

Е. И. Холостова, Г. И. Климантова

СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ

ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДО ИСПОЛНЕНИЯ

- Нормативно-правовое обеспечение
- Порядок заключения контракта
- Содержание
- Опыт практического применения

Учебно-методическое
пособие



УДК 364
ББК 65.27
X73

Авторы:

Е. И. Холостова — доктор исторических наук, профессор;
Г. И. Климантова — доктор политических наук, профессор.

Рецензенты:

О. Г. Прохорова — доктор политических наук, профессор;
А. Н. Дашкина — кандидат политических наук.

Холостова Е. И.

X73 Социальный контракт: от заключения до исполнения: Учебно-методическое пособие / Е. И. Холостова, Г. И. Климантова. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. — 162 с.

ISBN 978-5-394-01906-7

Настоящее учебно-методическое пособие содержит материалы о проблемах бедности и государственной социальной помощи в Российской Федерации.

Особое внимание уделено инновационной технологии борьбы с бедностью — социальному контракту и опыту его внедрения в субъектах Российской Федерации.

Для студентов вузов, преподавателей, а также практических работников социальной сферы.

ISBN 978-5-394-01906-7 © Холостова Е. И., Климантова Г. И., 2012
© ООО «ИТК «Дашков и К°», 2012

Содержание

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
1. БЕДНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СТРУКТУРА.....	7
2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ.....	19
Вопросы и задания	29
3. СОЦИАЛЬНЫЙ КОНТРАКТ: ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ	31
Программы помощи в адаптации	38
Опыт зарубежных стран по применению системы социальной адаптации бедного населения	39
Вопросы и задания	52
4. РЕГИОНАЛЬНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ И ДОКУМЕНТАЦИОННАЯ БАЗА И ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВНЕДРЕНИЮ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА	54
4.1. Город Москва	54
4.2. Волгоградская область	63
4.3. Калининградская область	64
4.4. Нижегородская область	70
4.5. Пермский край	73
4.6. Томская область	77
4.7. Тульская область	78
4.8. Тюменская область	85
4.9. Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	91
4.10. Ямало-Ненецкий автономный округ	92
4.11. Ярославская область	93
4.12. Республика Коми	97

4.13. Курганская область.....	101
4.14. Самарская область.....	124
4.15. Свердловская область.....	150
Вопросы и задания	159
ЛИТЕРАТУРА.....	160

ПРЕДИСЛОВИЕ

С начала 90-х гг. прошлого столетия проблема бедности стала одной из наиболее острых в социальной сфере России. Такое положение было обусловлено объективными обстоятельствами, связанными прежде всего с проводимыми экономическими реформами в нашей стране. Именно в этот период обесцениваются сбережения населения, растет открытая и латентная безработица, появляется феномен хронической задолженности по заработной плате, социальным пособиям, резко возрастает социально-экономическая дифференциация регионов и стратификация населения.

Богатство и бедность в современной России имеют несколько уровней, представители которых различаются по материальному положению, социально-профессиональной деятельности и досуговым предпочтениям. При этом следует отметить, что среди представителей бедных слоев оказалась вдвое большая доля проживавших в общежитиях, коммунальных квартирах и снимающих жилье.

Для бедных недоступны платные услуги, у них чаще конфликтные взаимоотношения в семье, в среднем более низкие, чем у менее бедных, доходы. Исследования показывают, что на уровне нищеты в настоящее время сконцентрированы в основном семьи “старых” бедных, которые и в советское время относились к самым неблагополучным слоям общества, а на уровне собственно бедности — семьи “новых” бедных, в основном имеющие в своем составе детей-инвалидов, престарелых.

Поддержкой и комплексным решением проблем бедности как магистрального направления социальной политики занимается система социальной защиты населения.

Разнообразие и возможности модификации программ социального обслуживания на региональном уровне сегодня расширяются, но одновременно растет потребность в новых технологиях управления их эффективностью. Развитие инфраструктуры социальных услуг и их модернизация связаны с передачей полномочий по оказанию услуг в сфере социальной защиты на региональный уровень, недискриминационной ориентацией социальных услуг на беднейшие слои населения, снижением административных издержек, разработкой социальных стандартов на услуги.

