

СЕЛЬСКАЯ ЭКОНОМИКА

Учебник

Рекомендовано
Учебно-методическим объединением по классическому
университетскому образованию в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по экономическим специальностям



МОСКВА
ИНФРА-М
2008

УДК 338.43(075.8)

ББК 65.32я73

C29

Авторский коллектив:

д-р экон. наук, проф. *С.В. Киселев* — введение, гл. 1, 6, 11, 12; академик РАСХН *А.М. Емельянов* — гл. 10; канд. экон. наук *С.Н. Харитонов* — гл. 4, 5; канд. экон. наук *Е.В. Белова* — гл. 7; канд. экон. наук *Т.А. Белугина* — подразд. 7.7; канд. экон. наук *Р.А. Ромашкин* — гл. 2; канд. экон. наук *С.И. Половченко* — гл. 3; канд. экон. наук *Н.Т. Хожяинов* — гл. 8; канд. экон. наук *О.К. Ястребова* — гл. 9; *А.А. Кунавых* — подразд. 4.1

Под редакцией д-ра экон. наук, проф. *С.В. Киселева*

Ответственный координатор — канд. экон. наук *Н.С. Харитонов*

Сельская экономика: Учебник / Под ред. проф. С.В. Киселева. — М.: ИНФРА-М, 2008. — 571 с. — (Учебники экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова).

ISBN 978-5-16-002038-9

Впервые в отечественной учебной литературе представлены принципы функционирования и структура сельской экономики. В учебнике раскрыты основные понятия, связанные с курсом «Сельская экономика», показан отечественный и зарубежный опыт сельского развития и возможности его применения в России, описаны основные теории и модели сельского развития.

Курс представляет собой конкретизацию и углубление основ общей экономической теории и прикладных дисциплин применительно к сельской экономике, показывает функционирование законов рынка с учетом особенностей отраслей и видов деятельности сельской экономики, содержит анализ тенденций и перспектив развития сельских территорий.

Учебник рассчитан на широкий круг читателей, студентов и аспирантов университетов, экономических и сельскохозяйственных вузов.

Подготовлен при содействии НФПК — Национального фонда подготовки кадров в рамках Программы «Совершенствование преподавания социально-экономических дисциплин в вузах» Инновационного проекта развития образования.

ББК 65.32я73

ISBN 978-5-16-002038-9

© Экономический факультет МГУ
им. М.В. Ломоносова, 2008

© Оформление. Издательский Дом
«ИНФРА-М», 2008

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
-----------------------	----------

ГЛАВА 1

СЕЛЬСКАЯ ЭКОНОМИКА КАК СИСТЕМА ОТРАСЛЕЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ.....	9
---	----------

1.1. СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ СИСТЕМУ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ И СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ	9
1.2. СЕЛЬСКАЯ ЭКОНОМИКА КАК СИСТЕМА ОТРАСЛЕЙ И ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	19
1.3. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО В СИСТЕМЕ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	25
1.4. СФЕРА УСЛУГ И ПРОМЫШЛЕННОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТЫ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	30

ГЛАВА 2

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	35
---	-----------

2.1. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ПРИНЦИПЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	35
2.2. ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	38
2.3. СТАДИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	45
2.3.1. Традиционное аграрное общество	46
2.3.2. Коммерческое аграрное общество.....	47
2.3.3. Промышленный и технократический капитализм	49
2.3.4. Наименее развитые страны и экономический рост	50
2.4. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ МОДЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА.....	53
2.4.1. Рост, ориентированный на предложение: неоклассическая модель	53

2.4.2. Рост, ориентированный на спрос: экспортоориентированная теория	60
2.5. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ И ПОДХОДЫ К ИХ РЕШЕНИЮ	66
2.6. ОПЫТ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ	72
2.6.1. Изменения в сельской экономике стран Европейского союза	72
2.6.2. Эволюция политики развития сельской экономики ЕС	74
2.6.2.1. Развитие сельской экономики и общая аграрная политика.....	74
2.6.2.2. Развитие сельских территорий.....	78
2.6.2.3. Сельское развитие в рамках целевой программы «Повестка 2000» (AGENDA 2000).....	80
2.6.2.4. Общеввропейская инициатива LEADER	89

ГЛАВА 3 РАЗМЕЩЕНИЕ ОТРАСЛЕЙ И ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ 95

3.1. ПОНЯТИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТРАСЛЕЙ И ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	95
3.2. ТЕОРИИ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВ И ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	96
3.3. ФАКТОРЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТРАСЛЕЙ И ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	102
3.4. ПРИНЦИПЫ СОЧЕТАНИЯ ОСНОВНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	104
3.5. УЧЕТ СПЕЦИФИКИ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ И СОЧЕТАНИИ ОТРАСЛЕЙ	107
3.6. ОПЫТ РАЗМЕЩЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	109

ГЛАВА 4 ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ 113

4.1. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	113
4.2. ПОНЯТИЕ И ЦЕЛИ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ	119
4.3. ИЕРАРХИЧЕСКИЕ УРОВНИ ПЛАНИРОВАНИЯ	123

4.4. МЕТОДЫ И ПРИЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	125
4.5. ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	128

