

**Е.П. Борзова, И.И. Бурдукова
А.Н. Чистяков**



**ПОЛИТИЧЕСКИЕ
И
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ
СИСТЕМЫ**



**ГОСУДАРСТВА
БРИТАНСКОГО
СОДРУЖЕСТВА**



том 1

**Санкт-Петербург
2013**

**Ирина И. Бурдукова
Анатолий Николаевич Чистяков
Елена Петровна Борзова
Политические и избирательные
системы. Государства Британского
содружества. Том 1. Учебное пособие**

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6036157

*Е. П. Борзова, И. И. Бурдукова, А. Н. Чистяков. Политические и избирательные системы.
Государства Британского Содружества. Том 1. Учебное пособие: ПБКО; Москва; 2013
ISBN 978-5-903983-28-5*

Аннотация

В учебном пособии отражена эволюция политических систем отдельных стран мирового сообщества. На широком историческом и политологическом материале рассматривается динамика развития политических систем отдельных государств, обусловленная историческими факторами, культурой, традициями, особенностями географического положения, менталитета народов, населяющих государство, а также прослежена эволюция политических систем в XX в. и динамика мирового политического процесса на рубеже XX–XXI вв.

Учебное пособие предназначено для студентов, изучающих политологию и страноведение. В данный первый том трехтомного пособия включены основные государства Британского содружества.

Содержание

Предисловие	5
Введение	6
Политическая и избирательная системы Австралии	18
Политическая и избирательная системы Великобритании	26
Конец ознакомительного фрагмента.	33

**Е. П. Борзова, И. И.
Бурдукова, А. Н. Чистяков
Политические и избирательные
системы. Государства Британского
Содружества. Том 1. Учебное пособие**

Учебное пособие издается по решению редакционно-издательского совета Санкт-Петербургского культурологического общества

Рецензенты:

И. Ф. Кефели, доктор философских наук, профессор

Ю. В. Николаева, кандидат исторических наук

Борзова Е. П., Бурдукова И. И., Чистяков А. Н.

© Борзова Е. П., Бурдукова И. И., 2013

© Чистяков А. Н. 2013

© Издательство «СПБКО», 2013

Предисловие

В основу настоящего учебного пособия положена книга Е. П. Борзовой и И. И. Бурдуковой «Политические и избирательные системы государств мирового сообщества», которая была издана в 2004 году. В прошедшее десятилетие наблюдалась бурная политическая активность в странах Европы и особенно на ближнем Востоке. Контроль над политической жизнью ряда арабских стран агрессивно захватывают партии, которые стремятся устранить религиозную нейтральность государственного аппарата и заменить его другим, опирающимся, поддерживающим и внедряющим религиозное мировоззрение в качестве приоритетного. В связи с этим в настоящее учебное пособие включены новые материалы, в некоторой степени освещающие происходящие изменения.

Кроме этого добавлено значительное количество графического материала, который не только иллюстрирует текст, но и выступает в качестве самостоятельного аналитического инструмента. Представляется целесообразным вспомнить и применить опыт древних, которые использовали геометрические построения для доказательства математических теорем и для инженерного анализа еще до появления знакового письма.

Благодаря добавкам объем книги существенно увеличился. В связи с этим было принято решение для сохранения удобства пользования пособием и облегчения его передачи в электронном виде по сети сгруппировать материал по региональному признаку.

В первый том включены основные страны Британского содружества: Великобритания, США, Канада, Австралия. Индия из этой группы исключена, так как по особенностям культуры, масштабу географическому положению и зоне основных интересов она представляется более близкой к странам Азиатско-Тихоокеанского региона. Описание этой группы стран составляет второй том. В него вошли: Китай, Индия, Япония, обе Кореи.

В третий том включены ведущие страны Европы, Ближнего Востока и Россия.

Данное учебное пособие не претендует на исчерпывающий охват материала. Но все страны, которые в нем описаны являются ведущими по важным характеристикам, представляющим большой интерес для политики, экономики, культуры и других сфер жизни мирового сообщества.

Введение

В последние десятилетия наблюдается заметное ускорение темпов развития политических, социальных, экономических процессов как в мире в целом, так и в отдельных регионах, странах мира. Мировая политика становится все более динамичной. Налицо эволюционное усложнение международной системы в целом и политической системы отдельных государств, принадлежащих к различным регионам и цивилизациям. Мировой порядок и его составляющие меняются как никогда быстро и глубоко и эта тенденция была отмечена еще Г. Киссинджером в первой половине 90-х годов¹. Между тем, теоретическое постижение происходящих глобальных сдвигов и их последствий очевидным образом не успевает за изменчивой политической реальностью.

Подобная ситуация, на наш взгляд, обусловлена двумя накладывающимися друг на друга сложностями методологического характера. Серьезные методологические трудности порождает концептуализация взаимосвязанного развития отдельных государств и международной политической системы как таковой. Изучение политической динамики исключительно с национально-государственной точки зрения является некоторым образом ограниченным, поскольку региональные и глобальные процессы играют сегодня ключевую роль в эволюции локальных политических образований. В свою очередь, анализ международных отношений, игнорирующий ситуацию в конкретных государствах, выпускает из виду столь важный аспект, как образование в наиболее мощных из этих государств, мировых центров политической и экономической силы. В контексте современной глобализации эволюционная динамика политических систем требует изучения на разных уровнях – от локального до глобального.

Отметим, что одна из существенных особенностей современного мирового процесса состоит в том, что идет процесс усложнения как политических систем отдельных стран, так и в целом международной политической системы. Эволюционное усложнение политических систем наглядно проявляется в процессах международной политической интеграции (например, развитие ЕС), в создании и функционировании наднациональных политических институтов. Примечательно, что тенденция к эволюционному усложнению присуща не только политическим системам Запада, но и другим государствам, интегрированным в международное политическое сообщество. Так, весьма динамичной является эволюция азиатского сообщества (Китай, Япония, Индия, Южная Корея), а также государств Латинской Америки и политической системы России и государств СНГ.

В представленном учебном пособии анализируется динамика эволюции политической и избирательной систем отдельных государств мирового сообщества. Само обращение к проблемам развития политической и избирательной систем является одним из ключевых в политологии и в настоящее время находится в центре внимания отечественных и зарубежных политологов. Теория политической системы связана, в первую очередь, с именами американских социологов и политологов Д. Истона, Г. Алмонда, Р. Дал я, К. Дойча, Т. Парсонса.²

Понятие «система», заимствованное социологами из биологической теории, было использовано политологами, так как политическая система подобно живому организму состоит из взаимозависимых частей и чтобы понять, что представляет собой организация как целое, необходимо изучить сложное взаимодействие всех элементов. Речь идет о целом комплексе политических, общественных организаций и институтов, идеологий, норм и традиций. Д. Истон основоположник системного подхода в политологии, в работах «Полити-

¹ Kissinger H. How to Achieve the New World Order // Time. 1994. – 14 марта.

² Парсонс Т. Система современных обществ. – М., 1998.; Easton D. The Political system. – New-York, 1981.

ческая система» (1953 г.) и «Системный анализ для политической жизни» (1965 г.) рассматривает политическую систему как механизм формирования и функционирования власти для распределения ресурсов и ценностей общества. При этом функционирование политической системы должно убеждать граждан в справедливости такого распределения и предотвращать возникновение по этому поводу конфликтов между членами общества. Американский политолог Г. Алмонд характеризует политическую систему как определенную структуру, поддерживающую порядок в обществе. Все ее институты выступают как взаимодействующие элементы, обеспечивающие удовлетворение потребностей системы и выполняемой ею политической функции. В отечественной литературе политическую систему общества нередко определяют как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих государственных и общественных институтов, осуществляющих политическую власть в обществе, а также отношения между ними по поводу власти. К элементам политической системы общества относят государство, его структуру, политические партии, общественные объединения, союзы, церковь, СМИ и другие институты общества, способствующие формированию власти, нуждающиеся в ее поддержке для реализации ее же интересов.

Очевидно, что первой необходимой составляющей политической системы являются граждане, совокупность людей, представляющих политическое сообщество, члены которого стоят на разных ступенях общественной организации, входят в различные объединения и являются основой любой политической системы.

Понятие «политическая система» позволяет свести воедино основные институты, в которые входят граждане, занимаясь политической деятельностью. Политическая система представляет собой одну из систем общества – наряду с экономической и духовной, выделяемых по признаку сферы жизнедеятельности социальных групп. Что же отличает политическую систему от других систем общества?

Первое с ее помощью осуществляется политическая власть в обществе и принимаемые в ее рамках решения обязательны для всего общества и каждой ее подсистемы. Второе ее обусловленность социально-экономической структурой общества. Третья особенность политической системы относительная самостоятельность, определяемая наличием специального механизма построения структур, распределения ролей, функций групп. Политическая система в значительной степени формализована, так как отношения в ее рамках, как правило, регулируются специальными нормами правовыми и политическими. Названные особенности наполняются конкретным содержанием в определенной социально-экономической среде, на каждом данном историческом этапе развития.

От признаков следует отличать основные функции политической системы, к которым относятся:

- определение целей и задач общества;
- мобилизация ресурсов;
- интеграция всех элементов общества;
- легитимизация, под которой понимается достижение необходимой степени соответствия реальной политической жизни официальным политическим и правовым нормам.

Определение целей и задач общества, а также мобилизация ресурсов на их выполнение составляет главную функцию политической системы, в то время как интеграция и легитимизация являются одновременно функцией и политической системы, и других подсистем общества, в частности – духовной. Политическая система – это образование, обеспечивающее существование общества как единого организма, управляемого политической властью. Внутри этого организма представляется целесообразным выделить четыре подсистемы в зависимости от роли и выполняемой функции:

- политические организации;
- политические нормы;

- политические отношения;
- политическое сознание.

Элементами политической системы можно считать также институты социальной жизни, группы, нормы, функции которых находятся в тесном взаимодействии с политическим управлением. С точки зрения ролей и функций выполняемых теми или иными элементами политической системы, можно различать монофункциональные, то есть такие, которые выполняют исключительно политическую функцию (партии), и полифункциональные, для которых политическая функция является лишь одной из многих, но тем не менее занимает существенное место (общественные организации, творческие объединения).

Наконец, следует отметить наличие эпизодических политических функций у тех институтов, организаций или групп, для которых политика не является важным содержательным элементом.³

Политические аспекты деятельности присущи всем современным институтам, общностям и отдельным личностям. Но в политическую систему в качестве ее элементов входят только те институты, для которых такая деятельность представляет существенную характеристику.

