

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

ЗАЧЕТНАЯ КНИЖКА

ПЕРВЫЙ

семестр 20 ____ / ____ учебного года

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ КУРС

№ № п. п.	Наименование дисциплины	Кол. часов	Фамилия преподавателя	Экзаменац. оценки	Дата сдачи	Подпись экзаменатора
1	Прокурорский	70	Петренко А.	18.05.10	зачет	
2	надзор					
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						

шпаргалки

ЗАЧЕТ

Павел Юрьевич Смирнов
Прокурорский надзор. Шпаргалки
Серия «Зачет»

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=592465

Прокурорский надзор. [Шпаргалки] / Сост. П. Ю. Смирнов.: Астрель, Сова; Москва, Санкт-Петербург; 2013
ISBN 978-5-271-46112-5

Аннотация

В книге кратко изложены ответы на основные вопросы темы «Прокурорский надзор». Издание поможет систематизировать знания, полученные на лекциях и семинарах, подготовиться к сдаче экзамена или зачета. Пособие адресовано студентам высших и средних образовательных учреждений, а также всем, интересующимся данной тематикой.

Содержание

1. Прокурорский надзор: определение	4
2. Прокурор и его деятельность	5
3. Требования нравственно-этического и профессионального порядка в деятельности прокуроров и следователей	6
4. Предмет, объекты и субъекты прокурорского надзора	7
5. Полномочия прокурора и правовые средства прокурорского надзора	8
6. Методика и тактика прокурорского надзора	9
7. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора	10
8. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов	11
9. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	12
10. Надзор за соблюдением неприкосновенности	13
11. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	14
12. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	15
13. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	16
14. Полномочия прокурора при участии в судебном процессе	17
15. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора	18
16. История российской прокуратуры	19
17. Обеспечение единства законности	20
18. Правовое регулирование прокурорского надзора	21
19. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: общие положения	22
20. 1-й раздел ФЗ «О прокуратуре РФ»	23
21. 2-й раздел ФЗ «О прокуратуре РФ»	24
22. 3-й и 4-й разделы ФЗ «О прокуратуре РФ»	25
23. 5-й, 6-й и 7-й разделы ФЗ «О прокуратуре РФ»	26
24. Иные законы, регулирующие деятельность органов прокуратуры и прокуроров	27
25. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» о полномочиях прокурора (ст. 22)	28
26. Требования к лицам, принимаемым на службу в прокуратуру	29
27. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры, аттестация прокурорских работников	30
28. Порядок прекращения службы в прокуратуре	31
29. Дисциплинарная ответственность прокурора	32
30. Меры поощрения работников прокуратуры РФ	33
Конец ознакомительного фрагмента.	34

Составитель Смирнов Павел Юрьевич

Прокурорский надзор. Шпаргалки

1. Прокурорский надзор: определение

Прокурорский надзор – **1) самостоятельная правовая учебная дисциплина, в рамках которой изучается а) законодательство о прокурорском надзоре; б) теория и практика деятельности прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов. 2) самостоятельный вид государственной деятельности, направленный на решение задач укрепления законности и правопорядка в РФ, реализацию основных принципов социальной справедливости.** ПН стоит в ряду наиболее надежных гарантий соблюдения прав и законных интересов граждан.

ПН как учебная дисциплина включает изучение 1) основных принципов организации прокуратуры и ее деятельности; 2) основных задач, направленных на укрепление законности и правопорядка; 3) особенностей взаимодействия органов прокуратуры с другими правоохранительными органами, общественными организациями и общественностью в целом. В этой дисциплине изучаются задачи и полномочия прокуроров, процессуальные акты реагирования прокуроров на нарушения законов.

У прокурорского надзора как учебной дисциплины существуют непосредственные и тесные связи с рядом других дисциплин. В рамках уголовного, уголовно-процессуального, гражданского и гражданского процессуального, административного, семейного права раскрываются роль и значение ПН за исполнением правовых норм. Наиболее тесно с ПН соотносятся такие дисциплины, как гражданский и уголовный процесс, административное, трудовое право. Также ПН находит место в изучении криминалистики.

ПН как самостоятельный вид государственной деятельности осуществляется от имени государства – Российской Федерации; эту деятельность не могут осуществлять никакие иные государственные, общественные или другие органы, учреждения, организации и т. д. Содержание этой специфической деятельности: проверка точности соблюдения конституционных норм, исполнения требований законов, соответствия закону различных правовых актов. Также к ПН относится принятие мер по устранению обнаруженных правонарушений, для чего прокуратура обладает рядом средств, предоставленных ей исключительно.

2. Прокурор и его деятельность

Прокурор как обобщающее понятие – физическое лицо, которое постоянно или временно состоит на службе в органах прокуратуры. Принятие на работу определяется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», должностные обязанности, исполняемые прокурором, регулируются тем же законом, а также приказами вышестоящего прокурора.

Прокурор в узком смысле – руководители прокуратур различного ранга: Генеральный прокурор РФ, прокурор субъекта РФ, города, района, специализированной прокуратуры. **В широком смысле** – помимо вышеперечисленных заместители, советники, старшие помощники, помощники, помощники по особым поручениям Генерального прокурора РФ, а также помощники и заместители нижестоящих прокуроров, старшие прокуроры-криминалисты, прокуроры-криминалисты управлений и отделов, действующие в рамках своей компетенции.

В штат прокуратуры входят также прокурорские работники: сотрудники учреждений и органов прокуратуры, обладающие классным чином; в учреждениях военной прокуратуры – воинским званием. К прокурорским работникам относятся научные и педагогические работники учреждений прокуратуры, некоторые иные работники системы прокуратуры. **Основное содержание деятельности прокурора:** осуществление проверок на предмет точности соблюдения Конституции РФ, исполнения требований законов, которые действуют на территории Российской Федерации. Выявляя в ходе проверок факты правонарушений, прокурор принимает меры по их устранению. **Акт прокурорского реагирования** – решение прокурора, закрепленное в соответствующем документе, посредством которого он реагирует на обнаруженные им в ходе осуществления надзора нарушения законности. В арсенале прокурора имеется целый ряд правовых средств для такого реагирования. Например, при выявлении правового акта, несоответствующего закону, прокурор составляет протест, в котором обосновывает незаконность акта и изъясляет требование о полной или частичной его отмене.