ГЛАВА 5 ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ139

5.1. ПОНЯТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ ...	139
5.2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	145
5.3. ФОРМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	151
5.3.1. Принципы классификации форм предпринимательской деятельности.....	151
5.3.2. Формы предпринимательской деятельности по субъекту права.....	153
5.3.3. Формы предпринимательской деятельности по цели деятельности.....	156
5.3.4. Формы предпринимательской деятельности по количеству участников и характеру их взаимодействия	157
5.3.4.1. Индивидуальные формы предпринимательской деятельности	158
5.3.4.2. Корпоративные формы предпринимательской деятельности	168
5.4. СОЧЕТАНИЕ КРУПНЫХ И МАЛЫХ ФОРМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	188
5.5. РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	193

ГЛАВА 6 СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ: ДИНАМИКА, СТРУКТУРА, ЗАНЯТОСТЬ, ДОХОДЫ 199

6.1. ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ	199
6.2. СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ И ЗАКОНОМЕРНОСТИ ЕГО ВОСПРОИЗВОДСТВА	202

6.3. СТРУКТУРА СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ И ФАКТОРЫ ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ	209
6.4. СФЕРЫ И УРОВЕНЬ ЗАНЯТОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ	214
6.5. ДОХОДЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМА БЕДНОСТИ	226

ГЛАВА 7

ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ РЕСУРСЫ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ231

7.1. ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ: ЗНАЧЕНИЕ, ОСОБЕННОСТИ И СТРУКТУРА	231
7.2. ПРАВА НА ЗЕМЛЮ	238
7.2.1. Права на землю: сущность и структура	238
7.2.2. Законодательное регулирование прав на землю в России	242
7.3. ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ РОССИИ	247
7.3.1. Механизм приватизации земель колхозов и совхозов	248
7.3.2. Механизм наделения землей крестьянских (фермерских) хозяйств	253
7.3.3. Механизм наделения земельными участками хозяйств населения	253
7.3.4. Результаты земельных преобразований в аграрном секторе экономики России в 1990-е гг.	254
7.3.5. Преобразования земельных отношений после принятия нового Земельного кодекса и закона, регулирующего оборот сельскохозяйственных земель	257
7.3.6. Земельная реформа в несельскохозяйственных секторах сельской экономики	265
7.4. ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕНТА	266
7.4.1. Механизм формирования земельной ренты	267
7.4.2. Распределение земельных участков между различными вариантами землепользования	275
7.5. РЫНКИ СЕЛЬСКИХ ЗЕМЕЛЬ	279
7.5.1. Сущность, особенности и структура рынков земли	279
7.5.2. Формирование рынков сельских земель в России	280
7.6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	282

7.7. ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ	289
7.8. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКЕ	294
ГЛАВА 8	
МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ.....	302
8.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	302
8.1.1. Понятие, состав и особенности материально- технических ресурсов сельской экономики	302
8.1.2. Классификация материально-технических ресурсов сельской экономики.....	306
8.1.3. Оценка материально-технических ресурсов сельской экономики.....	314
8.1.4. Обеспеченность сельской местности материально- техническими ресурсами.....	317
8.1.5. Формы использования материально-технических ресурсов в сельской экономике	322
8.2. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕЛЬСКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ	330
8.2.1. Источники и каналы поступления материально-технических ресурсов в сельские хозяйства	330
8.2.2. Формирование материально-технических ресурсов сельской экономики	332
8.2.3. Рынок материально-технических ресурсов для сельских хозяйств.....	338
8.2.4. Лизинг технических средств в сельской экономике	348
8.2.5. Тенденции развития рыночного обеспечения сельских производителей материально- техническими ресурсами.....	358
8.3. ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ СЕРВИС СЕЛЬСКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ	364
8.4. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОЙ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	368
8.5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	372

ГЛАВА 9

МАРКЕТИНГ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАРКЕТИНГ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ..... 382

9.1. СИСТЕМА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО МАРКЕТИНГА	382
9.1.1. Особенности спроса и предложения на сельскохозяйственном рынке.....	382
9.1.2. Состав и функции системы сельскохозяйственного маркетинга.....	388
9.1.3. Механизмы координации продуктового рынка.....	405
9.1.4. Рынки сельскохозяйственной продукции и современные тенденции их развития	409
9.2. МАРКЕТИНГ СЕЛЬСКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ	422
9.3. ПРЯМОЙ МАРКЕТИНГ	426
9.4. ДИВЕРСИФИКАЦИЯ БИЗНЕСА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	430

ГЛАВА 10

ЭКОНОМИКА ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ..... 439

10.1. ПОНЯТИЕ, ТИПЫ И ОСОБЕННОСТИ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	439
10.2. ЭКОНОМИКА ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ	444
10.2.1. Развитие личного подсобного хозяйства в условиях реформы	449
10.2.2. Тенденции развития хозяйств населения и механизм их регулирования.....	454
10.3. ДОХОДЫ, УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ ЧЛЕНОВ СЕЛЬСКИХ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ.....	460

