

Рахметолла Байтасов

# *Система социального обеспечения*

курс лекций



Рахметолла Байтасов

**Система социального  
обеспечения. Курс лекций**

«Издательские решения»

**Байтасов Р.**

Система социального обеспечения. Курс лекций /  
Р. Байтасов — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-858818-1

Учебное пособие написано в соответствии с учебной программой курса «Система социального обеспечения» для студентов специальности «Социальный менеджмент». Автор стремился логично, кратко, концентрированно и доступно изложить всю совокупность требуемых учебной программой знаний. Книга адресована широкому кругу читателей: студентам, аспирантам, преподавателям.

ISBN 978-5-44-858818-1

© Байтасов Р.  
© Издательские решения

# Содержание

|                                                                                                  |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение                                                                                         | 6  |
| 1. Общая характеристика системы социального обеспечения Республики Беларусь                      | 7  |
| 1.1. Понятие и функции социального обеспечения                                                   | 7  |
| 1.2. Правовые формы и виды социального обеспечения                                               | 9  |
| 1.3. Принципы формирования эффективной системы социального обеспечения                           | 12 |
| 1.4. Государственные минимальные социальные стандарты                                            | 14 |
| 2. Трудовой стаж и выслуга лет                                                                   | 16 |
| 2.1. Понятие трудового стажа и его классификация                                                 | 16 |
| 2.2. Специальный трудовой стаж: понятие, значение, порядок исчисления. Непрерывный трудовой стаж | 18 |
| 2.3. Страховой стаж и его значение                                                               | 20 |
| 2.4. Доказательства трудового стажа и документы, подтверждающие трудовой стаж                    | 22 |
| 3. Система пенсионного обеспечения Республики Беларусь                                           | 24 |
| 3.1. Общая характеристика и проблемы пенсионной системы Республики Беларусь                      | 24 |
| 3.2. Реформа пенсионного обеспечения в Республике Беларусь                                       | 27 |
| 3.3. Трудовая пенсия по возрасту                                                                 | 29 |
| 3.4. Механизм исчисления пенсий по возрасту                                                      | 34 |
| Конец ознакомительного фрагмента.                                                                | 36 |

# **Система социального обеспечения**

## **Курс лекций**

**Рахметолла Байтасов**

© Рахметолла Байтасов, 2017

ISBN 978-5-4485-8818-1

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

## **Введение**

Социальное обеспечение – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, которые направлены на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством страны, иных категорий физических лиц вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски) [6; 7].

Ориентация Республики Беларусь на строительство социально ориентированного правового демократического государства, проявляющего заботу о малообеспеченных гражданах и их семьях, делает отношения по социальному обеспечению весьма актуальными.

Учебное пособие написано в соответствии с учебной программой курса «Система социального обеспечения» для студентов специальности «Социальный менеджмент». Автор стремился логично, кратко, концентрированно и доступно изложить всю совокупность требуемых учебной программой знаний.

В работе приводятся формулировки основных теоретических понятий, рассматриваются основные элементы системы социального обеспечения.

Социальное обеспечение выполняет экономическую, политическую, производственную, реабилитационную, демографическую, защитную функции. Соответственно содержание этих функций раскрывается в данном пособии.

В пособии достаточно много внимания уделено правовым аспектам социального обеспечения, поскольку право на конкретный вид обеспечения возникает только при наступлении обстоятельств, установленных законом.

# 1. Общая характеристика системы социального обеспечения Республики Беларусь

## 1.1. Понятие и функции социального обеспечения

**Социальное обеспечение** – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, которые направлены на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством страны, иных категорий физических лиц вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски) [6; 7].

Понятие «социальное обеспечение» родственно понятию «социальная защита», но не тождественно. Социальное обеспечение является составной частью социальной защиты. Социальная защита помимо социального обеспечения охватывает гарантии по охране труда, здоровья и природной среды, минимальной оплате труда и прочие гарантии, которые обеспечивают нормальные условия жизнедеятельности человека.

Социальное обеспечение предоставляется не всем гражданам, а лишь *определённым категориям, предусмотренным законом*. К ним относятся: инвалиды; лица, потерявшие кормильца; лица, достигшие установленного законом возраста; дети; безработные; семьи, имеющие детей; ветераны войны и труда; граждане, пострадавшие от воздействия радиации; бывшие узники концлагерей, гетто.

Право на конкретный вид обеспечения возникает только при наступлении *обстоятельств, установленных законом*. К ним относятся события, как правило, не зависящие от воли человека (например, инвалидность, смерть, достижение определённого возраста). Социальное обеспечение предоставляется также при наличии событий, зависящих от воли людей (например, в случае рождения ребёнка выплачивается пособие по уходу за ним).

**Финансовые источники социального обеспечения:** государственный бюджет Республики Беларусь; средства фонда содействия занятости и фонда социальной защиты населения; региональные фонды социальной защиты населения и помощи местных органов власти и управления; фонды социальной защиты и материальной помощи организаций всех форм собственности и др.

В правовой литературе выделяют экономическую, политическую, производственную, реабилитационную, демографическую, защитную функции социального обеспечения.

**Экономическая функция**, предусматривает замещение заработка или дохода, связанного с трудом, тем лицам, которые его утратили в силу различных жизненных обстоятельств (возраст, инвалидность, потеря кормильца, болезнь, безработица и т.д.). Она также включает частичное возмещение дополнительных расходов, вызванных объективными причинами (рождение и содержание ребенка, уход за детьми и престарелыми гражданами, инвалидами и т.п.), оказание помощи и поддержки гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (бедность, сиротство пр.).

Реализуется экономическая функция в ходе перераспределения финансовых средств, предназначенных для социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации и т.д.).

**Производственная функция** означает, что право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения во многом зависит от её характера и размера вознаграждения за труд.

**Политическая функция** позволяет государству через систему социального обеспечения реализовывать основные направления социальной политики.

**Демографическая функция** реализуется посредством воздействия системы социального обеспечения на многие демографические процессы. Это касается стимулирования рождаемости населения, увеличения продолжительности жизни людей.

**Социально-реабилитационная функция** социального обеспечения способствует поддержанию социального статуса гражданина при наступлении различных социальных рисков посредством предоставления пенсий, пособий, социальных услуг, льгот и гарантий с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания.

**Защитная функция** социального обеспечения проявляется в предоставлении социального обеспечения гражданам при возникновении у них к этому необходимых предпосылок.



## 1.2. Правовые формы и виды социального обеспечения

Виды социального обеспечения: пенсии; надбавки и доплаты к пенсиям; пособия; льготы; материальные блага; натуральные услуги.

**Пенсия** – (от лат «платёж») – это основной вид социального обеспечения нетрудоспособных граждан (в старости, при наступлении инвалидности, в случае потери кормильца). Право на пенсионное обеспечение имеют как граждане Республики Беларусь, так и иностранные граждане и лица без гражданства, если иное не предусмотрено законом либо договором.

**Пособия** – это денежные выплаты гражданам в случае наступления обстоятельств, подлежащих социальной защите [6; 7]. Пособия могут быть разовыми и ежемесячными; осуществляются за счёт средств государства, организаций всех форм собственности. Пособия выплачиваются с целью возмещения или восполнения утраченного заработка по причине болезни, беременности или родов; покрывают дополнительные расходы, вызванные рождением ребёнка, смертью близкого человека, необходимостью санаторно-курортного лечения; оказывают помощь многодетным семьям, малообеспеченным семьям, одиноким матерям и жёнам солдат срочной службы в воспитании детей, а также всем семьям и гражданам с целью их социальной защиты в связи с инфляцией и безработицей. Пособия могут выплачиваться в размерах, зависящих от прошлого заработка или в твёрдой сумме.

Государственные пособия назначаются и выплачиваются постоянно проживающим на территории Республики Беларуси семьям, воспитывающим детей. Наравне с гражданами Республики Беларусь право на пособия имеют лица без гражданства, если иное не предусмотрено нормативно-правовыми актами. Иностранные граждане, имеющие детей, пользуются правом на пособия, если это предусмотрено международными договорами и соглашениями.

