



О. В. Леонтьев

ПРАВОВЕДЕНИЕ



УЧЕБНИК
для МЕДИЦИНСКИХ ВУЗОВ

Часть 1

Санкт-Петербург
Специлит

Олег Валентинович Леонтьев

Правоведение. Учебник для медицинских вузов. Часть 1

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=10245416

*Олег Валентинович Леонтьев. Правоведение. Учебник для медицинских вузов. Часть 1: СпецЛит;
Санкт-Петербург; 2010
ISBN 978-5-299-00427-4*

Аннотация

Целью учебника является формирование теоретических знаний у студентов медицинских и фармацевтических вузов при дальнейшем осуществлении ими медицинской практики и фармацевтической деятельности. Учебник написан, исходя из требований Государственных образовательных стандартов, а также опыта практической деятельности врача. Освещает основные принципы российского и международного права, законодательства России в области здравоохранения, организации и функционирования судебных и иных правоприменительных и правоохранительных органов, правовые и нравственно-этические нормы в сфере профессиональной деятельности; права, обязанности, проблемы социально-правовой защищенности и ответственности медицинских работников; способы обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в учреждениях, формы и методы предупреждения и искоренения нарушений.

Основные материалы и выводы учебника могут использоваться в качестве лекционного материала не только при изучении основ права, но и других циклов медицинской направленности.

Учебник предназначен для студентов медицинских и фармацевтических вузов.

Содержание

Введение	5
Глава 1. Медицинское право, биоэтика и деонтология – важные нормативные системы в сфере охраны здоровья граждан	7
Глава 2. Государство и право. их роль в жизни общества	11
2.1. Государство и право в их соотношении и взаимодействии	11
2.2. Источники и система права	15
2.3. Правовые системы	17
Романо-германская правовая семья	18
Общее право	18
Мусульманское право	19
Правовая система Китая	20
Право Японии	20
2.4. Структура норм права	22
2.5. Правовое государство: основные признаки	25
2.6. Понятие формы государства	28
Глава 3. Международное право как особая система права	31
3.1. Основные положения международного права	31
3.2. Права и свободы человека	37
Конец ознакомительного фрагмента.	39

Олег Валентинович Леонтьев

Правоведение. Учебник для медицинских вузов. Часть 1

Рекомендуется Учебно-методическим объединением по медицинскому и фармацевтическому образованию вузов России в качестве учебника для студентов медицинских вузов

© ООО «Издательство „СпецЛит“», 2009

Введение

Правоотношения, возникающие в области здравоохранения, регулируются рядом отраслей права, нормы которых прямо или косвенно имеют своей целью охрану здоровья населения.

В условиях демократических преобразований, осуществляющихся в нашей стране на протяжении последних десятилетий, произошли существенные изменения в области здравоохранения. Раньше охрана общественных интересов всегда ставилась государством выше интересов отдельного человека. Однако сейчас концепция прав человека приобрела особое значение и более распространенным является мнение, что государство может считаться правовым лишь в том случае, если в нем уважаются и соблюдаются приоритеты прав и свобод человека. Изменения произошли и в области юридической регламентации здравоохранения. С 1991 г. и по настоящее время было принято большое количество федеральных законов, регулирующих различные вопросы охраны здоровья в Российской Федерации. Правовая регламентация взаимоотношения государства и гражданина, приоритетное значение прав человека, механизмы их реализации в последнее время явно входят в медицинскую деятельность. Несмотря на современные проблемы в жизни нашего общества, правовая защищенность в сфере охраны здоровья укрепляется. В первую очередь это достаточно основательная правовая база, прочный экономический фундамент финансирования, в том числе через реализацию национальных программ. Правовое государство подразумевает сильное гражданское общество, где власть контролируется общественными институтами. В последнее время многое делается для этого: сформирована Общественная палата, представители органов власти отчитываются перед гражданами России, укрепляются органы муниципальной власти. Формирование правосознания полноценного члена общества, участника правоотношений с базовыми знаниями правовых основ должно начинаться еще на довузовском уровне образования и закрепляться с учетом особенностей будущей профессиональной деятельности в вузе.

Предлагаемый учебник состоит из двух частей. Дается понятие взаимосвязи государства и права, их роли в жизни общества, большое внимание уделено особенностям формирования правосознания и правовой культуры врача, представлены основные правовые системы современности, дана характеристика отраслей права как гарантов обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья. Особое внимание уделяется формированию у студентов знаний основ законодательства России, организации и функционирования судебных и иных правоприменительных и правоохранительных органов. В учебнике подробно изложены принципы гражданского права. С учетом изучаемой специальности отдельно выделены основы семейного и наследственного права, а также трудового законодательства. Даны определения правонарушений и юридической ответственности, законности и правопорядка в современном обществе.

Подробно представлены положения законодательства России в области здравоохранения. Особое внимание уделено изучению нормативных и правовых документов, относящихся к организации лечебной и экспертной деятельности медицинских работников, обучению навыкам принятия необходимых мер к восстановлению нарушенных прав, а также практическому применению правовых норм при осуществлении медицинской деятельности, защите врачебной тайны. Определена деятельность врача-исследователя с позиций защиты интеллектуальной собственности. Представлены права, обязанности, проблемы социально-правовой защищенности и пенсионного обеспечения медицинских и фармацевтических работников. Определены особенности фармацевтической деятельности. Освещены основные положения экологического права. Представлены законодательные и норма-

тивно-правовые акты в области защиты информации и государственной тайны. Изложены актуальные проблемы медицины и права.

Положения данной работы могут быть полезны и при совершенствовании российского законодательства в области здравоохранения.

Глава 1. Медицинское право, биоэтика и деонтология – важные нормативные системы в сфере охраны здоровья граждан

На протяжении всей истории человечества представления людей об основных жизненных ценностях менялись много раз, но весь тысячелетний опыт говорит о тех вечных нравственных и философских постулатах, которые не зависят ни от географического расположения страны, ни от национальной или социальной принадлежности ее граждан, ни от экономического или политического строя. Эти ценности – общечеловеческие. Главной идеей российской медицины и медицинской науки всегда являлось осмысление, развитие и донесение до общества высоких гуманистических идей служения человеку, идей, основанных на безусловном признании человеческой жизни основной ценностью на Земле. Нет ничего более дорогого, чем жизнь. Медицина – это прежде всего человековедение. «Медицина есть энциклопедия жизни... – говорил в 1928 году известный хирург профессор В. Л. Боголюбов. – Кто же, как не врач, видит рождение, жизнь и смерть, здоровье и болезнь, боль, страдания и радости, все величие и всю ничтожность человеческой души, и все это – в новых формах и проявлениях?!»

Врач обладает огромной властью над людьми, которой надлежит пользоваться мудро, ответственно и человечно, всегда помня пророческие слова А. Моруа: «Завтра, как и сегодня, врач сохранит свой сан жреца, а вместе с ним и свою страшную, все возрастающую ответственность... И жизнь врача останется такой же, как сегодня, – трудной, тревожной, героической и возвышенной».

Медицинских работников совершенно справедливо относят к группе высокого риска самых разнообразных заболеваний из-за частой необходимости действовать в неожиданных ситуациях, постоянно владеть своими эмоциями, обязанности принимать ответственные решения, от которых нередко зависит жизнь человека. Врачи умирают от ишемической болезни сердца в 2 раза чаще, чем люди других специальностей, занятые умственным трудом. Особенно велика смертность среди хирургов: считают, что после 50 лет свыше половины хирургов умирают от инфаркта миокарда или сосудистых поражений мозга. Американские исследователи пришли к выводу, что, если бы удалось продлить жизнь каждого врача даже на один год, то это было бы равносильно увеличению численности врачей примерно на 7 тысяч.

Еще в XVII столетии по предложению знаменитого врача, бургомистра города Амстердама Николааса ван Тульпа эмблемой медиков стала горящая свеча, внутренним смыслом которой были слова «Светя другим, сгораю сам...»

Хотя большинство государств мирового сообщества начертало на своем знамени гордый лозунг «Человек – суть и цель нашей жизни», миллионы людей, оказавшись вовлеченными в орбиту больших и малых, но одинаково несущих зло войн, испытывают лишения и издевательства, расстаются с этим миром как с юдолью страданий, так и не осознав истоков своей гибели. Противоборствующие вооруженные стороны, пытаясь силой оружия защитить свои корыстные политические, национальные и конфессиональные интересы, в ожесточении забыли правила цивилизованного ведения военных действий и часто грубо попирают принципы Женевских конвенций.

Человеческая и профессиональная обязанность врача, любого медицинского работника – беспрекословная и основанная на должной квалификации готовность всеми силами оказывать медицинскую помощь всем раненым и пострадавшим.

Основоположник отечественной терапии М. Я. Мудров в своем «Слове о способе учить и учиться медицине практической или деятельному врачебному искусству при постелях больных» говорил: «Начав с любви к ближнему, я должен бы внушить вам все прочее, происходящее из одной врачебной добродетели, а именно: услужливость, готовность к помощи во всякое время, и днем и ночью, приветливость, привлекающую к себе робких и смелых, милосердие... бескорыстие; снисхождение к погрешностям больных; кроткую строгость к их непослушанию; вежливую важность с высшими; разговор только о нужном и полезном; скромность и стыдливость... умеренность в пище, ненарушимое спокойствие лица и духа при опасностях больного; веселость без смеха и шуток при счастливом ходе болезни; хранение тайны и скрытность при болезнях предосудительных; молчание о виденных и слышанных семейных беспорядках; обуздание языка в состязаниях, по какому бы то поводу ни было; радушное принятие доброго совета, от кого бы он ни шел; убедительное отклонение вредных предложений и советов; удаление от суеверия; целомудрие – словом, мудрость».