ГЛАВА 11

ЭКОНОМИКА СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ..... 471

11.1. ВЗАИМОСВЯЗЬ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ НА СЕЛЕ.....	471
11.2. СОЦИАЛЬНАЯ И КУЛЬТУРНО-БЫТОВАЯ ИНФРАСТРУКТУРА В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ.....	473

11.3. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И ПРЕДПРИЯТИЙ В ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОЙ СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНО-БЫТОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	484
---	-----

ГЛАВА 12

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ СЕЛА И СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ 488

12.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	488
---	-----

12.2. ФОРМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ СЕЛА И СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	498
--	-----

12.3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛА И СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ	510
--	-----

12.4. ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛА И СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	529
--	-----

ПРИЛОЖЕНИЕ	536
-------------------------	------------

Глава 1

СЕЛЬСКАЯ ЭКОНОМИКА КАК СИСТЕМА ОТРАСЛЕЙ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

1.1. СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ СИСТЕМУ СЕЛЬСКОЙ ЭКОНОМИКИ И СЕЛЬСКОГО РАЗВИТИЯ

Рассматривая сельскую экономику как систему отраслей и социально-экономических отношений, важно правильно определить основные понятия, используемые в учебной дисциплине «Сельская экономика». Прежде всего, что такое «село»? С каких позиций можно и нужно рассматривать это понятие? Одновременно требуется с качественной и количественной точек зрения определить, что такое «сельский»? С этим связано формирование понятий «сельская местность», «сельский район», «сельское развитие», а также определение понятия «сельская экономика».

На первый взгляд село — это разновидность населенного пункта или поселения. Исторически село было административным и хозяйственным центром феодального владения (в России — поместья). Именно в селе находился господский двор, на котором в большинстве случаев располагалась церковь. Село выступало в качестве определенного центра для близлежащих деревень.

В настоящее время понятия «село» и «деревня» чаще всего используются в качестве синонимов, определяющих сельский населенный пункт. При этом сельские населенные пункты определяются в качестве поселений, не отвечающим критериям, установленным для городских поселений¹. Разграничение строится на

¹ См.: Положение «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства РСФСР»: Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 17 августа 1982 г.

достаточно четких качественных и количественных критериях различных несельских поселений. «К категории рабочих поселков могут быть отнесены населенные пункты, на территории которых имеются промышленные предприятия, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, предприятия по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и другие экономически важные объекты, с численностью населения не менее 3 тыс. чел., из которых рабочие, служащие, и члены их семей составляют не менее 85%, а также населенные пункты, на территории которых расположены высшие учебные заведения и научно-исследовательские учреждения. В отдельных случаях к категории рабочих поселков могут быть отнесены населенные пункты с численностью населения и менее 3 тыс. чел., имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения».

Таким образом, населенные пункты с численностью менее 3 тыс. чел., в которых численность рабочих, служащих и членов их семей составляет менее 85% могут быть отнесены к категории сельских поселений. Исключением могут быть курортные и дачные поселки. К первым относятся населенные пункты в местностях, имеющих лечебное значение, с численностью населения меньше 2 тыс. чел., при условии, что количество прибывающих ежегодно для лечения и отдыха составляет не менее 50% постоянного населения. Дачные поселки — это поселения, основным назначением которых является обслуживание населения городов в качестве санаторных пунктов и мест летнего отдыха.

В некоторых определениях «к сельским поселениям относят населенные места (независимо от их людности), в которых жители заняты главным образом сельским или лесным хозяйством, промысловой охотой, а также поселения, связанные с другими видами деятельности (обслуживание промышленности, транспорта, строительства), если они имеют малочисленное население и расположены в сельской местности»¹.

Итак, основными критериями отнесения к сельским поселениям являются:

- занятость жителей в основном сельским или лесным хозяйством, промысловой охотой;
- малочисленность и рассредоточенность (низкая плотность).

¹ Большая советская энциклопедия. — 3-е изд. — М.: Советская энциклопедия, 1976. — Т. 23. — С. 208.

В административном плане решение об отнесении к категории «сельское поселение» принимается субъектами Российской Федерации. Это зафиксировано в 1995 г. Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящее время фактически в качестве сельских населенных пунктов рассматриваются поселения на территории сельских администраций. При этом под сельскими администрациями понимаются сельсоветы, волости, сельские округа, уезды и другие сельские муниципальные образования. В отдельных случаях сельские населенные пункты могут находиться и на территориях, находящихся под управлением администраций городов, поселков городского типа и других подобных административных формирований. Такой подход был использован при проведении Всероссийской переписи населения 2002 г.¹

Аналогично определению сельского населенного пункта можно определить понятия «сельский район» и «сельская местность». Фактически при описанном выше подходе к нему следует отнести районы с преимущественным развитием сельского и лесного хозяйства, низкой концентрацией промышленности и других отраслей, низкой плотностью населения. По существу это районы с небольшим количеством городских центров и преимущественно негородским населением. Можно считать, что это *административно-территориальный* подход, основанный на противопоставлении сельских районов городским.

В Европейском союзе таким образом определяют сельские районы в Австрии, Франции, Португалии². Аналогично были сформулированы дефиниции сельских зон при переписи населения в Англии в 1981 г. Фактически к сельским районам относятся территории, не подпадающие под категорию городских.