Назначение и выплата пособий осуществляется, как правило, по месту работы, учёбы (службы) матери ребёнка, а если мать не работает и не учится – по месту работы (службы) или учёбы отца (усыновителя, опекуна) или иного родственника, имеющего право на пособие в связи с воспитанием ребёнка или уходом за ним.

Порядок назначения и выплаты пособий устанавливается Правительством Республики Беларусь.

**Льготы** – это социально-экономические мероприятия, проводимые государством, организациями за счёт собственных средств. Цель льгот – облегчить материальное положение граждан и их семей, которые вследствие престарелого возраста, инвалидности, семейного положения и прочих причин не в состоянии нести полные расходы по удовлетворению своих бытовых и других нужд.

К льготам относятся:

- приобретение лекарств;
- оплата расходов по содержанию детей в детских дошкольных учреждениях;
- оплата расходов на организацию детского отдыха в оздоровительных лагерях;
- частичная оплата путёвок в санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, туристические базы, детские санатории и дома отдыха для матери и ребёнка;
- оплата протезно-ортопедических изделий;
- оплата за пользование общественным транспортом;
- оплата стоимости топлива, электроосвещения, газа и квартиры.

**Материальные блага** – предоставление в соответствии с законодательством рабочих протезов, ортопедической обуви, слуховых аппаратов, средств лечебной физкультуры,

специальных средств для передвижения инвалидов. Материальные блага предоставляются организациями за счёт собственных средств и носят алиментарный характер.

Социально-алиментарный характер производимых выплат – выдача на бесплатных, «безвозмездных» началах для получателей, при существующей обязанности, иначе «должествовании» общества по обеспечению, с одновременным наличием у получателя правомочия притязания на оказываемую помощь, и на выдаваемое благо.

**Услуги** – это социально-экономические мероприятия, которые осуществляются государством, организациями за счёт собственных средств в форме различных действий:

- предоставление консультативно-информационных услуг;
- предоставление временного пребывания в социальных приютах;
- обеспечение дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания;
- осуществление социального обслуживания в стационарных учреждениях и на дому;
- оказание социально-реабилитационных услуг;
- оказание посреднических услуг;
- предоставление санаторно-курортного лечения и отдыха;
- содержание, воспитание и обслуживание детей-инвалидов в дошкольных, школьных и других учреждениях;
- оказание иных социальных услуг, определённых законодательством.

В отличие от пенсий и отдельных видов пособий предоставление услуг не зависит от продолжительности общественно-полезной деятельности. Их размер не зависит от заработка и других условий.

Социальные услуги предоставляются в случаях: малообеспеченности; сиротства; бездомности; безнадзорности лиц, нуждающихся в постоянном уходе, воспитании и иной социальной помощи; безработицы; инвалидности; временной нетрудоспособности или ограниченной (утраченной) профессиональной трудоспособности; неспособности к самообслуживанию в связи с возрастом или по иным причинам; токсикомании, наркомании, алкоголизме; семейного неблагополучия; возвращения из мест лишения свободы; стихийного или экологического бедствия, техногенной катастрофы; в иных случаях, когда необходима постоянная поддержка.

#### **Формы социального обеспечения**

1. Страхование: обязательное государственное пенсионное страхование, обязательное государственное социальное страхование в случае временной нетрудоспособности, страхование на случай безработицы и в случае несчастного случая или профессионального заболевания.

2. Социальное обеспечение за счёт прямых ассигнований из государственного бюджета. Эта система охватывает определённую группу субъектов. За счёт средств государственного бюджета осуществляется пенсионное обеспечение военнослужащих, предоставляются многочисленные виды помощи семьям с детьми, а также расходы на профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение средствами передвижения и др.

3. Обеспечение за счёт средств социальных фондов предприятий, благотворительных организаций и частных добровольных взносов граждан.

4. Содержание нетрудоспособных граждан в государственных, коммунальных и других учреждениях социального назначения. Такое содержание является самостоятельной формой социального обеспечения, которое осуществляется за счёт прямых ассигнований из бюджета, и принадлежит к сфере услуг для пожилых людей (пребывание в домах-интернатах и надомное обслуживание нетрудоспособных).

5. Адресная социальная помощь. Субъектами социальной помощи следует признавать только лиц, которые нуждаются в такой помощи, исходя из состояния их нуждаемости (уро-

вень доходов не достигает прожиточного минимума). Право на социальную помощь не обуславливается трудовой деятельностью или уплатой страховых взносов.

6. Негосударственное пенсионное обеспечение граждан. Негосударственная пенсия отличается от государственного тем, что её размер можно установить по собственному желанию. Вкладчики средств в негосударственные фонды не лишаются государственных пенсий, а лишь получают к ним приложения.

Названные организационно-правовые формы социального обеспечения дополняют друг друга и составляют систему социальной защиты населения.

### 1.3. Принципы формирования эффективной системы социального обеспечения

**Принципы социального обеспечения** – это основополагающие идеи, руководящие начала, характеризующие внутреннее единство социального обеспечения, а также определяющие основные тенденции его развития.

По сфере действия принципы классифицируются на: общие; межотраслевые; отраслевые; внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли.

К числу **общих принципов** относятся [2]: верховенство закона; равноправие граждан независимо от пола, расы, вероисповедания; единство и дифференциация законодательства; принцип единства прав и обязанностей; принцип формального равенства; принцип ответственности за вину; принцип социальной контролируемости; принцип подконтрольности в системе власти и управления; принцип разделения властей; многообразие форм собственности; сочетание общегосударственного и местных интересов; участие граждан в управлении государственными и общественными делами и другие.

К **межотраслевым принципам** относятся [2]:

- *принцип оплаты по труду* предусматривает учёт уровня пенсионного обеспечения и обеспечения пособиями в зависимости от прошлого заработка гражданина, получающего эти виды социального обеспечения;

- *право граждан на охрану жизни и здоровья*. Осуществление данного принципа гарантировано бесплатной квалифицированной медицинской помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения, расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья, развитием и совершенствованием техники безопасности на производстве и правил производственной санитарии, проведением профилактических мероприятий по оздоровлению окружающей среды, расширением заботы о здоровье подрастающего поколения и т.д.;

- *принципы организации труда и всеобщности труда* указывают на равную для всех трудоспособных граждан возможность трудиться в соответствии со своей квалификацией и профессией, равное право на труд и право на получение гарантированной оплаты труда в соответствии с его количеством и качеством.

К **отраслевым принципам** относятся [2]:

- *принцип всеобщности социального обеспечения* закреплён в ст. 47 Конституции страны. В соответствии с ним, все граждане на равных основаниях имеют право на пенсии, пособия, услуги, льготы и другие виды социального обеспечения при наступлении соответствующих условий, предусмотренных в законе. Однако этот принцип не следует понимать как безусловное право на пенсии и пособия, услуги или льготы, так как государство через законодательные нормы определяет условия их предоставления;

- *принцип всесторонности социального обеспечения* необходимо рассматривать как предоставление гражданам в соответствующих случаях всех видов социального обеспечения. Например, гражданин, получающий пенсию, имеет право на медицинское лечение и обслуживание, приобретение путёвок в санатории и дома отдыха и др.;

- *принцип финансирования социального обеспечения* за счёт средств организаций всех форм собственности и за счёт взносов застрахованных означает, что Фонд социальной защиты населения формируется за счёт средств государства, отчислений организаций всех форм собственности в соответствующем проценте от фонда заработной платы и взносов граждан и зависит от ежемесячного заработка. Средства этого Фонда направляются на выплату пенсий всех видов, пособий и других видов социального обеспечения. Финансирование пенсий, пособий для военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава

органов внутренних дел и других воинских и правоохранительных формирований, студентов и аспирантов производится за счёт средств бюджета;

— *принцип дифференциации условий и уровня социального обеспечения.* В социальном обеспечении учитываются такие факторы, как пол, возраст, условия прошлого труда, состояние здоровья граждан, их семейное положение и прочие обстоятельства, снижающие уровень доходов населения, приводящие к утрате источников средств существования. Данный принцип служит целям выравнивания материального положения различных групп населения, защиты социально незащищённых граждан;

— *принцип универсальности социального обеспечения* означает выплату соответствующих видов социального обеспечения гражданам, которые заболели, достигли пенсионного возраста, остались безработными, потеряли кормильца или источник средств к существованию, находятся в состоянии беременности или родили ребёнка, имеют многодетные семьи;

— *принцип адресности и солидарности* вытекает из природы нашего социально ориентированного правового демократического государства, проявляющего заботу о малообеспеченных гражданах и их семьях. Наиболее полно положения этого принципа отражены в Законе Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» и Указе Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. №41 «О государственной адресной социальной помощи».

