по которому ПО или первичное извещение об РПО должно было быть доставлено, т. е. Установленное место доставки. Для этого нужно определить:

- адреса, по которому из суда направлялось ПО;
- категорию и разряд данного ПО с судебным извещением и его ШПИ;
- имеется ли между судом и ФГУП «Почта России» договор (контракт), и на каких условиях, указанных в договоре, осуществляется доставка ПО и извещение адресата;
- имеется ли между судом и адресатом договор, и если имеется, то на каких условиях, указанных в договоре, осуществляется доставка ПО данному адресату.

На основании вышеуказанных данных и определяется Установленное место доставки ПО и первичного извещения об РПО.

Определение адреса, по которому направляется письмо из суда, при наличии конверта ПО, не вызывает особого затруднения. Адрес адресата размещается в правой нижней части ПО (адресного ярлыка бандероли)⁴⁰.

Когда нет возможности установить местонахождения конверта ПО то определить по какому адресу направлялось ПО можно из документации, предназначенной для регистрации и учета исходящей из судов корреспонденции и (или) материалов дела (см. §1.2.3).

Как мы ранее уже рассмотрели место доставки ПО или извещения об РПО ФГУП «Почта России» определяется условиями договора или категорией ПО. Как мы ранее установили (см. §8.1.3—8.1.6), подлежат доставке по указанному на ПО адресу, следующие категории ПО ФГУП «Почта России» с судебным извещением:

- простые ПО;
- РПО «Заказное»;
- РПО категории «Судебное»;
- извещения о РПО;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов.

Поэтому, нам необходимо установить **кате́го́рию и разря́д ПО** с судебным извещением, которую мы также можем определить по дополнительным отметкам на адресной стороне ПО (см. §1.2.2, 1.2.3, 1.3.5), а в случае отсутствия ПО, из документации, предназначенной для регистрации и учета исходящей из судов корреспонденции и (или) материалов дела (см. §1.2.3).

Какие из ПО доставляются по адресу, а какие выдаются в объектах почтовой связи помимо категории, разряда ПО зависит также и от условий договора.

Поэтому, в каждом конкретном случае, при проведении проверки, необходимо уточнить **имеется ли между адресатом и ФГУП «Почта России»**, и если имеется, то на каких условиях, указанных в договоре, осуществляется доставка ПО данному адресату.

Основные возможные варианты доставки в зависимости от категории и условий договоров ФГУП «Почта России», приведены в таблице:

⁴⁰ п. 73 Почтовых правил, п. 4.40 Порядка приема и вручения РПО

Категория, район, ПО ФЛ «Юстиция России»	Общий порядок (при отсутствии договора)	При наличии договора об оказании услуг по:	
		абонентному почтовому ящику почтового шифра	доставке писемной корреспонденции по системе городской службой почты
Простое ПО	- ПО доставляется по адресу, указанному на ПО. - ПО остается в я/я*.	- ПО доставляется в я/я**.	
«Общественное» ПО	- ПО передается на рабочее место ОПС по адресу, указанному на ПО, доставляется только в дневное время. - извещение вручается адресату.		- ПО доставляется по адресу, указанному на ПО. - ПО вручается адресату.
ПО «экспресс» (в т.ч. ПО «Судовое»)	- ПО доставляется по адресу, указанному на ПО. - ПО вручается адресату. - в случае неотлучки почта вручения в я/я* остается извещение.	- ПО передается на рабочее место ОПС. - в я/я** остается извещение.	- ПО доставляется по адресу, указанному на ПО. - ПО вручается адресату.

* я/я - почтовый абонентский ящик или абонентский почтовый шифр адреса, расположенный по адресу адреса; ** я/я - ящик абонентского абонентского почтового шифра, направленный по договору на адресатом и расположенный в объекте почтовой связи

§8.2. Недоставка почтового отправления по месту его назначения

§8.2.1. Нарушение оператором почтовой связи ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине недоставки ПО по месту назначения ПО.

В соответствии с п. 32 ПОУПС, ПО доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой связи.

В соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора.

Ст. 34 Федерального закона «О почтовой связи» предусмотрено, что ответственность операторов почтовой связи наступает за утрату, порчу (повреждение), недостачу вложений, **недоставку** или нарушение контрольных сроков пересылки почтовых отправлений, осуществления почтовых переводов денежных средств, **иные нарушения установленных требований по оказанию услуг почтовой связи.**

Нарушение порядка доставки по причине недоставки ПО, **подлежащих доставке по адресу местожительства (местонахождения) адресата**, заключается в недоставке ПО или извещения об РПО в соответствии с указанными на них адресами и может произойти по причине того, что:

- ПО, подлежащее доставке по адресу, не было выдано почтальону в доставку, а ошибочно было передано на рабочие места (в кладовую), как подлежащее выдаче на объекте почтовой связи;

- ПО, подлежащее доставке по адресу, было передано почтальону в доставку, но не доставлено им по адресу⁴¹;

- ПО, подлежащее доставке по адресу, было передано почтальону в доставку, но доставлено (вручено) либо оставлено извещение им по иному адресу, не указанному на ПО⁴²;

- в случае неудачной попытки вручения, в ячейке абонентского почтового шкафа, в почтовом абонентском ящике адресата не было оставлено извещение.

Нарушение оператором почтовой связи порядка доставки по причине недоставки ПО, **подлежащих выдаче в объекте почтовой связи**, заключается в недоставке в ячейку абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата извещения с приглашением явиться на предприятие связи за получением ПО, подлежащих выдаче в объекте почтовой связи.

Нарушение оператором почтовой связи порядка доставки по причине недоставки ПО, **подлежащих, в соответствии с договором, выдаче через ячейки абонементного шкафа, находящегося в объекте почтовой связи**, заключается в недоставке ПО или извещения об РПО через ячейки абонементного шкафа, находящегося в объекте почтовой связи:

- РПО, подлежащее выдаче в ОПС, не было передано на рабочие места (в кладовую) а выдано почтальону в доставку, как подлежащее доставке по адресу местожительства (местонахождения) адресата, где им и было оставлено;

⁴¹ Решение Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области от 16.07.2014 №12—106

⁴² Постановления мирового судьи судебного участка №9 Центрального округа г. Курска от 12.01.2016 №5—6, Решение мирового судьи судебного участка №14 г. Петропавловск-Камчатский от 28.04.2017 №5—2434

— простое ПО, подлежащее оставлению в ячейке абонementного шкафа, не было опущено в ячейку абонementного шкафа, а выдано почтальону в доставку, как подлежащее доставке по адресу местожительства (местонахождения) адресата, где им и было оставлено;

– извещение об РПО, подлежащее оставлению в ячейке абонementного шкафа, не было опущено в ячейку абонementного шкафа.

Исходя из вышеизложенного следует, что все нарушения, связанные с нарушением порядка доставки в отношении места доставки, сводятся к недоставке ПО или извещения об РПО туда, куда оно должно быть доставлено.

Нарушением оператором почтовой связи ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине недоставки ПО по месту назначения, является – не осуществление перемещения ПО с судебным извещением и (или) извещения об РПО с объекта почтовой связи места назначения, в зависимости от их категории и условий договора, в ячейку абонementного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу местожительства (местонахождения) адресата для вручения.

Нарушенными считаются пп. «в» п. 46, п. 32 ПОУПС.

Время совершения правонарушения – время, когда должна была быть осуществлена доставка по необходимому адресу, крайний срок, после истечения которого, осуществление доставки (вручения) без нарушения Установленной частоты доставки невозможно.

Местом совершения правонарушения нарушения считается объект почтовой связи места назначения.

Ответственность должно нести должностное лицо объекта почтовой связи осуществлявшего доставку (объекта почтовой связи места назначения) или юридическое лицо – оператор почтовой связи.

***Решение Ленинского районного суда г. Орска Оренбургской области
от 16.07.2014 №12—106/2014***

Постановлением начальника отдела – старшего судебного пристава отдела судебных приставов (наименование) от (дата) Б.Л.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ.

Согласно указанному постановлению (дата) Орским почтамтом принято к пересылке почтовое отправление с уведомлением (заказное письмо) разряда «судебное» от отправителя в лице Октябрьского районного суда г. Орска на имя ООО «К» по адресу: (адрес). Почтовое отправление прибыло в место вручения – (ОПС №) (дата). (Дата) (ОПС №) осуществил возврат почтового отправления с указанием причины возврата «истек срок хранения». (Дата) почтовое отправление прибыло в (ОПС №) для возврата отправителю. При этом, почтовое отправление адресату не доставлялось. Вместе с тем, в соответствии с Особыми условиями приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31.08.2005 №343, письма ВАС РФ и ФГУП «Почта России», данное почтовое отправление должно быть возвращено отправителю не ранее (дата).

В судебном заседании Б. Л. В. пояснила, что почтовое отправление было адресовано ООО «К», которое располагается по адресу: (адрес) что находится на территории промышленной зоны. Почтальоны корреспонденцию в промышленную зону не доставляют. Юридические лица обслуживаются на основании заключенных договоров. С ООО «К» договор на обслуживание не заключался. В таких случаях они почтовую корреспонденцию данным организациям не доставляют. Юридические лица, с которыми договор на обслуживание не заключен, разыс-

квиваются ими по телефону и уведомляются о поступлении для них на почтамт почтовой корреспонденции. Телефоны ООО «К» они не нашли, поэтому не смогли уведомить организацию о поступлении почтового отправления. Почтовое отправление в данную организацию не доставлялось. По истечении 7 дневного срока почтовое отправление было возвращено отправителю.

Представитель ОСП в судебном заседании просила отказать в удовлетворении жалобы Б. Л. В. Пояснила, что постановление о привлечении Б. Л. В. к административной ответственности по ст.13.26 КоАП РФ является законным и обоснованным, оснований для его отмены не имеется. Б.Л.В. является руководителем почтового отделения № Орского почтамта. Почтовое отправление разряда «судебное» фактически ООО «К» не доставлялось, письмо находилось в (ОПС №) без попыток вручения адресату с (дата) по (дата) после чего было возвращено отправителю.

Выслушав лицо, привлекаемое к административной ответственности, представителя ОСП, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

(Дата) судебный пристав по ОУПДС ОСП (ф.и.о.) установил, что (дата) Орским почтамтом принято к пересылке почтовое отправление с уведомлением (заказное письмо) разряда «судебное» от отправителя в лице Октябрьского районного суда г. Орска на имя ООО «К» по адресу: (адрес) Почтовое отправление прибыло в место вручения – (ОПС №) (дата). (Дата) (ОПС №) осуществил возврат почтового отправления с указанием причины возврата «истек срок хранения». (Дата) почтовое отправление прибыло в (ОПС №) для возврата отправителю. Оператором почтовой связи № были нарушены правила оказания услуг почтовой связи в отношении сроков и порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений (п.п. 3.2 – 3.5 Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «судебное», утвержденных приказом ФГУП «Почта России» от 31.08.2005 №343), в том числе недоставление и невручение под расписку вторичных аналогичных извещений адресату при его неявке за судебным извещением в течение 3 рабочих дней после доставки первичных извещений-приглашений. По данному факту был составлен акт об обнаружении правонарушения. (Дата) судебным приставом по ОУПДС ОСП (ф.и.о.) в отношении начальника (ОПС №) Орского почтамта Б. Л. В. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.13.26 КоАП РФ.

ДД. ММ. ГГГГ начальник отдела – старшего судебного пристава отдела судебных приставов <адрес> ФИОБ вынесла в отношении Б. Л. В. постановление №., в соответствии с которым Б. Л. В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.13.26 КоАП РФ, ей назначено наказание в виде административного штрафа в размере <данные изъяты> руб.

Порядок пересылки, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений организациями почтовой связи регулируется Правилами оказания услуг почтовой связи, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 N 221. Особенности порядка оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных извещений установлены в Особых условиях приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», утвержденных Приказом ФГУП «Почта России» от 31.08.2005 N 343. В соответствии с данным документом под почтовыми отправлениями разряда «Судебное» понимаются заказные письма и заказные бандероли, отправляемые федеральными судами РФ и мировыми судьями. Судебная повестка, судебные акты (определения, решения, постановления) пересылаются в заказных письмах с уведомлением о вручении и подлежат вручению лично адресату под расписку. При этом в уведомлении о вручении должно быть указано, когда, кем и на основании какого документа соответствующее письмо было получено. При отсутствии адресата и совершеннолетних членов его семьи в ячейке абонентского почтового шкафа или в почтовом абонентском ящике оставляется извещение с приглашением адресата на объект почтовой

связи для получения почтового отправления. При неявке адресатов за почтовыми отправлениями разряда «Судебное» в течение трех рабочих дней после доставки первичных извещений им доставляются и вручаются под расписку вторичные извещения. В случае, когда адресат отказался получить заказное письмо разряда «Судебное», доставляющий работник почтовой связи должен зафиксировать отказ путем отметки об этом на уведомлении о вручении. Неврученные адресатам заказные письма разряда «Судебное» возвращаются по обратному адресу по истечении семи дней со дня их поступления на объект почтовой связи.

Ст. 13.26 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение сроков и (или) порядка доставки (вручения) судебных извещений. ания услуг почтовой связи в отношении сроков и (или) порядка доставки (вручения) адресату почтовых отправлений разряда «Судебное», в том числе несвоевременное сообщение суду о доставке (вручении) судебного извещения или невозможности его доставки (вручения) адресату, влечет наложение административного штрафа. Объективная сторона данного правонарушения выражается в несоблюдении организациями почтовой связи и их должностными лицами требований Правил оказания услуг почтовой связи и принятых в соответствии с ними Особых условиях приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное».

