

Е.П. Борзова И.И. Бурдукова
А.Н. Чистяков

ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ СРЕДИЗЕМНОМОРЬЯ И РОССИИ

★ том 3



Санкт-Петербург
2013

**Ирина И. Бурдукова
Анатолий Николаевич Чистяков
Елена Петровна Борзова**

**Политические и избирательные системы
государств Европы, Средиземноморья
и России. Том 3. Учебное пособие**

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6036154

*Е. П. Борзова, И. И. Бурдукова, А. Н. Чистяков. Политические и избирательные системы государств Европы, Средиземноморья и России. Том 3. Учебное пособие: СПбКО; Москва; 2013
ISBN 978-5-903983-28-5*

Аннотация

В учебном пособии отражена эволюция политических систем ряда стран Европы, Средиземноморья и Россия, которые вызывают наибольший интерес в мировом сообществе. На широком историческом и политологическом материале рассматривается динамика развития политических систем в них, обусловленная историческими факторами, культурой, традициями, особенностями географического положения, менталитета народов, населяющих государство, а также прослеживается эволюция политических систем в XX–XXI вв. Учебное пособие предназначено для студентов, изучающих политологию и страноведение.

Содержание

Предисловие	5
Политическая и избирательная системы Германии	6
Политическая и избирательная системы арабской республики Египет	40
Рекомендуемая дополнительная литература о Египте	82
Политическая и избирательная системы Израиля	83
Конец ознакомительного фрагмента.	84

**Е. П. Борзова, И. И.
Бурдукова, А. Н. Чистяков
Политические и избирательные
системы государств Европы,
Средиземноморья и России.
Том 3. Учебное пособие**

Учебное пособие издается по решению редакционно-издательского совета Санкт-Петербургского культурологического общества

Рецензенты:

И. Ф. Кефели, доктор философских наук, профессор

Ю. В. Николаева, кандидат исторических наук

Борзова Елена Петровна

доктор философских наук, профессор

Бурдукова Ирина Ивановна

доктор философских наук

Чистяков Анатолий Николаевич

© Борзова Е. П., Бурдукова И. И., Чистяков А. Н. 2013, 2013

© Электронное издание Чистяков А. Н. 2013

© Издательство «СПБКО», 2013

Предисловие

Настоящая книга завершает серию учебных пособий, посвященных описанию политического устройства и избирательных систем различных стран мира. За основу при ее подготовке была принята популярная книга Е. П. Борзовой и И. И. Бурдуковой «Политические и избирательные системы государств мирового сообщества», которая вышла в 2004 году. За прошедшие 9 лет в мире возникли существенные изменения в расстановке политических сил. Чтобы отразить эти изменения потребовалось добавить в данную книгу материал по дополнительным странам. Чтобы избежать чрезмерной громоздкости, страны были сгруппированы по региональному признаку.

Конечно, данная книга не претендует на всеобъемлющее освещение материала, так как он исключительно велик по объему. В нее включены наиболее примечательные страны, которые в мировом сообществе вызывают наибольший интерес по разным причинам – либо из-за очень бурной политической жизни и перемен, либо из-за весьма высокой стабильности и высокого уровня жизни населения. Последняя группа стран традиционно рассматривается в качестве образца для подражания.

В книгу добавлено большое количество схематического и иллюстративного материала. Сделано это прежде всего для того, чтобы облегчить восприятие текстового материала, сделать его более наглядным, включить дополнительные механизмы памяти читателя. В частности, использованы последние публикации председателя Центральной избирательной комиссии России В. Е. Чурова.

Кроме того, произошедшие революционные изменения в сфере информационного обмена и обработки данных продемонстрировали исключительно высокую ценность классификации, кодирования и индексации данных, которые реализуются в виде табличного представления текстовой информации.

Всем известно, что любой человек рассматривая проблему, стремится использовать уже готовые стереотипные решения, а не начинать с изобретения колеса заново. Поэтому систематизированный табличный и графический материал, который можно использовать в качестве готовый стереотипов или который облегчает разработку новых стереотипов с минимальным количеством ошибок, представляется весьма полезным.

Политическая и избирательная системы Германии



Германия представляет особый интерес уже потому, что она на сегодняшний день является бесспорным лидером Еврозоны, обладает крупной экономикой, имеет огромный научный, технический, человеческий и культурный потенциал.

На территории современной Германии уже 500 тыс. лет назад, как свидетельствуют археологические раскопки, находились поселения древних людей (гельдельбергский человек). В дальнейшем заселившие большую часть территории Германии племена в конце первого тысячелетия до н. э. столкнулись с Римским господством. Неоднократные попытки Рима завоевать Германию к Востоку от Рейна были безрезультатными (в состав Римского государства была включена в конце I в. до н. э. лишь небольшая часть территории Германии по левому берегу Рейна). К IV в., в результате передвижений и смешений племен, возникли новые племенные образования германцев, часть из которых в IV–VI вв., в период Великого переселения народов, заняла территорию Западной Римской империи. Германию стали населять олеманны, бавары, восточные франки, саксы, тюринги, фризы.

В V в. нашествие этих племен на Древний Рим положило конец существованию могущественной империи. После разгрома римлян предводитель франкских племен Кловис создал на территории Галлии (современная Франция) и юго-западной части современной Германии франкское королевство, которое достигло своего наивысшего расцвета при Карле Великом и включило в себя саксонские, рейнские, баварские и другие земли. В правление Каролингов (с сер. VIII в.) в Германию все больше перемещался политический центр Франкского государства.

После смерти Карла Великого и раздела империи в 843 году, в результате Верденского договора, ее восточная часть стала Германским Королевством, которое постепенно стало ослабевать из-за междоусобных войн немецких герцогов. Главную опасность для единства государства представляли племенные герцоги. Отгон I (правил 936–973 гг., Саксонская династия) успешно вел борьбу с сепаратизмом герцогов, пытаясь превратить их в должностных лиц государства. Основной опорой короля стал епископат. В объединительной политике первых королей Саксонской династии значительную роль играл внешний фактор – отражение нападений кочевников: венгров и норманнов. В 951 году, в результате успешных походов Отгон I подчинил Северную Италию, в 962 году занял Рим и был коронован римским папой, получив титул императора. Этим актом было положено начало Священной Римской империи. В 1032–1034 гг. было присоединено королевство Бургундия и в вассальную зависимость от империи попала Чехия. Священная Римская империя просуществовала до XIII в. и имела двойное управление – императором и папой римским. В период существования Священной Римской империи начинается интенсивный рост городов, некоторые из них добивались освобождения от власти сеньоров, самоуправления, личной свободы граждан. Наибольшую самостоятельность получили вольные имперские города, которыми стали и некоторые

епископские города. Территория Священной Римской империи значительно расширилась в XII вв. результате удачных войн Фридриха I Барбаросса.

В первой трети XV в. завершается период междоусобиц после упадка Священной Римской империи и в 1438 году к власти приходит дом Габсбургов, которому удалось удержать ее до 1806 года. В XVI в. Мартином Лютером была предпринята реформа церкви, которая расколола страну по религиозному признаку. Религиозные конфликты переросли в XVII в. в Тридцатилетнюю войну (1618–1648 гг.) между Евангелическим союзом и Святой лигой, в результате которой Германия вновь раскололась на множество мелких государств, по преимуществу монархий: королевств, герцогств, княжеств. К XVIII в. возрастает роль Пруссии. В начале XIX в., под натиском Наполеона Бонапарта (1806 г.), Германская империя была разделена на протекторат из 16 немецких государств. После разгрома Наполеона и освобождения страны от французских войск, в 1815 году была создана Германская конференция из 39 немецких государств, которую возглавили Австрия и Пруссия.

С 1862 года главой правительства – канцлером был Отто фон Бисмарк, он управлял почти неограниченно при номинальной власти монарха. Именно он внес значительный вклад в объединение немецких земель и создал единое немецкое государство. После ряда удачных военных компаний, включая войну против Франции в 1871 году, в январе этого же года в дни осады Парижа прусскими войсками, в Версале, монархи всех германских государств, за исключением Австрии, провозгласили прусского короля Вильгельма I императором объединенной Германии, включавшей 22 монархии и три вольных города – Любек, Бремен, Гамбург. Так была создана единая Германская Империя – Первый рейх. Объединение Германии было завершено. В основу государственного устройства новой империи был положен принцип всеобщего избирательного права, но в действительности рейхстаг получил полномочия чисто совещательного представительного органа, а вся фактическая власть сосредотачивалась в руках императора и назначаемого им правительства.

Канцлером Империи (главой правительства) был назначен О. Бисмарк, а столицей Империи стала столица Пруссии – Берлин. Была принята и конституция Германии, где формой правления устанавливалась монархия при значительном и даже ключевом влиянии канцлера и возглавляемого им правительства. Главной особенностью конституции Германии 1871 года является ее союзный характер – интеграция в одной политической системе различных земель ранее независимых государств. Это определило структуру власти в империи и тенденции ее развития. Конституция вводила дуалистическую форму правления, а потому в центре ее внимания находился вопрос об отношениях парламента и монарха. Нижняя палата – Рейхстаг, образуемый путем всеобщих выборов, получал право утверждения бюджета и законодательной инициативы. Верхняя палата – Бундесрат (Союзный совет), состоявший из представителей союзных государств, осуществлял, главным образом, функции контроля над нижней палатой и прохождением законов. Президентство в верхней палате осуществлялось канцлером, назначаемым императором. Данная структура управления создавала новые предпосылки для укрепления монархического начала. Согласно конституции, президентство в Союзе германских государств принадлежало королю прусскому, который одновременно получал титул германского императора. Этот факт позволяет говорить о двойственной природе власти кайзера, который в одном лице совмещает президентское и монархическое начало, а на деле выступает как специфический орган государства – вершина всей политической надстройки, символ нации¹. Однако, тот факт, что в конституции была зафиксирована его власть как императора, позволяет констатировать, что монархическое начало все же брало в этой системе верх над президентским, а сам кайзер получал совершенно уникальный статус, дававший ему чрезвычайно обширные формальные и неформальные полномочия.

¹ Hintze O. Das monarchische Prinzip und die Konstitutionelle Verfassung // Staat und Vervassung. – Б., 1962. – P. 110.

Император разрабатывает и издает общеимперские законы (вступающие в силу с подписью их канцлером), созывает и распускает парламент, назначает и увольняет должностных лиц, представляет империю в международных отношениях. В области внутренней политики его важнейшей функцией является поддержание прочности союза и, в случае необходимости, введение для этого чрезвычайного положения и использование войск. Таким образом, укрепились тенденции к унификации, централизации и милитаризации режима. О. Бисмарку и Гогенцоллерам удалось создать достаточно устойчивую государственную систему конституционной монархии, которая просуществовала до конца Первой мировой войны. Экономическая мощь Германии, расширение ее колониальных владений беспокоили ее соседей – Францию, Россию, Великобританию, которые сформировали в конце XIX – начале XX в. тройственный союз – Антанту, которая противостояла коалиции – Германии, Австро-Венгрии и Италии. В 1908 году узлом противоречий становятся Балканы, через которые Германия планировала проникновение на Средний Восток.

Развязав Первую мировую войну, Германия вышла из нее побежденной, лишенной значительной части своей территории и обложенной огромной контрибуцией. Поражение в войне привело к падению монархии: император Вильгельм II отрекся от трона. В 1919 году учредительным собранием была принята новая конституция провозгласившая Германию парламентской республикой. По месту принятия конституции эта республика получила название Веймарской республики. С другой стороны, официально было сохранено название – Германская Империя (Второй рейх).

Конституция Веймарской республики продолжала тенденцию укрепления власти главы государства в созданном ею по французскому образцу институте Рейхспрезидентства, наделенного чрезвычайно большими полномочиями: назначение рейхсканцлера, министров и других должностных лиц. В осуществлении своих функций он был тесно связан с канцлером и министрами, которые, в свою очередь, нуждались в доверии Рейхстага. Провозглашая демократические свободы, конституция допускала, однако, не только их ограничения, но и полную отмену: предусматривала лишение народа демократических прав в случае «угрозы общественной безопасности».

Первые годы Веймарской республики были отмечены экономическим кризисом. С середины 1922 года началась гиперинфляция, внутренний рынок рушился. Франко-бельгийская оккупация Рурской области в январе 1923 года, под предлогом невыполнения Германией репарационных обязательств, отрезала от страны важный индустриальный район. Авторитет республики подрывала и серия политических убийств. Военно-монархический капповский путч в 1920 году провалился. В 1923 году заявило о себе национал-социалистское движение, организовав в Мюнхене так называемый «Пивной путч».

Мировой экономический кризис, докатившийся до Германии в декабре 1929 года повлек за собой рост влияния нацистов. Стала набирать силу «Национал-социалистическая немецкая рабочая партия» (НСДАП). В конце ноября 1932 года президент Гинденбург предложил Гитлеру, как лидеру НСДАП, возглавить «правительство национальной концентрации». В январе 1933 года Адольф Гитлер был назначен рейхсканцлером (главой правительства). Германия стала постепенно, но очень быстро, превращаться в тоталитарное государство фашистского толка (Третий рейх) во главе с единоличным фюрером.

Первоначально республиканская конституция не отменялась, но ликвидировалась сначала чрезвычайными декретами, затем – внеконституционными актами правительства. Решающий удар по парламентской системе Веймарской конституции был нанесен при переходе к режиму чрезвычайного положения на основании 48-й статьи конституции. Рейхспрезидент неожиданно получил таким образом ключевое положение (режим президентской диктатуры), напоминающее положение монарха в кайзеровской Германии и являвшееся своеобразным развитием монархического принципа в новых условиях. В конечном счете это

открыло путь к власти экстремистским элементам, привело к созданию Третьего рейха, где основополагающим принципом государственности стал принцип фюрерства. В феврале 1933 года, после поджога рейхстага, был принят закон «О защите народа и государства», отменявший гарантии личных прав и свобод, а 24 марта – «Закон о преодолении бедственного положения народа и рейха», давший правительству право в течение 4 лет принимать законы без участия рейхстага и президента. На этой основе начался процесс «унификации» – формирования единообразной системы управления, изменения идеологии деятельности всех сфер жизни государства и общества и подчинения их единой воле. Суверенные права земель были переданы рейху, а их правительства подчинены имперскому кабинету. Органы НСДАП получили право на увольнение и замену чиновников. Партия провозглашалась «носителем немецкой государственной идеи»².

В августе 1934 года умер президент Гинденбург. По заранее подготовленному «Закону о главе Германской империи» посты рейхсканцлера и рейхспрезидента были объединены и Гитлер становился главой государства пожизненно, так оформился институт фюрерской власти.

Весной 1933 года началось наступление на рабочее движение. В мае были разгромлены профсоюзы и вышел «Закон о конфискации имущества коммунистов»; в июне власти запретили СДПГ. В июне-июле вынужденно или добровольно сошли с политической сцены все политические партии. Особенность фашистского тоталитаризма в экономической сфере состояла в том, что принцип частной собственности не отменялся, но предприниматели становились фюрерами своих производств, действующими в интересах рейха. Ликвидация безработицы стала главным достижением Гитлера. «Закон об органическом построении германской экономики» (1934 г.) и последующие декреты, уточнявшие его, предусматривали создание шести имперских хозяйственных групп, а также большого количества подгрупп и хозяйственных палат, во главе которых стояли крупные предприниматели и банкиры. Вся экономика страны подверглась перестройке в целях приспособления к нуждам рейха (развитие милитаризма). Эта перестройка значительно ускорилась с 1936 года после назначения Г. Геринга уполномоченным по проведению «четырёхлетнего плана». В 1935 году был издан декрет о принудительной трудовой повинности для юношей, в 1938 году он был распространён на все взрослое население.

Кроме того, ключевую роль в государстве и установлении тоталитарного режима играли репрессивные органы. Расизм, в частности антисемитизм, был важным средством политической и социальной идентификации масс. Фашистский тоталитаризм через широкую сеть специальных организаций: охранные отряды гитлеровской партии – СС и государственная тайная полиция – гестапо, развернули в стране террор, провокации, преследование инакомыслящих и лиц неарийского происхождения. В стране появились концлагеря. Идеологи фашизма усиленно разжигали шовинизм, создавали мифы о превосходстве немцев над другими народами, о недостатке «жизненного пространства» у Германии, утверждали идею мирового господства. Хорошо известна роль мистических пророчеств, магических обрядов и ритуалов в фашистской Германии³. Эмоциональное сродни религиозному, поэтому ритуально-мистическое «оформление опасных политических идей и замыслов», «образа врага» выступало и выступает важным методом работы с массой⁴.

Наряду с идеологической обработкой масс, быстрыми темпами шел процесс создания мощных вооруженных сил. Германия ремилитаризовала Рейнскую область, захватила

² Тоталитаризм в Европе XX в. Из истории идеологий, движений, режимов и их преодоления. – М., 1996

³ Арендт Х. Истоки тоталитаризма. М., 1993; См.: Арон Р. Демократия и тоталитаризм. – М., 1993; См.: Хайек Ф. А. Дорога к рабству // Вопросы философии. – 1990. – № 110. – С. 32–57; № 11. – С. 35–60.

⁴ Вебер М. Харизматическое господство // Социологические исследования. – 1998. – № 5. – С. 48–65

Австрию (аншлюс) и часть Чехословакии, а 1 сентября 1939 года немецкие войска вступили на территорию Польши, что привело к началу Второй мировой войны.

Гитлеровская Германия перестала существовать в результате поражения во Второй мировой войне. Территория Германии была оккупирована союзными странами победительницами: Великобританией, СССР, США и Францией. Появление двух германских государств состоялось вопреки договоренностям на Крымской (4–11 февраля 1945 г.) и Потсдамской (17 июля – 2 августа 1945 г.) конференциях стран-победительниц. Оно было обусловлено резкой поляризацией политических интересов СССР, с одной стороны, и западных стран, с другой, началом «холодной войны» между ними.