Весомым вкладом в развитие политической науки стала предложенная в конце XX в. типологизация политических систем. Политические системы подразделяются на открытые и закрытые. Открытая политическая система характеризуется степенью «отзывчивости» по отношению к внешним факторам. При этом такая открытость может достигать такой степени, когда движения протеста проникают в существующие властные структуры, и их требования так или иначе усваиваются политическими институтами. Для закрытых политических систем, напротив, характерны репрессивные меры к инициативам и коллективным действиям любого рода.

Показателями открытости политической системы являются: Число политических партий, фракций и организованных групп, которые способны проводить требования различных социальных групп во власти; Разделение властей (исполнительная, законодательная, судебная); Характер взаимодействия исполнительной власти и организованных групп интересов;

Наличие механизма агрегации, требований, выдвигаемых различными социальными и политическими группами.

Считается, что закрытость систем уменьшается, если в ней присутствует механизм формирования политических компромиссов и поиска консенсуса.

Исходя из этих критериев Г. Алмонд предложил следующую классификацию политических систем:

- Англо-американская (наиболее открытая);
- Континентально-европейская (относительно закрытая);
- Тоталитарная (закрытая);
- Доиндустриальная (закрытая).⁴

Важнейшим институтом политической системы является государство. Понятие «государство» появляется в период итальянского Ренессанса и распространяется в Европе (Н. Макиавелли).⁵ Ранее для обозначения властного устройства использовались следующие понятия: *polis*, *respublika*, *imperium* и другие. Начиная с VII в. понятие «государство» также означает государственное учреждение (аппарат, бюрократия), господство и общность (государственный народ).

³ Парсонс Т. Системы современных обществ. М., 1998; Эндрейп Г. Ф. Сравнительный анализ политических систем. Эффективность осуществления политического курса и социальные преобразования. – М., 2000.

⁴ Almond G. A., Powell G. B. Comparative Politics: A Developmental Approach. Boston, Toronto, 1966. P. 130.

⁵ См.: Макиавелли Н. Рассуждения о первой декаде Тита Ливия. – СПб., 1993.

В данном случае речь идет о понятии «государство» в Европе. В других регионах мира, например в Китае, государство в течение многих веков выступало в роли регулятора социальных отношений, главного защитника от стихийных бедствий, организатора общественных работ, содержало огромную армию, необходимую для внешней обороны, строило и содержало пути сообщения, обеспечивая связь внутри страны, оно всегда существовало во взаимосвязи с социальными институтами. Понятие «государство» в Китае прошло иную эволюцию и имело иной традиционный для Китая смысл. В России понятие «государство» происходило от слова «государь», то есть хозяин, владелец русской земли. Многие западные исследователи отмечают особый характер российского государства. Р. Пайпс отмечает: «Россия принадлежит к той категории государств, которые обычно определяются как вотчинные (patrimonial).

В таких государствах политическая власть мыслится и отправляется как продолжение права собственности и властитель является одновременно сувереном государства и его собственником».⁶ С точки зрения права необходимыми признаками государства служат три элемента: государственная территория, народ и власть. Характеристика государства включает следующие критерии: во-первых, социальное назначение государства; во-вторых, его организационную структуру; в-третьих, специфические возможности, права и полномочия в сравнении с другими институтами; в-четвертых, характер отношений с обществом, социальными группами.

Государство противопоставляется обществу и выступает по отношению к нему как орудие руководства и управления. От других политических институтов государство отличается:

- наличием особой группы людей, занятых исключительно управлением обществом, охраной его экономической и социальной структур;
- монополией на принудительную власть;
- правом и возможностью осуществления внутренней и внешней политики от имени всего общества внутри и вне страны;
- суверенным правом издания законов и правил, обязательных для исполнения;
- монопольным правом на взимание налогов и сборов на формирование общенационального бюджета;
- организацией власти по территориальному признаку.

Каковы главные функции государства?

Политологи выделяют обычно несколько главных функций.

Первая – это выработка правил или нормотворчество.

Функция нормотворчества включает в себя процесс разработки и принятия законов, а также других правовых актов, определяющих поведение людей и групп в обществе. Как правило, для всего процесса принятия решений характерны несколько этапов нормотворчества. Первый этап включает выработку политики, выбор общих целей и стратегии для их достижения. На последующих этапах происходит разработка планов реализации решений, конкретных правил, предназначенных для осуществления стратегии и достижения целей. Экономическая политика, например, может иметь в качестве конечной цели снижение уровня безработицы и повышение на определенный процент темпов экономического роста. Претворение в жизнь этих задач влечет за собой принятие специальных законов по налогообложению и другие аналогичные меры.

Вторая функция государства – это «применение правил». Она подразумевает приведение правил или законов в действие. Во многих политических системах это стимулирует действия не только исполнительных органов и административной бюрократии, но и законо-

⁶ Пайпс Р. Собственность и свобода. – М., 2000. – С. 210.

дательных и правовых структур. Это крайне важный аспект политики и процесса принятия решений, так как государственная политика не исчерпывается принятием законов. Практическая реализация правил может создать необходимость в принятии определенных решений, в нормотворчестве, поэтому нельзя провести четкой границы между выработкой правил и их использованием.

Третья функция государства – функция контроля над соблюдением законов и действий с целью определения фактов нарушения законов и принуждения к их выполнению.

Существуют и другие подходы к анализу функций государства. Так, у Л. Санистебана,⁷ государственная власть имеет две функции: посредническую и функцию управления. Для этой цели государственная элита создаст и воспроизводит (если остальная часть общества позволяет) политико-бюрократический аппарат, обеспечивающий ее сохранение как целостности. Посредническая функция проявляется, как правило, при разрешении социальных конфликтов. Власть ищет формулы компромиссов, которые, сохраняя основы социальной системы, отодвигали бы опасность возникновения жестких противоречий, открытого столкновения социальных групп. Посредническая функция государственных органов проявляется также и при урегулировании конфликтов внутри элиты, а также международных конфликтов и противоречий.

Функция управления связана с регулированием хода государственных дел в целом. Для этого создаются особые органы и формируются нормы, призванные регламентировать развитие общества. В любом обществе имеются проблемы, связанные с обороной, экономикой, контролем за природными ресурсами, здравоохранением, образованием и т. д. Государственная власть обычно активно регулирует процессы, происходящие в этих сферах, формулируя определенные задачи, определяя возможности их реализации, выделяя финансы. Главным инструментом выполнения этой функции является бюрократический аппарат, включающий в себя лиц, постоянно занимающихся ведением государственных дел. Бюрократия обладает четкой структурой, в ее рамках существует разделение труда. Члены ее имеют более или менее высокую квалификацию для выполнения своих функций и обладают административным ресурсом власти.

Государство обладает сложной структурой: высшие органы государственной власти и управления; государственный аппарат; карательный механизм государства. Структура и полномочия указанных учреждений зависят от формы государства, а функциональная сторона во многом определяется существующим политическим режимом. Понятие «форма государства» раскрывается через категории «форма правления» и «форма государственного устройства».

«Форма правления» – это организация верховной власти, характеризующаяся ее формальными источниками. Существуют две основных формы правления. Это монархия и республика и их разновидности.

Монархии свойственно то, что власть главы государства передается по наследству. Есть несколько разновидностей монархической формы правления: абсолютная монархия – всевластие главы государства и отсутствие конституционного строя, конституционная монархия предполагает ограничение полномочий главы государства. Абсолютные монархии в настоящее время существуют лишь в некоторых странах Персидского залива (Оман, Кувейт, Саудовская Аравия), в султанате Бруней и в Ватикане. В султанате Оман нет конституции, парламента, как органа законодательной власти, а есть пост главы правительства, который всегда занимает брат или иной родственник монарха. В Кувейте и Саудовской Аравии конституции есть, но они дарованы (октроированы) монархом, а не приняты демократическим путем. Вся полнота законодательной, исполнительной и судебной власти

⁷ Санистебан Л. Основы политологии. – М., 1992. – С. 30–36.

находится в руках монарха. Среди абсолютных монархий выделяются абсолютные теократические монархии. Их особенность заключается в том, что монарх признан одновременно и главой церкви. В зоне Персидского залива таким государством является Саудовская Аравия, а в Европе – Ватикан. Главой Ватикана является Папа Римский, избираемый на свой пост пожизненно коллегией кардиналов. В настоящее время этот титул принадлежит Бенедикту 16. В конституционной монархии различают: 1) дуалистическую монархию – полномочия монарха ограничены в сфере законодательства, но широки в сфере исполнительной власти. Кроме того, монарх сохраняет контроль за представительной властью, поскольку наделяется правом полного вето на решение парламента и правом его досрочного роспуска (Германия по Конституции 1871 г., Япония по конституции 1889 г., Россия после 17 октября 1905 г. до февраля 1917 г., в современном мире – европейская монархия – Великое Герцогство Люксембург, ряд небольших арабских государств). В настоящее время среди монархий есть одна ограниченная, но не конституционная монархия – Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ). Это государство представляет собой союз (федерацию) абсолютных монархий эмиратов. Общий монарх избирается из среды эмиров сроком на 5 лет. Его власть ограничена определенным сроком и к тому же он вынужден делить ее с остальными эмирами, то есть налицо разделение властей по вертикали; 2) парламентская монархия существует в Бельгии, Великобритании, Дании, Испании, Нидерландах, Норвегии, Швеции, Японии, в доминионах Великобритании Австралии, Канаде, Новой Зеландии и др. Власть монарха не распространяется на сферу законодательства и значительно ограничена в управлении. Фактически управление страной осуществляет правительство.

В республике известны две основные формы правления: президентская и парламентская. Президентская республика характеризуется особой ролью президента. Он одновременно и глава государства и глава правительства (США). Президент, как и парламент, избирается народом. Правительство как коллегиальный орган исполнительной власти при президентской республике фактически отсутствует, его заменяет администрация президента, которая представляет собой собрание индивидуальных советников президента, так же индивидуально ответственных перед ним. Важнейшая отличительная черта президентской республики – жесткое разделение властей, при котором ветви власти пользуются значительной самостоятельностью по отношению друг к другу. Важнейшая отличительная черта парламентской республики – формирование правительства на парламентской основе и его формальная ответственность перед парламентом (Австрия, Индия, Италия, ФРГ). Среди форм правления есть такие, которые сочетают в себе и президентские и парламентские республики. Такова «Пятая французская республика» 1958 года. Она получила наименование премьер-президентской. Смешанная президентско-парламентская или полупрезидентская форма правления закреплена конституцией 1993 года в России. В Финляндии с 1991 года президент избирается путем всенародного голосования, однако не председательствует на заседаниях правительства и не руководит им, власть осуществляется в форме парламентской республики. Помимо формы правления наличествует еще и форма государственного устройства – это территориальная политическая организация государства, включая политико-правовой статус, его составные части и принципы взаимоотношений центральных и региональных государственных органов.