Похожая классификация используется в США для выделения урбанизированных районов вокруг крупных городов (*metropolitan areas*) и неурбанизированных районов (*nonmetropolitan areas*). Последние включают в себя районы за пределами урбанизированных территорий с городскими центрами не более 50 тыс. жителей. При

¹ См.: Инструкция по составлению списков сельских населенных пунктов (для работника сельской администрации): Постановление Госкомстата РФ от 7 июня 2001 г., № 40.

² См.: *Agricultural Policy Reform and the Rural Economy in OECD countries*. OECD, 1998. — P. 22.

этом выделяются особо сельские районы (*rural areas*), определяемые на базе численности населения.

Другими словами, основным критерием при классификации местности являются демографические характеристики. К сельским зонам относятся поселения с численностью менее 2500 городских жителей и «открытой территорией». Согласно цензу (переписи) 1990 г. в России сельские жители (т.е. проживающие в сельских районах) составляют примерно 15% населения урбанизированных зон (районов) и более 60% — зон неурбанизированных. Около 48% селян живут в урбанизированных территориях, остальная часть — в неурбанизированных. Для урбанизированных зон характерна концентрация городских жителей. Их доля на таких территориях составляет более 90%.

Чисто *демографический подход*, базирующийся на плотности населения и его численности, часто используется в развитых странах. Так, в Канаде по определению переписи (ценза) сельские районы имеют население меньше 1000 чел. с плотностью менее 400 чел. на 1 км². В Греции критерием является численность населения территориальных сообществ менее 2000 чел. Похожий подход применяется в Ирландии при переписях (цензах), где к сельским районам относятся города и территории с численностью до 1500 чел.

В качестве дополнительных критериев для более дробной классификации используются такие параметры, как структура экономической деятельности, удаленность от городских центров и связанные с этим перспективы развития. Так, в США в рамках неурбанизированных зон выделяются районы, зависимые от сельского хозяйства, добывающей, обрабатывающей промышленности, сферы услуг, от деятельности государственных учреждений и районы без определенной специализации.

В Финляндии различают сельские районы, сопряженные с городскими центрами, основные сельские районы и периферийные (удаленные). В основу подобной классификации положен *экономико-географический подход*. Он полезен для выявления различий, определения возможностей и вариантов развития территорий. Используя его, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выделяет экономически интегрированные сельские районы, промежуточные (переходные) сельские районы и удаленные сельские районы¹. К первым относятся зоны с хорошим эко-

¹ См.: *Agricultural Policy Reform...* — P. 23.

номическим и демографическим развитием, часто расположенные недалеко от городских центров. Уровень доходов в них выше среднего, занятые в сельском хозяйстве составляют небольшой удельный вес.

Переходные районы обычно относительно удалены от городских центров, но благодаря хорошим транспортным и другим коммуникациям достаточно тесно связаны с ними. Основными областями экономической деятельности являются сельское хозяйство и сопряженные с ним отрасли. Однако экономическая структура в них диверсифицируется с развитием сферы услуг и обрабатывающей промышленности.

Удаленные сельские районы обычно имеют невысокую плотность населения, находятся на большом расстоянии от городских центров. Для них характерно слабое развитие инфраструктуры, стареющее население, низкие доходы и невысокий уровень квалификации работников.

Помимо рассмотренной классификации ОЭСР также выделяет:

- преимущественно сельские регионы: к ним относятся территории, на которых более 50% населения проживает в сельских сообществах;
- в значительной степени сельские регионы, в которых от 15 до 50% проживает в сельских сообществах;
- преимущественно городские регионы, в которых до 15% сельского населения проживает в сельских сообществах.

Для определения сельских сообществ (*rural communities*), т.е. на локальном уровне, используется показатель плотности населения — менее 150 чел. на 1 км².

Свой подход использует Евростат. Он фактически избрал демографический подход — на основе плотности населения. В первую группу попадают плотно населенные зоны, с общей численностью населения не менее 50 тыс. жителей и плотностью населения не менее 500 чел. на 1 км². Промежуточные зоны — при плотности не менее 100 чел. на 1 км², с общей численностью жителей по крайней мере 50 тыс. или тесным сопряжением с плотно населенными зонами. Все остальные территории отнесены к малонаселенным зонам.

Возможен также *статистический подход*, определяющий индекс принадлежности территории к сельской (*rurality index*) на ос-

нове совокупности показателей¹. Этот индекс представляет собой комплексный показатель, объединяющий такие параметры, как плотность населения и его миграция, расстояние от городского центра, структура занятости, динамика населения. Однако такой показатель не нашел какого-либо широко использования в практике. Очень часто крайне трудно в каком-то обобщающем показателе выразить все аспекты и специфику сельской деятельности.

Если понятие «сельский район» в большей степени отражает административно-территориальный аспект, то понятие «сельская местность» — экономико-географический. В целом можно сказать, что сельский район и сельская местность — это пространство, или территория, характеризующаяся низкой плотностью населения, рассредоточенностью населенных пунктов, относительной удаленностью от крупных городских центров, невысокой концентрацией промышленности и других сфер деятельности, большим удельным весом сырьевых отраслей экономики и высокой зависимостью от природно-климатических, биологических и географических факторов.