3. Требования нравственно-этического и профессионального порядка в деятельности прокуроров и следователей

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» включает требования профессионального и нравственно-этического характера, относящиеся к назначаемым на должность прокурора лицам.

Вступая в должность прокурора, выпускник высшего юридического учебного заведения принимает присягу, введенную ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 404):

«Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь:

свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;

непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия;

активно защищать интересы личности, общества и государства;

чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;

строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры. Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры».

Далее в законе указывается, что порядок принятия присяги прокурора (следователя) устанавливается Генеральным прокурором Российской Федерации.

Федеральный закон «О прокуратуре РФ» уделяет также особое внимание вопросу профессионального мастерства и повышения квалификации работников прокуратуры. В ст. 434 указано:

«2. Повышение квалификации является служебной обязанностью прокуроров и следователей. Отношение к учебе и рост профессионализма учитываются при решении вопросов о соответствии прокурора или следователя занимаемой должности, его поощрении и продвижении по службе».

4. Предмет, объекты и субъекты прокурорского надзора

Предметом прокурорского надзора является сфера общественных отношений; деятельность прокурора направлена на регулирование тех общественных отношений, которые связаны с соблюдением норм Конституции Российской Федерации и исполнением требований, предписанных законами.

Следование Конституции РФ и исполнение требований законов является обязательным для всех тех физических и юридических лиц, на которых данные законы распространяются.

Таким образом, **предмет прокурорского надзора** – это соблюдение Конституции РФ и следование законам со стороны физических (должностных) и юридических лиц.

В ФЗ «О прокуратуре РФ» дается перечень этих лиц. Там же указано *исключение*: исполнение законов высшими органами исполнительной и представительной власти РФ не входит в предмет прокурорского надзора. Есть и *другое ограничение*: предмет прокурорского надзора ограничен в части исполнения законов органами суда.

Понятия «субъект ПН» и «объект ПН» значительно различаются по содержанию, но тесно связаны друг с другом. **Субъект прокурорского надзора – участник прокурорско-надзорной деятельности, а точнее – прокурор (и в широком, и в узком значении этого понятия), который осуществляет проверку исполнения законов физическим или юридическим лицом (объектом надзора).**

Объект прокурорского надзора – организации, учреждения, предприятия, иные юридические лица, в которых прокурор осуществляет проверку исполнения законов. Например, объектом прокурорского надзора может быть орган местного самоуправления, орган законодательной или исполнительной власти субъекта федерации, федеральное министерство и т. д.

На практике в процесс прокурорского надзора может быть одновременно вовлечено несколько субъектов и объектов: например, несколько прокуроров могут одновременно проверять соблюдение законов в различных подразделениях одного учреждения.

5. Полномочия прокурора и правовые средства прокурорского надзора

Полномочия прокурора – это права и обязанности прокурора, необходимые для реализации им предписанных ему надзорных функций; основной ряд прокурорских полномочий регламентирован ФЗ «О прокуратуре РФ». Разные направления надзора требуют различных по содержанию и объему прокурорских полномочий. Например:

Прокурор, осуществляющий *надзор за исполнением законов и законностью издаваемых актов*, уполномочен законом требовать от должностных лиц предоставления необходимых ему для проверки материалов, документов, данных статистики и т. п. Прокурор, надзирающий за *законностью деятельности следственного аппарата и органов, производящих дознание, органов, ведущих оперативно-розыскную деятельность*, имеет полномочие отменять незаконные решения данных органов, и т. д.

Прокурорские полномочия регламентируются не только ФЗ «О прокуратуре РФ»; ряд полномочий определен в гражданском и уголовном процессуальном законодательстве РФ, а также в некоторых иных федеральных законах.

Осуществляя прокурорский надзор, прокурор реализует различные действия – как регламентированные законом, так и не регулируемые им (например: анализ данных, беседы, получение различного рода информации из СМИ, проведение каких-то организационных мероприятий и т. п.). Помимо непосредственно осуществления надзора прокурор исполняет и другие функции.

Правовые средства – это только те полномочия прокурора, которые предписаны ему для осуществления надзора ФЗ «О прокуратуре РФ» (и иными федеральными законами). Полномочия, являющиеся правовыми средствами, обладают процессуально значимым характером.

Содержательно правовые средства можно классифицировать на две группы: 1) средства выявления нарушений закона; 2) средства предупреждения и устранения нарушений закона.

Суть прокурорского надзора – использование прокурором предоставленных ему законом правовых средств для выявления, предупреждения и устранения правонарушений.

6. Методика и тактика прокурорского надзора

Методика прокурорского надзора – совокупность научно обоснованных, практически апробированных методов, приемов и способов реализации правовых средств для осуществления прокурорского надзора.

Законодательство регламентирует правовые средства надзора, но, разумеется, не содержит конкретных указаний о том, какие именно из этих средств и каким образом следует применять прокурору в каждом отдельном случае для обнаружения и устранения нарушений законов. Подобные конкретные рекомендации формулируются в ходе практического осуществления прокурорского надзора и научной работы.

Те способы действия, которые оказались наиболее эффективными на практике и были обобщены и обоснованы научно, в дальнейшем получают закрепление в указаниях и приказах Генерального прокурора РФ, вносятся в методические разработки, пособия, методические письма и рекомендации, выпускаемые органами прокуратуры.