С 2001 г. в Беларуси действует система государственной адресной социальной помощи (ГАСП). Адресную помощь в виде ежемесячного и единовременного пособия могут получить семьи и граждане, доходы которых по объективным причинам ниже наибольшей величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, утверждённого правительством страны, за два последних квартала (критерий нуждаемости).

## 1.4. Государственные минимальные социальные стандарты

**Государственный минимальный социальный стандарт** – минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выраженный в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат [1].

**Система государственных минимальных социальных стандартов** – комплекс взаимосвязанных государственных минимальных социальных стандартов. Система государственных социальных стандартов определила минимальный уровень гарантий для жителей Беларуси во всех социально значимых сферах. Другими словами, это та планка, ниже которой недопустимо снижать объём и качество услуг населению.

Правовой основой для реализации социальных стандартов стал Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. №322-З «О государственных минимальных социальных стандартах», с изм. и доп. Этот Закон определяет критерии формирования и применения государственных минимальных социальных стандартов, обеспечивающих реализацию закреплённых Конституцией Республики Беларусь социальных прав граждан.

Условия и порядок установления государственных минимальных стандартов определены Трудовым кодексом и Жилищным кодексом Республики Беларусь, Кодексом об образовании, законами Республики Беларусь «О прожиточном минимуме», «О пенсионном обеспечении» и другими нормативными правовыми документами.

Государственные минимальные социальные стандарты применяются для решения следующих задач:

- удовлетворение основных потребностей граждан в материальных благах и услугах;
- нормативное обеспечение формирования и использования средств республиканских и местных бюджетов и средств государственных внебюджетных фондов на социальные нужды;
- обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы и социальной защиты граждан;
- оказание необходимой социальной помощи малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации [1].

Система государственных социальных стандартов по обслуживанию населения Республики Беларусь была разработана и утверждена на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. №724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики». Она включает 44 норматива в области жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, связи, транспорта, здравоохранения, социального обслуживания, торговли и бытового обслуживания.

*В систему государственных минимальных социальных стандартов включаются учреждения жилищно-коммунального хозяйства, образования, связи, транспорта, социального обслуживания, здравоохранения, торговли и бытового обслуживания.*

Нормативом государственного социального стандарта в области социального обслуживания является обеспеченность населения центрами социального обслуживания населения – один центр на административный район (внедрён в 2004 г.). Стандарт обеспечивает оказание максимальной разносторонней и качественной помощи нуждающимся категориям граждан и семей, в том числе проживающим в отдалённых населённых пунктах, делает социальную поддержку адресной, своевременной и эффективной.

В настоящее время в республике функционирует 156 территориальных центров социального обслуживания населения, и система динамично развивается [5].

Принципы формирования и применения государственных минимальных социальных стандартов:

- соблюдение конституционных прав граждан в области социальных гарантий на основе обеспечения государственных минимальных социальных стандартов;
- всесторонняя обоснованность установления и применения государственных минимальных социальных стандартов исходя из экономических возможностей государства;
- общедоступность обеспечения социальной защиты и социальных услуг, оказываемых государственными учреждениями;
- целевое и адресное финансирование государственных минимальных социальных стандартов;
- широкая информированность граждан через средства массовой информации о государственных минимальных социальных стандартах;
- социальное партнёрство [1].

Таким образом, социальные стандарты призваны обеспечить государственную поддержку развития социальной защиты граждан, оказать необходимую помощь малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам.

## 2. Трудовой стаж и выслуга лет

### 2.1. Понятие трудового стажа и его классификация

**Трудовой стаж** – это общая продолжительность оплачиваемой общественно полезной трудовой деятельности гражданина в народном хозяйстве, а также приравненной к ней любой другой деятельности, с которой нормы права связывают определённые права граждан в сфере социального обеспечения.

В трудовой стаж включается работа, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию и за него, или им самим уплачивались страховые взносы.

В трудовой стаж засчитывается также военная служба в Вооружённых Силах и служба в других воинских формированиях; получение пособия по временной нетрудоспособности лицами, подлежащими государственному социальному страхованию; отпуска по уходу за ребёнком и уходу за детьми до достижения ими возраста 3 лет, но не более 9 лет в общей сложности; получение пособия по безработице, но не более шести месяцев в общей сложности и другие периоды.

В соответствии с законодательством в Республике Беларусь выделяются три вида трудового стажа: *общий, специальный, непрерывный*.

**Общий трудовой стаж** – это суммарная продолжительность работы работника у нанимателей, уплачивающих страховые взносы в Фонд социальной защиты населения, при условии уплаты 1% заработка работником в виде страховых взносов в названный фонд.

Общий трудовой стаж установлен в пределах: мужчинам – 25 лет, женщинам – 20 лет. Наличие трудового стажа является определяющим фактором при возникновении права на трудовые пенсии по возрасту, по инвалидности вследствие общего заболевания, по случаю потери кормильца, умершего от общего заболевания.

Периоды, включаемые в трудовой стаж, как правило, учитываются по их фактической продолжительности. Для отдельных категорий граждан предусмотрен льготный характер пенсионного обеспечения в кратном размере, так, в трёхкратном размере засчитывается, например, служба в действующей армии; в партизанских отрядах и соединениях в период боевых действий; время нахождения в период Великой Отечественной войны в составе штрафных рот и батальонов действующей армии в случаях, когда направление в эти части было связано с пребыванием в плену, окружении либо проживанием на временно оккупированной территории, если они не совершили там преступлений против Родины и т. д.

Время работы, военной службы или службы на эксплуатации Чернобыльской АЭС и в зоне эвакуации (отчуждения) с момента катастрофы до 31 декабря 1987 года засчитывается в стаж работы (выслугу лет) и в стаж, дающий право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда по списку №1, в трёхкратном размере, а в период с 1 января 1988 года – в полуторном размере.

В двукратном размере засчитывается работа лиц из числа вольнонаёмного состава в воинских частях действующей армии в период боевых действий; работа в лепрозориях, противочумных и инфекционных учреждениях по лечению лиц, заражённых вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом и др.

Время работы, военной службы или службы в зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения и на территориях, равнозначных им по уровню радиоактивного загрязнения в результате других радиационных аварий, с момента катастрофы на Черно-



быльской АЭС, других радиационных аварий засчитывается в стаж работы (выслугу лет) в полуторном размере.

За год работы засчитывается работа на водном транспорте в течение полного навигационного периода, а также работа в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности независимо от ведомственной подчинённости организаций по списку, утверждаемому Советом Министров Республики Беларусь.

Трудовым кодексом Республики Беларусь предусмотрено, что отпуск по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет включается в общий стаж, а также в стаж работы по специальности, профессии, должности, кроме дающего право на пенсию за работу с особыми условиями труда и выслугу лет. Период нахождения в данном отпуске, не засчитывается в стаж работы, дающей право на последующие трудовые отпуска.

## 2.2. Специальный трудовой стаж: понятие, значение, порядок исчисления. Непрерывный трудовой стаж

**Специальный трудовой стаж** – продолжительность работы с особыми условиями труда, дающей права на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет.

Формирование специального стажа закончилось 31.12. 2008 г. С 1 января 2009 г. формируется профессиональный стаж, при условии уплаты работодателем взносов на пенсионное профессиональное страхование.

