

Г.Н. Черничкин

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ
ПОСОБИЕ



Галина Николаевна Черничкина

Семейное право

*Текст книги предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=11647003
Семейное право. Учеб. пособие: Юриспруденция; Москва; 2010
ISBN 978-5-9516-0440-8*

Аннотация

В учебном пособии в соответствии с программой курса «Семейное право» и тематическим планом изучения данной дисциплины изложены все основные вопросы: семейное право как отрасль российского права; брак; права и обязанности супругов; права и обязанности родителей и детей; алиментные обязательства членов семьи и т. д.

Издание подготовлено с учетом изменений, внесенных в отдельные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве».

Для студентов юридических вузов и факультетов, аспирантов, преподавателей, а также широкого круга читателей, интересующихся семейным законодательством.

Содержание

Тема 1	4
Понятие, предмет, метод семейного права. Семейные правоотношения	4
1. Понятие семейного права как отрасли права и его предмет	4
2. Правовая характеристика семейных отношений, составляющих предмет правового регулирования семейного права	6
3. Метод семейного права и цели правового регулирования семейных отношений	8
Основные начала семейного законодательства и его система.	10
Осуществление и защита семейных прав	
1. Основные начала (принципы) семейного права	10
2. Источники семейного права	11
3. Применение к семейным отношениям гражданского законодательства и норм международного права	14
4. Осуществление и защита семейных прав	16
Конец ознакомительного фрагмента.	19

Г. Н. Черничкина

Семейное право

Учебное пособие

Тема 1

Понятие и предмет семейного права. Семейные правоотношения

Понятие, предмет, метод семейного права. Семейные правоотношения

1. Понятие семейного права как отрасли права и его предмет.
2. Правовая характеристика семейных отношений, составляющих предмет правового регулирования семейного права.
3. Метод семейного права и цели правового регулирования семейных отношений.

1. Понятие семейного права как отрасли права и его предмет

Семейное право является одной из самостоятельных отраслей российского права. Оно характеризуется особым предметом, методом, принципами и целями правового регулирования.

Семейное право регулирует определенный вид общественных отношений – семейные отношения, которые имеют свою специфику, которую следует рассматривать через раскрытие понятия семьи.

Однако в российском законодательстве отсутствует единое определение семьи, и это не случайно, поскольку понятие семьи имеет социологический, а не правовой характер. В правовых актах понятие семьи связано с установлением круга лиц – членов семьи, образующих состав семьи. Отношения между членами семьи подлежат правовому регулированию той или иной отраслью права, например, семейным, гражданским, жилищным, трудовым правом, правом социального обеспечения. В зависимости от цели правового регулирования в различных отраслях права круг лиц – членов семьи, образующих ее состав, будет определяться по-разному.

Установление исчерпывающего перечня лиц, относящихся к членам семьи, закрепление единого понятия семьи может привести к необоснованному расширению круга членов семьи к нарушению их прав. Понятие семьи в юридическом смысле в науке семейного права принято рассматривать как круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание в семью¹.

¹ Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. И. М. Кузнецова. М., 1996. С. 10.

Однако не все существующие между членами семьи отношения (семейные отношения) подлежат правовому регулированию. Большая часть семейных отношений регулируется нормами морали и нравственных представлений. Это различные духовные связи, любовь, уважение, взаимные чувства членов семьи. Поэтому семейное законодательство выделяет из массы отношений, существующих в семье, только такие, которые подлежат правовому воздействию. Эти отношения и составляют предмет семейного права.

В статье 2 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ) перечисляются отношения, регулируемые семейным законодательством, составляющие предмет семейного права. Эти отношения условно можно подразделить на четыре группы.

1) Брачные отношения, возникающие в связи со вступлением в брак, прекращением брака и признания брака недействительным.

2) Личные неимущественные и имущественные отношения между членами семьи: супругами, родителями и детьми (усыновителями и усыновленными). Примером являются отношения супругов по выбору рода занятий, места жительства (ст. 31 СК РФ), отношения между родителями по воспитанию и образованию детей (ст. 61 и 63 СК РФ), отношения по поводу общего имущества супругов и предоставления содержания между родителями и детьми (ст. 35, 80, 85 СК РФ и др.).

3) Личные неимущественные и имущественные отношения между другими родственниками и иными лицами (братьями и сестрами, дедушками, бабушками, фактическими воспитателями и воспитанниками, пасынками, падчерицами и отчимом, мачехой). Данная группа отношений подлежит правовому регулированию только в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством.

4) Отношения, возникающие в связи с устройством в семью детей, оставшихся без попечения родителей, например, в случае смерти родителей, лишения или ограничения их в родительских правах и т. д. Данная группа содержит отношения, связанные с выбором формы и порядка устройства в семью детей, например, в связи с усыновлением детей, установлением над ними опеки и попечительства, принятием детей на воспитание в приемную семью.

Все эти отношения регулируются нормами семейного законодательства. Дадим приводимое в учебной литературе определение семейному праву в объективном смысле (как отрасли права).

Семейное право как одна из отраслей российского права – это система правовых норм, регулирующих семейные отношения, т. е. личные и имущественные отношения, возникающие между гражданами из брака, кровного родства, принятия детей в семью на воспитание².