Выделяют две основные формы государственного устройства: унитарную и федеративную. Унитарным считается государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью. Федеративное – это союзное государство, состоящее из нескольких государственных обра-

зований, каждое из которых обладает собственной компетенцией и имеет свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов.⁸

Решающее значение для определения сущности государства имеет форма политического режима. Политический режим выражает сущность государственной власти. Государства, внешне одинаковые по форме правления и форме государственного устройства, могут существенно отличаться по форме политического режима. Политический режим учитывает характер и способы взаимоотношения власти и общества, власти и личности, определяет степень их автономии и взаимозависимости. В научной литературе существует несколько типов классификации политических режимов, большинство авторов выделяют демократические, авторитарные и тоталитарные режимы как главные, определяющие.

Демократический политический режим характеризуется тем, что в нем:

- признаются, соблюдаются и защищаются права и свободы человека и гражданина;
- существует многопартийность;
- проходят свободные выборы в представительные органы власти;
- отсутствует единая и обязательная идеология и религия (идеологический плюрализм);
- вмешательство государства в дела человека и общества минимально (существует гражданское общество).

Противоположностью демократическому политическому режиму является тоталитаризм, в нем:

- игнорируются и нарушаются права человека и гражданина;
- отсутствует политический плюрализм;
- тотальная власть государства над обществом (вмешательство государства во все сферы жизни человека и общества, тотальный контроль);
- однопартийная система, идеологизация общественной жизни;
- политические выборы или отсутствуют, или превращены в фарс.

В прошлом тоталитарными государствами были СССР, гитлеровская Германия, фашистская Италия, Китай в эпоху Мао-Цзедун и др. В настоящее время – Корейская Народно-Демократическая Республика (КНДР, Северная Корея), Республика Куба.

Авторитарные государства характеризуются более мягким политическим режимом, чем тоталитарные, в них: может формально существовать многопартийность, а также может существовать оппозиция власти в лице профсоюзов или политических партий. Выборы свободны, но во многом формальны. Вмешательство государства в дела общества значительно, но не тотально. Носители власти – один человек (монарх, тиран) или группа лиц (хунта, олигархическая группа). Авторитарные режимы распространены в современных странах Латинской Америки, Африки.

Следующим влиятельным элементом политической системы являются политические партии. Слово «партия» латинского происхождения, в переводе оно означает «часть». В значении «группа лиц, выступающих в защиту определенной части населения» термин «партия» начал употребляться еще в древнем мире. Аристотель писал о партиях жителей горы, равнины и прибрежной части города в Афинах.

Политические партии появились в период становления европейской парламентской системы (XVII–XIX вв.). Эти партии значительно отличались от современных и по своим функциям, и организацией, и деятельностью. Они носили характер элитарных клубов, действовавших прежде всего в стенах парламента. Современные партии появились в середине XIX века. В самом общем виде понятие «политическая партия» означает объединение людей, представляющих интересы определенных общественных групп и защищающих

⁸ Моммен А. Федерализм и современное государство // Полис. – 1992. -№ 4. С. 15–21.

определенные политические интересы. Это – общественные организации, конкурирующие между собой на выборах во имя достижения власти.⁹

В политической системе партии выполняют прежде всего четыре функции:

- определение цели. Разрабатывая свою идеологию, партии стремятся определить стратегию развития общества и убедить в ее правильности и необходимости;
- выражение и определение общественных интересов. Выясняя интересы тех или иных общественных групп, партии сводят их воедино в такой форме, которая оказывает непосредственное влияние на решение центральных государственных органов;
- мобилизация и социализация граждан. Партии стремятся усилить политическую активность граждан и создать основу долгосрочной политической деятельности. Однако последние годы их роль в этом процессе уменьшается, эту функцию все больше берут на себя средства массовой информации;
- формирование правящей элиты и состава правительства.

Тип политической партии – это понятие, включающее в себя наиболее существенные признаки определенной группы политических партий. Типология партий может строиться по разным критериям: по социальному составу и целям партий, по ее происхождению, внутренней структуре, по особенностям выполняемых функций и т. д.

В зависимости от критериев обобщения выделяются следующие типы политических партий: правящие и оппозиционные; массовые и кадровые, элитарные и популистские, централизованные и децентрализованные и т. д.¹⁰

Заслуживает внимания классификация, предложенная американским историком и политологом С. Коэном. Он выделил четыре типа политических партий:

1. Партии политического авангарда (тоталитарные партии).
2. Партии избирательных кампаний. Таковы партии в США. Главная их задача организация предвыборной кампании кандидатов. Они существуют как партии главным образом во время выборов. Постоянного членства в них нет.
3. Парламентская партия. Такой тип характерен для европейских стран. Парламентские партии выполняют две главных функции: подготовка и проведение выборов и контроль за парламентом.
4. «Партия – община» или «партия – клуб». Массовая партия, которая объединяет людей не столько приверженностью какой-либо политической линии, сколько с общими взглядами, интересами, культурными запросами, стремлению общаться и обсуждать насущные проблемы.

В науке существуют и другие типологии политических партий. Функционирование политических партий осуществляется в определенной общественно-политической среде с различным количеством активных участников политической жизни. Совокупность всех легальных и нелегально существующих в данном государстве политических партий и их взаимоотношения друг с другом политологи называют партийной системой. Наибольшее распространение получила типология партийных систем, основанная на количественном критерии. Согласно такому подходу все партийные системы делятся на одно-, двух- и многопартийные.

Однопартийные системы чаще всего характерны для авторитарных и тоталитарных политических режимов. В таких режимах политическая власть не является предметом конкуренции между партиями. Политический плюрализм существует лишь в ограниченном виде или не существует вообще. Такую систему имели, например, бывшие социалистиче-

⁹ Вебер М. Политика как призвание и профессия // Вебер М. Избр. произв. – М., 1990. – С. 644–706; Острогорский М. Демократия и политические партии. – М., 1997; Токвиль А. де. Демократия в Америке. – М., 1992. Гл. II. С. 144–146; Гл. IV. – С. 155–159; Sartory G. Parties and party systems. A framework for analysis. Cambridge, 1976.

¹⁰ Дюверже М. Политические партии. – М., 2000.

ские государства. В их политической жизни безраздельно господствовала коммунистическая партия. Построенная на началах строгого централизма, она обеспечивала политический контроль практически над всеми звеньями общества, а также эффективное распространение и дублирование указаний, исходивших из единого центра. Двухпартийная система – это такая система, где реальную борьбу на выборах за власть в государстве ведут только две партии, причем одна из них опирается на большинство голосов избирателей, а следовательно и на большинство парламентских мест. Использование понятия «двухпартийная система» отнюдь не означает, что в данном обществе существует только две политические партии.

Выделяют две разновидности двухпартийной системы.

Первая – это классический вариант (США, Великобритания), где две главные партии собирают до 90 процентов голосов избирателей, следовательно остальные партии лишены доступа к власти. Другие разновидности двухпартийной системы связаны с возрастающим значением мелких политических партий. В Канаде, Австрии, Австралии и т. д. «третьи» партии располагают достаточной силой для того, чтобы предоставить избирателю доступную альтернативу, которая делает их важным фактором политической системы. Ее называют система «две плюс одна партия».

Под многопартийной системой понимают такую систему, в которой более двух партий имеют достаточно сильную организацию и влияние, чтобы воздействовать на функционирование правительственных институтов. В числе разновидностей многопартийных систем выделяют трех-, четырех-, пятипартийные системы. Общим критерием для такой классификации многопартийных систем является количество влиятельных партий в государстве, получивших в результате выборов парламентское представительство.

Помимо многопартийных и однопартийных, в современной науке выделяют кадровые партийные системы, массовые, строго централизованные (М. Дюверже), а также:

- неполяризованную коалиционную партийную систему,
- поляризованную коалиционную партийную систему,
- партийную систему с одной господствующей партией,
- партийную систему с двумя господствующими партиями.

Под поляризацией политических сил понимается наличие в стране двух противоположных в политическом отношении полюсов, двух партий или двух партийных коалиций, отношения между которыми исключают возможность сотрудничества. Поляризованная коалиционная партийная система существует в Италии, Франции, Германии.

Неполяризованная коалиционная партийная система присуща ряду западноевропейских государств (Бельгия, Дания, Финляндия, Нидерланды и др.). В условиях неполяризованной коалиционной системы, в следствии огромной политической дифференциации общества, не только ни одна из партий не пользуется преобладающим влиянием на избирателей, но отсутствует даже возможность для создания прочных партийных коалиций. Создаваемые коалиции, как правило, существуют непродолжительное время, быстро распадаются.

Партийная система с одной господствующей партией существует в современной Японии, Швеции, Норвегии. Это система, когда одна партия выигрывает предвыборную борьбу и получает большинство депутатских мандатов в парламенте.¹¹ Партийная система с двумя господствующими партиями действует в США, Великобритании, Канаде и некоторых других странах. Так, в США борьбу за пост президента и места в конгрессе ведут реально только кандидаты Республиканской и Демократической партий.¹² К моменту утверждения всеобщего избирательного права в промышленно развитых странах сложились два главных

¹¹ Сенаторов А. И. Политические партии Японии. 1945–1992. – М., 1996. – С. 80–194; См.: Евдокимов В. Б. Партии в политической системе буржуазного общества. – Свердловск, 1990; См.: Селезнев Л. И. Политические системы современности. – СПб., 1995.

¹² Бьюэл Э. Х.-мл. Архаичны, но адаптивны. О политических партиях США // Полис. – 1996. – № 3. – С. 86–91.

типа избирательной системы – мажоритарная и пропорциональная. Наиболее распространенной на первых порах была мажоритарная система. Сущность ее заключается в том, что депутатские места в каждом избирательном округе достаются кандидату той партии, которая собрала установленное большинство голосов, следовательно партии, кандидаты которых оказались в меньшинстве, остаются непредставленными. Мажоритарная система бывает различных видов в зависимости от того, какого большинства требует закон для избрания депутатов – относительного или абсолютного. При этом, однако, ее основные характеристики остаются теми же самыми.