Сельская местность даже в развитых странах имеет преобладающее значение по площади земель. Так, в США сельские территории (графства) сейчас занимают более 80% земель страны, а сельское население составляет около $\frac{1}{5}$ части. В странах — членах Европейского союза — сельское население составляет 25%, а сельские районы занимают 80% территории. В Российской Федерации близкие показатели. На селе проживает 27% населения, а сельская территория составляет около 90%. Сельских администраций насчитывается около 25 тыс. с более 140 тыс. сельскими населенными пунктами.

Однако село не следует рассматривать только лишь в территориальном аспекте. Это специфическая совокупность общественных отношений, включающих в себя экономические, экологические, социальные, культурные, демографические, географические и другие факторы.

С экономической точки зрения понятие «сельский» не определяется только специфическим использованием земельных ресурсов, преимущественным развитием сельского хозяйства или относительно низким уровнем доходов населения. В зависимости от уровня развития, как было сказано выше, могут быть сельские районы с диверсифицированной экономикой, достаточно высоким

¹ См.: Cloke P.J. An index of rurality for England and Wales // Regional Studies 1977. — Vol. 11. — №. 1. — P. 31–46.

уровнем доходов, интенсивным использованием природных ресурсов. Экономические взаимосвязи определяют соотношения факторов производства, особенности их распределения, специфику производительных сил и пр. Сельская местность характеризуется относительно низкой концентрацией производства, преимущественным развитием ресурсодобывающих и перерабатывающих отраслей.

С экологической точки зрения, понятие «сельский» означает теснейшую взаимосвязь с природными, климатическими и биологическими факторами. Они играют значительную роль не только в сельскохозяйственном производстве, но и в промышленности по добыче и переработке сырья, в воспроизводстве и использовании растительных и животных ресурсов, а также в развитии сферы услуг. Развитие села должно обеспечивать сохранение окружающей среды, защиту дикой природы, поддержание природных ландшафтов. Это особенно важно, поскольку сельская экономика функционирует до сих пор преимущественно на основе использования природных ресурсов. Природные, экологические факторы способствуют тому, что сельские районы все чаще используются в качестве зеленых поясов для крупных городских центров и урбанизированных районов.

Географические и демографические факторы оказывают специфическое воздействие на сельскую экономику. Особенности географического положения существенно влияют на развитие производительных сил и производственных отношений в сельской местности. Специфика рождаемости, смертности, миграции, старения и другие стороны жизни, с одной стороны, характеризуют определенные аспекты категории «сельский», с другой — определяют развитие производительных сил.

Социальные и культурные факторы участвуют в формировании категории «сельский образ жизни». Это многостороннее понятие, включающее в себя специфические ценностные ориентации людей, их жизненные установки и стереотипы поведения, условия жизни, в том числе особенности проживания, социального контроля и партнерства, взаимодействия с природой и пр. Прежде всего, сельский образ жизни характеризуется тесными взаимоотношениями людей и их семей между собой в жизни и работе, отсутствием отчужденности друг от друга, взаимным влиянием в жизни и работе, ценностью семьи и семейной жизни, относительной автономностью своего жизнеобеспечения, умением людей самостоятельно выполнять разнообразные работы, ориентацией людей на

взаимопомощь, знанием людей основ развития растительного и животного мира.

Сельский образ жизни связан с особенностями экономики (сложность смены занятий и иммобильность рабочей силы), культуры (традиции, народные промыслы, фольклор), экологии (близость к природе), психологии и пр.

Вместе с тем развитие цивилизации позволяет использовать проживающим в сельской местности многие достижения науки и техники, обеспечивать комфорт в жизни и на работе. В современных условиях существует возможность использовать основные блага города, но сохранять принципиальные черты сельского образа жизни.

Понятие «село», а также категория «сельский» в широком смысле этого слова позволяют определить понятие «сельское развитие». Это целенаправленное изменение всех важнейших факторов, определяющих прогресс на селе (экономических, экологических, демографических, социальных, культурных, бытовых, институциональных и других), в направлении роста уровня и качества жизни сельского населения. При этом имеется в виду повышение уровня доходов; улучшение условий жизни и сближение их с уровнем в городских поселениях; обеспечение сохранности окружающей среды и здоровья жителей села; расширение самоуправления; умножение культурных ценностей, рост эффективности деятельности во всех сферах экономики. Другими словами, сельское развитие включает в себя не только материальные и экономические стороны жизни, но также духовные, культурные аспекты. Сельское развитие предполагает экономический рост человеческого капитала сельских сообществ.

Проблема сельского развития определяется комплексом экономических, демографических, социальных, культурных, экологических и институциональных факторов. Экономически развитие села сталкивается с тем, что отрасли, базирующиеся на использовании природных ресурсов (сельское и лесное хозяйство, добыча сырья), а также сфера услуг не обеспечивают достаточных возможностей для занятости жителей. Сфера услуг на селе в условиях разбросанности населенных пунктов не может использовать в полной мере экономию на масштабах производства.