Выделяют *общую* и *частную* методику прокурорского надзора. Методические рекомендации могут быть обобщенными – определять в целом методы осуществления надзора и поддержания его эффективности, – или же иметь более конкретный, *частный характер*, описывая методику осуществления надзора в сфере исполнения конкретных видов законов.

Тактика прокурорского надзора – совокупность наиболее оптимальных способов и приемов использования конкретных правовых средств, выработанная теорией и практикой прокурорского надзора для решения его задач при учете конкретных обстоятельств и условий. Решая задачи выявления, предупреждения и устранения правонарушений, прокурор не просто применяет правовые средства: он выбирает наиболее адекватные из них для каждой конкретной ситуации, и кроме того, любое правовое средство можно использовать разными методами, способами. Выбор тех или иных приемов и методов использования правового средства зависит от особенностей объекта прокурорского надзора, сущности правонарушения, опыта и предпочтений прокурора и множества иных условий и характеристик ситуации.

7. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора

Будучи специфическим видом государственной деятельности, прокурорский надзор характеризуется единством целей (выявление, предупреждение и устранение правонарушений), системы прокуратуры и правовой базы ее деятельности. Но при осуществлении единого прокурорского надзора в разных направлениях есть существенные различия. Есть свои особенности в различных сферах законодательства, за которым производится надзор, различаются субъекты, исполняющие это законодательство. Следовательно, отличны и полномочия прокуроров, осуществляющих надзор в разных направлениях.

Принято выделять следующие **направления (отрасли) единого прокурорского надзора**:

1. **Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов.**
2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (ОРД), дознание и предварительное следствие.
4. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
5. Участие прокуроров в судебном рассмотрении дел.

Это основные направления прокурорского надзора, но прокуроры имеют и *ряд других функций*:

- участвуют в правотворческой деятельности;
- координируют деятельность органов правоохраны по борьбе с преступностью;
- рассматривают и разрешают обращения граждан (жалобы, заявления и др.), поступающие в органы прокуратуры;
- участвуют в работе по профилактике правонарушений.

Наиболее важные задачи, которые решаются путем осуществления прокурорами вышеперечисленных функций, таковы:

1. Защита охраняемых законом государственных и общественных интересов.
2. Защита прав и свобод человека и гражданина.
3. Защита охраняемых законом интересов и прав организаций, предприятий, прочих юридических лиц.

8. Надзор за исполнением законов и законностью правовых актов

Предмет этого направления прокурорского надзора очень широк (поэтому данное направление часто называют «общим надзором»): к нему относится чрезвычайно большое число самых разных **правовых актов**, которые трудно классифицировать именно в силу их многочисленности и разнообразия.

Закон о прокуратуре содержит перечисление видов объектов данного направления. Итак, **объекты надзора за исполнением законов и законностью правовых актов – это:**

1. Федеральные министерства.
2. Государственные комитеты.
3. Государственные службы.
4. Иные федеральные органы исполнительной власти.
5. Представительные органы государственной власти субъектов РФ.
6. Исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.
7. Органы местного самоуправления.
8. Органы военного управления.
9. Органы контроля.
10. Должностные лица вышеперечисленных органов.
11. Органы управления коммерческих и некоммерческих организаций.
12. Руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

Это направление прокурорского надзора реализуется **в двух формах**: а) надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов; б) надзор за соответствием правовых актов, издаваемых объектами надзора (см. выше), действующему законодательству.

Важное уточнение: проверке на соответствие законам подлежат именно правовые акты – т. е. акты, которые порождают, прекращают или изменяют правовые (юридические) отношения. Прокурор обладает правом и обязанностью производить надзор за законностью правовых актов, но при этом конкретные виды этих актов, также как и законы, которым они должны соответствовать, в ФЗ «О прокуратуре РФ» не конкретизированы.

На практике в этом направлении прокурорского надзора выделяются **более узкие подотрасли** (это связано с широтой предмета): 1) надзор за исполнением законов в экономической сфере; 2) в социальной сфере; 3) в сфере природоохранного законодательства; 4) в сфере законодательства о несовершеннолетних, и т. д.

9. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Данное направление прокурорского надзора нацелено на соблюдение норм Конституции РФ и действующего законодательства. Специфика этого направления непосредственно определяется специфическими особенностями той сферы правовых отношений, которая связана с правами и свободами гражданина.

Предмет прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод гражданина – исполнение многочисленных законодательных актов, входящих в сферу регулирования прав и свобод человека и гражданина. Поскольку такие акты весьма разнообразны и их очень много, предмет данного направления очень широк.

Это направление прокурорского надзора имеет **приоритетный характер**, поскольку служит одним из важнейших средств реализации всей политики государства в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, гарантированных Конституцией РФ и другими действующими законами.

Объекты этого направления: 1) федеральные министерства; 2) государственные комитеты, службы, иные федеральные органы исполнительной власти; 3) представительные (законодательные) и исполнительные органы субъектов Российской Федерации; 4) органы местного самоуправления; 5) органы военного управления; 6) органы контроля, их должностные лица; 7) органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод определены в ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ»:

«При осуществлении возложенных на него функций прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего федерального закона».

10. Надзор за соблюдением неприкосновенности

В обязанности прокурора входит контроль соблюдения одного из основополагающих принципов Конституции РФ – всеобщести законов для всех и каждого. Но из этого принципа существует ряд исключений, соблюдение которых также должно контролироваться при осуществлении прокурорского надзора.

Неприкосновенностью на протяжении всего срока полномочий обладают члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы РФ: они не могут быть подвергнуты задержанию, аресту, личному досмотру и обыску, кроме случаев, когда этого требует безопасность других граждан или когда они застигнуты на месте преступления. Во всех других случаях при необходимости лишения этих лиц неприкосновенности Генеральный прокурор подает представление в Федеральное Собрание РФ.

