

ПАВЕЛ СЫСОЕВ

**Разграничение деятельности
сект и общественных
объединений**

НАУЧНАЯ РАБОТА



Павел Сысоев

**Разграничение деятельности
сект и общественных
объединений. Научная работа**

«Издательские решения»

Сысоев П. А.

Разграничение деятельности сект и общественных объединений. Научная работа / П. А. Сысоев — «Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-858455-8

Данная книга основана на научной работе, затронем следующие задачи:— проанализировать законодательство на заданную тему; — сформировать видение коллизий законодательства;— предложить шаги по улучшению в данной области.

ISBN 978-5-44-858455-8

© Сысоев П. А.
© Издательские решения

Содержание

Предисловие	6
Введение	7
Законодательство о сектах	8
О деятельности сект и религиозных организаций	12
Конец ознакомительного фрагмента.	14

Разграничение деятельности сект и общественных объединений Научная работа

Павел Александрович Сысоев

© Павел Александрович Сысоев, 2017

ISBN 978-5-4485-8455-8

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Предисловие

Данная работа является научным исследованием основанном на юридической базе и фактах обнародованных от официальных источников. Являлась выпускной квалификационной работой на кафедре юриспруденции. В теме исследования лежат следующие темы:

I. Законодательство о сектах

1.1 Свобода совести и вероисповедания: правовой аспект

1.2 О деятельности сект и религиозных организаций

1.3 Как подступаются к сектам сегодня

II. Законодательство об общественных организациях

2.1 Правовая база регулирующая деятельность некоммерческих организаций

2.2 Иные (не религиозные) секты

III. Коллизии и пробелы в законодательстве

3.1 В деятельности сект и законах о правах человека

3.2 Способы нечестной конкуренции в сфере НКО

Заключение

Список литературы

Введение

Данная тема выбрана мной неслучайно, так как в ходе работы пришлось столкнуться с различными кейсами в законодательстве и использовании лазеек в нем. Данные коллизии, на мой взгляд, не достаточно разграничены на сегодняшний день. Попытки различных организаций лоббировать определенные поправки, попытки конкурентов и ненавистников использовать эти лазейки в законе, порой сказываются плачевным результатом для организаций. Еще работая в следственном отделе прокуратуры, приходилось не раз сталкиваться с жалобами и участвовать в проверках различных организаций. При этом в большинстве жалоб прослеживалась нотка недобросовестной работы конкурентов. На сегодняшний день, я столкнулся с данной проблематикой снова, но уже со стороны организации. В данной работе мы рассмотрим пример деятельности Некоммерческого Фонда «Институт Перспективных Исследований». В данной организации я участвую как волонтер и ведущий встреч, поэтому знаком с основными процессами по данному вопросу.

Целью нашего исследования будет сформировать мнение и предложение по улучшению законодательства в области деятельности общественных объединений.

В ходе работы мы затронем следующие задачи:

- Проанализировать законодательство на заданную тему.
- Сформировать видение коллизий законодательства
- Предложить шаги по улучшению в данной области.

Объектом исследования является – общественные отношения в сфере регулирования вопросов свободы совести и вероисповедания

Предметом является – коллизии и пробелы законодательства в сфере свободы совести и вероисповедания.

Актуальность данного вопроса так же подтверждается отсутствием в литературе четкого разграничения между понятиями «Свободы совести и вероисповедания» от мошеннических действий организаторов сект. Согласно пункту 2 статьи 30 конституции РФ, никто не может быть насильно вовлечен в какое-либо объединение. На данный момент много пробелов в вопросах: «Что такое насильственное вовлечение?», «Что является общественно полезной НКО, а что деструктивной сектой?» и т. п.

В законодательстве нет четкого закрепления понятия «Секта», если посмотреть литературу, то мы встретим определение в широком и узких смыслах.

Согласно источникам: «Секта (сред.-в. лат. secta – школа, учение, от лат. sequor – следовать) – понятие (термин), которое используется для обозначения религиозной группы, отделившейся от основного религиозного направления и противостоящей ему, или указания на организованную традицию, имеющую своего основателя и особое учение. В некоторых источниках понятие „секта“ трактуется шире. Так называется любая группа (религиозная или нерелигиозная, отделившаяся или новая), имеющая своё учение и свою практику, отличные от господствующей церкви или идеологии»¹. Поэтому мы будем рассматривать данное понятие в широком смысле, т.е. не только как религиозное и псевдорелигиозное объединение, но и как идеологическое.

Однако в законах упоминание «Секта», можно увидеть только в некоторых законах (Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 N 114-ФЗ и постановление конституционного суда от 23 ноября 1999 года N 16-П). Более подробно исследования на данную тему мы рассмотрим в основной части работы.