В современной России особая роль в технологиях социальной работы отводится внедрению социального контракта, который адресован в первую очередь бедным семьям и гражданам. Введение двусторонних договорных отношений, предусматривающих ответственность не только государственных (муниципальных) структур, но также получателей мер социальной поддержки, направлено на искоренение иждивенчества, стимулирование активности граждан в повышении их жизненного уровня, обеспечении самих себя и своих семей.

В настоящем издании рассматриваются технологии социальной работы по преодолению бедности и социальной поддержке населения. Особое внимание уделяется социальному контракту как форме социальной адаптации малоимущих граждан.

Президент РФ Д.А. Медведев, выступая на пленарном заседании Мирового политического форума в Ярославле 8 сентября 2011 г., отметил: *“...Мы не должны дать бедности перейти в наступление. Мы должны предпринять меры для того, чтобы помочь людям, которые оказываются в силу экономических причин в сложной ситуации. Стимулирование производства, создание новых рабочих мест, повышение зарплат и адресная социальная поддержка малоимущих в любом случае останутся приоритетом государства на ближайшие годы...”*

Эта проблема является стратегической как для экономической, так и для социальной политики России.

1. БЕДНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СТРУКТУРА

У любого народа, в любой культуре важным является представление о *бедности* — отношение к тому, что часть населения имеет очень низкий по меркам этого общества уровень потребления.

Бедность — продукт классового общества с развитыми отношениями собственности. Таким было общество рабовладельческое, а потом капиталистическое. В сословном обществе люди включены в общины, и нехватка благ здесь носит совсем иной характер. Община *помогала* своим членам не впасть в крайнюю бедность и в то же время *не позволяла* человеку опуститься. Уравнительный уклад общины не порождал в человеке разрушительного самосознания бедняка. В городе — хоть древнем Риме, хоть в буржуазном Лондоне — зрелище образа жизни богатой части порождало неутоленные потребности и ощущение своей отверженности. В Англии периода раннего капитализма говорили о двух разных расах — расе бедных и расе богатых.

Протестантская реформация породила отношение к бедности как признаку отверженности (“бедные неуютны Богу” — в отличие от православного взгляда “бедные близки к Господу”). Историк Бродель так писал об изменении отношения к бедным после реформации: “Эта буржуазная жестокость безмерно усилится в конце XVI в. и еще более в XVII веке... В XVI в. чужака-нищего лечат или кормят перед тем, как выгнать. В начале XVII века ему обрывают голову. Позднее его бьют кнутом, а в конце века последним словом подавления стала ссылка его в каторжные работы”¹.

¹ <http://www.anti-glob.ru/st/batbed.htm>

Рыночная экономика породила государство, которое сознательно сделало голод средством политического господства. Бедность в буржуазном обществе вызвана не недостатком материальных благ, она — целенаправленно и рационально созданный социальный механизм. Амартия Сен, удостоенный за свой труд “Политэкономия голода” Нобелевской премии по экономике, показывает, что бедность не связана с количеством товаров (шире — благ), а определяется *социально* обусловленными возможностями людей получить доступ к этим благам.

В социальной реальности даже богатейших стран Запада бедность является обязательным элементом (“структурная бедность”). В Нью-Йорке 1 млн жителей ежедневно получают свою похлебку в благотворительных столовых, и еще 350 тыс. эту похлебку не получают, так как не хватает талонов¹.

Бедность представляет собой комплексное социальное явление, имеющее социально-экономические, культурные и психологические корни.

Бедность населения — это особое состояние материальной необеспеченности определенной группы людей, при котором доходы человека (семьи) не позволяют поддерживать общественно необходимое для жизнедеятельности потребление.

В Словаре-справочнике по социальной работе М. А. Гулина дает следующее определение бедности²: “Бедность — существование, при котором люди лишены возможности активного участия в жизни общества из-за недостатка материальных или социальных ресурсов”.

Большинство исследователей разделяют абсолютную и относительную бедность. Первая означает невозможность поддерживать физическое существование, вторая — невозможность питаться соответствующим образом, участвовать в общественной жизни и проживать в обычных для данного общества

¹ <http://www.anti-glob.ru/st/batbed.htm>

² Гулина М. А. Словарь-справочник по социальной работе. — СПб: Питер, 2008. — С. 43–44.