Семейное право как отрасль права имеет свою систему. **Система семейного права** – это структура, состав отдельных институтов и норм в их определенной последовательности. Система семейного права складывается объективно и отражает специфику общественных отношений, входящих в предмет семейного права, и представляет собой взаимосвязь семейно-правовых институтов.

Система семейного права включает в себя общую и специальную (особенную) части. Общая часть содержит:

- нормы, определяющие основные задачи (принципы) семейного права (ст. 1 СК РФ);
- отношения, регулируемые семейным законодательством. Она также определяет субъектов этих отношений (ст. 2 СК РФ);
- источники семейного права, основания применения к семейным отношениям гражданского законодательства и норм международного права, а также аналогии закона или аналогии права (ст. 3–6 СК РФ);

² Пчелинцева Л. М. Семейное право России: учебник для вузов. М., 2007. С. 26.

– нормы, устанавливающие осуществление семейных прав и исполнение семейных обязанностей, порядок и сроки защиты семейных прав (ст. 7–9 СК РФ).

Специальная (особенная) часть семейного права включает в себя правовые институты, каждый из которых регулирует самостоятельный вид семейных отношений. Специальная часть включает в себя институты: брака, прав и обязанностей супругов, прав и обязанностей родителей и детей, алиментных обязательств членов семьи, форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, применения семейного законодательства к семейным отношениям с участием иностранных лиц и лиц без гражданства.

Понятие семейного права достаточно емкое, его можно рассматривать не только как отрасль права, а как:

– отрасль законодательства – систему нормативных актов, регулирующих семейные отношения;

– науку – систему знаний, позволяющих осмысливать происходящие в семье процессы, подверженные правовому регулированию;

– учебную дисциплину, объединяющую в себе систему знаний о семейном праве как об отрасли права, о семейном законодательстве и о науке семейного права.

2. Правовая характеристика семейных отношений, составляющих предмет правового регулирования семейного права

Семейные отношения, составляющие предмет правового регулирования семейного права, имеют определенную специфику. Рассмотрим эти особенности.

1) По юридической природе семейные отношения могут быть личными и имущественными. Однако, в отличие от других отраслей права, например, гражданского, личные отношения в семейном праве имеют приоритетный характер перед имущественными отношениями³. Семейные отношения по содержанию преимущественно личные и лишь затем имущественные.

На приоритетный характер личных отношений в предмете семейного права указывает и ст. 2 СК РФ, в которой устанавливается, что семейное законодательство регулирует прежде всего личные, а затем имущественные отношения.

Имущественные отношения имеют важное значение и по своему объему, как предмет правового регулирования семейным законодательством занимают большое место. Тем не менее, имущественные отношения производны от личных отношений, так как возникают только при наличии личных семейных отношений и обслуживают их. Личные отношения зачастую определяют содержание норм, регулирующих имущественные отношения. Например, доля супруга в общем имуществе может быть определена судом исходя из заслуживающего внимания интереса одного из супругов (п. 2 ст. 39 СК РФ), а также в алиментном содержании супругу может быть отказано в случае его недостойного поведения в семье (ст. 92 СК РФ).

Кроме того, имущественные отношения в семье носят безэквивалентный характер, лишены товарно-денежного, стоимостного наполнения, в отличие от имущественных отношений в гражданском праве. Семейный кодекс определяет безэквивалентность материальной помощи и поддержки нетрудоспособных и нуждающихся членов семьи.

³ Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. П. В. Крашенинникова и П. И. Седугина. 2-е изд. перераб. и доп. М., 2001. С. 10; Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Отв. ред. И. М. Кузнецова. 2-е изд. М., 2000. С. 9; Пчелинцева Л. М. Семейное право России. С. 18; Советское семейное право / Под ред. В. А. Рясенцева. М., 1982. С. 10.

2) Субъектами семейных отношений могут быть только граждане. Субъекты семейных правоотношений наделяются законом семейной право- и дееспособностью. Однако дееспособность в сфере регулирования семейных отношений не имеет самостоятельного значения, в отличие от гражданского права. Более заметную роль в регулировании семейных отношений играет возраст субъекта, особенно если он не достиг совершеннолетия⁴. Иными словами, отсутствие полной семейной дееспособности не препятствует самостоятельному осуществлению несовершеннолетним прав и исполнению обязанностей.

Семейная правоспособность – это способность иметь семейные права и нести обязанности. Как и гражданская правоспособность, семейная правоспособность возникает с момента рождения. Однако содержание правоспособности зачастую связано с возрастом, и по достижении определенного возраста «расширяется»⁵. Например, по достижении совершеннолетия гражданин приобретает способность вступать в брак, быть усыновителем, опекуном, приемным родителем. Правоспособность может быть ограничена судом (например, лишение или ограничение в родительских правах).

Семейная дееспособность – это способность своими действиями приобретать и осуществлять семейные права, создавать семейные обязанности и исполнять их. Полная семейная дееспособность возникает, как и гражданская дееспособность, с возраста 18 лет. Однако в семейном праве для участия в семейных правоотношениях не обязательно иметь полную дееспособность. Например, ребенок обладает частичной дееспособностью, однако семейное законодательство допускает для ребенка возможность свободно выражать свое мнение при решении вопроса, затрагивающего его интересы (ст. 57 СК РФ). Ребенок любого возраста имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны родителей или лиц, их заменяющих, а по достижении возраста 14 лет вправе самостоятельно обращаться в суд (п. 2 ст. 56 СК РФ).