В 1962 г. И. В. Давыдовский писал: «Современная медицина все еще возвращается по преимуществу в сфере единичного (индивидуального) и частного (нозологического). Но достаточно полное знание придет только при раскрытии общих, т. е. принципиальных, закономерностей, как правило, выходящих за пределы человека в мир, его окружающий. Но здесь уже главенствуют не каноны и инструкции деятелей медицины, а непреложные законы жизни».

Воззрения великих мыслителей и врачей привели к формированию научных теорий, связанных с этико-правовыми отношениями при осуществлении медицинской деятельности.

Деонтология – наука, посвященная проблемам морали и нравственности, раздел этики. Термин введен Д. Бенхамом в книге «Деонтология, или наука о морали». В основу учения положено определение так называемого принципа пользы, согласно которому действия людей, их отношения должны получать моральную оценку по приносимой ими пользе. В дальнейшем наука сузилась до характеристики проблем человеческого долга как внутреннего переживания принуждения, задающегося этическими ценностями. Нас она интересует с позиций изучения правил и норм взаимодействия врача с коллегами и пациентом. Главным вопросом деонтологии является сохранение нравственности при оказании медицинской помощи, проблема эвтаназии и др.

Биоэтика – наука о нравственной стороне деятельности человека в медицине и биологии, систематическое исследование нравственных параметров (включая моральную оценку, решения, поведение, ориентиры и т. п.) достижений биологических и медицинских наук. Термин был введен в 1969 г. американским онкологом и биохимиком В. Р. Поттером и относится к исследованию социальных, экологических, медицинских и социально-правовых проблем, касающихся не только человека, но и любых живых организмов, включенных в экосистемы, окружающие человека. Наука оценивает результаты развития новых технологий и идей в медицине и биологии в целом.

В настоящее время возрос интерес к правовым, социально-экономическим, морально-этическим проблемам в процессе осуществления деятельности по охране здоровья человека. Прогресс развития общества ставит новые проблемы взаимодействия правовой и биоэтической составляющих медицинской деятельности. В первую очередь это касается вопросов онкологии, эвтаназии, трансплантации органов и тканей человека, генной инженерии, биомедицинских исследований с участием людей и животных. Основные биоэтические принципы нередко вступают в противоречие с экономическими реалиями и правовыми нормами современной России. В век бурного научно-технического прогресса в области медицины появились новые медицинские технологии, что привело к формированию мощных средств воздействия на физиологические и психологические процессы человека, расширению возможностей медицины по лечению болезней, ранее считавшихся неизлечимыми.

В настоящее время остро стоит проблема правового и биоэтического регулирования клинико-экспериментальных исследований, проводимых с участием людей и животных. Данные эксперименты должны особо контролироваться как со стороны этических комитетов, так и со стороны правоохранительных органов.

В соответствии с Конвенцией о защите прав и достоинства человека в связи с использованием достижений биологии и медицины от 1996 г. государства должны защищать достоинство и индивидуальную биологическую целостность каждого человека, гарантировать всем людям соблюдение прав и свобод. За гражданами закрепляется принцип равной доступности медицинской помощи надлежащего уровня. Человек должен быть проинформирован о целях медицинского вмешательства, о его возможных последствиях и связанном с ним риске. В случае невозможности получения согласия у пациента вмешательство должно осуществляться исключительно в непосредственных интересах данного лица. Если пациент не достиг возраста совершеннолетия или недееспособен, то медицинское вмешательство должно осуществляться только с разрешения законного представителя такого лица или органа власти, определенного законом. Особо законодательством выделяется защита лиц, страдающих психическими расстройствами.

Разрешается вмешательство в геном человека только в профилактических, терапевтических или диагностических целях.

В отношении свободного распространения информации на сегодняшний день имеются следующие взгляды. Хранящиеся в медицинских архивах сведения о пациентах не могут быть использованы для «самоуправного или незаконного вмешательства в частную и семейную жизнь», запрещенного статьей 17 (1) и (2) Пакта о гражданских и политических правах и статьей 8 Европейской конвенции о правах человека. Различные документы по вопросам этики предусматривают ограничения только по отношению к введенным персонализированным сведениям и не препятствуют использованию данных, при соблюдении определенных предосторожностей, в научных и статистических целях: чисто статистические данные, содержащие сведения, позволяющие идентифицировать больных, обязательно должны быть отделены от данных медицинского характера, содержащих, например, сведения о диагнозах и способах лечения, которые должны оставаться анонимными.

Религиозная мораль также содержит принципы, касающиеся врачебной тайны. Католическая церковь определяет, что можно считать себя свободным от моральной обязанности соблюдать тайну, если данные не касаются фамилий больных, а содержат научную информацию, открытое и своевременное распространение которой может помочь ученым эффективнее способствовать общему благу. Протестантская церковь исходит из положения о том, что свобода информации зависит от гласности и от равных возможностей коммуникации, которые составляют основу здоровья, культуры и цивилизации. Вместе с тем само собой разумеется, что эта свобода, как и любая другая, кончается там, где начинается свобода и уважение других. Иудейская религия определяет, что следует использовать все, что может способствовать углублению знаний в интересах улучшения медицинской помощи. Но профессиональная тайна должна соблюдаться, несмотря на необходимость способствовать свободному распространению информации. Банки данных могут представлять сведения общего, но не личного характера.

Право больного на частную жизнь и информацию включает в себя уважительное отношение к сведениям, составляющим врачебную тайну, и неразглашение их, а также предоставление больному сведений о его здоровье.

Отдельно стоит проблема этико-правового взаимодействия общества и больных СПИДом. Наряду с проблемами медицинского характера, больные СПИДом сталкиваются с большими трудностями в социальной, морально-этической и правовой сферах жизнедеятельности. Нерешенность вопросов социальной и психологической реабилитации приводит к

осознанию безысходности существования больных. Сформированный в обществе имидж больных СПИДом как лиц нетрадиционной половой ориентации и (или) лиц, страдающих наркоманией, вызывает соответствующее к ним отношение вплоть до дискриминационных мер (в частности, при устройстве на работу).

В настоящее время возникла необходимость принятия реальных мер по социальной реабилитации таких больных и законодательного закрепления механизмов реализации законных прав и интересов не только пациентов, но и членов их семей, а также близкого окружения.

Неблагоприятная социально-экономическая обстановка, поразившая Россию, вносит серьезную коррективу в систему охраны здоровья населения. Все эти проблемы требуют в том числе и строгого всестороннего законодательного урегулирования охраны здоровья населения.

Медицина будущего – это медицина, органично, диалектично сочетающая в себе высший синтез всех знаний о человеке, знаний биологических, социально-психологических, нравственных, эстетических, где развитие человека, его непрерывное совершенствование идет через общество, во имя людей, а развитие общества – через человека, во имя личности. В этой органичной связи медицина клиническая и медицина профилактическая все больше будут превращаться в медицину сберегающую, медицину рациональной сдержанности, медицину нравственности, медицину права (Шевченко Ю. Л. [и др.], 2001). Только такая медицина даст человеку счастье здоровой и гармоничной жизни.

Глава 2. Государство и право. их роль в жизни общества

2.1. Государство и право в их соотношении и взаимодействии

Право – в наиболее простом его определении – есть система регуляции общественных отношений с целью установления режима правопорядка. Однако данное определение совершенно не исчерпывает всей многозначности этого юридического феномена.

В юридической науке существуют различные трактовки права (нормативная, социологическая, этическая и др.), каждая из которых имеет свои обоснования. Множество определений зависит от того, какую из концепций права принять за основу.

Позитивистская концепция возникновения права рассматривает его как власть, принадлежащую Богу, как внешнюю норму, которой должна подчиниться воля индивида. Божественная воля, в соответствии с этой концепцией, развивается в норму поведения, выраженную в законе, утвержденном властью, государством. Право в этом случае выступает как инструмент принуждения к послушанию власти и выражает лишь абсолютный государственный интерес: власть диктует законы, законы содержат право, власть карает за их неисполнение.

Другая тенденция правопонимания возникла и развивалась на основе разработанных римским правом понятий справедливости, естественного образа мышления, правосудия, на признании взаимности правомочий сторон. Божественная сила в этой системе правопонимания отсутствует. При таком подходе нормы права рождаются в самом гражданском обществе в процессе совместной деятельности людей при постоянном столкновении их интересов. При этом вырабатываются правила сочетания правовых норм, способы взаимодействия и подавления. Для большей объективности в определении права необходимо включить естественно-исторический характер его происхождения, способность быть мерилom поведения свободных и равных субъектов, а также такие свойства права, как нормативность, общеобязательность, взаимозависимость заключенных в нем прав и обязанностей и гарантии реализации права, вплоть до вмешательства со стороны государства. Благодаря работам юристов Древнего Рима в юридическую практику вошло разграничение права на публичное, то есть обращенное к статусу государства, и частное, то есть относящееся к статусу отдельных лиц.

Уходя своими корнями в социальные отношения, право конкретно и реально всегда выражает волю и интересы определенных групп населения, стоящих у власти социальных слоев. В юридической науке выделяются следующие основные признаки права:

- право – это система норм и правил поведения, которая складывается из взаимосвязанных между собой и взаимодействующих друг с другом элементов. Ими являются нормы права или правила поведения. Данная система должна быть внутренне единой и непротиворечивой, ее нормы должны быть направлены на выполнение строго определенных функций и достижение единых целей;

- право – это система норм, установленных или санкционированных государством. Создавая нормы права, государство действует непосредственно через свои уполномоченные на то органы;

- право всегда выражает государственную волю (воплощенную в себе волю класса, правящей группы, народа, общества или нации) как основу права;

– право представляет собой систему норм или правил поведения, имеющих общеобязательный характер, то есть распространяется не только на рядовых граждан, должностных лиц, различные негосударственные органы и организации, но и на само государство;

– право охраняется и обеспечивается государством, а в случае нарушения требований, содержащихся в нормах права, применяется государственное принуждение.

