

ПРАВОВО

И ЭКОНОМИКА

ДОКУМЕНТЫ КОММЕНТАРИИ ПРАКТИКА

ИЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЮРИСТОВ

9/2014
СЕНТЯБРЬ

КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

РЕШЕНИЯ ЕС В СФЕРЕ
ЭКОНОМИКИ

АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ

ФРАНЧАЙЗИНГ

БАНКРОТСТВО

НАЛОГОВЫЕ НОВАЦИИ

БЮДЖЕТНОЕ
ПЛАНИРОВАНИЕ

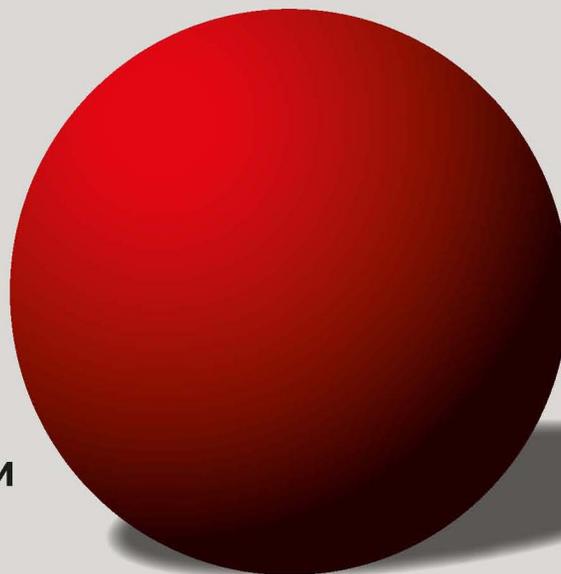
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА

УВОЛЬНЕНИЕ
РУКОВОДИТЕЛЯ

БИРЖЕВОЙ РЫНОК СЕРБИИ

РЕЙДЕРСТВО

ОБЪЕКТ ОХРАНЫ



+ 5 стр. НАУЧНОЕ ОБОЗРЕНИЕ

ПОДПИСКА
см. 4 стр. обл.

ПРАВО

И ЭКОНОМИКА

ДОКУМЕНТЫ КОММЕНТАРИИ ПРАКТИКА

Издание Международного союза юристов

№ 9 (319) 2014

Информационно-аналитический,
научный и научно-практический журнал
по российскому законодательству
для руководителей и юристов
Издается с февраля 1993 года
Выходит один раз в месяц

РЕДАКЦИЯ

ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ»

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

В.А. Вайпан

Почетный юрист города Москвы, кандидат юридических наук

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

П.Д. Баренбойм

первый вице-президент Международного союза (содружества) адвокатов, кандидат юридических наук

С.А. Боголюбов

зав. отделом аграрного, экологического и природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор

Е.П. Губин

заслуженный юрист РФ, зав. кафедрой предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор

М.Л. Захаров

главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор

В.Б. Исаков

зав. кафедрой теории права и сравнительного правоведения факультета права ГУ — Высшая школа экономики, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ

В.П. Колмогоров

академик Международной академии информатизации и Международной транспортной академии, кандидат экономических наук

В.Н. Литовкин

заместитель Руководителя Центра частноправовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, кандидат юридических наук, заслуженный юрист РФ

А.Л. Маковский

первый зам. председателя Совета Исследовательского центра частного права при Президенте РФ, доктор юридических наук, профессор

Ю.П. Орловский

зав. кафедрой трудового права ГУ — Высшая школа экономики, доктор юридических наук, профессор

А.А. Требков

председатель Международного союза юристов, кандидат юридических наук, заслуженный юрист РФ

З.М. Фаткудинов

доктор юридических наук

Н.А. Хаванский

заслуженный юрист РФ

В.И. Чайка

Арбитр Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ

Журнал зарегистрирован в Комитете РФ по печати:
№ 0110321 от 22.02.93 (04.01.2002)

© ЗАО «Юридический Дом «Юстицинформ», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВЛАСТЬ И ПРАВО

- 4 Еремин С.Г.**
О системе федеральных органов исполнительной власти и осуществляемой контрольно-надзорной деятельности в сфере управления
- 10 Кравченко Д.В., Глущенко А.А.**
Некоторые «экономические» решения Европейского Суда по правам человека в контексте конституционной экономики
- 17 Лифшиц И.М.**
Правовое оформление антикризисных мер на международном и региональном уровнях