3) Семейные правоотношения возникают из своеобразных юридических фактов – обстоятельств, предусмотренных в семейном законодательстве. Это: брак, родство, материнство, отцовство, усыновление, принятие ребенка в семью на воспитание (опека, попечительство, приемная семья). Семейное законодательство определяет порядок установления данных юридических фактов – состояний. Тем не менее, СК РФ допускает возникновение семейных отношений и из договора (брачный договор, алиментное соглашение, договор о передаче ребенка на воспитание в семью). Договор как основание возникновения прав и обязанностей свойствен в основном гражданскому праву.

4) Семейные отношения носят, как правило, длящийся характер. Это находит отражение в ст. 9 СК РФ, которая закрепляет, что на требования, возникающие из семейных отношений исковая давность не распространяется.

5) Семейные отношения носят безусловный характер, т. е. их реализация не зависит от совместного проживания кого-либо из членов семьи, от нахождения кого-либо из членов семьи на иждивении другого.

6) Для семейных отношений характерна строгая индивидуализация их участников, их незаменимость в отношениях другими лицами. Это связано с неотчуждаемостью семейных прав и обязанностей ни в порядке универсального правопреемства, ни по соглашению сторон. Семейные права и обязанности нельзя унаследовать, продать, подарить или иным образом уступить другому лицу.

7) Семейные отношения носят лично-доверительный характер. Содержание семейных отношений определяется их участниками, главным образом, нравственными и моральными правилами. Законодательство ограничивается лишь установлением обязательных норм,

⁴ Нечаева А. М. Семейное право: курс лекций. М., 1998. С. 11.

⁵ Советское семейное право / Под ред. В. А. Рясенцева. С. 47.

которые необходимы для укрепления семьи, защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

Указанные особенности семейных отношений позволяют выделить их из общей массы общественных отношений в особую сферу, регулируемую самостоятельной отраслью российского права – семейным правом.

3. Метод семейного права и цели правового регулирования семейных отношений

Семейное право как самостоятельная отрасль права характеризуется и собственным методом правового регулирования семейных отношений. Метод семейного права – это совокупность способов, приемов средств воздействия на семейные отношения. Предмет указывает, что регулирует отрасль права, а метод указывает, как осуществляется регулирование отношений.

До настоящего времени в теории семейного права отсутствует единый подход к определению сущности метода семейно-правового регулирования. На наш взгляд, следует согласиться с высказанным в юридической литературе мнением о методе семейного права как о дозвоительно-императивном с усилением дозвоительных начал⁶.

Семейное законодательство состоит из диспозитивных, императивных и так называемых ситуационных норм.

Дозволенность метода семейного права означает, что диспозитивные нормы семейного законодательства позволяют участникам семейных отношений самостоятельно определять основание, содержание и порядок осуществления своих прав и обязанностей в соответствующем правоотношении с помощью соответствующего соглашения (брачного договора, соглашения об уплате алиментов, соглашения о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, договора о передаче ребенка на воспитание в семью).

«Императивно-диспозитивный» метод регулирования семейных отношений ранее действующего семейного законодательства уступил место диспозитивному методу регулирования в действующем в настоящее время семейном законодательстве. Увеличение числа диспозитивных норм в действующем семейном законодательстве привело к расширению применения дозвоительного метода как правило, в отношениях между членами семьи. Однако число императивных норм в семейном праве остается по-прежнему велико.

Императивность метода семейного права служит средством обеспечения интересов участников семейных отношений, защиты интересов несовершеннолетних, нуждающихся нетрудоспособных членов семьи.

В отличие от метода гражданского права, где преимущественно преобладают диспозитивные нормы, в семейном праве большее число норм – императивные, которые зачастую не допускают установление участникам семейных отношений прав и обязанностей соглашением сторон. Закон в большинстве случаев наделяет участников семейных правоотношений правами и обязанностями. К императивным относят нормы, определяющие: условия вступления в брак; основания, порядок и правовые последствия расторжения брака и признания брака недействительным; права и обязанности родителей; условия и порядок усыновления и др. Однако порядок осуществления прав и исполнения обязанностей, установленных императивными нормами, участники семейных отношений вправе определять соглашением.

Наряду с императивными нормами и увеличением числа диспозитивных норм регулирование в семейном праве достигается с помощью так называемых ситуационных норм.

⁶ Пчелинцева Л. М. Семейное право России. С. 25.

Ситуационные нормы наделяют возможностью выбора конкретных правовых решений с учетом конкретных обстоятельств не самих участников семейных отношений, а правоприменительные органы (суд, органы опеки и попечительства). Например, суд с учетом конкретных обстоятельств дела определяет размер алиментов на других членов семьи (дедушек, бабушек, внуков, родных братьев и сестер) и т. д.⁷

Таким образом, метод семейного права – дозвоительно императивный с усилением дозволильных начал. Преобладают императивные нормы, имеют место ситуационные нормы. Все в целом способствует взвешенному регулированию отношений между всеми членами семьи и позволяет семейному законодательству осуществлять правовое регулирование семейных отношений в соответствии с целью, определенной в абз. 2 п. 1 ст. 1 СК РФ.