Специфическим принципом права, отличающим его от других социальных регуляторов (в соответствии с историко-материалистической концепцией), является принцип формального равенства, так как всеобщность права как равной меры свободы возможна лишь в отношениях между формально равными, независимыми друг от друга субъектами.

Решение проблемы соотношения права и закона находится в прямой зависимости от того, как решается вопрос о соотношении таких институтов, как право и государство. В этой ситуации присутствуют два различных взгляда. Первый определяет, что государство является единственным и исключительным источником права, что все то, что провозглашает государство через свое законодательство, – это и есть право. Такая теория определяется как позитивистская и ориентирована на социологическое понятие государства (Четвернин В. А., 1993).

Отождествляя право и закон (следовательно, право и государство), право представляется как совокупность изданных государством норм, обеспеченных принудительной силой государства. Например, марксистско-ленинская доктрина с классовым подходом к анализу всех общественных явлений определяет: «право – совокупность правил поведения, выражающих волю господствующего класса, установленных в законодательном порядке, применение которых обеспечивается принудительной силой государства» (Спиридонов Л. И., 1999). Приведенное определение, сформулированное А. Я. Вышинским на I совещании по вопросам советского государства и права в 1938 г., послужило теоретической основой большей части распространенных в советский период определений права, базирующихся на тезисах ленинской трактовки соотношения права, закона и государства. Понятие «право» Ленин ставил в абсолютную зависимость от понятия «власть»: по его убеждению, пролетариат после 1917 г. мог позволить себе любую «юридическую возможность», оправданную «фактическим переходом власти» в его руки. В 1906 г. В. И. Ленин определил форму власти, к которой стремились большевики (диктатуру пролетариата), как «неограниченную, опирающуюся на силу, а не на закон, власть» (Ленин В. И., 1966). То есть марксистско-ленинский тезис о социально-экономической детерминированности права способен оправдать любой произвол.

Другой подход к разрешению проблемы соотношения государства и права основан на том, что право как регулятор общественных отношений считается «относительно независимым от государства и закона или даже предшествующим закону, например, в качестве надысторического естественного права или в качестве права общественного, исторически и социально обусловленного, распадающегося в объективных общественных отношениях» (Четвернин В. А., 1993; Нерсисянц В. С., 1983). Такая трактовка относится к непозитивистскому типу правопонимания. Государство – «это не голая монополия силы и не просто наиболее эффективная организация власти на данной территории». Государство – это организация публичной власти, «производная от объективных социально-экономических и культурно-духовных отношений в обществе, от гражданского общества, от отношений свободного эквивалентного обмена, в которые вступают формально равные, независимые друг от друга индивиды. Это организация власти, вырастающая над гражданским обществом и в соответствии со своим естественно-историческим назначением обслуживающая потребности саморазвивающегося гражданского общества и так или иначе ему подконтрольная» (Четвернин В. А., 1993).

При таком подходе государство и право признаются институтами не только относительно самостоятельными по отношению друг к другу, но и в равной степени производными

от объективно существующих отношений и условий, складывающихся в рамках конкретного гражданского общества.

Право при этом определяется как форма выражения свободы в общественных отношениях, «как мера этой свободы, форма бытия свободы, формальная свобода» (Нерсисянц В. С., 1983).

В работах С. А. Емельянова право определяется как социальный институт, «претендующий на всеобщность и общеобязательность, социальный институт нормативного регулирования общественных отношений в целях разумного устройства человеческого общежития путем определения меры свободы, прав и обязанностей и представляющий собой воплощение в обычаях, традициях, прецедентах, решениях референдумов, канонических, корпоративных, государственных и международных нормах правового идеала, основанного на принципах добра, справедливости и гуманизма и сохранения окружающей природной среды» (Емельянов С. А., 1992).

Государство при таком подходе не рассматривается в качестве творца права, а само представляется повсеместно связанным правом, ограниченным в своих действиях. Оно воспринимается как институт, который в результате своей законотворческой деятельности формирует право, исходя из объективно существующей экономической, социально-политической и иной действительности.

Государство является фактором создания правовых установлений и главной силой их осуществления. Государственная власть имеет конструктивное значение для самого бытия права как особо институционального образования.

Исследуем соотношение государства и права в реальной жизни общества.

Общие черты государства и права:

- возникли в результате одних причин;
- друг без друга не существуют;
- имеют общую экономическую базу;
- одинаковый уровень правовой культуры, отражающий национально-политические особенности конкретного народа;
- едины по своей социальной сущности.

Различие заключается в том, что государство – это орган ведущей политической партии, а право – производная от взаимоотношений государства и общества.

Роль государства как правообразующего фактора заключается в осуществлении правотворческой деятельности.

Направления, характеризующие организующую роль права в отношении к государству, могут быть представлены следующим образом.

1. Право воздействует на государство при его взаимоотношениях с населением, отдельной личностью. Государство воздействует на граждан через право и в границах правовых требований; в свою очередь и граждане воздействуют на государство с помощью права.

2. Право легализует государственную деятельность, обеспечивает дозволенность охранительных и принудительных мер государства.

3. Посредством права определяются границы деятельности государства, обозначаются пределы вмешательства в частную жизнь граждан.

4. Право закрепляет специфические интересы наций и народностей и тем самым воздействует на государственную власть в ее взаимоотношениях с нациями и народностями.

5. Правовая форма обеспечивает возможность осуществления действенного контроля за деятельностью государственного аппарата и тем самым создает юридические гарантии ответственного поведения государства перед населением.

6. Право выступает в современных условиях языком общения государства с другими государствами, мировым сообществом в целом.

7. Право является основным средством легитимации государственного принуждения и определяет основания, пределы и формы государственного принуждения.

Таким образом, государство не может существовать и функционировать вне права. Концепция правового государства исходит из того, что право в интересах личности, общества в целом связывает, ограничивает государство. Оно выступает мощным ограничителем государственного произвола.

В современных условиях связывающая роль права в отношении государства усиливается. При этом наблюдается закономерность, которая может быть определена следующим образом: чем точнее право отражает объективные потребности общественного развития, тем в большей мере оно связывает государство.

Исходя из современных воззрений, право может быть определено как нормативное выражение исторически сложившегося порядка общественно значимых отношений между свободными субъектами, отклонения от которого могут быть устранены средствами государственного принуждения.

2.2. Источники и система права

Для того чтобы эффективно регулировать общественные отношения, право как характеристика социальной организации должно иметь внешнее выражение, форму. В правовой доктрине эта объективизация правовой нормы обозначается термином «источник права». Под правовой нормой понимается система норм права, действующих в данном обществе.

В мировой практике известны различные виды источников права: правовой обычай (обычное право), нормативный акт государственных органов (закон и др.), судебный прецедент, договор нормативного содержания, общие принципы, идеи, доктрины. Одним из основных видов источников права являются законы (табл. 1.)

Таблица 1. Источники права

Виды источников права	Содержание понятия
Правовой обычай	Сложившееся в обществе правило поведения, которому в силу одобрения и охранения государством и государственной санкцией придается характер правовой нормы (парламентский обычай)
Прецедент	Решение государственного органа по конкретному делу, которое становится правилом по решению аналогичных дел (в административных, судебных и других видах)
Нормативно-правовые акты	Надлежащим образом документально оформленная воля государства, его органов и отдельных компетентных должностных лиц; выступает в качестве носителя нормы права
Нормативный договор	Соглашение между несколькими государствами, международными организациями или иными субъектами права (международный договор, федеративный договор)

Законы как основная и главная форма выражения права играют первостепенную роль в системе права любого цивилизованного государства. В современной юридической литературе встречается множество определений понятия «закон», из которых следует, что закон (в упрощенном определении) – это нормативно-правовой (юридический) акт, издаваемый государством и содержащий общие правила поведения (правовые нормы), который регулирует важнейшие общественные отношения с участием граждан, государственных и общественных организаций.

Закон (равно как и другие нормативно-правовые акты) отражает объективные потребности регулирования общественных отношений и в силу этого приобретает форму общего и обязательного правила поведения для всех. Потребности общества неизбежно проходят через волю государства, чтобы в форме закона приобрести общеобязательную силу.

Именно закону присущи правовые нормы наиболее широкого диапазона действия. К ним можно отнести: нормы-цели, нормы-принципы, нормы-стимулы, нормы-дефиниции (определения), общережимные нормы, нормы-запреты (санкции), технико-экономические нормы и т. п. Правильный подбор и сочетание норм закона – важнейшая проблема успешного развития и функционирования правовой системы государства.

Как уже отмечалось, главное в законах, кроме их всеобщности, – это то, что они рассчитаны не на один конкретный случай, а на множество случаев, то есть законы являются общеобязательным регулятором поведения людей и организаций (Седугин П. М., 1991). Закон реален, если выражает существенные, основные связи социальных факторов. В этом смысле теория закона непосредственно связана с проблемой содержания и формы права, вытекает из их соотношения.

Различают следующие виды нормативно-правовых актов.

Законы – это правовые акты, регулирующие наиболее значимые для государственной и общественной области отношения, принимаются законотворческими органами всех уровней.

Законы должны обладать следующими признаками:

- издание законов входит в исключительную компетенцию органов законодательной власти;
- законы регулируют важные, устойчивые общественные отношения;
- в законе содержатся юридические предписания, которые представляют собой отправные начала всей правовой системы;
- закон обладает высшей юридической силой;
- закон может быть дополнен, отменен, изменен только законом.