**Профессиональный стаж** – продолжительность работы с особыми условиями труда застрахованного лица, в течение которой за него уплачивались взносы на профессиональное пенсионное страхование.

В специальный трудовой стаж включается работа в качестве рабочего или служащего по определённой профессии, должности, в определённых условиях труда и определённых отраслях народного хозяйства. Продолжительность специального трудового стажа имеет значение для возникновения прав на пенсию по возрасту на льготных основаниях, а также для увеличения размера пенсии по возрасту. В этот стаж засчитывается только работа, на которой работник был занят непосредственно. В этот стаж засчитывается период временной нетрудоспособности, а также время, когда работник не работал, но за ним сохранялась заработная плата. Время простоя, нахождения в отпуске без сохранения заработной платы в специальный трудовой стаж не включается.

Выделяются следующие виды специального стажа:

- для работников, занятых полный рабочий день на подземных работах с особо вредными и особо тяжёлыми условиями труда по списку №1 производств, профессий, должностей и показателей и по результатам аттестации рабочих мест;

- для работников, занятых полный рабочий день на других работах с вредными и тяжёлыми условиями труда, – по списку №2 производств, работ, профессий, должностей и показателей и по результатам аттестации рабочих мест;

- для работников, занятых в текстильном производстве;

- для женщин, работающих доярками;

- для лиц, работающих водителями городского общественного транспорта;

- для граждан, работающих трактористами-машинистами и др.

Кроме того, специальный стаж предусмотрен для отдельных категорий работников авиации, медицинских и педагогических работников, служащих государственного аппарата, спортсменов, артистов, военнослужащих.

**Непрерывный трудовой стаж** характеризует продолжительность работы в конкретной организации, отрасли, по определённой профессии, специальности и (или) должности. Как правило, при исчислении непрерывного трудового стажа во внимание принимается основание прекращения работы или иной деятельности и в ряде случаев продолжительность перерыва в работе. Правила, регламентирующие непрерывный трудовой стаж широко использовались при ведении плановой экономики. Так, например, в соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ВЦПС от 28 июля 1983 г. №745 «О дополнительных мерах по укреплению трудовой дисциплины» при увольнении по собственному желанию без уважительных причин непрерывный стаж предусматривалось сохранять, если перерыв в работе не превышал трёх недель – 21 календарного дня. Непрерывность стажа позволяла установить определённые выплаты и иные гарантии лицам, проработавшим в отрасли либо организации достаточно продолжительный период.

В настоящий момент непрерывный трудовой стаж может устанавливаться на уровне коллективных договоров, соглашений, нормативных правовых актов отраслевого характера и других правовых документов.

В значительной степени «непрерывность» в настоящее время определяется применительно к каким-либо ситуациям, в которых оказывается в разные периоды жизни работающий гражданин. Так, например, в Положении о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 1997 г. №1290, установлено, что пособие по временной нетрудоспособности назначается в размере 80% среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника, приходящиеся на первые 6 календарных дней нетрудоспособности, и в размере 100% среднедневного (среднечасового) заработка за последующие рабочие дни (часы) непрерывной временной нетрудоспособности. Временная нетрудоспособность считается непрерывной (для исчисления пособия), если период освобождения от работы согласно листкам нетрудоспособности длится непрерывно либо с перерывами на нерабочие дни по графику работы работника и в указанный период не наступили обстоятельства, влияющие на размер пособия, или новый случай временной нетрудоспособности.

## 2.3. Страховой стаж и его значение

**Страховой стаж** – суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, в которые уплачивались страховые взносы.

Страховой стаж достаточно тесно соотносится с трудовым стажем, поскольку гражданин, занимающийся трудовой деятельностью и застрахованный в системе государственного социального страхования осуществляет обязательные платежи в Фонд социальной защиты населения. Уплата данных платежей является средством, позволяющим вести учёт стажа работающего, что даёт в дальнейшем право на назначение пенсии конкретному гражданину.

В основу регулирования отношений по исчислению страхового стажа положены нормативные предписания о ведении индивидуального (персонифицированного) учёта в системе государственного социального страхования.

Индивидуальный (персонифицированный) учёт введён на всей территории Республики Беларусь с 1 января 2003 г.

Особенности ведения страхового стажа: 1) в этот стаж включаются только периоды трудовой деятельности, связанной с уплатой взносов в Фонд социальной защиты населения. А это означает, что неработающие лица не могут вносить взносы на государственное пенсионное страхование по собственной инициативе; 2) если трудовая деятельность не осуществляется гражданином по объективным социально значимым причинам (безработица, болезнь, уход за ребёнком и др.), то зачёт этих периодов в страховой стаж производиться не должен.

Физические лица, которым в стаж работы для назначения пенсии, кроме страхового стажа, засчитываются другие периоды деятельности, могут обратиться после окончания соответствующей деятельности в органы, осуществляющие персонифицированный учёт, для включения этих периодов в индивидуальный лицевой счёт, представляющий совокупность сведений о застрахованном, которыми располагает Фонд социальной защиты населения.

*Застрахованным лицом*, является физическое лицо, на которое распространяется государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Индивидуальный лицевой счёт содержит: страховой номер; фамилию, имя, отчество, в том числе новую фамилию, если прежняя была изменена после регистрации застрахованного лица в органах, осуществляющих персонифицированный учёт; дату рождения; пол; информацию о месте жительства; серию и номер паспорта, дату его выдачи; гражданство; сведения о страховом стаже и других периодах деятельности застрахованного лица, засчитываемых в стаж работы для назначения пенсии. Также индивидуальный лицевой счёт включает: данные о сумме выплат застрахованному лицу или доход застрахованного лица за каждый месяц страхового стажа, на которые начислены страховые взносы; сведения о сумме страховых взносов за каждый месяц страхового стажа и другие сведения, необходимые для назначения и выплаты пенсии и пособия.

Информация, содержащаяся в индивидуальном лицевом счёте, является конфиденциальной. Застрахованному лицу выдаётся свидетельство социального страхования, которое содержит следующие сведения: страховой номер; фамилию, имя, отчество; пол; дату рождения. Свидетельство социального страхования хранится у застрахованного лица. Застрахованное лицо несёт ответственность за сохранность свидетельства. Свидетельство социального страхования действительно при предъявлении паспорта.

Ведение индивидуального (персонифицированного) учёта и методическое руководство по применению Правил индивидуального (персонифицированного) учёта застрахованных лиц в системе государственного социального страхования осуществляются Фондом

социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

## **2.4. Доказательства трудового стажа и документы, подтверждающие трудовой стаж**

Основным документом, подтверждающим стаж работы, является трудовая книжка, а возраст – паспорт либо свидетельство о рождении. Суммарная запись об общем стаже, внесённая в трудовую книжку на основании документов, является доказательством трудового стажа, если в трудовую книжку внесены конкретные записи о том, в какой организации, в какое время и на каких должностях работал заявитель.

В случае отсутствия трудовой книжки, а также когда в ней отсутствуют необходимые записи или содержатся неправильные и неточные записи о периодах работы, в подтверждение трудового стажа принимаются:

- справки, выданные на основании приказов, лицевых счетов и ведомостей на выдачу заработной платы и других документальных данных;
- удостоверения;
- характеристики;
- письменные трудовые договоры и соглашения с отметками об их исполнении;
- членские книжки членов кооперативных промысловых артелей и кооперативных артелей инвалидов;
- иные документы, содержащие сведения о периодах работы, или справки о выплате страховых взносов на пенсионное обеспечение.

Период работы членов творческих союзов, занимающихся предпринимательской деятельностью или работающих в крестьянском (фермерском) хозяйстве, подтверждается справками о периоде уплаты страховых взносов на пенсионное обеспечение.

Военная служба и служба в других воинских формированиях органах подтверждаются: военными билетами; справками военкоматов, воинских частей, штабов; справками архивных и военно-лечебных учреждений; записями о военной службе, внесёнными в трудовую книжку на основании документов.