Цели правового регулирования семейных отношений следующие:

1) укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов; 2) обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, а в случае необходимости осуществление судебной защиты этих прав; 3) недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, «неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, гарантированные ст. 23 Конституции РФ»⁸.

⁷ Современное семейное право / Под ред. В. А. Рясенцева. С. 11–14.

⁸ Пчелинцева Л. М. Семейное право России. С. 26.

Основные начала семейного законодательства и его система. Осуществление и защита семейных прав

1. Основные начала (принципы) семейного права.
2. Источники семейного права.
3. Применение к семейным отношениям гражданского законодательства и норм международного права.
4. Осуществление и защита семейных прав.

1. Основные начала (принципы) семейного права

В юридической литературе основные начала (принципы) семейного права понимают как руководящие положения, определяющие сущность данной отрасли права и имеющие общеобязательное значение в силу их правового закрепления⁹. Основные начала семейного права характеризуют как содержащийся в законе перечень желательных и недопустимых действий и поступков, что «позволяет составить представление о главных чертах положительной модели одобряемого поведения в семье»¹⁰.

В статье 1 СК РФ перечисляются основные начала (принципы).

1) Принцип признания брака, заключенного только в органах ЗАГС (п. 2 ст. 1 СК РФ). Этот принцип нашел закрепления в ст. 10, 11 СК РФ.

2) Принцип добровольности брачного союза мужчины и женщины (см. п. 1 ст. 12 СК РФ). Принуждение к вступлению в брак, наличие других пороков воли являются основанием для признания брака недействительным (ст. 27 СК РФ).

3) Принцип равенства прав супругов в семье. Этот принцип основан на ст. 19 Конституции РФ (см. ст. 31 СК РФ).

4) Принцип разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию. Этот принцип согласуется с вышеназванным принципом и реализуется в п. 2 ст. 31 СК РФ. Действие данного принципа распространяется на решение любого вопроса в жизни семьи.

5) Принцип приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии. Этот принцип вытекает из содержания Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. Принцип реализован в ряде норм, закрепляющих права несовершеннолетних (ст. 54–60 СК РФ), права и обязанности родителей по воспитанию, содержанию и образованию детей (ст. 61–68, 80 СК РФ). Приоритет семейного воспитания реализован в нормах, определяющих формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 123 СК РФ).

6) Принцип обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи. Законодательство предполагает, что члены семьи оказывают друг другу не только моральную, но и материальную поддержку и помощь. В связи с этим нормы глав 13–16 СК РФ, определяющие алиментные обязательства членов семьи, направлены на реализацию этого принципа. Если обязанные лица добровольно не оказывают материальную помощь несовершеннолетним либо нетрудоспособным, нуждающимся в помощи членам семьи, то обязанные лица могут быть принуждены к ее исполнению в судебном порядке.

7) Принцип равенства граждан в семейных отношениях. Этот принцип следует из п. 4 ст. 1 СК РФ, запрещающего любые формы ограничения прав граждан при вступлении в

⁹ Пчелинцева Л. М. Семейное право России. С. 31–32.

¹⁰ Нечаева А. М. Семейное право. С. 30.

браком и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Права граждан могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Реализация перечисленных принципов семейного права обеспечена и основана на закрепленной в п. 1 ст. 1 СК РФ обязательной защите государством семьи, материнства, отцовства и детства в Российской Федерации. Это находит выражение в том, что семья в Российской Федерации является объектом государственной семейной политики. Основные направления государственной семейной политики утверждены Указом Президента РФ от 14 мая 1996 г. № 712¹¹.

2. Источники семейного права

Источники семейного права – это формы внешнего выражения (закрепления) семейно-правовых норм¹². Статья 3 СК РФ все источники семейного права подразделяет на семейное законодательство и иные акты, содержащие нормы семейного права. Рассмотрим состав источников семейного права.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ, что закреплено и в п. 1 ст. 3 СК РФ, семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Семейное законодательство состоит из Семейного кодекса РФ и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, а также законов субъектов Российской Федерации (п. 2 ст. 3 СК РФ).

1. Основным источником семейного права является **Семейный кодекс РФ**¹³, принятый Государственной Думой 8 декабря 1995 г. Это четвертый кодекс в постреволюционной России (1918, 1926, 1969 гг.). Структура СК РФ претерпела изменения по сравнению с ранее действующим Кодексом о браке и семье (КоБС 1969 г.). В СК РФ учтен опыт применения ранее действующего семейного законодательства России и семейного законодательства зарубежных государств. Положения СК РФ приведены в соответствии с Конституцией РФ и международно-правовыми актами, учтены предложения практических работников органов законодательной и исполнительной власти.

Изменения в структуре СК РФ, относящиеся к его содержанию, связаны с тем, что: 1) исключен из состава Кодекса раздел «Акты гражданского состояния», имевший место в КоБС 1969 г., поскольку согласно ст. 47 ГК РФ является предметом гражданского права; 2) включены в состав Кодекса новые институты договорного режима имущества супругов (брачный договор, соглашение об уплате алиментов), институт приемной семьи.

Введение в действие Семейного кодекса и применение его положений во времени определяют ст. 168 и 169 СК РФ. Согласно п. 1 ст. 168 Кодекс вводится в действие с 1 марта 1996 г. и согласно п. 1 ст. 169 применяется к семейным отношениям, возникшим после введения его в действие. Однако имеют место исключения, устанавливающие особое действие во времени норм СК РФ.