Также Конституцией РФ и Федеральным законом «О статусе судей в РФ» гарантирована неприкосновенность судей, их жилища, служебных помещений, транспорта, средств связи, корреспонденции. При задержании судьи после установления его личности он должен быть немедленно освобожден; уголовное дело в его отношении может возбудить только Генпрокурор РФ или лицо, исполняющее его обязанности; рассматриваться это уголовное дело может только в Верховном суде РФ. Теми же гарантиями защищены судьи арбитражного суда. Привлекаться к уголовной или административной ответственности судья арбитражного суда может только с согласия высшего органа власти. В отношении неприкосновенности судей Конституционного суда РФ действуют нормы Федерального закона «О конституционном суде РФ», в соответствии с которыми судью данного суда разрешено задерживать, арестовывать, подвергать обыску и привлекать к ответственности только с согласия самого Конституционного суда РФ (исключением являются случаи задержания на месте преступления). Если судью задерживают по подозрению в совершении преступления, то после установления личности он должен быть немедленно освобожден.

11. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Деятельность органов, осуществляющих предварительное следствие, дознание и оперативно-розыскную работу, имеет огромное значение для благополучия государства в целом и его граждан в отдельности. Кроме того, она затрагивает самые существенные права и свободы граждан. Поэтому необходима ее четкая и доскональная регуляция на всех этапах уголовно-процессуальным и иным законодательством. Последствия нарушений этих норм законов могут приводить к крайне тяжелым, а порой и непоправимым последствиям, могут причинить людям серьезный вред.

Именно поэтому прокурорский надзор за законностью деятельности органов следствия, дознания и оперативно-розыскной работы выделен ФЗ «О прокуратуре РФ» в отдельное, самостоятельное направление единого прокурорского надзора. Это подчеркивает его крайне важное значение.

Две *основных задачи этого направления прокурорского надзора* – 1) защита законных свобод и прав граждан; 2) защита интересов государства. Отстаивая государственные интересы, прокурор, осуществляющий надзор на соблюдением законности, требует от органов предварительного следствия, дознания и оперативно-розыскной деятельности полного и своевременного расследования преступлений, угрожающих интересам государства (посягающих на порядок управления, правосудие, государственную собственность и т. д.), тщательного определения размеров причиненного ущерба, контролирует принятие мер к его возмещению и т. п.

Защищая интересы граждан, прокурор в ходе осуществления надзора в данной сфере следит за соблюдением прав и свобод как потерпевших, так и лиц, совершивших преступление, а также других, законопослушных граждан, чьи интересы так или иначе могли оказаться затронуты при совершении или расследовании преступления.

12. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

Специфический комплекс законов, регулирующий основные права и свободы граждан, отбывающих наказание за совершенные преступления, четко регулирует правовое положение лиц, вина которых в совершении преступления установлена судом. В правовом государстве соблюдение прав и свобод таких лиц имеет не меньшее значение, чем защита интересов законопослушных граждан. Отражением политики государства в этой сфере служит тот факт, что прокурорский надзор в этой области правовых отношений выделяется в отдельное, весьма важное направление. Этим подчеркивается тот существенный принцип, что режим законности един – он безусловно распространяется не только на сферы предварительного следствия, дознания, оперативно-розыскной деятельности, но и на сферу наказания за совершенные преступления.

Также прокурорский надзор осуществляется, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ», в сфере исполнения тех законов, которые защищают права и свободы подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления лиц. В случае задержания или заключения под стражу обвиняемых или подозреваемых лиц их вина еще не установлена и не доказана в судебном порядке. На этом этапе прокурорский надзор призван гарантировать законность ограничения прав и свобод граждан, а также устранять любые обнаруженные нарушения законности. Как и в других случаях, в данном направлении прокурорского надзора неразрывно сочетается решение двух основных задач – защиты государственных интересов и прав и свобод отдельных граждан.

13. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Данное направление включает как надзорную, так и ненадзорную деятельность: как определено ФЗ «О прокуратуре РФ», прокурор принимает участие в рассмотрении судом уголовных, гражданских, административных, арбитражных дел. В рамках этого направления на прокурора возлагаются **две основные функции**:

1. Прокурор непосредственно участвует в процессах судопроизводства по уголовным, гражданским, административным, арбитражным делам. В соответствии с процессуальным законодательством судебный процесс является состязательным, и прокурор выступает равноправным участником этого процесса.

2. Прокурор осуществляет надзор за соблюдением законности при вынесении судом постановлений, определений, решений и приговоров. Закон о прокуратуре определяет для реализации этой функции наличие у прокурора соответствующих прав и обязанностей: в случае выявления необоснованности или незаконности вышеперечисленных судебных актов прокурор уполномочен обжаловать или опротестовывать эти акты в законодательно установленном порядке.

Генеральный прокурор в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» имеет право участвовать в заседаниях Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ. Кроме того, Генеральный прокурор наделен правом обращения в Конституционный суд РФ в случаях, когда примененный в конкретном деле закон нарушает конституционные права и свободы граждан.

Также Генеральный прокурор имеет, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ», полномочие обращаться в Пленум Верховного суда РФ и в Пленум Высшего Арбитражного суда РФ, подавая туда представления о даче разъяснений судами по вопросам, относящимся к сфере судебной практики по уголовным, гражданским, административным, арбитражным делам.

14. Полномочия прокурора при участии в судебном процессе

ФЗ «О прокуратуре РФ» определяет следующие полномочия (права и обязанности) прокурора. Прокурор обладает правом: 1) принимать участие в судебном рассмотрении дел; 2) осуществлять уголовное преследование в суде (в процессе судопроизводства прокурор может отказаться от обвинения, если его позиция в отношении виновности подсудимых изменилась); 3) выступать в суде в качестве государственного обвинителя; 4) обращаться в суд с заявлением (например, о признании незаконными и потому недействительными правовых актов должностных лиц, о защите материальных и других интересов групп населения, юридических или физических лиц); 5) вступать в дело на любом этапе судебного процесса, когда это диктуется необходимостью защитить права граждан и интересы государства и общества; 6) обращаться в вышестоящий суд с протестом или обжалованием решения, определения, постановления или приговора суда, не вступившего в законную силу и признанного необоснованным или незаконным; 7) опротестовывать решение, определение, постановление или приговор суда, вступившие в законную силу.