Поскольку при рассмотрении дела об административном правонарушении начальником отдела – старшим судебным приставом ОСП было установлено нарушение Особых условиях приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», почтовое отправление, направленное ООО «К» заказным письмом с уведомлением о вручении хранилась на объекте почтовой связи без доставления адресату, а затем было возвращено в суд с отметкой «об истечении срока хранения» до истечения установленного Порядком хранения почтовой корреспонденции разряда «судебное», начальник отделения почтовой связи № Б.Л.В. обоснованно была привлечена к административной ответственности по ст. 13.26 КоАП. Поскольку, она не обеспечила надлежащий контроль за выполнением подчиненными ей работниками установленного порядка доставки почтовых отправлений разряда «Судебное».

Фактические обстоятельства дела Б. Л. В. не оспариваются. Ее вина в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ подтверждается актом об обнаружении правонарушения, обращением судьи Октябрьского районного суда г. Орска, почтовым конвертом с отметками «заказное письмо с уведомлением», с указанием причины возврата.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, суд решил: постановление начальника отдела – старшего судебного пристава отдела судебных приставов (наименование) (ф.и.о.) от (дата) по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 13.26 КоАП РФ, в отношении Б. Л. В. оставить без изменения, а жалобу Б. Л. В. – без удовлетворения.

§8.2.2. Установление факта недоставки ПО по месту назначения и доказывание нарушения ПОУПС.

Первоначально необходимо установить вид, категорию, разряд ПО в отношении доставки которого допущено нарушение. Затем необходимо установить наличие или отсутствие договора (контракта) на оказание услуги почтовой связи как отправителю, так и адресату. Затем установить не содержат ли данный договор (контракт) какие-либо положения о порядке доставки, отличающиеся от общих, предусмотренных ПОУПС, для данного вида, категории, разряда ПО.

Порядок установления факта недоставки по месту назначения ПО или первичного извещения о ПО и доказывание нарушения ПОУПС следующий:

1. Определение Установленного места доставки.
2. Определение Фактического места доставки.

3. Сравнение Установленного и Фактического места доставки.

Установленное место доставки ПО определяется в соответствии с условиями, указанными в договоре (контракте), при отсутствии договора (контракта) – в соответствии с ПОУПС.

Далее определяется Фактическое место доставки ПО и первичного извещения об РПО.

Фактическое место доставки – место, куда было фактически доставлено ПО или извещение об РПО.

Для установления факта нарушения доставки достаточно установить, что ПО или извещение об РПО были доставлены по месту, не предусмотренному договором или категорией данного ПО, либо не доставлены по месту, которому они должны были быть доставлены.

Если, в ходе сравнения Фактического места доставки и Установленного места доставки выявлено их несоответствие друг другу, то можем говорить о наличии нарушения оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине недоставки почтового отправления по месту назначения.

Доказывание нарушения ПОУПС по причине, недоставки РПО ФГУП «Почта России» по месту назначения.

Порядок установления факта недоставки по месту назначения ПО ФГУП «Почта России» или первичного извещения о ПО и доказывание нарушения ПОУПС тот же:

1. Определение Установленного места доставки.
2. Определение Фактического места доставки.
3. Сравнение Установленного и Фактического места доставки.

1. Определение Установленного места доставки. Порядок определения Установленного места доставки ПО и извещений об РПО ФГУП «Почта России» рассмотрен в §8.1.7.

2. Определение Фактического места доставки. Первоначально необходимо установить, куда передано ПО, либо почтальону в доставку, как подлежащее доставке по адресу, либо на рабочее место ОПС, как подлежащее выдачи в ОПС.

Передано ли РПО почтальону в доставку, зная его ШПИ, можно определить из сервиса «Отслеживание почтовых отправлений» сайта ФГУП «Почта России» Передаче РПО почтальону в доставку соответствует атрибут **«Передано почтальону»**, здесь же указаны дата и время осуществления передачи.

Отчет об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 4320689285 9			
Письмо			
Отправитель: _____ суд			
Дата и время	Статус	Место	Вес
25 ноя 2015, 15:44	Принято в отделении связи	432068, Ульяновск	20 г
26 ноя 2015, 03:24	Покинуло сортировочный центр	432099, Ульяновск	
26 ноя 2015, 08:08	Прибыло в место вручения	432061, Ульяновск	20 г
26 ноя 2015, 08:47	Передано почтальону	432061, Ульяновск	20 г
26 ноя 2015, 09:47	Получено адресатом	432061, Ульяновск	20 г

В некоторых случаях из информации, предоставленной сервисом «Отслеживание почтовых отправлений» сайта ФГУП «Почта России» бывает недостаточно. В случаях, когда из информации о передаче РПО почтальону отсутствует или имеющаяся информация вызывает сомнение необходимы дополнительные доказательства.

Письма и бандероли после приема и регистрации раскладываются на подлежащие доставке на дом и подлежащие выдаче в объекте почтовой связи.

РПО, подлежащие выдаче на объекте почтовой связи, передаются на рабочие места (в кладовую) под расписку с поименной припиской к накладной поименной ф.16⁴³ (рис. 8.1). РПО разряда «Судебное» хранятся в ОПС в отдельных картотеках подобранными по доставочным участкам и входящим номерам⁴⁴.

Заказные ПО, подлежащие доставке по адресу, сортируются по доставочным участкам, поименно приписываются к накладной поименной ф.16 по номерам ШПИ и передаются почтальону с извещениями ф. 22 под расписку на накладной поименной ф.16⁴⁵ (рис. 8.2).

При поступлении в адрес одного юридического лица более одного РПО вручение производится по накладной поименной ф.16 (рис. 8.3). Накладная поименная ф.16 на доставку РПО юридическому лицу составляется в двух экземплярах, подписывается почтовым работником, оформившим накладную, и проставляется оттиск КПШ⁴⁶.

После вручения РПО юридическому лицу один из экземпляров накладной поименной ф. 16 на доставку РПО юридическому лицу с распиской уполномоченного на прием почты юридического лица возвращается в объект почтовой связи вместе с извещением ф. 22, второй остается у юридического лица⁴⁷.

Рис. 8.1. накладной поименной ф.16 на рабочее место по выдаче РПО в ОПС.

Рис. 8.2. Накладная ф. 16 почтальону в доставку: 1 – оттиск КПШ ОПС места выдачи ПО в доставку с датой формирования накладной; 2 – № накладной; 3 – адресный ОПС; 4 – данные почтальона и № доставочного участка; 5 – дата (время) выдачи ПО почтальону в доставку; 6 – вид, категория ПО, извещений, уведомлений; 7 – ШПИ и входящие № ПО; 8 – результаты доставки ПО, уведомлений, почтовых извещений; 9 – оттиск КПШ с датой возвращения неврученных ПО с доставки почтальоном в ОПС.

⁴³ п. 19.12 Порядка приема и вручения РПО

⁴⁴ п. 19.13 Порядка приема и вручения РПО

⁴⁵ п.п. 19.10,19.14 Порядка приема и вручения РПО

⁴⁶ п. 19.9 Порядка приема и вручения РПО

⁴⁷ п. 19.9 Порядка приема и вручения РПО

[illegible][illegible]

Общий счет ф. 16

Почта России

432046 93 0000 7

Накладная № 432046 93 0000 7
на РПО, отправленные
из 432046 УЛЬЯНОВСК 46 (Заканной участок)

в адрес: ОСП 432046, г. Ульяновск, Ульяновская ул.

в Группу РПО
№
№ пломбы

1 класс
Заканной

14.12.2015
11:28:57
432046
ОСП
УЛЬЯНОВСК
46

Почта России

Письма

Бандероль

Письма

Мелкий пакет

ЕМ

Секретики

Мешки "М"

Мультипакеты

Письма 7-го класса

Бандероль 7-го класса

Курьер отправление

Уведомление

Перечисление сведений

Вторичные сведения

Итого

Категория отправления	Вид отправления	Идентификатор почтового отправления по штрих-коду	Сторона отправления	Сторона получения	Категория отправления	Вид отправления	Идентификатор почтового отправления по штрих-коду	Сторона отправления	Сторона получения
З/П 1 кл	2208	445359 81 0388 3	Ул	Ул	З/П	2228	142800 93 0000 5	Ул	Ул
З/П	2228	432071 93 0500 9	Ул	Ул	З/П	2209	111737 93 5300 0	Ул	Ул
З/П	2229	432035 93 0300 6	Ул	Ул	З/П	2210	111737 93 5300 2	Ул	Ул
З/П	2230	86835 93 0100 7	Ул	Ул	З/П	2211	111737 93 5300 3	Ул	Ул
З/П	2231	432030 93 2600 1	Ул	Ул	З/П	2212	145828 93 0400 4	Ул	Ул
З/П	2234	35320 86 1600 1	Ул	Ул	З/П	2213	105175 93 0000 1	Ул	Ул
З/П	2235	432030 93 4900 3	Ул	Ул	З/П	2214	300020 93 3400 6	Ул	Ул
З/П	2236	145828 93 0400 5	Ул	Ул	З/П	2215	300020 93 3400 3	Ул	Ул
З/П	2237	145828 93 0400 7	Ул	Ул	З/П	2216	453500 91 0100 6	Ул	Ул
З/П	2238	119002 93 0200 6	Ул	Ул	З/П	2217	420066 89 2600 9	Ул	Ул
З/П	2239	127422 91 0200 0	Ул	Ул	З/П	2218	445370 89 2900 9	Ул	Ул
З/П	2240	843089 93 4300 3	Ул	Ул	З/П	2219	433400 93 0300 6	Ул	Ул
З/П	2241	843089 93 4300 0	Ул	Ул	З/П	2220	433870 93 4500 0	Ул	Ул
З/П 1 кл	2242	109544 93 0500 3	Ул	Ул	З/П	2221	105037 93 0700 5	Ул	Ул
З/Б	2243	620000 90 7400 5	Ул	Ул	З/П	2222	142800 93 0000 2	Ул	Ул
З/Б	2244	603000 93 1900 4	Ул	Ул	З/П	2223	248000 91 7000 6	Ул	Ул
З/Б	2245	432089 93 0300 1	Ул	Ул	З/П	2224	248000 91 7000 3	Ул	Ул
З/Б	2246	432089 93 0300 8	Ул	Ул	З/П	2225	129080 93 2400 0	Ул	Ул
З/П	2227	410000 93 8700 3	Ул	Ул	З/Б	2247	432072 93 0400 2	Ул	Ул
ИТОГО 38 (тридцать восемь) отправлений.									

Сдал _____ (подпись, фамилия, подпись)

Принял _____ (подпись, фамилия, подпись)

Распечатан "Почта России" 14.12.2015 11:28:57
ИС ОПС-Почтовые отправления, версия 3.9.2.620

Расписка в получении

РПО (кол-во) _____ (цифрами, прописью)

Извещения (кол-во) _____ (цифрами, прописью)

Рис. 8.3. Накладная ф. 16 на группу ПО подлежащую доставке юридическому лицу: 1,2 – дата доставки ПО (данные ОПС места выдачи ПО в доставку с датой формирования накладной и оттиск КППШ с датой возвращения накладной с доставки); 3 – адресный ОПС; 4 – данные адресата – юридического лица; 5 – № накладной; 6 – вид, категория ПО, 7 – разряд ПО, наличие и категория уведомления; 8 – ШПИ и входящие № ПО.

Накладные поименные ф. 16 на выданные РПО из ОПС, имеющих немеханизированные рабочие места, передаются в почтамт⁴⁸, где хранятся установленным порядком⁴⁹. В механизированных ОПС документы на принятые, выданные, полученные и отправленные РПО и почтовые емкости по истечении полугодия отправляются на хранение в почтамт⁵⁰.

Таким образом, зная ШПИ РПО, определить куда были переданы ПО (почтальону в доставку или на рабочее место в ОПС) можно установив к какой из нижеперечисленных накладных приписано РПО:

- накладной поименной ф. 16 на передачу на рабочие места (в кладовую) ОПС (для РПО подлежащих выдаче на объекте почтовой связи);
- накладной поименной ф. 16 на передачу РПО в доставку на доставочный участок (для РПО подлежащих выдаче по адресу);
- накладной поименной ф. 16 на доставку РПО юридическому лицу (для РПО подлежащих доставке и выдаче одному юридическому лицу нескольких РПО).

⁴⁸ п. 25.1 Порядка приема и вручения РПО

⁴⁹ п. 25.2 Порядка приема и вручения РПО

⁵⁰ п. 25.3 Порядка приема и вручения РПО

Для утверждения того, что доставка не была осуществлена необходимо привести достаточные доказательства данного факта⁵¹. Накладные ф. 16 являются основным доказательством при установлении факта доставки или недоставки РПО⁵².

3. Сравнение Установленного и Фактического места доставки. Если, в ходе сравнения Фактического места доставки и Установленного места доставки выявлено их несоответствие друг другу, то можем говорить о наличии нарушения оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине недоставки почтового отправления по месту назначения.

Пример. Суду стало известно, что Чердаклинским районным судом в адрес предприятия ООО «ААА» (п. Озерки, ул. Ленина, 4) было направлено РПО «заказное» с судебным извещением (повестка). РПО было возвращено как неврученное за истечением срока хранения. У суда возникли сомнения в соблюдении оператором почтовой связи порядка доставки данного РПО, о чем суд сообщил старшему судебному приставу для проведения проверки.