ГРАЖДАНСКОЕ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Общие вопросы

- 25 Титова М.Н.**
О месте франчайзинга в системе правового регулирования инвестиционной деятельности

Несостоятельность (банкротство)

- 30 Марков П.А. Баркова Л.А.**
Обязанность доказывания в деле о банкротстве

ФИНАНСЫ И НАЛОГИ

- 35 Тимошенко В.А.**
Налоговые и другие финансовые новации
- 44 Рябова Е.В.**
Характеристика форм и методов бюджетного планирования в Российской Федерации: финансово-правовой аспект

ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- 51 Болдырев В.А.**
Размер заработной платы: влияние воли работодателя и возможности ее ограничения законодательными средствами

Журнал включен ВАК Минобрнауки России в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата наук

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В РИНЦ
(Российский индекс научного цитирования)

ИЗДАТЕЛЬ И РЕДАКЦИЯ:

ЗАО «ЮРИДИЧЕСКИЙ ДОМ «ЮСТИЦИНФОРМ»

Генеральный директор
Виталий Прошин

Заместители главного редактора
Анастасия Епифанова
Константин Гузанов

Выпускающий редактор
Даниил Клычков

Компьютерная верстка
Оксана Дегнер

Адрес редакции и издателя:
119607, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 94, офис 7

Телефон: (495) 232-1242

E-mail: info@jusinf.ru, podpiska@jusinf.ru

WWW: <http://www.jusinf.ru>

РАЗМЕЩЕНИЕ РЕКЛАМЫ:

Телефон: (495) 232-1242

E-mail: reclama@jusinf.ru

РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ПОДПИСКА:

Телефон: (495) 232-1242

E-mail: podpiska@jusinf.ru

Сдано в набор 21.09.2014.

Подписано в печать 29.09.2014.

Бум. офсетная № 1. Формат 60x84/8

Гарнитура «Журнальная». Печать офсетная

Печ. л. 10. Заказ

Отпечатано в ООО «Формула печати»
121170, г. Москва, ул. Поклонная, д. 15
www.print-formula.ru Заказ №

Подписной индекс журнала
в каталоге агентства «Роспечать» — 72260

Цена свободная

*Журнал подготовлен с использованием
информационно-правовой системы «Консультант-
Плюс»*

Количество экземпляров журнала, поступающих
в розницу, ограничено

При использовании опубликованных материалов журна-
ла ссылка на «Право и экономика» обязательна. Перепе-
чатка допускается только по согласованию с редакцией
Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой
зрения авторов публикаций. Ответственность за до-
стоверность информации в рекламных объявлениях
несут рекламодатели

55 Кузнецова В.В.

Увольнение руководителя организации по
основаниям, предусмотренным трудовым
договором»

ЗАРУБЕЖНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

61 Куракин Р.С.

Государственное регулирование биржевого
рынка в Сербии. Новеллы

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

67 Федоров А.Ю.

Криминологическая характеристика
участников преступлений, связанных с
рейдерством

НАУЧНОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Теория права

75 Шаронов С.А.

Понятие и значение категории «объект
охраны» как элемента структуры
правоотношения охранной деятельности

80 **Summary**

УВАЖАЕМЫЕ АВТОРЫ!

Направляйте Ваши материалы в редакцию журнала «Право и экономика»

по адресу: 119607, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 94, офис 7,

Юридический Дом «Юстицинформ»,

тел. (495) 232-1242 E-mail: zam@jusinf.ru

В журнале публикуются научные и научно-практические материалы, содержащие комментарии к действующему законодательству и рекомендации по его применению, анализ текущих изменений в нормативные акты, аналитические статьи по толкованию законодательства и правоприменительной деятельности, обзоры судебной практики, ответы на актуальные правовые вопросы. Монографические материалы размещаются в рубрике «Научное обозрение».

Статьи принимаются в электронном виде на любых носителях или по электронной почте (red@jusinf.ru) в любом текстовом формате (.txt, .doc, .rtf), объемом до 0,75 авт. л. (до 30 тыс. знаков), со ссылками в тексте на точные реквизиты используемых нормативных актов и решений судебных органов. Распечатка не обязательна. Присланные рукописи и электронные носители не возвращаются. Принятые к публикации рукописи рецензируются. В случае отказа в публикации статьи редакция направляет автору мотивированный отказ.