Реализация последних двух полномочий может значительно различаться по форме, условиям и основаниям применения. Это зависит от того, каким именно законодательством – уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным или арбитражно-процессуальным – это полномочие регламентируется в каждом конкретном деле. Особыми полномочиями обладает Генеральный прокурор: 1) принимать участие в заседаниях Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ; 2) в случае нарушения или возникновения возможности нарушения конституционных прав граждан примененным законом – обращаться в Конституционный суд РФ; 3) обращаться в Пленум Верховного суда РФ и в Пленум Высшего Арбитражного суда РФ, подавая туда представления о даче разъяснений судами по вопросам, относящимся к сфере судебной практики по уголовным, гражданским, административным, арбитражным делам.

15. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора

В целях соблюдения принципа независимости прокурорской деятельности Федеральный закон «О прокуратуре РФ» утверждает недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора (ст. 5):

«1. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

2. Прокурор и следователь не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством. (Этот пункт Постановлением Конституционного суда РФ от 18 февраля 2000 г. признан не соответствующим Конституции РФ постольку, поскольку он влечет за собой отказ органов прокуратуры предоставлять гражданину для ознакомления материалы, которые непосредственно затрагивают его права и свободы, несмотря на то, что законом не предусмотрены надлежащие основания для этого, связанные с содержанием указанных материалов. В то же время этот пункт не противоречит Конституции РФ постольку, поскольку он освобождает прокурора и следователя от обязанности давать какие-либо объяснения по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления, и тем самым является гарантией от недопустимого вмешательства в деятельность органов прокуратуры.)

3. Никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок и предварительного следствия, проводимых органами прокуратуры до их завершения».

16. История российской прокуратуры

Впервые органы прокуратуры и прокурорского надзора были основаны в России Петром I. В 1711 г. по его указу была учреждена Фискальная служба, а в 1722 г. он выпустил Указ об учреждении прокуратуры, которая, в отличие от Фискальной службы, должна была осуществлять надзор не тайно, а гласно. Прокурору отводилась функция «взыскателя наказания», а также «защитника невинности».

Роль местного прокурорского надзора заметно усилилась в царствование Екатерины II, чему способствовало принятие в 1775 г. «Учреждения о губерниях», где излагались полномочия и задачи губернских прокуроров.

Одним из поворотных пунктов в истории прокуратуры стала судебная реформа 1864 г. За прокурорами закрепились функция поддержания в суде государственного обвинения; полиция занимала по отношению к прокуратуре поднадзорное положение, а судебные следователи не подчинялись прокурорам.

После Октябрьского переворота 1917 г. прокуратура не функционировала до мая 1922 г., когда было принято Положение о прокурорском надзоре, согласно которому прокуратура являлась отделом НКЮ РСФСР, должность прокурора республики исполнял нарком юстиции, а на прокуратуру возлагались полномочия осуществлять надзор за законностью деятельности власти, учреждений, общественных и частных лиц, возбуждать уголовное преследование, поддерживать обвинение в суде, наблюдать за деятельностью аппарата дознания и органов ОГПУ.

В период с 1929 по 1933 г. прокуратура являлась структурным подразделением Верховного суда СССР, и лишь в конце 1933 г. получила статус самостоятельного государственного органа. Принятое в это время Положение о прокуратуре СССР определило основные отрасли прокурорского надзора: общий надзор, надзор за исполнением законов судебными органами, за исполнением законов органами предварительного следствия и дознания, за законностью действий милиции, ОГПУ, ИТУ.

В 1979 г. Верховный совет СССР принял закон «О прокуратуре СССР», который регулировал деятельность прокуратуры до 1992 г., когда вступил в силу Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

17. Обеспечение единства законности

Прокуратура является единственным в стране органом, выполняющим важнейшую функцию в правовом государстве, – функцию надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории государства законов.

Реализация этой функции направлена на обеспечение единства законности во всем государстве.

Законность является сильным социальным регулятором, действие которого позволяет решать целый комплекс многообразных проблем экономического, политического, социального, национального, культурного характера.

В Конституции РФ принцип законности определен как неотъемлемое условие общественной жизни, деятельности государственных органов, общественных формирований, должностных лиц любого ранга и отдельных граждан: ст. 15 содержит требование обязательного соблюдения законов всеми вышеуказанными органами и лицами.

В Конституции РФ закреплён важнейший принцип равенства всех граждан перед законом и перед судом. (В действующем законодательстве предусмотрены некоторые исключения из принципа всеобщности законов: ряд должностных лиц государственных органов и некоторые представители общественных формирований наделяются на срок своих полномочий неприкосновенностью.)

Понятие законности не определено однозначно, но в общем виде оно включает в себя две составляющих:

1. Законы и подзаконные акты.
2. Исполнение законов, что, в свою очередь, подразумевает а) проведение в жизнь законов; б) надзор за точным исполнением законов.

Ограничивать содержание понятия законности только самими законами нельзя, поскольку реализация принятых правовых актов является неотъемлемой частью существования по-настоящему правового государства. Именно поэтому на поддержание законности направлена в равной мере деятельность как законодательной, так и исполнительной ветвей власти.

Важным гарантом соблюдения «исполнительной» стороны законности и является прокурорский надзор.

18. Правовое регулирование прокурорского надзора

Основными законодательными актами, которые определяют принципы организации и деятельности органов прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, являются Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Согласно ст. 129 Конституции РФ, прокуратура Российской Федерации представляет собой единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Благодаря закреплённому в Конституции РФ **принципу единства и централизации системы прокуратуры** возможно проведение Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами единой политики по проведению надзора за соблюдением законов.