Между Управлением СД в Ульяновской области и оператором почтовой связи ФГУП «Почта России» заключен контракт на оказание услуг почтовой связи, в соответствии с которым оператор почтовой связи должен обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с ПОУПС, почтовыми правилами и актами ФГУП «Почта России».

Должностное лицо ООО «ААА», ответственное за прием ПО, в объяснении пояснила, что 10.06.2016, когда должно было быть доставлено РПО, ни до этой даты, ни после, почтальон в ООО «ААА» не приходил, никаких извещений об РПО никем не оставлялось. Установлено также, что между ФГУП «Почта России» и ООО «ААА» договора нет.

Таким образом, к порядку доставки РПО направленного Чердаклинским районным судом, применимы как общие требования, установленные ПОУПС, так и требования актов ФГУП «Почта России».

Т. к. РПО является заказным, то в соответствии с п. 20.2 Порядка приема и вручения РПО и п. 90 Почтовых правил, ПО подлежит доставке непосредственно адресату по адресу, указанному на ПО.

В соответствии с п. 90 Почтовых правил, ПО и извещения на РПО в адреса предприятий, организаций и учреждений, доставляемые почтальоном, выдаются их уполномоченным на первых этажах зданий в канцеляриях, экспедициях, конторах или через шкафы опорных пунктов, устанавливаемые этими предприятиями, организациями и учреждениями либо непосредственно на предприятии связи.

Из истребованных копий накладных ф. 16 на выдачу почтальону в доставку, установлено, что РПО выдавалось почтальону в доставку 09.06.2016 и возвращено в ОПС с отметкой адресат не найден. Из объяснения почтальона, следует, что по адресу: п. Озерки, ул. Ленина, 4, находится промышленная зона, на которой множество предприятий, но среди них она не нашла ООО «ААА». Искать более тщательно она не имела возможности из-за отсутствия времени.

Из сведений ЕГРЮЛ ООО «ААА» зарегистрировано по адресу: п. Озерский, ул. Ленина, 4, и поэтому же адресу фактически находится.

Т.е. почтальон не убедился в отсутствии данного адресата по адресу, указанному на РПО, а должностное лицо ОПС не проконтролировало работу почтальона и не обеспечила доставку РПО адресату, тем самым допустила как должностное лицо оператора почтовой связи наруше-

⁵¹ Решение Нефтекамского городского суда Республики Башкортостан от 03.07.2012 №12—214, Решение Верховного Суда Республики Башкортостан от 15.08.2012 №33А-21/383

⁵² Решение Туймазинского районного суда Республики Башкортостан от 19.01.2012 №12—16, Решение Лесосибирского городского суда Красноярского края от 31.05.2013 №12—58

ние ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине недоставки по месту назначения.

Таким образом, должностным лицом ОПС было допущено нарушение п. 32, пп. в п. 46 ПОУПС, (п. 20.2 Порядка приема и вручения РПО и п. 90 Почтовых правил), нарушение которых образует состав правонарушения, предусмотренный ст. 13.26 КоАП РФ.

§8.3. Порядок оставления почтового отправления по месту его доставки

§8.3.1. Установленное место оставления ПО при его доставке.

Доставка почтовых отправлений – производственная операция, заключающаяся в ПО, извещений о РПО с объекта почтовой связи места назначения в ячейку абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу его местожительства (местонахождения) для вручения⁵³.

*Почтовый абонентский ящик*⁵⁴ – специальный запирающийся ящик, предназначенный для получения адресатами ПО. В соответствии со ст. 31 Федерального закона «О почтовой связи», в районах малоэтажной застройки пользователи услуг почтовой связи для получения почтовых отправлений устанавливают почтовые абонентские ящики за счет собственных средств.

*Абонентский почтовый шкаф*⁵⁵ – специальный шкаф с запирающимися ячейками, устанавливаемый в жилых домах, а также на доставочных участках, предназначенный для получения адресатами почтовых отправлений. Согласно ст. 31 Федерального закона «О почтовой связи», абонентские почтовые шкафы устанавливаются строительными организациями на первых этажах многоквартирных жилых домов. Расходы на приобретение и установку абонентских почтовых шкафов включаются в смету строительства этих домов. Представители организаций федеральной почтовой связи участвуют в работе комиссий при принятии в эксплуатацию жилых домов. Обслуживание, ремонт и замена абонентских почтовых шкафов возлагаются на собственников жилых домов или жилищно-эксплуатационные организации, которые обеспечивают сохранность жилых домов и надлежащее их использование, и осуществляются за счет собственников жилых домов. Также, абонентские почтовые шкафы, в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 01.06.2007 №45 «Об утверждении Положения о разработке, передаче, пользовании и хранении Инструкции по эксплуатации многоквартирного дома», включаются в состав общего имущества многоквартирного дома.

*Почтовый шкаф опорного пункта*⁵⁶ – специальный запирающийся шкаф, предназначенный для временного хранения почтовых отправлений на доставочных участках или для получения адресатами почтовых отправлений. В соответствии со ст. 31 Федерального закона «О почтовой связи», доставка почтовых отправлений организациям, размещающимся в многоквартирных зданиях, осуществляется через почтовые шкафы опорных пунктов, устанавливаемые этими организациями на первых этажах зданий. Установка и поддержание в исправном состоянии таких шкафов осуществляются адресатами.

Таким образом, обеспечение наличия и исправности почтовых абонентских ящиков, абонентских почтовых шкафов и почтовые шкафы опорных пунктов не является обязанностью оператора почтовой связи.

*Абонентный почтовый шкаф*⁵⁷ – устанавливаемый в объектах почтовой связи специальный шкаф с запирающимися ячейками, которые абонируются на определенный срок адресатами для получения почтовых отправлений. Ячейки абонентского почтового шкафа предо-

⁵³ п. 2 ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 г. №725 (утратили силу)

⁵⁴ ст. 2 Федерального закона РФ «О почтовой связи»

⁵⁵ ст. 2 Федерального закона РФ «О почтовой связи»

⁵⁶ ст. 2 Федерального закона РФ «О почтовой связи»

⁵⁷ ст. 2 Федерального закона РФ «О почтовой связи»

ставляются оператором почтовой связи и обеспечение исправности абонентного почтового шкафа является обязанностью оператора почтовой связи.

В целях исключения путаницы, следует уточнить, что почтовый ящик⁵⁸ – это специальный запирающийся ящик, предназначенный для сбора простых писем и почтовых карточек, расположенный на улицах и в объектах почтовой связи. А то, что в домах, и предназначенное для получения почты – это почтовый абонентский ящик.

§8.3.2. Общий порядок оставления ПО по месту его доставки.

В соответствии с п. 32 ПОУПС, в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи:

- простые ПО;
- извещения о РПО и почтовых переводах;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов;
- простые уведомления о вручении ПО и выплате почтовых переводов.

Данным положением, установлен исчерпывающий перечень ПО и извещений, которые можно оставлять в абонентские почтовые шкафы, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов.

Договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи может быть предусмотрено лишь доставка вышеперечисленных ПО и извещений непосредственно адресату, а не оставление их в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов. Но договором не может быть расширен перечень ПО, которые могут опускаться в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов, при доставке.

Как и в случае с порядком доставки, в части места доставки, оператор почтовой связи и отправитель могут установить определенные места в которых могут оставаться доставляемые на адрес ПО, в части не противоречащей ПОУПС. Например, в договоре может быть указано, что при отсутствии почтового ящика у адресата-организации заказное письмо, адресованное организации, могут вручается ее работнику⁵⁹ и др.

§8.3.3. Порядок оставления ПО ФГУП «Почта России» по месту его доставки.

Требования ПОУПС, как и для всех операторов почтовой связи, обязательны к исполнению и ФГУП «Почта России». В соответствии с п. 32 ПОУПС, в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонентных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами:

- простые ПО;
- извещения о РПО и почтовых переводах;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов;
- простые уведомления о вручении ПО и выплате почтовых переводов.

⁵⁸ ст. 2 Федерального закона РФ «О почтовой связи»

⁵⁹ Государственный контракт, заключенным между Управлением Алтайского края по обеспечению деятельности мировых судей и ООО «Национальная почтовая служба – Омск»

Как видим, в данном перечне отсутствуют РПО, т.к. они подлежат вручению адресату под роспись и не могут быть просто оставлены в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов (см. §8.1.1—8.1.6).

Также, в соответствии с п. 20.4 Порядка приема и вручения РПО, извещения ф. 22 на РПО, подлежащие выдаче в ОПС, опускаются в ячейки абонентских почтовых шкафов, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов, почтовые абонентские ящики.

§8.3.4. Порядок оставления ПО по месту его доставки, определяемый Почтовыми правилами.

Если в договоре (контракте), заключенном с отправителем, указано, что услуги почтовой связи осуществляются в соответствии с Почтовыми правилами, то положения данных Почтовых правил, в части порядка доставки, также обязательны к исполнению оператором почтовой связи.

В соответствии с п. 143 Почтовых правил, простые ПО и первичные извещения о получении ПО, адресованных на имя граждан, вручаются через абонентские ящики без расписки.

П. 90 Почтовых правил установлено, что опускаются в почтовые абонентские ящики, адресованные гражданам на дом:

- простые письма;
- почтовые карточки;
- бандероли;
- уведомления, адресованные гражданам на дом;
- первичные извещения на посылки.

В данном же пункте Почтовых правил имеется положение, в соответствии с которым, заказные письма, почтовые карточки, бандероли, уведомления (за исключением писем и почтовых карточек с отметкой «Вручить лично», «Судебная повестка», а также международных заказных писем и бандеролей с отметкой «Вручить в собственные руки»), телеграфные уведомления о вручении телеграфных переводов могут вручаться совершеннолетним членам семьи, выдаваться соседям по квартире (дому) или опускаться в почтовые абонентские ящики только с письменного согласия адресата. Письменное заявление с согласием адресата записывается в алфавитную тетрадь.

Данное положение, устанавливающее возможность получения адресатом «заказного» РПО через почтовые абонентские ящики, не соответствует ПОУПС и поэтому применимо быть не может. В соответствии с п.п. «б» п. 10 ПОУПС, РПО (заказные, обыкновенные, с объявленной ценностью) – ПО, принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении. Таким образом, передача РПО через ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов, не обеспечивает возможность его вручения адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении.

В соответствии с этим же п. 90 Почтовых правил, на каждое РПО, которое не представилось возможным вручить при доставке, в абонентский ящик опускается извещение с приглашением явиться на предприятие связи за получением.

Также п. 145 Почтовых правил установлено, что ПО с отметкой «Вручить лично», «Судебная повестка» выдаются лично адресату. Если адресата не окажется дома, то в абонентском почтовом ящике или у соседей оставляется извещение с приглашением адресата получить ПО на предприятии связи.

§8.3.5. Возможные нарушения порядка доставки ПО, по причине нарушения порядка оставления его по месту доставки.

В соответствии с пп. в п. 46 ПОУПС операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора.

В соответствии с п. 32 ПОУПС, в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи:

- простые ПО;
- извещения о РПО и почтовых переводах;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов;
- простые уведомления о вручении ПО и выплате почтовых переводов.

Из анализа порядка доставки ПО можно выделить две основные группы нарушений, которые заключаются в:

- оставлении в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов ПО или в любом другом месте по месту нахождения адресата, оставление которых, при их доставке, не предусмотрено;
- оставление ПО при их доставке в местах, не оборудованных ячейками абонентских почтовых шкафов, почтовыми абонентскими ящиками, либо в неисправных (в т.ч. не запирающихся) ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов ПО, т.е. в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

Таким образом, нарушение оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине оставления почтового отправления в непредназначенном для этого месте может выразиться в:

- оставлении в ячейке абонементного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу местожительства (местонахождения) адресата отправления с судебным извещением. оставление которых, при их доставке, не предусмотрено (см. §8.4);
- оставление ПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом (с. §8.5).

§8.4. Оставление почтового отправления по месту его доставки, оставление которого по месту доставки не предусмотрено

§8.4.1. Нарушение порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине оставления по месту его доставки ПО, оставление которого по месту доставки не предусмотрено.

Нарушение оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, заключается в оставлении ПО (а если точнее, то РПО) по месту доставки без вручения, в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов или в любом другом месте по месту нахождения адресата, оставление которых, при их доставке, не предусмотрено.

В соответствии с пп. в п. 46 ПОУПС операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора.

По общему правилу, установленному п. 32 ПОУПС, в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются:

- простые ПО;
- извещения о РПО и почтовых переводах;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов;
- простые уведомления о вручении ПО и выплате почтовых переводов.

Оставление РПО в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов будет являться нарушением ПОУПС.

В соответствии с п.п. «б» п. 10 ПОУПС, РПО (заказные, обыкновенные, с объявленной ценностью) это ПО, принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении. Таким образом, передача РПО через ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов, не обеспечивает возможность его вручения адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении.

РПО может быть ошибочно, как простое ПО, оставлено в ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов в объекте почтовой связи, так и в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, почтовых шкафах опорных пунктов или в любом другом месте при доставке данного РПО по месту нахождения адресата (как без вручения, так и после неудачной попытки вручения данного РПО).