В целях обеспечения включения информации в систему Российского индекса научного цитирования к статье обязательно прилагаются: название статьи на английском языке; аннотация, ключевые слова, списки пристатейной литературы (по ГОСТ Р 7.0.5—2008) на русском и английском языках; полная информация об авторе, в том числе фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень или звание, почтовый адрес, телефон, публикации автора, научные интересы и т.п.

Журнал «Право и экономика» издается в бумажном и электронном видах, в том числе размещается на компакт-дисках, в основных информационно-поисковых системах и Интернете. В связи с этим с автором материалов заключается авторский договор о передаче исключительных имущественных прав на произведение, включая его распространение в электронном виде. Автору выплачивается авторский гонорар в соответствии со ставками, действующими в данный момент в редакции.

От рукописи — к книге

ЮРИДИЧЕСКИЙ ДОМ «ЮСТИЦИНФОРМ» —



лауреат Высшей юридической премии «Фемида» в номинации «Право и СМИ» (за значительный вклад в развитие российских средств массовой информации и повышение информированности общества о деятельности арбитражной системы)

лауреат Национальной премии «Открытая книга России» в номинации «Издательство» (за активное участие в развитии единого электронного библиотечного пространства России)



Уважаемые авторы!

Издательство «Юридический Дом «Юстицинформ», обладающее богатым опытом издания книг, брошюр и журналов, предлагает Вам быстро и качественно издать свое произведение в любом полиграфическом исполнении и любым тиражом. Сотрудники издательства внимательно отнесутся к Вашей рукописи, профессионально подготовят ее к печати, а также окажут содействие в распространении.

С предложениями просьба обращаться

по тел. (495) 232-1242

e-mail: zam@jusinf.ru



Сергей ЕРЕМИН

УДК 347.78
Код ВАК 08.00.05

О СИСТЕМЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ

Очевидным является то, что для развития системы исполнительной власти существенное значение имеет вопрос о понимании самой системы исполнительной власти.

Под термином «система» (от греч. *systema*) понимается целое, составленное из частей; соединение, совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом. Как правило, в правовой науке система исполнительной власти рассматривается как система органов исполнительной власти.

В этой связи следует согласиться с мнением И.Л. Бачило, что система исполнительной власти — это, прежде всего, подсистема государственной власти, ее ветвь в структуре разделения власти как единого целого, организационно-правового механизма государственной организации общества и ведения его дел. [1 с. 48]

В этой связи неоднозначно может быть оценена позиция Ж.И. Овсепян, согласно которой в практике государственного строительства РФ при использовании понятий «система» и «структура» федеральных органов исполнительной власти в содержание этих понятий вкладывается соотношение родовой и видовой категорий. Автор охарактеризовала, что «система» органов исполнительной власти включает перечень родовых наименований специализированных органов исполнительной власти [3 с. 69].

Из изложенного следует признать обоснованную позицию ря-

да авторов, согласно которой понятия «система» и «структура» это как либертарно-юридическая концепция в теории права и государства, т.е. они возникают, функционируют, развиваются и действуют как две взаимосвязанные составные части единого по своей сущности способа, порядка и формы бытия.

Такое разнообразие подходов к определению системы органов исполнительной власти обусловлено сложным, многогранным характером понятия, что является определяющим его значимость и в настоящее время.

С целью реализации предусмотренных Федеральным Конституционным законом «О Правительстве РФ» положений, Президентом РФ был принят Указ "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"¹, которым определена система и структура федеральных органов исполнительной власти. Данный Указ существенно отличается от всех ранее изданных одноименных указов Президента РФ. Его особенности в следующем:

Во-первых, в отличие от всех предшествовавших аналогичных актов Президента РФ, в Указе от 9 марта 2004г. — в одном норма-

тивном акте — совмещены вопросы и системы, и структуры федеральных органов исполнительной власти. До этого принимались раздельные указы Президента РФ о системе и структуре федеральных органов исполнительной власти. Тем самым, как бы демонстрируется понимание устойчивости и перспективности практики определения системы федеральных органов исполнительной власти не федеральными законами, а указами Президента РФ.