Порядок назначения на должность прокурора также определен в Конституции РФ: Генеральный прокурор назначается и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Назначение всех остальных прокуроров находится в компетенции Генерального прокурора. (Назначение прокуроров субъектов РФ производится Генеральным прокурором по согласованию с субъектами РФ.) Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» универсален, т. е. определяет всю организацию, порядок деятельности прокуратуры РФ: 1) все направления прокурорской деятельности; 2) предмет прокурорского надзора; 3) пределы прокурорского надзора; 4) полномочия прокуроров; 5) порядок прохождения службы прокурорами, и многое другое. Уголовно-процессуальная, гражданско-процессуальная, арбитражно-процессуальная и иная деятельность прокуроров регулируется иными нормами законодательства, которых ФЗ «О прокуратуре РФ» не подменяет и не заменяет, но иногда возможна конкуренция норм этих законов. Если полномочия прокурора предусматриваются в каком-либо процессуальном законе, то в соответствующих актах прокурорского реагирования необходимо руководствоваться именно этими нормами и ссылаться на них.

19. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: общие положения

ФЗ «О прокуратуре РФ» определяет принципы деятельности и организации прокуратуры РФ, систему и структуру, кадровую политику органов прокуратуры, полномочия прокурора в разных направлениях прокурорского надзора, социальную защиту прокурора и т. д.

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» включает 7 разделов, в которые входит 54 статьи.

1-й раздел Закона (ст. 1–10) «Общие положения» определяет статус органов прокуратуры в государственной системе, основные функции, цели, направления деятельности.

Основная функция органов прокуратуры: надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих законов.

Цели прокурорской деятельности:

1. Обеспечение верховенства закона.
2. Единство законности.
3. Обеспечение укрепления законности.
4. Обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина.
5. Обеспечение защиты охраняемых законом интересов государства и общества.

Основные направления деятельности прокуратуры:

1. Надзор за исполнением законов и соответствием законам правовых актов, издаваемых федеральными министерствами, госкомитетами, службами.

2. Надзор за соблюдением федеральными министерствами, госкомитетами, службами, иными федеральными органами исполнительной власти, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, руководителями коммерческих и некоммерческих организаций всех закрепленных законом прав и свобод человека и гражданина.

3. Надзор за исполнением законов органами, ведущими предварительное следствие, дознание, оперативно-розыскную деятельность.

4. Надзор за исполнением законов судебными приставами.

5. Надзор за исполнением законов органами и учреждениями, исполняющими наказание, администрацией мест содержания задержанных и заключенных под стражу лиц.

6. Уголовное преследование (полномочия устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством).

7. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

8. Участие в правотворческой деятельности.

20. 1-й раздел ФЗ «О прокуратуре РФ»

В 1-м разделе («Общие положения») ФЗ «О прокуратуре РФ» определены основная функция, цели и основные направления деятельности прокуратуры, а также:

- основные формы международного сотрудничества прокуратуры;
- правовые основы деятельности прокуратуры (Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре РФ», иные федеральные законы: Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Гражданско-процессуальный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ и др., международные договоры РФ);
- принципы организации и деятельности прокуратуры: а) независимость; б) гласность; в) единство и централизация надзора, и др., а также гарантии обеспечения этих принципов;
- гарантии обеспечения полномочий прокурора;
- полномочия прокуроров в сфере их участия в деятельности органов законодательной и исполнительной власти;
- порядок рассмотрения и разрешения органами прокуратуры жалоб, заявлений и других обращений граждан.

Каждое *обращение граждан в органы прокуратуры* следует рассматривать как сообщение о нарушении закона, прав и интересов граждан (жалобы и заявления не всегда содержат сообщения о нарушении интересов самого заявителя, нередко люди обращаются с требованием устранить правонарушения, касающиеся интересов государства в целом или других лиц).

Федеральный закон «О прокуратуре РФ» определяет порядок и сроки рассмотрения всех поступающих в органы прокуратуры заявлений и жалоб. При отказе в удовлетворении заявления заявитель должен получить разъяснения о порядке обжалования принятого прокуратурой решения.

Федеральным законом установлен порядок, в соответствии с которым прокурором принимаются меры по привлечению к ответственности граждан и должностных лиц, которые допустили правонарушение, чьи действия причинили ущерб законным интересам учреждений, организаций, отдельных граждан.

21. 2-й раздел ФЗ «О прокуратуре РФ»

Во 2-м разделе ФЗ «О прокуратуре РФ» определена система и организация прокуратуры РФ.

В **систему органов прокуратуры** входят: а) Генеральная прокуратура Российской Федерации; 2) прокуратуры субъектов РФ; 3) приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры – транспортные, природоохранные и пр.; 4) прокуратуры городов и районов; 5) иные территориальные, военные и другие специализированные прокуратуры; 6) научные и образовательные учреждения, редакции специализированных печатных изданий.

Этот же раздел регулирует порядок назначения на должность **Генерального прокурора, освобождения от данной должности, определяет круг полномочий Генерального прокурора. Назначение и освобождение от должности Генерального прокурора** производятся Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. В случае, если предложенная Президентом РФ кандидатура не получает необходимого числа голосов членов Совета Федерации, Президент РФ предлагает новую кандидатуру в 30-дневный срок.

Срок полномочий Генерального прокурора РФ – 5 лет.

В полномочия Генерального прокурора входят:

– образование, ликвидация и реорганизация органов прокуратуры, определение их статуса и компетенции;

– назначение на должность прокуроров субъектов РФ (по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ), освобождение этих прокуроров от должности;

– назначение и освобождение от должности прокуроров городов и районов, прокуроров специализированных прокуратур.

2-й раздел Закона регулирует полномочия Генерального прокурора в сфере руководства прокуратурой РФ, а также полномочия прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов с районным делением в сфере руководства подчиненными органами прокуратуры.

