



Учебная  
Курсовая  
ПРАВА юридический факультет МГУ

**ПУБЛИЧНЫЕ ЗАКУПКИ:  
ПРОБЛЕМЫ  
ПРАВООПРЕДЕЛЕНИЯ**

Материалы Второй Всероссийской  
научно-практической конференции  
10 июня 2014 г., МГУ имени  
М.В. Ломоносова



ЮСТИЦ ИНФОРМ

**Сборник статей**  
**Публичные закупки: проблемы**  
**правоприменения. Материалы**  
**Второй Всероссийской научно-**  
**практической конференции (6 июня**  
**2014 г., МГУ имени М.В. Ломоносова)**

*Текст предоставлен правообладателем*  
*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=8978438](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=8978438)*

*Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (14 июня 2013 г., МГУ имени М. В. Ломоносова).: Юстицинформ; Москва; 2014  
ISBN 978-5-7205-1258-3*

**Аннотация**

В сборник включены доклады и иные материалы, представленные участниками Второй Всероссийской научно-практической конференции «Публичные закупки: Проблемы правоприменения» (6 июня 2014 г., МГУ имени М. В. Ломоносова).

Конференция была организована Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова, Московским отделением Ассоциации юристов России, Региональной общественной организацией «Объединение выпускников юридического факультета МГУ», Издательской группой «Юрист» и издательством «Юридический Дом “Юстицинформ”».

Содержащиеся в сборнике аналитические материалы касаются наиболее актуальных теоретических и практических вопросов применения законодательства о публичных закупках.

Книга будет полезна практикующим юристам, научным сотрудникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических вузов, а также всем специалистам в сфере публичных закупок.

The book will be useful for practitioners, researchers, teachers, graduate and law students, as well as all the specialists in the field of public procurement.

The collection includes reports and other materials submitted by participants of the Second All-Russian Scientific Scholarly-Practical Conference «Public Procurement: Problems of enforcement Legal Practice» (June 6, 2014, MSU).

The conference was organized by Moscow State University named after M. V. Lomonosov, Moscow Branch of the Association of Lawyers of Russia, the Regional Public Organization «Alumni Association of graduates of the Law Faculty of Moscow State University», the Publishing Group «Lawyer» and Publishing House «The Legal House “Yustitsinform”»

Materials contained in the book analyzes the most pressing issue concerns of the theoretically and practical issues of application of concerning the legislation on public procurement.

## Содержание

Вступительное слово	5
Opening remarks	7
Альбицкий П. К.	8
Армасова Е. Р.	18
Башлаков-Николаев И. В., Кирпичев М. А	23
Белов В. Е.	27
Конец ознакомительного фрагмента.	32

**Публичные закупки:  
проблемы правоприменения.  
Материалы Второй Всероссийской  
научно-практической конференции  
(6 июня 2014 г., МГУ  
имени М.В. Ломоносова)**

Юридический факультет Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова

*Law Faculty of Moscow State University named after M. V. Lomonosov*

Московское отделение Ассоциации юристов России

*The Moscow Branch of the Association of Lawyers of Russia*

Региональная общественная организация «Объединение выпускников юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова»

*Regional Public Organization «Alumni Association of graduates of the Law Faculty of Moscow State Lomonosov University»*

Издательская группа «Юрист»

*Publishing Group «Lawyer»*

Издательство «Юридический Дом “Юстицинформ”»

*Publishing Houseer «Legal House “Yustitsinform”»*

## Вступительное слово

Уважаемые коллеги!

Вы держите в руках сборник докладов и иных материалов, представленных участниками Второй Всероссийской научно-практической конференции «Публичные закупки: Проблемы правоприменения», которая состоялась 6 июня 2014 г. в МГУ имени М. В. Ломоносова. Конференция была организована Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова, Московским отделением Ассоциации юристов России, Региональной общественной организацией «Объединение выпускников юридического факультета МГУ», Издательской группой «Юрист» и издательством «Юридический Дом "Юстицинформ"».

Эта конференция является уже четвертым научным мероприятием на юридическом факультете МГУ за последние два года, посвященным рассмотрению проблем применения законодательства о публичных закупках (летом по указанной теме на факультете ежегодно проводится всероссийская конференция, а осенью – круглый стол).

Конференция посвящена изучению основных проблем применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup> (Закон № 44 ФЗ), Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»<sup>2</sup> (Закон № 223 ФЗ) и иных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере публичных закупок.

В настоящий сборник вошли статьи известных специалистов в вопросах правового регулирования отношений в сфере государственных, муниципальных, «корпоративных» и иных публичных закупок. Авторами статей выступили ученые, сотрудники государственных органов, работники организаций заказчиков и субъектов, выступающих поставщиками в публичных закупках, представители общественных организаций, независимые эксперты и практикующие юристы.

Полагаем, что содержащиеся в сборнике аналитические материалы будут интересны не только государственным служащим или представителям субъектов, непосредственно подпадающих под действие законодательства о публичных закупках, но также и иным специалистам, занимающимся проблемами правового регулирования отношений в рассматриваемой сфере.

Надеемся на то, что проведение подобных научных мероприятий по проблемам применения законодательства о публичных закупках в кругу признанных специалистов станет доброй традицией, а заседания в обозначенном формате будут проводиться на юридическом факультете МГУ имени М. В. Ломоносова на регулярной основе.

Приглашаем к сотрудничеству всех занимающихся проблемами публичных закупок специалистов, а также благодарим всех участников конференции за проявленный к ней интерес и предоставленные для опубликования материалы.

**Е. П. Губин**, д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, Заслуженный юрист Российской Федерации

**В. А. Вайпан**, к. ю. н., доцент кафедры предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, Заместитель

---

<sup>1</sup> СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

<sup>2</sup> СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

председателя – Руководитель аппарата Московского регионального отделения Ассоциации юристов России, Почетный юрист г. Москвы

**К. В. Кичик**, к. ю. н., ассистент кафедры предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, Исполнительный директор Региональной общественной организации «Объединение выпускников юридического факультета МГУ»

## Opening remarks

Dear Colleagues,

You are holding a collection of reports and other materials submitted by participants of the Second All Russian Scholarly Practical Conference "Public Procurement: Problems of Legal Practice", which was held June 6, 2014 at Moscow State University named after M. V. Lomonosov. The conference was organized by Moscow State University named after M. V. Lomonosov, Moscow Branch of the Association of Lawyers of Russia, the Regional Public Organization "Alumni Association of the Law Faculty of Moscow State University", the Publishing Group "Lawyer" and Publishing House "The Legal House "Yustitsinform". This conference is the fourth scholastic event at the Law Faculty of Moscow State University for the past two years devoted to consideration of the problems of application of the legislation on public procurement (a conference on this topic is held annually in the summer, and a round table – in the fall). The conference is dedicated to the study of the main problems of the application of the Federal Law of April 5, 2013 No. 44 FZ "On the contract system in the procurement of goods, works and services for state and municipal needs" (Law No. 44 FL), the Federal Law of 18 July 2011 № 223 FZ "On procurement of goods, works, services, certain types of legal entities" (Law No. 223 FZ) and other normative instruments regulating relations in the sphere of public procurement. This collection includes articles by well known specialists in the legal regulation of relations in the sphere of state, municipal, "corporate" and other public procurement. The authors of the articles are scholars, government officials, employees of contracting authorities and of those acting as suppliers in public procurement, representatives of NGOs, independent experts and practitioners. We believe that the information contained in a collection of these materials will be of interest not only for government employees or representatives of entities that are directly covered by the legislation on public procurement, but also other professionals involved in the problems of legal regulation of relations in the sphere under consideration.