1) Для длящихся правоотношений. Если семейное правоотношение носит длящийся характер и возникло до введения в действие СК РФ, то нормы Кодекса применяются к тем правам и обязанностям, которые возникнут после введения его в действие. Например, п. 5 ст. 169 СК РФ указывает, что нормы Кодекса, определяющие условия и порядок заключения брачного договора и соглашения об уплате алиментов, применяются к тем брачным догово-

¹¹ СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2460.

¹² Пчелинцева Л. М. Семейное право России. С. 45.

¹³ Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 2. Ст. 16.

рам и соглашениям об уплате алиментов, которые будут заключены после 1 марта 1969 г. Если до введения в действие СК РФ были заключены брачные договоры и соглашения об уплате алиментов, что предусматривало и ранее действующее законодательство (ст. 256 ГК РФ и ст. 67 КоБС), – такие договоры и соглашения продолжают действовать в части, не противоречащей СК РФ.

2) Установлено обратное действие норм. Согласно п. 6 ст. 169 СК РФ, обратную силу действия имеют нормы ст. 34–37. Положения о совместной собственности супругов и о собственности каждого из супругов, установленные СК РФ, применяются к имуществу, нажитому супругами (одним из них) до введения в действие СК РФ, т. е. до 1 марта 1996 г.

3) Установлены иные сроки введения в действие норм:

а) п. 2 ст. 169 СК РФ. Судебный порядок усыновления детей, предусмотренный ст. 125 СК РФ, вводится в действие не с 1 марта 1996 г., а со дня введения в действие соответствующего федерального закона. 27 сентября 1996 г. вступили в силу изменения в ГПК РСФСР¹⁴, установившие применение судебного порядка усыновления детей. До этого срока действовал административный порядок усыновления, т. е. по постановлению главы районной, городской, районной в городе администрации, а если усыновителями являлись иностранные граждане, – органа исполнительной власти субъекта РФ. Тем не менее, требования СК РФ о соблюдении оснований и условий усыновления являлись обязательными с 1 марта 1996 г.;

б) п. 3 ст. 169 СК РФ. Статья 25 СК РФ, устанавливающая момент прекращения брака при его расторжении в суде со дня вступления решения суда о расторжении брака в законную силу, применяется при расторжении брака в суде после 1 мая 1996 г. Поэтому для брака, расторгнутого в судебном порядке до 1 мая 1996 г., применялось положение ст. 40 КоБС РСФСР, согласно которому брак считается прекращенным со дня государственной регистрации расторжения брака органом ЗАГС в книге регистрации актов гражданского состояния.

II. Другие федеральные законы, принимаемые в соответствии с Семейным кодексом, входят в состав источников семейного права. Например, в развитие раздела IV СК РФ «Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей» принят ряд федеральных законов, направленных на защиту прав детей, оставшихся без попечения родителей, определяющих основные гарантии прав ребенка, обеспечивающих своевременное выявление нуждающихся в опеке и попечительстве детей, обеспечивающих достойный уровень жизни подопечных¹⁵.

III. Законы субъектов РФ. Нормы семейного права, содержащиеся в законах субъектов РФ, должны соответствовать Семейному кодексу и принятым в соответствии с ним федеральным законам.

Согласно абз. 2 п. 2 ст. 3 СК РФ субъекты РФ вправе принимать законы, регулирующие семейные отношения по вопросам, прямо отнесенным СК РФ к ведению субъектов РФ, а также по вопросам, непосредственно СК РФ не урегулированным. Рассмотрим эти случаи.

1) СК РФ к ведению субъектов РФ относит вопросы:

¹⁴ Федеральный закон от 21 августа 1996 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР» // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4134; Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

¹⁵ См.: Федеральные законы от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880); от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802); от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177); от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (СЗ РФ. 2001. № 17. Ст. 1643); от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Российская газета. 2008. 30 апреля, № 94) и другие федеральные законы.

- определения порядка и условий вступления в брак лиц, не достигших возраста 16 лет (п. 2 ст. 13 СК РФ);
- выбора супругами фамилии при заключении брака (п. 1 ст. 32 СК РФ);
- присвоения ребенку фамилии и отчества (п. 2, 3 ст. 58 СК РФ);
- организации деятельности органов местного самоуправления по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, и по другим вопросам, указанным в Кодексе (п. 2 ст. 121 СК РФ) (п. 1 ст. 123; п. 5 ст. 150; п. 1 ст. 152; п. 1 ст. 155).

2) Возможность принятия субъектами РФ законов в области семейных отношений по вопросам, непосредственно СК РФ не урегулированным, согласуется с единством семейной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях, что отражено в п. 13 Основных направлений государственной семейной политики. Однако принимаемые субъектами РФ законы не должны противоречить СК РФ и другим принимаемым в соответствии с ним федеральным законам. Как правило, субъекты РФ в своих законодательных актах дополняют и развивают предоставляемые семье федеральным законодательством минимальные социальные гарантии и льготы¹⁶.

IV. Иные нормативные правовые акты. Прежде всего, это указы Президента РФ, которые, как правило, утверждают мероприятия общегосударственного уровня, имеющие комплексный характер, или определяют концептуальные подходы к решению проблемы в конкретной сфере¹⁷.