В условиях начавшейся «холодной войны» германский вопрос стал частью противостояния Восток-Запад. В июне 1948 года на западе страны была проведена денежная реформа, отсекавшая восточную зону в финансово-экономическом отношении. В декабре 1948 года состоялись выборы в западноберлинский сенат. В мае 1949 года заседавший в Бонне Парламентский совет во главе с К. Аденауэром (1949–1963 гг.) принял Основной закон (конституцию) ФРГ. 12 мая его утвердили военные власти западных зон. Состоялись также выборы в парламент и конституировались его палаты – бундестаг и бундесрат.

В октябре 1949 года была провозглашена ГДР в восточных землях. На территории ГДР осталась историческая столица Германии – Берлин, который также оказался расколотым на две части. Восточная часть Берлина, находившаяся в советской зоне оккупации, стала столицей ГДР. Западный Берлин получил особый статус, но фактически оставался органической частью ФРГ. Столицей ФРГ стал западногерманский город Бонн. В 1961 году восточногерманскими властями была сооружена «берлинская стена» – символ разделения не только Германии, но и всего мира на две противостоящие системы: советскую и западную.

В 1954 году ФРГ получила суверенитет и стала членом НАТО, а в 1973 году – членом ООН.

В 1989 году в ГДР, как и в других странах Восточной Европы находившихся под советским влиянием, произошла демократическая революция, в первые же дни которой была разрушена «берлинская стена». Начался процесс объединения двух Германий, в результате которого ГДР, как государство, существовать перестала, а ее территория волилась в состав ФРГ по Договору между ГДР и ФРГ о восстановлении единства Германии от 31 августа 1990 года.

На территории бывшей ГДР были воссозданы земли Бранденбург, Мекленбург – Передняя Померания, Саксония, Саксония – Ангальт и Тюрингия. Неотъемлемой частью ФРГ стал и Западный Берлин. Международно-правовое признание этого процесса было отражено в Договоре об окончательном урегулировании в отношении Германии, подписанном 12 сентября 1990 года заинтересованными странами: ГДР и ФРГ, с одной стороны, и странами-победительницами – Великобританией, СССР, США, Францией, с другой стороны. С 3 октября 1990 года на территорию бывшей ГДР было распространено действие западногерманской конституции – Основного Закона ФРГ 1949 года. Объединение Германии стало свершившимся фактом. ФРГ в результате присоединения восточногерманских земель стала крупнейшим по населению государством Европы. Столица ФРГ из Бонна переместилась в Берлин, резиденция правительства осталась в Бонне.

В результате парламентских выборов 1998 года к власти пришла коалиция СДПГ, Союз 90/Зеленые, канцлером стал Г. Шредер. Свою задачу новое правительство видело в обеспечении экономического роста, снижении безработицы, совершенствовании системы науки и образования.

Современная ФРГ – одно из крупнейших государств Европы. Географически она располагается в Центральной Европе, граничит на западе с Нидерландами, Бельгией, Францией, на севере – с Данией, на востоке – с Польшей, Чехией, на юге – с Австрией, Швей-

царией. На северо-западе омывается Северным морем, на севере – Балтийским. Площадь территории ФРГ 357 тыс. км². Население, по данным на 2000 год, составило 83 млн. человек. Столица – Берлин, население которого насчитывало 4,5 млн. человек. Национальный состав населения по преимуществу немцы – представители германской группы индоевропейской семьи народов. Официальный язык – немецкий. Верующие – протестанты (44 %) и католики (36 %).

Германия – страна с многопартийной системой. Основным законом ФРГ одним из первых в конституционной истории зарубежных государств определил основные принципы правового статуса политических партий. Партии могут свободно создаваться, их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам. Одновременно основным законом четко провозгласил, что партии, по своим целям и действиям своих сторонников, стремящиеся причинить ущерб основам свободного демократического строя или устранить его, либо поставить под угрозу существование ФРГ, антиконституционны, то есть, по сути запретил создание и деятельность таких партий. Вопрос о признании антиконституционности решает Федеральный конституционный суд.

Партии, согласно Основному закону, содействуют формированию политической воли народа, посредством продвижения своих кандидатов на выборах в органы власти.

Закон от 1988 года определяет партию как объединение граждан, которое постоянно или длительное время оказывает влияние на формирование политической воли и желает участвовать в представительстве народа на уровне Федерации или земли. Закон закрепляет основополагающую гарантию многопартийности, говоря о равном общественном положении всех партий.

Палитра политических партий ФРГ весьма разноцветна, есть партии правого спектра (Национально-демократическая партия Германии, Германский народный союз, Республиканцы), есть партии левого спектра (НДС – Партия демократического социализма – в восточных землях, Германский союз в защиту мира), партии экологического направления, партии центристские (ХДС, СДПГ), партии общегосударственные и действующие (точнее, имеющие организационные структуры) в пределах одной или нескольких земель и т. д.⁵.

Сегодня среди существующих партий следует назвать:

Германская коммунистическая партия – ГКП (Deutsche Kommunistische Partei – DKP). Создана 25 сентября 1968 года. Учредительный съезд состоялся в апреле 1969 году. Насчитывает 7 тыс. членов (1998 г.). Руководящий орган в период между съездами – Правление ГКП (в составе 30 членов). На X съезде ГКП в марте 1990 года ликвидированы Президиум и Секретариат Правления, избраны 4 сопредседателя, Центральная ревизионная и Центральная контрольная комиссии. Председатель ГКП – Хайнц ШТЕР (Heinz Stehr). Издает газету «Унзерс цайт» (Unsere Zeit).

Национал-демократическая партия Германии – НДПГ (Nationaldemokratische Partei Deutschlands – NPD). Неофашистская партия. Создана 28 ноября 1964 года. 7 октября 1990 года произошло объединение с Национал-демократической партией бывшей ГДР. Насчитывает около 6 тыс. членов (1997 г.). Председатель – Удо ФОЙГТ (Udo Voigt). Издает газеты «Дойче нахрихтен» (Deutsche Nachrichten) и «Дойче вохенцайтунг» (Deutsche Wochen-Zeitung).

Партия демократического социализма – НДС (Partei des Demokratischen Sozialismus – PDS). Создана на основе Социалистической единой партии Германии (СЕПГ), основанной 21–22 апреля 1946 года на территории бывшей ГДР в результате объединения Коммунистической и Социал-демократической партий Германии. С декабря 1989 года до февраля

⁵ Зонтхаймер К. Федеративная Республика Германия сегодня. М., 1996; См.: Френкин А. Западно-германские консерваторы: кто они? – М., 1990; См.: Olsog G., Liese H. Die politischen Parteien in Deutschland. – Muenschen, 1999.

1990 года называлась Социалистическая единая партия Германии – Партия демократического социализма. 4 февраля 1990 года получила нынешнее название. Насчитывает 85 тыс. членов (2001 г.). Она выступает за рыночную экономику с высокой степенью социальной и экологической безопасности, за солидарность и справедливость, за наполненное смыслом проведение рабочего и свободного времени, за свободу и демократию, права человека, за охрану природы. ПДС наиболее реальным считает средний путь между потерпевшим провал реальным социализмом и существующим капитализмом. Влияние НДС довольно велико в «новых землях», то есть, на территории бывшей ГДР.

Высший орган – съезд, который избирает правление партии (18 чел.) и председателя ПДС. Председатель – Габриэле ЦИММЕР (Gabriele Zimmer, жен.). Заместители председателя: Сильвия-Ивонна КАУФМАН (Sylvia-Yvonne Kaufmann, жен.). Ангела МАРКВАРД (Angela Marquardt), Вольфганг ГЕРКЕ (Wolfgang Gerke). Исполнительный секретарь – Дитмар БАРЧ (Dietmar Bartsch). Почетный председатель – Ханс МОДРОВ (Hans Modrow). Издает газету «Нойес Дойчланд» (Neues Deutschland).

Республиканская партия – РП (Die Republikaner). Крайне правая партия. Основана в 1983 году частью членов ХСС вышедших из него. Насчитывает 15 тыс. членов. Председатель – Рольф ШЛИРЕР (Rolf Schlierer). В январе 1990 года Федеральное ведомство по охране конституции признало партию «организацией, враждебной Конституции ФРГ». Верховный административный суд ФРГ вынес вердикт, согласно которому РП и впредь останется под контролем Федерального ведомства по охране конституции.

Свободная демократическая партия – СвДП (Freie Demokratische Partei – FDP). Создана 11–12 августа 1990 года на объединительном съезде либералов ФРГ и ГДР в Ганновере. В нее вошли Свободная демократическая партия Германии (основана в декабре 1948 г.), Национально-демократическая партия Германии (основана в 1948 г. на территории бывшей ГДР), Либерально-демократическая партия Германии (основана 5 июля 1945 г. на территории бывшей ГДР), «Союз свободных демократов» и Немецкая партия «Форум». Насчитывает 62,7 тыс. членов (2000 г.). СвДП представляет специфические интересы средних слоев, верхушки служащих и находит своих сторонников в их среде. Развивает идеи конкуренции и свободной предпринимательской инициативы, выступает за свободную рыночную экономику, против огосударствления, обобществления, введения элементов планового хозяйства. Имеет поддержку у части интеллигенции крупных городов и т. д. Руководящий орган в промежутках между съездами – правление партии (34 чел.), которое избирает президиум (9 чел.). Почетные председатели – Вальтер ШЕЕЛЬ (Walter Sheel), Ганс-Дитрих ГЕНШЕР (Hans-Dietrich Genscher), Отто ЛАМБСДОРФ (Otto Eambsdorf). Председатель – Гидо ВЕСТЕРВЕЛЛЕ (Guido Westwelle). Заместители председателя: Райнер БРЮДЕРЛЕ (Rainer Brilderle), Вальтер ДЁРИНГ (Walter During). Казначей – Гюнтер РЕКСРОДТ (Gunter Rexrodt). Генеральный секретарь – Корнелия ПИПЕР (Cornelia Pieper, жен.) Издает бюллетень «Фрайе демократише корреспонденц» (Freie Demokratische Korrespondenz).

Социал-демократическая партия Германии – СДПГ (Sozialdemokratische Partei Deutschlands – SPD). Создана как политическая партия ФРГ в 1946 году, насчитывает около 760 тыс. членов (декабрь 1999 г.). СДПГ – старейшая партия в Германии, основана в 1863 году (как Всеобщий немецкий рабочий союз, чьим первым председателем был Ф. Лассаль). Она и ныне находит поддержку среди рабочих и в промышленно-развитых регионах. В ее программе – экономическое преобразование рыночной экономики, социальная справедливость, экологическая перестройка индустриального общества. Она отклоняет идеи революционного преобразования общества, выступает за сохранение существующего государства и частной собственности на средства производства.

26–28 сентября 1990 года состоялся объединительный съезд с Социал-демократической партией Германии существовавшей на территории ГДР. Принят Манифест о восста-

новлении единства СДПГ. Председатель Герхард ШРЁДЕР (Gerhard Schröder). Заместители председателя: Рудольф ШАРГПИНГ (Rudolf Scharping), Ренате ШМИДТ (Renate Schmidt, жен.), Вольфганг ТИРЗЕ (Wolfgang Thierse), Хайдемари ВИЧОРЕК-ЦОЙЛЬ (Heidemarie Wicczorek-Zeul, жен.), Вольфганг КЛЕМЕНТ (Wolfgang Clement). Генеральный секретарь – Франц МЮНТЕФЕРИНГ (Franz Muntefering). Федеральный исполнительный секретарь – Оттмар ШРАЙНЕР (Ottmar Schreiner). Казначей – Инге ВЕТТИГ-ДАНИЕЛЬМАЙЕР (Inge Wettig-Danielmayer, жен.). Печатный орган – журнал «Нойс гезельшафт» (Die Neue Gesellschaft).

«Союз-90»/«зеленые» (Bundnis-90/Die Grünen). Создание партии провозглашено на проведенном с 14 по 16 мая 1993 года в Лейпциге объединительном съезде двух партийных организаций – восточногерманского «Союза-90» и федеральной партии «зеленых». Насчитывает 47,5 тыс. членов (1996 г.), из них в новых землях – 2,8 тыс. членов. Руководящий орган в период между съездами – Федеральное правление (ФП). Совещательный руководящий орган – Партийный совет. Сопредседатели ФП: Клаудиа РОТ (Klaudia Roth, жен.), Фриц КУН (Fritz Kuhn). Генеральный секретарь ФП – Райнхард БЮТИКОФЕР (Reinhard Bytikofer).

Христианско-демократический союз – ХДС (Christlich-Demokratische Union – CDU). ХДС возникла после Второй мировой войны в 1945, году как объединение католико-клерикальных, консервативных и праволиберальных течений; как партия, чья стратегия станет базироваться на клерикальном социальном учении. Ныне ХДС выступает за экологически ориентированную рыночную экономику, за свое превращение в партию «центра», которая не могла бы колебаться ни вправо, ни влево.

Организационно оформился в единую партию в 1950 году. Первый общегерманский съезд ХДС прошел 1–2 октября 1990 года в Гамбурге, на котором произошло объединение с ХДС существовавшим в ГДР, который в августе 1990 года объединился с Демократической крестьянской партией Германии (основана 29 апреля 1948 года на территории бывшей ГДР) и партией «Демократический прорыв» (основана в 1989 г. на территории бывшей ГДР). Насчитывает 630 тыс. членов (2000 г.). Руководящий орган в промежутках между съездами – Правление партии в составе 26 членов, которое избирает Президиум в составе 9 чел. Председатель – Ангела МЕРКЕЛЬ (Angela Merkel, жен.). Заместители председателя: Фолькер РЮЕ (Volker Riihe), Норберт БЛЮМ (Norbert Bliim). Генеральный секретарь – Лауренц МАЙЕР (Laurenz Meyer). Печатный орган – журнал «Зонде» (Sonde).

Христианско-социальный союз – ХСС (Christlich-Soziale Union – CSU). Основан в 1946 году. ХСС, именуемый немецкими теоретиками «баварским вариантом» ХДС, действует только на территории земли Бавария и имеет сильную поддержку в местностях с католическим населением. Так же как у ХДС целью этого союза является построение экологически ориентированной социальной рыночной экономики, кроме того, ХСС выступает за соблюдение основных прав и свобод граждан, за признание роли семьи как «основной ячейки общества», значения религии как основы цивилизации, за превращение Германии в многоконфессиональное государство. Социальная база ХСС – люди принадлежащие к средним слоям населения сел и мелких городов (с преобладанием крестьян).

Образует в парламенте единую фракцию с ХДС, но в организационном отношении самостоятелен. В ноябре 1983 года из ХСС вышла часть ее членов и образовала Республиканскую партию. Насчитывает 181 тыс. членов (1997 г.). Руководящие органы в период между съездами – Президиум ХСС (12 чел.) и Правление ХСС (7 чел.). Председатель – Эдмунд ШТОЙБЕР (Edmund Stoiber). Заместители председателя: Хорст ЗЕЕХОФЕР (Horst Seehofer), Моника ХОЛБМАЙЕР (Monika Hohmeier, жен.), Барбара ШТАММ (Barbara Stamm, жен.), Инго ФРИДРИХ (Ingo Friedrich). Генеральный секретарь – Томас ГОППЕЛЬ (Thomas Goppel). Печатный орган – газета «Байернкурир» (Bayernkurier).

Профсоюзные объединения:

Объединение немецких профсоюзов – ОНП (Deutscher Gewerkschaftsbund – DGB). Создано в октябре 1949 году. После объединения Германии в 1990 году западногерманские отраслевые профсоюзы слились с профсоюзами действовавшими на территории бывшей ГДР. Объединяет 15 отраслевых профсоюзов, насчитывающих 8,9 млн. членов (1997 г.). Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП) и в Европейскую конфедерацию профсоюзов (ЕКП). Председатель – Дитер ШУЛЬТЕ (Dieter Schulte). Заместитель председателя – Урсула ЭНГЕЛЕН-КЕФЕР (Ursula Engelen-Kefer, жен.)⁶.

Партии ХДС/ХСС и СДПГ считают себя народными организациями, которые не связаны с интересами определенных классов и групп и которые пытаются склонить на свою сторону людей различного социального происхождения и мировоззрения. Партийная система в ФРГ характеризуется дуализмом СДПГ и ХДС/ХСС, означающим, что к власти поочередно приходит одна из /двух этих политических сил; обе они гораздо крупнее, чем СвДП и «Зеленые». Вместе ХДС/ХСС и СДПГ на национальных выборах получают 80–90 % голосов избирателей.

В настоящее время все большее влияние приобретают, так называемые, гражданские инициативы на местном уровне, с целью разрешения конкретных проблем: охрана окружающей среды, снижение уровня безработицы и т. д. На местном уровне нередко образуются независимые объединения избирателей, которым удается провести своих внепартийных кандидатов в органы местного самоуправления, несмотря на серьезную конкуренцию со стороны основных политических партий. Все большую роль в политической жизни Германии играют непартийные организации, например, на выборах в парламент Гамбурга в 1994 году преодолело 5 % барьер общественно-политическое объединение «Вместо партий». Так в Германии наметилось движение от «государства партий» к «государству ассоциаций»⁷. В 90-х гг. XX в. внесправительственные организации «сделали рывок» в сторону повышения участия граждан в принятии политических решений (экологическая политика, политика в отношении женщин и семьи, безопасность граждан и проблемы меньшинств).

В центре современной политической системы Германии – государство с системой органов управления, основанных на принципах разделения властей, федерализма и верховенства закона.

Полное наименование государства – Федеративная Республика Германия. Форма государства – федеративная республика с демократическим политическим режимом. В состав федерации входят 16 земель: Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Мекленбург-Передняя Померания, Северный Рейн-Вестфалия, Рейнланд-Пфальц, Саар, Саксония, Саксония-Анхальт, Нижняя Саксония, Шлезвиг-Гольштейн, Тюрингия. Независимым государством Германия стала 18 января 1871 года. Конституция федерации – Основной закон ФРГ. Глава государства – президент, однако реальная исполнительная власть находится в руках правительства во главе с федеральным канцлером. Законодательная власть представлена однопалатным парламентом (бундестагом).