We hope that the holding of such research activities on the application of the legislation on public procurement in the circle of recognized experts will become a tradition, and the meeting in the designated format will be held at the Law Faculty of Moscow State University on a regular basis. We invite all concerned public procurement specialists, and also thank all the participants of the conference for the shown interest in it and submission of the materials for publication.

**E.P. Gubin**, Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Business Law, Law Faculty of Moscow State University, Honored Lawyer of the Russian Federation

**V.A. Vaypan**, Ph. D., Associate Professor, Department of Business Law, Law Faculty of Moscow State University, Deputy Chairman Chief of Staff of the Moscow Regional Branch of the Association of Lawyers of Russia, Honored Lawyer of Moscow

**K.V. Kichik**, Ph. D., Assistant at the Department of Business Law, Law Faculty of Moscow State University, Executive Director of the Regional Public Organization "Alumni Association of the Law Faculty of Moscow State University"

## **Альбицкий П. К.**

# **Особенности осуществления закупок проектных и изыскательных работ в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»**

*Альбицкий П. К.,  
руководитель тендерного направления ООО ФК «Госкапитал»*

Одной из главных целей заказчика при осуществлении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в том числе и при осуществлении закупок проектных и изыскательных работ, является поиск такого исполнителя (подрядчика), который смог бы выполнить со своей стороны все обязательства, предусмотренные контрактом или гражданско правовым договором (далее – контракт), по минимальной цене, в минимальные сроки и с обеспечением требуемого уровня качества.

При этом в подавляющем большинстве случаев цена контракта, заключаемого по результатам закупки, снижается в процессе торгов, оказываясь в среднем на 5-30 процентов ниже сметной стоимости, определенной по нормативной документации.

Стоит отметить, что организация закупок проектных и изыскательных работ в Российской Федерации имеет определенные недостатки. К которым можно отнести:

- цена в качестве основного критерия при определении исполнителя (подрядчика) способом аукциона в электронной форме;
- необоснованное занижение цены контракта, предлагаемой исполнителем (подрядчиком) в процессе осуществления закупки;
- недостаточную регламентацию в вопросах установления и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;
- ограниченный набор механизмов, помогающих заказчику защититься от недобросовестных действий исполнителя (подрядчика);
- отсутствие параметров и процедур проведения предварительной квалификации.

Целью настоящей статьи является определение мер, направленных на повышение эффективности осуществления закупок проектных и изыскательных работ в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Поэтому в рамках настоящей статьи рассмотрим общее развитие подрядных торгов в Российской Федерации и существующие схемы проектирования и строительства объектов, исследуем опыт организации и осуществления закупок, разработаем рекомендации по повышению эффективности осуществления закупок проектных и изыскательных работ. Кроме того рассмотрим конкретные вопросы осуществления проектных и изыскательных работ на основании нормативно правовых актов, нормативно технических документов и сложившейся практики контролирующих органов.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) работы на выполнение проектно изыскательских и строительных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства именуется

как подрядные, а исполнители работ называются подрядчиками. Выделим следующие особенности подготовки, организации и проведения закупок проектных и изыскательных работ с учетом специфики их осуществления.

- Наличие многочисленных нормативно правовых документов, регулирующих строительную деятельность, которыми надо руководствоваться при составлении соответствующих технических заданий и подготовке проектов контрактов;

- Предпроектная проработка и подготовка к строительству, которая должна предшествовать осуществлению закупки.

- Сложность и большой объем технической части конкурсной и аукционной документации в связи с индивидуальностью (а порой – и с уникальностью) каждого строительного объекта.

- Необходимость и реальная возможность предварительного определения предполагаемой цены подрядных работ – начальной (максимальной) цены контракта в связи с формированием в каждом регионе базисных цен и расценок в новой сметно нормативной базе.

Правовые и экономические основы инвестиционной деятельности определены Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39 ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Правовые основы градостроительной деятельности установлены в Градостроительном кодексе Российской Федерации (далее – ГрК РФ). В указанных правовых актах определены основные понятия и термины, которые используются в инвестиционной и строительной деятельности. Укажем основные понятия и определения, которые будут использованы нами в настоящей статье.

Капитальные вложения – это инвестиции в основной капитал (основные средства). Капитальные вложения по своей технологической структуре слагаются из стоимости следующих видов работ и затрат:

- строительных работ,
- работ по монтажу оборудования,
- оборудования (требующего и не требующего монтажа), предусмотренного в сметах на строительство,
- инструмента и инвентаря, включаемых в сметы на строительство,
- машин и оборудования, не входящих в сметы на строительство,
- прочих капитальных работ и затрат, в т. ч. затрат на проведение проектных и изыскательных работ.

Отношения между заказчиками и подрядчиками осуществляются на основании договора подряда и (или) государственного (муниципального) контракта, заключаемых между ними в соответствии с Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ) и Законом о контрактной системе.

Строительная деятельность – это деятельность заказчиков, подрядчиков и других исполнителей по организации и проведению проектно изыскательских работ, строительного монтажных и пуско-наладочных работ по строительству (реконструкции) объектов и их вводу в эксплуатацию.

Одним из способов, которым осуществляется государственное регулирование строительной деятельности, является принятие государством соответствующих правовых законодательных актов и нормативно методических документов.

Правовые и нормативно методические документы в строительстве квалифицируются по органам исполнительной власти, их принявшим, по сферам их применения, по функциональным признакам:

- федеральные законодательные акты,
- указы Президента Российской Федерации,
- постановления Правительства Российской Федерации,

- федеральные строительные нормы и стандарты, в том числе Строительные Нормы и Правила (СНиП),
- приказы федеральных министерств и ведомств,
- законодательные акты субъектов Российской Федерации,
- постановления и другие документы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,
- территориальные строительные нормы субъектов РФ (ТСН),
- ведомственные строительные нормы (ВСН),
- российские строительные нормы (РСН), принятые Госстроем РСФСР,
- постановления и письма Госстроя России,
- муниципальные правовые акты.

К отношениям, возникающим в ходе строительной деятельности, применяется законодательство о градостроительной деятельности, земельное, лесное, водное законодательство, а также законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и иное законодательство (Жилищный кодекс Российской Федерации, Воздушный кодекс Российской Федерации и другие).

Большую часть применяемых в строительстве документов составляют документы Госстроя России (Минстроя, Минземстроя, Госкомархстроя), Министерства регионального развития Российской Федерации, а также недавно образованного Министерства строительства и жилищно коммунального хозяйства Российской Федерации.