Обучение в дневной форме получения образования в высших, средних специальных учебных заведениях, в училищах, в аспирантуре, докторантуре подтверждается дипломами, а также справками и другими документами.

Период нахождения на инвалидности I и II групп вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, полученных работником при исполнении им трудовых обязанностей и произошедших по вине организаций, засчитывается в трудовой стаж по справкам МРЭК и документам, подтверждающим вину последних.

Время ухода за инвалидом I группы или ребёнком-инвалидом в возрасте до 18 лет, а также престарелым, достигшим 80-летнего возраста, устанавливается комиссией по назначению пенсий на основании: документов, удостоверяющих нахождение на инвалидности; акта обследования фактических обстоятельств осуществления ухода, который составляется районным (городским) отделом социального обеспечения, на основании справок, полученных от жилищно-эксплуатационных организаций, опроса лиц, за которыми осуществляется уход, их соседей и др.; подтверждения нахождения на инвалидности: выписка из акта освидетельствования во МРЭК (ВТЭК); медицинское заключение; справка отдела соцобеспечения.

Время ухода за ребёнком в возрасте до 18 лет, заражённым вирусом иммунодефицита или больным СПИДом, подтверждается документом о возрасте больного и медицинскими документами.

Время ухода неработающей матери (отца) за малолетними детьми, но не более чем до достижения каждым ребёнком 3 лет, в пределах 9 лет в общей сложности, устанавлива-

ется по документам, удостоверяющим рождение ребёнка и достижение им 3-летнего возраста (выписка из паспорта, справка ЖЭСа) и т. д.

Время содержания под стражей, время отбывания наказания в местах лишения свободы и ссылки граждан, необоснованно привлечённых к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированных, подтверждается справками следственных учреждений внутренних дел или КГБ и засчитывается в трудовой стаж при наличии документов о реабилитации (справки судебных органов, органов прокуратуры и дознания, следствия и др. о вынесении оправдательного приговора или постановления о прекращении уголовного дела).

В случаях, когда в результате стихийных бедствий, аварий, катастроф или других чрезвычайных ситуаций в организации и других хозяйствующих субъектах были полностью или частично утрачены документы о стаже работы, районным исполнительным и распорядительным органом создаётся *специальная комиссия*, которая устанавливает стаж работы на основании частично сохранившихся документов и *свидетельских показаний*. Периоды трудовой деятельности, установленные данной комиссией, включаются в общий и специальный трудовой стаж, дающий право на пенсию за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет, как время работы, подтверждённое документами.

В том случае, когда имя, отчество или фамилия, указанные в документе, подтверждающем стаж, не совпадают с именем, отчеством или фамилией гражданина по паспорту или свидетельству о рождении, факт принадлежности этого документа этому лицу устанавливается *в судебном порядке*.

Если в предоставленном документе о стаже указаны только годы без обозначения точных дат, за дату принимается *1 июля соответствующего года*; если не указано число месяца, то таковым считается *15-е число соответствующего месяца*.

При отсутствии документов о работе и невозможности получения их ввиду полной ликвидации организации и отсутствия архивных данных, трудовой стаж устанавливается комиссией по назначению пенсий на основании показаний не менее двух свидетелей. Эти свидетели должны знать заявителя по совместной с ним работе в организации или ином субъекте хозяйствования или в одной системе и располагать документами о своей работе за всё время, в отношении которого они подтверждают работу заявителя.

В случаях, когда периоды работы принимаются в зачёт трудового стажа на основании показаний свидетелей, один из которых указывает о работе заявителя за больший период, чем другой, устанавливаемым считается период, подтверждённый обоими свидетелями.

Свидетельскими показаниями не подтверждаются периоды работы отдельных граждан и другие периоды, которые засчитываются в трудовой стаж по справкам об уплате страховых взносов, а также характер работы, дающий право на пенсию за работу с особыми условиями труда и за выслугу лет.

### **3. Система пенсионного обеспечения Республики Беларусь**

#### **3.1. Общая характеристика и проблемы пенсионной системы Республики Беларусь**

В Беларуси право на пенсионное обеспечение имеет каждый нетрудоспособный член общества.

Существующая в Беларуси система пенсионного обеспечения всё ещё действует на распределительной основе. Такую пенсионную систему также называют солидарной. Она действует по принципу: работающий платит за пенсионера. Условно говоря, отчисления из зарплаты детей идут на выплату пенсий их родителям.

Вместе с тем вводятся и элементы накопительной системы. С 1 января 2013 г. досрочные пенсии начнут формироваться по накопительному принципу, то есть будут финансироваться за счёт целевых взносов работодателя. Размер пенсии будет зависеть от сформированной суммы и периода её получения. Причём речь идёт только об отрезке времени от возникновения права на раннюю пенсию до наступления пенсионного возраста.

*Вопросы пенсионного обеспечения регулируются:*

– Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. №1596-XII «О пенсионном обеспечении»;

– Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. №9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий»;

– Законом Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. №2050-XII «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований»;

– Законом Республики Беларусь от 5 января 2008 г. №322-З «О профессиональном пенсионном страховании» и другими.

*Пенсионное обеспечение государственных служащих* в республике осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. №204-З «О государственной службе в Республике Беларусь».

Государственное пенсионное обеспечение предоставляется лицам, постоянно проживающим в республике, независимо от гражданства. Согласно Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» в Республике Беларусь назначаются следующие виды пенсий:

– трудовые (по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, за особые заслуги перед республикой). Они финансируются за счёт страхового тарифа: 35% фонда оплаты труда для нанимателей и 1%, уплачиваемого работником;

– социальные пенсии (финансируются за счёт средств республиканского бюджета).

Финансирование расходов, связанных с пенсионным обеспечением граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, осуществляется за счёт средств республиканского бюджета.

*Право на трудовую пенсию* имеют лица, которые в период работы или занятия иными видами деятельности подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались страховые взносы.



*Право на социальную пенсию* имеют нетрудоспособные лица, которые не получают трудовую пенсию. Это инвалиды в возрасте до 18 лет; инвалиды I и II групп, в том числе с детства; дети-сироты (при отсутствии у умерших родителей трудового стажа); лица в возрасте старше пенсионного и другие.

*Право на пенсию по возрасту* на общих основаниях имеют мужчины – по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет; женщины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

### **Проблемы пенсионной системы Республики Беларусь:**

– *изменились социально-экономические и демографические условия, в которых начинала функционировать национальная пенсионная система.* Серьёзным долговременным фактором внешнего воздействия на пенсионную систему является **постарение населения**. В Беларуси доля лиц, достигших 65-летнего возраста в два раза выше критерия ООН, относящего население к старому. Население страны считается старым, если доля лиц в возрасте 65 лет и старше превышает 7%, в Беларуси этот показатель составляет 14,6%. Это является следствием также резкого снижения рождаемости (в сравнении с 1990 годом более чем на треть).

*В настоящее время почти 2,6 млн. граждан или 26,5% населения получает различные виды пенсий. На учёте в органах по труду и социальной защите состоит 2447 тыс. пенсионеров или каждый четвёртый житель республики.*

Предполагается, что к 2025 году доля населения в возрасте старше пенсионного (55/60 лет) составит 28%. Общая доля получателей пенсий (включая пенсионеров по инвалидности и по случаю потери кормильца в возрасте ниже пенсионного) к тому времени может превысить 32%.