Выделяют законы: *конституционные*, принятые парламентом государства; они определяют основные вопросы жизни государства, выражают общую государственную форму, обладают высшей юридической силой. Перечень конституционных законов определяет Конституция РФ: это законы о порядке деятельности правительственных органов, судебной системе, о порядке деятельности Конституционного суда и т. д. *Федеральные* (субъектов Федерации) законы принимаются на основе и для исполнения Конституции и составляют текущее законодательство, регулирующее различные стороны политической, экономической, культурной жизни страны.

Наряду с законами в иерархии правовых норм присутствуют и другие *нормативно-правовые акты*:

- указы Президента;
- постановления и распоряжения Правительства;
- приказы и распоряжения руководства министерств и ведомств;
- постановления правительства субъектов Федерации;
- распоряжения мэров и губернаторов;
- акты органов местного самоуправления.

Нормативные акты государственных органов и компетентных должностных лиц издаются во исполнение законов и на них основаны.

2.3. Правовые системы

Исследование сущности права и его роли в жизни общества требует всестороннего изучения правовых явлений во всем их многообразии. При этом одной из самых обширных сфер проявления права является его взаимодействие с такими институтами, как общество и государство. Выражение этого взаимодействия осуществляется через «правовые системы».

Понятие «правовой системы» охватывает широкий круг правовых явлений, включая нормативные, организационные, социально-культурные аспекты и стороны правового феномена (Загрядский Г. В., 1995), и представляет собой совокупную связь права, правосознания и правореализации; используется для того, чтобы охарактеризовать историко-правовые и этнокультурные отличия права разных государств и народов.

У каждого государства своя правовая система, которая имеет как общие с правовыми системами других государств черты, так и отличия от них, т. е. специфические особенности.

Разные авторы выделяют в своих исследованиях различные элементы правовых систем, из которых следует, что структура правовой системы характеризуется тремя основными группами правовых явлений: юридическими нормами, принципами и институтами (нормативная сторона); совокупностью правовых учреждений (организационная сторона); совокупностью правовых взглядов, представлений, идей, свойственных данному обществу, правовой культурой.

Возникновение и эволюция правовой системы того или иного государства свидетельствуют о том, что на содержание и динамику правовой системы воздействует вся духовная жизнь общества: религия, философия, мораль, художественная культура, наука. Большое влияние на правовую систему оказывают политика и в целом политическая культура общества. Так, например, правовые системы Древнего Рима, Китая, Индии, Египта были органически связаны с религией; морально-этические элементы культуры, правовые ценности выступали в религиозной форме, опирались на религию.

Тем не менее эволюция правовых систем различных государств имеет свои закономерности. К ним относятся: усложнение, активизация процесса взаимодействия цивилизационных факторов; преемственность в развитии правовых систем, вследствие которой традиционные правовые ценности того или иного государства взаимодействуют с новыми, воспринятыми от других или другой правовой системы; общий прогресс правовых систем отдельных обществ и государств (Попков В. Д., 1996).

Эволюция правовых систем современности обусловлена развитием экономического фактора, совершенствованием производительных сил и производственных отношений, обменных взаимосвязей. В результате общих интеграционных процессов различные государства, выступающие во всем многообразии их правовых систем, проявляют тенденцию к сближению правовых основ общества, к единству законодательства и модели правоприменительной деятельности прежде всего в таких общезначимых сферах, как охрана окружающей среды, защита прав и свобод личности и т. п.

По сходству, единству элементов правовые системы различных государств принято объединять в группы – «правовые семьи». В качестве объединяющего признака при таких группировках принимаются во внимание источники права, частное или публичное право, другие юридические качества. Существует способ объединения правовых систем в группы на основе анализа того типа общества, к воплощению которого стремится то или иное государство на основе действующей в нем правовой системы.

Романо-германская правовая семья

Основным признаком романо-германской правовой семьи является ее формирование на основе римского права. Она объединяет правовые системы многих государств современного мирового сообщества и существует на европейской территории в странах латинской (Италия, Испания, Португалия) и романо-германской (Франция, Германия, Швеция) языковых групп. Кроме того, к этой правовой семье относятся правовые системы государств континентальной Европы, Латинской Америки, значительной части Африки, стран Ближнего Востока. Во многих странах – например, в Японии – отчетливо наблюдается влияние этой правовой семьи.

Для правовой семьи этого вида характерен взгляд на право и его взаимосвязь с моралью как на требование должного, а также оптимальная обобщенность норм права, разделение права на публичное и частное, выделение различных отраслей права. Государства этой правовой семьи имеют хорошо разработанное законодательство, причем если на протяжении долгого времени в прошлом в них господствовала правовая доктрина, то в настоящее время основным источником права признается закон. Ограниченная роль среди источников права принадлежит обычаю. В определенной степени в качестве источника права признается значение судебной практики, которая в странах этой системы достаточно хорошо развита. Формами государственно-правовых актов являются декреты, регламенты, административные циркуляры и т. п.

Характерно, что в рамках правовых систем романо-германской правовой семьи закон и право не отождествляются. Это обстоятельство находит отражение в том, что основную юридическую силу здесь имеет толкование закона, предложенное судами.

В системе правопонимания романо-германской правовой семьи находят выражение идея и чувство справедливости, идея сочетания различных интересов, в том числе частных и интересов государства, общества.

Общее право

Система общего права сложилась в Англии в период норманнского завоевания и в процессе дальнейшего исторического развития распространилась на довольно широкой территории. В настоящее время семья английского общего права объединяет почти все, за небольшими исключениями, англоязычные страны.

Отличия английского общего права от романо-германской правовой системы выражаются в структуре права, категориях и понятиях права, правовых нормах. В английском праве нет деления на публичное и частное право, на гражданское и торговое, административное и право социального обеспечения. В то же время в английском праве принято деление на общее право и право справедливости. В нем присутствуют такие категории, как доверительная собственность, встречное удовлетворение, треспасс, эстоппель и др. Структура английского права складывалась в рамках судебной процедуры, поэтому правовые нормы в нем имеют скорее общий и абстрактный характер, нет деления норм на позитивные и императивные.

Основным источником английского права является судебная практика. Это означает, что суды не только применяют, но и непосредственно создают правовые нормы на основе судебных прецедентов. Подобные полномочия принадлежат в настоящее время Верховному суду, в который входят Высокий суд, Суд короны и Апелляционный суд. Важным источником английского права являются также законы, принятые парламентом, и различные подзаконные акты.

Кроме того, определенную роль в правовой жизни Англии играют обычай, доктрина и разум. Это вспомогательные источники права, которые находят применение при восполнении пробелов в действующем праве. Надо сказать, что и само общее право характеризуется в Англии как выражение разума.

В процессе распространения по миру – в том числе благодаря активной колониальной политике Англии – общее право стало одной из крупнейших правовых систем. В конкретных странах его основы, испытав воздействие местных культурных и исторических традиций, утвердились в качестве национального права. Примером тому является правовая система США, которая отличается от классической системы общего права федеративным устройством и общим содержанием. Так, в США действует федеративная правовая система и система права отдельных штатов, между которыми часто возникают споры по вопросам правового регулирования – ситуация, не характерная для Англии. Кроме того, отличия правовой системы США проявляются в нормах права, понятийном аппарате и структуре права.

Большая роль в развитии правовой системы США принадлежит конгрессу, Верховному суду, законодательным и судебным органам штатов. Важнейшими источниками права здесь являются законы и судебная практика. Принципиальное значение для функционирования правовой системы в США имеет Конституция страны. Принцип судебного контроля над конституционностью законов, который не известен в Англии, является одним из основополагающих в США.

Мусульманское право

Под мусульманским правом вообще понимается комплекс социальных норм, фундаментом и главной составной частью которого являются религиозные установления и предписания ислама, а также органически связанные с ними, проникнутые религиозным духом, нравственные и юридические нормы.

Правовые системы мусульманских стран, хотя они и имеют определенные различия, сформировались и функционируют на религиозной основе ислама. В связи с этим основным источником – стержнем – мусульманского права является Коран, наряду с которым действует также Сунна – жизнеописание Магомета (его поступков, поведения, высказываний). Большую роль в обоих этих источниках, обладающих юридической силой, играет понятие справедливости. Третий источник мусульманского права – иджма, т. е. согласие, достигнутое всем мусульманским сообществом по вопросам обязанностей правоверных, которое формируется на основе единого мнения знатоков ислама. Наконец, четвертым источником мусульманского права является кияс, т. е. умозаключения, сделанные по аналогии.

Нормы мусульманского права обладают относительной самостоятельностью по отношению к постулатам ислама. Так, наряду с писаным правом – шариатом («путем следования») в мусульманских странах действует и обычное право – адаты.

Правовые системы различных мусульманских государств имеют и существенные различия в структуре права, правовых учреждениях, правовой культуре, эффективности правового регулирования. Большое влияние на развитие правовых систем мусульманских государств в новое время оказывают также правовые системы Запада – романо-германского и общего права. Так, наряду с комплексом мусульманских норм «личного статуса» (правосубъектность, брак, наследование, завещание), в них сформировались такие отрасли права, как гражданское и торговое, судебно-процессуальное, уголовное. Проводится систематизация законодательства, совершенствуется организация и деятельность судов. В то же время в ряде стран сохраняются и действуют мусульманские суды, в юрисдикцию которых входит прежде всего рассмотрение дел личного статуса, а иногда и гражданских или уголовных.

Правовая система Китая

Правовая система современного Китая представляет собой сложное переплетение двух противоположных исторически обусловленных концепций: конфуцианства, призывавшего строить отношения людей на началах добродетели и морали и инициировавшего негативное отношение к праву и закону, и учения легистов (законников), обосновывавших идею приоритетной роли закона, гарантированного принудительной силой государства.