Обозначим еще одно важное понятие. Техническое регулирование – это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции (в том числе готовой строительной продукции в виде построенных зданий и сооружений) и связанным с ней процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ и услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия. С 1 июля 2003 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184 ФЗ «О техническом регулировании», где указано, что основная цель технического регулирования – обеспечение безопасности продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, реализации. Отметим, что в сфере строительства принят только один технический регламент, утвержденный Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384 ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Технический регламент о безопасности зданий и сооружений), вступивший в силу с 1 июля 2010 года.

Весь процесс строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий и сооружений детально регулируется Главой 6 ГрК РФ, начиная от этапа выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации и заканчивая выдачей разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Рассмотрим статью 47 ГрК РФ, которая законодательно закрепляет необходимость выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Это вызвано тем, что для подготовки проектной документации необходимо выполнить инженерные изыскания, независимо от наличия в специальных фондах материалов инженерных изысканий, которые проводились при подготовке документов территориального планирования. Такое требование связано с необходимостью обеспечения безопасности при эксплуатации построенного объекта, которая может быть достигнута только при условии, что каждое здание, строение, сооружение

возводится (реконструируется) с учетом всех геологических, гидрометеорологических, экологических и других факторов, в том числе особенностей грунта на строительной площадке.

Инженерные изыскания являются видом строительной деятельности, обеспечивающей получение:

1) материалов о природных условиях территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для разработки решений относительно такой территории;

2) материалов, необходимых для обоснования компоновки зданий, строений, сооружений, принятия конструктивных и объемнопланировочных решений в отношении этих зданий, строений, сооружений, проектирования инженерной защиты таких объектов, разработки мероприятий по охране окружающей среды, проекта организации строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

3) материалов, необходимых для проведения расчетов оснований, фундаментов и конструкций зданий, строений, сооружений, их инженерной защиты, разработки решений о проведении профилактических и других необходимых мероприятий, выполнения земляных работ, а также для подготовки решений по вопросам, возникшим при подготовке проектной документации, ее согласовании или утверждении.

На основе инженерных изысканий осуществляется разработка предпроектной документации, обоснование инвестиций в строительство, проектной и рабочей документации, рекомендации для принятия проектных решений, обоснованных технически, экономически, социально и экологически.

Виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – свидетельство СРО). Иные виды работ по инженерным изысканиям могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Деятельность по инженерным изысканиям для строительства зданий и сооружений включает в себя инженерно геодезические, инженерно геологические, инженерно гидрометеорологические, инженерно экологические, инженерно геотехнические, геофизические, археологические изыскания, исследование грунтов оснований фундаментов зданий и сооружений, изыскания грунтовых строительных материалов, изыскания источников водоснабжения за счет подземных вод, а также геодезические, геологические, гидрогеологические, геофизические, гидрологические и кадастровые работы, выполняемые в процессе строительства, эксплуатации и ликвидации зданий и сооружений.

Необходимость выполнения отдельных видов инженерных изысканий, состав, объем и метод их выполнения устанавливаются с учетом требований технических регламентов программой инженерных изысканий, разрабатываемой на основе задания застройщика или технического заказчика, в зависимости от вида и назначения объектов капитального строительства, их конструктивных особенностей, технической сложности и потенциальной опасности, стадии архитектурно строительного проектирования, а также от сложности топографических, инженерно геологических, экологических, гидрологических, метеорологических и климатических условий территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, степени изученности указанных условий.

Стоит упомянуть, что подготовка и реализация проектной документации для строительства и реконструкции объектов не допускается без соответствующих инженерных изыс-

каний. Однако в случае капитального ремонта объекта необходимость выполнения инженерных изысканий для подготовки проектной документации не предусматривается.

Необходимость выполнения отдельных видов инженерных изысканий, их состав, объем должны указываться заказчиком в техническом задании, в котором необходимо указать виды подлежащих проведению инженерных изысканий и цель каждого вида. Задание может подготавливаться самим заказчиком или по его поручению лицом, привлекаемым на договорной основе для выполнения инженерных изысканий.

Часть 6 статьи 47 ГрК РФ предусматривает, что виды инженерных изысканий, порядок их выполнения для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов, а также состав и форма материалов инженерных изысканий, порядок формирования и ведения государственного фонда материалов и данных инженерных изысканий устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 года № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации строительства, реконструкции объектов капитального строительства»).

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи).

Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Следует подчеркнуть, что виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства СРО. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

При этом индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющее свидетельство СРО о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации, исходя из размера которой этим лицом – членом СРО был внесен взнос в компенсационный фонд СРО в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 ГрК РФ.

Кроме того в соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2011 года N 337 ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий.

В состав проектной документации любых объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включаются сведения, предусмотренные пунктами 34–42 «Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87.

Дополнительные требования к содержанию проектной документации могут быть установлены прочими нормативными документами (например, решения и мероприятия противотеррористического характера выполняются в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 15.02.2011 г.

№ 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам»).

Как правило, разработка проектной документации осуществляется специализированной проектной организацией, выбираемой государственным или муниципальным заказчиком по результатам осуществления закупки, после заключения соответствующего контракта, к которому предъявляются требования статей 758–762 ГК РФ («Подряд на выполнение проектных и изыскательских работ»). Необходимой частью такого контракта должно быть техническое задание на проектирование.

Таким образом, в первой части настоящей статьи мы рассмотрели общие требования, предъявляемые российским законодательством к проектным и изыскательным работам, поэтому далее перейдем непосредственно к рассмотрению процедуры осуществления закупок указанных работ.

Для начала следует определить, каким способом следует определять исполнителя (подрядчика) для подготовки проектной документации и выполнения изыскательных работ. Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Как следует из части 2 статьи 48 Закона о контрактной системе заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, **за исключением случаев**, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями Закона о контрактной системе можно выделить следующие способы определения исполнителя (подрядчика).

1. Аукцион в электронной форме на подготовку проектной документации и выполнения изыскательных работ. Частью 2 статьи 59 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик **обязан** проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе. При этом перечень, указанный выше, утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013 № 2019 р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». Отметим, что проектные и изыскательные работы в утвержденный перечень не входят. Поэтому осуществление закупки проектных и изыскательных работ способом аукциона в электронной форме является правом, а не обязанностью заказчика, поскольку в соответствии с частью 3 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанные в части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе перечни.

2. Открытый конкурс в соответствии с требованиями статей 48–55 Закона о контрактной системе.

3. Закрытый конкурс, закрытый аукцион – в случае если в конкурсной документации (аукционной документации) или проекте контракта содержатся сведения, составляющие государственную тайну.

4. Двухэтапный конкурс (закрытый двухэтапный конкурс, в случае если в документации или проекте контракта содержатся сведения, составляющие государственную тайну). Закупка вправе провести двухэтапный конкурс для подготовки проектной документации и выполнения изыскательных работ, если для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки (пункт 2 части 2 статьи 57 Закона о контрактной системе).

5. Конкурс с ограниченным участием (закрытый конкурс с ограниченным участием, в случае если в документации или проекте контракта содержатся сведения, составляющие государственную тайну). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» определение исполнителя (подрядчика) на выполнение работ по проектированию объектов использования атомной энергии может осуществляться способом проведения конкурса с ограниченным участием.