Постановления Правительства РФ. Правительство РФ, согласно п. 3 ст. 3 СК РФ, вправе принимать нормативные акты (постановления, распоряжения) на основании и во исполнение СК РФ, федеральных законов, указов Президента РФ и только в случаях, непосредственно предусмотренных СК РФ, федеральными законами, указами Президента. Правовые акты Правительства РФ относятся в основном к вопросам организационно-распорядительного или финансового характера.

Семейный кодекс к компетенции Правительства РФ отнес, например, следующие вопросы:

- определение видов заработка и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних (ст. 82 СК РФ);
- определение порядка передачи детей на усыновление, а также осуществление контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории РФ (п. 2 ст. 125 СК РФ);
- определение порядка деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению детей на территории Российской Федерации и порядок контроля за ее осуществлением, а также другие вопросы (п. 2 ст. 126¹ СК РФ) (ст. 127, 151, 165 СК РФ)¹⁸.

¹⁶ Например, Закон города Москвы от 23 ноября 2005 г. № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве».

¹⁷ Например, Указы Президента РФ от 29 декабря 1994 г. № 2231 «О некоторых мерах по обеспечению выполнения президентской программы „Дети России“» (СЗ РФ. 1995. № 1. Ст. 43); от 8 июня 1996 г. № 851 «Об усилении социальной поддержки одиноких матерей и многодетных семей» (СЗ РФ. 1996. № 24. Ст. 2885); от 14 мая 1996 г. № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» (СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2460) и другие.

¹⁸ Например: постановления Правительства РФ от 1 мая 1996 г. № 542 «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью» (СЗ РФ. 1996. № 19. Ст. 2304); от 17 июля 1996 г. № 829 «О приемной семье» (СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3721); от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» (СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3743); от 29 марта 2000 г. № 275 «Об утверждении Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и правила постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» (СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1590); от 4 ноября 2006 г. № 654 «О деятельности органов и организаций иностранных госу-

В качестве примера принятия Правительством РФ нормативного акта во исполнение федерального закона можно указать Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, принятое Правительством РФ на основании Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». В этом Положении конкретизируются условия и порядок предоставления государственной материальной помощи гражданам, имеющим детей.

Акты федеральных министерств и ведомств развивают и конкретизируют отдельные положения, содержащиеся в постановлениях Правительства РФ. Несмотря на то, что в ст. 3 СК РФ отсутствует прямое указание на нормативные акты министерств и ведомств как источники семейного права, существует достаточное количество таких актов, регулирующих семейные отношения. Ведомственные нормативные акты, регулирующие семейные отношения, могут издаваться только по прямому указанию (по поручению и во исполнение) постановлений Правительства РФ, которые, в свою очередь, принимаются в случаях, непосредственно предусмотренных СК РФ, федеральными законами, указами Президента, и не должны им противоречить.

В качестве примера можно назвать Порядок медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, принятый приказом Минздрава России во исполнение постановления Правительства РФ о перечне заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем¹⁹, и другие.

Важное значение для правильного применения норм семейного законодательства имеют руководящие разъяснения Пленумов Верховного Суда РФ, в которых приводится обобщающая практика по делам, возникающим из брачно-семейных отношений. *Постановления Пленумов Верховного Суда РФ* не являются источниками семейного права, однако судебное толкование семейного законодательства для выработки единообразного его понимания и применения имеет огромное значение. В настоящее время, уже после принятия СК РФ, высшим судебным органом в ряде постановлений даны руководящие разъяснения по всем вопросам, связанным с применением семейного законодательства²⁰.

3. Применение к семейным отношениям гражданского законодательства и норм международного права

Статья 4 СК РФ устанавливает, что к личным неимущественным и имущественным отношениям между членами семьи, не урегулированным семейным законодательством, применяется гражданское законодательство, поскольку это не противоречит существу семейных отношений.

дарств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» (СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4801) и другие акты.

¹⁹ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 сентября 1996 г. № 332 «О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями» (БНА. 1996. № 8); приказ Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ и Министерства образования РФ от 25 декабря 1995 г. № 369/641 «О медицинском освидетельствовании детей, передаваемых на воспитание в семью» (Российские вести. 1996. 24 апреля); приказ Министерства образования РФ от 20 июля 2001 г. № 2750 «Об утверждении типовых форм документов по учету кандидатов в усыновители, оформлению усыновления и осуществлению контроля за условиями жизни и воспитания усыновленных детей в семьях» (РГ. 2001. 21 сентября).

²⁰ Например, постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25 октября 1996 г. № 9 «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и о взыскании алиментов» (БВС РФ. 1997. № 1); от 27 мая 1998 г. № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» (БВС РФ. 1998. № 7); от 5 ноября 1998 г. № 15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» (БВС РФ. 1999. № 1); от 20 апреля 2006 г. № 8 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» (БВС РФ. 2006. № 6);

Иными словами, применение норм гражданского законодательства к семейным отношениям имеет субсидиарный характер. Это вытекает из принципиального положения, рассматривающего семейное право как самостоятельную отрасль права, а не подотрасль гражданского права.