Принципы государственного устройства определены в Основном законе ФРГ – конституции. Основной закон ФРГ от 23 мая 1949 года является четвертой в истории Германии конституцией; его предшественниками были имперские конституции 1849, 1871, 1919 годов, Веймарская конституция; последняя провозглашала Германию республикой. В состав Парламентского совета, который принял ныне действующий основной закон, входили 64 депутата, представлявшие в то время все политические партии и избранные ландтагами западно-

⁶ Страны мира сегодня: Справочник. – Т.1. – М., 2003. – С. 9–12. – (1–10–9).

⁷ Нечаев Д. Н. ФРГ: от «государства партий» к «государству общественных объединений»? // Политические исследования. – 2002. – № 2. – С. 155–159.

германских земель; в качестве гостей в состав Совета входило 5 представителей от Берлина; председателем Совета был К. Аденауэр.

В основном законе нашли свое отражение традиционные черты германского конституционализма; в то же время был учтен опыт Веймарской конституции. В содержании заметно влияние западных держав-победительниц (США, Великобритании, Франции), ощущим общественно-политический компромисс послевоенного развития Германии, поскольку основной закон принимался на фоне подъема антифашистского и демократического движения в западных землях. Название «Основной закон» было обусловлено рядом обстоятельств: стремлением к объединению Германии – после объединения действие закона должно было распространиться на всю германскую территорию; временным характером его действия – до вступления в силу конституции, принятой свободным волеизъявлением всего германского народа.

Конституция Германии базируется на ряде основополагающих принципов: демократизм, парламентаризм и разделение властей, плюрализм, федерализм, равенство и т. п. Одним из главных является принцип федеративного устройства государства; не допускаются изменения затрагивающие разделение федерации на земли, принципы сотрудничества земель в законодательстве и т. д. Столь же строго основной закон охраняет и такие принципы, как права, свободы и достоинство человека, народный суверенитет, связанность законодательной власти конституционным строем, а исполнительной власти и правосудия – законом и правом.

ФРГ определяется конституцией как демократическое и социальное федеративное государство с республиканской формой правления. Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется им путем выборов и голосований, то есть, суверенитет власти принадлежит народу. Основной закон устанавливает гарантии функционирования ФРГ как демократического государства, закрепляя нормы о существовании многопартийной системы, представительных органов, прав и свобод граждан, местного самоуправления, независимого суда и др. В документе закрепляется специальное положение о том, что все немцы имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить конституционный строй, если иные средства не могут быть использованы.

Основной закон говорит о ФРГ (землях) как о правовом государстве (едва ли не впервые в Европе) и о его основополагающих признаках, в частности, устанавливая, что все граждане, органы и организации (публичные и частные) обязаны подчиняться праву, что судьи независимы и подчиняются только закону, что не допускается создание чрезвычайных судов и придание закону обратной силы, устанавливается равенство граждан перед законом. Таким образом, идеи И. Канта, Гегеля о правовом государстве впервые конституционно закреплены именно в Германии. Кроме того, несомненно идеологическое значение концепции правового государства, под которым понимается правовая форма (то есть основанная на законе) организации и деятельности всей государственной власти и ее взаимоотношений с обществом и отдельной личностью.

В основном законе написано, что общепризнанные нормы международного права являются составной частью внутреннего права ФРГ (то есть федерального права). Он закрепляет примат таких норм перед нормами федерального права и подчеркивает, что эти нормы порождают права и обязанности непосредственно для лиц, проживающих на территории ФРГ.

Стремясь преодолеть тоталитарное прошлое, учитывая уроки поражения во Второй мировой войне, основной закон четко провозглашает, что действия, способные нарушить мирное сосуществование народов и предпринимаемые с этой целью, в частности, для подготовки к ведению агрессивной войны, являются антиконституционными и должны наказываться.

ваться. Оружие, предназначенное для ведения войны, может изготавливаться, ввозиться и поступать в оборот только с разрешения Федерального правительства.

Рыночный свободный характер экономики подчеркнут положением о собственности. В конституции записаны (причем в разделе об основных правах) положения о собственности. В частности, установлено, что собственность и право наследования гарантируются. Их содержание и пределы устанавливаются законами; отчуждение собственности возможно только в целях общего блага, оно может производиться по закону или на основании закона при возмещении, справедливо учитывающем интересы общества и лиц, которых затрагивает отчуждение. Одновременно подчеркивается, что собственность обязывает – пользование ею должно служить общему благу. Кроме того, основной закон определяет, что земля, недра, природные богатства и средства производства могут быть в целях обобществления переданы в общественную собственность или другие формы общественного хозяйства законом, который регулирует вид и размеры возмещения.

Обращает на себя внимание еще одна особенность основного закона ФРГ: включение в него значительного числа норм о возможностях и условиях объявления в стране особого режима (состояние напряженности, состояние обороны и т. д.), что по сути является одной из разновидностей режима чрезвычайного положения, который в силу ряда причин (и прежде всего исторических) в основном законе даже не упоминается. Правда, эти нормы были включены в 1968 году – в период «холодной» войны, но их присутствие имеет и вполне определенный подтекст, поскольку основной смысл чрезвычайного законодательства «отражение опасности, угрожающей существованию или основам свободного демократического строя Федерации или земли».

Основной закон ФРГ относится к числу жестких конституций по способу его изменения. Он может быть изменен только законом, который его специально изменяет или дополняет; такой закон должен быть принят большинством в две трети голосов депутатов Бундестага и две трети голосов членов Бундесрата. За более чем 53 года действия основного закона было принято свыше 45 законов о внесении поправок и дополнений. Так как современная Германия – правовое государство, в нем обеспечиваются основные права и свободы личности.

Положения о правах, свободах и обязанностях закреплены в разделе I Основного закона, что говорит о значении, которое законодатель этому придавал. На первом плане в основном законе закреплены важнейшие принципы правового статуса личности, гражданина: достоинство человека, право каждого на свободное развитие своей личности, равенство. В нем четко установлено, что «достоинство человека неприкосновенно. Уважать и защищать его – обязанность всякой государственной власти». И далее, подчеркнуто, что «немецкий народ поэтому считает неприкосновенные и неотчуждаемые права человека основой всякого человеческого сообщества, мира и справедливости на земле».

Принцип равноправия в конституции ФРГ зафиксирован следующим образом: во-первых, «все люди равны перед законом»; во-вторых, «мужчины и женщины равноправны». Четко установлено, что «никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам пола, происхождения, расы, языка, места рождения и родства, вероисповедания, религиозных или политических взглядов»; внебрачным детям в законодательном порядке обеспечиваются такие же условия физического и умственного развития и их положения в обществе, как и детям, родившимся в браке; что «каждый немец имеет в каждой земле равные гражданские права и обязанности», а также, что «каждый немец имеет равный доступ ко всякой государственной должности» (в соответствии со своими склонностями, способностями и профессиональной квалификацией). Среди личных прав и свобод отмечено право каждого (то есть не только гражданина ФРГ) на жизнь и физическую неприкосновенность; ненарушимость свободы личности, при этом подчеркивается, что вмеша-

тельство в эти права допускается только на основании закона; выделяется также еще одно право – неприкосновенность жилища. Основной закон гарантирует и неприкосновенность тайны переписки, а равно почтовой, телеграфной и иной электросвязи, ограничения которой возможны только на основании закона; гарантируется также свобода передвижения на всей федеральной территории. Особое внимание уделяется семье, подчеркивается, что брак и семья находятся под охраной государства, а забота о детях и их воспитание является естественным правом родителей и первой их обязанностью.

Своеобразием отличаются формулировки статьи основного закона о воинской обязанности, где установлено, что мужчины, достигшие 18-летнего возраста, могут быть обязаны нести службу в вооруженных силах, федеральной пограничной охране или частях гражданской обороны. Предусмотрена и возможность заменяющей (альтернативной) службы для тех, кто по мотивам совести (вероисповедания и др.) отказывается от военной службы с оружием в руках. В период состояния обороны к гражданскому обслуживанию (то есть без оружия) санитарно-лечебных учреждений могут быть (законом или на основе закона) привлечены и женщины. Кроме того, провозглашена ненарушимость свободы вероисповедания, совести и свободы провозглашения религиозных и мировоззренческих взглядов.

Основной закон устанавливает широкий круг политических прав, провозглашается право каждого свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображения, а также, беспрепятственно черпать информацию из общедоступных источников. Гарантируются также свобода печати и свобода информации посредством радио и кино. Установлено, что цензуры не существует. Вместе с тем записано, что границы этих прав определяются нормами общих законов, положениями об охране молодежи и чести личности.

Гарантировано право всех немцев собираться мирно и без оружия, без предварительного заявления или разрешения, при этом предусмотрено, что для собраний под открытым небом это право может быть ограничено законом или на основе закона; предоставлено право создавать союзы и общества.

В конституции особо подчеркнут источник власти – вся государственная власть исходит от народа, вся власть осуществляется путем выборов и голосований (через органы государства), выборы в стране всеобщие, прямые, равные, тайные и свободные.

К социально-экономическим правам и свободам, закрепленным в конституции, относится право всех немцев свободно избирать профессию, место работы, а также – запрет принудительных работ.

Своеобразием отличается подход германского законодательства к вопросу о социально-культурных нравах и свободах. В конституции, в частности, записано, что искусство и наука, исследования и преподавание свободны; при этом подчеркивается, что свобода преподавания не освобождает от верности конституции. В конституции также установлено, что все немцы имеют право свободно избирать для себя место получения образования. В ней подробно регулируются вопросы школьного дела, в частности, определяется, что все школьное дело находится под надзором государства, что преподавание религии в государственных школах, за исключением неконфессиональных, обязательно, однако лица, уполномоченные на воспитание детей, имеют право решать вопрос об их религиозном обучении. Закрепляется право открытия частных школ (при соблюдении ряда условий), а также запрещение функционирования подготовительных школ.

Отличительной особенностью основного закона является и регулирование в нем вопросов гражданства (что было обусловлено как рядом исторических причин – в частности, преследованием всех «инакомыслящих» в период фашизма, так и политических причин, например, существованием до октября 1990 года двух германских государств); речь в нем идет о таком понятии, как «немец». Иными словами, немцем является каждый, кто обла-

дает немецким гражданством или нашел убежище в качестве беженца, перемещенного лица немецкой национальности и т. д. Причем в основном законе (его разделе об основных правах) четко установлено, что никто не может быть лишен германского гражданства. Утрата гражданства возможна только на основании закона, а против воли заинтересованного лица лишь в том случае, если оно не станет в этом случае лицом без гражданства. В конституции также записано, что ни один немец не может быть выдан иностранному государству. В основном законе закреплено и право убежища для лиц, подвергающихся политическим преследованиям.

Ныне действует федеральный закон о выборах в Бундестаг в редакции 1975 года (с последующими изменениями и дополнениями). В нем записано, что активным избирательным правом обладают все немцы, которые достигли 18-летнего возраста, владеют не менее 3-х месяцев жильем, находящимся в пределах территории на которую распространяется действие этого закона, или обычно там проживают и не лишены избирательного права. Более высокие требования установлены в законе применительно к пассивному избирательному праву.

Особенностью избирательной системы ФРГ является сочетание в ней элементов системы пропорционального представительства и мажоритарной системы – поскольку половина депутатов Бундестага избирается в одномандатных избирательных округах, а остальные по партийным спискам (земельным спискам) при наличии «пятипроцентной оговорки», означающей, что партиям, получившим менее 5 % голосов избирателей на территории всей страны мест в Бундестаге не предоставляется.

Каждый избиратель имеет два голоса – первый для избрания депутата по избирательному округу, второй – для голосования по земельному списку кандидатов. В первом случае избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов; при равном количестве голосов вопрос решается жеребьевкой. Очень сложен порядок распределения мандатов по земельным спискам; вкратце это происходит следующим образом: подсчитываются только «вторые» голоса, полученные каждой партией, затем половина мандатов распределяется между кандидатами, победившими в избирательных округах, а остальные отдаются кандидатам, включенным в партийные списки.

При выборах в избирательном округе предложение о кандидатах могут вносить политические партии, а также лица, обладающие активным избирательным правом (не менее 200). При этом, предложение о кандидате должно содержать имя только одного кандидата; каждый кандидат может быть предложен в одном избирательном округе, и только в одном предложении о кандидате по данному избирательному округу. Земельные списки кандидатов могут быть представлены только партиями. Каждый кандидат может быть выдвинут только в одной земле, и в ней он может быть внесен только в один партийный список. День выборов назначает федеральный президент, он должен приходиться на воскресенье или на установленный законом нерабочий день. Если место какого-либо депутата становится вакантным, то мандат получает кандидат в списке сразу за последним избранным, даже если освободившийся мандат был получен в округе. Если освобождается место независимого кандидата, избранного в округе униноминальным (одномандатным) голосованием, (в отличие от полиноминального – многоименного, многомандатного), то в соответствующем округе проводятся частичные выборы. Эти выборы должны состояться в течение 60 дней по открытии вакансии.

Основной закон закрепляет возможность проведения референдума, осуществления народной инициативы, а также, проведения народного опроса в связи с изменениями территориального деления Федерации. Он определяет, что территория Федерации может быть изменена федеральным законом, с тем, чтобы земли соответственно их величине и экономическим возможностям могли эффективно выполнять возложенные на них задачи. При

этом, подчеркивается в конституции, должны приниматься во внимание общность земель, исторические и культурные связи, хозяйственная целесообразность, требования развития региональной инфраструктуры и территориального планирования. При этом в конституции предусмотрено, что мероприятия по новому делению федеральной территории определяются федеральным законом, который нуждается в утверждении путем референдума; мнение заинтересованных федеральных земель должно быть учтено.

Для действительности решений, принятых на референдуме и путем народного опроса, необходимо их принять большинством голосов, причем оно должно составлять не менее четверти голосов избирателей, пользующихся правом выбирать в Бундестаг. Подробное регулирование вопросов проведения референдума, народного опроса и осуществления народной инициативы, как установил основной закон, должно быть произведено специальным федеральным законом. Соответствующие нормы определены законом 1979 года о процедуре референдума, народной инициативы и народного опроса. Процедура народной инициативы состоит в, так называемой, регистрации ее участников, то есть, лиц обладающих правом избирать Бундестаг и не менее чем в течение 3-х месяцев владеющих на соответствующей территории жильем.

Система органов государственной власти базируется на принципе разделения властей, хотя сам термин в основном законе прямо не упоминается. Законодательная власть принадлежит Бундестагу; исполнительная – Федеральному правительству и федеральному президенту (в небольшой степени), правосудие осуществляется Федеральным конституционным судом, Федеральным верховным судом (официально именуемым Федеральной судебной палатой) и иными судами.

Парламент в стране однопалатный: им является Бундестаг, осуществляющий законодательную и иную деятельность. «Бундестаг, – пишут германские ученые Г. Клайн и В. Цее, – является парламентом Федеративной Республики Германии. Принимаемые им решения исходят от народа». Бундесрат, через посредство которого субъекты федерации участвуют в законодательстве и управлении страной, является, по мнению ряда немецких теоретиков, органом «верховой бюрократии земель» и не рассматривается ни в основном законе, ни в научных работах в качестве второй палаты парламента. Однако ряд германских ученых и российские теоретики, причем не без веских оснований, полагают, что парламент в ФРГ состоит из двух палат – Бундестага (нижняя) и Бундесрата (верхняя), не имеющих равного статуса; последнее обстоятельство находит свое выражение в порядке формирования палат, сроках полномочий, объеме полномочий и т. д.⁸.

Бундестаг избирается на 4 года путем всеобщих, прямых, равных выборов. Депутаты Бундестага, согласно основному закону, являются представителями всего народа, не связаны наказами или указаниями и подчиняются лишь своей совести.

Члены Бундесрата назначаются правительствами земель из своего состава и отзываются таким же образом. Каждая земля располагает в Бундесрате числом мест, неточно пропорциональным количеству проживающего к ней населения. Земли имеют в этом органе по меньшей мере три голоса; земли с населением свыше двух миллионов жителей – четыре голоса; с населением свыше шести миллионов жителей – пять голосов; с населением более семи миллионов – шесть голосов. Каждая земля может послать столько членов, сколько она имеет голосов. Срока полномочий Бундесрата конституция не устанавливает. Его члены имеют императивный мандат; правительства земель указывают своим представителям, как они должны голосовать по обсуждаемым вопросам.

Бундестаг выбирает своего председателя (дословно – президента), его заместителей и секретарей. Заседания Бундестага открытые; решением большинства (2/3 депутатов) они

⁸ Конституции зарубежных государств. – М., 1996. – С. 146.

могут быть объявлены закрытыми. Решения принимаются большинством присутствующих депутатов. Закон об изменении основного закона нуждается в согласии 2/3 депутатов Бундестага и 2/3 голосов Бундесрата. Депутат обладает неприкосновенностью, он не может быть подвергнут преследованию в судебном или административном порядке или, иным образом, привлечен к ответственности вне Бундестага за свое голосование или высказывание в Бундестаге или в одном из его комитетов (это не относится к оскорблениям клеветнического характера). Привлечение депутата к ответственности или арест возможны лишь с согласия Бундестага.

Члены Бундесрата не могут быть одновременно депутатами Бундестага.

Парламент ФРГ осуществляет законодательные полномочия.

Законопроекты, согласно Конституции, вносятся в Бундестаг Федеральным правительством, депутатами Бундестага или Бундесратом.

Отличительной особенностью законодательной процедуры в ФРГ является предоставленное Бундесрату право, практически без согласия Бундестага, принимать законы в условиях состояния законодательной необходимости, если Федеральное правительство считает такой законопроект неотложным. Названная процедура является подтверждением считать Бундесрат верхней палатой парламента.