Возрастание нагрузки пенсионной системы, как известно, влечёт за собой увеличение расходов, и выполнение долговременных обязательств пенсионной системы на фоне таких тенденций станет проблематичным;

– деформация возрастной структуры общества сопровождается проблемами на рынке труда, в частности, **снижением численности занятых в экономике** (за период с 1990 года с 5,8 до 4,3 млн. человек);

– **высокий тариф взносов на пенсионное страхование.** В Беларуси тариф взносов на пенсионное страхование не повышается уже почти полтора десятилетия. Поэтому может показаться, что самый простой путь к тому, чтобы обеспечить пенсионную систему необходимыми средствами и сохранить её финансовую стабильность на будущее, – повышение тарифа страховых взносов. Однако нынешний *тариф взносов на пенсионное страхование*, в сравнении с другими государствами, и без того один из самых высоких и ослабляет конкурентоспособность национальной экономики. Такая мера является нецелесообразной;

– **низкое качество управления пенсионной системой;**

– **излишнее перераспределение сумм пенсий**, т.е. отсутствие связи между размером взноса в пенсионную систему и размером получаемой пенсии. Это нивелирует уровень пенсий лицам, имевшим высокий заработок до выхода на пенсию. Так, средняя пенсия по возрасту по отношению к прошлой осовремененной заработной плате составляет 43%. При этом у лиц с относительно низким заработком пенсия составляет 60—80% их заработка, в то время как у лиц, имевших высокий доход, и, соответственно, уплачивавших больший объём взносов, пенсия (хотя и максимальная или близкая к ней) составляет лишь 15—20% заработка. Такой низкий коэффициент замещения прошлого заработка снижает мотивацию к «зарабатыванию» более высокой пенсии и уплате страховых взносов;

– **действие системы учёта при определении размера трудовой пенсии периодов без уплаты страховых взносов (кредитных периодов) наравне с периодами их уплаты.** Нашей пенсионной системе свойственны элементы материального поощрения и компенса-

ций не страхового характера в виде различных надбавок и повышений, зачёта в стаж периодов, не связанных с уплатой страховых взносов, и т.д.;

– **наличие более 20 оснований для более раннего выхода на пенсию (на 5—10 и более лет)** – около 33% всех пенсионеров. При этом пенсионные льготы оплачиваются за счёт средств общей пенсионной системы, а большинство работодателей, имеющих рабочие места с особыми условиями труда, никакой дополнительной нагрузки по оплате льгот своим работникам не несут. Бесплатный характер досрочных пенсий ведёт к тому, что работодатели, как и работники—получатели льгот, – заинтересованы в том, чтобы фактические условия труда «подтянуть» под «вредные» с целью включения той или иной профессии в «льготный» список. В результате за период с 1990 года доля «досрочников» в общей численности «новых» пенсионеров по возрасту и за выслугу лет увеличилась более чем в три раза и в 2005 году составила 27,4%.

Вместе с тем, государство начало борьбу с этим явлением: с 1 января 2013 г. работодатели начнут платить целевые взносы на профессиональное пенсионное страхование работников, занятых на рабочих местах, признанных неблагоприятными в результате их оценки по результатам аттестации либо на основании определённых критериев;

– **ухудшение финансового состояния Фонда социальной защиты;**

– **сохранение прежних возрастных критериев выхода на пенсию (55/60 лет).** В советский период (при гораздо меньшем количестве пенсионеров, в том числе «досрочников») расходы пенсионной системы сдерживались довольно жёсткими правилами выплаты пенсий в период работы. В настоящее время они выплачиваются практически без ограничений вне зависимости от величины получаемой заработной платы.

*В Беларуси продолжает работу 514 тыс. пенсионеров (21% получателей пенсий). Расходы на финансирование пенсий работающим пенсионерам составляют почти 20% средств пенсионного страхования, что ограничивает возможности для приемлемых пенсий тем, кто уже не в состоянии трудиться и живёт лишь на пенсию. Правда, далеко не все работающие пенсионеры имеют высокую заработную плату (в общей численности занятых наибольший удельный вес пенсионеров, продолжающих работу, в здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве, торговле и общественном питании).*

## 3.2. Реформа пенсионного обеспечения в Республике Беларусь

Формально в Беларуси реформа пенсионной системы идёт с 1997 г., когда постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1997 г. №349 была одобрена Концепция реформы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь.

Основные цели пенсионной реформы, провозглашённые в Концепции реформы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь:

- реализация гарантированного Конституцией Республики Беларусь права граждан на пенсионное обеспечение в установленных законом случаях;
- обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы;
- адаптация системы пенсионного обеспечения к изменяющимся экономическим условиям и обеспечение её устойчивого развития на основе государственного и негосударственного пенсионного страхования и бюджетного финансирования;
- повышение эффективности пенсионного обеспечения граждан путём рационализации и оптимизации условий предоставления и норм пенсионного обеспечения;
- приведение уровня пенсионного обеспечения в соответствие с объёмом участия в финансировании пенсионной системы и бюджетом прожиточного минимума, а в перспективе – минимальным потребительским бюджетом пенсионера;
- совершенствование системы управления пенсионным обеспечением [1].

Реформирование пенсионной системы в соответствии с Концепцией проводится в *три этапа*. На первом этапе были проведены научные исследования и подготовлены прогнозно-аналитические материалы, необходимые для разработки элементов и направлений реформирования пенсионного законодательства. На втором этапе были подготовлены проекты изменений в законодательство о пенсионном обеспечении. На третьем этапе (этап реализации) должно быть завершено построение системы пенсионного обеспечения, основанного на страховых принципах и сбалансированности интересов субъектов правоотношений по социальному страхованию.

В настоящее время пенсионная реформа находится на стадии реализации. В стране введена **трёхуровневая система**, что является практически мировым стандартом. Первый уровень пенсионной системы составляют социальные пенсии, второй – трудовые (страховые) пенсии и третий – дополнительные негосударственные (добровольные) пенсии.

В соответствии с Концепцией право на получение *социальной пенсии* предоставляется всем неработающим нетрудоспособным гражданам независимо от наличия у них трудового (страхового) стажа. Размер пенсии увязывается с бюджетом прожиточного минимума пенсионера, степенью утраты им трудоспособности (фактической или условной). При этом пенсия должна быть по возможности достаточной для обеспечения прожиточного минимума, но не создающей условий для того, чтобы люди в период активной трудовой деятельности могли не заботиться о сбережениях на старость.

Право на *трудовую (страховую) пенсию*, условия пенсионного обеспечения и его нормы в соответствии с Концепцией должны быть увязаны с продолжительностью уплаты и объёмом страховых взносов. В число лиц, имеющих право на трудовую пенсию, вошли все работающие по найму, а также другие граждане, охваченные системой государственного пенсионного страхования.

Минимальный размер трудовой (страховой) пенсии увязывается с бюджетом прожиточного минимума пенсионера. Максимальный размер пенсии согласно Концепции предполагается определять путём установления предельного заработка, с которого взимаются

страховые взносы и на основе которого впоследствии исчисляются пенсии с учётом экономических возможностей пенсионного фонда.

*Негосударственное пенсионное обеспечение* рассматривается как дополнительное по отношению к государственному. Оно может осуществляться страховыми компаниями или пенсионными фондами как в форме дополнительных профессиональных пенсионных систем, охватывающих работников отдельных организаций или занимающихся определённой деятельностью (например, лиц, работающих под воздействием вредных факторов производственной среды), так и личного добровольного пенсионного страхования граждан, производящих накопление средств на своё дополнительное пенсионное обеспечение. Профессиональные пенсии обеспечиваются путём создания фондов социального страхования отдельных отраслей или организаций (на основании отраслевых тарифных соглашений или коллективных договоров).

В развитие указанного положения данной Концепции принят Закон №322-З «О профессиональном пенсионном страховании», вступивший в силу с 1 января 2009 г. В данном законодательном акте страховщиком по профессиональному пенсионному страхованию назван Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

18 марта 2012 г. подписан указ Президента РБ №136 «О мерах по совершенствованию пенсионного обеспечения граждан». Документом предусмотрено, что при продолжении работы без получения государственной пенсии по возрасту после приобретения права на неё, размер пенсии прогрессивно увеличивается. За первый год повышение составит 6% заработка, принимаемого для исчисления пенсии. За два года размер повышения составит 14% (повышение на 8% за второй год работы суммируется с повышением на 6% за первый год); за три года – 24% (14% за первых два года плюс 10% за третий год); за четыре года – 36% (24% за три года плюс 12% за четвёртый); за пятый и каждый последующий год предусматривается повышение размера пенсии на 14% заработка, которые также суммируются с процентами повышения, установленными за предшествующий период (за 5 лет – 50%, за 6 лет – 64%).