Такая система обладает как положительными, так и отрицательными свойствами. К числу положительных относится возникновение и упрочение непосредственных связей между депутатом и избирателями, связей, имеющих нередко личностный характер. Депутат хорошо знает свой избирательный округ, его проблемы и интересы, его наиболее активных и популярных представителей. В свою очередь избиратели имеют более или менее адекватное представление о своем депутате, о его общественных взглядах и личных качествах, о его поведении в роли их представителя. Прочные личностные позиции депутата в своем избирательном округе укрепляют его влияние в парламенте, его независимость по отношению к групповому политическому давлению. Мажоритарная система, и в этом еще одно ее преимущество, укрепляя позиции наиболее сильного политического течения, создает условия для возникновения устойчивой расстановки сил в законодательных органах, способствуя вытеснению из парламентских структур мелких и средних по своему влиянию партий, стимулирует тенденцию к возникновению двух- или трехпартийной политической системы.

Однако позитивные стороны мажоритарной системы в значительной степени нивелируются негативными. Главная из них состоит в том, что мажоритарная система не дает адекватного представления о расстановке политических сил в стране. Многие политические партии оказываются вытеснены за пределы парламентской деятельности. Тем самым создаются возможности для подмены политического консенсуса, как важнейшего фактора стабильности в обществе, парламентским диктатом по отношению к значительной части населения. Ослабляя систему обратной связи, такая подмена негативно сказывается на функционировании политической системы в целом. Это особенно опасно в тех случаях, когда меньшинство избирателей является не только политическим, но и этническим. Недостатком мажоритарной системы является и возможность доминирования в поведении депутатов групповых и региональных интересов в ущерб общенациональным. Такое доминирование может в значительной степени ослабить значение парламента как общенационального, общегосударственного представительного органа. Применение мажоритарной системы создает также благоприятные условия для манипулирования политической волей избирателей. Большие возможности в этом отношении таит в себе так называемая избирательная география. Результаты выборов при мажоритарной системе в значительной мере зависят от умелой «раскройки» избирательных округов. Иными словами, мажоритарная система делает возможной ситуацию, когда: а) значительное число избирателей, иногда до половины всего избирательного корпуса, остаются непредставленными в парламенте; б) партия, получившая на выборах меньшее число, чем ее конкурент, тем не менее завоевывает большинство мест в представительном органе; в) две или более партии, за которые проголосовало примерно равное число избирателей, получают существенно различное число депутатских мандатов; г) партии, пользующиеся поддержкой сельского населения, сказываются в более привилегированном положении, чем партии, опирающиеся на население городов.

Пропорциональная избирательная система основывается на том, что мандаты распределяются между партиями в соответствии с числом голосов, поданных за каждую из них. В прошлом левые политические силы противопоставляли пропорциональную избирательную систему мажоритарной, как более демократическую. Как и мажоритарная, пропорциональ-

ная избирательная система имеет ряд модификаций. Существует пропорциональная система на общегосударственном уровне. При такой системе избирательные округа не вычленяются, и гражданам предлагается голосовать за политические партии в масштабах всей страны. На основе полученных результатов распределяются мандаты в общенациональный парламент.

Возможна также пропорциональная избирательная система, основанная на многомандатных округах. При таком варианте депутатские места распределяются в зависимости от влияния различных партий в масштабах того или иного избирательного округа. Считается, что вне зависимости от модификации пропорциональной избирательной системы, она обеспечивает более адекватное реальности представительство политических сил и политических тенденций на парламентском уровне. В результате создается возможность принятия законодательных и административных решений, в большей степени учитывающих интересы отдельных социальных и политических групп.

Действительно, пропорциональная избирательная система, рельефно отражая всю сложность и многодетность политической палитры, способствует эффективному функционированию системы обратной связи между гражданским обществом и политической системой, государством, стимулирует развитие политического плюрализма. Тем не менее опыт применения такой системы выявил и ее существенные слабости. При пропорциональной избирательной системе резко ослабевает связь между избирателями и парламентариями, поскольку голосование идет не за конкретных лиц, а за политические партии. Списки кандидатов в депутаты составляются чаще всего административно-канцелярским путем, что, в свою очередь, резко усиливает зависимость парламентариев от партийно-аппаратных структур. Отсюда возможность различного рода бюрократических махинаций, подрывающих, в конечном счете, доверие населения к представительным органам.

Пропорциональная избирательная система допускает также представительство в парламенте политических сил, не обладающих серьезной поддержкой в рамках всей страны. Это, в свою очередь, создает сложности при формировании правительства. Отсутствие доминирующей политической партии делает неизбежным создание многопартийных коалиций, политическая программа которых, как правило, страдает неопределенностью, ибо основана на компромиссе между партиями с различными целевыми установками. Поскольку компромисс, заключаемый такими партиями, непрочен, действия основанного на нем правительства обычно отличаются непоследовательностью и нерешительностью. При незначительном изменении ситуации или по другим малозначащим причинам такие коалиции распадаются. В результате возникает постоянная правительственная нестабильность.

Стремление хотя бы частично преодолеть указанные недостатки привело к появлению существенно видоизмененных пропорциональных избирательных систем. Одна из таких систем предусматривает создание заслонов для проникновения в парламент мелких политических партий. Наиболее распространенным заслоном является введение процентного ограничения. В избирательном законе вводится положение, согласно которому политическая партия, не набравшая в рамках страны определенной доли голосов, не получает мандатов, хотя по абсолютному количеству голосов могла бы претендовать на представительство в парламенте. Примером такого заслона может служить избирательная система, существующая в федеративной Республике Германии. Согласно этой системе, политическая партия, не набравшая 5 процентов голосов в рамках всей страны, в парламент не попадает. В такой большой стране, как ФРГ, в высший законодательный орган страны может не попасть партия, за которую проголосовали свыше 2 млн. граждан. Распространенной формой видоизменения пропорциональной избирательной системы является переход от общенационального голосования или многомандатных округов к маломандатным, которые представляют такие избирательные округа, в которых распределению подлежат не более четырех мандатов. Преимущество маломандатных округов заключается в том, что избиратели, голосуя за

политические партии, ассоциируют их с конкретными личностями. Иными словами, они в большей или меньшей степени знают человека, который будет представлять их в общегосударственном парламенте.

В послевоенные десятилетия в результате длительной и упорной борьбы политических сил в ряде стран стала складываться смешанная избирательная система, призванная вобрать в себя положительные стороны как мажоритарной, так и пропорциональной системы. В основе такой промежуточной системы лежит принцип членения депутатских мандатов на те, которые распределяются на основании прямых выборов в избирательных округах, и те, которые делятся в зависимости от результатов голосования за партии. На практике это осуществляется следующим образом. Избиратель получает 2 голоса и, соответственно, 2 бюллетеня. Одним он голосует за кандидата, лично баллотирующегося в избирательном округе, другим – за конкретную политическую партию.

Существуют системы, согласно которым голосование за партийные списки считается действительным только в том случае, если хотя бы один кандидат чанной партии одержал победу на прямых выборах в избирательном округе. Предполагается, что такая система, сохраняя связь между избирателями и депутатами и гарантируя стабильную расстановку политических сил на парламентском уровне, в то же время обеспечивает более или менее адекватное представительство различных политических сил и течений. Накопленный опыт подтверждает, что такая смешанная система обладает значительными преимуществами по сравнению с чистой пропорциональной системой.

В сравниваемых в данном пособии избирательных системах действуют довольно разные правила политической борьбы на выборах. Избирательное законодательство США и Англии имеет множество актов, регулирующих выражение волеизъявления граждан на выборах. Что касается Франции, Федеративной Республики Германии, то в них выборы проводятся на основе тщательно разработанных избирательных законов, или даже кодексов избирательных законов. Эти законы отражают широкую палитру системы выявления воли избирателей – от мажоритарной до модифицированной пропорциональной и смешанной.

В представленном учебном пособии отражена эволюция политических систем отдельных стран мирового сообщества. На широком историческом и политологическом материале рассматривается динамика развития политических систем отдельных государств, обусловленная историческими факторами, культурой, традициями, особенностями географического положения, менталитета народов, населяющих государство, а также прослежена эволюция политических систем в XX в. и динамика мирового политического процесса на рубеже XX–XXI веков.

Политическая и избирательная системы Австралии



Первые сведения об Австралии, весьма неопределенные, дошли до Европы в XVI веке через португальских мореплавателей. Как установили историки, вследствие изолированности Австралии от остального мира, в течение продолжительного периода времени на Австралийский континент мигрировали предки австралийских аборигенов примерно 35–40 тыс. лет назад. Оторванность Австралии и ее коренных жителей способствовала тому, что в этом регионе сложились особые культурные и религиозные традиции.

После того, как на северное побережье континента, в заливе Карпентария в 1606 году высадился голландский мореплаватель Билль Янсзон, а через год испанец Л. Торрес прошел через пролив между Австралией и Новой Гвинеей, который ныне носит его имя, сведения об Австралии значительно расширились. Голландские исследователи впервые нанесли очертания этого континента на географические карты. Все прочие крупные открытия берегов Австралии в XVIII в. совершены были голландскими моряками и поэтому ее называли Новая Голландия. В 1611 году голландец Х. Браувер установил, что наиболее благоприятный путь от мыса Доброй Надежды к острову Ява проходит между 20–30° южной широты.

Следуя маршруту Браувера голландские мореплаватели постепенно открыли большую часть западного побережья Австралии. В 1642–43 гг. голландец А. Тасман открывает расположенный к югу от Австралии остров, который получит название Тасмания. Однако, в связи с удаленностью Австралийского континента от Европы, европейская колонизация Австралии началась только в 1770 году, когда Джеймс Кук от имени английского короля взял в свое владение бухту, недалеко от места, где впоследствии был основан город Сидней, назвав эти земли Южным Уэльсом. Долгие годы (с 1788 г. по 1840 г.) Австралия служила местом ссылки осужденных на каторгу.

В начале XIX века европейские поселенцы начали продвигаться вглубь материка и разводить здесь овец, привезенных из Южной Америки. В 1851 году в Австралии были открыты месторождения золота, и тысячи новых переселенцев, жаждущих обогащения, хлынули в страну. К 1830 году английская монархия подчинила себе весь континент. Новые австралийские колонии в 1850 году получили относительную автономию от английской короны, а в 1901 году Австралийские штаты получили право самоуправления, объединившись в независимое Содружество Австралия,¹³ признанное британским парламентом, но по-прежнему оставались под властью британского монарха. Не просто проходил процесс становления политической системы в Австралии. Само создание доминиона Австралийский Союз было результатом длительной борьбы и согласования интересов элит британских колоний на материке, а также, правительства Великобритании. В 1899 году проект федеральной конститу-

¹³ Согласно решению правительства от января 1976 года за рубежом страна называется Австралия, правительство – австралийским, в самой стране используется название Австралийский Союз и правительство Союза.