Бюджет ФРГ принимается парламентом с соблюдением обычной законодательной процедуры. Он должен быть представлен Федеральным правительством не позднее начала сентября. Важнейшую роль в этом процессе играет постоянная комиссия по финансам Бундесрата и бюджетная комиссия Бундестага.

Члены Федерального правительства несут коллективно и индивидуально политическую ответственность перед Бундестагом. В ФРГ Бундестаг может сместить канцлера путем выражения ему, так называемого, конструктивного вотума недоверия, т. е. путем избрания преемника главы правительства. Известна и форма контроля в виде вотума доверия, который ставится канцлером. Если предложение федерального канцлера о выражении ему доверия не встречает согласия большинства членов Бундестага, то федеральный президент может по предложению федерального канцлера в течение 21-го дня распустить Бундестаг. Право на роспуск прекращается, как только Бундестаг большинством своих членов изберет другого федерального канцлера.

Парламент ФРГ ратифицирует международные договоры, если они затрагивают политические отношения федерации или вопросы компетенции федерации. Некоторые международные соглашения административного характера требуют согласия Бундесрата.

Парламент ФРГ может объявить состояние обороны в случае, если федерация подверглась агрессии или ей угрожает такая агрессия. Если Бундестаг в это время не может собраться, то совместный комитет из 33 членов (2/3 членов Бундестага и 1/3 членов Бундесрата) принимает решения. Они могут быть отменены Бундестагом с согласия Бундесрата.

Главой государства в ФРГ является федеральный президент. Он избирается Федеральным собранием (орган, состоящий из членов Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель на началах пропорциональности) сроком на 5 лет. Президентом может быть избран гражданин ФРГ (по формулировке основного закона – «каждый немец»), обладающий избирательным правом и достигший 40 лет. Непосредственное переизбрание допускается только 1 раз.

Согласно основному закону федеральный президент не может входить ни в состав федерального правительства, ни в состав законодательной корпорации какой-либо земли. Он также не может занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, работать по профессии или иметь иное занятие, входить в состав руководства или наблюдательного совета предприятия, имеющих целью получение прибыли. Федеральный президент представляет государство в международно-правовых отношениях, заключает от имени ФРГ договоры

с иностранными государствами, аккредитует и принимает послов, назначает и увольняет федеральных судей, федеральных чиновников, офицеров и унтер-офицеров, в отдельных случаях он осуществляет от имени федерации право помилования.

Федеральный президент обладает иммунитетом, отменить его вправе только Бундестаг.

Полномочия федерального президента в случае каких-либо препятствий или досрочного освобождения от должности осуществляются председателем Бундесрата.

Важнейшую роль в жизни германского государства играет Федеральное правительство; особое положение занимает его глава – федеральный канцлер. Германию вследствие этого нередко именуют «канцлерской республикой». В настоящее время канцлером избрана Ангела Меркель – ХДС, а вице-канцлером стал Филипп Реслер – СвДП.

Федеральное правительство, согласно основному закону, состоит из федерального канцлера и федеральных министров. Федеральный канцлер избирается Бундестагом по предложению федерального президента. Избранным считается получивший большинство голосов депутатов Бундестага. Если предложенное лицо не избрано, то в течение 14 дней после выборов Бундестаг может избрать федерального канцлера абсолютным большинством голосов. Если в течение этого срока избрание не состоялось, незамедлительно проводится новый тур голосования, где избранным считается тот, кто получил наибольшее число голосов. Если это лицо собрало голоса большинства депутатов, федеральный президент в течение 7 дней после выборов должен его назначить, если оно не получило такого большинства, то федеральный президент должен в течение 7 дней либо назначить его, либо распустить Бундестаг.

Федеральные министры назначаются федеральным президентом по предложению федерального канцлера. Основной закон ФРГ устанавливает принцип несовместимости должностей. Федеральный канцлер и федеральные министры не могут занимать никакие другие оплачиваемые должности, работать по профессии, иметь занятие или входить в состав руководства, а без согласия Бундестага – в состав наблюдательного совета какого-либо предприятия, имеющего целью получение прибыли.

Роль федерального канцлера в руководстве страной очень велика. Он в соответствии с конституцией определяет основные направления политики и несет за них ответственность; в рамках этих основных направлений каждый федеральный министр ведет дела своей отрасли самостоятельно под свою ответственность; при расхождении мнений между федеральными министрами вопрос решается правительством. В основном законе подчеркивается особая роль федерального министра обороны, который наделен правом издавать приказы и командовать вооруженными силами в мирное время, при объявлении состояния войны командование вооруженными силами переходит к федеральному канцлеру.

Канцлер может быть смещен только в результате вынесения ему конструктивного вотума недоверия. Ответственность за деятельность правительства целиком несет канцлер, оно уходит в отставку со сменой федерального канцлера.

Федеральный конституционный суд состоит из двух палат (сенатов). Половина судей (т. е. восемь) избирается Бундестагом и половина – Бундесратом. Только юристы могут получить место в Конституционном суде. Судьи не могут входить в состав Бундестага, Бундесрата, Федерального правительства, ни в соответствующие органы земель.

Федеральный конституционный суд является самостоятельным и независимым. Срок полномочий судей – 12 лет, он ограничен достижением 68-летнего возраста. Избранные на должность судьи назначаются федеральным президентом.

Полномочия Федерального конституционного суда весьма широки. Он выносит решения об утрате и лишении основных прав; об антиконституционности политических партий; по жалобам на решения Бундестага, касающихся действительности выборов, приобретения

или утраты членства депутатом Бундестага; по обвинениям в отношении федерального президента; в случаях, когда конституционный суд какой-либо земли расходится в толковании основного закона с решением Федерального конституционного суда или конституционного суда другой земли. Решения суда обязательны для конституционных органов федерации и земель, а также, для всех судов и ведомств.

В конституции говорится о действии в стране пяти ветвей судебной системы: общей, административной, финансовой, трудовой и социальной. Верховными органами в каждой из названных «ветвей» соответственно являются Федеральная судебная палата, Федеральный административный суд, Федеральный финансовый суд, Федеральный суд по трудовым делам и Федеральный суд по социальным делам. Основной закон также устанавливает, что федерация может учредить федеральный суд по делам о правовой защите промышленной собственности; она же может образовать федеральные суды для вооруженных сил – военно-уголовные суды, последние могут осуществлять свою юрисдикцию лишь в случае введения состояния обороны, а также в отношении лиц из состава вооруженных сил, направленных за границу или находящихся в море на военных кораблях. Верховным органом для этих судов является Федеральная судебная палата. Весьма кратко урегулированы вопросы касающиеся судебной системы в землях. В их конституциях подробно говорится лишь о конституционных судах.

В ФРГ отсутствует единый акт, в котором комплексно определялись бы все вопросы касающиеся судебной системы. Действующий до настоящего времени закон о судостроительстве 1877 года, в редакции 1975 года, устанавливает общие начала деятельности юстиции и организацию судов общей юрисдикции. Статус судов специальной юрисдикции регулируется отдельными законами или нормативными актами. Специальный закон регулирует статус судей.

В основном законе закреплены положения о назначении судей, точнее нормы об их несменяемости (судьи назначаются без указания срока полномочий), а также, о независимости судей и подчинении их только закону. В ФРГ чрезвычайные суды не допускаются и никто не может быть изъят из ведения своего суда; суды специальной юрисдикции, согласно основному закону, могут быть учреждены только законом. Нечасто встречающейся нормой в зарубежном конституционном законодательстве является и положение об отмене смертной казни.

Организация судебной системы ФРГ определяется двумя факторами: федеративным устройством государства и наличием как судов общей юрисдикции, так и судов специальной юрисдикции.

В ФРГ особое значение в государственной власти имеет Федеральная счетная палата – высшее федеральное ведомство, независимый орган финансового контроля, подчиненный только закону. В рамках установленных задач палата содействует Бундестагу, Бундесрату и Федеральному правительству в принятии ими решений. Палату возглавляет президент. Он и вице-президент избираются Бундестагом и Бундесратом тайным голосованием без прений по предложению Федерального правительства сроком на 12 лет. Остальных членов этого органа назначает федеральный президент по предложению главы Счетной палаты.

Задачей палаты, члены которой обладают независимостью судей, является проверка расчетов, рентабельности и правильности ведения бюджета и руководства экономикой; проверка отчета федерального министра финансов обо всех доходах и расходах, а также, о состоянии государственного имущества и государственного долга за текущий финансовый год, представляемого Федеральным правительством в Бундестаг и Бундесрат. Ежегодно палата представляет Бундестагу и Бундесрату специальный доклад по поводу проведенной ею проверки. По мнению немецких авторов, по своему правовому положению Счетная палата

приравнена к федеральному министерству, однако обладает полной самостоятельностью по отношению к правительству.

Германия является демократическим и социальным федеративным государством. Федерация построена по территориальному принципу, ее возникновение было не результатом договора ее субъектов, а скорее следствием указаний западных оккупационных держав. Немецкие теоретики называют ФРГ «кооперативной федерацией», поскольку имеет место институционно (прежде всего конституционно) оформленное сотрудничество федерации и земель, а также земель между собой⁹.

Первоначально конституция закрепила федеративное устройство государства в составе 11 земель (включая города Бремен и Гамбург); позднее (в 1952 г.) три земли объединились в одну, а в 1957 году в состав ФРГ была включена Саарская область. Наконец, при объединении двух германских государств на территории ГДР было образовано 5 новых федеральных земель.

В настоящее время в составе ФРГ 16 земель (включая город Берлин). Каждая из федеральных земель отличается величиной территории и численностью населения, уровнем экономического развития, историческими традициями, языковыми диалектами и т. д. Так, крупнейшей по территории является земля Бавария (ее площадь 70,554 км²), наименьшей – город Бремен (404 км²), крупнейшей по количеству населения – земля Северный Рейн – Вестфалия (18,5 млн. человек), наименьшей – город Бремен (0,9 млн. человек). В Гамбурге находится самый крупный в мире морской порт, Рурская область – центр земли Северный Рейн – Вестфалия – является самой крупной промышленной агломерацией Европы.

Земли (субъекты федерации) обладают особым правовым статусом (они имеют свои конституции, законодательство, представительный орган земли – парламент, исполнительную власть земли – правительство и т. д.), однако они не суверенны; суверенитетом обладает только федерация в целом¹⁰.

Конституционный строй земель должен соответствовать основным принципам республиканского демократического и социального правового государства в смысле основного закона ФРГ, федерация гарантирует соответствие конституционного строя земель требованиям основного закона. Федеральное право имеет преимущество перед правом земель.

Основной закон допускает возможность применения федерального принуждения, которое возможно только в случае, когда земля не выполняет возложенных на нее основным законом и другими федеральными законами обязанностей. Федеральное правительство, с согласия Бундесрата, может принять необходимые меры, чтобы побудить землю к выполнению своих обязанностей.

Все учреждения федерации и земель должны оказывать друг другу взаимную правовую и административную помощь. Каждый немец имеет в любой земле равные права и обязанности. Кроме того, конституция ФРГ требует обеспечения единого уровня жизни на всей территории федерации.

Значительное место в конституции занимают нормы о разграничении компетенции центра и субъектов федерации. Четко различаются исключительная компетенция федерации и конкурирующая законодательная компетенция; в конституции говорится о вопросах, по которым федерация может издавать общие предписания. К исключительной компетенции федерации отнесено 11 основополагающих направлений, важнейшие из которых: внешние сношения и оборона; гражданство федерации; валюта, денежное обращение, чеканка монеты, режим мер и весов; федеральные железные дороги и воздушное сообщение, почта,

⁹ Павлов Н. В. Германия на пути в третье тысячелетие. – М., 2001. – С. 170–175.

¹⁰ Бусыгина И. Ассиметричность федерации: Россия и Германия // Мировая экономика и международные отношения. – 1998. – № 12. – С. 25–34. 86

телесвязь; сотрудничество федерации и земель, в частности, в охране основ свободного демократического строя, существования и безопасности федерации и земель. Исключительная компетенция земель в основном законе не оговорена и носит остаточный характер. Земли имеют право законодательствовать в той мере, в какой основной закон не предоставил такие полномочия федерации.

Высшим законодательным органом земли является представительный орган (ландтаг, гражданское собрание, палата депутатов), формируемый путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании. Ландтаги избираются на четыре или пять лет. Мандат депутата ландтага является свободным – на депутата распространяется иммунитет. В большинстве земель действуют однопалатные ландтаги, в Баварии парламент имеет две палаты.

Ландтаги принимают законы и осуществляют надзор за их исполнением, контроль за деятельностью исполнительной власти, они избирают премьер-министра. В землях законодательство может приниматься и путем референдума. Большинство ландтагов могут принимать решения о самороспуске; основной закон ФРГ не предусматривает такого права в отношении Бундестага.

Правительство земли (нередко именуемое кабинетом) состоит из премьер-министра (по немецкой терминологии – министра-президента) и министров. В городах Берлин, Гамбург и Бремен министры называются сенаторами. Премьер-министр определяет направления правительственной политики; в рамках этой политики каждый министр самостоятельно руководит доверенной ему отраслью. Важной сферой деятельности земельных правительств является подготовка законопроектов, назначение чиновников в органы земли, а также проведение в жизнь федеральных законов (например в области налогообложения). Премьер-министр руководит деятельностью правительства, осуществляет право помилования, представляет землю во внешних отношениях и др.

Современное административно-территориальное деление субъектов германской федерации (при всем его многообразии в различных землях) является двухзвенным: базисом всеобщей общественной и государственной жизни, основной единицей деления являются общины – низовое звено (сельская община и город, не имеющий районного деления; объединения общин (союзы общин) составляют второе звено – округ, статусом округов нередко обладают и крупные города. Особое место занимают, так называемые, города-республики (города-государства), являющиеся по своему правовому статусу одновременно городом и землей – субъектом федерации; в деятельности их органов сочетается решение задач субъекта федерации, общины, города (к ним относятся Берлин, Гамбург, Бремен).

Правовое положение общин, округов, городов подробно регулируются в принимаемых в землях уставах общин и уставах округов. Общины принимают решения по вопросам развития инфраструктуры, общинного транспорта, туризма, строительства жилья, детских садов, школ, дорог, больниц, содержания театров, библиотек, музеев, социальных и спортивных сооружений. Общины устанавливают размеры налогов, сборов и т. д.

Правовой статус общин, взаимоотношения их органов отличаются большим своеобразием, что объясняется историческими традициями, влиянием зарубежного опыта в организации местного управления и самоуправления и рядом других причин. Как и во всяком правовом государстве, где существует реальное разделение властей, заметную роль играет судебная система.

Таким образом, можно констатировать, что история развития современной политической системы Германии имела длительный и неоднозначный период своего формирования. Только в XX в. – от Веймарской республики к политической тоталитарной системе во времена фашистской диктатуры, а с ее крахом к становлению демократического режима сначала в ФРГ, а затем, после объединения Германии, к единому государству, которое в настоящее время находится на пути своей модернизации с одной стороны, а с другой, является актив-

И. И. Бурдукова, А. Н. Чистяков, Е. П. Борзова. «Политические и избирательные системы государств Европы, Средиземноморья и России. Том 3. Учебное пособие»

Bundestag	Bundesregierung	SPD	FDP	CDU / CSU	Rechte	пояснения
1	1949-53	29%	12%	31%	4%	
		130	52	138	5	
		1	-	1	-	ÜMand
		131	52	139	17	Sitze (402)
		33%	13%	35%	4%	
2	1953-57	29%	9,5%	45%	9%	2. St.
		45	14	172	10	1. St.
		-	-	2	-	ÜMand
		151	48	243	42	Sitze (487)
		31%	10%	50%	9%	
3	1957-61	32%	8%	50%	3%	2. St.
		46	1	194	6	1. St.
		-	-	3	-	ÜMand
		169	41	270	17	Sitze (497)
		34%	8%	54%	3%	
4	1961-65	36%	13%	45%		2. St.
		91	-	156		1. St.
		-	-	5		ÜMand
		190	67	242		Sitze (499)
		38%	13%	48,5%		
5	1965-69	39%	9,5%	49%		2. St.
	Kurt Georg Kiesinger	94	-	154		1. St.