условиях. В этом случае ресурсы человека заметно ниже, чем в среднем в обществе. Человек, по сути, исключен из обычной жизни и деятельности. Попытки провести черту бедности, ниже которой начинается абсолютная бедность, должны учитывать культурно-специфические стандарты. Так, уровень социального обеспечения современных развитых стран не просто позволяет вести физическое существование (уровень которого в несколько раз выше, чем в странах третьего мира), но и удовлетворять некоторые социальные потребности.

В целом люди склонны винить в бедности самих бедных. Средства массовой информации изобилуют негативными стереотипами бедных людей, представляют их ленивыми и зависимыми. Эти представления не согласуются с действительностью, поскольку бедные люди часто работают, но получают при этом мало. Многие из них, в частности дети и старики, попросту не могут заработать себе на жизнь.

В обществе бытует устойчивое мнение об ответственности бедных за свое положение. Проводятся попытки обосновать устойчивость бедности с помощью теорий цикла депривации и культуры бедности о передаче представлений и видов поведения от одного поколения другому. Противники этих взглядов указывают на значительные перемены после начала правительственной политики перераспределения средств, что свидетельствует о том, что бедность коренится в самом обществе, а не является следствием поведения индивидов.

Оценка и измерение бедности проводится как на основе традиционных показателей (уровень доходов, прожиточный минимум, покупательная способность), так и с учетом индикаторов человеческого развития, характеризующих различные аспекты бедности и неравенства в обществе.

По критериям Европейского союза бедные это лица, чьи материальные, культурные и социальные средства настолько малы, что они исключены из образа жизни, рассматриваемого как минимально достаточный для данной страны. В современном обществе бедность — основной социальный индикатор,

определяющий уровень социально-экономического развития государства.

Решением проблемы бедности (бедных) как основного направления социальной политики занимается система социальной защиты населения.

По результатам исследования социологи выделили следующие степени (уровни) бедности:

1) уровень низких доходов: когда люди не могут удовлетворить одну или две базовые потребности;

2) уровень бедности: когда нельзя удовлетворить 3–4 потребности из названного списка;

3) уровень депривации: когда люди не могут удовлетворить 5 и более потребностей;

4) уровень глубокой безысходной бедности, при котором люди не могут позволить себе большинство из перечисленных благ.

Точное определение границ бедности очень важно с практической точки зрения. От него зависит размер оказания социальной помощи. Если бедных слишком много, то расходы государства сильно возрастают, что незамедлительно сказывается на благосостоянии других слоев населения.

Различают абсолютную и относительную бедность. Под *абсолютной* бедностью понимают недостаточность удовлетворения наиболее существенных, чаще всего физических, потребностей (пища, одежда, жилье). *Относительная* бедность — определение положения человека относительно общего уровня доходов стране.

Кроме того, различают экономическую и социальную бедность. *Экономическая* бедность характерна для работающих граждан, которые не в состоянии обеспечить себе и своей семье нормальный уровень жизни (низкий уровень заработной платы), *социальная* — для малоимущих и слабозащищенных слоев населения.

В мировой практике для оценки распространения бедности на официальном уровне используется методика определения

прожиточного минимума, основанная на относительном понимании бедности. При этом подходе учитываются не только денежные доходы, также рассматриваются индикаторы продолжительности жизни, состояния здоровья, доступ к образовательным учреждениям и т. д.

Уровень жизни характеризует меру и степень удовлетворения материальных и духовных потребностей преимущественно в их количественном измерении (денежном и натуральном). Он включает в себя уровень национального дохода, размер оплаты труда, реальные доходы, объем потребляемых благ и услуг, уровень потребления продовольственных и непродовольственных товаров, жилищные условия, уровень образования, здравоохранения, культуры и т. д.

Однако чаще всего в качестве обобщающего показателя уровня жизни населения рассматривают его реальные доходы.

Важный показатель уровня жизни — минимальный потребительский бюджет семьи, который является составной частью прожиточного уровня, включающего в себя питание, непродовольственные товары, услуги, налоги и другие обязательные платежи.