ции был одобрен на референдуме пяти колоний и в июне 1900 года утвержден королевским указом. Конституция Австралии вступила в силу с 1 января 1901 года, она во многом заимствована из конституционной практики США и Великобритании.

Конституция относилась к ведению федеральной власти вопросы касающиеся внешних сношений (фактически они оставались в ведении британской короны), налогообложения, обороны, связи, железнодорожного и морского сообщения, эмиграции и иммиграции, банковской системы, стандартов, страхования, брачно-семейного законодательства, пенсионного обеспечения, трудовых конфликтов выходящих за пределы штата и др.

Верховная власть формально принадлежала генерал-губернатору, назначаемому британским монархом на пять лет; реальная исполнительная власть – Исполнительному совету (правительству) в составе генерал-губернатора, премьер-министра и семи министров. Позднее число последних увеличивалось. Первое единое австралийское правительство во главе с Э. Бартоном было создано в сентябре 1900 года. Оно было ответственно перед нижней палатой парламента (палата представителей), которая избиралась по мажоритарной системе на три года. Верхняя палата (сенат) состояла из представителей штатов, избираемых на шесть лет, и имела право выдвижения и отклонения законопроектов. После прохождения сената законопроект утверждался губернатором и мог быть им отменен в течение года. В случае конфликта между палатами назначались новые выборы.

Провинции преобразовывались в штаты (Виктория, Новый Южный Уэльс, Южная Австралия, Западная Австралия, Тасмания, Квинсленд), пользовавшиеся широкой самостоятельностью в вопросах, которые конституцией не были отнесены к компетенции Союза. Во главе штатов стояли губернаторы и местные парламенты, высшая судебная власть в Союзе принадлежала Верховному суду.

В 1908 году столицей Союза стала Канберра. С 1902 года Австралия осуществляла управление Британской Новой Гвинеей. Внешняя политика Австралии проводилась Лондоном. Австралийцы участвовали в англо-бурской войне и подавлении восстания ихэтуаней в Китае. В 1901 году был провозглашен принцип «Белой Австралии», затруднявший въезд в страну цветного населения, особенно из Азии.

Социальная структура Австралии сформировалась при высокой концентрации частных капиталов, в том числе земельной собственности в руках «сквоттеров», получивших большие участки в первой половине XIX в., преобладанием фермерского населения и высокой для аграрного общества долей рабочего класса, занятого преимущественно на мелких предприятиях. С началом первой мировой войны Австралия единодушно заявила о поддержке «старой родины» – Великобритании. В 1915 году австралийско-новозеландские войска участвовали в Дарданелльской операции. После войны Австралия получила мандат на Германскую Новую Гвинею. В 1931 году вместе с другими доминионами Австралия получила право на проведение самостоятельной внешней политики, но продолжала во всем согласовывать ее с Великобританией.

Во Второй мировой войне Австралия вновь выступила на стороне Великобритании. Австралийцы участвовали в обороне Африки и в воздушной «битве за Англию». После вступления в войну Японии начинается стратегическое сближение с США, которые использовали территорию Австралии как плацдарм для контрнаступления на Японию. В период Второй мировой войны Австралия стала развивать самостоятельную внешнюю политику и развернула сеть дипломатических представительств в мире. Целью внешней политики Австралии в этот период было противодействие активизации прокоммунистических тенденций в Юго-Восточной Азии.

Страна участвовала в войнах в Корее (1950–1953 гг.), Малайе (1955–1963 гг.) и Вьетнаме (1965–1973 гг.). В 1951 году в Вашингтоне было заключено соглашение о создании Тихоокеанского пакта безопасности (АНЗЮС), в который вошли Австралия, Новая Зелан-

дия и США. В 1954 году Австралия стала одним из создателей Организации договора Юго-Восточной Азии (СЕАТО). Заметным явлением во внутривнутриполитической жизни Австралии после войны, в 60-е гг., стала кампания против войны во Вьетнаме, в которой приняли участие студенческие и «новые левые» организации, Независимая либеральная партия, профсоюзы. В 1966 году, вопреки конституции, без предварительного референдума, была введена частичная воинская повинность.

В настоящее время Австралия является также членом региональных экономических организаций: азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества, Совета по тихоокеанскому сотрудничеству и др. В 1975 году была предоставлена независимость Новой Гвинее.

После прихода к власти лейбористов в 1983 году, Австралия является инициатором создания безъядерной зоны в южной части Тихого океана (в частности, заключения договора Роротонга 1985 г. об ограничении размещения атомного оружия).

Сегодня полное наименование государства – Содружество Австралия. Форма государственной власти – конституционная монархия с федеративным государственным устройством. В состав федерации входят 6 штатов: Новый Южный Уэльс, Южная Австралия, Западная Австралия, Квинсленд, Тасмания, Виктория, а также 2 территории: Территория федеральной столицы Австралии и Северная Территория. Кроме этого, Содруеству принадлежат острова Ашмор и Картье, остров Рождества, Кокосовые (Килинг) острова, Коралловые морские острова, острова Херд и Мак-Дональд, остров Норфолк. Столица государства – г. Канберра.

Австралия не имеет сухопутных границ. Юго-западные берега Австралии омываются водами Индийского океана, на востоке – Тихого. Тиморское, Арафурское и Коралловое моря омывают своими водами север Австралии. Население составляет 18,5 млн. человек. В основном страна заселена европейцами (среди них большинство англичане и ирландцы – 95 %), азиаты составляют 4 %, аборигены – 1 %. Официальный язык английский, употребляются также местные диалекты аборигенов. Приверженцы англиканской церкви составляют 26 %, римско-католической – 26 %, к другим христианским верованиям относится 24 % населения.

В Австралии существует всеобщее избирательное право для всех граждан, достигших 18 лет.

В политической системе Австралии существует устойчивая многопартийная система. Наиболее значительные политические партии Австралии:

Австралийская лейбористская партия – АЛП (Australian Labour Party – ALP). Основана в 1891 году. Лидер – Саймон КРИН (Simon Crean). Заместитель лидера – Дженни МАКЛИН (Jenny Macklin, жен.). Национальный председатель – Грег СОРД (Greg Sword). Национальный секретарь – Джефф УОЛШ (Geoff Walsh).

«Единая нация» (One Nation Party). Партия. Создана в 1997 году. Насчитывает 40 тыс. членов. Лидер – Паулина ХЭНСОН (Pauline Hanson, жен.). Либеральная партия Австралии – ЛПА (Liberal Party of Australia – LPA). Основана в 1944 году. Лидер – Джон Уинстон ГОВАРД (John Winston Howard). Заместитель лидера – Пигер Говард КОСТЕЛЛО (Peter Howard Costello). Федеральный директор – Линтон КРОСБИ (Linton Crosby).

Национальная партия Австралии – НПА (National Party of Australia – NPA). Основана в 1916 году. Организационно оформилась на федеральном уровне в 1919 году как Аграрная партия. С 1974 года называлась Национальная аграрная партия. В октябре 1982 года переименована в Национальную партию Австралии. Лидер – Джон Данкен АНДЕРСОН (John Duncan Anderson). Федеральный директор Гей УАЙТ (Gaye White, жен.). Федеральный президент – Хелен ДИКХИ (Helen Dickie, жен.). Печатный орган – еженедельная газета «Кантримэн» (The Countryman).

Партия австралийских демократов – ПАД (Australian Democrats Party). Основана в 1977 году. Лидер – Брайан ГРЕЙГ (Brian Grcig). Партия за ядерное разоружение – ПЯР (Nuclear

Disarmament Party – NDP). Создана в июне 1984 года. Председатель – Майкл ДЕНБОРО (Michael Denboro).

Профсоюзным объединением является:

Австралийский совет профсоюзов (Australian Council of Trade Unions ACTU). Создан в 1927 году. Объединяет 46 отраслевых профсоюзов. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП). Председатель – Шэрон БАРРОУ (Sharon Burrow, жен.). Секретарь – Грегори КОМБЕТ (Gregory Combet). Печатный орган – «Буллетин АКТУ» (Bulletin ACTU).¹⁴

Современная Австралия по форме государственного устройства – конституционная монархия с демократическим политическим режимом. Государственное устройство отражено в конституции 1901 года.

Формально главой государства является королева Великобритании, с 1952 года – королева Елизавета II, представленная в стране генерал-губернатором, назначаемым по рекомендации австралийского правительства. В сферу его полномочий входят созыв, продление сроков полномочий и роспуск федерального парламента, назначение премьер-министра и членов правительства, утверждение принятых федеральным парламентом законов, назначение судей высших судебных инстанций, руководство вооруженными силами. Каждый из шести австралийских штатов имеет своего губернатора, которому принадлежат аналогичные полномочия в пределах данного штата.

Высший законодательный орган Австралии – федеральный парламент, состоящий из Палаты представителей (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Главную роль в осуществлении законодательных функций парламента играет Палата представителей, состоящая из 148 депутатов, избираемых всеобщим тайным голосованием на 3 года. Партия (или коалиция партий), имеющая большинство в Палате представителей, формирует правительство. Премьер-министром может быть только член Палаты представителей, а министрами – депутаты любой палаты парламента. Партия (или коалиция партий), имеющая в Палате представителей второе место по числу депутатов, является официальной оппозицией, а ее лидер – лидером оппозиции. Во главе Палаты представителей стоит спикер, он председательствует на заседаниях, следит за соблюдением правил парламентской процедуры, порядком дебатов. Сенат, согласно Конституции, призван «контролировать» решения Палаты представителей. Он состоит из 76 депутатов (по 12 сенаторов от каждого штата и по 2 сенатора от каждой территории), избираемых сроком на 6 лет. Половина состава Сената переизбирается каждые три года.

Деятельность федерального парламента Австралии во многом определяется работой парламентских комитетов – органов, задача которых состоит в детальном изучении тех или иных вопросов и выработке по ним соответствующих предложений и решений. Одни из комитетов являются постоянными, другие создаются на срок рассмотрения конкретных проблем. В федеральном парламенте функционируют комитеты Палаты представителей и Сената, а также объединенные комитеты, состоящие из представителей обеих палат. Обычно один депутат входит одновременно в состав нескольких комитетов. Наиболее важными считаются объединенные комитеты – по внешней политике, обороне и торговле, безопасности и разведке, парламентской процедуре, борьбе с организованной преступностью, по госрасходам, а также сенатские комитеты: по общественным работам; делам социальных служб; по проблемам занятости, образования и подготовки кадров; окружающей среде; проблемам аборигенов. В законодательном процессе обе палаты равноправны за одним исключением: законопроекты финансового характера могут быть внесены только в Палату представителей,

¹⁴ Страны мира сегодня: Справочник. – Т.5. – М., 2003. – С.9–10. – (5–01–9).25

а Сенат лишен права вносить поправки в эти законопроекты. Принятые обеими палатами законопроекты вступают в силу лишь после их подписания генерал-губернатором.