Во-вторых, в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г., в отличие от одноименного предшествовавшего ему Указа от 14 августа и 6 сентября 1996 г., система федеральных органов исполнительной власти сокращена. Взамен прежних шести организационно-правовых форм построения федеральных органов исполнительной власти (министерства, государственные комитеты, федеральные комиссии, федеральные службы, российские агентства и федеральные надзоры) — сохранены только три: федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства (п. 1 Указа от 9 марта 2004 г.).

В-третьих, если прежде критерием выделения специализированных центральных органов исполнительной власти РФ был отраслевой (отрасль управления, отрасль народного хозяй-

¹ Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 22.06.2010) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти". // "Собрание законодательства РФ", № 11, 15.03.2004 г. ст. 945

Еремин Сергей Геннадьевич

Доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Финансового университета при Правительстве РФ. Специалист в области финансового и административного права, а также в сфере управления государственной собственностью. Кандидат юридических наук.

Родился 22 июня 1976 г. в г. Москве. В 2001 г. окончил Московскую государственную юридическую академию им. О.Е. Кутафина. В 2008 г. — очную аспирантуру Государственного университета — Высшая школа экономики. Продолжительное время проработал в Администрации Президента Российской Федерации.

Имеет ряд публикаций на тему правового регулирования финансовых отношений и управления государственной собственностью, в том числе: «Государственные и муниципальные ценные бумаги в Российской Федерации и их классификация» (в соавт.) (М., 2005); «Проблемы договорно-правовых отношений в финансовом праве» (Финансовое право. 2006. № 11); «О договорно-правовом регулировании в финансовом праве» (М., 2007); «Договор как особый инструмент регулирования финансовых отношений» (Право: теория и практика. 2007. № 6); «Особенности договорно-правового регулирования финансовых отношений» (Сборник статей аспирантов и студентов) (М., 2007); «Договор в финансовом праве (монография)» (М., 2008); «Концептуальные основы договора в системе источников финансового права. Общие вопросы теории и практики (монография)» (Germany, 2011); «Управление земельными ресурсами: в схемах и таблицах (коллективная монография)» (М., 2013).

ства) и сфера деятельности, то по Указу 9 марта 2004г. в основу дифференциации специализированных органов исполнительной власти положен новый критерий осуществляемой им функции. [2 с. 219]

Таким образом, приоритет в сфере правового регулирования системы и структуры федеральных органов исполнительной власти остается за Президентом РФ, поскольку согласно Указу от 9 марта 2004 г. Президент РФ устанавливает порядок взаимодействия не только федеральных органов исполнительной власти, деятельностью которых он непосредственно руководит, но и порядок взаимодействия непосредственно подчиненных ему органов с иными федеральными органами исполнительной власти (п. 7 Указа). При этом, опираясь на Указ от 9 марта 2004 г., можно говорить о стабильности функционирования федеральных органов исполнительной власти.

Важную роль в совершенствовании структуры органов исполнительной власти сыграло принятие Указа Президента РФ от 21.05.2012 N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти"², которым расширены полномочия отдельных министерств и иных органов го-

сударственного управления; перераспределены полномочия между отдельными субъектами управления, благодаря чему уменьшены проявления дублированности функций.

По территориальному признаку органы исполнительной власти РФ подразделяются на:

федеральные (осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность по руководству в таких сферах, как хозяйственная, административная, политическая и ряд других в пределах всего государства);

субъектов Федерации (в России к таким субъектам относятся республики, края, области, города федерального значения, автономные области и округа);

территориальные (действующие в пределах жилого дома, микрорайона).

В свою очередь, федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации по виду деятельности можно разделить на отраслевые, межотраслевые, по решению отдельных проблем; по форме подчинения, например, МВД, Министерство обороны, ФСБ и т. д., большинство из них напрямую подчиняются Правительству РФ.

Важную роль в деятельности Правительства РФ занимают фе-

деральные министерства, в сфере деятельности которых относят в том числе контрольно-координационные функции.

Ранее нами было рассмотрено содержание контрольных функций Правительства РФ, определение контрольной функции считаем целесообразным использовать в том же понимании и к определению контрольных полномочий федеральных министерств. При этом нераскрытым остается вопрос определения координационных полномочий министерств.