6. Запрос предложений – в случае осуществления закупки проектных и изыскательных работ, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке в соответствии с гражданским законодательством (пункт 6 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе), а также признания повторного конкурса, электронного аукциона несостоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 Закона о контрактной системе (пункт 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе).

Кроме того заказчик также вправе осуществлять закупку проектных и изыскательных работ путем проведения запроса котировок, в случае если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тысяч рублей, или у единственного исполнителя (подрядчика) в соответствии с положениями статьи 93 Закона о контрактной системе.

Отметим, что в соответствии с пунктом 5.2 части 5 статьи 48 ГрК РФ возможно объединять в один лот разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий. Предметом контракта в таком случае будет подготовка проектной документации на строительство (реконструкцию) объекта с предварительным проведением инженерных изысканий.

Рассмотрим методы определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным исполнителем (подрядчиком) при осуществлении закупки проектных и изыскательных работ.

При осуществлении закупок проектных и изыскательных работ заказчик может использовать следующие методы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным исполнителем (подрядчиком):

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка),
- проектно сметный метод.

Не будем останавливаться на методе сопоставимых рыночных цен, поскольку порядок использования данного метода подробно изложен в частях 2–6 статьи 22 Закона о контрактной системе, а также в методических рекомендациях, утвержденных приказом Министерства экономического развития от 02.10.2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены кон-

тракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

Поэтому более подробно рассмотрим применение проектно-сметного метода, который заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем (подрядчиком) на основании сметы, исходя из цены работ в течение соответствующих месяцев планируемого периода действия контракта. При этом стоимость разработки проектной документации и рабочей документации определяется в смете с применением справочников базовых цен на проектные работы в строительстве и других сметных нормативов, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов (который ведет Министерство строительства и ЖКХ России).

При использовании проектно-сметного метода при осуществлении закупки проектных и изыскательных работ следует учитывать ряд особенностей.

– Базовые цены устанавливаются в зависимости от натуральных показателей объектов (мощности, площади, емкости, вместимости и др.) или общей стоимости строительства, если она была определена ранее в предпроектной документации или при проведении технико-экономических обоснований. Цены, приведенные в справочниках, установлены в соответствии с составом разделов проектной документации и требованиями к их содержанию, предусмотренными в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

– Если заданием на проектирование предусмотрено проведение инженерных изысканий, то стоимость этих изыскательских работ должна включаться в смету.

– При определении начальной (максимальной) цены контракта на выполнение проектных работ к их стоимости, определенной на момент осуществления закупки, рекомендуется применение индекса дефлятора, устанавливаемого Министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 г. № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», действующего на середину установленного срока проектирования.

Отметим, что заказчик вправе самостоятельно выбирать метод, используемый для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем (подрядчиком) при осуществлении закупки проектных и изыскательных работ.

При осуществлении закупки проектных и изыскательных работ заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Соответствие исполнителя (подрядчика) требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки проектных и изыскательных работ подтверждается свидетельством СРО о допуске к выполнению работ по организации проведения инженерных изысканий и по организации подготовки проектной документации с указанием в нем размера планируемой стоимости указанных работ по одному договору.

При проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов заказчику необходимо также установить дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

– Наличие опыта выполнения работ по проектированию аналогичных по технической и технологической сложности объектов капитального строительства в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

– Наличие собственного или арендованного оборудования и других материальных ресурсов, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта.

Дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора участников закупки. В подтверждение соответствия этим дополнительным требованиям необходимо указать следующий перечень документов, которые должны представляться в заявке на участие в закупке.

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе (в том числе двухэтапном конкурсе, конкурсе с ограниченным участием), а также величины используемых критериев должны выбираться в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

К таким критериям можно отнести:

- цену контракта;
- расходы на использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики проектной документации;
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В отношении нестоимостных критериев оценки рекомендуется предусматривать показатели, раскрывающие их содержание и учитывающие особенности оценки проектных и изыскательных работ, а также квалификацию исполнителя (подрядчика). Например, устанавливать в конкурсной документации минимальные квалификационные требования к специалистам (ГАП, ГИП, инженерам проектировщикам, инженеру сметчику и др.) в соответствии с «Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих» (Раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности»).

В заключение отметим, что техническая часть документации о закупке разрабатывается в форме технического задания на выполнение инженерных изысканий или технического задания на проектирование.

В техническом задании на выполнение инженерных изысканий следует указывать виды и цели необходимых инженерных изысканий для строительства (реконструкции) соответствующего объекта. Например, целью инженерно-геодезических изысканий является топографическая съемка земельного участка, геоподоснова, создание опорных геодезических сетей, включая геодезические сети специального назначения для строительства, создание планово-высотных съемочных геодезических сетей. Целью инженерно-геологических изысканий является определение характеристик подстилающих грунтов и возможность их использования в качестве оснований для фундаментов и так далее.

При подготовке технического задания на проектирование следует руководствоваться статьей 48 ГрК РФ, которая предусматривает, что проектная документация должна разраба-

тываться на основе градостроительного плана земельного участка и в соответствии с полученными техническими условиями.

Стоит отметить, что при осуществлении закупки предметом которой является разработка проектной документации по объектам культурного наследия (для приспособления их для современного пользования и/или для сохранения этих объектов, в том числе реставрации представляющих собой историко-культурную ценность элементов этого объекта) в техническом задании на проектирование должно быть указано, что физические и юридические лица, ведущие разработку проектной документации должны осуществлять также научное руководство проведением строительно-реставрационных работ, технический и авторский надзор за проведением этих работ. Задание на проектирование должно быть согласовано с соответствующим органом исполнительной власти, осуществляющим функции в области охраны объектов культурного наследия (а также должно быть получено реставрационное задание). Разработанная проектная документация подлежит согласованию с органом исполнительной власти, осуществляющим функции в области охраны объектов культурного наследия в соответствии со статьями 44, 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Подводя итоги, скажем, что в рамках настоящей статьи мы рассмотрели вопросы практического применения положений Закона о контрактной системе, в случае осуществления закупки проектных и изыскательных работ как в части содержания документации о закупке, так и в части требований к результатам исполненного контракта.

## **Армасова Е. Р.**

# **Трудности, которых можно избежать, или Что делать с открытием и ведением банковских счетов?**

*Армасова Е. Р.,  
начальник юридического отдела Управления Федерального  
казначейства по Тверской области*

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена проблематике открытия и ведения банковских счетов, осуществления расчетов по этим счетам, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным внебюджетным фондам, кредитными организациями, в рамках требований установленных такими законами, как Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»<sup>3</sup>, Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»<sup>4</sup>, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>5</sup> (далее – Закон № 44-ФЗ). Тема рассмотрена на примере открытия банковских счетов в кредитных организациях органами федерального казначейства. На основании проведенного анализа нормативных документов предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон № 44-ФЗ, отдельным образом отрегулировав вопрос, связанный с открытием и ведением банковских счетов кредитными организациями.

*Ключевые слова:* открытие и ведение банковских счетов органами федерального казначейства.