Семейный кодекс предусматривает применение гражданского законодательства к семейным отношениям двумя способами. Нормы СК РФ прямо указывают нормы гражданского законодательства, подлежащие применению, либо нормы СК РФ бланкетного характера только ссылаются на необходимость применения правил гражданского законодательства без указания конкретных статей ГК РФ. Рассмотрим эти случаи.

1) Прямое указание СК РФ на применение норм гражданского законодательства:

– ст. 9 СК РФ указывает на применение к требованиям, вытекающим из семейных отношений, норм ст. 198–200 и 202–205 ГК РФ, устанавливающих исковую давность;

– п. 2 ст. 46 СК РФ указывает на применение ст. 451–453 ГК РФ при предъявлении кредиторами супруга-должника требования об изменении условий или расторжении заключенного между ними договора;

– п. 3 ст. 60 СК РФ указывает на применение ст. 26, 28, 37 ГК РФ при определении права ребенка на распоряжение принадлежащим ему на праве собственности имуществом и при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка.

Помимо перечисленных примеров СК РФ содержит и другие (п. 1 ст. 100; п. 1 ст. 148; п. 4 ст. 150).

2) Бланкетные нормы СК РФ, указывающие на применение правил ГК РФ без указания конкретной статьи:

– п. 2 ст. 30 СК РФ ссылается на необходимость применения правил ГК РФ о долевой собственности к имуществу, приобретенному совместно лицами, брак которых признан недействительным;

– п. 4 ст. 30 СК РФ указывает на применение добросовестным супругом, чьи права нарушены недействительным браком, правил ГК РФ о возмещении морального вреда, и на другие случаи, установленные СК РФ (п. 4 ст. 30; п. 2 ст. 43; п. 1 ст. 44; п. 3 ст. 45; п. 2 ст. 121; п. 3 ст. 145 СК РФ).

Применение *аналогии закона и аналогии права при регулировании семейных отношений* предусмотрено ст. 5 СК РФ. Если отношения между членами семьи не урегулированы семейным законодательством или соглашением сторон и отсутствуют нормы гражданского права, прямо регулирующие указанные отношения, то к таким отношениям применяют нормы семейного и (или) гражданского права, регулирующие сходные отношения (так называемая аналогия закона). При этом разрешение спора с помощью аналогии закона не должно противоречить существу семейных отношений.

Если же отсутствуют нормы семейного и (или) гражданского права, которые можно было бы применить для разрешения той или иной ситуации по аналогии закона, то допускается применение аналогии права. Аналогия права позволяет определить права и обязанности членов семьи, исходя из общих начал и принципов семейного или гражданского права, а также принципов гуманности, разумности и справедливости.

Применение аналогии закона или аналогии права для регулирования семейных отношений – довольно редкое явление, на практике не имеет широкого применения и возможно только в исключительных случаях. Применение аналогии закона или аналогии права относится к компетенции суда, а не членов семьи, так как закон наделяет членов семьи возможностью решать спорные ситуации соглашением сторон.

Закрепление ст. 5 СК РФ нормы об аналогии закона и аналогии права имеет существенное значение для защиты прав и интересов членов семьи, поскольку позволяет реализовать

принцип возможности судебной защиты семейных прав в ситуации отсутствия конкретного закона.

Статья 6 СК РФ закрепляет правило *применения к семейным отношениям норм международного права*. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены семейным законодательством, применяются правила международного договора. Приоритетное применение правил международного договора РФ в случае его несоответствия национальному законодательству установлено ч. 4 ст. 15 Конституции РФ.

Действующее семейное законодательство в своем содержании согласовано с общепризнанными принципами и нормами международного права и основными положениями основных международно-правовых актов. Назовем некоторые из них: Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка, особо следует выделить Конвенцию стран-участниц СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, а также документы Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и другие соглашения и документы.

Порядок вступления в силу, присоединения, обязательность применения на территории РФ положений международного договора регламентированы Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах»²¹. Решение о применении на территории РФ положений международного договора, предметом которого являются основные права и свободы человека и гражданина, подлежит принятию Федеральным Собранием РФ в форме федерального закона о ратификации соответствующего международного договора. Только после этого, в случае расхождения норм семейного законодательства с правилами международного договора, в котором участвует Российская Федерация, подлежат применению правила этого международного договора. Согласно ст. 46 Конституции РФ, если все имеющиеся способы и средства защиты прав и свобод гражданина внутри государства будут исчерпаны, то в соответствии с международным договором Российской Федерации граждане вправе обращаться в международные органы по защите прав и свобод.

4. Осуществление и защита семейных прав

Осуществление семейных прав и исполнение семейных обязанностей. В п. 1 ст. 7 СК РФ указывается, что граждане по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, вытекающими из семейных отношений. Реализация многих прав, предоставленных законом, зависит от волеизъявления членов семьи. Однако СК РФ в соответствии с целью правового регулирования и необходимостью защиты прав и интересов несовершеннолетних или нетрудоспособных членов семьи ограничивает свободу реализации отдельных прав. Ограничение законом прав может быть выражено следующим образом.

1) В сфере личных отношений между членами семьи права одновременно выступают и обязанностями. Взаимосвязь права и такой же обязанности исключает неограниченную волю в реализации права. Например, согласно ст. 63 СК РФ родители имеют право и одновременно обязанность по воспитанию и образованию ребенка. Поэтому осуществление или неосуществление права не может быть в силу закона поставлено в зависимость только от воли лица. Такое ограничение реализации права вызвано необходимостью защищать интересы и права несовершеннолетних.