¹ Секта // Википедия: сайт. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B0> (дата обращения: 20.09.2016).

Законодательство о сектах

Свобода совести и вероисповедания: правовой аспект

Много изменений появилось в сфере права, конечно, после становления Российской Федерации и распада РСФСР. Реформы коснулись законов, контролирующих и защищающих права на свободу вероисповедания. Сильное влияние они оказали и на религиозную жизнь в стране, изменив положение религиозных объединений и существенно расширив религиозные свободы граждан. Начало этим изменениям было положено еще Законом РСФСР от 25 октября 1990 г. №267-1 «О свободе вероисповеданий. Сегодня соответствующие отношения регулирует Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Это отразилось на количестве религиозных объединений, функционирующих в стране. Соответственно уже можно говорить, о необходимости усиления контроля. По данным энциклопедии «Википедии» в России зарегистрировано 23 494 религиозные организации². В их число входят: местные общества и религиозные центры, монастыри и духовно-образовательные учреждения, миссии, братства. По некоторым экспертным оценкам еще от 3 до 5 тысяч религиозных групп действует без государственной регистрации, так как она не носит обязательного характера. Сегодня в России действуют религиозные объединения 60-ти направлений. К числу объединений, имеющих наибольшее число последователей, относятся Русская православная церковь (РПЦ), мусульманские и протестантские объединения (Церкви Лютеранская, Евангельских христиан-баптистов, Адвентистов седьмого дня, Христиан веры евангельской, Свидетелей Иеговы). Религиозные организации органично включены в общественную жизнь, активно и плодотворно занимаются социальной, благотворительной, культурно-просветительской, образовательной, издательской и хозяйственной деятельностью. Есть все основания утверждать, что в Российской Федерации созданы условия для осуществления гражданами своих прав на свободу совести. Однако это не означает, что государство и общество освободились раз и навсегда от всех проблем, связанных с обеспечением прав человека и гражданина на свободу совести и вероисповеданий. К сожалению, религиозные организации в отдельных случаях могут играть и дестабилизирующую роль, поддерживая националистические или сепаратистские движения. Нередко и со стороны органов государственной власти и муниципального управления допускаются отступления и нарушения действующих российских законов о свободе совести и религиозных объединениях. Средства массовой информации, говорят политики и общественные деятели, руководители религиозных центров, сообщается в теле-и радиопередачах. Однако, стоит отметить, что в Российской Федерации нет федеральных государственных органов, как и общественных правозащитных организаций, которые бы в масштабе всей страны осуществляли мониторинг нарушений прав граждан на свободу совести и отслеживали весьма противоречивые процессы, происходящие в этой области. Отсутствие таких сведений порождает различные мнения, подчас противоречивых и взаимоисключающих, относительно и религиозной ситуации в целом, и состояния прав граждан на свободу совести. Если в официальных оценках преобладает позитивный аспект, то гражданское общество настроено более сдержанно, все более отчетливо звучат нотки недовольства и сомнения в отношении общего курса светского государства в сфере свободы совести. Одной из немногих попыток представить обобщенную картину с религиозными правами является инициатива Московской Хельсинкской группы, издавшей в 2000—2001 гг. сборники докладов о положении с правами человека, как в целом в России, так и в ее регионах. В материалах общероссийской части сборников указываются недостатки закона «О свободе совести

² Статистика энциклопедии // Векунедия: сайт. URL: <https://ru.wikipedia.org> (дата обращения: 05.01.2017).

и о религиозных объединениях», к которым отнесено: введение 15-летнего срока предварительной деятельности религиозной группы для регистрации в качестве религиозной организации; декларирование в преамбуле различного отношения к религиям, в зависимости от их «традиционности», что становится основой предвзятого отношения к иным религиям; демонстрация, особенно на региональном уровне, особых отношений между государством и Русской православной церковью, что выливается в предоставление ей особых прав и привилегий. Многие региональные доклады о положении с правами человека содержат специальный раздел «Свобода убеждений, совести и религии» с информацией о нарушениях прав человека на свободу совести или о случаях неправомерного ограничения деятельности религиозных объединений. В числе наиболее распространенных нарушений упомянуты следующие факты:

- диффамация некоторых религиозных объединений в СМИ;
- есть факты использования бюджетных средств для строительства культовых зданий т.н. традиционных религий;
- отказы (или волокита) при рассмотрении заявлений религиозных организаций о возвращении зданий или строительстве новых культовых зданий;
- отказ в праве на альтернативную гражданскую службу;
- отказ (или волокита) при рассмотрении заявлений религиозных организаций о регистрации или перерегистрации;