Бюджетный кодекс РФ, закрепляя полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня, с целью урегулирования бюджетного процесса, в главе 19 разграничивает права и обязанности между участниками бюджетного процесса. Одним из полномочий, обозначенных Бюджетным кодексом РФ, в части Федерального казначейства, как участника бюджетного процесса, является открытие в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, кассовое обслуживание исполнения которых в соответствии с Бюджетным кодексом РФ осуществляется Федеральным казначейством, и иные счета для учета средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете) содержит норму, а именно, статья 21, что Центральный банк и кредитные организации без взимания платы обслуживают счета, открытые Федеральному казначейству и его территориальным органам, проводят операции по приему наличных денежных средств от организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), и по обеспечению указанных организаций наличными денежными средствами и др.

---

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, № 31 (1 ч.). Ст. 3434.

<sup>4</sup> Российская газета. № 276. 06.12.2013.

<sup>5</sup> Российская газета № 80. 12.04.2013

Согласно статье 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), для открытия и ведения банковских счетов, осуществления расчетов по этим счетам, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным внебюджетным фондам предписано заключать независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Таким образом, в рамках Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 135-ФЗ и Федерального закона о бюджете, органы федерального казначейства открывают в кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, кассовое обслуживание исполнения которых в соответствии с Бюджетным кодексом РФ осуществляется Федеральным казначейством, и иные счета для учета средств, предусмотренных законодательством Российской Федерации без взимания платы, посредством проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

Следовательно, с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 135-ФЗ Федеральным законом от 28.12.2013 № 396-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>6</sup>, открытый конкурс или открытый аукцион должен проводиться в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Статья 24 Закона № 44-ФЗ предлагает конкурентные способы определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков). В рамках данной статьи понятие «открытого» применимо только к конкурсу, что же касается аукционов, то в качестве способа предлагается использовать: аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион, при этом под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Предполагается, что в данном случае должен проводиться электронный аукцион, в соответствии с частью 2 статьи 48 Закона № 44-ФЗ и с учетом Распоряжения Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)»<sup>7</sup>, в который включены под кодом 65 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, услуги по финансовому посредничеству, несмотря на то, что прямого указания на оказание услуг в части открытия и ведения счетов, осуществления расчетов по этим счетам, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным внебюджетным фондам, кредитными организациями в ОКПД не имеется.

Определившись с аукционом, поскольку, руководствуясь косвенными указаниями нормативных документов, наиболее подходящим является электронный аукцион, орган федерального казначейства, выступающий в данном случае как заказчик, сталкивается с еще большими трудностями, как провести аукцион, если услуга должна оказываться бесплатно?

Сформировав аукционную документацию, с учетом требований Закона № 44-ФЗ, несмотря на то, что статья 33, регулируя вопрос формирования объекта закупки, неоднозначна в своем понимании и толковании. Так, например, не совсем понятно описание объ-

---

<sup>6</sup> Российская газета. № 295. 30.12.2013.

<sup>7</sup> Собрание законодательства РФ, 11.11.2013, № 45. Ст. 5861.

екта закупки в части функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки с формулировкой «при необходимости», а именно, все характеристики могут указываться при необходимости или слово «при необходимости» относится только к эксплуатационным характеристикам. Также это касается и части 2 статьи 33, в которой указано, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Неопытно, показатели – функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, сформированные с учетом требований части 1 или это отдельные максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, которые необходимо сформировать с целью выполнения указанной нормы закона.

Однако вернемся к нашему аукциону на открытие банковских счетов. Так, заказчик в соответствии со статьей 22 определяет и обосновывает начальную (максимальную) цену контракта, одним из методов, указанных в статье 22 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик – орган федерального казначейства, с учетом положений статьи 21 Федерального закона о бюджете может определить начальную (максимальную) цену контракта равную нулю, так как денежных средств на цели, связанные с открытием и ведением банковских счетов кредитными организациями, соответственно федеральным бюджетом не предусмотрены.

Встает вопрос, как обосновать начальную (максимальную) цену равную нулю, предположим иным методом, со ссылкой на закон о бюджете на соответствующий год, что делать дальше.

Как определить «Шаг аукциона», какое обеспечение заявки установить, где поставить нуль при размещении извещения и документации на электронной площадке, и что делать участнику?

В соответствии со статьей 68 Закона № 44-ФЗ, электронный аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона, в порядке, установленном настоящей статьей.

Величина снижения начальной (максимальной) цены контракта (далее – «шаг аукциона») составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта.

При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене контракта на величину в пределах «шага аукциона».

При проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта с учетом следующих требований:

1) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, равное ранее поданному этим участником предложению о цене контракта или большее чем оно, а также предложение о цене контракта, равное нулю;

2) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене контракта, сниженное в пределах «шага аукциона»;

3) участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене контракта в случае, если оно подано таким участником электронного аукциона.

Таким образом, на сегодняшний момент, закон при обосновании начальной (максимальной) цены контракта равной нулю не регулирует возникающие вопросы даже в части размещения закупки на электронной площадке.

В части 23 статьи 68 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность, в случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена до половины процента начальной (максимальной) цены контракта или ниже, проведения аукциона на право заключить контракт. При этом такой аукцион проводится путем повышения цены контракта исходя из положений настоящего Федерального закона о порядке проведения такого аукциона с учетом следующих особенностей:

1) такой аукцион в соответствии с настоящей частью проводится до достижения цены контракта не более чем сто миллионов рублей;

2) участник такого аукциона не вправе подавать предложения о цене контракта выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам такого аукциона сделок от имени участника закупки, которое содержится в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

3) размер обеспечения исполнения контракта рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении такого аукциона.

При этом одним из основных условий в этой части является снижение цены контракта до половины начальной (максимальной) цены контракта или ниже.

Ранее в Федеральном законе от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»<sup>8</sup>, который утратил силу с 01.01.2014, в части 6.1 статьи 37, указывалось, что в случае, если при проведении аукциона на право заключить контракт на оказание услуг по открытию и ведению банковских счетов, осуществлению расчетов по этим счетам цена контракта снижена до нуля, аукцион проводится на продажу права заключить контракт. В этом случае победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену права заключить контракт. Заказчику можно было, по крайней мере, определиться, что при проведении электронного аукциона на открытие банковских счетов торговалось право заключения контракта.

Закон № 44-ФЗ, в части открытия и ведения банковских счетов, не предусматривает даже эту возможность. Кроме того, Федеральный закон № 140-ФЗ, о внесении изменений в Закон № 44-ФЗ, который подписан Президентом РФ и опубликован 04.06.2014 на сайте [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), ситуацию в этой части не поменял.

Следовательно, вопрос по проведению открытого конкурса или открытого аукциона, на открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным внебюджетным фондам остается открытым и требует соответствующих доработок Закона. Урегулировать сложившуюся ситуацию возможно путем внесения соответствующих изменений в закон, посвятив этому отдельную статью или раздел, так, например, как это сделано в части заключения контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем. Еще одним вариантом может быть возможность дополнения Закона № 44-ФЗ, в части проведения электронного аукциона по открытию и ведению банковских счетов, а именно, проведение электронного аукциона на право заключить контракт, в случае если цена контракта снижена до нуля или равна нулю.