Существенные преобразования в правовой системе Китая были проведены в результате буржуазной революции и свержения монархического строя в 1911 г. Под влиянием политической и правовой мысли Запада были разработаны законодательные акты, проведена кодификация законодательства. Однако учение Конфуция не утратило своего духовного влияния и в этот период.

В настоящий период в КНР действует правовая система, ориентированная на проведение социально-экономических преобразований на основе признания различных форм собственности, укрепления принципа законности и правопорядка. Проводятся мероприятия по совершенствованию работы судов, повышению правовой культуры общества.

Право Японии

Становление современной правовой системы Японии происходило главным образом в условиях интенсивного развития капитализма, и как собственно японское право оно сформировалось после Первой мировой войны. Значительное влияние на него оказали юридический опыт и материалы западноевропейских государств, а также право США.

В современных условиях хорошо организованную правовую систему Японии характеризуют развитое законодательство, суды, квалифицированные кадры юристов и высокая правовая культура населения. В соответствии с ныне действующей Конституцией 1946 г., единственным законодательным органом государства является парламент, вся полнота судебной власти принадлежит Верховному суду и судам низших инстанций, учрежденным на основе закона. Гражданам Японии гарантированы основные права и свободы, принятые в международном сообществе. Основным источником права Японии являются законы, а также решения Верховного суда, содержащие толкование законов. Основными отраслями права Японии являются гражданское и торговое право, трудовое, право социального обеспечения, семейное, наследственное право, уголовное и уголовно-процессуальное.

Важную роль в правовой системе Японии играет правосознание граждан, в основе которого лежит бережное отношение к таким нравственным категориям, как совесть, долг, достоинство, честь. При этом чувство долга, воспринимаемое как обязанность перед определенными людьми или коллективами, проявляется и в правовых действиях японцев. В то же время в договорных отношениях, в правосознании японцев присутствуют элементы, чуждые пониманию долга, допускающие возможность не совершать каких-либо «лишних» действий по отношению к людям, с которыми они не находятся в личном контакте.

В правосознании японцев по-прежнему сильна также идея, ставящая «общее благо» выше личных интересов; определенную роль играет и конфуцианская идея иерархического порядка, сохранившаяся в умонастроениях большей части общества.

В современном мире в целом наблюдается процесс сближения правовых систем различных государств, их взаимопроникновение и взаимовлияние. Приоритетными среди норм права цивилизованных стран становятся прежде всего нормы, направленные на защиту прав и свобод человека. Правда, наиболее сложно процессы унификации правовых норм и зако-

нодательства в целом протекают в тех государствах, правовые системы которых находятся под сильным воздействием религиозных и национальных традиций.

Правовую систему не следует путать с понятием системы права, которая является лишь ее частью. Под *системой права* понимается внутренняя структура права, выражающая согласованность и единство составляющих его юридических норм и вместе с тем объективно необходимое деление их на отрасли и институты в соответствии с особенностями регулируемых этими нормами общественных отношений.

Система права представляется как:

- сложное единство, сформированное различными факторами, которые служат для достижения общей цели;
- интегральная совокупность взаимодействия элементов, предназначенная для кооперационного выполнения заранее назначенных функций и различных функциональных единиц.

Базовые признаки системы права характеризуются:

- объективностью, т. е. данная система сама не создается по произвольному усмотрению людей, а обусловлена системой объективно существующих общественных отношений;
- согласованностью; это обусловлено тем, что возникающие противоречия должны своевременно устраняться законодательным путем, внесением изменений и дополнений в соответствующий нормативно-правовой акт.

Особенности системы национального права определяются конкретными историческими условиями его формирования, влиянием традиции правовой системы, в состав которой входит система национального права.

Для всякой системы права характерны не только внутренняя связь между ее структурными элементами, но и внешние связи с моралью, политикой, идеологией, экономикой. Система содержит функциональные связи и отношения. Право в целом и его отдельные отрасли реализуют по отношению к обществу ряд функций (охранительную, регулятивную, воспитательную и др.). Право – система формализованная; она может существовать только документально в форме совокупности нормативно-правовых актов. Основы системы права составляют существующие общественные отношения (каждой области общественных отношений соответствует своя область права).

Выделяют следующие элементы системы российского права:

- отрасль права – это совокупность правовых норм, регулирующих какую-либо сферу общественных отношений;
- институт права – это совокупность правовых норм внутри отрасли права, регулирующих какой-либо вид общественных отношений внутри отрасли права: в каждой отрасли можно выделить множество институтов;
- норма права – это обязательное правило поведения, которое охраняется силой государственного принуждения.

2.4. Структура норм права

Норма права – это общеобязательное правило поведения, регулируемое общественными отношениями, содержащее дозволение либо запрещение, предоставляющее юридические права либо возлагающее юридическую ответственность, исходит от государства и обеспечивается правовыми санкциями или силой государственного принуждения.

Основные признаки правовой нормы:

- правовая норма – общеобязательная норма поведения;
- устанавливается или санкционируется государством (властное веление);
- предоставляет участникам общественных отношений, субъектам юридические права и возлагает юридическую ответственность;
- охраняется принудительной силой государства, путем применения санкций;
- норма права отражает наиболее значимые для общества общественные отношения: отношение к власти, безопасность.

Нормы права по критериям внутренней структуры делятся на две группы: 1) отправные (учредительные нормы) – это нормы, которые путем словесного обозначения либо указания одного или нескольких существенных признаков, либо путем полного определения (дефиниции) закрепляют в законе правовые понятия, правовые нормы; 2) нормы, которые устанавливают правила поведения людей и ответственность за их неисполнение.

Норма права имеет следующую структуру (табл. 2).

Таблица 2. Структура правовой нормы

Элементы правовой нормы	Сущность
Гипотеза	Указывает, при каких условиях мы обязаны руководствоваться данным правилом. Это та часть нормы, которая указывает на условие его действия; элемент юридической нормы указывает на жизненные обстоятельства, при которых реализуется диспозиция
Диспозиция	Указывает, каким должно или может быть поведение лица при наличии условий, предусматривающихся гипотезой. Это правило поведения
Санкция	Указывает на меры применения при ее несоблюдении: уголовно-правовые (например, лишение свободы), административно-правовые (например, лишение прав), гражданско-правовые (например, пени)

Способы изложения правовой нормы в статьях нормативно-правовых актов:

- прямой – когда в статье закона прямо изложены все три или два элемента правовой нормы;
- отсылочный – когда в статье нормативно-правового акта изложена не вся правовая норма, но дается прямая отсылка к другой конкретно названной статье нормативно-правового акта, в которой излагаются недостающие элементы либо более детально раскрыто их содержание;
- бланкетный – это такой способ, когда в статье нормативно-правового акта устанавливается лишь ответственность за нарушение определенных правил, но сами правила не

содержатся, нет отсылки к другим статьям и недостающие сведения дополняют самостоятельные нормы права, содержащиеся в других нормативно-правовых актах.

Виды правовых норм представлены в табл. 3.

Норма права обладает рядом специфических признаков (свойств):

– указывает лишь на те характерные черты поведения, которые являются существенными, они включены в текст нормы и становятся обязательными правилами поведения;

Таблица 3. Виды правовых норм

По отраслевому признаку	В зависимости от выполняемой функции	По характеру обязательств
Правовая норма: конституционного права; административного права; финансового права; земельного права; трудового права; гражданского права; семейного права; уголовного права; уголовно-исполнительного права; уголовно-процессуального права; гражданско-процессуального права; международного права и др.	Регулятивные нормы – предписание которых непосредственно направлено на регулирование общественных отношений путем предоставления участникам прав и возложения обязанностей. Охранительные – нормы, направленные на установление и регулирование мер юридической ответственности. Обязывающие – нормы, которые определяют действия известного рода. Управомочивающие – устанавливают права с положительным содержанием. Запрещающие нормы, вводящие запрет на определенные действия	Императивные – содержащие предписания, которые не могут быть изменены участниками отношений. Диспозитивные – действуют, если участники отношений не установят для себя иного правила поведения

– является повелительным предписанием независимо от его характера, находится под охраной государства, которое определяет меры принуждения в случаях его нарушения;

– представляет собой определенный метод воздействия на регулируемые отношения;

– общеобязательное правило поведения, которое имеет значение как для общества в целом, так и участников конкретного вида общественного отношения. Норма права обычно рассчитана на неопределенный круг уполномоченных и обязанных лиц;

– регулирует повторяющийся вид общественных отношений и охватывает все возможные индивидуальные случаи;

– содержание правовой нормы определяется объективной природой того вида общественных отношений, на урегулирование которых она направлена, и формируется под влиянием социального опыта, уровня общей и правовой культуры, нравственных и политических установок государства и других факторов.

Таким образом, норма права – это научное, объективно обоснованное предписание, модель общественного отношения, отражающая интересы общества в развитии данного отношения.

В настоящее время совершенствование норм права идет по направлениям улучшения содержания норм, упорядочения их структуры и системы.

2.5. Правовое государство: основные признаки

Современное понятие правового государства предполагает достаточно высокий уровень развития права и государственности как таковой. В определении В. А. Четвернина «правовое государство – это государство, обслуживающее потребности правового, саморегулирующегося общества, т. е. обеспечивающее режим господства права и создающее надежные гарантии от административного вмешательства в саморегулирующиеся процессы жизнедеятельности общества, защищающее интересы производителей и потребителей социальных благ в рамках общедоступной надлежащей правовой процедуры разрешения споров» (Четвернин В. А., 1993).