Нарушением оператором почтовой связи ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине нарушения порядка оставления ПО по месту его доставки является – оставлении в ячейке абонементного или абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу местожительства (местонахождения) адресата ПО с судебным извещением, оставление которого по месту доставки не предусмотрено.

Нарушенными считаются пп. «в» п. 46, п. 32 ПОУПС и п.п. «б» п. 10 ПОУПС (если было оставлено РПО).

Время совершения правонарушения – момент доставки ПО, когда работник оператора почтовой связи, осуществлявший доставку ПО и оставил в ячейке абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу местожительства (местонахождения) адресата отправления с судебным извещением. оставление которых, при их доставке, не предусмотрено.

Местом нарушения технологической операции доставки считается адрес места доставки в котором работник оператора почтовой связи, осуществлявший доставку ПО, оставил в ячейке абонентского почтового шкафа, в почтовый абонентский ящик адресата или по адресу местожительства (местонахождения) адресата. Т.е. местом нарушения технологической операции доставки может являться как адрес адресата, так и местонахождение объекта почтовой связи места назначения.

Местом совершения правонарушения считается объект почтовой связи места назначения (объект почтовой связи, осуществляющий доставку), либо место нахождения юридического лица – оператора почтовой связи. Ответственность должно нести должностное лицо объекта почтовой связи места назначения (объекта почтовой связи, осуществляющего доставку) или юридическое лицо – оператор почтовой связи.

Вместе с тем, в некоторых случаях, возможно оставление РПО в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов, но только после исполнения оператором почтовой связи обязанности по доставке, т.е. по истечении срока хранения невостребованного РПО (в качестве дополнительной услуги по распоряжению отправителя, закреплённого в договоре). Во всех иных случаях, во время доставки и до истечения установленного срока хранения невостребованного РПО, оставление иных, не предусмотренных п. 32 ПОУПС категорий ПО в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов, запрещено.

§8.4.2. Установление факта оставления по месту доставки ПО, оставление которого при его доставке не предусмотрено и доказывание нарушения ПОУПС.

Порядок установления факта нарушения порядка оставления по месту доставки ПО, оставление которого при его доставке не предусмотрено и доказывание нарушения ПОУПС следующий:

1. Определения того, что ПО не подлежит оставлению по месту доставки.
2. Определение Факта оставления ПО по месту доставки.

Подлежит ли то или иное ПО оставлению по месту доставки, при его доставке, определяется в зависимости от его вида, категории, разряда и условий договора (§8.3).

Факт того, что РПО при доставке оставлено по адресу устанавливается по документам к которому данное РПО приписывается для его доставки. Если при анализе этих документов, будет установлено, что отслеживание РПО после осуществления его доставки по адресу, и при отсутствии документальной фиксации его вручения, становится не возможным в виду отсутствия в каких-либо документах информации о его дальнейшем «движении» после осуществления доставки, то это может безусловно указывать на то, что РПО было оставлено по месту доставки либо при осуществлении доставки было утеряно. Порядок установления факта оставления ПО по месту доставки ПО по месту доставки (без его вручения) на примере РПО ФГУП «Почта России» рассмотрен далее.

Доказывание нарушения оператором почтовой связи ПОУПС связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине оставления ПО с судебным извещением, оставление которого при его доставке не предусмотрено, заключается в установлении факта того, что почтовым работником данное ПО было оставлено в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов или в любом другом месте по месту нахождения адресата.

Доказывание нарушения ПОУПС по причине оставления по месту доставки ПО ФГУП «Почта России», оставление которого, при его доставке, не предусмотрено.

1. Определения того, что ПО не подлежит оставлению по месту доставки. Подлежит ли то или иное ПО ФГУП «Почта России» оставлению по месту доставки, при его доставке, определяется в зависимости от его вида, категории, разряда и условий договора (§11.1.3).

2. Определение Факта оставления ПО по месту доставки. О том, что РПО было оставлено, может свидетельствовать то, что в сервисе «Отслеживания почтовых отправок» последними сведениями являются атрибуты операций – «Прибыло в место вручения» с последующим «Передано почтальону», либо «Временное отсутствие адресата», и отсутствие в сервисе сведений о вручении либо возврате неврученного РПО. Однако в сервисе «Отслеживания почтовых отправок» может быть отмечено и то, что РПО было вручено. В любом случае при проведении проверки необходимо истребовать и изучить документы объекта почтовой связи и опросить почтового работника и адресата.

РПО категории обыкновенные и с объявленной ценностью передаются на рабочие места (в кладовую) под расписку на накладной поименной ф. 16 и хранятся подобранными по входящим номерам⁶⁰. Извещения ф. 22 на РПО, подлежащие выдаче в ОПС, опускаются в ячейки абонентских почтовых шкафов, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов, почтовые абонентские ящики⁶¹.

Если, между оператором почтовой связи и адресатом имеется договор на абонирование **абонементный ящик в ОПС**, то извещение опускается в ячейку абонентского почтового шкафа, расположенного в ОПС и закрепленного за адресатом⁶². При раскладке извещений по ячейкам абонементного почтового шкафа на оборотной стороне ПО делается отметка: «Изн. оп. в а/я (дата, время)» или «Изн. оп. в а/я (число)», которая подписывается почтовым работником, ведающим абонементными ящиками⁶³. Во многих случаях почтальоны ограничиваются записью «Изн (дата)» или просто указанием даты (см. гл. 10, 11).

При неудачной попытке вручения РПО, т.е. при невозможности вручить РПО, доставляемое по адресу, указанному на РПО (отсутствии адресата и взрослых членов его семьи) извещение ф. 22 опускается в ячейку абонентского почтового шкафа, почтовые абонентские ящики, почтовый шкаф опорного пункта⁶⁴. При этом на **накладной поименной ф.16** в графе «Особые отметки» проставляется причина невручения и делается отметка: «Изн. оп. в п/я (дата, время)», которая подписывается работником, производившим доставку⁶⁵. См. рис. 8.2.

⁶⁰ п. 19.12 Порядка приема и вручения РПО, п. 141 Почтовых правил

⁶¹ п. 20.4 Порядка приема и вручения РПО

⁶² п. 20.4 Порядка приема и вручения РПО

⁶³ п. 19.11 Порядка приема и вручения РПО, п. 142 Почтовых правил

⁶⁴ п. 20.12 Порядка приема и вручения РПО, п. 114 Почтовых правил

⁶⁵ п. 20.12 Порядка приема и вручения РПО

Также, при неудачной попытке доставки РПО (почтовые карточки заказные, письма заказные, бандероли заказные, секограммы заказные, письма и бандероли с объявленной ценностью, подлежащие доставке), а также после доставки первичных извещений адресату (на письма и бандероли с объявленной ценностью, не подлежащие доставке, посылки) – выписывается **дубликат извещения ф.22** на отправления, в котором проставляется отметка «Неудачная попытка вручения», дата, время доставки, подпись почтальона и указание на причину⁶⁶.

По возвращении из доставки почтальон сдает накладные поименные ф.16 и дубликаты извещений ф.22 на РПО с отметкой «Неудачная попытка вручения» и неврученные РПО⁶⁷.

При неявке адресатов за РПО в течение 5 рабочих дней (для РПО разряда «Судебное» в течение 3-х рабочих дней) после доставки первичных извещений ф.22 им доставляются и вручаются под расписку вторичные извещения ф. 22-в⁶⁸.

Таким образом, подтверждением, того, что РПО было оставлено в месте доставки без вручения могут служить совокупность следующих доказательств:

- наличие в накладной поименной ф.16 на передачу на рабочие места ОПС ПО, подлежащих выдаче на ОПС, записи об оставлении в а/я РПО, а не извещения, либо отсутствие какой-либо информации вообще; наличие в накладной поименной ф.16 на передачу РПО почтальону, записи об оставлении в п/я РПО, а не извещения, либо отсутствие какой либо информации о результате доставки вообще;

- отсутствие дубликата ф.22 или отсутствие в дубликате ф.22 отметки о «Неудачной попытке вручения»;

- отсутствие РПО в числе хранящихся по причине не вручения;

- отсутствие корешка вторичного извещения адресата (см. §11);

- отсутствие сведений о возврате РПО по истечении срока хранения.

В случае если, на Ф.16 имеется отметка о доставке и вручении РПО адресату либо оставления извещения, а на дубликате ф. 22 (отрывной части ф.22-в) имеется отметка об оставлении, но при этом адресат утверждает, что не получал РПО, необходимо исследовать и другие документы.

В случае удачной попытки вручения, при получении РПО **на оборотной стороне извещения ф.22 (ф.22-в)** адресат указывает: вид предъявленного документа, удостоверяющего личность, его номер и серию, дату выдачи и кем выдан. После слов «Даю свое согласие на обработку моих персональных данных», указывает фамилию, проставляет подпись и дату получения РПО⁶⁹.

⁶⁶ п. 20.12 Порядка приема и вручения РПО

⁶⁷ п. 20.13 Порядка приема и вручения РПО

⁶⁸ п. 20.17 Порядка приема и вручения РПО

⁶⁹ п. 20.7 Порядка приема и вручения РПО

Заполняется получателем:

Предъявлен документ. Серия 42 02 № 1 выдан 03.03.2008

Кем Министерства Общественных отношений

Зарегистрирован _____

(указать при получении почтовых отправлений и денежных переводов, адресованных «до востребования», на а/я, по месту работы (учебы).

при несовпадении места регистрации с указанным адресом

Почтовое отправление, указанное на лицевой стороне извещения, с верным весом, исправными оболочкой, печатями, пломбами, перевязью, почтовый перевод получил.

Дано согласие на обработку моих персональных данных.

Выдал (доставил) Сир Л.С. (подпись) (фамилия) (подпись) по доверенности № _____ от «14» Декабря 2008 г.

Служебные отметки:

Рис. 8.4. Обратная сторона почтового извещения ф.22 с отметкой о вручении: 1 – вид предъявленного документа, удостоверяющего личность лица, получившего РПО, его номер и серия, дата выдачи и орган выдан выдавший орган; 2 – фамилия, лица получившего РПО; 3 – подпись, лица получившего РПО; 4 – дата получения РПО, проставленная лицом, получившим РПО.

РПО с уведомлением о вручении ф.119 (простым, заказным) выдаются адресату после расписки на извещении ф. 22 и на бланке уведомления. Адресат в строке «Получил» **бланка уведомления о вручении ф.119** ставит свою подпись. В дополнение к подписи следует требовать указания фамилии и инициалов прописными буквами, позволяющей безошибочно установить лицо, поставившее подпись. Работник объекта почтовой связи в специально отведенных местах на оборотной стороне бланка ф.119 отмечает, кому и когда вручено РПО⁷⁰.

почтовое отправление № 432068 06 81 4

Обведенное жирной чертой заполняется отправителем

☒ Письмо ☐ Бандероль ☐ Посылка ☐ Отправление 1 класса

☒ Заказное (ая) ☐ С объявленной ценностью ☐ Обыкновенная

адрес МОУ УЛЬЯНОВСКАЯ обл, НОВОСПАСКИЙ р-н, СУРУЛОВКА с, д. 433861

Дата отправки 12 20 16 г.

Получил Сир Л.С. (подпись) (ф.и.о.)

Рис. 8.5. Обратная сторона почтового извещения ф.22 с отметкой о вручении: 1 – дата вручения РПО; 2 – отметка кому вручено РПО, сделанная почтовым работником; 3 – подпись, лица получившего РПО; 4 – запись прописными буквами фамилии и инициалов, сделанная лицом, получившим РПО (или почтовым работником), позволяющей безошибочно установить лицо, поставившее подпись.

Рис. 8.5. Обратная сторона почтового извещения ф.22 с отметкой о вручении: 1 – дата вручения РПО; 2 – отметка кому вручено РПО, сделанная почтовым работником; 3 – подпись, лица получившего РПО; 4 – запись прописными буквами фамилии и инициалов, сделанная лицом, получившим РПО (или почтовым работником), позволяющей безошибочно установить лицо, поставившее подпись.

В данном случае, подтверждением, того, что РПО было оставлено в месте доставки без вручения могут служить совокупность следующих доказательств:

⁷⁰ п. 23.3 Порядка приема и вручения РПО

– отсутствие извещения ф.22 (ф.22-в) с проставленной адресатом подписью, датой получения РПО и паспортными данными;

– отсутствие уведомления о вручении ф.119, либо отсутствие на уведомлении о вручении ф.119 подписи адресата.

В случае если в извещении ф.22 или в уведомлении ф.119 имеется роспись адресата (его представителя) в получении данного РПО нужно убедиться в подлинности данной подписи.

При установлении факта того, что почтовым работником ПО, которое не подлежало оставлению по адресу доставки, все же было оставлено в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов или в любом другом месте по месту нахождения адресата, то нарушение ПОУПС будет иметь место.

Пример. Из Арбитражного суда поступила информация о том, что ОПС №123001 нарушило порядок оказания услуг почтовой связи, выразившийся в невручении судебного извещения РПО ФГУП «Почта России» №7302102984762187, адресованное гр. А по адресу: г. Ульяновск, п. Дачный, ул. Степная, 100. Из материалов, предоставленных судом установлено, что в ходе судебного заседания ответчик гр. А пояснил суду, что на предыдущем судебном заседании присутствовать не мог т.к. никаких судебных извещений по делу не получал. ПО, как неврученное, а также, уведомление ф. 119 о вручении ПО, адресованного гр. А., в суд не поступало.

Далее в ходе проверки было установлено следующее. По данным сервиса отслеживания ПО ФГУП «Почта России» РПО №7302102984762187 было вручено адресату 09.12.2016.