		(CDU, 1966-69) Kabinett	-	-	-	ÜMand	
			202	49	245	Sitze (496)	
			41%	10%	49%		
6	1969-72	Willy Brandt (SPD, 1969-74) Kabinett	43%	6%	46%	2. St.	
			127	-	121	1. St.	
			-	-	-	ÜMand	1969-72
			230	41	225	Sitze (496)	
			46%	8%	45%		
7	1972-76		46%	8,5%	45%	2. St.	
			152	-	96	1. St.	
			-	-	-	ÜMand	1972-76
			230	41	225	Sitze (496)	
			46%	8%	45%		
8	1976-80	Helmut Schmidt (SPD, 1974-82) Kabinett	42,5%	8%	48,5%	2. St.	
			114	-	134	1. St.	
			-	-	-	ÜMand	1976-80
			214	39	243	Sitze (496)	
			43%	8%	49%		
			43%	11%	44,5%	2. St.	
			127	-	121	1. St.	
9	1980-83		1	-	-	ÜMand	1980-83
			228	54	237	Sitze (519)	
			44%	11%	45,5%		
		Helmut Kohl (CDU, 1982-98) Kabinett	SPD	B90 / Grüne	FDP	CDU / CSU	пояснения
10	1983-87		38%	5,5%	7%	49%	2. St.
			68	-	-	180	1. St.
			2	-	-	-	ÜMand
			202	28	35	257	Sitze

			39%	5%	7%	49%		(520)			
11	1987-90		37%	8%	9%	44%		2. St.			
			124	-	-	124		1. St.			
			-	-	-	-		ÜMand			
			193	44	48	234		Sitze			
			37%	8,5%	9%	45%		(519)			
ОБЪЕДИНЕНИЕ ГЕРМАНИИ											
			Die Linke	SPD	B90 / Grüne	FDP	CDU / CSU	пояснения			
12	1990-94		2,5%	33,5%	1%	11%	44%		2. St.		
			1	91	-	1	134		1. St.		
			-	-	-	-	6		ÜMand		
			17	239	8	79	319		Sitze		
			3%	36%	1%	12%	48%		(663)		
13	1994-98		4%	36,5%	7%	7%	41,5%		2. St.		
			4	103	-	-	221		1. St.		
			-	4	-	-	12		ÜMand		
			30	252	49	47	294		Sitze		
			4,5%	37,5%	7%	7%	44%		(672)		
14	1998-2002	Gerhard Schröder (SPD, 1998-2005) Kabinett		5%	41%	7%	6%	35%		2. St.	1998-2002
				4	212	-	-	112		1. St.	
				-	13	-	-	-		ÜMand	
				36	298	47	43	245		Sitze	
				5%	44,5%	7%	6%	37%		(669)	
15	2002-05			4%	38,5%	8,5%	7,5%	38,5%		2. St.	2002-05
				2	171	1	-	125		1. St.	
				-	4	-	-	1		ÜMand	
				2	251	55	47	248		Sitze	

			0,5%	42%	9%	8%	41%	(603)
			9%	34%	8%	10%	35%	2. St.
			3	145	1	-	150	1. St.
16	2005-09	Angela Merkel (CDU) Kabinett	-	9	-	-	7	ÜMand 2005-09
			54	222	51	61	226	Sitze (614)
			9%	36%	8%	10%	37%	
17	2009-13		12%	23%	11%	15%	34%	2. St.
			60	82	67	93	21	1. St.
			-	-	-	-	24	ÜMand
			76	146	68	93	239	Sitze (622)
			12%	23,5%	11%	15%	38%	
Bundestag	Bundesregierung	Die Linke	SPD	B90 / Grüne	FDP	CDU / CSU		

Рис. 2. Германия. Конституционный строй. Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/de/structure>

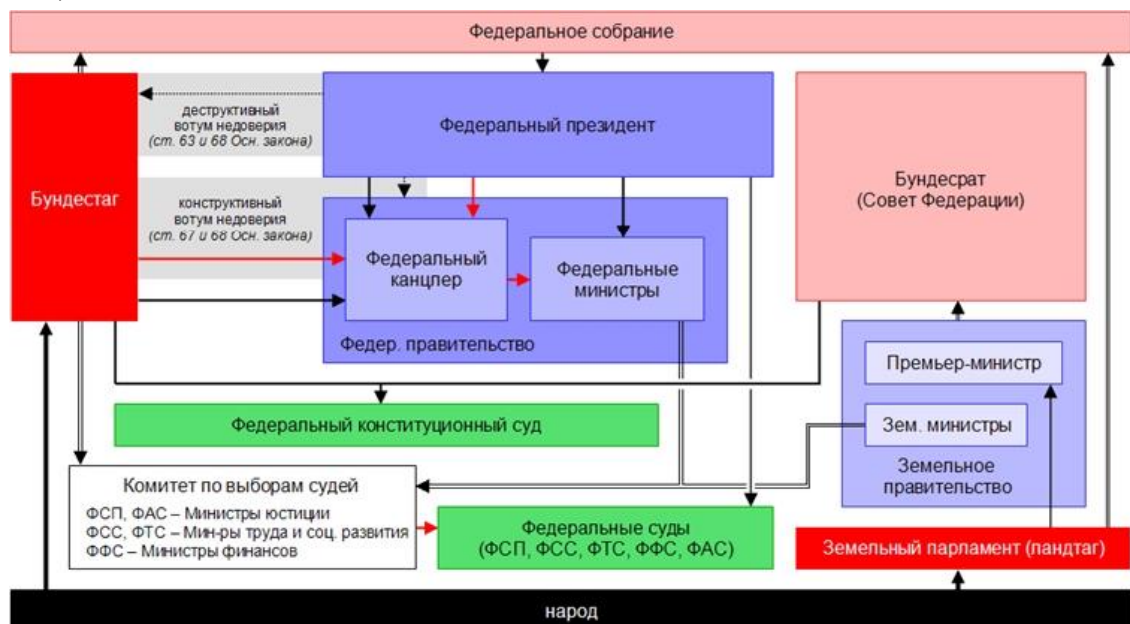




Рис. 3. Германия. Судебная система. Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/de/courts>

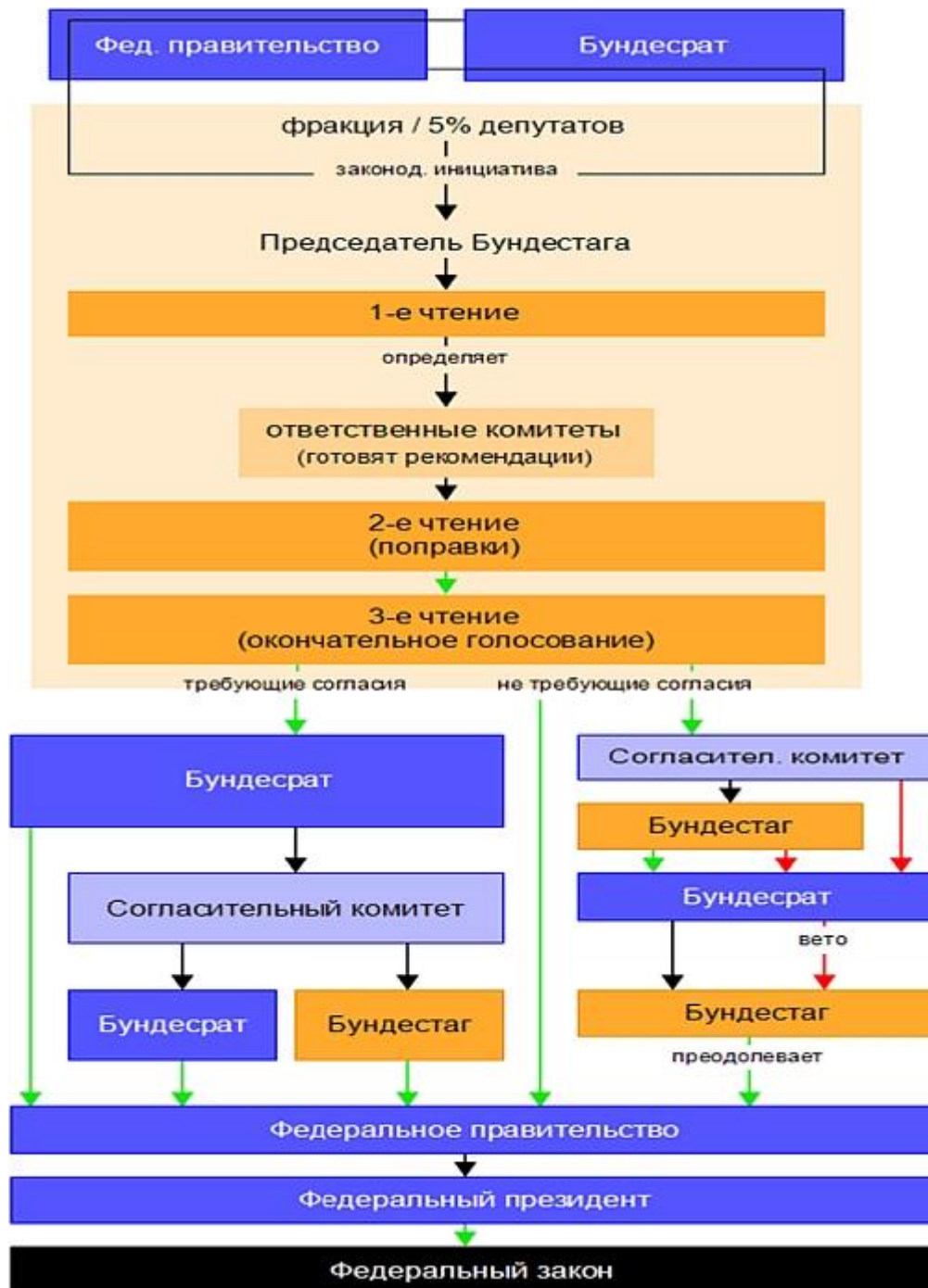


Рис. 4. Германия. Законодательный процесс. Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/de/process>)

Таблица 2.

Сравнение особенностей избирательной системы Германии и США. (В. Е. Чуров. Демократия и формы ее реализации в различных странах мира. Табл. 3.: <http://rudocs.exdat.com/docs/index-318181.html?page=4>)

Критерии сравнения	3. Федеративная Республика Германия	1. Соединенные Штаты Америки
3. Избираемые органы и должностные лица.	1. Бундестаг (496 депутатов, причем число членов палаты не фиксировано и зависит от дополнительных мест, которые политическая партия получает, если в одномандатных избирательных округах приобретет больше депутатских мандатов, чем при пропорциональном распределении депутатских мандатов); 2. Ландтаги земель (например, 27 января 2008 года в двух федеральных землях – Гессене и Нижней Саксонии – состоялись выборы в земельные парламенты (ландтаги); в Гессене на 110 депутатских мандатов претендовало 828 кандидатов, представляющих 17 политических партий и избирательных объединений); 3. гражданские собрания земель-городов Бремена и Гамбурга, палата депутатов Берлина; 4. уездные, земские, общинные советы; бургомистры городов.	1. Президент США (избирается на 4 года косвенным путем Коллегией выборщиков; в состав которой избираются 538 выборщика; число выборщиков от каждого штата равно общему числу сенаторов и депутатов Палаты представителей Конгресса США, подлежащих избранию от каждого штата); 2. Палата представителей Конгресса США – нижняя палата - (435 представителей, избираемых на ротационной основе сроком на два года и с полным перевыбором состава Палаты Представителей каждые шесть лет); 3. Сенат Конгресса США – верхняя палата - (100 сенаторов - по два сенатора от каждого штата, что позволяет учесть интересы малых штатов, незначительно представленных в Палате представителей; состав обновляется каждые 2 года на 1/3; таким образом, срок полномочий Сената составляет 6 лет); 4. легислатуры и губернаторы штатов, шерифы графств; 5. судьи (в 29 штатах). Всего имеется около 5000 выборных мандатов и должностей на различных уровнях организации публичной власти. Коллегия выборщиков, предусмотренная Конституцией США 1789 года, состоит из граждан США, избранных (по штатам) в ходе всеобщих выборов с единственной задачей – обеспечить избрание Президента и Вице-президента США.

		Каждый штат избирает в Коллегию выборщиков столько выборщиков, сколько депутатов Палаты Представителей и членов Сената Конгресса США избирается от данного штата. При этом – в силу особенностей Вашингтона О.К. как федерального округа, не имеющего «полного» представительства в Конгрессе США – от столичного города избирается три выборщика. Выборщики, за исключением некоторых штатов (Небраски и Мэна), избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства (либо по правилам пропорциональной избирательной системы). Это означает, что список выборщиков соответствующего кандидата на президентских выборах, получивший больше голосов избирателей, чем список выборщиков другого кандидата, получает все голоса выборщиков от данного штата (либо пропорционально числу голосов избирателей). Иногда в практике проведения президентских выборов складывается ситуация, когда кандидат побеждает в части получения голосов выборщиков, но проигрывает в части получения голосов избирателей, поданных в совокупности за «его» выборщиков (такая ситуация была на выборах 2000 года, когда кандидат от Демократической партии Ал Гор получил 50992335 голосов избирателей и 266 голосов выборщиков, а кандидат от Республиканской партии Джордж Буш-младший получил соответственно 504555156 (меньше чем Ал Гор) и 271 и был избран Президентом США. Всего в Коллегии выборщиков 538 выборщиков.
4. Статус и срок полномочий Президента.	Президент ФРГ – глава государства. Федеральный президент избирается <u>специальным органом – Федеральным собранием, состоящим из членов Бундестага и такого же количества выборщиков, избираемых органами народного представительства</u>	Президент США – глава государства и глава правительства. Президент США избирается сроком на 4 года в ходе <u>косвенных выборов</u> посредством <u>Коллегии выборщиков</u> (избиратели выбирают выборщиков, а выборщики – Президента США), т.е. <u>специальным органом, который предусмотрен Конституцией США 1789 года.</u>

	избираться Президентом ФРГ более 2 сроков подряд.	Президентом США <u>более 2 сроков.</u>
6. Структура, срок полномочий, численность депутатского корпуса парламента.	«Двухпалатный» парламент – 565 парламентариев. Законодательная власть осуществляется парламентом, который <u>в соответствии с Конституцией ФРГ считается однопалатным.</u> а фактически состоит из двух палат (Бундестага и Бундесрата). Собственно парламентом является Бундестаг. Бундестаг – 496 депутатов, избираемых в ходе всеобщих прямых выборов сроком на 4 года. Бундесрат – 69 человек, назначаемых правительствами земель на 4 года из своего состава. Каждая земля имеет в нем от 3 до 5 голосов в зависимости от численности населения.	Двухпалатный парламент – Конгресс США, состоит из Палаты представителей и Сената, в состав которых входит 535 парламентария. Палата представителей – 435 депутатов, избираемых в одномандатных избирательных округах путем прямых выборов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства сроком на 2 года. Срок полномочий Палаты представителей – 6 лет, при этом каждые 2 года часть депутатов избирается на ротационной основе, а по окончании 6-летнего срока полномочий избираются все 435 депутатов Число депутатских мандатов, избираемых от каждого штата, соотносится с численностью избирателей каждого штата. Численность избирателей определяется в ходе переписи населения, которая проводится каждые 10 лет, и на ее основе определяется число депутатских мандатов от каждого штата (очередная перепись будет проводиться в 2010 году). Вместе с тем, Конституцией США гарантируется предоставление штату как минимум одного депутатского мандата в Палате представителей Конгресса США. Сенат – 100 сенаторов (по 2 сенатора от каждого штата независимо от численности населения), избираемых путем прямых выборов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства сроком на 6 лет с обновлением 1/3 состава каждые 2 года (ротационный срок для части сенаторов – 33 сенаторов). В соответствии с законодательством ряда штатов губернатор штата вправе назначить преемника сенатора в случае досрочного сложения им своих полномочий (на оставшийся срок полномочий сенатора), не назначая досрочных выборов.

10. Правовое регулирование выборов	Правовое регулирование выборов: 1) федеральные правовые акты: а) Основной закон (Конституция) ФРГ 1949 года; б) Федеральный закон о выборах 1993 года с изменениями, внесенными в 1999 году; 2) правовые акты земель: (к примеру, закон земли Саксония-Ангальт о выборах 2001 года).	Федеральное законодательство определяет перечень минимальных федеральных избирательных стандартов при проведении федеральных выборов. Порядок проведения федеральных выборов на территории штатов регулируется законодательством штатов в соответствии с децентрализованной системой государственного управления, закрепленной в Конституции США, а в ряде случаев регулируется также и на уровне графств. К числу минимальных федеральных избирательных стандартов относится регулирование и обеспечение избирательных прав, порядок регистрации избирателей, а также – в соответствии с федеральным законом от 2002 года «Help America Vote Act (HAVA) – «Помоги Америке проголосовать» (или Закон о содействии выборам) – проведение избирательной реформы, выработка стандартов систем голосования, применяемых при проведении выборов, организация досрочного голосования, предоставление электоральной информации, создание регистра избирателей штата, выработка требований к регистрации по почте впервые голосующих избирателей, создание условий для голосования инвалидов. Вышеуказанные положения должны были быть реализованы всеми штатами до 1 января 2006 года. В связи с тем, что не все штаты выполнили в полном объеме положения указанного Закон, в частности, в отношении создания электронного регистра избирателей штата, Министерство юстиции США инициировало ряд судебных процессов против отдельных штатов, либо заключило с ними соглашения о продлении сроков выполнения предписаний закона. 1) Правовое регулирование выборов (перечень источников): а) <u>федеральные акты</u>: - Конституция США 1787 года – одна из старейших ныне действующих конституций и наиболее «жестких»: за
------------------------------------	---	---

200 лет в нее было внесено всего 27 поправок, 10 из которых, так называемый Билль о правах, вступил в силу в 1791 году;

- Свод Законов США: раздел 42, глава 20. «Избирательное право»; раздел 2. «Конгресс», глава 14. «Федеральные избирательные кампании», отдел 1. «Открытие фондов федеральных кампаний»; раздел 26, глава 95. «Фонд президентской избирательной кампании»; раздел 2. «Конгресс», глава 1. «Выборы сенаторов и представителей»; раздел 3. «Президент», глава 1. «Президентские выборы и вакансии».
- Акт об избирательных правах 1965 года – гарантирует и обеспечивает реализацию избирательных прав представителей расовых и языковых меньшинств посредством закрепления, в частности, положения о том, что изменение определенных параметров избирательной системы в некоторых штатах возможно только при одобрении со стороны Конгресса США, а также положения об обеспечении двуязычия при проведении выборов на определенных территориях, и др. Действие указанного Акта в 2006 году было продлено Конгрессом США еще на 25 лет;
- Акт о федеральных избирательных кампаниях 1971 года и Акт о реформе двухпартийных избирательных кампаний 2002 года регулируют вопросы финансирования избирательных кампаний, представления финансовой отчетности о произведенных расходах на проведение предвыборной агитации;
- Акт о голосовании зарубежных избирателей 1986 года, в соответствии с которым, в частности, Министерство обороны США оказывает необходимое содействие избирателям-военнослужащим в реализации их избирательных прав в случае нахождения за пределами территории США в период проведения федеральных выборов;
- Акт о регистрации избирателей 1993 года, в соответствии с которым облегчена

процедура регистрации избирателей.