Одним из наиболее важных направлений повышения эффективности контроля в современных условиях является координация и взаимодействие между контролирующими органами. [4 с. 11]

Рассмотрим более подробно такой элемент управленческой деятельности, как координация. Термин "координация" происходит от двух латинских слов, которые в переводе означают — вместе и благоустройство. Это, по сути, означает не просто согласование, а согласование, которое произведено и установлено совместно несколькими самостоятельно существующими системами. Такое согласование может осуществляться самими системами в процессе их функционирования, а может быть результатом деятельности особой надсистемы или специального органа. Но, в любом случае суть координационной работы заключается в том, чтобы найти наиболее оптимальное соотношение между действиями, а не указывать последовательность этих действий. Для того чтобы дать научное определение понятию "координация", необходимо осуществить более точный анализ процесса установления такого соотношения и более детальный анализ исходных позиций.

В то же время, некоторые ученые отмечают, что координирование нетипично для функций определенного государственного органа, и для этих целей необходимо

² Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 12.05.2014) "О структуре федеральных органов исполнительной власти". // "Собрание законодательства РФ", 28.05.2012 г. № 22, ст. 2754

создание определенных надстроек (координационных центров), которые будут выполнять функции координатора. [5 с. 51]

Определение координации как управления, рассмотрено с позиции обеспечения согласованности совместной деятельности объектов управления, дают С. Айвазян, Ю. Веденеев, А. Супатаева [6]. Они отмечают, что проблема координации, это проблема объединения, интеграции действий, усилий объектов управления, которые преследуют общую цель.

Координация и взаимодействие между контролирующими органами дает возможность всесторонней, основательной проверки финансово-хозяйственной деятельности субъекта, выявление правонарушений и установления причин их совершения, определения путей противодействия негативным факторам, обеспечение неукоснительного соблюдения норм действующего законодательства и привлечения виновных к ответственности.

При получении необходимой и достаточной информации, в том числе от других контролирующих органов, выносится решение о проведении внеплановой проверки. Специфика планирования, нагрузка, методики проведения проверок в различных контрольных органах различна, поэтому, как правило, даже при получении информации одновременно, проверки назначаются в разное время. И снова складывается ситуация, когда на предприятие один за одним идут проверяющие, проводят проверки в пределах своих полномочий, соблюдая все нормы действующего законодательства. Однако предприятие не может нормально функционировать, полностью срывается намеченный ритм работы, предприятие не получает запланированной прибыли, возникают уместны нарекания со стороны хозяйствующего субъекта на действия контролирующих органов. Более того, при выпол-

нении своих функций контролирующие органы достаточно часто в той или иной степени дублируют друг друга, проводя проверку одних и тех же элементов финансово-хозяйственной деятельности по несколько раз. Надлежащая организация контрольной деятельности контролирующего субъекта, предполагает правовое закрепление за ним определенной группы объектов, объединенных известным единством их назначения, четкое установление границ контрольной деятельности данного субъекта с целью предотвращения дублирования при осуществлении контрольных действий, повышение ответственности за функциональное состояние конкретной группы объектов контроля и на этой основе — качества работы контрольного аппарата. Отсутствие таких критериев нарушает также принцип известной специализации работников контрольных органов, что часто приводит к формализму в осуществлении контрольных функций.

Координировать работу всех государственных контролирующих органов, при этом не вмешиваясь в их внутреннюю планировку работы и функционирования, должен, по нашему мнению постоянно действующий государственный орган, который будет иметь достаточно полномочий по созданию совместных рабочих контрольных групп, по привлечению отдельных специалистов к проверкам различных контролирующих органов, имел бы достаточный аналитический корпус, который определял бы субъектов хозяйствования, подлежащих комплексной, многопрофильной проверке различными государственными контролирующими органами.

Таким образом, с целью совершенствования контрольно-координационных функций федеральных министерств целесообразным видится создание отдельной службы, которая осуществляла бы координацию

контролирующих органов. Таким органом могло бы стать Министерство государственного контроля либо Комитет по вопросам государственного контроля в сфере исполнительной власти — то есть, любой обособленный орган с предоставлением ему полномочий по координации и надзору за контрольной деятельностью федеральных министерств.

В рамках Правительства РФ функционирует также ряд федеральных служб, осуществляющих специальные исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие функции в установленных сферах ведения. Деятельность федеральных служб основывается на ФКЗ «О Правительстве РФ», а также на основании упомянутого ранее Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти". Федеральным службам присущи специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью и общественной безопасностью.