Из объяснений адресата гр. А установлено, что 09.12.2016 он с 7.00 час. до 19.00 час. находился на работе, после 19.00 к нему домой почтальон не приходил, в другие дни почтальон также не приходил. Извещений о ПО в почтовом ящике он не находил. Пояснил, что живет один и в его отсутствие в его квартире никто не проживает.

Из ОПС №123001 была запрошена информация о вручении данного ПО (копии извещения ф.22 (ф.22-в) и накладной поименной ф.16 на доставку почтальону). ОПС №123001 было предоставлены копия первичного извещения ф. 22 и копия накладной поименной ф.16 почтальону на доставку.

В накладной поименной ф.16 имеется отметка о том, что РПО №7302102984762187 опущено в п/я.

Почтальон в своем объяснении пояснил, что 09.12.2016 он прибыл на адрес г. Ульяновск, п. Дачный, ул. Степная, 100. Однако, т.к. она давно работает почтальоном в этом поселке она знала, что гр. А в течении дня работает и его дома нет. Поэтому она решила оставить письмо в почтовом ящике. Ранее она также оставляла, адресованные гр. А, ПО в его почтовом ящике. У не с гр. А была договоренность о том, что она оставляет ему в почтовом ящике все письма и извещения ф.22 и если некоторые из них с уведомлением ф.119, то гр. А их подписывает и оставляет в своем же почтовом ящике, вместе с заполненными извещениями ф.22, чтобы почтальон при следующей доставке забрала эти уведомления ф. 119 и извещения ф.22. Почтовый ящик при этом не закрывается на замок.

Из объяснений гр. А, установлено, что действительно с почтальоном у него имелось такая договоренность, однако в период с 09.12.2016 по 15.12.2016 никаких ПО в почтовом ящике он не находил. Почтовый ящик действительно не закрывается на замок. Мог ли кто-нибудь забрать ПО в его отсутствие он знать не может.

В соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС, операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора. В соответствии с п. 32 ПОУПС, ПО доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются

в объектах почтовой связи. В ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются в соответствии с указанными на них адресами, если иное не определено договором между оператором почтовой связи и пользователем услугами почтовой связи:

- простые ПО;
- извещения о РПО и почтовых переводах;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов;
- простые уведомления о вручении ПО и выплате почтовых переводов.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи» и пп. «д» п. 46 ПОУПС, все операторы почтовой связи обязаны обеспечивать соблюдение тайны связи. Ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи» указано, что все операторы почтовой связи обязаны обеспечивать соблюдение тайны связи. Информация об адресных данных пользователей услуг почтовой связи, о почтовых отправлениях, почтовых переводах денежных средств, телеграфных и иных сообщениях, входящих в сферу деятельности операторов почтовой связи, а также сами эти почтовые отправления, переводимые денежные средства, телеграфные и иные сообщения являются тайной связи и могут выдаваться только отправителям (адресатам) или их представителям.

В соответствии с пп. «б» п. 10 ПОУПС РПО (заказные, обыкновенные, с объявленной ценностью) это ПО вручаемые адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении, и, в соответствии с п. 33 ПОУПС вручение простых ПО, адресованных «До востребования», и РПО осуществляются при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с п. 20.8 Порядка приема и вручения РПО, при выдаче РПО работник отделения почтовой связи проверяет предъявленный документ, удостоверяющий личность, сличает данные, указанные на извещении, и подпись, с данными и подписью в предъявленном документе. В соответствии с п. 96 Почтовых правил, ПО выдаются адресатам на предприятиях связи после предъявления документов, удостоверяющих их личность.

Также, в ст. 4 Федерального закона «О почтовой связи» указано, что особенности порядка оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных извещений устанавливаются ПОУПС в соответствии с нормами процессуального законодательства РФ, то порядок вручения ПО с судебными извещениями, помимо ПОУПС, также устанавливается и процессуальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 123 АПК РФ, гражданин считается извещенным надлежащим образом, если судебное извещение вручено ему лично или совершеннолетнему лицу, проживающему совместно с этим гражданином, под расписку на подлежащем возврату в арбитражный суд уведомлении о вручении либо ином документе с указанием даты и времени вручения, а также источника информации.

Т.к. данное РПО отнесено к разряду РПО «Судебное», то в соответствии с п. 3.2. Особых условий разряда «Судебное», заказные письма и бандероли разряда «Судебное» ФГУП «Почта России» доставляются по адресу, указанному на почтовом отправлении, и вручаются лично адресату (или его уполномоченному представителю) по предъявлении одного из документов, указанных в приложении к Особым условиям. Однако в соответствии с п. 3.3. Особых условий разряда «Судебное», при отсутствии адресата такие письма и бандероли могут вручаться совершеннолетним лицам, проживающим совместно с адресатом без доверенности, по предъявлении одного из документов, указанных в Особых условиях. При этом в уведомлении о вручении ф.119 и в извещении ф.22 указывается лицо, которому вручено отправление разряда «Судебное», с соответствующими отметками о степени родства.

На основании вышеизложенного РПО подлежат вручению адресату под роспись и не могут быть просто оставлены в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов. В случае отсутствия адресата и при отсутствии по адресу совершеннолетнего лица, проживающего совместно с адресатом, почтальон должен был оставить по адресу извещение о необходимости явиться в ОПС за получением ПО, а ПО вернуть в ОПС для последующей выдаче его адресату на ОПС.

Однако почтальоном данное ПО, подлежащее вручению лично и под роспись, было опущено в почтовый ящик, что не было предусмотрено ПОУПС, Порядком приема и вручения РПО и Особыми условиям разряда «Судебное», что привело к утрате ПО и невозможности вручении адресату.

Таким образом, оператором почтовой связи были нарушены положения пп. пп. «в, д» п. 46, ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи», ч. 2 ст. 123 АПК РФ, п.п. 3, 20.8 Порядка приема и вручения РПО и п.п. 3.2, 3.3 Особых условий разряда «Судебное», что привело к нарушению оператором почтовой связи ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений.

§8.5. Оставление почтового отправления, при его доставке, в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом

§8.5.1. Нарушение порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине оставления ПО, при его доставке, в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

Нарушение оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, заключается в оставлении ПО при их доставке в местах не оборудованных ячейками абонентских почтовых шкафов, почтовыми абонентскими ящиками, либо в неисправных (в т.ч. не запирающихся) ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов ПО, т.е. в местах не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

По общему правилу, установленному п. 32 ПОУПС, в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов опускаются:

- простые ПО;
- извещения о РПО и почтовых переводах;
- извещения о простых ПО, размеры которых не позволяют опустить их в ячейки почтовых шкафов;
- простые уведомления о вручении ПО и выплате почтовых переводов.

В соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора. В соответствии со ст. 20 Федерального закона «О почтовой связи» и пп. «б» п. 46 ПОУПС, операторы почтовой связи обязаны обеспечить сохранность принятых от пользователей услуг почтовой связи ПО.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи» и пп. «д» п. 46 ПОУПС, все операторы почтовой связи обязаны обеспечивать соблюдение **тайны связи**. Информация об адресных данных пользователей услуг почтовой связи, о ПО, почтовых переводах денежных средств, телеграфных и иных сообщениях, входящих в сферу деятельности операторов почтовой связи, а также сами эти ПО, переводимые денежные средства, телеграфные и иные сообщения являются тайной связи и могут выдаваться только отправителям (адресатам) или их представителям.

В целях соблюдения вышеуказанных норм, почтовый работник при осуществлении доставки ПО должен оставить ПО, указанные в п. 32 ПОУПС, в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов, обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

Оставление ПО при их доставке в местах, не оборудованных ячейками абонентских почтовых шкафов, почтовыми абонентскими ящиками, либо в неисправных (в т.ч. не запирающихся) ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов ПО, т.е. в условиях, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом, может привести к утере ПО или нарушению тайны связи.

Нарушением оператором почтовой связи ПОУПС в отношении порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, по причине нарушения порядка оставления ПО, при его доставке является – оставление ПО, подлежащих оставлению по адресу, в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

Нарушенными считаются пп. пп. «в, д» п. 46, ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи».

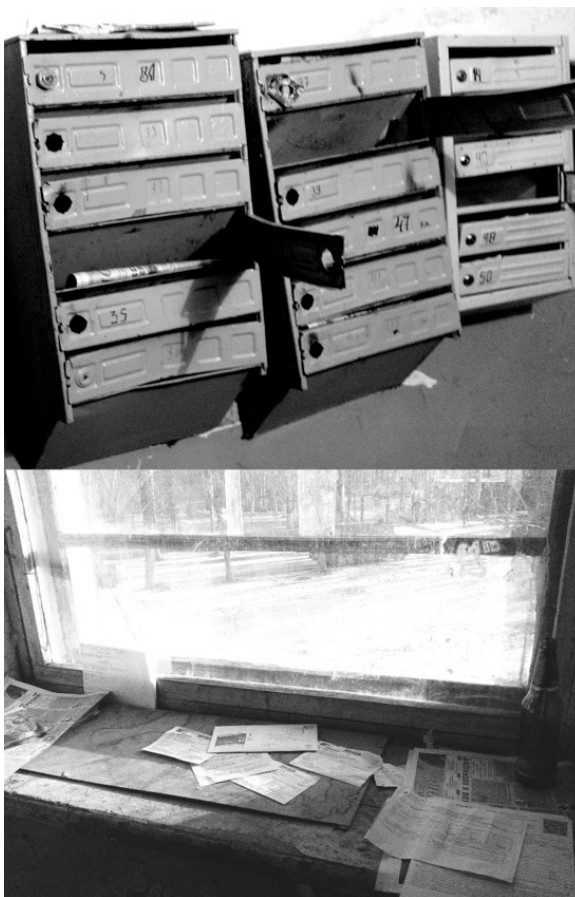


Рис. 8.6. Примеры условий оставления ПО не обеспечивающих сохранность и возможность получения ПО адресатом.

Временем совершения нарушения, в зависимости от существа нарушения, считается момент доставки ПО, когда работник оператора почтовой связи, осуществлявший доставку ПО, оставил ПО по адресу, но в месте не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

Местом нарушения технологической операции доставки считается адрес места доставки в котором работник оператора почтовой связи, осуществлявший доставку ПО, которое подлежало оставлению по месту доставки, оставил его в месте не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом.

Местом совершения правонарушения нарушения считается объект почтовой связи места назначения (объекта почтовой связи, осуществляющего доставку) и поэтому ответственность должно нести должностное лицо этого объекта почтовой связи или юридическое лицо – оператор почтовой связи.

Мнение почтовых работников, о том, что, несмотря на то, что место доставки не оборудовано абонентскими почтовыми шкафами, почтовыми абонентскими ящиками, почтовыми шкафами опорных пунктов, либо они находятся в неисправном состоянии, почтовый работник обязан оставить ПО по месту назначения.

Исходя из совокупности требований пп. пп. «в», «д» п. 46, п. 32 ПОУПС следует вывод, что почтовый работник может или вручить ПО лично или оставить ПО в ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов, при этом данные места оставления ПО должны быть исправны, для того чтобы соблюсти тайну связи и не допустить их утрату.

Как же должен поступить почтовый работник, осуществляющий доставку, в случае отсутствия по адресу доставки абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиков, почтовых шкафов опорных пунктов или обнаружении неисправных ячеек абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиков, почтовых шкафов опорных пунктов? Например, для ПО ФГУП «Почта России» Порядком приема и вручения РПО данный случай никак не регламентирован.

Ранее, в п. 90 утративших силу ПОУПС, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.09.1997 №1239 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи», было установлено, что в случае выявления в абонентском ящике неисправности, влияющей на обеспечение сохранности ПО, корреспонденция в него не опускается, а адресат уведомляется о необходимости устранения имеющей место неисправности за счет собственника абонентского ящика. Корреспонденция адресату в этих случаях выдается в объекте почтовой связи.

В настоящее время, в соответствии с п. 25.3. Порядка приема и вручения РПО, при решении вопросов, не нашедших отражения в Порядке приема и вручения РПО, следует руководствоваться ПОУПС, Почтовыми правилами, локальными нормативными актами предприятия, применяемыми в части, не противоречащей ПОУПС.

В соответствии с п. 92 Почтовых правил, выдаются непосредственно на предприятии связи: денежные переводы и ценные письма на сумму свыше 6000 руб., а также денежные переводы, ценные письма и ценные бандероли, принятые без оплаченной доставки; ПО с наложенным платежом; посылки; прямые контейнеры; ПО, адресованные войсковым частям; международные почтовые посылки, специальные мешки «М» с печатными изданиями; письма с объявленной ценностью и мелкие пакеты (кроме с отметкой «С нарочным»), дефектные ПО; **все другие ПО, которые не представилось возможным вручить при доставке.** В перечисленных случаях адресатам доставляются (оставляются) извещения с приглашением получить ПО на предприятии связи.

Думаю, данное положение также применимо и к ПО, подлежащим доставке, но доставка которых, без нарушения ПОУПС, невозможно. В данном случае почтовый работник не должен оставлять ПО, а должен оставить извещение, а само ПО должно быть выдано адресату на объекте почтовой связи. Тем самым будут соблюдены требования тайны связи и обеспечения сохранности ПО.