Исполнительная власть осуществляется федеральным правительством, формируемым из представителей партии парламентского большинства или коалиции. Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом (и через него перед электоратом) за свою деятельность.

Создаваемый в рамках федерального правительства кабинет министров является основным органом правительства, формирующим его политику. Кабинет министров возглавляет премьер-министр и состоит примерно из половины членов правительства.

В Австралии соблюдается незыблемость федеральной конституции. Из 46 референдумов, проведенных с целью внесения в нее тех или иных изменений, лишь в шести случаях избиратели дали согласие на это. Причем за изменение конституции должно проголосовать подавляющее большинство избирателей в четырех из шести австралийских штатов. До вынесения вопроса об изменениях в конституцию страны на общенациональный референдум, решение об этом должно быть принято подавляющим большинством членов Палаты представителей и Сената федерального парламента.

Все австралийские штаты и территории имеют свои собственные конституции, внесение в них тех или иных изменений является прерогативой парламентов штатов и территорий. Парламенты штатов Новый Южный Уэльс, Виктория, Западная Австралия, Южная Австралия и Тасмания состоят из двух палат. Нижняя палата называется Законодательной Ассамблеей (в штатах Южная Австралия и Тасмания – просто Ассамблеей), верхняя палата парламентов упомянутых штатов называется Законодательным советом. В штате Квинсленд, Северной территории и в Австралийской столичной территории действует однопалатный парламент, который называется Законодательной Ассамблеей. Система органов управления штатов, порядок их формирования и компетенция определяются конституциями штатов. Глава штата – губернатор, назначаемый английским министром иностранных дел по представлению правительства штата. Фактически управление штатом осуществляет его правительство во главе с премьером.

В целом в Австралии существует три уровня власти – федеральная, администрация штатов и территорий и местная власть – руководство городов и других небольших административных делений (в настоящее время насчитывается около 680 «местных правительств»). Распределение полномочий между указанными управленческими структурами определяется конституцией Австралии. В соответствии с ней, в ведении федеральной власти находятся вопросы обороны, внешней политики и торговли, финансов, включая взимание налогов, пенсионного и другого социального обеспечения, занятости, иммиграции, таможни, выдачи загранпаспортов, контроля за радио и телевидением. Полномочия администраций штатов и территорий ограничиваются сферами здравоохранения и образования, дорожным строительством, системой поддержания правопорядка, лесным хозяйством, регистрацией автотранспорта и противопожарным обеспечением. Местная власть в основном осуществляет контроль по поддержанию порядка в масштабах отдельных городов и областей.

В соответствии с конституцией все три уровня власти обладают широкой автономией и полномочиями, однако действуют в тесной взаимосвязи, что практически исключает возникновение каких-либо серьезных разногласий или конфликтных ситуаций. Существует практика ежегодных встреч премьер-министра с премьерами штатов и главными министрами территорий, текущие вопросы решаются членами Сената федерального парламента, представляющими в нем соответствующие австралийские штаты и территории. Законы, принимаемые федеральным парламентом, обязательны к исполнению на всей территории страны и имеют доминирующую силу над законодательствами штатов и территорий. В силу предоставления федеральным правительством широкой финансовой помощи штатам и терри-

ториям, в первую очередь, в виде отчислений от сбора налогов, оно имеет возможность достаточно широко участвовать в экономической и других областях развития штатов и территорий. Все спорные вопросы между федеральной властью и властями штатов и территорий, а также администрацией на местах решаются в Федеральном суде (в основном это касается находящихся на рассмотрении федерального парламента законопроектов) и Верховном суде Австралии – высшей судебной инстанции страны.

С начала 90-х гг. в Австралии развернулось движение по изменению государственного устройства и введению в стране республиканской формы правления. В феврале 1998 года в г. Канберре прошел Конституционный конвент, большинство делегатов которого проголосовало за преобразование Австралии в республику.

Следует отметить, что вопрос о конституционной реформе и переходе Австралии к республиканской форме правления, когда во главе государства будет стоять гражданин Австралии, в течение последних пяти лет не сходил с повестки дня политических дискуссий в австралийском обществе. Многие австралийские политологи сходились на том, что, если страна станет республикой, то, скорее всего, парламентской, а не президентской. На президента республики Австралии будут возложены те же функции, которые выполняет в настоящее время генерал-губернатор. За австралийскими штатами и территориями закреплялось бы право самостоятельного определения своего статуса в новом государственном образовании. В ноябре 1999 года в Австралии состоялся референдум по введению республиканской формы правления. В результате 55 % австралийцев поддержали монархию. Австралийский федерализм выражается в том, что каждый из шести австралийских штатов представляет собой самостоятельную административно-территориальную единицу с собственными органами законодательной, исполнительной и судебной власти. В парламенте штата большинство – представители правящей коалиции во главе с премьером, а также депутаты от оппозиции, что во многом повторяет парламентские традиции Великобритании.

В каждом австралийском штате также функционируют самостоятельные органы исполнительной власти – правительства штатов. Председатель правительства штата (премьер) избирается всеобщим голосованием сроком на три года, а в Западной Австралии – на четыре года. Премьер – лидер правящей партии в данном штате – является членом парламента штата, как правило, его нижней палаты. В компетенцию правительств австралийских штатов входят следующие вопросы: установление ставок налогообложения; разработка и представление на рассмотрение парламента бюджета штата; создание и совершенствование транспортной и дорожной инфраструктуры; земельные вопросы и вопросы инвестиционной политики; охрана окружающей среды и вопросы экологической политики; обеспечение правопорядка; вопросы государственного образования, здравоохранения, науки и культуры; рекомендации о предоставлении австралийского гражданства и иммиграции. Помимо премьера штата, существует должность губернатора штата – представителя королевы Великобритании, которая формально является главой Австралийского государства. Губернатор утверждает принимаемые парламентом штата законы и постановления правительства штата. В каждом штате существует отдельная система судов, и конституция Австралии признает как судебную власть штата, так и федеральную судебную власть. Верховный суд Австралии является последней инстанцией для апелляций по всем делам. Суды штатов наделены полномочиями принимать к рассмотрению дела, подпадающие и под федеральное законодательство. Назначение на судебские посты федерального уровня производится генерал-губернатором Австралии по рекомендации федерального правительства. Отстранение от должности судей федерального уровня на основании недостойного поведения или профессиональной непригодности производится лишь при обращении обеих палат парламента.

Согласно законодательству большинства штатов, судьи Верховного суда штата могут сниматься с поста губернатором штата при обращении парламента штата, даже без указа-

ния причин. Судьи более низкого уровня назначаются губернатором штата после длительных консультаций Генерального прокурора штата с соответствующим Верховным судьей. В соответствии с действующей конституцией и нормативными актами штатов и территорий Австралии их судебная власть является трехступенчатой.

Высшей судебной инстанцией австралийского штата выступает Верховный суд штата (территории). Через него проходят наиболее серьезные гражданские и уголовные дела. Второй ступенью являются окружные суды присяжных штатов и территорий. Эти суды рассматривают уголовные дела, а также ряд гражданских дел с суммой иска выше определенного предела. Суды штатов и территорий общего судопроизводства (магистраты) являются третьей ступенью в судебной иерархии. Они представлены мировыми судьями и рассматривают дела, связанные с мелкими правонарушениями, например, с хулиганством и нарушениями правил дорожного движения. Присяжные заседатели не принимают участия в работе этих судов.

Таким образом, современная Австралия представляет собой правовое конституционное государство с демократическим политическим режимом, при котором провозглашены и реализуются основные права человека и гражданина. Традиционно устойчивость политической системы Австралии придает ее монархическая форма правления, формально главой государства является королева Великобритании Елизавета II.

СОДРУЖЕСТВО АВСТРАЛИЯ

– конституционная монархия с парламентской формой правления с федеративным государственным устройством (6 штатов), с демократическим политическим режимом.

СОДРУЖЕСТВО АВСТРАЛИЯ

- конституционная монархия с парламентской формой правления с федеративным государственным устройством (6 штатов), с демократическим политическим режимом.



Три уровня власти: 1) федеральная; 2) администрация штатов и территорий; 3) местная власть

Политическая и избирательная системы Великобритании



Древнейшие поселения человека на территории современной Великобритании относятся к эпохе раннего и среднего палеолита. В 800–700 гг. до н. э. начинается переселение с континента на территорию Великобритании кельтских племен. Эти племена часто объединялись в племенные союзы во главе с военными предводителями («королями»). Из некоторых племенных центров позднее выросли римские и средневековые города: Камулодунум (ныне Колчестер), Эборакум (ныне Йорк), Лондиниум (ныне Лондон) и др. В дальнейшем, населенная кельтскими племенами, территория современной Великобритании стала римской колонией – Британией в 43 году при императоре Клавдии. Начавшиеся в конце III в. набеги на Британию скандинавских племен, а затем германских – англов и саксов – положили конец римскому господству в 411 году: Британия снова распалась на ряд независимых кельтских областей. Вытеснив кельтов на запад страны, англы и саксы сформировали в течение V–IX вв. семь королевств, которые приняли христианство. В IX в. Британия стала подвергаться набегам викингов, постепенно подчинившим себе все саксонские владения, кроме Уэссекса, которое стало первым английским королевством. В IX в. при короле Эгберте большая часть страны объединилась в одно государство, которое стало называться «Англия». При короле Альфреде Великом (871–900 гг.) был составлен первый обще английский сборник законов, включивший многие положения более ранних англо-саксонских «правд».