Юридическая сущность правового государства заключается в том, что его публичная власть исключает произвол и действует только в соответствии с правом, причем юристы особо подчеркивают, что под правом здесь нельзя понимать закон, который тоже может быть произволом (Мушинский В. О., 1990). Следовательно, правовое государство – это прежде всего система разного рода гарантий, защищающих социально-экономические и политические основы общества, а также основные права и свободы личности. С точки зрения современного этапа развития российского общества, это – неприкосновенность и плюрализм прав собственности, самостоятельность и равная мера свободы производителей и потребителей социальных благ «и вообще участников социального обмена – индивидов и их ассоциаций» (Четвернин В. А., 1993).

Таким образом, понятие правового государства тесно связано со вторым типом правопонимания, ибо предполагается, что государство признает нормы поведения, выработанные гражданским обществом, и подчиняется им. Право здесь, как и все законотворчество, становится формой контроля гражданского общества за государством, формой подчинения государства гражданскому обществу (Мушинский В. О., 1990).

Выделяются три основных признака правовой государственности (Четвернин В. А., 1993).

Первый признак – верховенство правовых законов и прежде всего Конституции как основного закона. Этому признаку соответствует собственно правовой компонент, т. е. социальное регулирование по принципу права (формального равенства участников правоотношений). В правовом государстве конституция должна закреплять неотъемлемую меру свободы индивида в данном обществе (права человека и гражданина) и тем самым устанавливать, что никто, ни частное лицо, ни орган государства, не может посягать на минимальную неотчуждаемую свободу.

Второй признак правового государства – формально-юридические гарантии свободы, самостоятельности и права собственности как для индивидов, так и для их объединений. Речь в данном случае идет не только об индивидуально-правовом признаке равенства, но и о субъективно-правовом признаке, поскольку субъектами права являются не только физические, но и юридические лица – ассоциации.

Третий признак правовой государственности – институционально-правовой компонент, который подразумевает создание системы законодательных (в том числе конституционных) и прочих гарантий свободы, самостоятельности и собственности.

Выяснив, однако, что правовое государство в своей законодательной деятельности должно руководствоваться правом, мы вновь вынуждены вернуться к вопросу о критериях правовых законов и норм, лежащих в их основе, а также о самостоятельном действии правовых норм в рамках правового государства.

С точки зрения марксистско-ленинской теории права, правовое государство может существовать лишь как государство законности. Однако этот тезис содержит противоречие:

с одной стороны, государство может установить, изменить или отменить любой закон, с другой – оно связано им же установленным законом (Четвернин В. А., 1993). Кроме того, как показала история, неограниченное право государства принимать любые, удобные воле людей, стоящих у власти, законы ведет к диктатуре. Подтверждением этому может служить законодательство фашистской Германии, фашистской Италии и ряда других тоталитарных государств. Следовательно, легитимный закон не обязательно будет правовым.

В современную эпоху фундаментальный принцип разделения властей является одним из важнейших оснований устройства и функционирования государственного механизма подавляющего большинства стран.

Концепция разделения властей, ставшая непреложным принципом конституционного устройства всех демократических государств, была сформулирована в эпоху кризиса феодально-абсолютистских режимов в Западной Европе XVII–XVIII вв. Локком и Монтескье. Теоретическим источником этой политико-правовой доктрины были получившие широкое распространение в это время концепции естественного права и общественного договора.

Выступая за синхронность, согласованность действий всех ветвей власти, Монтескье намечает контуры системы взаимных сдержек и противовесов между различными ветвями власти. Локк пишет о праве исполнительной власти созывать и распускать законодательный орган; Монтескье говорит о наделении исполнительной власти правом отмены решений представительного учреждения, о запрете законодателям вмешиваться в непосредственную деятельность исполнительного органа.

Конституционным правом развитых демократических государств к настоящему времени выработана эффективная система сдержек и противовесов во взаимоотношениях трех ветвей власти.

В правовом государстве должна быть взаимная ответственность как государства перед личностью, так и личности перед государством.

Правосознание и правовая культура врача – важные характеристики для формирования правового государства.

Правосознание – система знаний, оценок и представлений о правопорядке данного общества, субъективное моделирование объективно существующего порядка. Правосознание является ориентировочной основой значимых в правовом смысле действий. Основой правосознания является не только знание многочисленных правовых норм, но и осознание и принятие тех социальных ценностей, которые находят свое официальное закрепление в праве. Высший уровень индивидуального правосознания характеризуется осознанием социальной значимости права, овладением правовой идеологией. Индивидуальное правосознание проявляется в мотивах правовых поведенческих актов, в солидарности личности с правом или в правовом негативизме – отрицании правовых ценностей. Дефекты правосознания отражают не столько незнание права, сколько негативное отношение к нему, противопоставление праву эгоистических интересов индивида. Но первопричина противоправного поведения – не дефекты правосознания, а те жизненные условия, которые эти дефекты порождают.

Важнейшим признаком правового государства, обязательным условием его построения является высокий уровень правовой культуры населения. *Правовая культура* представляет собой разновидность общей культуры и состоит из духовных и материальных ценностей, соотносящихся с правовой действительностью, включает в себя все прогрессивное, социально полезное и ценное, что присутствует в правовых явлениях. Правовая культура подразделяется на правовую культуру общества, группы и индивидуальную правовую культуру.

Высший уровень индивидуальной правовой культуры – это правовая активность, которая проявляется в готовности личности к активным сознательным, творческим действиям как в сфере правового регулирования, так и в сфере реализации права, в законности пове-

дения. Особую разновидность групповой и индивидуальной правовой культуры составляет правовая культура врача. В правовую культуру входят ценностные ориентации общества, социальных групп и слоев населения, а также индивидов, имеющие юридическое значение. Наивысшими среди них являются ориентации на общечеловеческие ценности, а их ядром – человеческая личность с ее естественными правами. Следовательно, правовая культура врача представляет собой ценность в той мере, в какой позволяет людям пользоваться благами свободы и справедливости, служит обеспечению достоинства личности, участвует в достижении достойного и достаточного уровня медицинской помощи. Применительно к личности каждого гражданина в рассматриваемом аспекте правовая культура – это знание и понимание права, осознанное исполнение его предписаний.

Профессионально-правовая культура – это глубокие, объемные и формализованные знания законов и подзаконных актов, а также источников права, правильное понимание принципов права и задач правового регулирования, профессиональное отношение к праву и практике его применения в строгом и точном соответствии с правовыми предписаниями или принципами законности, т. е. высокая степень владения правом в предметно-практической деятельности.

2.6. Понятие формы государства

Под формой государства понимаются конкретно-исторические характеристики организации политической власти в стране. Сторонами, характеризующими форму государства, являются: форма правления, политический режим и форма устройства государства.

Форма правления в государстве представляет собой категорию для обозначения структуры высших органов государственной власти конкретного государства, порядка их образования, взаимодействия и распределения властных полномочий (табл. 4). Форма правления определяет:

- создание высших органов государства и их строение;
- принципы, лежащие в основе взаимоотношений между высшими и другими государственными органами;
- построение отношений между верховной властью и населением страны, а именно: в какой мере высшие органы государства позволяют обеспечивать свободы и права граждан.

Формы государственного устройства – это национальное и административное территориальное строение государства, которое распределяет характерные взаимоотношения между его основными частями и между центральными и местными органами власти. Формы государственного устройства определяют:

- внутреннее строение государства;

Таблица 4. Формы правления государства

Вид	Тип
Монархия – это такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит по наследству. Обобщающие признаки монархии: – наличие единоличного главы государства; – пользование властью пожизненно; – наследственный порядок перехода власти; – представительство в государствах по усмотрению монарха; – юридическая безответственность монарха; – исторический и религиозный символ власти	Рабовладельческие монархии: древневосточная (деспотия) (Вавилон, Индия, Египет). Феодальные монархии (децентрализация, феодальная раздробленность, распределение власти между вассалом и сувереном) (Киевская Русь). Сословно-представительская монархия (наличие совещательных органов при монархии, централизация государства) (Великобритания в XIII–XIV вв.). Абсолютная монархия (концентрация у монархии всей полноты власти, сохранение формальных совещательных органов) (дореволюционная Россия). Современные монархии: – конституционная монархия (Англия, Испания, Япония); – абсолютная монархия (страны Ближнего Востока); – выборная монархия (Арабские Эмираты)

Вид	Тип
Республика — такая форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Признаки: — наличие единоличного или коллегиального правового государства; — выборность на определенный срок главы государства и других органов государственной власти; — ответственность главы государства в случаях, предусмотренных законом; — обязательность решений верховной власти для всех других государственных органов; — преимущественная защита граждан государства	Рабовладельческие республики: — демократическая республика (Афины); — аристократическая республика (Рим, Спарта). Феодалные республики: — аристократическая республика (Венеция, Новгород). Современные республики: — парламентская (Франция, Германия); — президентская (президент — глава государства и глава правительства в одном лице) (США)

- правовое положение частей государства;
- построение взаимоотношений между центральными и местными органами власти.

По форме государственного устройства государства разделяются на:

- унитарные;
- федерации;
- конфедерации.

Унитарное государство — единое, целое государственное образование, состоящее из административных и территориальных единиц, которые подчиняются центральным органам власти и признаками государственного суверенитета не обладают. Они соединены высшим органом власти, единой судебной системой, единой конституцией, единым законодательством, единым гражданством, единой денежной и кредитно-налоговой политикой.

Федерация — это добровольное объединение нескольких суверенных государств в единое союзное государство.