- Закон «Помоги Америке проголосовать» от 2002 года, который регулирует решение ряда электоральных проблем, которые возникли при проведении выборов Президента США в 2000 году, в частности, минимальные стандарты для систем голосования, использования «условных избирательных бюллетеней», базы данных об избирателях на уровне штата, доступ к голосованию для инвалидов и др.

б) решения Верховного Суда США.

в) законодательство штатов (в некоторых штатах действуют избирательные кодексы);

г) источники локального права (хартии местного самоуправления);

2) прецедентное регулирование.

Выборы в Конгресс США:

законодательное регулирование выборов децентрализовано, поскольку Конституция США предоставляет каждому штату и другим территориям широкие полномочия при проведении федеральных выборов. Федеральный контроль при проведении федеральных выборов ограничен, в первую очередь, определением минимальных федеральных избирательных стандартов, а порядок и методы их применения отнесены к исключительным полномочиям штатов.

Новые требования, предусматриваемые Законом о содействии выборам (2002 год), повлекли за собой обвинения федеральной администрации во вмешательстве в дела штатов. Однако сторонники указанного Закона поясняют, что данные реформы необходимы для обеспечения представительности состава федеральных органов и завоевания полного доверия граждан. При этом некоторые политические деятели вносят предложения о необходимости большей централизации в механизме правового регулирования федеральных избирательных кампаний.

		В целом федеральные выборы проводятся в рамках децентрализованной избирательной системы (как предусмотрено Конституцией США) в условиях свободы массовой информации и активного участия институтов гражданского общества, наличия минимальных федеральных избирательных стандартов и процедур, регулирования и проведения выборов на основе законодательства штатов.
11. Избирательная система.	1) смешанная избирательная система на выборах в Бундестаг: половина депутатов избирается в одномандатных избирательных округах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, другая половина – в многомандатных избирательных округах (ими являются земли) по пропорциональной избирательной системе. Каждый избиратель получает 2 избирательного бюллетеня и имеет соответственно два голоса; 2) Применяется также система кумулятивного голосования в некоторых землях (к примеру, в Баварии).	При проведении выборов разного уровня и видов применяются: 1) комбинация мажоритарной избирательной системы относительного большинства при избрании выборщиков и абсолютного большинства при избрании Президента и Вице-президента США (за исключением штатов Небраска и Мэн другие штаты используют указанную избирательную систему); 2) мажоритарная избирательная система относительного большинства на выборах в Палату представителей и Сенат (в ряде штатов при выборах в Сенат применяются и другие избирательные системы) Конгресса США; каждые два года 1/3 сенаторов переизбирается. 3) различные – на уровне каждого штата и его административно-территориальных единиц (графств) - избирательные системы в соответствии с принципами децентрализации избирательного процесса и электоральной автономии.

Политическая и избирательная системы арабской республики Египет



Уже много лет события в Египте вызывают повышенный интерес мировой общественности. Обстановка в нем имеет решающее значение для политического климата всего Средиземноморья. По этой причине здесь приводится описание политической системы Египта среди европейских стран, хотя формально, он, конечно, находится на другом континенте.

Первые государственные образования на территории Египта возникли за 3500 лет до нашей эры. И уже к 3200 году до нашей эры вся страна была объединена в огромное царство «Верхний Египет». Во главе государства стоял царь – фараон. Главным занятием фараона было управление государством. Следующим на административной лестнице стоял его ближайший советник – первый министр, выбираемый и назначаемый самим царем. Он являлся комендантом столицы, верховным судьей, организатором общественных работ, ответственным за пополнение войска, министром иностранных дел, и это были лишь некоторые из верховных функций, которыми он был наделен. Следующим по значению лицом был начальник казны, ведавший сбором всех налогов и всеми расходами, которые осуществлялись в натуральной форме, поскольку денег и чеканки монеты египтяне не знали. Оба названных министра должны были ежедневно предоставлять отчет царю. Текущую работу выполняла огромная армия писцов, секретарей и прочих чиновников. Профессия писца пользовалась большим почетом. Писцы гордились своим положением и обычно с презрением относились к представителям иных специальностей. Военная служба и физический труд рассматривались как проклятье.

Нет оснований считать, что в Египте существовал свод законов. Законы были известны, их соблюдали или нарушали, но если когда-либо и была осуществлена их систематическая запись, то впоследствии она бесследно исчезла. Вероятно, царь провозглашал закон тогда, когда в нем появлялась необходимость.

Сохранились многочисленные царские указы, изданные по конкретным поводам, но ничего похожего на свод законов, подобный, например, Кодексу Хаммурапи, обнаружено не было.

С 332 года до н. э. Египет находился под контролем Греции, Рима, Византии. В 642 году после трех лет войны правление в Египте перешло к арабам. В 1517 Египет попал под власть султана Селима, под власть Османской империи. С 1882 года Египет был оккупирован англичанами.

В настоящее время на территории Египта находится Арабская Республика Египет – государство в северо-восточной части Африки и на Синайском полуострове в Азии (около 6 % территории). В благодаря своеобразному географическому положению Египет является

как бы мостом между этими двумя материками. Он владеет также несколькими небольшими островками в Суэцком заливе и в Красном море. На севере Египет омывается Средиземным морем, а на востоке Красным. Граничит с Ливией на западе, с Суданом на юге и с Израилем на северо-востоке. С февраля 1958 по сентябрь 1961 вместе с Сирией был составной частью Объединенной Арабской Республики.

Население Египта, численность которого по оценке 1997 составила 62,11 млн. человек, сосредоточено главным образом в районе долины Нила, в дельте Нила и зоне Суэцкого канала. Незначительная часть его проживает в оазисах западной пустыни, небольших шахтерских городках восточной пустыни, в районе мелких гаваней средиземноморского побережья, часть населения страны ведет кочевой образ жизни. Район Дельты Нила заселен значительно более плотно, чем области долины Нила к югу от Каира.

С середины 1960-х в стране осуществляется государственная программа по ограничению рождаемости. С начала 1960-х до конца 1990-х годов рождаемость в стране сократилась с 46 до 28 новорожденных на тысячу человек населения. Благодаря улучшению медицинского обслуживания населения смертность в стране, за тот же период снизилась с 20 до 8,5 на тысячу населения. 36 % жителей страны моложе 15 лет; браки, как правило, заключаются в раннем возрасте. Рост стоимости жизни и участие женщин в трудовой деятельности увеличили средний возраст вступающих в брак. Особенно это заметно в городах.

В религиозном отношении население Египта однородно – 90 % египтян исповедует ислам суннитского направления. Крупнейшей после мусульман конфессиональной группой являются христиане-копты, община которых насчитывает ок. 3 млн. человек. Численность других немусульманских общин – греков, итальянцев, армян, евреев и сирийцев – весьма незначительна.

Египет является наиболее крупной страной в этом регионе. На его территории находится Суэцкий канал, являющийся важнейшим морским транспортным коридором на наиболее коротком пути между Европой и регионам и Индийского и Тихого океанов. Египет непосредственно граничит с регионом, в котором не затихает конфликт между Израилем и арабскими странами. Через Суэцкий канал идет основной поток нефти из стран Персидского залива в Европу.

Перечисленные факторы показывают, что политическая обстановка в Египте имеет исключительно важное значение для Европейских стран и мира в целом. Особое внимание привлекает Египет в настоящее время в связи с кардинальной сменой политических сил, которые находятся у власти в этой стране.

Формальную независимость от Великобритании Египет получил в 1922 году. С 1923 года по государственному устройству страна была конституционной монархией. Исполнительная власть была сосредоточена в руках кабинета министров, а законодательную власть представлял двухпалатным парламентом, нижняя палата которого формировалась по результатам выборов. По конституции, король обладал широкими полномочиями и в период 1924–1952, часто при поддержке посла Великобритании, использовал их для роспуска правительства. Нестабильность правительства привела к тому, что 23 июля 1952 организация «Свободные офицеры» во главе с подполковником Гамаль Абдель Насером совершила государственный переворот, который поддержало население страны. По требованию Совета руководства революцией (СРР) король Фарук отрекся от престола. В 1953 Египет был провозглашен республикой.

В январе 1953 декретом СРР была запрещена деятельность политических партий, функционировавших в период конституционной монархии. Вместо них была сформирована единственная официально разрешенная «Организация освобождения». Поскольку эта организация была создана государством и новые власти наложили запрет на свободное выражение оппозиционных взглядов. В 1956 была обнародована новая конституция и СРР прекра-

тил свое существование. В результате плебисцита президентом Египта на шестилетний срок был избран единственный кандидат, Абдель Насер, которого поддержали 99,9 % избирателей. В июне 1957 состоялись парламентские выборы. Кандидатуры всех кандидатов в депутаты Национального собрания должны были получить одобрение Национального союза, новой организации, пришедшей в мае 1957 на смену «Организации освобождения». Политическим противникам режима было отказано в праве выставлять свои кандидатуры на выборах.

В феврале 1958 Египет и Сирия образовали федерацию – Объединенную Арабскую Республику (ОАР). В сентябре 1961 сирийская армия совершила государственный переворот, после чего Сирия вышла из ОАР. После выхода Сирии из ОАР Насер усилил внимание вопросам индустриализации страны, экономического планирования, созданию общественного сектора экономики и повышению жизненного уровня рабочих и крестьян. Так возникла политика «арабского социализма». В мае-июле 1962 в Каире проходил Национальный конгресс народных сил, который принял Хартию национальных действий. В октябре 1962 был издан декрет о создании единственной в стране массовой политической организации – Арабского социалистического союза (АСС), в функции которого входила организация народных масс для претворения в жизнь целей арабского единства и арабского социализма. До 1976 АСС оставался единственной легальной политической партией Египта.

Придя к власти после смерти Абдель Насера в 1970 году, Анвар Садат внес ряд изменений в политику. Они проводились под лозунгом «исправительной революции» и были направлены на отстранение от работы в государственном аппарате ряда видных сподвижников Абдель Насера. При этом Садат изменил название страны на новое – Арабская Республика Египет, переименовал Национальное собрание в Народное собрание и ввел в действие новую конституцию.

Верховная власть в стране принадлежит президенту, которому по Конституции 1971 года предоставлены почти неограниченные полномочия, мало отличающиеся от прав президента Абдель Насера. В ограниченных размерах была восстановлена деятельность политических партий.

С этого времени оппозиция использует парламент, чтобы обнародовать свои политические платформы, несмотря на то, что он находился под контролем правящей Национально-демократической партии (НДП).

Народное собрание представляет собой однопалатный законодательный орган в составе 454 парламентариев, из которых 444 избираются в ходе всеобщих выборов, а 10 назначаются лично президентом. Члены парламента избираются сроком на 5 лет. В его состав входит ограниченное и контролируемое президентскими структурами число представителей оппозиции. Президент избирается на шестилетний срок на безальтернативной основе. Президент обладает правом назначать вице-президентов, весь кабинет министров, может наложить вето на любой законопроект, распустить высший законодательный орган и руководить страной при помощи президентских указов. Президент обладает также правом возлагать на себя обязанности премьер-министра, что Садат и сделал в 1973 и 1974.

В 1980 в конституцию была внесена поправка, разрешающая президенту баллотироваться на свой пост неограниченное число раз. При нем создан консультативный совет – Шура, который должен был давать главе страны рекомендации по вопросам, связанным со строительством, «демократического социалистического государства со смешанной экономикой», как записано в тексте Конституции.

Членам консультативного совета принадлежал 51 % акций издательских концернов «непартийной», т. е. проправительственной прессы.

После убийства президента Садата в октябре 1981 года в стране было введено военное положение. Отмена закона о военном положении является одним из основных требований

всех оппозиционных политических партий Египта. Страна разделена на 26 административных единиц – мухафазов. Губернаторы назначаются правительством и обладают ограниченными полномочиями.

Суды являются единственной ветвью власти в стране, сохранившей независимость от президента. Правовая система Египта в целом основывается на французском праве и соответствующей судебной практике. Высшим апелляционным судом как в гражданских, так и уголовных делах является кассационный суд в составе пяти судей. В целом египетские суды пользуются репутацией беспристрастных слуг закона. Нередко их вердикты идут вразрез с пожеланиями президента. Так, суды определили механизм проведения последних парламентских выборов как не соответствующий конституции и встали на сторону профессиональных союзов, когда те обвинили правительство во вмешательстве в их внутренние выборы.

В 1975 президент Садат принял решение о создании в рамках Арабского социалистического союза (АСС) трех политических платформ: центристской (правлящее большинство), левой и правой. Это можно рассматривать как о начале создания в Египте контролируемой многопартийной системы. В 1976 на выборах в Народное собрание кандидаты от садатовской центристской платформы, получившей название Арабской социалистической партии (АСП), одержали убедительную победу, завоевав 280 из 352 мест. Позже она называлась Партией Египта, а в 1978 была реорганизована в Национально-демократическую партию (НДП), которая, как и ее предшественницы, оказалась правящей в силу того, что ее руководители продолжали занимать командные посты в государственном аппарате, средствах массовой информации, профсоюзах и сельских кооперативах.

После убийства в 1981 Садата президентом Египта стал Мухаммед Хосни Мубарак, который относился к политической оппозиции с еще большей терпимостью.

Впервые с 1953 на выборах в качестве легальной выступила партия Новый Вафд, которая заявила, что является историческим преемником старого Вафда – старейшей политической партии Египта, деятельность которой была запрещена после июльской революции 1952 г. В середине 1980-х годов Новый Вафд превратился в ведущую оппозиционную силу страны.

Поскольку правительство не пошло на признание «Братьев-мусульман» в качестве политической партии, на выборах в Народное собрание в мае 1984 они выступили единым избирательным списком с Новым Вафдом. В середине 1980-х годов Ассоциация «Братьев-мусульман» располагала значительной популярностью у населения страны.

Политическая обстановка в Египте вследствие коренных преобразований, происшедших в стране в последние годы и получивших название «финиковой революции», в 2012 г. продолжает оставаться нестабильной. Фактически египетская революция, начавшаяся в январе 2011 до сегодняшнего дня так и не завершилась установлением твердой власти в стране.

Антиправительственные выступления были организованы лидерами молодежного движения «6 апреля», которые при активной поддержке со стороны американских неправительственных организаций (НПО) и фондов осуществляли свою деятельность в Египте с 2008 года. Кроме того, негласно действия протестующих возглавила наиболее организованная и имеющая широкую поддержку среди египтян ассоциация «Братья-мусульмане», что привело к усилению протестного потенциала среди различных слоев населения Египта. Деятельность данной организации при режиме Х. Мубарака была запрещена в стране, поэтому ее лидеры использовали сложившиеся обстоятельства в интересах достижения своих политических целей, таких как отстранение от власти главы АРЕ и проведение реформ, которые бы позволили им получить большинство в новых законодательных и исполнительных органах власти.

Под давлением протестующих новое руководство приступило к созданию временной законодательной базы, регламентирующей жизнь страны в течение переходного периода. Высший военный совет 30 марта 2011 года утвердил конституционную декларацию, в основу которой была положена конституция Египта 1971 года с поправками, принятыми в ходе прошедшего 19 марта 2011 г. всенародного референдума. Несмотря на то что в декларации Египет провозглашен демократическим государством, главным правовым источником объявлен шариат. Одним из главных промежуточных итогов проходящих в Египте революционных событий стали завершившиеся в январе 2012 года выборы в Народное собрание (нижнюю палату парламента) страны, по результатам которых убедительную победу одержали исламистские политические организации, ранее запрещенные при режиме Х. Мубарака. Другим результатом «финиковой революции» стало существенное ухудшение социально-экономической ситуации в стране. Рост безработицы среди трудоспособного населения составил 10–12 %. Основные макроэкономические показатели снизились более чем в 2 раза. Национальные золотовалютные запасы уменьшились с 38 до 16,4 млрд долларов США. В стране активизировалась деятельность террористических, экстремистских и преступных группировок. Происходит насильственная исламизация общественной жизни.

Можно предполагать, что январские события 2011 года в Египте, как и произошедшие ранее в Тунисе, можно рассматривать с точки зрения отработки американскими спецслужбами новой технологии «твиттерных (сетевых) революций», направленных на свержение тех правящих режимов.

24 июня 2012 г. на президентских выборах в Египте победил исламист Мухаммед Мурси.

Объявление результатов выборов происходило в условиях ожидания силового противостояния между сторонниками кандидатов. В первые часы после избрания даже старался не показываться на публике, опасаясь покушения на свою жизнь. Тем не менее, военные все же признали победу Мурси, возможно, из опасений дестабилизации обстановки в стране. Однако это не значит, что противостояние в стране закончилось. Двоевластие неизбежно будет сопровождаться стремлением сторон перетянуть властные полномочия на себя. Так, президент Мурси объявил о возобновлении работы парламента, контролируемого «Братьями-мусульманами», выборы которого ранее были признаны незаконными. Однако 11 июля Высший конституционный суд Египта отменил данный указ. Можно с высокой степенью вероятности предположить, что высший военный совет будет стремиться оставить за собой функции гаранта устойчивости управления страной.

Почти все политические партии (кроме либерального «Нового Вафда», левой Египетской коммунистической партии, исламистской Новой партии Срединного пути) были созданы под выборы летом 2011 года. Избиратели ломали голову над тем, чем различаются между собой четыре десятка партий. В этой ситуации наибольшие шансы имело политическое крыло «Братьев-мусульман» – Партия свободы и справедливости. «Новорожденные» и ничем себя не проявившие организации не могли тягаться с «Братством», имевшим 80-летнюю историю политической борьбы и запрещенным еще в 1954 году.

В Египте распространена особая форма салафизма, внедренная в начале 70-х годов 20 века Саудовской Аравией с разрешения египетского правительства на создание и финансирование многочисленных «исламских комитетов по борьбе против атеистического марксизма» в Арабской Республике Египет. Саудовская Аравия стала создавать исламские группы (аль-джам‘ат аль-ислямийя) везде где только можно, в первую очередь – в университетах. Религиозно-идеологическое оформление этих групп происходило, разумеется, в саудовском – ваххабитском – духе.