Существует и серьезный разрыв в доходах населения сельской местности и городских поселений. Это определяется особенностями экономики отраслей, доминирующих в сельской местности.

С демографической точки зрения развитие села сталкивается с серьезными проблемами старения и обезлюдения многих поселений. Число поселений, прекративших свое существование, с каждым годом увеличивается.

В социальном и культурном плане в сельской местности недостаточно развита культурно-бытовая и инженерная инфраструктура, идет постепенное ухудшение сферы обслуживания; действуют факторы удаленности и отчужденности населенных пунктов от важных культурных центров. В связи с этим исключительное значение имеет сохранение культурных традиций, духовных ценностей, накопленных в сельской местности за многие века.

Эти проблемы характерны не только для России. Похожие явления происходят и в развитых странах. Так, в Великобритании в период с 1965 по 1990 г. в среднем за год происходило закрытие 1–2% магазинов по продаже продовольствия или универсального назначения. Этот процесс продолжался и в последующем, затронув около 15% сельских районов. Государством выделяются средства на сохранение исторического наследства в отдельных районах с особо определенным статусом.

Экологические проблемы проявляются в интенсификации экономической деятельности в сельской местности, увеличении нагрузки на окружающую среду, возрастании угрозы биологическому разнообразию. Усиливается давление городского населения на природные ресурсы сельской местности.

6 Институциональный аспект проблем развития села заключается в недостатке адекватных форм управления и самоуправления в сельской местности. Это часто сопряжено с пассивностью сельского населения, отсутствием инициативы на локальном уровне, недостатком опыта в работе различных форм организации самостоятельной деятельности (кооперативы, фонды, сходы и пр.).

Наряду с понятием «сельское развитие» в настоящее время широко используется категория «устойчивое развитие села». За этим термином скрывается необходимость обеспечения прогресса в долгосрочном периоде, без нарушения баланса между сохранением природно-ресурсного потенциала и потребностью решения всего комплекса социальных, экономических, демографических, культурных, институциональных и других проблем. Как отмечалось Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию, «устойчивое развитие удовлетворяет потребности в настоящем без риска

подорвать возможности обеспечения потребностей будущих поколений»¹.

Проблемы сельского развития существенно отличаются друг от друга в различных странах и территориях, а также и внутри них. Это связано с локальным разнообразием (диверсификацией) экономических, демографических, социальных, культурных, экологических и институциональных факторов, отмеченных выше. Данная диверсификация может определяться доминированием той или иной отрасли экономики (сельское хозяйство или добывающая промышленность), спецификой демографической ситуации (депопуляция населения или его рост, вызванный миграцией), особенностями географического расположения (близость к крупному городскому центру или, наоборот, удаленность и плохая инфраструктура).

Локальность проблем сельского развития связана также с тем, что их невозможно решить только на национальном уровне. Природа этих проблем диктует необходимость реализации комплекса мер, создание и поддержание адекватной организационной и институциональной систем как на национальном (федеральном), так и субнациональном (региональном и местном) уровнях.

Решение локальных проблем в значительной степени зависит от привлечения локальных ресурсов, мобилизации инициативы жителей того или иного района или местности. Использование локальных материальных ресурсов и человеческого капитала позволяет сконцентрировать усилия на решении местных проблем. Это даст возможность в максимальной степени создать условия для устойчивого развития конкретной сельской местности.

Исследование в странах ОЭСР показало, что можно выделить три основных типа распределения населения. В отдельных странах наблюдается концентрация населения в преимущественно сельских и преимущественно городских территориях (Португалия, Греция, Ирландия, Исландия). В ряде государств концентрация населения постепенно уменьшается от преимущественно сельских районов к преимущественно городским территориям (Турция, Финляндия, Австрия). В Великобритании, Германии, Нидерландах, Швейцарии противоположная тенденция².

Существуют отличия и по другим аспектам. В ряде стран уровень занятости, включая самозанятость, в сельской местности

¹ WCED, Our Common Future. Report of World Commission on Environment and Development. — Delhi: Oxford University Press, 1987. — P. 43.

² См.: Agricultural Policy Reform... — P. 25.

выше, чем в городских центрах (Великобритания). В других — наоборот. В районах, успешно диверсифицирующих экономику, сельское население растет, в то же время другие местности страдают от сокращения населения и отрицательного сальдо миграции. Подобные различия накладывают особенности на политику развития села. Реализация же этой политики в значительной степени зависит от развития сельской экономики.

1.2. СЕЛЬСКАЯ ЭКОНОМИКА КАК СИСТЕМА ОТРАСЛЕЙ И ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Иногда сельскую экономику рассматривают в качестве синонима аграрной экономики. В точном смысле данного слова это неверно. *Экономика села* — это система отраслей и видов деятельности, включающая в себя кроме сельского и лесного хозяйства, добывающие и перерабатывающие отрасли промышленности, сферу услуг, функционирующие в сельской местности, а также инфраструктуру.