---

<sup>8</sup> Российская газета. № 163. 28.07.2005.

С целью недопущения нарушений действующего законодательства со стороны государственных органов требует доработок и Федеральный закон № 135-ФЗ, в котором предлагается поменять формулировку «открытого аукциона» на аукцион, и вместо заключения договора, который должен заключаться по результатам проведенного открытого конкурса или открытого аукциона, в соответствии со статьей 18, изменить формулировку на заключение контракта в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

## **Башлаков-Николаев И. В., Кирпичев М. А О некоторых проблемах повышения эффективности системы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц**

*Башлаков-Николаев И. В.,  
руководитель Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области, кандидат экономических наук*

*Кирпичев М. А,  
заместитель руководителя Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Московской области, кандидат  
экономических наук*

Федеральный закон от 8 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установил систему корпоративных закупок. Одним из важных условий жизнеспособности системы корпоративных закупок явилось введение административного обжалования закупок в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В период с 2012 по 2014 г. антимонопольными органами рассмотрено жалоб на корпоративные закупки: в 2012 г. – 745, 2013–3006, в 1 квартале 2014–486, из которых признано обоснованными: в 2012 г. – 338, 2013–1419, в 1 кв. 2014 г. – 203 жалобы соответственно. По итогам рассмотрения жалоб выдано предписаний: 2012-300, 2013-801, в 1 кв. 2014-177<sup>9</sup>. Практика рассмотрения жалоб в 2013 г. показала, что основными нарушениями при проведении корпоративных закупок были:

- предъявление к участникам закупки требований о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- неразмещение на официальном сайте информации о закупке или нарушение сроков такого размещения;
- осуществление закупки в отсутствие Положения о закупке и без применения положений Закона о размещении заказов.

По словам заместителя начальника Управления контроля размещения госзаказа ФАС России Марии Томах<sup>10</sup>, озвученным в ходе круглого стола «Новые тренды развития практики применения судами Закона о закупках», количество рассмотренных обращений в 1 квартале 2014 года в 3 раза превышает количество поступивших и рассмотренных жалоб за такой же период 2013 года. «За весь 2013 год ФАС России рассмотрела более 3000 жалоб в рамках закона о закупках, более 40 % из них были признаны обоснованными», – отметила Мария Томах.

Закон о закупках, как показывает практика, позволил создать систему корпоративных закупок, которая в соответствии со статьей 1 Закона о закупках обеспечивает единство экономического пространства, создает условия для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, деятельность которых урегулирована Законом о закупках (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможно-

---

<sup>9</sup> По данным сайта fas.gov.ru

<sup>10</sup> [http://fas.gov.ru/fas-news/fas-news\\_35413.html](http://fas.gov.ru/fas-news/fas-news_35413.html)

стей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Учитывая, что Закон о закупках является рамочным правовым актом, определяющим лишь общие принципы функционирования системы корпоративных закупок, подробно не регулирует многие вопросы функционирования данной системы, на практике выявляются некоторые проблемы, которые осложняют либо снижают эффективность функционирования системы корпоративных закупок.

В настоящее время Закон о закупках не устанавливает моратория на заключение договора по итогам закупок, необходимый для обеспечения административного обжалования и достижения его целей посредством приостановления закупки на время рассмотрения антимонопольным органом жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Отсутствие моратория приводит к снижению эффективности административного обжалования в связи с заключением договоров до момента рассмотрения жалоб. Данный изъян Закона о закупках нивелирует желание заинтересованных лиц обжаловать закупки, так как отсутствие моратория приводит к невозможности возврата к процедуре закупок на стадии, предшествующей нарушению порядка закупок.

Для ликвидации негативного воздействия отсутствия моратория на заключение договора предлагается дополнить статью 3 Закона о закупках частью следующего содержания: «Договор может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты подписания итогового протокола закупки».

Кроме того, действующая редакция Закона о закупках представляет заказчикам возможность заключать договоры на неопределенный срок или пролонгировать договоры неограниченное число раз. Данная возможность не соответствует принципам, установленным частью 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции.

Для исключения такого несоответствия предлагается дополнить статью 3 Закона о закупках частью следующего содержания: «Договор не может быть заключен на срок, превышающий 1 год, а в случаях установленных настоящим законом – 3 года».

В настоящее время Закон о закупках позволяет обжаловать в антимонопольные органы действия (бездействие) заказчика лишь только участникам закупок. Понятие участника закупок дано в норме части 5 статьи 3 Закона о закупках. Согласно данной норме участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, которое(ые) соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Формально, если лица не соответствуют требованиям, даже незаконно установленным в положении о закупке, то они не могут быть участниками закупки, а следовательно, и не вправе обжаловать закупки в антимонопольный орган.

Для обеспечения возможности обжалования закупок при установлении заказчиком необоснованных требований, ограничивающих количество участников закупок, всеми заинтересованными лицами, предлагается внести изменения в нормы части 10 статьи 3 Закона о закупках, заменив термин участник закупки на термин заинтересованное лицо (вместо участник закупки вправе – заинтересованное лицо вправе). Возможно также внести изменения в часть 5 статьи 3 Закона о закупках, исключив из них слова «которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке».

Кроме того, в настоящее время Закон о закупках не предусматривает проведения внеплановых проверок, а только лишь рассмотрение жалоб на закупки. Вместе с тем, контроль в сфере закупок предусматривает необходимость проведения проверки закупок, проведенных за пределами сроков, установленных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Такая

потребность возникает, например, при проверке исполнения предписания антимонопольного органа, при поступлении информации о нарушении порядка проведения закупки за пределами сроков рассмотрения жалоб. Кроме того, фактическая внеплановая проверка проводится комиссией антимонопольного органа в тех случаях, когда выявляются нарушения порядка проведения закупок за пределами доводов жалобы.

В ряде случаев за пределами сроков рассмотрения жалоб по статье 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган поступают обращения из прокуратуры и правоохранительных органов о проведении проверки тех или иных закупок. Однако антимонопольные органы в настоящее время не имеют полномочий по рассмотрению данных обращений.

Таким образом, возникает вопрос, что следует делать в тех случаях, когда жалоба на нарушение порядка проведения торгов и заключения договоров по итогам торгов или информация о таких нарушениях порядка проведения торгов в соответствии с Законом о закупках поступает за пределами сроков, указанных в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, а рассмотрение жалобы в антимонопольном органе на предмет соблюдения порядка и правил проведения торгов и заключения договора проведено быть не может.

Необходимо отметить, что при рассмотрении жалоб в сфере государственных и муниципальных закупок продукции Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках для государственных и муниципальных нужд) в таких случаях предусмотрено проведение внеплановых проверок.

Закон о закупках, Положение о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 331, положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденное приказом ФАС России от 26.01.2011 г. № 30 не наделяют антимонопольные органы полномочиями по проведению внеплановых проверок соблюдения Закона о закупках.