В 1066 году – после битвы при Гастингсе, Англия была завоевана нормандским герцогом Вильгельмом, который стал королем Англии, основателем первой нормандской династии (Вильгельм I завоеватель). Норманны оказали огромное влияние на жизнь английского общества, которое претерпело серьезную реорганизацию – административную, юридическую, финансовую, кроме этого, французский язык, на котором разговаривали нормандские завоеватели, оставил серьезный отпечаток в саксонской культуре. Потомок Вильгельма Генрих I, ставший королем Англии в 1154 году, основал династию Плантагенетов. В XII–XIII вв. в Англии складывается система центральных финансовых и судебных учреждений, развивается единое для всей страны «общее право», таким образом, к этому времени относится образование сильной централизованной монархии. В 1265 году был образован английский парламент, окончательно утвердившийся при Эдуарде I (1272–1307 гг.). В XIV в. парламент стал двухпалатным. В верхней палате (палате лордов) заседали бароны и прелаты, в нижней (палате общин) заседали рыцари и городские слои населения. Спор английских королей с французскими за земли на континенте привел к Столетней войне между Англией и Францией (1337–1453 гг.). Поражение в войне и слабость короля Генриха VI привели в 1455 году к гражданской войне, известной как война Белой и Алой Роз, которая завершилась в 1485 году победой Генриха Тюдора (Генриха VII). Во время правления последнего представителя династии Тюдоров – Елизаветы I – Англия достигла небывалого расцвета, превратившись в

мощную морскую державу. В 1603 году королем Англии стал Яков I из шотландской династии Стюартов. В XVII в. Англия выдвинулась на ведущие роли в мировой политике.

В 1649 году в Англии вспыхнула гражданская война, разделившая страну на сторонников короля и сторонников парламента и закончившаяся в 1649 году провозглашением республики во главе с Оливером Кромвелем. В этот период обостряется политическая борьба, способствовавшая дальнейшему развитию парламентаризма. Первый тип конституционной монархии нашел классическое выражение в английской политической системе. Её эволюция выражалась в целом в переходе реальной власти от монарха к премьер-министру, всецело зависимому от представительной власти. Эта проблема встала со всей остротой в период английской революции и гражданской войны середины XVII в. Период борьбы английского парламента с королевской властью может быть условно разделен на три направления: 1) борьба радикальной парламентской оппозиции за разрушение существующей политической системы монархической власти, ограничение исполнительной власти короля и его администрации (как светской, так и, особенно, духовной); 2) создание новой легитимной государственности, основанной на принципах демократии и парламентаризма; 3) утверждение авторитарного режима военной диктатуры Лорда – протектора, подготовившей установление конституционной монархии.

Первое направление восходило к Великой Хартии вольностей 1215 года, обосновывая и легитимируя власть революционного народа, критикуя произвол королевской власти в отношении парламента и его незаконных роспусков, а также выступая против финансовых злоупотреблений.

Завершением этого процесса стал приговор Высшей судебной палаты королю Карлу I, 27 января 1649 года, и его казнь.

Перемещение центра тяжести от законодательной власти к исполнительной в ходе революции и гражданской войны, создало предпосылки для установления авторитарного режима – протектората и диктатуры Кромвеля (20 апреля 1653–1658 гг.). Эта ситуация была во многом подготовлена резко возросшей ролью армии в революции. Разгон Кромвелем «охвостья» Долгого парламента (20 апреля 1653 г.) и Малого парламента поставили армию и ее вождя в центре политической системы, ознаменовав появление новой формы государственного устройства – протектората.

В политической истории Англии протекторат являлся переходной формой от неограниченного господства парламента к конституционной монархии. Протекторат представлял собой своего рода дуалистическую форму правления, где власть распределялась между парламентом и одним человеком. Титул этого лидера – лорд-протектор, а его полномочия напоминают prerogatives конституционных монархов в последующих европейских конституциях. Тенденция к усилению олигархического элемента после смерти Кромвеля реализовалась в установлении его сподвижниками кратковременного правления сына диктатора, оказавшегося лишь переходной стадией к реставрации монархии. Таким образом, английская революция впервые продемонстрировала миру основные политические формы перехода от абсолютизма к правовому государству: от монархии к республике и от нее – к авторитарному диктаторскому режиму, являющемуся, в свою очередь, предпосылкой конституционной монархии.

Монархия была реставрирована в 1660 году, когда на английский престол взошел сын Карла I – Карл II. В 1679 году был принят специальный закон, известный под названием «Хабеас корпус акт», согласно которому, каждый арестованный имел право требовать проверки законности его ареста. Завершающей стадией процесса реставрации монархии можно считать постановление палаты Общин об образе правления Английского королевства от 1 мая 1660 года (согласно которому правительство состоит из короля, лордов и общин) и, нако-

нец, постановление парламента о восстановлении Карла II на королевском престоле от 8 мая 1660 года.

Особенностью документа является подчеркнутая в нем преемственность королевской власти по отношению к предшествующему периоду – право Карла II на престол легитимируется как продолжение власти Карла I. В период реставрации конфликты парламента и королевской власти решались уже не столь прямолинейно: прямое давление на парламент было заменено системой его целенаправленной коррупции, а также попытками Карла II и Якова II получить субсидии от главного противника государства – французского короля Людовика XIV. Политический конфликт, ставший результатом этой тенденции, был разрешен в ходе второй или «славной» революции 1688 года. Наиболее важными из принятых в эту эпоху статутов явились следующие: Билль о правах (1689 г.), Акт о мятеже (1689 г.), Акт о престолонаследии (1706 г.), Семилетний Акт (1711 г.), которые составили основу английской неписаной конституции. Важнейшим из них стал Билль о правах, порожденный революционными событиями 1688 года – часто рассматривается в литературе как первый вариант конституции нового времени. Политический переворот – изгнание короля Якова II и восшествие на престол Вильгельма и Марии породил, по словам Бромхеда, «некое подобие конституции в виде Билля о правах, остающегося в силе и в настоящее время¹⁵». Появившись в эпоху, когда не было еще ни одной писаной конституции в мире, Билль стал первым в ряду основополагающих правовых документов, регламентирующих пределы государственной власти.¹⁶ Резко ограничив власть короля и гарантировав права и свободы парламента, он заложил подлинные основы английской конституционной монархии. Билль оказал заметное влияние на конституцию Соединенных Штатов Америки, а через них – на весь конституционный процесс в Европе. Последующее законодательство и политическая практика укрепляли эту систему, основу которой составлял принцип разделения властей. В 1707 году был подписан акт об объединении Англии и Шотландии, что привело к образованию Соединенного Королевства Великобритании с общим парламентом, который играл все более важную роль в жизни страны. В конце XVII в. в Англии сформировались политические партии – тори и виги (которые в XIX в. трансформировались, соответственно, в консервативную и либеральную партии).

Во внешней политике Великобритания проводила активную колониальную экспансию. В состав Британской империи вошли захваченные у Франции Канада и земли к востоку от Миссисипи. Испания уступила англичанам Флориду. С середины XVIII в. началось систематическое завоевание Индии. После смерти Анны Стюарт на английский трон был приглашен из Германии курфюрст ганноверский Георг (Георг I). В 1783 году Великобритания потеряла часть своих колоний в Северной Америке (война США за независимость). В 1801 году в состав Соединенного Королевства вошла Ирландия.

После разгрома наполеоновской армии в битве при Ватерлоо Великобритания стала одной из ведущих европейских держав. Викторианская эпоха, названная по имени королевы Виктории (1837–1901 гг.), характеризовалась расширением колониальных владений Великобритании (Индия, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Южная Африка). В 1840 году английской колонией была объявлена Новая Зеландия. В 1838–1842 гг. Великобритания захватила у Китая остров Сянган (Гонконг), а к середине XIX в. завершила завоевание Индии – в 1858 году Индия была объявлена владением британской короны. Английские колониальные захваты сопровождались широкой эмиграцией в колонии (главным образом в Австралию, Новую Зеландию и др.). В 1852 году Великобритания присоединила к своим владениям зна-

¹⁵ Бромхед П. Эволюция британской конституции. – М., 1978. – С. 115.

¹⁶ «Там, где нет законов, нет и свободы», – утверждал классик английского либерализма Дж. Локк. См.: Локк Дж. Соч. – М., 1988. – Т. 3. – С. 293.

чительную часть Бирмы (к 1886 г. вся территория Бирмы была подчинена Великобритании). В 1875 году Великобритания приобрела 44 % акций компании Суэцкого канала, что позволило ей установить финансовый контроль над Египтом и подготовило его захват в 1882 году. В 1876 году королеве Виктории был присвоен титул императрицы Индии. В 1898 году Великобритания установила контроль над всей территорией Судана. В конце XIX в. Великобритания вела усиленную борьбу за новые колонии, за сферы влияния. Эта борьба обостряла соперничество с Францией, Германией, которые имели свои колониальные владения и интересы. Это время ознаменовалось проведением глубоких реформ (управление, право, образование, армия) внутри страны.

Великобритания вступила в XX столетие, являясь одной из наиболее промышленно развитых стран мира и одновременно крупнейшей колониальной империей, ее столица – Лондон – была мировым финансовым центром, а фунт стерлингов – основной валютой международной торговли. Для британского общества в тот период было характерно большое социальное расслоение: 20 % граждан обладали 90 % национального богатства страны.

В начале XX столетия ведущими политическими силами страны становятся Консервативная и Либеральная партии. В это время, в условиях активизации рабочего движения, представители истеблишмента Великобритании провели ряд реформ в социальной, а также в политической сферах. С конца 1905 года по 1916 год в стране у власти находилась Либеральная партия. Ее руководство отстаивало идеи социального либерализма, которые предусматривали социальное партнерство, ориентацию политики партии не на один класс, а на все общество (включая его наименее обеспеченные слои), признание всевозрастающей роли государства в социально-экономических отношениях. Был принят закон о пенсиях, установлен 8 часовой рабочий день для горняков, введено социальное страхование по болезни, инвалидности и в случае потери работы. Накануне первой Мировой войны Великобритания стала государством с самым развитым социальным страхованием.

В начале века значительные изменения произошли и в системе выборов. В 1918 году коалиционное правительство Д. Ллойд-Джорджа (1916–1918 гг.) приняло закон, по которому правом голоса стали обладать все мужчины, достигшие 21-летнего возраста, а также женщины с 30 лет, что более чем вдвое (с 8 млн. до 21 млн. чел.) увеличило число избирателей. В первые десятилетия XX в. активную роль в общественной жизни страны стали играть женщины. В это время представительница женской половины населения Британии впервые была избрана в органы местной власти (1907 г.) и в состав парламента (1919 г.), была назначена судьей (1913 г.) и получила должность адвоката (1921 г.), а в 1928 году женщины были уравнены в политических правах с мужчинами и стали участвовать в выборах с 21-летнего возраста. Другой немаловажной особенностью развития британского общества в первые годы XX в. стало стремительное усиление тред-юнионов, численность которых к 1920 году достигла 6,5 млн. членов, что более чем в 3 раза превышало число членов профсоюзов, зарегистрированных в 1901 году.