Само оставление извещения, в местах, не предназначенных для оставления ПО, например, как это обычно практикуется, в сломанных почтовых абонентских ящиках, на подоконниках, в щелях дверей квартир и т.п., не влечет за собой нарушения тайны связи либо сохранности ПО т.к. извещения не являются ПО, однако также является нарушением порядка доставки (вручения) ПО т.к. также не может обеспечить возможность получения данного извещения и соответственно самого ПО (см. §10.6, 11.10).

§8.5.2. Установление факта оставления по месту доставки ПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом и доказывание нарушения ПОУПС.

Доказательства оставления ПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом является крайне затруднительным в связи с тем, что по общему правилу оставлению по месту доставки подлежат только простые ПО. В случае оставления РПО в местах, не обеспечивающих их сохранность и возможность получения адресатом можно говорить о нарушении порядка доставки ПО, по причине оставления по месту доставки ПО, оставление которых не предусмотрено.

В первую очередь нужно убедиться в том, что ПО все-таки доставлялось. Это можно установить только при наличии у адресата или иного другого лица данного ПО, либо обнаружении данного ПО по адресу доставки, в месте, не обеспечивающем его сохранность и возможность получения адресатом, т.е. вне ячеек абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, почтовых шкафах опорных пунктов ПО либо в неисправных ячейках абонентских почтовых шкафов, почтовых абонентских ящиках, ячейках абонементных почтовых шкафов, почтовых шкафах опорных пунктов ПО.

В случае обнаружения факта оставления ПО в месте, не обеспечивающем его сохранность и возможность получения адресатом, при проведении проверки по данному нарушению необходимо зафиксировать факт обнаружения доставляемых ПО, по адресу в месте, не обеспечивающем его сохранность и возможность получения адресатом. Фиксация данного факта происходит путем осмотра с проведением фотографирования, в присутствии понятых и составлением соответствующего протокола осмотра.

Вскрывать ячейки почтовых шкафов и почтовые абонентские ящики запрещено!

Если при проведении осмотра, в месте оставления ПО обнаружить ПО, интересующее нас ПО или извещение (в случае если почтальон не стала оставлять ПО) не представилось возможным, необходимо опросить почтальона, адресата и иных лиц.

Вопросы, подлежащие выяснению у почтальона: Когда им, была осуществлена доставка ПО по данному адресу? Где было оставлено ПО и были ли исправны по данному адресу абонентские почтовые шкафы, почтовые абонентские ящики, почтовые шкафы опорных пунктов?

Вопросы адресату: Получал ли он либо передавал ли ему кто ни будь ПО? С какого времени по данному адресу абонентские почтовые шкафы, почтовые абонентские ящики, почтовые шкафы опорных пунктов отсутствуют, либо являются не исправными?

Вопросы иным лицам (соседи (жителей жилого дома, подъезда), работники организаций, учреждений): С какого времени по данному адресу абонентские почтовые шкафы, почтовые абонентские ящики, почтовые шкафы опорных пунктов отсутствуют, либо являются не исправными?

Далее необходимо сравнить даты доставки ПО и примерной даты, установленной из объяснений, с которой абонентские почтовые шкафы, почтовые абонентские ящики, почтовые шкафы опорных пунктов по данному адресу отсутствуют или не исправны

Если доставка ПО осуществлялась тогда, когда абонентские почтовые шкафы, почтовые абонентские ящики, почтовые шкафы опорных пунктов уже отсутствовали, либо были неисправны то можно говорить о нарушении.

В случае, если почтовый работник заявит, что ПО при его доставке им не оставлялось по причине того, что не было места для оставления, которое бы гарантировало его сохранность и возможность получения адресатом, то необходимо удостовериться, что почтовым работником были приняты меры к тому, чтобы известить адресата о необходимости получить ПО в объекте почтовой связи.

Отсутствие ПО на ОПС, хранящегося в качестве неврученного или невостребованного, дубликата извещения ф.22, корешка ф.22-в, либо отметок на ОП, хранящемся в качестве неврученного или невостребованного, отметок об оставлении извещений, можем говорить о том, что ПО все-таки было оставлено при доставке по адресу.

В качестве примера можно привести пример, рассмотренный в §8.4, с разницей в том, что ПО в этом случае подлежит оставлению по адресату, но с акцентированием внимания на оставление ПО в почтовом ящике не закрывающимся на замок.

9. НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ВРУЧЕНИЯ ПОЧТОВОГО ОТПРАВЛЕНИЯ

§9.1. Порядок вручения почтового отправления

§9.1.1. Общий порядок вручения ПО.

В соответствии с пп. «в» п. 46 ПОУПС, операторы почтовой связи обязаны обеспечивать качество услуг почтовой связи в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области почтовой связи, и условиями договора.

В соответствии с п. 32 ПОУПС, почтовые отправления (почтовые переводы) доставляются (выплачиваются) в соответствии с указанными на них адресами или выдаются (выплачиваются) в объектах почтовой связи.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи» и пп. «д» п. 46 ПОУПС, все операторы почтовой связи обязаны обеспечивать соблюдение тайны связи. Ст. 15 Федерального закона «О почтовой связи» указано, что все операторы почтовой связи обязаны обеспечивать соблюдение тайны связи. Информация об адресных данных пользователей услуг почтовой связи, о почтовых отправлениях, почтовых переводах денежных средств, телеграфных и иных сообщениях, входящих в сферу деятельности операторов почтовой связи, а также сами эти почтовые отправления, переводимые денежные средства, телеграфные и иные сообщения являются тайной связи и **могут выдаваться только отправителям (адресатам) или их представителям.**

Также, в соответствии с пп. «б» п. 43 ПОУПС, до выдачи адресату (его уполномоченному представителю) РПО отправитель имеет право в порядке, установленном оператором, на основании своего письменного заявления **распорядиться о выдаче ПО другому лицу и по другому адресу** или о доставке (выплате) его тому же адресату, но по другому адресу.

Таким образом, у отправителя есть возможность распорядиться о выдаче ПО другому лицу и по другому адресу, не указанных на ПО. Обязательным условием такой смены адресата и (или) адреса наличие письменного заявления отправителя. При этом ПОУПС, не содержит положений о возможности выдаче ПО другому лицу по заявлению адресата.

В соответствии с пп. «а» п. 10 ПОУПС, простые ПО это ПО доставляемые (вручаемые) адресату (его уполномоченному представителю) без его расписки в получении, и которые, в соответствии с п. 32 ПОУПС, могут опускаться в соответствии с указанными на них адресами в ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов.

Таким образом, к простым ПО не предъявляются требования к их обязательному вручению и соответственно требования по установлении личности адресата (его уполномоченному представителю) при вручении на простые ПО не распространяются, а оставление их, в соответствии с указанными на них адресами, в исправные ячейки абонентских почтовых шкафов, почтовые абонентские ящики, ячейки абонементных почтовых шкафов, почтовые шкафы опорных пунктов, по умолчанию подразумевает их получение адресатом (уполномоченным представителем). Поэтому, далее говорить о нарушении порядка вручения простых ПО, нет смысла.

Что же касается РПО, то к их вручению предъявляются жесткие требования в части установления личности адресата (его представителя).

В соответствии с пп. «б» п. 10 ПОУПС РПО (заказные, обыкновенные, с объявленной ценностью) это ПО вручаемые адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении, и, в соответствии с п. 33 ПОУПС вручение простых ПО, адресованных «До востребования», и РПО осуществляются при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Таким образом, по общему правилу, установленному ПОУПС, федеральным законодательством в области почтовой связи и процессуальным законодательством, ПО с судебным извещением **подлежат вручению только:**

- адресату;
- уполномоченному представителю адресата;
- отправителю.

При этом, **личность адресата (его представителя) подлежит удостоверению.**

Т.к. в ст. 4 Федерального закона «О почтовой связи» указано, что особенности порядка оказания услуг почтовой связи в части доставки (вручения) судебных извещений устанавливаются ПОУПС в соответствии с нормами процессуального законодательства РФ, то порядок вручения ПО с судебными извещениями, помимо ПОУПС, также устанавливается и процессуальными нормативными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 123 АПК РФ, гражданин считается извещенным надлежащим образом, если судебное извещение вручено **ему лично или совершеннолетнему лицу, проживающему совместно с этим гражданином**, под расписку на подлежащем возврату в арбитражный суд уведомлении о вручении либо ином документе с указанием даты и времени вручения, а также источника информации.

В соответствии с ч. 2 ст. 116 ГПК РФ и ч. 2 ст. 99 КАС РФ, в случае, если лицо, доставляющее судебную повестку, не застанет вызываемого в суд гражданина по месту его жительства, повестка вручается **кому-либо из проживающих совместно с ним взрослых членов семьи** с их согласия для последующего вручения адресату.

Аналогичные требования содержатся и в уголовно-процессуальном законодательстве⁷¹. Например, ч. 2 ст. 188 УПК РФ установлено, что в случае временного отсутствия лица, вызываемого на допрос, повестка вручается **совершеннолетнему члену его семьи** либо передается администрации по месту его работы или по поручению следователя иным лицам и организациям, которые обязаны передать повестку лицу, вызываемому на допрос.

Т.е. в случае если достоверно известно, что в данном ПО в качестве вложения находится судебное извещение, т.е. оператор почтовой связи может четко установить это по явным признакам ПО, то к порядку вручения вторичного извещения об этом ПО применимы также нормы процессуального законодательства, которые расширяют перечень лиц, установленный законодательством РФ в области почтовой связи, которым возможно вручение ПО с судебным извещением, включая в этот перечень **совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адресатом.**

Адресат – гражданин или организация, которым адресовано ПО⁷². Адресатами могут быть, как физические, так и юридические лица. К физическим лицам, как правило, относят граждан РФ, лиц без гражданства, иностранных граждан, проживающих на территории РФ либо за ее пределами. В качестве адресатов выступают юридические лица, зарегистрированные на территории РФ, в том числе и иностранные юридические лица, находящиеся на территории РФ, а также юридические лица других стран и государств, находящиеся как на территории

⁷¹ «Уголовно-процессуальный кодекс РФ. Главы 33—56. Постатейный научно – практический комментарий», отв. Ред. Л. А. Воскобитов, редакция Российской газеты, 2015; «Производство по уголовным делам в суде первой инстанции: научно – практическое пособие», под общ. Ред. В. М. Лебедева, Норма, 2011; «Апелляция и кассация: Пособие для судей», А. С. Червоткин, «Прспект», 2010; Определение ВС РФ от 23.09.2008 №81-О08—85.

⁷² ст. 2 Федеральный закон «О почтовой связи»

РФ, так и за ее пределами. Таким образом, законодателем определен неограниченный круг адресатов, имеющих право на получение различных видов ПО, а также почтовых переводов денежных средств, телеграфных и иных сообщений⁷³.

Представитель – это лицо, официально представляющее интересы другого лица⁷⁴, которое в силу определенных полномочий, основанных на доверенности, указанных в законе либо акте уполномоченного государственного органа или органа местного самоуправления, имеет право создавать, изменять, прекращать гражданские права и обязанности представляемого гражданина⁷⁵.

Адресат вправе уполномочить другое лицо (представителя) на получение ПО, оформив в установленном законодательством порядке соответствующую доверенность. Для получения любого вида ПО в доверенности необходимо наличие четкого указания о праве на их получение. В противном случае операторами почтовых связей может быть правомерно отказано в получении ПО⁷⁶. Вручение ПО кому либо без доверенности, помимо лиц которым вручение ПО без доверенности разрешено, запрещено⁷⁷.

Помимо представителей по доверенности, почтовые отправления могут быть выданы и представителям по закону, которыми могут быть⁷⁸:

родители, усыновители, опекуны, попечители;

органы опеки и попечительства;

организации, в которых под надзором находятся недееспособные (не полностью дееспособные) граждане, администрация и медицинский персонал психиатрического стационара и др.

Представителями юридических лиц могут быть⁷⁹:

единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, директор, президент и другие) общества с ограниченной ответственностью, акционерного общества, хозяйственного партнерства;

участники полного товарищества и товарищества на вере;

председатель производственного кооператива;

руководитель (директор, генеральный директор) государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия и др.

По законодательству РФ, документами, удостоверяющими личность, в настоящее время являются⁸⁰:

⁷³ Новикова Н. А., Полит О. И. Комментарий к Федеральному закону от 17.07.1999 N 176-ФЗ «О почтовой связи» (постатейный), СПС Консультант Плюс, 2011.

⁷⁴ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. «Современный экономический словарь. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.» (ИНФРА-М, 2011)

⁷⁵ ст. 182 ГК РФ

⁷⁶ Новикова Н. А., Полит О. И. Комментарий к Федеральному закону от 17.07.1999 N 176-ФЗ «О почтовой связи» (постатейный). СПС Консультант Плюс. 2011.

⁷⁷ Решение Охотского районного суда Хабаровского края от 04.05.2012 №12—10

⁷⁸ ст. 26, 28, 32, 33, 35 ГК РФ, ст. 64, 123 Семейного кодекса РФ, ст. 7.8 Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 22.12.2014) «Об опеке и попечительстве», ст. 39 Закон РФ от 02.07.1992 N 3185—1 (ред. от 08.03.2015) «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»

⁷⁹ ст.72, 84 ГК РФ, ст. 40 Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «Об обществах с ограниченной ответственностью», ст. 69 Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «Об акционерных обществах», ст. 19 Федеральный закон от 03.12.2011 N 380-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О хозяйственных партнерствах», ст. 17 Федеральный закон от 08.05.1996 N 41-ФЗ (ред. от 30.11.2011) «О производственных кооперативах», ст.21 Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»

⁸⁰ Указ Президента РФ от 13.03.1997 N 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», Указ Президента РФ от 21.12.1996 N 1752 (ред. от 22.10.2009) «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации», Указ Президента РФ от 19.10.2005 N 1222 (ред. от 27.07.2007) «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители

- паспорт гражданина РФ, паспорт гражданина СССР;
- загранпаспорт гражданина РФ, служебный паспорт, загранпаспорт гражданина СССР, общегражданские заграничные паспорта СССР;
- удостоверение личности военнослужащего РФ, военный билет, удостоверение личности и военные билеты СССР.