Внеплановые проверки в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд предусмотрены законом. Так, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках для государственных и муниципальных нужд контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующим основаниям.

1. Получение обращения участника закупки либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 Закона о закупках для государственных и муниципальных нужд. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

2. Поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

3. Истечение срока исполнения ранее выданного в соответствии с пунктом 2 части 22, пунктом 3 части 27 настоящей статьи предписания.

С одной стороны, представляется, что смысла проводить внеплановую проверку по Закону о закупках за пределами сроков рассмотрения жалоб нет, так как после заключения контракта, договора уже будет невозможно исправить в административном порядке дефекты процедур проведения торгов и заключения договоров. В любом случае такие полномочия принадлежат суду.

При этом, в арсенале антимонопольных органов остается возможность исследовать порядок проведения торгов и заключения договоров на соответствие нормам статьи 17 и

других статей Закона о защите конкуренции (например, статей 15, 16, 17.1, 18). И в случае ограничения, устранения конкуренции антимонопольный орган сможет принять меры по защите конкуренции.

С другой стороны, у антимонопольных органов возникает потребность в проведении внеплановой проверки закупок именно на предмет соблюдения порядка проведения торгов и заключения договоров по их итогам при проверке исполнения предписания и поступлении обращений из прокуратуры и правоохранительных органов за пределами сроков, указанных в статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Для наделения антимонопольных органов полномочиями по проведению проверок закупок за пределами сроков, определенных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, предлагается дополнить статью 3 Закона о закупках частью, наделяющей антимонопольные органы полномочиями по проведению внеплановых проверок.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Законе о закупках не установлен критерий разделения закупок на конкурентные и неконкурентные, что, в ряде случаев, приводит к тому, что заказчики необоснованно принимают решения о применении неконкурентного способа закупок у единственного поставщика и (или) закрытыми способами, а также способами с ограниченным участием. Для устранения данного дисбаланса между выбираемыми способами закупок и целями Закона о закупках предлагается установить в Законе о закупках закрытый перечень оснований для осуществления закупок неконкурентными способами.

В настоящее время Закон о закупках и другие правовые акты никак не регулируют вопросы изменений договоров, подписанных по итогам закупок. В результате в данные договоры вносятся изменения, не соответствующие условиям закупки.

Предлагается внести в Закон о закупках основания, порядок и условия внесения изменений в договор, заключаемый по итогам закупок.

Полагаем, что указанные меры приведут к повышению эффективности системы корпоративных закупок.

## Белов В. Е.

# Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок: Содержание и реализация

*Белов В. Е.,  
доцент кафедры «Гражданское право» Финансового  
университета при Правительстве Российской Федерации, кандидат  
юридических наук, доцент*

**Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы, касающиеся содержания и реализации принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Исходя из анализа содержания данного принципа, автором предлагается сформулировать его название как «принцип ответственности за эффективность осуществления закупок». Также рассматриваются вопросы о персональной ответственности и ее соотношении с юридической ответственностью. Автор обращает внимание на необходимость замены ответственности исключительно за несоблюдение формализованных правил закупок ответственностью за конечные результаты.

*Ключевые слова:* закупки; государственные и муниципальные нужды; принцип; ответственность; персональная ответственность; результативность; эффективность.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)<sup>11</sup>, контрактная система в сфере закупок основывается на ряде принципов. Речь идет о следующих принципах: открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок; обеспечения конкуренции; профессионализма заказчиков; стимулирования инноваций; единства контрактной системы в сфере закупок; ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

Принципу ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок посвящена ст. 12 Закона о контрактной системе<sup>12</sup>. Данный принцип предполагает следующее:

– во-первых, заказчики различного уровня при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– во-вторых, должностные лица заказчиков должны нести персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок. Речь идет о соблюдении требований законодательства в широком понимании, включающем требования федерального законодательства, в том числе подзаконных

---

<sup>11</sup> СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

<sup>12</sup> Обращает на себя внимание некоторое несоответствие формулировок рассматриваемого принципа, содержащихся в ст. 6 и ст. 12 Закона о контрактной системе. В ст. 6 данного Закона говорится об «ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок». С целью приведения названия принципа в соответствие со ст. 12 Закона в ст. 6 в рассматриваемой части должна содержаться следующая формулировка: «ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок».

нормативных правовых актов, а также правовых актов, издаваемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

В этой связи возникает ряд вопросов, касающихся содержания рассматриваемого принципа.

1. Что предполагает результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок? Как соотносятся данные категории?

2. Что такое персональная ответственность заказчиков?

Имеется ряд научных работ, в которых авторы предпринимают попытку проведения анализа понятий «результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд», «эффективность осуществления закупок»<sup>13</sup>. Так, К. И. Фамиева обращает внимание на отсутствие законодательного закрепления определения понятия эффективности осуществления закупок. Данный автор предлагает понимать под принципом эффективности расходования бюджетных средств то, что «процедуры закупок должны осуществляться с минимально возможными затратами, и достигать максимальный конечный результат проведения процедур, по итогам которых должны быть осуществлены закупки требуемых ресурсов с максимальной экономической выгодой для покупателя»<sup>14</sup>. Т. е. предполагается, что необходимо добиваться минимума финансовых затрат и максимальных конечных результатов в отношении закупаемых товаров (результатов работ, услуг).

Представляется, что в основе должна находиться оценка закупок с точки зрения всем известного базового подхода о соотношении цены и качества закупаемых товаров (результатов работ, услуг). Такой подход используется в зарубежных и международных публичных закупках. При этом известно, что в условиях ранее действовавшего Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)<sup>15</sup> первостепенное внимание обращалось именно на ценовую составляющую. Это обстоятельство являлось предметом критики, поскольку эффективность закупок определялась, прежде всего, размером экономии денежных средств, а не качественной составляющей закупаемых объектов. В современных условиях, на наш взгляд, как раз и должна идти речь о применении вышеуказанной формулы, что является вполне очевидным.

Представляется, что при анализе понятий результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок следует обратиться к содержанию принципа эффективности использования бюджетных средств, о котором идет речь в ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Тем более, что в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе соответствующее законодательство основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ и Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Таким образом, Бюджетный кодекс РФ раскрывает содержание понятий экономности и результативности. При этом эффектив-

---

<sup>13</sup> См.: например: Кудилинский М. Н. Административные процедуры размещения государственного заказа // Известия вузов. Правоведение. 2009. № 3. С. 127–132; Замышляев Д. В., Задорожнюк Е. И. Проблемы эффективности и неправомерности использования бюджетных средств в сфере размещения государственных заказов // Финансовое право. 2009. № 9. С. 11–15; Фамиева К. И. Принципы построения федеральной контрактной системы в Российской Федерации // URL: <http://vestnikuara.ru/ru-ru/issue/2013/02/07/?print> (дата обращения: 30.05.2014).

<sup>14</sup> См.: Фамиева К. И. Принципы построения федеральной контрактной системы в Российской Федерации.

<sup>15</sup> СЗ РФ. 2005. № 30 (часть 1). Ст. 3105.