В период между мировыми войнами политическая жизнь Великобритании характеризовалась кризисом старой и зарождением новой двухпартийной системы. Либеральная партия после первой мировой войны переживала упадок и к середине 20-х годов утратила свои позиции как вторая правящая партия. Ее место заняла основанная в 1900 году Лейбористская партия Великобритании (ЛПВ), главной опорой которой были тредюнионы. Лидеры лейбористов, исповедовавшие умеренную реформистскую идеологию, являлись сторонниками государственного вмешательства в экономические процессы, выступали за частичную национализацию промышленности. Лейбористы дважды, в 1924 и в 1929 гг., приходили к власти (оба раза под руководством Р. Макдональда), однако, не имея абсолютного большинства в парламенте, недолго оставались у государственного руля и не смогли в полной мере осуществить свою социально экономическую программу.

Ведущую роль в политической жизни Великобритании в 20–30-е годы играли консерваторы, ставшие после упадка Либеральной партии фактически главным выразителем интересов крупного бизнеса. В период между мировыми войнами партия тори в течение 18 лет (с небольшими перерывами) или непосредственно находилась у власти, или являлась основной политической силой в различных коалиционных правительствах. Лейбористская партия только после Второй мировой войны, в ходе всеобщих выборов 1945 года, смогла получить большинство мест в парламенте и сформировать устойчивое правительство. В этот период была национализирована пятая часть британской промышленности, при этом бывшим владельцам предприятий выплачивалась крупная денежная компенсация. Правительство К. Эттли (1945–1950 гг.) реорганизовало также систему социального страхования, в результате чего стали выплачиваться пособия не только по болезни, при потере трудоспособности, безработице, но и в связи с рождением ребенка, на воспитание детей, оказывалась бесплатная медицинская помощь наименее обеспеченным британцам. В области социального страхования Великобритания в середине XX столетия опередила многие ведущие страны мира.

Внешняя политика Великобритании в XX веке ознаменовалась тем, что в начале XX века, вследствие обострения соперничества с Германией, английская политическая элита была вынуждена отказаться от проводившейся ранее на международной арене политики «блестящей изоляции», которая предусматривала отказ от долговременных союзов с иностранными государствами. В 1904 году правительство страны заключило договор с Францией, по которому урегулировались колониальные споры двух держав, а в 1907 году было подписано англо-русское соглашение, определившее взаимоотношения двух стран на Среднем Востоке. Достигнутые договоренности привели к формированию блока трех вышеназванных государств, получившего название – Антанта. Это объединение было направлено против блока Германии и ее союзников. Противоречия между блоками сыграли первостепенную роль в том, что в 1914 году разразился первый глобальный военный конфликт. В период мировой войны (1914–1918 гг.) английские войска вели военные действия в Европе, на Ближнем Востоке, в Африке, в водах Атлантического и Индийского океанов. Война привела к самым большим людским потерям за всю историю существования Британии: число погибших и раненых составило около 3 млн. человек. Участие в войне потребовало от общества мобилизации всех сил и ресурсов. Национальный долг страны увеличился в 12 раз и составил около 8 млрд. фунтов стерлингов. Страна потеряла треть национального богатства и превратилась из кредитора в должника США. Все это способствовало ослаблению позиций Великобритании в мире.

После войны Великобритания смогла заметно расширить свои владения за счет приобретения ряда колоний и новых территорий. В 20-е годы английские заморские владения достигли максимального размера за все время существования страны – Британская колониальная империя охватила четвертую часть земной суши. Вместе с тем, в 20–30-е годы, в колониальной империи явно наметились кризисные тенденции. Народ Ирландии (без северных графств) смог добиться независимости, расширились права доминионов, усилилась борьба против британского господства в Индии, Египте и в некоторых других колониях и зависимых странах.

В 30-е годы правящие круги Великобритании проводили политику, целью которой было избежать военного противостояния с гитлеровским режимом и попытаться направить экспансионистские устремления нацистов против СССР. Апогеем британской политики умиротворения нацистов стало Мюнхенское соглашение 1938 года. После начала Второй мировой войны и вступления в нее, английское правительство, возглавляемое консерватором Н. Чемберленом, до апреля 1940 года вело, так называемую, «странную войну», когда военных действий против немецких войск практически не было. Не вступая в активное воору-

женное столкновение с Германией, руководство Британии стремилось, таким образом, подтолкнуть фашистскую агрессию против СССР. Однако в апреле 1940 года Германия нанесла удар не на восток, а против Дании и Норвегии, в мае – июне были оккупированы Бельгия, Голландия и Франция. Это существенно ослабило позиции Великобритании в Европе и привело к окончанию «странной войны».

В мае 1940 года премьер-министром стал У. Черчилль, который выступил сторонником активного противодействия нацистской агрессии и после нападения Германии на СССР поддержал борьбу Советского Союза. В годы Второй мировой войны британские войска провели ряд крупных операций, в том числе в Северной Африке (1942 г.) против итало-германского корпуса Роммеля, осуществили совместно с американцами высадку в южной Италии (1943 г.), принимали участие в открытии второго фронта в Западной Европе (1944 г.). После 1945 года Великобритания, будучи членом «большой тройки» победителей, а также одним из учредителей Организации Объединенных Наций и постоянным членом ее Совета Безопасности, продолжала играть заметную роль на международной арене. В 1949 году Великобритания приняла деятельное участие в создании Североатлантического блока, она стала ближайшим военно-политическим партнером США в Европе и одним из наиболее ревностных сторонников «атлантического единства» среди западноевропейских стран.

В 50-е гг. во внешней политике, следуя за США, Великобритания все более втягивается в «холодную войну» против СССР и стран социалистического содружества. В 1954 году страна вступила в военно-политический блок юго-восточных государств Азии – СЕАТО, в 1955 году стала членом военно-политического блока стран Ближнего и Среднего Востока – СЕНТО. В 1954 году Великобритания вступила в НАТО. Великобритания принимала участие в военных действиях в Корее как ближайший союзник США.

Поворотным моментом в имперской политике Великобритании явилась англо-франко-израильская война против Египта в ноябре 1956 года, после которой в колониальной стратегии произошел решительный поворот к постепенной деколонизации. Индия получила независимость в 1947 году (однако она была разделена по религиозному признаку на Индию и Пакистан). Независимости добились Бирма и Цейлон в 1948 году. В знаменитой речи о «ветре перемен» в феврале 1960 года премьер-министр Г. Макмиллан (1957–1963 гг.) фактически признал право колониальных народов на независимость. К 1964 году при премьер-министре А. Хьюме (1963–1964 гг.) Британская империя фактически перестала существовать. Но при этом Великобритания осталась главой Британского Содружества, куда вошли почти все бывшие колонии. В эпоху супердержав Великобритания становится государством «второго ранга». Ослабили ее экономические и политические позиции в Европе, а в «особых отношениях» с США страна прочно заняла место младшего партнера.

Численность населения Великобритании в 2000 году составила почти 59 млн. человек. Большую роль в политической общественной жизни имеют традиции. Главные из них – верность монархии и гордость империей, имевшая место до ее распада. Около 87 % верующих британцев – христиане, в том числе около 57 % – англикане. Английская церковь (ее официальное название Церковь Англии) является государственной церковью Великобритании. Вместе с основными британскими миссионерскими англиканскими церквями, расположенными в различных частях мира, она составляет Англиканское содружество. Примечательным событием для Церкви Англии стало постановление ее Генерального Синода 1992 года о разрешении посвящения женщин в сан священника. Другой государственной церковью является Церковь Шотландии, установленная на кальвинистской основе с пресвитерианским устройством в противоположность епископальной организации Церкви Англии. Королева Елизавета II – глава обеих государственных церквей.

В 70–80-е годы идеология консерваторов, а затем и лейбористов претерпела серьезную эволюцию. Кейнсианская политика уже не соответствовала современным реалиям. Боль-

шое влияние на формирование нового направления государственной политики – «тэтчеризма» (по имени премьер-министра М. Тэтчер) оказала антиколлективистская философия австрийского ученого Ф. Хайека и монетарная теория американца М. Фридмана. Новая программа предусматривала курс на резкое ограничение государственного вмешательства, усиление рыночного механизма и стимулирование частного предпринимательства путем уменьшения налогов, курс на борьбу с инфляцией за счет сокращения государственных расходов на социальные нужды, «обуздание» тред-юнионов и культ индивидуализма. Приверженцев новых взглядов называли неолибералами.

Период пребывания Тэтчер в качестве главы правительства (1979–1991 гг.) знаменателен авторитарным стилем ее руководства и многократным изменением состава кабинета. Реализация программы началась с демонтажа механизма государственного регулирования и поэтапной приватизации национализированных отраслей (акций авиационной, нефтяной, газовой, сталелитейной корпораций, автомобильной промышленности, связи и др.). Значительно увеличилось число средних и мелких собственников.

Консерваторы называли эту систему народным капитализмом. К 1987 году доля государственного сектора снизилась с 10 % до 6,5 % совокупного общественного продукта. Одновременно правительство отказалось от субсидирования убыточных фирм и предприятий. За счет освобождения от налогов на тот или иной срок расширялось мелкое предпринимательство. В результате к концу 80-х годов в секторе малого бизнеса оказалась занятой четвертая часть самодеятельного населения.

Вырос в численном отношении и укрепился средний класс. В области социальной политики происходило сокращение государственных расходов и внедрение рыночных начал в образование и здравоохранение. Делалась ставка на адресную помощь нуждающимся. Проведение нового экономического курса в первые годы правления кабинета Тэтчер повлекло за собой рост инфляции и безработицу. К 1982 году популярность правительства резко упала. В сложных экономических и политических обстоятельствах правительство Тэтчер вырвала «маленькая победоносная война» с Аргентиной в апреле-мае 1982 года из-за Фолклендских (Мальвинских) островов. Популярность М. Тэтчер резко возросла, впервые о ней заговорили как о «железной леди». В конце 80-х годов на фоне продолжающегося роста уровня жизни происходило значительное обнищание части населения. Число семей, находящихся на уровне или ниже черты бедности, возросло за время пребывания Тэтчер у власти на 57 % и составило в конце 80-х годов 18 % всего населения. Все это, а также мировой экономический кризис, привели к отставке М. Тэтчер с поста премьер-министра и лидера Консервативной партии. Новый премьер Д. Мейджор (1991–1997 гг.) в основных направлениях следовал политике своей предшественницы.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.