Однако представление о сельской экономике как аграрной связано с длительным преобладанием последней в структуре экономической деятельности сельских районов. В настоящее время по мере развития экономики в сельской местности, в том числе ее диверсификации, происходит процесс постепенного уменьшения роли аграрного сектора. Поэтому, несмотря на сохранение сельского и лесного хозяйства в качестве главных пользователей земельных ресурсов в сельской местности, все чаще эти отрасли перестают быть главными источниками занятости и доходов в сельской местности. В результате «агроцентричное» понимание сельской экономики становится неправомерным.

Этот вывод не может быть распространен на все страны и их отдельные регионы. Чем более развита экономика той или иной страны, региона или зоны, чем более они диверсифицированы, тем в большей степени проявляется данная закономерность. Это означает, что на их развитие нельзя смотреть только через призму перспектив сельскохозяйственного производства. Вот почему в сельских территориях некоторых государств выделяются отрасли, развитие которых оказывает наибольшее воздействие на экономику, социальную и природную среду.

Как уже отмечалось выше, в США выделяются районы, зависящие от сельского хозяйства, добывающей, обрабатывающей

промышленности, сферы услуг, деятельности государственных учреждений и районы неспециализированные. В Европейском союзе в известной Декларации Корка¹ было отмечено, что сельское и лесное хозяйство не являются доминирующими в европейской экономике. Их удельный вес в ВВП продолжает сокращаться, и развитие села должно увязываться со всеми социально-экономическими секторами в сельской местности. Например, в Великобритании только около 15% предпринимательских структур в сельской местности связаны с сельским и лесным хозяйством, а также охотой. Естественно, что при таком положении развитие сельской местности и сельской экономики зависит от отраслей, доминирующих в структуре хозяйственной деятельности.

Важнейшими активами сельской экономики в современных условиях являются не просто ресурсы для ведения сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства. Во все большей степени подобными активами становятся относительно дешевые земельные и природные ресурсы для добывающей промышленности, сельского и лесного хозяйства, достаточно квалифицированные и недорогие трудовые ресурсы, а также относительно дешевая земля как пространственный базис для обрабатывающей промышленности. Но особенно быстро растет ценность такого актива, как природные красоты для развития сферы туризма, отдыха и ряда других видов услуг.

Вне зависимости от структуры сельской экономики можно выделить ее отличительные черты. К ним, прежде всего, относятся экономическая активность, основанная на использовании земли и недр (сельское и лесное хозяйство, охота, добывающая промышленность); развитие таких отраслей услуг, как туризм, обслуживание отдыхающих и других, связанных с природной средой; преобладание малых и средних форм предпринимательской деятельности, большое значение самозанятости населения; удаленность от рынков сбыта производимой продукции.

С этим преобладанием малых и средних форм предпринимательской деятельности, развитостью самозанятости связана другая характеристика сельской экономики — низкая концентрация производства.

Вместе с тем при сохранении отличий сельской экономики от городской имеется определенная тенденция к их сближению. Со-

¹ Корк — город в Ирландии, в ноябре 1996 г. в Корке проходила Европейская конференция по проблемам сельского развития.

вершенствование технологий, развитие транспортной инфраструктуры, телекоммуникаций и связи способствуют сближению сельской и городской экономик. Это сближение проявляется и при диверсификации сельской экономики, развитии различных отраслей промышленности в сельской местности, а также сферы услуг.

На развитие сельской экономики сильное влияние оказывают миграционные процессы, которые будут подробно изложены в главе, посвященной этим вопросам. Миграция жителей из городской местности в сельскую в развитых странах становится все более распространенной. Очень часто мигранты из городов переезжают в сельскую местность, привлекаемые лучшими условиями окружающей природной среды, образа жизни. Их более высокий уровень доходов создает условия для роста платежеспособного спроса, развития отраслей услуг и других сопутствующих сфер экономической активности. В частности, можно назвать сферу строительства, расширение которого вызывается спросом мигрантов.

В результате такой тенденции во многих развитых странах население в сельской местности начинает расти, причем этот рост усиливается в последние годы. В США в 1980-е гг. численность сельского населения возрастала в среднем на 3% в год. В последующее десятилетие этот рост составил 10%. Аналогичный процесс происходит в Англии, где переписи населения показали за период с 1971 по 1996 г. 24% роста численности сельского населения при 6% в среднем по всей стране.

В Российской Федерации при тенденции сокращения сельского населения одновременно незначительно уменьшается и его доля в общей численности населения. Если в 1986 г. удельный вес сельского населения составлял 27,6%, то в 2002 г. — 27,0. За этот же период число жителей, проживающих в сельской местности, сократилось с 40,5 до 38,9 млн чел. Из этого можно сделать вывод, что в целом по Российской Федерации пока не наблюдается тенденции, характерной для развитых стран.

Из 89 регионов Российской Федерации 54 имеют удельный вес, превышающий средний. При удельном весе 27% в среднем по России в этих субъектах федерации доля сельского населения колеблется от 74,5% в Республике Алтай и 76,5 — в Чеченской Республике, до 28,9 — в Республике Хакасия и 29,1% в Кировской области (табл. 1.1).