В этом же разделе регламентируется **структура Генеральной прокуратуры РФ, прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним прокуратур, прокуратур городов, районов и приравненных к ним прокуратур.**

Наконец, во 2-м разделе Закона определяются статус и место коллегий в органах прокуратуры.

22. 3-й и 4-й разделы ФЗ «О прокуратуре РФ»

В отличие от прочих разделов Закона, **3-й раздел** включает 4 главы. В них определяется **надзорная деятельность прокуроров**: предмет, полномочия, правовые средства, которыми располагают прокуроры для осуществления надзора в каждом конкретном направлении.

1 глава определяет порядок прокурорского надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, соответствием закону издаваемых правовых актов. Объекты данного направления надзора – федеральные министерства, госкомитеты, службы, другие органы исполнительной власти, представительные и исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, военного управления, контроля, их должностные лица, органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций.

2 глава определяет порядок прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

3 глава определяет порядок прокурорского надзора за исполнением законов органами, ведущими предварительное следствие, дознание, оперативно-розыскную деятельность; также определяется порядок расследования

преступлений органами прокуратуры в тех случаях, которые Уголовно-процессуальным кодексом РФ относятся к их компетенции. *4 глава* определяет порядок прокурорского надзора за исполнением законов органами и учреждениями, исполняющими наказание, и администрациями мест содержания задержанных, заключенных под стражу и осужденных.

4-й раздел определяет порядок участия прокурора в судебном рассмотрении дел. Здесь регулируется не только надзорная деятельность прокурора, но и его полномочия, в соответствии с которыми он непосредственно участвует в судебном рассмотрении уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел. Участие прокуроров в процессах судопроизводства регулируется как самостоятельная функция прокуратуры. Также в этом разделе определены полномочия Генерального прокурора по обращению в Пленум Верховного суда РФ и Пленум Высшего арбитражного суда РФ.

23. 5-й, 6-й и 7-й разделы ФЗ «О прокуратуре РФ»

5-й раздел регулирует порядок прохождения службы и кадровую политику органов и учреждений прокуратуры. Служба в прокуратуре относится к федеральной государственной службе. В 5-м разделе определены:

- порядок прохождения службы;
- правовой статус лиц, находящихся на службе в прокуратуре;
- порядок обжалования решений, связанных с прохождением службы;
- требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей;
- условия и порядок приема на службу в прокуратуру;
- порядок привлечения прокуроров и следователей к уголовной и административной ответственности (проверка сообщения о правонарушении, совершенном прокурором или следователем, возбуждение уголовного дела и производство расследования в таких случаях являются исключительной прерогативой органов прокуратуры);
- порядок прекращения службы в прокуратуре, порядок исключения из списков работников прокуратуры, порядок восстановления в должности, на службе, в классном чине;
- организация профессиональной подготовки и повышения квалификации прокурорских работников;
- вопросы материального и социального обеспечения работников прокуратуры;
- меры правовой и социальной защиты прокуроров и следователей. **6-й раздел** посвящен организации и деятельности органов военной прокуратуры. В нем определены:
 - структура Главной военной прокуратуры РФ; – полномочия военных прокуроров;
 - кадровое обеспечение военной прокуратуры;
 - материальное и социальное обеспечение работников военной прокуратуры;
 - финансирование и материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры. В последнем, **7-м разделе** Закона регулируются «Иные вопросы организации и деятельности» органов прокуратуры, как то:
 - порядок ведения статистической отчетности о состоянии преступности, следственной работе и прокурорском надзоре;
 - финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры;
 - содержание текста и изображение на печатях органов прокуратуры, разъяснение некоторых терминов, содержащихся в Законе.

24. Иные законы, регулирующие деятельность органов прокуратуры и прокуроров

Деятельность органов прокуратуры и прокуроров регулируется помимо Конституции РФ и Федерального закона «О прокуратуре РФ» **рядом других федеральных законов**, прежде всего это: *Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Арбитражный процессуальный кодекс РФ*. Эти нормы определяют порядок деятельности прокурора в сферах предварительного следствия и дознания, уголовного, гражданского, административного и арбитражного судопроизводства.

Также деятельность прокуратуры регулируют следующие Федеральные законы: *«О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «Об основах государственной службы Российской Федерации», «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», «О милиции», «Об оперативно-розыскной деятельности»*.

Деятельность военных прокуроров помимо этого регулируется законами *«О воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих»*.

Определенные нормы в отношении работы прокуроров предписываются *трудовым законодательством* и др.

Для организации и деятельности прокуратуры большое значение имеют *Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и Положение о классных чинах*, утвержденные Президентом РФ.

Также большую роль играют издаваемые Генеральным прокурором приказы, распоряжения, указания, инструкции и положения, которые являются обязательными для всех работников учреждений и органов прокуратуры. На основе законов и нормативных актов, изданных Генеральным прокурором, прокуроры субъектов РФ могут издавать свои приказы, указания и распоряжения; для подчиненных им работников эти акты также являются обязательными.

Кроме того, ряд направлений прокурорской деятельности регулируется в соответствии с межгосударственными и международными соглашениями и договорами (например, это соглашения и договоры, заключаемые между прокуратурами стран – членов СНГ).

25. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» о полномочиях прокурора (ст. 22)

«1. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

2. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона (в ред. Федерального закона от 10.02.99).

3. Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона:

освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;

вносит представление об устранении нарушений закона.

4. Должностные лица органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно».

26. Требования к лицам, принимаемым на службу в прокуратуру

Требования к лицам, принимаемым на службу в органы и учреждения прокуратуры РФ, определены Федеральным законом «О прокуратуре РФ. Основные требования таковы: гражданство РФ, наличие высшего юридического образование, обладание необходимыми профессиональными и моральными качествами, должное состояние здоровья.

На должность прокурора и следователя не может быть принят человек:

- являющийся иностранным гражданином;
- по решению суда признанный недееспособным или ограниченно дееспособным;
- по решению суда лишенный на определенный срок права занимать государственную должность; – имевший судимость;
- страдающий заболеванием, способным помешать исполнению служебных обязанностей.