Одним из приоритетных направлений деятельности федеральных служб является контрольно-надзорная деятельность.

Рассмотрим границы понятия «контрольно-надзорная деятельность». Согласно определению, предложенному Т.А. Зайцевой, контрольно-надзорная деятельность представляет собой вид государственной деятельности уполномоченных органов исполнительной власти, направленный на исполнение всеми субъектами общеобязательных правил, значимых для общества и государства [7 с. 67].

Схожее определение предлагает В.В. Комарова, которая описывает контрольно-надзорную деятельность как реализацию функций государства с использованием всех видов государственного контроля и надзора за законно-

стью [8 с. 69]. С юридической точки зрения определение контрольно-надзорной деятельности дает С.Ф. Давлетов, описывая ее как публично-властную деятельность по обеспечению безопасности общества посредством установления соответствия фактического состояния общественных отношений нормативным установлениям и сдерживания выявленных отклонений; контрольно-надзорная деятельность осуществляется через юрисдикционные органы по обеспечению законности [9].

В широком смысле контрольно-надзорную деятельность федеральных служб можно характеризовать в качестве неотъемлемой функции государственного аппарата, фактически осуществляемой всеми органами государственной власти в различных формах в пределах своей компетенции и в установленном законом порядке.

Федеральные службы для реализации своих задач наделяются широкими полномочиями, определенными общими, а также ведомственными нормативными актами. Кроме того, нормативно-правовое регулирование деятельности отдельных федеральных служб осуществляется в рамках органа, которому они подчинены — Правительства РФ или Президента РФ.

Для многих федеральных служб, находящихся в ведении Президента РФ и осуществляющих специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны

государственной границы, общественной безопасности и борьбы с преступностью, характерны не только контрольно-надзорные, но и нормотворческие функции и полномочия. Например, в Положении о Федеральной службе по контролю за оборотом наркотиков³ установлено, что она является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Правовое регулирование в установленной сфере деятельности осуществляют все федеральные службы, находящиеся в непосредственном ведении Правительства РФ. Так, в Положении о Федеральной антимонопольной службе⁴ закреплено, что она вправе принимать нормативные правовые акты по вопросам конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы. При этом в разделе о полномочиях Службы приводится перечень таких актов.

С учетом изложенного, отметим, что правовой статус федеральных служб, их организационная подчиненность и контрольные полномочия определяются как нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность всех органов исполни-

тельной власти в РФ, так и ведомственными и отраслевыми нормативными актами, предусматривающими специфику деятельности конкретных служб.

Федеральные службы наделяются широкими полномочиями в сфере лицензирования, сертификации, государственной регистрации объектов, прав, актов и документов. В частности, федеральные службы вправе проводить исследования, испытания, экспертизы, анализ первичной информации, выдавать разрешения, лицензии, осуществлять мониторинг в определенной отрасли, государственную регистрацию прав, объектов и юридических фактов. Кроме того, федеральные службы, находящиеся в непосредственном ведении Правительства РФ, наделяются правом давать заключения по вопросам своей компетенции и направлять предписания, обязательные для исполнения физическими и юридическими лицами, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Указанные виды деятельности федеральных служб, помимо отраслевых и ведомственных нормативных актов, устанавливаются также следующими законодательными актами:

— Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁵;

— Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»⁶;

— Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁷;

— Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления госу-

³ Положение о Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2004 г. № 976) [Электронный ресурс]. // Режим доступа: URL: <http://fskn.gov.ru/pages/main/info/leadership/8591/index.shtml>.

⁴ Положение о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331. // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2004 г. № 31. Ст. 3259

⁵ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". // "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6249.

⁶ Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О лицензировании отдельных видов деятельности". // "Собрание законодательства РФ", 09.05.2011, № 19, ст. 2716.

⁷ Федеральный закон от 18.07.2011 № 242-ФЗ (ред. от 03.02.2014) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". // "Собрание законодательства РФ", 25.07.2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590.

дарственных и муниципальных услуг»⁸;

— Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»⁹.