Универсальность явления бедности привлекала внимание к ее проблемам значительного числа зарубежных авторов. Среди них такие исследователи, как М. Смелзер, О. Левис, С. Ленсли, Б. Нолан, П. Бурдье и многие другие.

В России активное исследование проблемы бедности началось во второй половине XIX века. В этот период была накоплена обширная статистика бедности. Описание быта низших слоев русского общества присутствует в работах Н. А. Бердяева, В. В. Соловьева, И. А. Ильина, К. А. Пажитного и др.

В советский период согласно официальным установкам проблемы бедности в обществе не существовало. Официально признанным термином, отражающим низкий уровень и качество жизни населения, был термин “малообеспеченность”.

В период социально-экономических реформ, повлекших за собой трансформацию социальной структуры общества, к про-

блемам бедности обращаются многие ученые: Т. И. Заславская, А. И. Кравченко, Н. М. Римашевская, В. А. Ядов, М. А. Горшков и др.

В соответствии с логикой развития научных представлений о проблеме бедности происходят изменения и в системе практических мер, направленных на ее решение. Эти изменения можно охарактеризовать как переход от экономического определения бедности к расширению социального содержания проблемы бедности. В рамках данной тенденции, в особенности во второй половине XX в., существенно изменилось содержание проблемы, произошло движение от понимания бедности как аспекта индивидуальной ситуации к пониманию бедности как аспекта социальной ситуации.

Так, в развитых, прежде всего европейских, странах на официальном государственном уровне происходит отказ от концепции абсолютной бедности в пользу концепции относительной бедности. Если в первом случае индивид считается бедным тогда, когда ему не хватает средств для физического выживания, то в концепции относительной бедности бедным уже считается тот, кому не хватает средств для поддержания приемлемого для данного общества минимального стандарта жизни.

Со второй половины XX в. с развитием концепции относительной депривации в официальной практике прежде всего стран Европейского союза происходит переход от использования только экономического критерия идентификации бедности к применению комплекса критериев, среди которых существенное значение имеют критерии социального характера, направленные на исследование качества и условий жизни. Согласно новой концепции бедность отражает не только и не столько доходы, сколько образ жизни, уровень и качество жизни в целом.

В качестве элементов, от определения которых зависит поддержание проблемы бедности, а также и система практических мер, направленных на ее преодоление, выделяются:

- 1) критерии, используемые для идентификации проблемы (критерии социального порядка);

2) нормативы (черта бедности, объективные условия, характеризующие бедность);

3) ресурсы, которые могут быть выделены или выделяются на решение социальной проблемы (властные, финансовые).

Определение проблемы бедности на государственном уровне является и исходной точкой практики, которая может быть направлена как на поддержание существования этой проблемы (“лишь бы не стало хуже”), так и на изменения, трансформацию данной проблемы (перевод ее в более приемлемое, в более желаемое состояние). От того, как определяется бедность, зависят, во-первых, направления социальной политики (рыночный режим или активная социальная помощь); во-вторых, размер социального пространства, охваченного этой социальной политикой, объем мероприятий социальной политики, направленных на ее решение.

Таким образом, во всем мире непрерывно идут процессы поиска и создания новых технологий как в научно-технической, так и в социально-экономической и политической сферах деятельности, направленных на преодоление проблем бедности.

По официальным данным, более 15% населения живет в России за чертой бедности, т. е. практически каждый седьмой россиянин не имеет возможности в полной мере удовлетворить даже свои базовые потребности. Бедные не имеют доступа к качественному образованию, здравоохранению, жилью, не могут развивать и реализовывать свой человеческий потенциал. По уровню нищеты населения Россия занимает 32-е место в мировом сообществе.

Задачи по преодолению бедности декларируются на всех уровнях государственной власти как наиболее актуальные.

Так, еще 16 мая 2003 г. в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ в числе важнейших задач выделено преодоление бедности.