Следует отметить очень важное обстоятельство: это религиозно-политическое, движение неподконтрольно официальному статусному духовенству (муфтию Египта, авторите-

там университета Аль-Азхар). Их авторитеты – духовенство Саудовской Аравии и местные шейхи-ваххабиты. Более того, салафиты враждебны не только по отношению к египетскому статусному духовенству, но и вообще ко всем несалафитам – суфиям, шиитам, суннитам. Один из салафитских проповедников, Абу-Исхак аль-Хувейни, в передаче на телеканале «Аль-Хикма» назвал муфтия Египта Али Гум'а «невеждой» в религиозных вопросах, «лжецом», «грешником» – из-за того, что тот является суфийским авторитетом и не осуждает шиизм. Досталось от аль-Хувейни и шейху Аль-Азхара Ахмаду ат-Тайибу – за то, что тот принимает на учебу в университет шиитов. У здания суда в Кфар Эль-Шейхе (140 км от Каира), где в октябре 2011 года разбиралось дело аль-Хувейни, собралось не менее 10 тыс. салафитов. Любые увещевания статусного духовенства, обращенные к салафитам, вызывают у тех негативную реакцию. Более того, мы бы не стали исключать того, что египетские салафиты попытаются устроить революцию в религиозной сфере – сместить муфтия Египта и разрушить всю иерархию статусного исламского духовенства, для чего используют площадку парламента.

Не в последнюю очередь успех салафитов был обусловлен тем, что их проповедники и шейхи накануне парламентских выборов, в конце октября, издали фетву, запрещающую своим последователям голосовать за христиан, левых и либералов. Авторитетный салафитский проповедник Хазим Шуман издал фетву, в которой провозгласил, что Аллах накажет тех, кто не будет голосовать за салафитские партии. Кроме того, они потрудились над зачисткой несалафитского электората. Весь 2011 год экстремисты изгоняли из страны коптов-христиан. Салафиты, обращаясь к христианам, объявили, что те в соответствии с шариатом должны будут либо платить джизью, подушную подать, как полагается людям со статусом зимми-немусульман, либо покинуть страну. Салафиты разрушали церкви, как, впрочем, и суфийские мавзолеи, и пытались разрушить шиитские мечети.

Надо отметить, что в настоящее время «Братья-мусульмане» конфликтуют с салафитами и проводят политику защиты коптов от нападков.

19 марта прошел референдум по изменению статей Конституции Египта, инициированный, еще самим Мубараком как попытка погасить революцию. Объявленные изменения (шесть из семи) были посвящены президентской власти и процедуре выборов главы государства, а один (седьмой) – чрезвычайному положению (которое, к слову сказать, введено в 1981 году и до сих пор не отменено). Это вполне устраивало либералов-промоутеров цветной революции в Египте – те элитарные группы, которые стремились перераспределить власть и собственность в стране. Они надеялись сменить руководство, не меняя сам режим.

Характерной черта действий политической элиты Арабского Востока конца XX – начала XXI в. – попытки укрепления существующей системы власти и передача ее либо по наследству, либо по принципам «управляемой демократии», когда результаты выборов зачастую легко прогнозируемы, а главное – имеют второстепенное значение, так как не приведут к существенному изменению политического курса в стране.

Описание истории формирования избирательной системы Египта можно найти в сборнике, подготовленном под эгидой Российской Центральной избирательной комиссии¹¹.

История избирательного права Египта начинается в 1866 г., когда хедив Исмаил опубликовал Положение об учреждении совещательной Палаты депутатов и о выборах в нее. По этому Положению в Египте была образована Палата депутатов, обладавшая правами законосовещательного органа, которую избирали шейхи из провинции и состоятельные горожане. В 1879 г. Палата утвердила проект Органического положения, по которому законосо-

¹¹ Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М. А. Сапронова, И. А. Ракитская, А. Г. Орлов, Н. Б. Крысенкова; науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М.: РЦИОИТ, 2012. – с. 13–136.

вещательная Палата депутатов должна была быть преобразована в законодательный орган и наделена правом вотиrowания бюджета.

Осуществление проекта сорвали Великобритания и Франция, под давлением которых хедив Исмаил был вынужден уйти в отставку, а палата депутатов была распущена. После начала революционного движения она была созвана вновь в 1881 году и в феврале 1882-го хедив утвердил новое Органическое положение, которое стало первой Конституцией Египта.

Этот документ устанавливал ответственность правительства перед Палатой депутатов, имевшей право принимать бюджет (за исключением части, связанной с государственным долгом Египта), но лишенной законодательной инициативы, которая сохранилась за правительством. Выборы в Палату были двухступенчатые (непрямые) при наличии ценза собственности и грамотности, что отстраняло большинство египтян от участия в выборах уже на первой стадии.

После подавления восстания 1882 г. и оккупации Египта британскими войсками Органическое положение было снова отменено и была восстановлена абсолютная власть хедива, прикрывавшая фактическое господство англичан. Национально-освободительное движение в 1922 г. вынудило Великобританию отменить объявленный ею в 1914 г. протекторат над Египтом и признать его независимым королевством.

19 апреля 1923 г. декретом короля Фуада I Египту была введена новая Конституция которая устанавливала в стране конституционную монархию с двухпалатным парламентом. Выборы в нижнюю палату (Палату депутатов) проводились на основе весьма ограниченного избирательного права (голосовали только мужчины); верхняя палата (Сенат) назначалась монархом и имела право абсолютного вето в отношении законопроектов, принятых Палатой депутатов. Теоретически правительство было ответственно перед парламентом, однако король имел право отлагательного вето и право роспуска нижней палаты. Конституция декларировала ряд элементарных прав и свобод, но они сопровождались существенными оговорками и ограничениями.

С 1924 по 1944 г. – период высокой нестабильности правительства в Египте. Было досрочно распущено 8 составов парламента; с 1918 по 1948 г. сменилось более 30 кабинетов министров. В октябре 1930 г. Конституция 1923 г. была отменена и введена новая Конституция, которая почти совсем ликвидировала законодательную инициативу парламента, расширила королевское право вето и его указное право, увеличила число назначаемых членов сената с 2/5 до 3/5, отняла у палат право разрабатывать свой регламент, ограничила свободу печати. Депутатам полностью запрещалось вмешиваться в действия правительственных органов.

В 1935 г. под давлением снизу Конституция 1923 г. была восстановлена, однако политический режим в стране оставался прежним.

В 1952 г. король был свергнут. 10 февраля 1953 г. была опубликована временная Конституция для переходного периода. Верховная власть принадлежала вождю революции и Совету руководства революцией (СРР) в составе 13 человек.

В 1954 г. в Египте был отстранен первый Президент Республики и премьер-министр Нагиб. Премьер-министром стал Несер, при котором начался процесс обновления всей политической жизни страны.

16 января 1956 г. в Каире был обнародован подготовленный конституционной комиссией и утвержденный Советом руководства революцией (СРР) проект нового Основного закона Республики Египет. Новый избирательный закон республиканского государства впервые в истории Египта предоставил избирательное право женщинам. Национальное собрание, состоявшее из 350 членов, избиравшихся на пять лет, было провозглашено законодательным органом страны, который осуществляет контроль над правительством (так,

вынесение Национальным собранием вотума недоверия какому-либо министру влекло за собой его отставку).

В 1958 г. Египет объединился с Сирией.

Была образована Объединенная Арабская Республика (ОАР). Основные черты государственного строя ОАР определялись временной Конституцией, вступившей в силу 5 марта 1958 г. В соответствии с Конституцией ОАР представляла собой унитарную республику с президентской формой правления, состоявшую из двух районов – Египетского (Южного) и Сирийского (Северного).

В 1961 году ОАР распалась. С 1961 по 1964 год действовала Конституционная декларация, дополнявшая Конституцию ОАР 1958 года. В 1964 году была введена новая временная Конституция.

В 1970 году после смерти Насера президентом стал Анвар Садат. Страна получила новое название «Арабская Республика Египет», Национальное собрание было переименовано в Народное собрание и была введена в действие новую Конституцию. С 1971 года эта Конституция действует до сих пор.

Конституция 1971 г. состоит из двух частей (такая структура сохранилась и в дальнейшем). Первая часть – Конституционная декларация – является преамбулой Конституции, описывающей историю и современные цели народа, вторая часть – собственно Конституция. Конституция Египта содержала много положений о социализме, в том числе о социалистическом государстве и социалистической экономической системе. Основным законом провозглашал Арабскую Республику Египет (АРЕ) «демократическим социалистическим государством», основанным на «союзе трудовых сил народа». Конституция подчеркивала, что экономическая система республики является «демократической и социалистической» по своему характеру, отличается эффективностью и справедливостью, функционирует на таких началах, которые исключают эксплуатацию, нацелена на ликвидацию различий в получаемых материальных благах, защищает законные доходы и заработки, а также гарантирует равенство всех граждан в выполнении публичных обязанностей. Декларировалось, что народ осуществляет контроль над собственностью, которая пользуется защитой государства. В АРЕ признавались три формы собственности: государственная, кооперативная и частная, причем первая характеризовалась как собственность народа и основа социалистической системы. Ее упрочение связывалось с поддержкой, оказываемой государственному сектору, которому отводилась ведущая роль в экономике, в частности, в выполнении планов социально-экономического развития страны. Частная собственность была представлена неэксплуататорским капиталом и призвана была выполнять социальную функцию на службе национальной экономики, не должна противоречить общему благополучию народа. Устанавливалось, что частная собственность пользуется защитой и может быть изъята только в интересах общей пользы и за справедливое возмещение. Во внешней политике, в экономическом строительстве страна во многом ориентировалась на поддержку СССР, других стран социализма.

Регулирование прав и свобод граждан в египетской Конституции в целом сопоставимо с положениями основных законов большинства современных демократических государств. В частности, Конституция предусматривает равенство всех граждан в правах и обязанностях независимо от пола, языка, происхождения, вероисповедания и убеждений. Закрепляются такие права и свободы, как право избирать и быть избранным, право каждого гражданина выражать свое мнение по вопросам, вынесенным на референдум, право граждан на обращение с заявлениями в государственные органы, свобода мнений и слова, свобода вероисповедания и совершения религиозных обрядов, свобода научного и художественного творчества, свобода мирных шествий и демонстраций, свобода ассоциаций – создания действующих на

демократической основе профсоюзов и иных объединений и организаций, свобода передвижения и выезда из страны.

Конституция декларирует также неприкосновенность личной жизни граждан, тайну переписки, телефонных переговоров и телеграфной связи, неприкосновенность жилища. Личная свобода названа в ней естественным правом каждого гражданина, который может быть подвергнут задержанию, обыску, аресту или лишению свободы только в предусмотренных законом случаях и, как правило, по решению судебных или прокурорских органов. Любое посягательство на личную свободу или нарушение неприкосновенности личной жизни граждан объявлено в Конституции преступлением, ответственность за которое не может быть прекращена на основании истечения срока давности.

Конституция исходит из признания особой роли ислама в общественном развитии. Следование законам шариата – не только религиозная и моральная, но и правовая обязанность граждан-мусульман. Ислам – государственная религия, принципы мусульманского права – главный источник законодательства, определенные государственные структуры строятся с учетом исламских традиций, а при Президенте Республики действует Совет шуры (исламский Консультативный совет). Однако следует отметить в египетской Конституции наличие некоторых допускающих различное толкование положений относительно прав и свобод, не подкрепленных надежными юридическими гарантиями, что служит правовой основой принятия законодательства, ограничивающего эти права и свободы. Так, со ссылкой на конституционную норму, требующую от граждан сохранять национальное единство, был принят целый ряд нормативно-правовых актов, охарактеризованных оппозицией как антидемократические, в том числе Закон от 1972 г. № 34 «О защите национального единства» и Закон от 1977 г. № 2 «О защите свободы родины и гражданина». Ими санкционировались тюремное заключение или каторжные работы для всякого, кто обвинялся в «подрывной деятельности» за участие в забастовках, демонстрациях и т. д. Под сильным давлением общественности в сентябре 1983 г. Президент АРЕ подписал указ об их отмене. Одновременно были внесены изменения в Закон от 1972 г. о бродягах и подозреваемых лицах, допускающий арест любого подозреваемого по политическим соображениям, хотя в целом он остался в силе.

До 2011 г. продолжал действовать и целый ряд других актов, затрагивавших конституционные права и свободы египетских граждан. Среди них выделялся Закон от 1978 г. № 33 «О национальном единстве и социальном мире». Он, в частности, запрещал занимать ответственные должности в средствах массовой информации, а также в выборных государственных органах и руководстве общественных организаций лицам, которые пропагандируют взгляды, отрицающие «божественные законы» или противоречащие их положениям, либо участвуют в движениях, преследующих подобные цели. Применялся и Закон от 1980 г. № 90 «О защите ценностей от порока». В соответствии с ним особым органам прокуратуры было поручено вести расследование любых посягательств на «основные ценности», которые закреплены Конституцией, законодательством 1977 и 1979 гг. о политических партиях и Законом от 1978 г. «О национальном единстве и социальном мире» и нацелены на охрану прав народа, его религиозных ценностей и основных принципов исповедуемых гражданами религий.

После смерти Г. А. Насера и смены руководства внутренняя и внешняя политика страны постепенно изменились, что нашло выражение в ориентации на западные страны и в отказе от многих прежних концепций. В соответствии с этим в 1980 г. Конституция 1971 г. путем референдума была изменена. Многие социалистические положения были исключены, хотя и не все. Окончательно вся прежняя социалистическая фразеология была удалена в изменениях, внесенных в Конституцию также путем референдума в 2007 г.

В 2007 году по инициативе президента Хосни Мубарака в Конституцию было внесено большое количество поправок. Чаще всего они касались формулировок, связанных с употреблением слова «социализм».

Народное собрание (ассамблея) теперь получает возможность утверждать правительство страны и выносить ему вотум недоверия, не прибегая при этом к общенациональному референдуму. Консультативный совет (аналог верхней палаты парламента) впервые в истории страны наделяется законодательной властью, а его решения станут обязательными для выполнения.

Депутаты партии «Братья-мусульмане» возмутились тем, что к статье 5 был добавлен параграф, запрещающий создание партий и любую политическую деятельность на религиозной основе. Такой запрет уже давно установлен текущим законодательством АРЕ, но он впервые вводился в Конституцию. Протесты же партии по поводу того, что их не включили в комиссию по подготовке конституционной реформы, спикер народного собрания Фатхи Сурур мотивировал тем, что они де-юре не являются легальной партией, что относится и к их парламентской группе.

Наиболее ожесточенную и дружную критику со стороны оппозиции вызвала модификация статей 88 и 179. Первая из них в старой редакции содержала положение о том, что на парламентских выборах «голосование должно проводиться под наблюдением членов юридических органов». Со ссылкой на это положение оппозиция и добилась того, что на выборах 2000 и 2005 гг. работу избирательных участков контролировали представители судейского корпуса, переезжая из одного района в другой.

Статья 88 отменяет контроль судей за каждой урной для голосования на выборах, передавая его в руки «независимой комиссии». Вместо этого должны создаваться независимые местные, окружные и центральная избирательные комиссии (тоже состоящие из судей). Но выборы предполагается проводить в один день, а при таком порядке ясно, что будет недостаток судей.

Вторая спорная статья получила полностью новую редакцию. Эта статья гласит: «Государство несет ответственность за защиту безопасности и общественного порядка перед лицом угроз терроризма. Закон устанавливает особые положения, относящиеся к доказательствам и расследованию под надзором судебных органов, необходимые, чтобы бороться с терроризмом. Процедуры, предусмотренные статьями 41 и 44 Конституции, никоим образом не должны препятствовать контртеррористическим действиям. Президент может направлять для рассмотрения в любой судебный орган любое террористическое преступление в соответствии с Конституцией или законом».

В данном случае борьба с терроризмом, которую ранее регулировало текущее законодательство, была поднята на конституционный уровень, что и вызвало протесты оппозиции. Статья 179 стала предусматривать, что правила выявления и расследования деяний, представляющих собой террористическую угрозу, должны регулироваться законом под надзором судей. Такой закон предстояло выработать, поэтому египетская общественность заподозрила, что этот будущий закон подменит собой Закон о чрезвычайном положении от 1981 г., вокруг которого уже много лет идет полемика. Тем не менее законопроект о конституционных поправках был одобрен при 315 голосах «за», а 26 марта 2007 г. он был вынесен на референдум. По официальным данным, в нем приняли участие 27 % граждан, наделенных правом голоса, и почти 76 % из них сказали «да». Теперь в соответствии с Конституцией Арабская Республика Египет объявлялась «демократическим государством, основанном на гражданственности». Объявляется, что суверенитет принадлежит народу, который является источником всех властей и заботится о сохранении национального единства.

Политическая система Египта объявляется многопартийной системой «в рамках основных элементов и принципов египетского общества в соответствии с положениями Конституции».

Фундаментальной основой общества Конституция провозглашает социальную справедливость, при этом государство гарантирует равенство возможностей для всех граждан. Большое значение, чем регулируемых законом мест для заключенных. Любое наказание, если доказано, что оно сделано заключенным в результате применения форм жестокости или насилия, или незаконного обращения с ним, рассматривается как не имеющее законной силы и недействительное.

Египетское общество, в соответствии с Конституцией, охраняет и защищает мораль, развивает истинные египетские традиции. В рамках закона оно требует быть приверженным высоким стандартам религиозного воспитания, морали и национальных ценностей, исторического наследия народа, научных данных и общественных приличий. Государство привержено этим принципам и способствует их осуществлению. Труд объявляется правом, обязанностью и честью и гарантируется государством. Образование в государственных образовательных учреждениях бесплатно на его различных уровнях, а борьба с неграмотностью объявляется национальным долгом.