Следует отметить, что деятельность федеральных служб в сфере лицензирования, сертификации, государственной регистрации объектов, прав, актов и документов является одним из важных направлений государственного контроля, поскольку выдача лицензий, государственная регистрация, предоставление специальных прав, актов, разрешений и иных документов осуществляется в рамках контроля государства за субъектами, в отношении которых данная деятельность реализуется.

На наш взгляд, главная цель деятельности федеральных служб в сфере лицензирования, сертификации, государственной регистрации объектов, прав, актов и документов — это контрольно-надзорная деятельность, при этом дополнительная функция — обслуживание потребностей участников коммерческого оборота.

Важное значение в осуществлении деятельности федеральных служб играет также деятельность по применению мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений общеобязательных требований в установленной сфере деятельности. Реализация данных полномочий, и прежде всего — привлечения к административной ответственности, связана с серьезными ограничениями прав и законных интересов граждан и организаций.

В рамках деятельности федеральных служб по применению мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений общеобязательных требований в установленной сфере деятельности, важное значение, помимо непосредственного наказания нарушителей за совершенные правонарушения, является также применение мер административного предупреждения и административного пресечения.

Специалисты указывают на целесообразность сочетания как мер предупреждения, проводимых на общегосударственном уровне в социальном аспекте (стабилизация экономики, достижение политической стабильности, прекращение тотального расслоения общества), так и мер предупреждения административных правонарушений, заключающихся в достойном воспитании индивида (уважение к закону, признание моральных устоев общества) [10 с. 81]. Речь идет о сочетании как социальных мер недопущения образования предпосылок, предоставляющих возможность существования правонарушений, так и применения мер, направленных на источник этого негативного явления, а также способов предупреждения конкретного вида правонарушений.

Административная ответственность, налагаемая федеральными службами, является средством обеспечения и восстановления порядка управления путем возложения на виновных физических, юридических и должностных лиц наказания согласно Кодексу об административных правонарушениях Российской Фе-

дерации¹⁰ (далее — КоАП РФ) и иных нормативно-правовых документов. При этом привлечение к административной ответственности в рамках деятельности федеральных служб, по сути, является крайней мерой, применяемой федеральными службами в тех случаях, когда предупреждение и профилактика правонарушений не принесли должного результата.

Таким образом, характеризуя деятельность федеральных служб в сфере применения мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений общеобязательных требований в установленной сфере деятельности, отметим, что первоочередной задачей данных служб является предупреждение и профилактика правонарушений в подконтрольных им сферах, и лишь в случае, если предупредительные и профилактические мероприятия не дали желаемого результата, применяется административная ответственность.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. // тв. ред. И.Л. Бачило. М.: Юристъ, 2004 г. — С. 48.
2. Овсепян Ж.И. Система высших органов государственной власти в России (диалектика конституционно-правовых основ с начала XX по начало XXI в.). — Ростов н/Д: Изд-во Рост. ун-та, 2006 г. С. 219.
3. Овсепян Ж.И. Указ.сочин. — С. 69.
4. Карпов Э.С. Государственный финансовый контроль в уголовно-исполнительной системе (финансово-правовой аспект): Автореф. дисс. ... к.ю.н: 12.00.14 — административное право, финансовое право, информационное право. — М.: Академия управления МВД России, 2009 г. — С.11.

⁸ Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.01.2014). // "Собрание законодательства РФ", 02.08.2010, № 31, ст. 4179.

⁹ Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления". // "Собрание законодательства РФ", 16.02.2009, № 7, ст. 776.

¹⁰ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.05.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.05.2014).

ПОДПИСКА

На журнал «ПРАВО И ЭКОНОМИКА» можно подписаться любым удобным для Вас способом:

1. НАПРЯМУЮ В ИЗДАТЕЛЬСТВЕ (495) 232-12-42

ДОСТАВКА ПО ПОЧТЕ
НА ЛЮБОЙ АДРЕС



С ЛЮБОГО
НОМЕРА

ДОСТАВКА В ОФИС



2. В ЛЮБОМ ПОЧТОВОМ ОТДЕЛЕНИИ РОССИИ

Каталог Агентства «Роспечать»