Нельзя принять на службу родственника или свойственника работника прокуратуры, если эти люди окажутся подчиненными или подконтрольными друг другу. Также невозможен прием на прокурорскую работу, если кандидат отказывается пройти процедуру допуска к сведениям, составляющим государственную тайну (если предполагаемая должность связана с использованием таких сведений). Существует возрастной ценз и требования в отношении имеющегося стажа работы: на должность прокурора субъекта РФ и приравненных к нему прокуроров назначаются люди, достигшие 30-летнего возраста и проработавшие в органах и учреждениях прокуратуры в должности прокурора или следователя по крайней мере 5 лет. На должность прокурора города, района, а также приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур могут быть назначены лица, достигшие 25-летнего возраста, обладающие стажем работы в органах прокуратуры на должности прокурора или следователя не менее 3 лет. Если человек впервые принимается на службу в органы и учреждения прокуратуры, ему может быть назначен испытательный срок продолжительностью до 6 месяцев, который засчитывается в общий стаж службы в прокуратуре. Впервые вступая в должность прокурора или следователя, работники прокуратуры принимают присягу прокурора или следователя, что регламентировано соответствующей статьей ФЗ «О прокуратуре РФ».

27. Испытание при приеме на службу в органы прокуратуры, аттестация прокурорских работников

Статья 403 Федерального закона «О прокуратуре РФ» гласит:

«1. Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться испытание на срок до шести месяцев. <...> Срок испытания в процессе прохождения службы может быть сокращен или продлен в пределах шести месяцев по соглашению сторон. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

1. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, зачисляются на соответствующую должность без присвоения классного чина и в период испытания исполняют возложенные на них служебные обязанности.

2. При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность.

Если срок испытания истек, а работник продолжает исполнять возложенные на него служебные обязанности, он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются».

В процессе прохождения службы прокурорские работники подлежат **аттестации**, что также регулируется ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 41):

«1. Аттестация прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности и в целях повышения квалификации прокурорских работников, укрепления служебной дисциплины.

2. Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

<...>

4. Офицеры органов военной прокуратуры, научные и педагогические работники подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором Российской Федерации для всех работников, с учетом особенностей прохождения военной службы, научной и педагогической деятельности».

28. Порядок прекращения службы в прокуратуре

Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует порядок и основания прекращения службы в прокуратуре (ст. 43).

«1. Служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника.

Помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры в случаях:

- а) достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры;
- б) прекращения гражданства Российской Федерации;
- в) нарушения присяги прокурора (следователя), а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника;
- г) несоблюдения ограничений, связанных со службой. <...>

2. Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и учреждениях прокуратуры – 60 лет.

Решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры допускается продление срока нахождения на службе работников, достигших предельного возраста. <...> Однократное продление срока нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры допускается не более чем на год.

Продление срока нахождения на службе работника, достигшего возраста 65 лет, не допускается. После достижения указанного возраста работник может продолжить работу в органах и учреждениях прокуратуры на условиях срочного трудового договора с сохранением полного денежного содержания. <...>

3. Право на выход в отставку имеют прокуроры и следователи органов прокуратуры. Основаниями отставки являются:

- а) выход на пенсию, предусмотренную пунктом 2 статьи 44 настоящего Федерального закона;
- б) несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя».

29. Дисциплинарная ответственность прокурора

За нарушение своего долга, проступки, порочащие честь работника прокуратуры, за пренебрежение своими обязанностями или ненадлежащее их исполнение каждый прокурорский работник может быть подвергнут дисциплинарному взысканию, которое избирается и налагается руководителями учреждений и органов прокуратуры.

Основные виды дисциплинарных взысканий:

1. Замечание, выговор, строгий выговор.
2. Понижение в классном чине.
3. Лишение знаков отличия «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации», «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации».
4. Вынесение предупреждения о неполном служебном соответствии.
5. Увольнение из органов прокуратуры.

Замечания, выговоры, строгие выговоры имеют право налагать на провинившегося прокурорского работника любые вышестоящие прокуроры – районные, городские и выше. Также районные, городские и приравненные к ним прокуроры обладают правом увольнять тех работников, которые ими же были назначены на должность.

Все дисциплинарные взыскания имеют право налагать на назначаемых ими работников прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним, а также ректоры образовательных и научных учреждений, подведомственных прокуратуре. Исключением является лишение знака «Почетный работник прокуратуры РФ», которое может применяться исключительно с согласия Генерального прокурора. Также требуется санкция Генерального прокурора в том случае, когда в качестве дисциплинарного взыскания руководителями прокуратур избирается увольнение работника, награжденного знаком «Почетный работник прокуратуры РФ».

Генеральный прокурор наделен правом налагать все перечисленные выше дисциплинарные взыскания.

Дисциплинарное взыскание должно налагаться немедленно после обнаружения проступка, по крайней мере не позднее одного месяца с момента выявления нарушения. Если с момента совершения проступка до дня его обнаружения прошло более 6 месяцев (2 лет – при обнаружении в ходе ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности), взыскание не накладывается.

30. Меры поощрения работников прокуратуры РФ

Помимо мер дисциплинарного воздействия, применяемых к работникам прокуратуры вследствие ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует и поощрение прокурорских работников за примерное и безупречное исполнение обязанностей:

«Статья 416. Поощрение работников.

1. За примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и учреждениях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются следующие поощрения:

- # объявление благодарности;
- # награждение почетной грамотой;
- # занесение на Доску почета, в Книгу почета;
- # выдача денежной премии;
- # награждение подарком;
- # награждение ценным подарком;
- # награждение именным оружием;
- # досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- # награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
- # награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора Российской Федерации.

1. Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» и награждению государственными наградами Российской Федерации.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.