В соответствии с законодательством при исчислении пенсии в стаж наравне с работой, когда производится уплата взносов, включаются периоды иной деятельности, в течение которых взносы не уплачиваются (военная служба, учёба в дневной форме получения образования, уход за детьми, инвалидами I группы и престарелыми, достигшими 80-летнего возраста). При определении заработка такие периоды пропускаются.

С учётом того, что при исчислении пенсий каждый год стажа оценивается в процентах от заработка, а заработки у всех разные, то одинаковые по своему содержанию периоды имеют в пенсии разную стоимость. Указом установлена единая стоимость всех периодов без уплаты взносов при назначении пенсии и включение таких периодов при расчёте заработка.

### 3.3. Трудовая пенсия по возрасту

**Пенсии по возрасту** – это ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам по достижении ими пенсионного возраста, установленного законом, независимо от состояния трудоспособности, в том числе и трудоспособным лицам, при наличии у них трудового (страхового) стажа и выплачиваемые пожизненно из Фонда социальной защиты населения в размерах, зависящих от прежнего заработка или от величины страхового взноса.

Законом предусмотрено три вида пенсий по возрасту: а) на общих основаниях; б) при неполном трудовом стаже; в) на льготных основаниях (досрочные пенсии по возрасту).

#### **Пенсия по возрасту на общих основаниях.**

Для возникновения права на трудовую пенсию по возрасту на общих основаниях необходимо наличие трёх условий:

а) факта уплаты страховых взносов в Фонд социальной защиты населения (необходимо наличие не менее 5 лет стажа работы, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию и за него, а также им самим в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы);

б) достижения пенсионного возраста 63 и 58 лет (соответственно мужчинами и женщинами);

в) наличие общего трудового стажа у мужчин 25 лет и у женщин 20 лет.

При отсутствии стажа работы, необходимого для назначения пенсии по возрасту на общих основаниях, назначаются **пенсии по возрасту при неполном стаже** работы. Данные пенсии назначаются лицам, имеющим не менее 5 лет стажа работы, в период которой они подлежали государственному социальному страхованию и за них, а также ими самими в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались обязательные страховые взносы.

#### **Досрочные пенсии по возрасту.**

Действующее законодательство установило более 20 оснований для назначения пенсий на льготных основаниях. Эти пенсии назначаются на 5—10 лет ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста.

К числу льготных пенсий по возрасту относятся:

- пенсии, связанные с особыми условиями труда;
- пенсии, назначаемые в связи с состоянием здоровья;
- пенсии, которые назначаются в связи с семейным положением;
- пенсии, назначаемые лицам, пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС.

*Льготные пенсии* также назначаются и ввиду наличия других обстоятельств, предусмотренных законом. Назначение таких пенсий возможно и без сокращения трудового стажа, но при сокращении возраста, необходимого для ухода на пенсию.

#### **Пенсии за работу с особыми условиями труда.**

Льготы в пенсионном обеспечении по возрасту в зависимости от условий труда, установлены для большого круга лиц, занятых на работах с вредными и тяжёлыми условиями труда.

*Право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда* независимо от места последней работы имеют:

а) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжёлыми условиями труда – по списку №1 производств, работ, профессий, должностей и показателей и по результатам аттестации рабочих мест;

– мужчины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах;

– женщины – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет, из них не менее 7 лет 6 месяцев на указанных работах;

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с особо вредными и особо тяжёлыми условиями труда, при наличии стажа работы не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсии назначаются с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста на 1 год – за каждый полный год такой работы мужчинам и за каждые 9 месяцев такой работы женщинам;

б) работники, занятые полный рабочий день на других работах с вредными и тяжёлыми условиями труда, – по списку №2 производств, работ, профессий, должностей и показателей и по результатам аттестации рабочих мест:

– мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 12 лет и 6 месяцев на указанных работах;

– женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10 лет на указанных работах;

Работникам, имеющим не менее половины стажа работы с вредными и тяжёлыми условиями труда, при наличии стажа работы не менее 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин пенсии назначаются с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста на 1 год – за каждые 2 года 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам;

в) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах, – по списку производств и профессий, утверждаемому в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь (оператор кручения и вытяжки, ткач и др.), – по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет;

г) женщины, работающие трактористами-машинистами, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин, смонтированных на базе тракторов и экскаваторов, – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе;

д) трактористы-машинисты, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции: мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе;

е) женщины, работающие животноводами животноводческих комплексов (операторами механизированных ферм), свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), а также работающие доярками (операторами машинного доения), по достижении 50 лет и при стаже указанной работы не менее 20 лет при условии выполнения установленных норм обслуживания.

Нормы обслуживания для этих целей устанавливаются в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь;

ж) водители городского пассажирского транспорта (автобусы, троллейбусы, трамваи) и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским перевозкам:

– мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе;

– женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе.

Приравнение отдельных пригородных маршрутов по условиям труда к городским перевозкам производится в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь;

з) работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательных работах:

– мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, из них не менее 20 лет на указанной работе;

– женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 15 лет на указанной работе.

*Работники, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах* (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды, гранита и других полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников (по списку работ и профессий), имеют право на пенсию независимо от возраста, если они были заняты на этих работах не менее 25 лет, а работники ведущих профессий на этих работах: горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин – при условии, если они были заняты на этих работах не менее 20 лет.

***Пенсии, назначаемые в связи с состоянием здоровья.***

В зависимости от состояния здоровья право на пенсию на льготных основаниях имеют три категории граждан: инвалиды войны; лица больные гипоплазией (лилипутью) и диспропорциональные карлики; инвалиды с детства.

Военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, имеют право на пенсию по возрасту:

– мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет;

– женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Инвалиды с детства имеют право на пенсию по возрасту:

– мужчины – по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет;

– женщины – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Лица, больные гипоплазией (лилипутью) и диспропорциональные карлики имеют право на пенсию по возрасту:

– мужчины – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 20 лет;

– женщины – по достижении 40 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

***Пенсии по возрасту на льготных основаниях в связи с семейным положением*** назначаются: многодетным матерям; родителям инвалидов с детства; матерям погибших военнослужащих.

Матерям военнослужащих, смерть которых связана с исполнением обязанностей военной службы, предоставлено право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребенок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет.

Женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в организациях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции не менее 10 лет (без зачёта в стаж работы времени ухода за детьми) имеют право на пенсию независимо от возраста.

Матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет.

Отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 55 лет и при

стаже работы не менее 25 лет, Это обстоятельство учитывается только в том случае, если мать ребенка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретённого ею права на пенсию по возрасту и отказалась от этого права в пользу отца, или не использовала право на пенсию по возрасту в связи с её смертью.

***Законом Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» предусмотрена возможность назначения пенсии:***

– гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации. Им по предложению органов по труду, занятости и социальной защите при отсутствии возможности для трудоустройства вместо пособия по безработице с их согласия назначается досрочно пенсия по возрасту, в том числе на льготных условиях, но не ранее чем за два года до достижения установленного законодательством возраста;

– безработным, имеющим право на пособие по безработице в течение 52 календарных недель – досрочно, но не ранее чем за один год до установленного законодательством возраста.

Финансирование расходов, связанных с выплатой пенсии до достижения гражданами возраста, дающего право на пенсию, в том числе на льготных условиях, осуществляется за счёт средств государственного фонда содействия занятости

В соответствии со ст. 47 Закона от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» при ликвидации государственного органа, сокращении численности или штата работников пенсия по возрасту государственным служащим назначается и выплачивается досрочно в порядке и на условиях, установленных законодательством.

***Условия пенсионного обеспечения граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС***

Льготные условия назначения пенсий по возрасту предусмотрены Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. №9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий».

Пенсии по возрасту участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий назначаются со снижением возраста:

– принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в пределах 10-километровой зоны в 1986 году или не менее 10 суток в 1987 году, – на 10 лет;

– принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986—1987 годах в пределах зоны эвакуации (отчуждения) (кроме занятых в 10-километровой зоне), и участникам ликвидации других радиационных аварий, ..., при условии наступления инвалидности независимо от её причины (кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства) – на 5 лет.