С учетом указанной выше классификации ОЭСР, вся Российская Федерация может рассматриваться как территория со значительным удельным весом сельского населения — больше 15%. При

**Регионы с наибольшей долей сельского населения и уровень
их социально-экономического развития в 2001 г.**

	Доля сельского населения (% от общей численности населения)	Комплексный рейтинг* развития
Российская Федерация	27,0	0,0
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ	100	Нет данных
Чеченская Республика	76,7	Нет данных
Республика Алтай	74,2	-29,7
Коми-Пермяцкий автономный округ	74,1	-40,8
Корякский автономный округ	73,7	-41,5
Эвенкийский автономный округ	71,8	-26,4
Агинский Бурятский автономный округ	67,5	-49,8
Республика Дагестан	59,8	-40,0
Республика Ингушетия	57,8	-50,6
Республика Калмыкия	57,6	-22,4
Карачаево-Черкесская Республика	55,8	-34,7
Республика Тыва	51,3	-48,2

* Комплексный рейтинг — указывает, насколько уровень региона отличается от среднероссийского уровня: от 0 до -10 — средний уровень развития; от -10 до -20 — ниже среднего уровня развития; от -20 до -40 — низкий уровень развития; от -40 — крайне низкий уровень развития.

Рейтинг учитывает ряд социально-экономических факторов, среди которых: доход на душу населения, объем инвестиций, торговый оборот на душу населения, финансовые условия, занятость, инфраструктура

И с т о ч н и к . Внешнеторговая политика России. Роль региональных и местных органов управления. — ОЭСР, 2003. — С. 29–31.

этом подавляющее число субъектов Российской Федерации имеют долю сельского населения больше 15% — 81 регион.

При этом 12 регионов, или более $\frac{1}{10}$ от числа субъектов федерации, имеют удельный вес сельского населения более 15%.

Регионы с наибольшим удельным весом сельского населения, представленные в табл. 1.1, расположены в Северо-Кавказском, Западно-Сибирском, Уральском, Дальневосточном и Восточно-Сибирском районах. Здесь не представлен Центрально-Черноземный район, который отличается диверсифицированной структурой производства при относительно большом значении сельской экономики, в том числе сельского хозяйства.

Сопоставление доли сельского населения с комплексным рейтингом социально-экономического развития показывает остроту

и глубину проблемы развития данных регионов. Все субъекты федерации, попавшие в первую десятку по удельному весу сельского населения, относятся к регионам с низким и крайне низким уровнем развития.

В разрезе экономических районов такой четкой ситуации нет (табл. 1.2). В них развитие промышленности и городское население одних субъектов Российской Федерации «компенсируют» преимущественное распространение сельского населения и аграрного сектора в других субъектах.

Из табл. 1.2 видно, что при анализе по экономическим районам наибольшая доля сельского населения располагается в Северо-Кавказском и Центрально-Черноземном районах. Вместе с тем ни один из экономических районов не попадает в категорию преимущественно сельского, наиболее близок к этому Северо-Кавказский.

Однако показатель удельного веса сельского населения не дает еще полного представления об особенностях сельской экономики отдельных регионов. Уточнение можно сделать на основе роли отдельных отраслей в структуре валового регионального продукта (ВРП). Сравнение показывает, что во многих регионах при значительном удельном весе сельского населения доля сельского хозяйства в структуре ВРП незначительна. Так, в Республике Саха (Якутия) при 36% сельского населения доля сельского хозяйства в ВРП составляет всего 2%, в Республике Башкортостан — соответственно 35 и 6%.

Другими словами, сельские районы в некоторых субъектах федерации являются зависимыми от несельскохозяйственных отраслей. При том уровне развития экономики, на котором находится

Таблица 1.2

Пять экономических районов с наибольшей долей сельского населения в 2000 и 2005 гг., % от общей численности населения

	2000	2005
Российская Федерация	27,0	27,0
Северо-Кавказский район	45,1	45,8
Центрально-Черноземный район	37,4	37,3
Волго-Вятский район	29,4	32,9
Западно-Сибирский район	28,9	29,3
Восточно-Сибирский район	28,5	28,1

Россия, это чаще всего отрасли добывающей промышленности — нефтяная, угольная, добыча цветных металлов и т.п. В Республике Саха (Якутия) к таким отраслям относится добыча алмазов, цветных металлов, железной руды, в Башкортостане — нефтяная отрасль.

Вместе с тем общей тенденцией развития структуры сельской экономики становится усиление значения несельскохозяйственных отраслей не только добывающего профиля. В США, например, в семи из восьми сельских графств доминируют отрасли (промышленность, услуги), не связанные с сельским хозяйством. С 1969 по 1999 г. доля занятых в сельском хозяйстве среди сельского населения в США сократилась с 14 до 6% (рис. 1.1). Стабилен удельный вес агросервиса, лесного хозяйства и рыболовства.

В сельскохозяйственных районах сохраняется важное значение отраслей АПК, сопряженных и обслуживающих аграрный сектор экономики. Предприятия по выпуску средств производства для сельского хозяйства, первичной переработке сельскохозяйственного сырья, оптовая и розничная торговля, маркетинг — все это во все большей степени определяет вектор и потенциал развития экономики в сельской местности. Во многом расширение этих отрас-



Рис. 1.1. Структура занятости сельского населения США, %

Источник. ERS (Economic Research Service), USDA