Ситуация в нашей стране осложняется тем, что профиль бедности имеет свои особенности. Прежде всего это то, что среди бедных преобладают лица, имеющие работу. Такое явление су-

ществует и в других странах, это так называемые новые бедные. По официальным данным, трудоспособные составляют около 66% бедных в России. Минимальная заработная плата, хотя и устанавливается законодательно, значительно ниже величины прожиточного минимума. По существу это означает парадоксальную ситуацию, когда наличие оплачиваемой работы не является гарантией достойной жизни. Среди работающих бедных много работников образования, здравоохранения и других отраслей бюджетной сферы, т. е. людей с высоким уровнем образования и социальных ожиданий.

Работающие бедные в России во многом определяют и масштабы бедности других категорий населения, тех, которые находятся на иждивении трудоспособных. Это прежде всего дети. В России к категории бедных, даже по официальным данным, относится примерно 20% детей до 16 лет, а экспертные оценки достигают 26% и более. По-прежнему в группе риска многодетные семьи, инвалиды, одинокие пенсионеры. Проблема бедности пенсионеров заключается в том, что люди, проработавшие всю жизнь, не могут обеспечить себе достойную старость, потому что в результате реформ пенсия из заработанного права превратилась в подачку от государства. Характерно, что сегодня в отличие от других периодов в России можно говорить о “детской” и “женской” бедности. Бедность начинает самовоспроизводить бедность.

Все это означает, что, во-первых, в России формируется нездоровый, стрессовый климат в обществе, создаются условия для дальнейшего расслоения по нравственному и образовательному принципу, по психологическим признакам и т. п. Во-вторых — бедность содействует тому, что население России не только уменьшается, но и становится более больным. На протяжении реформ произошло ухудшение практически всех показателей здоровья россиян, и сегодня мы находимся на 130-м или 132-м месте во всемирном рейтинге по многим из этих показателей.

Под руководством А. В. Очировой, председателя Комиссии Общественной палаты РФ по общественному контролю за дея-

тельностью и реформированием правоохранительных органов и судебно-правовой системы, была проведена важная работа, посвященная исследованию расслоения российского общества. Впервые в новейшей истории было проанализировано положение граждан не только по доходам, но и по жилищной обеспеченности. Полученные результаты вскрывают истинные масштабы материального неблагополучия и социальной дифференциации в стране. Как правило, к категории наименее обеспеченных относят тех, чьи среднедушевые денежные доходы ниже бюджета прожиточного минимума (БПМ). Вроде бы все логично: если не хватает денег на самое необходимое, значит, домохозяйство бедное. Однако этим признаком не исчерпывается характеристика острой нуждаемости, потому что в расчет не принимается еще один чрезвычайно важный фактор — жилищные условия.

По доходам и по жилищу или по одному из этих важнейших материальных условий жизни свыше 40% россиян относятся к категории нуждающихся, а это около 58 млн чел. Значительная часть этой группы — бедные и по доходам, и по жилищу. Они “застрали” в своих трущобах надолго. У таких домохозяйств практически нет шансов самостоятельно поменять свои квартиры. Положение усугубляет высокая рождаемость именно в самых необеспеченных семьях.

Следует учитывать и поток беженцев, переселенцев, других мигрантов, которые также зачастую попадают в категорию нуждающихся в жилье. Вот и получается, что не менее 12 млн нынешних бедняков — это бедные и по доходам, и по жилищу, т. е. имеют мизерные текущие доходы и живут в бараках, общежитиях, аварийных домах, допотопных сельских хибарах или пусть даже в нормальной квартире, но в тесноте или в неблагополучном помещении. Это наиболее неблагополучный слой российского общества (многие из них ожидают бесплатные квартиры по 20 лет).

По итогам исследования, более 37% россиян оказались в так называемых переходных слоях. Их название говорит о том, что при неблагополучном стечении обстоятельств жизнь этих

граждан вполне может ухудшиться, и тогда часть из них переместится в нижний класс, в одну из трех групп бедных. Если части из них не помочь при потере работы или в случае болезни, то они могут пополнить низкообеспеченные слои.

Но одновременно часть “переходных” семей имеют шансы относительно быстро перебраться в “середняки”. Например, почти у 9,5 млн человек хорошие жилищные условия, но их доходы не превышают четырех бюджетов прожиточного минимума, что не позволяет им перейти в средние слои.