ность расходования бюджетных средств предполагает экономность или результативность, либо и то и другое одновременно. В этой связи при анализе рассматриваемых вопросов следует обращаться к указанным нормам Бюджетного кодекса РФ. Сказанное имеет непосредственное отношение и к расходованию иных (кроме бюджетных) денежных средств.

На наш взгляд, формулировка анализируемого принципа в Законе о контрактной системе в рассматриваемой части не совсем удачна, в том числе не в полной мере соответствует подходу, содержащемуся в Бюджетном кодексе РФ. Представляется целесообразным именовать рассматриваемый принцип как принцип ответственности за эффективность осуществления закупок. Предполагается, что эффективность осуществления закупок включает в себя, в том числе и результативность (по аналогии с подходом, содержащимся в Бюджетном кодексе РФ).

В связи с изложенным целесообразно было бы также внести изменения в ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе, сформулировав ее следующим образом: «Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости обеспечения эффективности осуществления закупок».

Исходя из содержания рассматриваемой статьи, достижение (либо не достижение) заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (как составной части эффективности осуществления закупок) является ключевым моментом. Понятно, что такого рода оценка может быть произведена в условиях действия нового Закона только после исполнения контрактных (договорных) обязательств в отличие от периода действия Закона о размещении заказов, когда оценка эффективности осуществления закупок производилась по окончании процедуры размещения заказа путем определения размера сэкономленных денежных средств.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона о контрактной системе «должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона». В связи с вышеизложенным с целью единообразия применяемой терминологии, на наш взгляд, целесообразнее в данном случае было бы говорить о персональной ответственности за обеспечение эффективности осуществления закупок, переформулировав соответствующим образом ч. 2 ст. 12 данного Закона.

При этом возникает вопрос о том, что стоит за понятием персональной ответственности.

В юридической литературе выделяют следующие виды ответственности:

- историческая, политическая, нравственная, юридическая и т. д.;
- индивидуальная (персональная), групповая, коллективная.

При этом обращается внимание на то, что субъектом персональной ответственности может быть только физическое лицо<sup>16</sup>.

Примечательно, что в концепции проекта федерального закона «О федеральной контрактной системе» говорится: «Персональная ответственность заказчика за результаты размещения государственного (муниципального) заказа размыта»<sup>17</sup>. Таким образом, подразумевалась персональная ответственность заказчиков, т. е. не физических, а юридических лиц,

---

<sup>16</sup> См., например: Сандальникова Е. В. Юридическая ответственность государственных гражданских служащих в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование: Автореф. дис... к. ю. н. Казань, 2007. С. 13.

<sup>17</sup> Опубликовано 17 августа 2011 г. на Интернет-портале Российской газеты.

хотя, как было отмечено, персональная ответственность касается исключительно физических лиц.

В литературе по теории управления уделено внимание вопросам, касающимся персональной ответственности. В частности, обращается внимание на то, что персональная ответственность сама по себе является важным принципом управления, так как обеспечивает четкое функционирование экономических систем.

Основными условиями реализации данного принципа являются создание четкой организационной структуры, детальная разработка положений об отдельных звеньях, выяснение взаимосвязей и взаимоотношений между последними, установление характера и видов ответственности, а также ее механизма, определение пропорциональных прав и обязанностей руководителей и исполнителей, четкое распределение ответственности в соответствии с иерархией системы управления.

Персональная ответственность основывается на том, что в реальном управленческом процессе участвуют и взаимодействуют не системы, организационные структуры и их звенья, а конкретные люди, поведение которых строится по законам психологии и обуславливается рядом объективных и субъективных факторов. Ответственность служит своего рода средством контроля за надлежащим выполнением должностных обязанностей как руководителей любого уровня, так и исполнителей. Поэтому можно кратко изложить сущность данного принципа следующим образом: каждый человек, относящийся к системе управления, независимо от подсистемы (управляющей или управляемой), имея необходимую для участка работы совокупность прав и обязанностей, несет в их пределах всю полноту ответственности<sup>18</sup>.

Таким образом, персональная ответственность в рамках теории и практики управления рассматривается в качестве самостоятельного принципа управления. Применительно к контрактной системе персональная ответственность выступает в качестве элемента рассматриваемого принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок.

В этой связи также возникает целый ряд вопросов, касающихся формируемой в России системы закупочной деятельности (с точки зрения системы управления). Насколько эта система соответствует требованиям, сформулированным в теории управления? В том числе речь идет о вопросах, касающихся контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий и иных субъектов в данной сфере с точки зрения управленческих аспектов. В какой мере выполняемые отдельными лицами обязанности нашли отражение в должностных инструкциях? Практика показывает, что нередко обязанности отдельных физических лиц, касающиеся закупочной деятельности, в должной мере не находят отражения в трудовых договорах (контрактах), должностных инструкциях, что не способствует успешной реализации рассматриваемого принципа. При этом немаловажное значение играют и вопросы морального и материального стимулирования данных физических лиц в части их участия в закупочной деятельности. Просматривается тесная связь данного принципа с другим принципом контрактной системы – принципом профессионализма. Без реализации принципа профессионализма, на наш взгляд, нельзя говорить об обеспечении эффективности рассматриваемой деятельности. Персональная ответственность, как таковая, также может быть реализована только в рамках системы, строящейся на принципе профессионализма.

Следует отметить, что на практике персональная ответственность чаще всего связывается с юридической ответственностью за невыполнение (ненадлежащее выполнение) соответствующих обязанностей (ст. 107 Закона о контрактной системе). Хотя соответствующие

---

<sup>18</sup> См.: Кураков Л. П., Краснов А. Г., Назаров А. В. Экономика: инновационные подходы. М.: Гелиос, 1998 // URL: <http://bibliotekar.ru/economika-9/19.htm> (дата обращения 20.05.2014).

должностные лица Минэкономразвития России еще на стадии обсуждения законопроекта о федеральной контрактной системе отмечали, что ответственность в данной сфере не сводится исключительно к юридической ответственности (речь, в частности, идет об информации от 12 сентября 2011 года). По мнению данных лиц применительно к рассматриваемому принципу, «ответственность здесь не только как юридическое понятие и потому понимается шире, чем наказание, государственное принуждение к исполнению требований права, т. е. применение к лицу, виновному в нарушении юридической обязанности, предусмотренных законом санкций. Ответственность в юридическом смысле – это уголовная, гражданско-правовая, административно-правовая, дисциплинарная и др., которые осуществляются в судебном, арбитражном, административном и т. п. порядке. Когда мы говорим об ответственности как принципе – это также полнота и достаточность мер и действий, предпринятых должностным лицом, содержательность его закупочных решений. Закон о федеральной контрактной системе устанавливает субъективную обязанность отвечать за поступки и действия, а также за их последствия. Мерой выступает не срыв контракта, а успех. Нам кажется, важна позитивность этой статьи»<sup>19</sup>. Таким образом, речь идет о широком понимании персональной ответственности и не сводится исключительно к юридической ответственности. Тем не менее, на практике персональная ответственность чаще всего выступала синонимом юридической ответственности.

---

<sup>19</sup> URL: <http://ideas.economy.gov.ru/comments/>(дата обращения 20.05.2014).

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.