²¹ СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

2) Закон определяет границы реализации права. Например, в соответствии с п. 1 ст. 65 СК РФ родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Таким образом, предел осуществления родителем его прав – это интересы ребенка. Согласно п. 2 ст. 103 СК РФ размер алиментов по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетнего не может быть ниже размера алиментов, установленных законом.

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 7 СК РФ осуществление членами семьи своих прав и исполнение ими своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи. В случае нарушения прав п. 2 ст. 7 СК РФ указывает, что семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если права осуществляются в противоречии с назначением этих прав, т. е. имеет место злоупотребление правом.

В отдельных случаях СК РФ указывает на конкретные проявления злоупотребления семейными правами и устанавливает последствия. Например, согласно п. 2 ст. 64 СК РФ в случае разногласий, противоречий между родителями и детьми орган опеки и попечительства назначает ребенку представителя. Абзац 3 п. 1 ст. 65 СК РФ закрепляет, что родители, осуществляющие права в ущерб правам и интересам ребенка, несут ответственность – могут быть лишены родительских прав. Пункт 1 ст. 66 СК РФ указывает на то, что родитель, проживающий с ребенком, не должен препятствовать другому родителю в общении с ребенком, к виновному родителю могут быть применены меры, предусмотренные законом.

Защита семейных прав. Традиционно в юридической науке принято различать форму, порядок, способ и средства защиты нарушенных прав.

Согласно п. 1 ст. 8 СК РФ основной формой защиты семейных прав являются юрисдикционная форма и преимущественно судебный порядок защиты нарушенных прав. Специальный (административный) порядок защиты нарушенных прав применяется в случаях, предусмотренных Кодексом, государственными органами или органами опеки и попечительства.

Защита нарушенных или оспоренных семейных прав происходит в суде общей юрисдикции в порядке искового производства. Это споры, связанные с: расторжением брака (ст. 21); признанием брака недействительным (ст. 27); разделом общего имущества супругов (п. 3 ст. 38); установлением отцовства (ст. 49); лишением родительских прав и восстановлением в родительских правах (ст. 70 и 72); взысканием алиментов (ст. 80, 85–97) и др.

В отдельных случаях защита прав осуществляется в порядке особого производства, устанавливается факт, имеющий юридическое значение. Это установление судом факта отцовства (ст. 50), усыновления (ст. 125).

Большинство дел, возникающих из семейных правоотношений, отнесены законом²² к ведению мировых судей. Это дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; о разделе совместно нажитого имущества, иные дела, возникающие из семейных правоотношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении ребенка).

В специальном (административном) порядке защиту семейных прав осуществляют указанные в СК РФ государственные органы и только в рамках конкретного указанного Кодексом правоотношения.

Так, СК РФ обязывает федеральные органы исполнительной власти и субъектов РФ организовывать учет детей, оставшихся без попечения родителей, и оказывать содействие в устройстве таких детей в семьи (ст. 123, 126, 126¹).

Органы внутренних дел могут участвовать в принудительном исполнении решений, связанных с отобранием ребенка (ст. 79).

²² См. ст. 23 ГПК РФ и ст. 2 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270).

Органы ЗАГС правомочны восстанавливать брак в случае явки супруга, объявленного умершим или признанным безвестно отсутствующим (ст. 26), устанавливать отцовство (п. 3 ст. 48).

Прокурор наделен широкими полномочиями по защите семейных прав, основанными на его обязанности осуществлять надзор за соблюдением прав и свобод человека и принимать предусмотренные законом меры по защите прав лиц, которые по состоянию здоровья или возрасту не могут лично их осуществлять. Так, прокурор обязан участвовать во всех делах, касающихся прав несовершеннолетних: о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст. 70); об усыновлении ребенка и отмене усыновления (ст. 125 и 140). Прокурор вправе предъявлять в суд требования: о признании брака недействительным (ст. 28); о лишении родительских прав и об их ограничении (ст. 70, 102); об отмене усыновления (ст. 142).

Администрация воспитательных, лечебных учреждений и учреждений социальной защиты населения выполняет обязанности опекунов (попечителей) в отношении детей (сирот), находящихся в этих учреждениях на полном государственном попечении (ст. 147), сообщает в орган опеки и попечительства о возможности передачи ребенка на воспитание в семью (п. 2 ст. 122).

На органы опеки и попечительства ст. 121 СК РФ возлагается защита прав и интересов детей во всех случаях отсутствия родительского попечения. Органы опеки и попечения выполняют функции по защите прав несовершеннолетних в трех основных формах.

1) Самостоятельно принимают решение в пределах своей компетенции в отношении осуществления защиты прав несовершеннолетних, например, дают согласие на установление отцовства по заявлению только отца ребенка (ст. 48), на изменение имени, фамилии ребенка, не достигшего возраста 14 лет, по просьбе родителей (ст. 48), на общение с ребенком родителя, ограниченного судом в родительских правах (ст. 59), и в других случаях.

2) Направляют в суд соответствующее требование о защите прав, например, о признании алиментного соглашения недействительным (ст. 102), об отмене усыновления ребенка (ст. 142), о лишении родительских прав (ст. 70) и по другим вопросам.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.