Помимо, вышеуказанных лиц, договором между отправителем и оператором почтовой связи может быть указан конкретный адресат, которому подлежит вручение ПО, либо круг лиц, которым возможно вручение ПО, может быть расширен. Условия о лицах, которым возможно вручение ПО, могут быть прямо указаны в договоре, либо в договоре может быть указано на осуществлении услуг почтовой связи в соответствии с какими-либо актами оператора почтовой связи, в которых может быть определен конкретный круг лиц, которым возможно вручение ПО.

Данные условия, в соответствии со ст. 4 Федерального закона «О почтовой связи», применимы, только если они не противоречат условиям вручения судебных извещений, установленным процессуальным законодательством.

Также, может быть расширен перечень документов, по которым удостоверяется личность лица, которому подлежит вручение ПО.

В соответствии с п. 10 ПОУПС, РПО могут пересылаться с уведомлением о вручении (при подаче которых отправитель поручает оператору почтовой связи сообщить ему или указанному им лицу, когда и кому вручено почтовое отправление. Таким образом, в случае направления ПО с уведомлением о вручении, основным документом, где должно быть отражено, кому вручено ПО, должно быть уведомление о вручении. В случае направления судебного извещения в ПО без уведомления, информация, о том кому вручено ПО, фиксируется установленным в организациях почтовой связи способом.

Также следует уточнить, кто такие **совершеннолетние лица, проживающие совместно с адресатом**.

Совершеннолетие – возраст, с достижением которого, согласно законодательным нормам, наступает полная гражданская дееспособность. В соответствии с ч. 1 ст. 21 ГК РФ, способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. Возраст лица устанавливается из документов, удостоверяющих его личность.

Совместное проживание с адресатом устанавливается по наличию регистрации данного лица по адресу адресата. В случае если это лицо не зарегистрировано по этому адресу, но, тем не менее, возможно проживает, факт его совместного проживания устанавливается из объяснений адресата, иных проживающих и зарегистрированных по этому адресу лиц и (или) свидетельских показаний соседей, знакомых и друзей. Основную роль в установлении совместного проживания двоих людей, помимо регистрации, играют показания соседей. Также доказательствами совместного проживания могут быть наличие почтовой корреспонденции, поступившей на имя данного лица по адресу адресата, другие документы подтверждающие совместное проживание, в частности фото и кино документы.

информации», Указ Президента РФ от 29.12.2012 N 1709 «О паспорте гражданина Российской Федерации, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца», Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 (ред. от 23.06.2014) «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 12.02.2003 N 91 (ред. от 27.11.2006) «Об удостоверении личности военнослужащего Российской Федерации»

Таким образом, если лицо, которому, вместо адресата, вручено ПО, не будет обладать полномочиями представителя (либо по доверенности, либо по закону), а также лицо которому, вместо адресата, вручено ПО с признаками указывающими, что данное ПО содержит в себе судебное извещение, является не совершеннолетним и (или) совместно не проживает с адресатом, то состав правонарушения будет иметь место.

§9.1.2. Порядок вручения РПО ФГУП «Почта России»

В соответствии со п. 3 Порядка приема и вручения РПО, вручение РПО, уведомления о вручении – это производственная операция, заключающаяся в выдаче почтового отправления, уведомления о вручении лично адресату или его представителю (отправителю или его представителю в случае возврата почтового отправления).

В соответствии с п. 20.6 Порядка приема и вручения РПО, вручение РПО производится при предъявлении документов, удостоверяющих личность.

Также в соответствии с п.п. 20.6 и 20.7 Порядка приема и вручения РПО, заказные и с объявленной ценностью письма и бандероли, а также заказные уведомления о вручении выдаются адресатам под расписку на извещении ф. 22. При получении РПО на оборотной стороне извещения ф.22 (ф.22-в) адресат указывает: вид предъявленного документа, удостоверяющего личность, его номер и серию, дату выдачи и кем выдан. После слов «Даю свое согласие на обработку моих персональных данных», указывает фамилию, проставляет подпись и дату получения РПО.

Далее, в соответствии с п. 20.8 Порядка приема и вручения РПО, при выдаче РПО работник отделения почтовой связи проверяет предъявленный документ, удостоверяющий личность, сличает данные, указанные на извещении, и подпись, с данными и подписью в предъявленном документе.

При вручении РПО с уведомлением о вручении (простым, заказным), в соответствии с п. 23.3 Порядка приема и вручения РПО, данные РПО, также, выдаются адресату при предъявлении документа, удостоверяющего личность, и после расписки на извещении ф.22 (ф.22-в) и на бланке уведомления ф.119. Работник объекта почтовой связи в специально отведенных местах на оборотной стороне бланка ф.119 отмечает, кому и когда вручено РПО. Если РПО вручено по доверенности, то указывается фамилия и инициалы доверенного лица, а также номер доверенности. Адресат в строке «Получил» бланка уведомления о вручении ф.119 ставит свою подпись. В дополнение к подписи следует требовать указания фамилии и инициалов прописными буквами, позволяющей безошибочно установить лицо, поставившее подпись. При невозможности вручить РПО, доставляемое по адресу, указанному на РПО, в соответствии с п. 20.12 Порядка приема и вручения РПО в ячейку абонентского почтового шкафа, почтовые абонентские ящики, почтовый шкаф опорного пункта опускается извещение ф.22.

Как видно из вышеперечисленных условий для РПО ФГУП «Почта России» вручение РПО ФГУП «Почта России» предусмотрено только **адресатам, отправителям и их представителям. Вручение РПО ФГУП «Почта России» иным лицам, кроме как адресатам, отправителям и их представителям, не предусмотрено.**

Таким образом, условия вручения РПО ФГУП «Почта России», установленные Порядком приема и вручения РПО, соответствует законодательству РФ в области почтовой связи, в т. ч. ПОУПС.

Как мы уже ранее рассмотрели, процессуальное законодательство включает, в перечень лиц которым подлежит вручение, совершеннолетних лиц, проживающие совместно с адресатом. Однако для ПО ФГУП «Почта России», не отнесенное к РПО ФГУП «Почта России» разряда «Судебное», данное положение не применимо, за исключением случая, рассмотренного далее.

Суд может направить судебное извещение в качестве вложения в ПО ФГУП «Почта России» не отнесенном к разряду РПО ФГУП «Почта России» «Судебное». Почтовый работник, при доставке, не может знать и не должен догадываться, что в данном ПО содержится судебное извещение и осуществляет вручение в соответствии с порядком вручения РПО, установленным Порядком приема и вручения РПО и (или) Почтовыми правилами, которыми вручение иным лицам, кроме адресата (его представителя) не предусмотрено.

Поэтому, в случае направления судом судебного извещения в качестве вложения в ПО ФГУП «Почта России» не отнесенному к разряду РПО ФГУП «Почта России» «Судебное» и без каких-либо дополнительных отметок на адресной стороне ПО прямо указывающих, что в данном ПО находится судебное извещение, и не выдаче почтовым работником данного ПО, в случае отсутствия адресата, совершеннолетнему лицу, проживающему совместно с адресатом, не будет являться нарушением.

Но есть исключение. Если судебное извещение направляется судом в качестве вложения в ПО, не отнесенного к разряду «Судебное» но с **дополнительными отметками** на адресной стороне явно свидетельствующие, что в данном ПО содержится судебное извещение (например: «Повестка», «Извещение», или даже «Судебное»), то у почтового работника имеются основания полагать, что данное ПО, несмотря на то, что оно не отнесено к разряду «Судебное», тем не менее, содержит в себе судебное извещение и порядок его вручения, помимо ПОУПС, регулируется также и процессуальным законодательством. Т.е., почтовый работник должен знать, что данное ПО возможно вручить совершеннолетнему лицу, проживающему совместно с адресатом.

В данном случае, если почтовый работник, в случае отсутствия адресата и наличия совершеннолетнего лица, проживающего совместно с адресатом, не вручит последнему, вышеуказанное ПО, то нарушение имеет место быть.

Сведения на адресной стороне ПО о том, что отправителем является суд, при отсутствии дополнительных отметок о наличии в ПО судебного извещения, не свидетельствует о том, что в ПО находится судебное извещение.

Положение, установленное п. 20.7 Порядка приема и вручения РПО, в соответствии с которым, адресат, при получении РПО, должен указывать на оборотной стороне извещения ф.22 (ф.22-в), вид предъявленного документа, удостоверяющего личность, его номер и серию, дату выдачи и кем выдан, признано судами не соответствующим ПОУПС. Таким образом, не указание адресатом своих паспортных данных в сопроводительных ПО документах, при том, что документы, удостоверяющие его личность, им предъявлены почтовому работнику, не является основанием для отказа в выдаче ему ПО. Порядок выдачи ПО при отказе или невозможности адресатом указать паспортные данные в данном случае должен определяться Почтовыми правилами⁸¹.

При решении вопроса об обязательности указания паспортных данных в извещении ф.22 суд содержания п. 98 Почтовых правил, согласно которому в случаях, если адресат не может по какой-либо причине расписаться в получении РПО, разрешается выдавать ему ПО под расписку одного из работников предприятия связи, не связанных с операциями на данном рабочем месте. Этот работник делает отметку, по какой причине расписался за адресата, указав свою должность и фамилию.

В тех случаях, когда адресат лично известен работнику предприятия связи, вручать почтовое отправление разрешается без предъявления документа. На извещениях делается отметка: «Адресат мне известен», которую этот работник заверяет своей подписью с указанием

⁸¹ Решения Арбитражного суда Тамбовской области от 24.09.2015 №№ А64—2079, А64 – 2546, Определения Арбитражного суда Тамбовской области от 18.05.2015 № А64—7909, от 24.09.2015 № А64—2246, Постановление 15 Арбитражного апелляционного суда от 17.07.2014 №15АП-8639.

должности и фамилии и несет ответственность за правильность выдачи почтового отправления.

Таким образом, законодателем оговорены случаи указания паспортных данных лишь в отдельных случаях. По общему правилу предоставление документа, удостоверяющего личность, необходимо в целях идентификации лица, получающего ПО, с лицом, указанным отправителем, путем сличения имени в смысле, придаваемом этому термину ГК РФ, и фотографии с лицом, получающим отправление. Указание паспортных данных в данном случае не имеет правового значения для выдачи ПО⁸².

Для наглядности приведем таблицу с информацией о лицах, которым возможно вручение ПО, в зависимости от категорий и разрядов ПО, на примере ПО ФГУП «Почта России»:

Категории и разряды ПО ФГУП «Почта России» с судебным извещением	Действие тех или иных условий		Порядок вручения ПО:
	Общий порядок вручения установленным законодательством о почтовой связи (ПОУПС, ФЗ «О почтовой связи»)	Порядок вручения, предусмотренный законодательством о почтовой связи (ПОУПС, ФЗ «О почтовой связи»)	
Простые ПО	Не применяется	Не применяется	Вручение не подлежит, остается в почтовом отделении
РПО без разряда	Применяется	Не применяется	Вручается: + адресатам; + представителям
РПО без разряда (с дополнительными отметками о вручении судебного извещения)	Применяется	Применяется	Вручается: + адресатам; + представителям; + адресатам, проживающим совместно с адресатом
РПО разряда «Судебное»	Применяется	Применяется	Вручается: + адресатам; + представителям; + совместно-лестным лицам, проживающим совместно с адресатом

* для почтовой абонентской связи или абонентской почтовой связи (адрес, наименование абонента, наименование почтового ящика, записанный по договору) за адресом и расположенный в объекте почтовой связи.

§9.1.3. Порядок вручения РПО ФГУП «Почта России» разряда «Судебное».

В случае направления РПО причисленного к разряду ФГУП «Почта России» «Судебное» круг лиц и перечень документов, удостоверяющих их личность, определяется Особыми условиями разряда «Судебное»,

В соответствии с п. 3.2. Особых условий разряда «Судебное», заказные письма и бандероли **разряда «Судебное»** ФГУП «Почта России» доставляются по адресу, указанному на почтовом отправлении, и **вручаются лично адресату (или его уполномоченному представителю)** по предъявлении одного из документов, указанных в приложении к Особым условиям.

⁸² Постановление 15 Арбитражного апелляционного суда от 17.07.2014 №15АП-8639

Однако, в Особых условий разряда «Судебное» есть исключение. В соответствии с п. 3.3. Особых условий разряда «Судебное», при отсутствии адресата такие письма и бандероли могут **вручаться совершеннолетним лицам, проживающим совместно с адресатом без доверенности**, по предъявлении одного из документов, указанных в Особых условиях. При этом в уведомлении о вручении ф.119 и в извещении ф.22 указывается лицо, которому вручено отправление разряда «Судебное», с соответствующими отметками о степени родства.

Таким образом, круг лиц, которым разрешено вручение РПО ФГУП «Почта России» разряда «Судебное» расширен и включает совершеннолетних лиц, проживающих совместно с адресатом и соответствует требованиям процессуального законодательства.