– неправомерное воспрепятствование (или ограничение) деятельности отдельным религиозным объединениям. При этом следует признать, что единственной возможностью обеспечить права граждан и создаваемых ими религиозных объединений и тем защитить религиозную свободу, межрелигиозный и межнациональный мир в России является строгое соблюдение всеми заинтересованными сторонами (государством, обществом, общественными организациями и самими гражданами) действующего российского законодательства о свободе совести и религиозных объединениях. Данное законодательство представляет собой совокупность нормативных правовых актов, относящихся к обеспечению прав и свобод человека, к деятельности религиозных объединений. Это многоуровневая система. На федеральном уровне – это: Конституция РФ, Гражданский Кодекс РФ, Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств. На региональном уровне – конституции (уставы) и другие нормативные правовые акты субъектов РФ. Местный уровень включает в себя нормативные акты органов местного самоуправления, принятые ими в рамках собственной компетенции или делегированных им отдельных государственных полномочий. В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Это открывает возможности применения норм международного права органами власти РФ в своей деятельности по регулированию и защите прав и свобод человека и гражданина, в том числе и применительно к проблемам свободы веры, религий и убеждений. В некоторых регионах страны стали уже действительностью судебные решения по защите конституционных прав граждан, опирающиеся на международные нормы.

В первых двух главах Конституции РФ «Основы конституционного строя» и «Права и свободы человека и гражданина» представлены и охарактеризованы те базисные положения, которые определяют взаимоотношения человека и государства и чрезвычайно важны для обеспечения религиозной свободы, а также характеризуют содержание и сущность свободы совести. В их числе следующие. Государство исходит из признания прав и свобод человека высшей ценностью, а их соблюдение и защиту – своей обязанностью (ст. 2). Права и свободы человека являются непосредственно действующими, и именно они «опре-

деляют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием» (ст. 18). Государство гарантирует право граждан на создание общественных объединений (в том числе религиозных) и их свободу деятельности (ст. 30). Все общественные объединения равны перед законом (п. 4 ст. 13). Одновременно запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (п. 5 ст.13). Государство наряду с экономическим, политическим и идеологическим многообразием признает мировоззренческое многообразие. Принцип мировоззренческого нейтралитета государства освобождает его от обязанности утверждать в качестве обязательных для граждан те или другие мировоззренческие убеждения (ст. 13). В России государство, наряду с такими характеристиками, как демократическое, социальное, правовое, определяется и как светское. В силу светского характера государства никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, все религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (ст.14). Принцип светскости имеет ключевое значение для обеспечения религиозных свобод, поэтому его развернутое определение содержится в Федеральном законе «О свободе совести и о религиозных объединениях». Касаясь взаимоотношений государства и религиозных объединений, закон (ст.4, п. 2) устанавливает, что государство: – не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания; – не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; – не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит федеральным законам; обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных институтах образования. В свою очередь закон (п. 5 ст.4) определяет и сферу автономности религиозных объединений, указывая, что религиозные объединения: – создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой; – не выполняют функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления; – не участвуют в выборах в органы государственной власти и в органы местного самоуправления; – не участвуют в деятельности политических партий и политических движений, не оказывают им материальную и иную помощь. Принцип свободы совести, как одного из неотъемлемых прав человека, раскрыт во второй главе Конституции РФ. Основопологающей здесь является статья 28: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними». Эта конституционная норма отражает все общепризнанные принципы свободы совести, зафиксированные в международно-правовых документах (Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религий и убеждений, Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и др.). Добавим, что в Конституции РФ закреплены и некоторые другие важные для утверждения религиозной свободы принципы: равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от их отношения к религии; «не отчуждаемость» прав и свобод и принадлежность их каждому от рождения; неприкосновенность частной жизни граждан; запрет на пропаганду и агитацию, возбуждающие религиозную ненависть или религиозное

превосходство; право на получение и распространение информации любым законным способом; право на альтернативную гражданскую службу (ст. 19, 17, 23, 29 59). Таким образом, в целом в России сегодня созданы необходимые конституционно-правовые предпосылки полноценного осуществления каждой личностью свободы совести и религиозного вероисповедания, а также деятельности религиозных групп и организаций.

О деятельности сект и религиозных организаций

Депутаты намерены устранить все пробелы в законодательстве, благодаря которым российские секты продолжают процветать. Для этого будет создана специальная рабочая группа, об этом заявил координатор межфракционной депутатской группы по защите христианских ценностей Сергей Гаврилов³. Среди задач – законодательно закрепить термин, «секта» который не появляется ни в одном законе. Это пока позволяет псевдорелигиозным организациям легко работать на законных основаниях. В то же время деятельность сект растет: теперь они не просто наживаются на свойстве адептов, и ведут агрессивную анти-российскую пропаганду, по нению депутатов. Конечно оправдано опасение многих людей, но не породит ли это еще больше пробелов?