индекс на первое полугодие
72260
индекс годовой подписки
20043

Каталог периодических изданий газеты и журналы



индекс
72260

3. В АЛЬТЕРНАТИВНОМ АГЕНТСТВЕ ВАШЕГО ГОРОДА

Телефоны альтернативных агентств

Алтайский край	ЗАО «Роспечать «Алтай»	(3852) 63-73-60, 63-55-02	Москва	ООО «Вся пресса»	(495)787-34-48
Архангельская обл.	НОАНО УКП «Профессионал»	(8182) 21-03-30; 20-44-97	Москва	ООО «Интер-почта-2003»	(495)684-55-34
Брянская обл.	ИП Семерюк Н.И.	(0832) 41-56-91	Москва	ЗАО «Оризон-М»	(495)937-49-59
Владимирская обл.	ИП Свиначенко Ю.А.	(0922) 37-09-78	Москва	ООО «Дельта Пост»	(495) 261-33-72
Вологодская обл.	ООО «Русский интеллект»	(8172) 79-53-09	Московская обл.	КМУП «Муниципальный центр печати «Королев»	(495) 519-16-50
Вологодская обл.	ООО «Премьер - Периодика»	(8172) 75-21-47	Н.Новгород	ООО «Агентство «Бизнеспресс-Курьер»	(8312)281-014
Воронежская обл.	ООО «БЭСТ-Пресса»	(4732) 51-20-48	Нижегородская обл.	ООО «Информ-Волга»	(8312) 78-91-97, 16-60-41
Екатеринбург	ООО «Урал-ПрессXXI»	(343) 2623531	Нижегородская обл.	ООО «Агентство «Бизнеспресс Курьер»	(8312) 28-10-14
Иркутская обл.	ЗАО «Центр финансово-экономической информации»	(3952) 250-121, 250-122	Новокузнецк	«АНВИК Пресс»	(3843)72-13-69
Иркутская обл.	ООО «Издательство Восточная Сибирь»	(3952) 29-17-38	Новосибирская обл.	ООО АП «Периодика»	(3832) 69-00-95
Казань	ООО «Пресс Инфо»	(8432)910-988	Новосибирская обл.	ООО «Премдум»	(3832) 71-03-73
Калининградская обл.	ООО «Инок-Пресс»	(4012) 777-155	Ростов-на-Дону	ИП Лавелин Я.С.	(863)262-70-92
Калининградская обл.	ООО «Пресса-подписка»	(4012) 53-50-81; 53-62-69	Ростовская обл.	ООО «Росбизнеспресс»	(863) 264-38-49; 290-47-65
Калужская обл.	ИП «Пресс-курьер»	(4842) 57-48-04	Рязанская обл.	ООО «АРПИ «Союз Печати»	(0912) 25-53-74
Кировская обл.	ООО «Деловая Пресса»	(8332) 67-32-00, 38-19-29	С.Петербург	ООО «Северный Экспресс»	(812) 332-98-16, ф.(812) 448-36-35
Костромская обл.	ООО «Агентство «Кострома-Профи»	(0942) 35-20-61	Самарская обл.	ООО ЦДИ «Эж-Самара»	(8462) 78-57-58, 78-57-59
Красноярский край	ООО «Начало Дня»	(3912) 65-23-06	Самарская обл.	ООО «АДП Плюс»	(8482) 20-86-35, 23-20-89
Красноярский край	ООО «Предприниматель Багаев»	(3912) 29-64-49, 29-63-41	Саратовская обл.	ОАО «Роспечать» г. Саратов	(8452) 203371, 205087
Красноярский край	ООО «Сибирский почтовый холдинг»	(3912) 65-18-05	Саратовская обл.	ООО Центр Деловой Информации «Оризон-С»	(8452) 524436
Москва	ООО «ИНИНС-пресс»	(495)609-26-52, 609-25-43	Саха (Якутия)	ООО «АКИА-МЕДИА»	(4112) 42-38-55
Москва	ООО «Курьер-Пресссервис»	(495) 981-82-58	Челябинская обл.	ООО «Прессбюро»	(351) 778-12-13; 262-90-06
Москва	ООО «Артос-Гал»	(495)603-27-31	Челябинская обл.	ООО «Южно-Уральская почта»	(3512) 629-003
Москва	ООО «ЭксПресс»	(495)234-23-80	Электросталь	ООО «Один 2»	(257)3-99-91,
Москва	ЗАО «МК-Периодика»	(495)681-57-15	Ярославская обл.	ИП Ларичева Н.В.	(0852) 24-25-97
Москва	ООО Алья-Пресса	(495)974-30-79			