Также Приложением к Особым условиям разряда «Судебное» определены следующие документы, удостоверяющие личность, необходимые для получения ПО разряда «Судебное»:

паспорт гражданина Российской Федерации;

паспорт гражданина СССР образца 1974 года (при наличии в нем фотографий по достижении установленного возраста – 25 и 45 лет);

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое гражданину Российской Федерации взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу), удостоверение личности моряка;

справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых;

документ, удостоверяющий личность гражданина РФ, по которому он осуществляет въезд в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории РФ);

временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления взамен утраченного или пришедшего в негодность документа, удостоверяющего личность;

удостоверение члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;

удостоверение беженца;

свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории РФ;

вид на жительство;

разрешение на временное проживание, выданное иностранным гражданам или лицам без гражданства;

свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации;

служебное удостоверение работника прокуратуры.

§9.1.4. Порядок вручения ПО, установленный Почтовыми правилами

В соответствии с п. 143 Почтовых правил, простые ПО и первичные извещения о получении ПО, адресованных на имя граждан, вручаются через абонентские ящики без расписки.

В соответствии с п. 90 Почтовых правил, заказные письма, почтовые карточки, бандероли, уведомления (за исключением писем и почтовых карточек с отметкой «Вручить лично», «Судебная повестка», а также международных заказных писем и бандеролей с отметкой «Вручить в собственные руки») могут вручаться помимо самого адресата:

– совершеннолетним членам семьи;

– с письменного согласия адресата выдаваться соседям по квартире (дому);

– опускаться в почтовые абонентские ящики.

В соответствии с п. 145 Почтовых правил, ПО с отметкой «Вручить лично», «Судебная повестка» выдаются лично адресату. Если адресата не окажется дома, то в абонентском почтовом ящике или у соседей оставляется извещение с приглашением адресата получить ПО на предприятии связи.

В соответствии с п. 96 Почтовых правил, ПО выдаются адресатам на предприятиях связи после предъявления документов, удостоверяющих их личность. Предъявление документа требуется также и при вручении на дому ценных писем, ценных бандеролей, денежных переводов, посылок, заказных писем и почтовых карточек с отметками «Вручить лично». В соответствии с п. 99 Почтовых правил, ПО выдаются по предъявлении одного из следующих документов:

– паспорта, в том числе заграничного паспорта с указанием срока его действия и наименования органа, выдавшего паспорт;

– удостоверения личности, выданного взамен паспорта;

– удостоверения личности вооруженных сил независимых государств, выдаваемого генералам, адмиралам, офицерам, прапорщикам и мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы, а также удостоверения личности, выдаваемого органами госбезопасности и органами внутренних дел независимых государств;

– удостоверения личности народного депутата, выдаваемого Верховным Советом РФ и верховными советами республик, входящих в состав РФ;

– военного билета, выдаваемого военными комиссариатами военнослужащим срочной службы;

– национального паспорта и выданного к нему соответствующими органами вкладыша «Виза», который имеется у каждого иностранного гражданина в течение всего времени пребывания его на территориях независимых государств;

– вида на жительство, выдаваемого органами внутренних дел иностранным гражданам.

По решению руководителя узла связи (почтамта) ПО и денежные переводы могут выдаваться и по другим документам, удостоверяющим личность адресата⁸³.

В соответствии с п. 100 Почтовых правил, адресат может уполномочить другое лицо на получение ПО, выдав ему доверенность, удостоверенную в нотариальном порядке либо иным доверенностям, приравненным к нотариально удостоверенным (здесь же указан список видов доверенностей, по которым разрешена выдача ПО). Адресат может выдать разовую доверенность на получение ПО, в которой указывается, какое именно почтовое отправление доверяется получить⁸⁴. ПО могут выдаваться по общим (генеральным) доверенностям на ведение дел⁸⁵.

В соответствии с п. 98 Почтовых правил, в тех случаях, когда адресат лично известен работнику предприятия связи, вручать почтовое отправление разрешается без предъявления документа. На извещениях делается отметка: «Адресат мне известен», которую этот работник заверяет своей подписью с указанием должности и фамилии и несет ответственность за правильность выдачи почтового отправления. Однако данное положение не применимо т. к. п. 33 ПОУПС установлено четкое требование по осуществлению вручения ПО, адресованных «До востребования», и РПО при предъявлении документа, удостоверяющего личность⁸⁶.

***Решение Майнского районного суда Ульяновской области
от 29.08.2012 №12—17/2012***

⁸³ п. 96 Почтовых правил

⁸⁴ п. 100 Почтовых правил

⁸⁵ п. 102 Почтовых правил

⁸⁶ Решение Майнского районного суда Ульяновской области от 29.08.2012 №12—17

Постановлением старшего судебного пристава отдела судебных приставов по Майнскому району УФССП по Ульяновской области от 18.07.2012 Б.О.А. признана виновной в несвоевременном сообщении суду о невозможности вручения почтового отправления адресату, а именно в том, что 26.06.2012 судебным участком (наименование) административного района (наименование) направлено заказное письмо с уведомлением о вручении в адрес А. Данное письмо было принято отделением почтовой связи №, однако А. не вручено по причине отсутствия у нее документа удостоверяющего личность. О причинах невручения почтового отправления оператор ОПС № суд не известила.

В жалобе на постановление старшего судебного пристава отдела судебных приставов по Майнскому району УФССП по Ульяновской области от 18.07.2012 Б.О.А. в связи с тем, что наказание наложено на неё неправомерно, поскольку ст. 44 Правил оказания услуг почтовой связи она не нарушала. В судебном заседании Б. О. А. поддержала доводы жалобы и суду пояснила, что 28.06.2012 в отделение почтовой связи № поступило из суда заказное письмо на имя адресата А. В этот же день почтальон отнесла письмо по указанному адресу, однако адресата в доме не оказалось. Почтальон оставила извещение, а 03.07.2012 должна была выписать вторичное извещение, так как адресат в отделение почтовой связи не прибыл. 03.07.2012 вручить заказное письмо А. не представилось возможным в связи с тем, что у нее не имеется паспорта. 05.07.2012 в отношении неё был составлен протокол об административном правонарушении. Заказанное письмо было отправлено отправителю 05.07.2012, то есть сроки доставки почтовой корреспонденции она не нарушила. А. она знает, как жительницу (ф.и.о.) длительное время и ей известно, что у нее не имеется паспорта.

Проверив материалы дела, суд приходит к следующему. Дело об административном правонарушении в отношении Б. О. А. возбуждено 05.07.2012 по факту несвоевременного сообщения суду о невозможности вручения почтового отправления адресату по ст. 13.26 КоАП РФ. Из протокола об административном правонарушении от 05.07.2012 в отношении Б. О. А. следует, что 03.07.2012 в 10 ч. 30 мин. было установлено, что судебный участок (наименование) административного района (наименование) направил заказное письмо с уведомлением о вручении извещения А.

Данное письмо было принято отделением почтовой связи №. Служащим данного ОПС является Б. О. А. В нарушение ст.21 Федерального закона «О почтовой связи» оператор почтовой связи несвоевременно сообщил суду о невозможности доставки адресату почтового отправления.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 17.07.1999 №176-ФЗ «О почтовой связи» почтовое отправление или переведенные денежные средства, которые невозможно доставить (вручить) в связи с неточностью или отсутствием необходимых адресных данных пользователя услуг почтовой связи, выбытием адресата либо иными обстоятельствами, исключающими возможность выполнения оператором почтовой связи обязанностей по договору оказания услуг почтовой связи, возвращаются отправителю.

Согласно п. 36 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 №221, почтовое отправление или почтовый перевод возвращаются по обратному адресу: а) по заявлению отправителя; б) при отказе адресата (его законного представителя) от его получения; в) при отсутствии адресата по указанному адресу; г) при невозможности прочтения адреса адресата; д) при иных обстоятельствах, исключающих возможность выполнения оператором почтовой связи обязательств по договору об оказании услуг почтовой связи. В силу п. 47 Указанных Правил оказания услуг почтовой связи операторы почтовой связи обязаны пересылать почтовые отправления и осуществлять почтовые переводы в установленные сроки.

На основании п. 3.2. Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда «Судебное», согласно Приказу ФГУП «Почта России»

№343 от 31.08.2005, заказные письма и бандероли разряда «Судебное» доставляются и вручаются лично адресату под расписку в извещении по предъявлению одного из документов, удостоверяющих личность. П. 3.3 Особых условий предусмотрено, что при отсутствии адресата такие письма и бандероли могут вручаться совместно проживающим совершеннолетним членам семьи без доверенности по предъявлении одного из документов, удостоверяющих личность. Не врученные адресатам заказные письма и бандероли разряда «Судебное» возвращаются по обратному адресу по истечении 7 дней со дня их поступления на объект почтовой связи (п. 3.6 Особых условий).

Ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 КоАП РФ наступает за нарушение оператором почтовой связи правил оказания услуг почтовой связи в отношении сроков и порядка доставки (вручения) адресату судебных извещений, в том числе несвоевременное сообщение суду о доставке (вручении) судебного извещения или невозможности его доставки (вручения) адресату).

Совокупностью исследованных в судебном заседании доказательствами установлено, что 26.06.2012 судебным участком (наименование) административного района (наименование) было направлено заказное письмо в адрес А. с уведомлением о вручении. Данное письмо было принято отделением почтовой связи №. Вместе с тем заказное письмо не было вручено адресату А. в связи с отсутствием последней по месту своего жительства, а также отсутствия паспорта. Заказное письмо направлено отправителю в судебный участок (наименование) административного района Ульяновской области 04.07.2012 года, а поступило в (наименование) 05.07.2012, то есть в установленные вышеуказанными нормативными актами сроки.

При таких обстоятельствах действия Б. О. А. не образуют состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.26 Кодекса КоАП РФ, поскольку не были нарушены сроки доставки заказной корреспонденции, предусмотренные вышеуказанными нормативными актами. На основании изложенного и руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ, решил: постановление старшего судебного пристава отдела судебных приставов по Майнскому району УФССП по Ульяновской области от 18.07.2012 в отношении Б. О. А. отменить.

В соответствии пп. «б» п. 755 Почтовых правил, до выдачи ПО адресату отправитель имеет право распорядиться выдать отправление другому лицу и по другому адресу или доставить его тому же адресату, но по другому адресу. В соответствии пп. «д» п. 758 Почтовых правил, адресату предоставлено право сделать распоряжение о выдаче в его отсутствие поступающих на его имя ПО другим лицам, например о вручении заказных отправлений соседям по квартире (дому)⁸⁷. Порядок предоставления адресатом или отправителем заявления о доставке (вручении) ПО другому лицу установлен п.п. 759—766 Почтовых правил.

Однако нужно учесть то, что положение пп. «д» п. 758 Почтовых правил, в некоторых случаях не может быть применимо. В случаях, когда оператору почтовой связи известно или должно быть известно из характеристик ПО, что в данном ПО находятся судебные извещения, вручение иному лицу по заявлению адресата недопустимо, т.к. судебное извещение не может быть вручено лицам, которым вручение не предусмотрено процессуальным законодательством. Круг лиц, которым адресат может доверить получить за него ПО с судебным извещением ограничен.

Т.е., адресат конечно может заявить о выдаче ПО другому лицу, но только если оно будет вручено лицу, не входящему в перечень, которым вручение ПО с судебным извещением разрешено, будет иметь место нарушение процессуального законодательства. Но в случаях, если в ПО находилось судебное извещение, однако из характеристик ПО оператору почтовой связи

⁸⁷ п. 754 Почтовых правил

не могло быть известно о том, что данное ПО содержит судебное извещение, в случае вручения иному лицу по заявлению адресата нарушения не будет, т.к. будет отсутствовать вина оператора почтовой связи.

§9.1.5. Иные случаи, когда оператор почтовой связи должен удостоверить личность пользователя услуг почтовой связи.

Выше мы рассмотрели случай, когда почтовый работник должен удостовериться в полномочии пользователя услуг почтовой связи – это вручение ПО. Но это не единственный случай при оказании услуг почтовой связи, когда работники оператора почтовой связи должны удостовериться в личности и полномочиях того или иного лица. Например, в соответствии с п.п. 4.1 и 5 Порядка приема партионных ПО, при приеме внутренних партионных простых ПО и внутренних партионных РПО ФГУП «Почта России» ответственный работник ОПС обязан проверить данные доверенности и документа, удостоверяющего личность уполномоченного лица – отправителя партионных почтовых отправок, в соответствии с условиями договора. Т.е. почтовые работники, должны установить личность отправителя, лица имеющего право от имени суда сдавать на отправку ПО суда в объект почтовой связи. Помимо, установленного ПОУПС, обязательного удостоверения оператором почтовой связи личности адресата (представителя) при вручении ему ПО, обязанность установить личность отправителя или адресата, более в ПОУПС не прописана, но из смысла некоторых положений ПОУПС, в некоторых случаях, все же, такое удостоверение является обязательным.

В соответствии с п. 43 ПОУПС, до выдачи адресату (его уполномоченному представителю) РПО отправитель имеет право в порядке, установленном оператором, на основании своего письменного заявления:

- а) распорядиться о возврате его ПО или почтового перевода;
- б) распорядиться о выдаче ПО или выплате почтового перевода другому лицу и по другому адресу или о доставке (выплате) его тому же адресату, но по другому адресу;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.