По мнению экспертов, в Российской Федерации в настоящее время активен от 80 до 500 сект. Вовлеченным от 1 до 5 миллионов россиян, а 70% – это молодые люди в возрасте от 18 до 27 лет. 80% являются приверженцами среднего и высшего образования. Но не так много откровений в средствах массовой информации сектантов, ни громких судебных процессов лидеров не снижают интерес к «новой веры». Число обращенных растет, и удается сбежать из секты единиц – примерно один человек из тысячи. Да, и закрыть организацию иногда не получается даже в судебном порядке.

Резкое увеличение активности сект в последние два года, так заявляет президент Российской ассоциации центров изучения религий и сект (RATSIRS) Александр Дворкин⁴. Количество жалоб в течение последних двух кризисных лет выросло в 1,5 раза. В конце января 2015 года глава комитета Мосгордумы для общественных объединений и религиозных организаций отметили деятельность сект в Москве за тот же период увеличилось на 30%. Во многом это связано с тем, что сектанты начали активно искать последователей. По словам Александра Дворкина, в настоящее время они не только обходят квартиры; Сектанты начали звонить людям и отправлять сообщения на мобильные телефоны, чего раньше не было. Кроме того, раздел под видом тренинги личностного роста и консультирования, семинары по искусству и даже учебных курсов.

Ситуация настолько накалилась, что депутаты решили создать рабочую группу по борьбе с сектантством в России. Эта инициатива не является первым. Тот факт, что секта в настоящее время активно расширяет свое присутствие в регионах России, разрабатывать новые регионы и привлечь новых последователей. Кстати, сектанты расширяют свою сферу влияния, не только географически, но и начинают агрессивно идти в политику. Это вызывает особую тревогу депутатов. По их мнению они хотят, контролировать не только умы приверженцев, но и стоять за кулисами мировой политики. «Нам нужно собраться для обсуждения вопросов, связанных с манипулированием массовым сознанием, в том числе продвижение антироссийской деятельности», – цитируем Сергей Гаврилова из новостной ленты.

Чтобы остановить победное шествие в Россию сектантов, в первую очередь необходимо законодательно закрепить понятие «секта». Именно с этой фундаментальной точки и собирается начать свою работу рабочей группы. Именно отсутствие определения привело в тупиковую ситуацию сферу «антисектантского закона». На практике много раз есть такая ситуация: люди приносят в правоохранительные органы материалы, из которых откровенно должно быть, что орудует деструктивная секта. В то же время привлечь к какой-либо ответственности организаторов не представляется возможным, особенно если нет посягательства

³ Гаврилов. *В России появиться закон о сектах* // Журнал «Религия и право». 2016. №78 С. 3

⁴ Дворки А. Интервью с Сектведом А. Дворкиным // *РиаНовости: сайт*. URL <https://ria.ru/religion/20160126/1365358798.html> (26.01.16)

на собственность. Если закон будет четкое определение «секта», то это уже свидетельствует о психических воздействиях на людей и нездорового поклонения нового «мессии» будет достаточно, чтобы закрыть организацию.

В России существует Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которого направлена на создание и развитие нормативно-правовой базы гражданского общества в Российской Федерации. Сегодня это уже не отдельные нормативные акты, а также система взаимосвязанных законов, призванных обеспечить реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, непрерывного социального диалога.

Комитет последовательно проводит планомерную работу по совершенствованию существующей нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность некоммерческих организаций. Так же действует Экспертный совет, состоящий из авторитетных ученых, религиозных лидеров, правозащитников, представители государственной власти срок.

Говоря о религии конечно, мы отнесемся к словам конституции Статья 14:

1. Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

2. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

А также Статья 28: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.». Сноска на данную статью и порождает основные коллизии и пробелы в законодательстве, это то чем пользуются лидеры различных организаций. Подступаясь к официальному оформлению деятельности, то тут в помощь вступает Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях». При этом закон предоставляет возможность действовать как с официальной регистрацией, так и без нее. В религиозном государстве казалось бы проще: это можно, а это нет. Однако количество законов, на мой взгляд, порождает и количество возможных трактовок. В основном самую активно позицию и роль играют суды и судебная практика. Задача судьи непростая: отделить свободу совести, слова и вероисповедания от агрессивной тоталитарной деятельности сект. Когда ее адепты, вполне возможно будут настаивать на другом. Граница тут пролегает, на ой взгляд именно в свободном выборе и распоряжении свободой и имуществом адептов и участников данного псевдорелигиозного объединения.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.