Неустойчивость положения делает этих людей весьма зависимыми от внешних условий. Вот почему необходима продуманная, эффективная экономическая и социальная политика государства, обеспечивающая точечную поддержку не только бедняков, но и “обитателей” переходных слоев (имеются в виду не материальные субсидии, а, к примеру, кредитование обучения желающих, льготы при переквалификации, помощь при переезде в другой город, где есть подходящая работа). То есть речь идет о мерах, способствующих повышению доходов.

Исследование отмечает, что есть в России и еще один аспект бедности — она существует на фоне резкой имущественной дифференциации населения, увеличения разрыва между богатыми и бедными. И эта пропасть не сокращается, а растет, поскольку доходы наиболее высокообеспеченных граждан растут более быстрыми темпами, чем наименее обеспеченных. В этих условиях нужно обеспечить доступ бедных к результатам экономического роста, а для этого необходима специальная государственная экономическая политика перераспределения доходов, так как рынок сам по себе не может обеспечить такого перераспределения. Сильное неравенство снижает возможности для социальной мобильности населения и подрывает основы устойчивого роста.

Высокий уровень социального неравенства, формируя огромный потенциал недоверия в обществе, является глобальным фактором социальных рисков.

Бедность — это многофакторное явление, причины ее различны, но последствия и для каждого конкретного человека, и

для всего общества в целом одни. Бедность — это препятствие для поступательного социально-экономического развития и модернизации страны, это неразвитость человеческого капитала и невозможность формирования стратегий, отвечающих вызовам глобализации и переходу к экономике, основанной на знаниях, это источник социальной нестабильности и дезинтеграции общества и, наконец, это невозможность для человека полноценно участвовать в жизни общества и реализовать свой творческий потенциал.

Для преодоления бедности ученые (В. Н. Бобков, В. П. Александрова и др.) предлагают разработать две взаимосвязанные стратегии:

- Преодоление сложившейся бедности (работающие/ неработающие бедные).
- Профилактика бедности (не допускать воспроизводства бедности будущих поколений).

Основной критерий мер *первой стратегии* — это труд и его достойная оплата. Необходимо, с одной стороны, повышение заработной платы работающим, с тем чтобы наличие работы стало гарантией достойной жизни и возможности содержать семью, а с другой — создание условий для работы определенных категорий населения с ограниченными возможностями, например инвалидов. Это позволит снизить бедность в семьях работающих. Снижение количества бедных среди работающих — это наиболее эффективный путь преодоления бедности детей и социального сиротства, доведения минимальной оплаты труда до уровня прожиточного минимума, повышения доходов занятых в социальном секторе и многократного увеличения оплаты работников интеллектуального труда; формирования условий, позволяющих экономически активной части населения легально зарабатывать денежные средства; повышения эффективности регулирования оплаты труда работников, финансируемых и дотируемых за счет средств бюджета; содействия росту доходов населения, занятого в сфере малого и среднего бизнеса.

Люди из социально уязвимых слоев — инвалиды, дети-сироты, одинокие престарелые — должны получать социальную помощь и поддержку от государства и общества. Для выработки конкретных мер по решению этой задачи целесообразно разработать национальный проект по поддержке социально уязвимых слоев населения. Но этот проект не должен превратиться в бессистемную раздачу материальной помощи. Он должен стать гарантией получения целенаправленной поддержки по прозрачным и объективным критериям под общественным контролем.

Вторая стратегия связана с предотвращением возможности сползания людей в состояние бедности. Прежде всего это достойный уровень зарплаты и пенсии при создании механизмов перераспределения доходов и потребления на протяжении жизненного цикла. При этом необходимо помнить, что пенсия — это не социальное пособие, а заработанное социальное право.

В целом необходимо формирование гуманного и нравственного отношения к бедным как к людям, достойным заботы и поддержки, которые при участии общества могут преодолеть свои проблемы, вырваться из порочного круга бедности и занять полноценное место в обществе.

В условиях расширения самостоятельности субъектов Федерации в области социальной политики необходимо поощрять их к повышению уровня жизни населения, искоренению бедности с учетом своих экономических ресурсов и возможностей. Это тем более необходимо, что в настоящее время обществом востребована долговременная и четкая стратегия социального развития, в центре которой должна находиться система стандартов и качества жизни.