Признаки федерации:

- территория федерации состоит из территории ее отдельных субъектов;
- единая система высших органов государственной власти;
- федеративное государство осуществляет представительный интерес входящих в него субъектов в международных отношениях;
- единая налоговая система;
- наличие общей армии и правоохранительных органов;
- единая государственная граница и пограничные войска;
- наличие федеральных судебных органов;
- наличие в парламенте палаты федераций, представляющей интересы членов федерации, что обеспечивается равным механизмом выборов.

Конфедерация — это временно созданный союз суверенных государств для их защиты и достижения общих целей.

Политический режим государства – это совокупность средств и методов осуществления политической власти в конкретном государстве.

По форме государственного режима государства делятся на:

- демократические;
- антидемократические;
- тоталитарные;
- авторитарные.

Политический режим демократического типа имеет своей предпосылкой (целью) существование суверенных, индивидуальных субъектов, являющихся собственниками экономической жизни и строящих отношения друг с другом на основе обмена и договора.

Отличительные черты:

- отсутствие обязательной для всех государственной идеологии;
- наличие свободного формирования вне государственных политических партий;
- ограничение политической роли партии участием в выборах с разработанной избирательной программой, отражающей интересы социальной группы, представляемой партией;
- наличие политических свобод.

Реализация этих предпосылок и делает режим демократическим, главную роль в форме государственного управления которого играет народ.

Тоталитарный режим государства характеризуется насильственным навязыванием населению общих порядков, модели которых разработаны на основе единой антинародной идеологии, включающей полный контроль господствующей партии (группы людей) над политической, экономической жизнью государства, культурой и бытом. В методах управления преобладает политическое и физическое насилие (полицейский и жандармский террор).

Авторитарный политический режим имеет следующие черты:

- ликвидация или значительное ограничение свобод граждан;
- запрещение оппозиционных партий и других организаций;
- ограничение роли выборных государственных органов;
- сосредоточение огромных властных полномочий в руках главы государства или правительства, сведение роли парламента и других органов власти до положения сугубо формальных институтов.

Авторитаризм – зачастую фашистский режим.

В связи со схожестью черт авторитарного и тоталитарного режимов ряд авторов их не разделяют.

Политический режим в России Конституцией провозглашен как демократический, который характеризуется следующими признаками: гарантированностью прав и свобод человека; выборностью органов государственной власти; недопущением господства какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной; обеспечением свободного действия различных партий, объединений, движений, которые не преследуют целей насильственного изменения основ конституционного строя, подрыва безопасности государства. Формой правления в России выбрана республика, при которой высшие органы государственной власти формируются выборным путем.

Глава 3. Международное право как особая система права

3.1. Основные положения международного права

Международное право – это система юридических принципов и норм, создающихся государством и другими субъектами международного права, направленных на поддержание мира, безопасности и сотрудничества, обеспечивающихся в случае необходимости принуждением, осуществляемым его субъектами индивидуально или коллективно.

Особенностями международной системы является наличие суверенных государств – субъектов международного права, отсутствие наднационального властного органа, судебных и исполнительных органов. Временем зарождения международного права считается XIX в. Общими предпосылками его возникновения были не воля государств, а условия материальной жизни человечества в их историческом развитии, взаимоотношения человека с окружающим миром, общественное разделение труда, возникновение государства и т. д. Международное право как особая правовая система состоит из принципов и норм, регулирующих отношения между его субъектами, и выполняет следующие функции:

- координирующую, когда государства устанавливают общеприемлемые стандарты поведения в различных областях взаимоотношений;
- регулирующую, когда государства принимают твердо установленные правила, без которых невозможно их совместное существование и общение;
- обеспечительную, то есть содержит определенные нормы, которые побуждают государства следовать определенным правилам поведения;
- охранительную, то есть определяет механизмы, защищающие законные права и интересы государств.

В законах многих государств и, в частности, в Конституции России устанавливается правило, согласно которому в случае расхождений между положениями закона и международными обязательствами преимущественную силу имеют международные обязательства. На образование юридических норм в международном праве влияют национальные правовые системы, которые находят отражение и учитываются во внешней политике и дипломатии государства. В свою очередь международное право влияет на национальное законодательство. Государства осуществляют трансформацию международно-правовых норм в национальные законы и правила, чтобы обеспечить их фактическую реализацию на внутригосударственном уровне.

Международное право имеет деление на публичное и частное.

Международное публичное право регулирует отношения между государствами, международными организациями и некоторыми другими субъектами международного общения.

Международное публичное право включает в себя следующие отрасли и институты:

- дипломатическое право, представляющее собой совокупность норм, регламентирующих статус и функции государственных органов внешних сношений. Основным источником права является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Конвенция о специальных миссиях 1969 г. и Конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.;
- консульское право – совокупность принципов и норм, регулирующих деятельность консулов. Каждое государство определяет объем функций своих консульских представителей с учетом законодательства страны пребывания. Главными источниками консульского

права являются Каракасская конвенция о консульских функциях 1911 г., Гагская конвенция о консульских чиновниках 1928 г. Кодексом консульского права является многосторонняя Венская конвенция 1963 г. о консульских сношениях, определяющая привилегии, иммунитеты и основные функции консулов;

– международное право вооруженных конфликтов (международное гуманитарное право) начинает действовать в состоянии войны, что влечет за собой ряд международно-правовых последствий независимо от фактического начала военных действий: прекращение всех мирных отношений между воюющими государствами, в том числе дипломатических, консульских, торговых и иных; договоры между воюющими государствами прекращаются или приостанавливаются, начинают действовать договоры, специально рассчитанные на случай возникновения войны, – Гагские и Женевские конвенции и др.;

– международное морское публичное право представляет собой совокупность принципов и правовых норм, устанавливающих режим морских пространств и регламентирующих отношения между государствами по вопросам использования Мирового океана. Главным источником отрасли права является Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.;

– международное уголовное право регулирует сотрудничество государств по борьбе с международными преступлениями, их выявлению, расследованию и наказанию;

– международное экономическое право – это совокупность принципов и норм, регулирующих экономические отношения между субъектами международного права;

– международное экологическое право – это совокупность норм и принципов, регулирующих международные отношения в сфере защиты окружающей среды в целях охраны и рационального использования природных ресурсов;

– международное право прав человека – это совокупность принципов и норм, регулирующих международную защиту прав и свобод человека и представляющих собой международные стандарты для национального права. Основа – договоры системы ООН, а также региональных организаций (основные – в системах Совета Европы, Африканского Союза и Организации американских государств). Об этой отрасли права будет сказано отдельно.

Существуют другие отрасли международного публичного права.

Международное частное право как совокупность норм, регулирующих гражданско-правовые отношения (между физическими и юридическими лицами различных государств, на уровне международных неправительственных организаций), имеющие международный характер, не должно противоречить общепризнанным принципам международного публичного права.

Большое значение в международном праве приобрели резолюции и решения международных организаций, в первую очередь ООН и ее специализированных учреждений. В этих актах нередко фиксируются уже сложившиеся обычно-правовые нормы, а также поощряются определенные действия субъектов международных отношений, что ведет к возникновению новых норм и обычаев. Под системой международного права понимается объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных организаций, решений международных судебных органов, а также институтов международного права.

Источниками международного права являются международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами, и международный обычай. Например: Устав ООН (1945 г.), Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уста-

вом ООН (1970 г.), Заключительный Акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.) и др.

Нормой международного права считают правило поведения, которое признается государствами и другими субъектами международного права в качестве юридически обязательного. Единственным способом создания международно-правовых норм является соглашение субъектов международного права. Международно-правовые нормы создаются самими субъектами международного права. Только субъекты международного права придают тем или иным правилам своего поведения качество юридической обязанности.

Нормы могут быть классифицированы: по действию в отношении круга участников международно-правовых отношений – на универсальные, действующие среди неограниченного числа участников, и партикулярные, действующие среди ограниченного числа участников; по способу правового регулирования – на диспозитивные (субъекты могут сами, в зависимости от обстоятельств, определять взаимные права и обязанности в конкретных правоотношениях) и императивные (эти нормы устанавливают четкие, конкретные пределы определенного поведения).

Перечислим основные принципы международного права, изложенные в Уставе ООН:

1. Принцип суверенного равенства государств определен в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970 г.).

2. Принцип неприменения силы и угрозы силой закреплен в Уставе ООН, где предусматривается лишь два случая правомерного применения силы: в целях самообороны (ст. 51) и по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, или нарушения мира, или акта агрессии (ст. 39 и 42).

3. Принцип нерушимости государственных границ был сформулирован в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1975 г. Государства-участники СБСЕ тем самым выразили свое признание или подтверждение существующих границ европейских государств.

14. Принцип мирного разрешения международных споров. Согласно п. 3 ст. 2 Устава ООН, «все члены ООН разрешают свои международные споры мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость».

15. Принцип невмешательства во внутренние дела зафиксирован в п. 7 ст. 2 Устава ООН и конкретизирован в авторитетных международных документах – Декларации о принципах международного сотрудничества 1970 г., Заключительном акте СБСЕ, Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета 1965 г. и др.

16. Принцип всеобщего уважения прав человека, который раскрыт во Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

17. Принцип самоопределения народов и наций. В качестве обязательной нормы получил свое развитие после принятия Устава ООН. В Декларации о принципах международного права 1970 г. подчеркивается, что установление любого политического статуса, свободно определенного народом, является формой осуществления этим народом права на самоопределение.

18. Принцип сотрудничества государств был зафиксирован в уставах многих международных организаций, в международных договорах, многочисленных резолюциях и декларациях. Идея международного сотрудничества является основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе ООН.

19. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств возник в форме международно-правового обычая *pacta sunt servanda* на ранних стадиях развития государственности, а в настоящее время находит отражение во многочисленных двусторон-

них и многосторонних международных соглашениях. В качестве общепризнанной нормы этот принцип закреплен в Уставе ООН. Сфера действия данного принципа заметно расширилась в последние годы, что получило отражение в формулировках Декларации о принципах международного права 1970 г. и в Декларации Заключительного акта СБСЕ 1975 г.

10. Принцип разоружения зафиксирован в ряде многосторонних и двухсторонних международных договоров.

11. Принцип международно-правовой ответственности.

Субъектами международного права являются государства как основные субъекты международно-правовых отношений и международные организации – субъекты вторичного порядка. Государство представляет собой сочетание трех элементов: определенной территории, населения, на ней проживающего, и власти. Международные учреждения включают как классические межправительственные организации, так и межгосударственные механизмы и органы, члены которых действуют в личном качестве. Вторичные субъекты международного права создаются первичными. Международное учреждение приобретает правосубъектность в соответствии с учредительным договором. Кроме того, могут быть выделены другие субъекты международного права. Так, нация или народ, борющиеся за свое освобождение и создавшие определенные властные структуры, объединенные единым центром, способные выступать от имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Определенную специфику имеет вопрос о международной правосубъектности Мальтийского ордена, который в 1889 г. был признан суверенным образованием. Его официальная цель – благотворительность. Он имеет дипломатические отношения со многими государствами. Ни своей территории, ни населения у Ордена нет. Его суверенитет и международная правосубъектность – правовая фикция.

Под государственным суверенитетом понимается верховенство государства в пределах собственных границ и его самостоятельность в международных делах. Государства как носители суверенитета равны юридически. Соответственно каждое государство обладает в международном общении одинаковой степенью юридической самостоятельности и независимости. Суверенитет государства возникает и исчезает вместе с возникновением и исчезновением самого государства. В широком смысле слова под территорией в международном праве понимаются различные пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. По основным видам правового режима вся территория подразделяется на: государственную территорию; территорию с международным режимом; территорию со смешанным режимом.

В состав государственной территории входят суша (вся суша в пределах границ) и воды (внутренние воды и территориальное море) с находящимися под ними недрами (без каких-либо ограничений по глубине) и лежащее над сушей и водами воздушное пространство, пределы которых определяются государственной границей. Согласно современному международному праву, никто не вправе насильственно лишать государство принадлежащей ему территории и соответственно природных ресурсов. Государственная территория не может использоваться иностранными государствами, их юридическими и физическими лицами без согласия территориального суверена. В пределах своей территории государство осуществляет верховенство. Высшие органы государственной власти и управления, выступающие в международных отношениях от имени своего государства, имеют полномочия на распоряжение территорией в международных отношениях.

Государственные границы определяют пределы государственной территории. Государственной границей считается линия и проходящая по этой линии вертикальная плоскость. Различают водные, сухопутные и воздушные границы государственной территории. Сухопутные границы устанавливаются на основе договоров между сопредельными государ-

ствами. Водные границы подразделяются на речные, озерные, морские и границы других водоемов. Границы на реках устанавливаются по соглашению между прибрежными государствами. Морскими границами государства являются внешние пределы его территориального моря или линия разграничения территориальных морей смежных или противоположащих государств. Воздушными границами государственной территории являются боковые и высотные пределы его воздушного пространства. Сопредельные государства устанавливают определенный режим взаимной границы для обеспечения ее неприкосновенности.

Современное международное право дает для изменения границ несколько оснований: осуществление народами и нациями права на самоопределение, при котором происходит разделение и восстановление государств или народов, естественным следствием чего является установление новых государственных границ или ликвидация старых; обмен небольшими участками территории между сопредельными государствами. Территориальный спор образуется из-за различных позиций сторон (разногласий) относительно существования или действия норм права, договорных или обычных, определяющих юридическую принадлежность того или иного участка территории. Территориальные споры, как и все международные споры вообще, должны разрешаться согласно принципу мирного разрешения споров.

Под населением чаще всего понимают совокупность индивидов, проживающих в данный момент на территории того или иного государства. Население любого государства состоит из следующих категорий: граждан данного государства, иностранцев и лиц без гражданства. Существуют и промежуточные категории, например лица, имеющие двойное гражданство.

Гражданство – это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство регулируется внутренним законодательством государства. Приобретение гражданства может быть: в общем порядке (в результате рождения; в результате натурализации (приема в гражданство)); в исключительном порядке (групповое предоставление гражданства, или коллективная натурализация; оптация или выбор гражданства; реинтеграция или восстановление в гражданстве). Что касается утраты гражданства, то можно выделить три ее формы: автоматическую утрату гражданства; выход из гражданства; лишение гражданства. Лица без гражданства (апатриды) – это лица, не имеющие гражданства какого-либо государства. Иностранец – это лицо, находящееся на территории любого государства, не являющееся гражданином этого государства и имеющее гражданство другого государства. Режим иностранцев (правовое положение иностранцев) обычно определяют как совокупность прав и обязанностей иностранцев на территории данного государства. Существуют три вида режима иностранцев:

- национальный режим означает уравнивание иностранцев в той или иной области с собственными гражданами государства пребывания;

- режим наибольшего благоприятствования – предоставление иностранцам в какой-либо области таких прав и (или) установление для них в какой-либо области таких обязанностей, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства, находящихся на территории данного государства в наиболее выгодном в правовом плане;

- специальный режим – предоставление иностранцам в какой-либо области определенных прав и (или) установление для них определенных обязанностей, отличающихся от тех, которые предусмотрены в данной области для собственных граждан соответствующего государства, упрощенный порядок перехода государственной границы жителям приграничных районов.

Наиболее важные аспекты влияния международного права на режим иностранцев проявляются в тех случаях, когда это касается политических прав иностранцев, военной службы

иностранцев; регулирования въезда и выезда иностранцев, установления пределов уголовной юрисдикции государств в отношении иностранцев, дипломатической защиты.

Беженцы – это лица, покинувшие страну, в которой они постоянно проживали, в результате преследований, военных действий или иных чрезвычайных обстоятельств. Конвенция и Устав УВКБ (Управление Верховного комиссара по делам беженцев) включают в понятие «беженцы» лиц, которые в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвами преследования по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений; находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой правительства этой страны или не желают пользоваться такой защитой. Принадлежность к категории политических беженцев может рассматриваться как основание для того, чтобы претендовать на получение политического убежища. Перемещенные лица – это лица, насильственно вывезенные в ходе Второй мировой войны гитлеровцами и их пособниками с оккупированных ими территорий. В Конвенции о статусе беженцев 1961 г. термин «перемещенные лица» не встречается.

3.2. Права и свободы человека

Одна из вечных проблем человечества – это права человека. Современный перечень прав и свобод человека, зафиксированный в международно-правовых документах, – это результат длительного исторического становления эталонов и стандартов, которые стали нормой современного общества. В различные исторические эпохи понятие, содержание и объем прав и свобод человека не были одинаковыми.

Права человека – это система личных, экономических, социальных, политических и юридических норм и гарантий, направленных на обеспечение жизнедеятельности человека. Это принципы, нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие возможность действовать по своему усмотрению (свободы) или получать определенные блага (права).

Основные права и свободы человека принадлежат каждому от рождения (табл. 5). Под основными правами следует понимать права, содержащиеся в конституциях государств и международно-правовых документах по правам человека: в Международном билле о правах человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод граждан, Европейской социальной хартии и др.

Создание Организации Объединенных Наций и принятие Устава ООН положили начало новому этапу межгосударственных отношений в области прав и свобод человека.

10 декабря 1948 г. Генеральная ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека. Декларация признает естественный характер прав человека. Их содержание не может определяться исключительно государством. Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными декларацией, вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

В декларации закреплены личные, политические, социально-экономические права (см. табл. 5). Личные права неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность. Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению и наказанию. Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, посягательствам на неприкосновенность его жилища, честь и репутацию. Каждый человек имеет право свободно передвигаться в пределах любого государства, покидать любую страну, возвращаться в любую страну, искать убежища от преследования в других странах. К личным правам относятся также права на свободу мысли, совести, религии, убеждений и их свободное выражение, право мирных собраний и ассоциаций.

Таблица 5. Основные права и свободы человека

Личные	Социально-экономические	Политические
Право на жизнь	Право на социальную защиту	Право избирать и быть избранным в органы власти
Право на свободу и личную неприкосновенность	Право на охрану здоровья	Право на участие в управлении государством
Право на неприкосновенность частной жизни	Право на жилище	Право на объединение
Право частной собственности	Право на труд	Право собраний, митингов, демонстраций
Право на свободу передвижения, выбора места жительства	Право на отдых	Право на обращение с заявлениями и жалобами в органы власти
Право на свободу совести	Право на образование	
Право на свободу слова	Право на свободное использование своих способностей и имущества для любой законной деятельности	
Право на благоприятную окружающую среду		
Право на свободу определять национальную принадлежность		

Политические права связаны с обладанием гражданством государства. Каждый человек имеет право на гражданство, право принимать участие в управлении своей страной, право равного доступа к государственной службе в своей стране. Воля народа должна быть основой власти правительства.

Социально-экономические права, закрепленные в декларации, касаются таких важных сфер жизни человека, как собственность, трудовые отношения, отдых, здоровье, образование, культура, семья, материнство, детство, социальное обеспечение.

Каждый человек имеет право владеть имуществом. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности, религии вступать в брак и создавать семью. Семья имеет право на защиту со стороны общества и государства. Каждый человек имеет право на социальное обеспечение, на необходимые средства для поддержания достоинства человека и для свободного развития его личности, на труд, на свободный выбор работы, на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд, на создание профсоюзов, на отдых и досуг, на жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния, на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости, на образование. Каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, право на защиту моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.