Гражданам, заболевшим и перенесшим лучевую болезнь, инвалидам вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий пенсии по возрасту назначаются:

– мужчинам – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет;

– женщинам – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет.

***Надбавки и повышения пенсий по возрасту***

К пенсии по возрасту устанавливается надбавка на уход:

– инвалидам I группы – 100% минимального размера пенсии по возрасту;

– пенсионерам, достигшим 80-летнего возраста, а также другим одиноким пенсионерам, нуждающимся по заключению медико-реабилитационных экспертных комиссий (МРЭК) или врачебно-консультационных комиссий (ВКК) в постоянной посторонней помощи, – 50% минимального размера пенсии по возрасту.



При наличии права на надбавку на уход по двум основаниям, надбавка начисляется по одному из них.

Указом президента РБ от 16.01.2012 г. №35 «О повышении пенсий» с 1 января 2012 г. не работающим пенсионерам, достигшим 75 лет установлена целевая надбавка 75% минимальной пенсии по возрасту, 80 лет – 100% минимальной пенсии по возрасту (в феврале 2012 г. это составляло 132540 и 176720 рублей, соответственно).

Инвалидам с детства, инвалидность которым установлена пожизненно, пенсия по возрасту увеличивается на 50% минимального размера пенсии по возрасту.

#### **Документы, которые необходимо представить заявителю для назначения пенсии по возрасту**

При обращении за назначением пенсии заявитель предъявляет документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства и гражданство (паспорт гражданина Республики Беларусь, справку установленной формы, выдаваемую органом внутренних дел по месту жительства в замен утерянного паспорта, вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства).

К заявлению о назначении пенсии по возрасту должны быть приложены:

- документы, подтверждающие стаж работы: трудовая книжка, свидетельства о рождении детей, военный билет, документы об обучении в дневной форме получения образования в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, повышение квалификации и переподготовку кадров, а также в аспирантуре, клинической ординатуре, докторантуре, справка о периоде получения пособия по безработице и т. д. (периоды, засчитываемые в стаж для назначения пенсии указаны в статье 51 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении»);

- справка о зарплате за 19 лет подряд из последних 29 лет работы и с июля 1998 года по декабрь 2002 года (для граждан, оформляющих пенсию в 2013 году);

- страховое свидетельство государственного социального страхования (для лиц, работавших после 1 января 2003 года).

В необходимых случаях представляются:

- документы, подтверждающие стаж, дающий право на пенсию за работу с особыми условиями труда (справки установленной формы);

- при назначении пенсии многодетным матерям – документы о рождении детей и воспитании их до 8-летнего (16-летнего) возраста;

- документы, подтверждающие, что ребёнок заявителя признавался инвалидом с детства или ребёнком-инвалидом, и о воспитании его не менее 8 лет в период до его совершеннолетия;

- при назначении пенсии матерям военнослужащих – документ о смерти военнослужащего и о причинной связи смерти с исполнением обязанностей военной службы, а также документ, подтверждающий родственные отношения с умершим (если это не усматривается из документа о смерти);

- при назначении пенсии в соответствии с Законом Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» – документы, подтверждающие, что заявитель имеет право на назначение пенсии по возрасту досрочно;

- документы, удостоверяющие право заявителя на надбавку и (или) повышение пенсии;

- документ, содержащий сведения о составе семьи, выданный организацией, осуществляющей эксплуатацию жилищного фонда, или сельским (поселковым) Советом депутатов (для решения вопроса о признании заявителя одиноким);

- документы о присвоении почётного звания «Мать-героиня».

### 3.4. Механизм исчисления пенсий по возрасту

Размер трудовой пенсии соотносится с трудовым вкладом гражданина. Для этого исчисляется его средний заработок и стаж работы. Основной размер пенсии по возрасту составляет 55% к среднемесячному заработку пенсионера, определённого с учётом ст. 56 Закона «О пенсионном обеспечении». В Законе «О пенсионном обеспечении» минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере 25% наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утверждённого Правительством Республики Беларусь за два последних квартала.

К трудовым пенсиям, исчисленным в минимальном размере, установлена доплата 20% средней зарплаты в республике.

Сверх 55% начисляется 1% заработка за каждый полный год работы сверх 25 лет мужчинам и 20 лет – женщинам. Увеличение производится в пределах 20% заработка (минимального размера пенсии). Кроме того, мужчинам, достигшим 60-летнего возраста и имеющим 25-летний трудовой стаж, и женщинам, достигшим 55 лет и при стаже работы 20 лет, размер пенсии по возрасту увеличивается на 1% заработка, но не менее чем на 1% минимального размера пенсии по возрасту за каждые полные два месяца работы, прошедшие со дня возникновения права на пенсию до дня обращения за её назначением.

Пенсии исчисляются в процентах к откорректированному в связи с ростом средней заработной платы рабочих и служащих в республике фактическому заработку, который граждане получали перед обращением за пенсией. При этом заработок *не свыше 130%* средней заработной платы рабочих и служащих в пределах 10% указанной величины учитывается полностью, а в пределах каждых последующих 10% – в размере 90, 80, 70, 60, 50, 40, 30, 20 и 10%. Заработок *от 130 до 400%* средней заработной платы рабочих и служащих учитывается в размере 10%.

Лицам, занятым на подземных работах и на работах на поверхности, связанных с подземными работами, этот заработок учитывается в размере 20%, а лицам, длительное время занятым на подземных и открытых горных работах, – в размере 30%). Полученная таким образом сумма считается заработком, из которого исчисляется пенсия.

Начиная с 1 января 2000 г. ежегодно при назначении пенсии увеличивается на один год 5-летний период, за который учитывается заработок для исчисления пенсии, а также 15-летний период, из которого он избирается лицом, обратившимся за пенсией, но не более чем до числа полных лет фактически имеющегося стажа работы, в период которой работник подлежал государственному социальному страхованию и за него, а также им самим в предусмотренных законодательством о государственном социальном страховании случаях уплачивались страховые взносы в Фонд социальной защиты населения. В тех случаях, когда лицо проработало менее установленного периода, заработок для исчисления пенсии определяется за фактически отработанные календарные месяцы.

Для корректировки среднемесячного фактического заработка определяется индивидуальными коэффициентом заработка пенсионера путём соотношения ежемесячного фактического заработка в установленном периоде и средней заработной платы рабочих и служащих в республике в тех же месяцах.

Корректировка среднемесячного фактического заработка производится путём умножения величины средней заработной платы рабочих и служащих в республике на индивидуальный коэффициент заработка пенсионера.

Справка о размере заработка выдаётся работодателем за периоды работы до 1 января 2000 г. на основании персонифицированного учёта. Форма справки о заработке утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Для исчисления пенсии в заработок включаются все виды выплат в денежном и (или) натуральном выражении. В заработок для исчисления пенсии включаются за соответствующие периоды пособие по временной нетрудоспособности либо сохранявшийся за работником средний заработок.

Лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, при условии уплаты страховых взносов для исчисления пенсии учитываются суммы, принятые для определения взносов в Фонд социальной защиты.

Натуральные выплаты учитываются исходя из средней цены реализации соответствующей продукции за отчетный период.

***Исчисление пенсии при неполном стаже работы и некоторым категориям граждан***

*При неполном стаже работы* пенсии назначаются в размере, исчисленном пропорционально имеющемуся стажу.

При исчислении пенсии при неполном стаже работы сначала определяется соответствующая полная пенсия. Далее эта пенсия делится на число месяцев требуемого полного стажа работы. Полученная сумма умножается на число месяцев имеющегося фактического стажа работы. В этом стаже период *свыше 15 дней* округляется до полного месяца, а период *до 15 дней* включительно не учитывается. Пенсия при неполном стаже назначается пропорционально имеющемуся стажу, исходя из минимального размера пенсии, но во всех случаях не менее пенсии, установленной для соответствующей категории нетрудоспособных.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.