Собственность находится под наблюдением народа и защитой государства. В соответствии с новой редакцией Конституции теперь в Египте существуют три формы собственности: публичная, кооперативная и частная. Национализация разрешается только в публичных интересах в соответствии с законом и на основе компенсации.

Рабочие имеют долю в управлении и прибыли предприятий. Они участвуют в развитии производства и осуществлении плана в их производственных единицах в соответствии с законом. Рабочие должны быть представлены в советах директоров единиц публичного сектора по меньшей мере 50 процентами. Закон гарантирует 80-процентное представительство для мелких фермеров и мелких ремесленников в правлениях сельскохозяйственных и промышленных кооперативов.

19 марта 2011 г. после отставки президента страны Хосни Мубарака состоялся референдум по поправкам в Конституцию, в котором приняло участие более 40 % избирателей. Он стал четвертым за всю историю независимого Египта. Была полностью отменена статья 179 Конституции.

Другие поправки касались следующих вопросов:

1. В соответствии со статьей 77 Конституции Президент Республики теперь может избираться на четыре года (вместо шести) и переизбираться только один раз (вместо неограниченного количества);

2. Ужесточились и требования к кандидату на президентский пост: к участию в предвыборной кампании будут допускаться только кандидаты, которые не имеют другого гражданства, кроме египетского. Жена кандидата также не может быть иностранкой;

3. Изменилась процедура выдвижения на пост президента. Претенденту на высший государственный пост для официальной регистрации теперь будет достаточно заручиться поддержкой 30 депутатов или собрать подписи 30 тыс. избирателей в 15 египетских провинциях; участвовать в выборах смогут и члены партий, имеющих хотя бы одного депутата в парламенте. Согласно старой Конституции Египта кандидату для выдвижения на пост президента необходимо было собрать подписи 250 депутатов парламента, что делало невозможным выдвижение независимых кандидатов или кандидатов от партий, не имеющих представительства в парламенте;

4. После своего избрания президент в обязательном порядке в течение 60 дней должен назначить вице-президента;

5. Кроме того, будущий египетский президент сразу после своего избрания должен создать комиссию из 100 депутатов для разработки новой конституции страны;

6. Конституционные поправки изменяют процедуру введения чрезвычайного положения, которое действует в стране последние 30 лет. Согласно новой редакции статьи 73 президент по-прежнему имеет право вводить в стране режим чрезвычайного положения, но теперь он должен утверждаться парламентом (ранее – только консультации с премьер-министром и спикером Народного собрания и Консультативного совета, а затем – обращение с заявлением к народу и проведение в течение 60 дней референдума) и не может превышать 6 месяцев. В противном случае власти должны проводить референдум по этому вопросу. Интересно отметить, что без изменений осталась статья 5 Конституции, которая вызвала бурные протесты «Братьев-мусульман» в 2007 г., когда был добавлен параграф, запрещающий создание партий и любую политическую деятельность на религиозной основе. Такой запрет уже давно был установлен текущим законодательством АРЕ, но он впервые вводился в Конституцию.

Конституция Египта не устанавливает приоритет норм международного права, а шариат остается основой египетского законодательства, против чего выступили копты, не одоббившие поправки (так, в соответствии с Основным законом «государство ... дает женщине равные права с мужчиной в общественно-политической, культурной и экономической областях в соответствии с нормами шариата»).

Конституционные полномочия президента остаются достаточно широкими. Конституция АРЕ характеризует президента одновременно как главу государства и лицо, возглавляющее исполнительную власть; президенту поручается контролировать взаимоотношения властей – законодательной, исполнительной и судебной. В качестве главы исполнительной власти президент совместно с Советом министров разрабатывает общую политику государства и наблюдает за ее осуществлением, он назначает премьер-министра и смещает его с должности, назначает министров и их заместителей, назначает 1/3 членов Консультативного совета и губернаторов областей; президент вправе проводить референдум по любым важным вопросам, касающимся высших интересов страны, предлагать поправки к статьям Конституции

Избирательную политику Египта и в настоящее время определяет президент. По избирательной системе в Египте в 1990–2000 гг. 444 места из 454 в Народном собрании были избраны по системе двух туров от двухмандатных округов и 10 членов законодательного органа были назначены президентом. В ноябре 2010 г. количество мест в Народном собрании было увеличено до 518 за счет резервирования 64 мест для женщин-депутатов. При этом 508 членов были избраны по системе двух туров от двухмандатных округов и 10 – назначены президентом (7 из которых представляют общину египетских христиан-коптов). В Египте смешанная избирательная система представляет собой сочетание голосования по партийным спискам и индивидуального баллотирования: в каждом округе избирается один депутат, выдвинувший свою кандидатуру индивидуально, а остальные мандаты распределяются среди тех, кто включен в партийные списки. Один кандидат не может быть зарегистрирован для избрания одновременно по партийному списку и в индивидуальном порядке. В противном случае он считается выдвинувшим свою кандидатуру индивидуально.

Индивидуальный кандидат считается избранным, если он набрал в своем округе больше голосов, чем другие кандидаты, но при условии, что за него подано более 20 % всех действительных голосов, в противном случае проводится перебаллотировка между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов. Во втором туре для победы достаточно набрать относительное большинство голосов. Если в округе был выдвинут всего один индивидуальный кандидат, он считается избранным без голосования. Остальные депутатские мандаты распределяются между партийными списками по пропорциональной системе. Если в округе выдвинут только один партийный список, то все включенные в него кандидаты

считаются избранными (при условии подачи за список не менее 20 % всех действительных голосов).

Согласно Конституции законодательная власть осуществляется двумя высшими органами государственной власти – Народным собранием и Консультативным советом (Советом шуры).

По Конституции Народное собрание АРЕ обладает достаточно широкими возможностями принимать решения по важным вопросам государственной жизни. Народное собрание Египта имеет законодательные, финансовые и политические полномочия. Основными функциями Народного собрания являются:

- утверждение общегосударственной политики;
- одобрение государственных планов экономического и социального развития;
- утверждение общего бюджета государства (Народное собрание может изменять расходы бюджеты, за исключением тех, которые относятся к особой ответственности государства);
- принятие окончательного отчета по государственному бюджету;
- осуществление контроля за деятельностью исполнительной власти (каждый член Народного собрания вправе обращаться к премьер-министру, его заместителям, министрам или их заместителям по вопросам, относящимся к их полномочиям; премьер-министр, его заместители, министры и лица, делегированные ими, должны отвечать на вопросы членов Народного собрания);
- Народное собрание может решить вопрос об отзыве доверия в отношении премьер-министра, его заместителей, министров, их заместителей. Министры несут коллективную ответственность за общую политику перед Народным собранием; каждый министр несет ответственность за деятельность своего министерства;
- Народное собрание вправе по предложению 1/10 членов требовать отчета премьер-министра;
- по меньшей мере 20 членов Народного собрания могут требовать проведения дискуссии по любому публичному вопросу, чтобы выяснить политику правительства по этому вопросу;
- Народное собрание одобряет программу Совета министров, представленную на его заседании премьер-министром;
- каждый член Народного собрания обладает правом законодательной инициативы.

Очередные сессии Народного собрания созываются президентом ежегодно и длятся не менее семи месяцев. Допускается созыв и внеочередных сессий по требованию Президента Республики или по требованию, подписанному большинством членов собрания. Заседания проходят, как правило, открыто. Все решения принимаются большинством присутствующих депутатов. Председательствует на сессиях президент.

Член Народного собрания не несет ответственности перед своими избирателями. Он может быть лишен депутатского мандата только по решению, принятому 2/3 депутатов, в случае потери доверия, а также, если он более не удовлетворяет условиям, предъявляемым к кандидатам в депутаты, в том числе тогда, когда депутат, избранный как рабочий или крестьянин, перестал являться таковым по закону. Кроме того, депутат вправе подать в отставку, которую принимает Народное собрание. Члены верховного законодательного органа пользуются парламентским иммунитетом: они не могут быть привлечены к ответственности за мнения, высказываемые во время заседаний совета или его комиссий. За исключением ареста на месте преступления, уголовно-правовое преследование может быть применено против них только с разрешения Народного собрания.

Государственные служащие и работники государственного сектора могут выдвигать себя кандидатами в депутаты Народного собрания. В случае избрания депутатами они осво-

бождаются от своей должности, но за ними сохраняется прежнее место работы и должность в соответствии с нормами закона.

В случае если мандат депутата Народного собрания окажется вакантным до истечения срока его полномочий, выборы или назначение его преемника осуществляются в течение 60 дней с даты объявления вакансии. Срок полномочий нового депутата устанавливается до истечения срока полномочий его предшественника.

Депутаты Народного собрания в течение срока полномочий не могут приобретать или арендовать государственную собственность, а также сдавать в аренду или продавать государству часть своего имущества, или проводить с государством имущественный обмен, заключать сделки с государством по контракту, аренде или подряду.

Депутаты Народного собрания не могут быть подвергнуты преследованиям за высказанные ими мысли и мнения при исполнении депутатских обязанностей на пленарных заседаниях Народного собрания или в его комитетах.

Депутат Народного собрания не может быть подвергнут уголовному преследованию без предварительного разрешения Народного собрания, кроме случаев задержания на месте преступления, а в период между сессиями – без разрешения Председателя Народного собрания, причем оно должно быть уведомлено об этом на своем ближайшем заседании.

Город Каир является местом пребывания Народного собрания.

При чрезвычайных обстоятельствах по требованию Президента Республики или большинства депутатов заседания Народного собрания могут быть перенесены в другое место. Любое заседание Народного собрания вне установленного места проведения является незаконным, а принятые на нем решения – недействительными.

Президент Республики может распускать Народное собрание, если это необходимо. Если Народное собрание распущено по определенному основанию, новое Собрание не может быть распущено по тому же основанию. Решение о роспуске должно включать назначение новых выборов Народного собрания не позднее 60 дней со дня издания декрета о роспуске. Новое Собрание должно собраться в течение 10 дней с момента завершения выборов.

В Народном собрании образуются постоянные и временные комиссии и комитеты, в которых обсуждаются законопроекты. Члены комиссий могут пригласить на свои заседания членов правительства, чтобы получить от них необходимую информацию.

К центральным государственным органам АРЕ относится и Консультативный совет (Совет шуры), созданный в соответствии с дополнением, внесенным в египетскую Конституцию 22 мая 1980 г. В соответствии с поправками, внесенными в Конституцию в 2007 г., полномочия этого органа государственной власти сильно видоизменились. В соответствии со статьей 192 Совет шуры обладает компетенцией предпринимать такое изучение вопросов и делать предложения, которые он сочтет необходимыми для обеспечения национального единства и социального мира, для защиты основных элементов и высших ценностей общества, публичных прав, свобод и обязанностей. Одобрение Совета шуры необходимо:

- для предложений об изменении одной или более статей Конституции;
- для проектов законов, принимаемых в дополнение Конституции, как это установлено в Конституции;
- для договоров о мире, союзе, всех договоров, влекущих изменение государственной территории или относящихся к суверенитету государства. В случае разногласий между Народным собранием и Советом шуры по этим вопросам Председатель Народного собрания представляет вопрос на рассмотрение специального комитета, сформированного председателями названных органов (от каждого по 7 членов, отобранных их соответствующими общими комитетами), с целью предложить согласованный текст для обсуждения.

Окончательный текст, согласованный комитетом, представляется названным органам на их объединенном заседании под руководством Председателя Народного собрания. Если комитет не выработает единый текст, два органа на их объединенном заседании могут принять текст, предложенный каким-либо органом. Если для этого требуется в соответствии с Конституцией специальное большинство, решения каждого органа или объединенного заседания принимаются большинством присутствующих членов.

Консультации Совета шуры необходимы:

- по проекту публичного плана экономического и социального развития;
- по проектам законов, одобренных президентом;
- по вопросам, относящимся к публичной политике государства, арабской или зарубежной политике, предлагаемым Совету президентом. Совет шуры сообщает свое мнение по таким вопросам президенту и Народному собранию. Президент Республики вправе делать заявления о генеральной политике государства или по другим вопросам перед объединенным заседанием Народного собрания и Совета шуры, проводимого под руководством Председателя Народного собрания. По их требованию премьер-министр, министры, должностные лица правительства должны быть заслушаны в Совете шуры и его комитетах по вопросам, которые входят в их компетенцию, а Совет и комитеты могут обращаться за помощью к любому должностному лицу, которое они считают подходящим для этого. Однако голоса министров или должностных лиц не учитываются при голосовании, если только они не являются членами Совета шуры.

Президент Республики может распустить Консультативный совет в случае необходимости, в таком решении должны быть назначены новые выборы в период 60 дней с даты роспуска.

Совет шуры имеет свой независимый бюджет. Этот бюджет включается одной строкой в государственный бюджет. Статут Совета указывает метод подготовки, изучения и одобрения проекта ежегодного бюджета Совета, также как и метод подготовки, составления и контроля отчетов Совета и метод подготовки и одобрения заключительного ежегодного отчета без ограничения правительственными правилами.

Спикер Совета шуры имеет полномочия, возложенные на соответствующего министра и министра финансов, на основе законодательства. Конституция АРЕ квалифицирует президента одновременно как главу государства и лицо, возглавляющее исполнительную власть. На него возлагается обязанность следить за незыблемостью народного суверенитета, уважением Конституции и верховенства закона, охраной национального единства и социалистических завоеваний.

Президент Республики, принимая во внимание мнение Совета министров, может объявить чрезвычайное положение в соответствии с законом. Он представляет свое решение в Народное собрание в течение 7 дней для рассмотрения этого вопроса. Если чрезвычайное положение объявлено в период парламентских каникул, Народное собрание должно быть созвано немедленно на сессию для рассмотрения этого вопроса, принимая во внимание лимит времени, упомянутый выше. Если Народное собрание распущено, вопрос рассматривается новым Собранием на его первом заседании. Большинство членов Народного собрания должно согласиться с объявлением чрезвычайного положения. Во всех случаях объявление чрезвычайного положения должно быть введено на ограниченный период времени, не превышающий 6 месяцев. Продлить период чрезвычайного положения возможно только после утверждения такого решения на всенародном референдуме.

Президент Республики выполняет следующие полномочия:

- назначает назначаемых членов Народного собрания;
- назначает 1–2 вице-президентов и определяет круг их полномочий;

- созывает Народное собрание и Совет шуры для проведения текущей и чрезвычайных сессий;
- промульгирует законы;
- представляет государство внутри страны и за рубежом, подписывает международные договоры и соглашения;
- назначает премьер-министра и смещает его с должности;
- назначает министров и их заместителей и освобождает их от должности (эти назначения не должны утверждаться парламентом);
- назначает высших военных и гражданских должностных лиц, дипломатов, издает нормативные акты и может уполномочить других лиц издавать такие акты;
- он может издавать временные акты, обладающие силой закона, если парламент не заседает; если же заседает, то такие акты президент может издавать с разрешения 2/3 его членов. Однако такое полномочие президенту может быть предоставлено только на ограниченный период времени. Решения президента должны быть представлены Народному собранию на его первом же заседании после истечения периода, на который эти полномочия были предоставлены;
- обладает правом помилования и снижения наказания в соответствии с законом. Президент вправе проводить референдум по любым важным вопросам, касающимся высших интересов страны. Во исполнение данного положения Хосни Мубарак, например, вынес в феврале 1987 г. на всенародный референдум решение о роспуске Народного собрания в связи с изменением избирательного законодательства.

Конституция предоставляет главе государства наряду с депутатами Народного собрания право законодательной инициативы. Причем порядок рассмотрения и принятия законопроектов, предложенных президентом, значительно проще процедуры прохождения законопроектов, внесенных депутатами. В результате подавляющее большинство законов принимается в АРЕ по инициативе главы государства, который может вносить предложения об изменении Конституции. Аналогичное право предоставлено 1/3 депутатов Народного собрания. Принятое 2/3 членов верховного законодательного органа решение об изменении выносится на всенародный референдум и вступает в силу со дня одобрения его большинством граждан, участвовавших в голосовании. Такой порядок практически применялся в мае 1980 г. при проведении по инициативе президента референдума об изменении ряда статей Конституции 1971 г.

В качестве главы исполнительной власти президент пользуется регламентарной властью – правом принимать постановления и декреты, необходимые для исполнения законов, охраны общественного порядка и регулирования деятельности государственных служб и учреждений. Важную роль в государственном механизме АРЕ играет правительство (Совет министров), которое определяется Конституцией в качестве верховного исполнительно-административного органа государства, состоящего из премьер-министра, министров и их заместителей. Полномочия Совета министров включают:

- разработку совместно с президентом общегосударственной политики и контроль за проведением ее в жизнь;
- принятие административных решений во исполнение законов и декретов;
- подготовку законопроектов, а также проектов государственного бюджета и плана социально-экономического развития;
- контроль за исполнением законов, а также обеспечение государственной безопасности и охраны прав граждан и интересов государства. Под контролем президента правительство осуществляет непосредственное руководство экономикой, обеспечивает внешние сношения, оборону и внутреннюю безопасность АРЕ.

В функции правительства входит также руководство местными органами власти, заключение соглашений с иностранными государствами.

По Конституции члены правительства несут двойную ответственность как перед президентом, так и перед Народным собранием. Однако практика показывает, что ответственность министров перед законодательным органом является формальной и реально правительство подчинено президенту. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что именно президент назначает членов правительства и освобождает их от должности. Кроме того, он вправе требовать от министров представления отчетов об их деятельности, а также созывать заседания Совета министров и присутствовать на них.

Система правосудия базируется на принципах независимости судебной власти, а также независимости и несменяемости судей.

Судебная власть осуществляется судами правосудия различных видов и классов, которые принимают решения в соответствии с законом. Судьей может быть только египетский гражданин в возрасте не менее 30 лет при назначении в суд первой инстанции, не менее 40 лет – в апелляционный суд и не менее 43 лет – в Кассационный суд. Кандидат на должность судьи обязан иметь диплом о высшем юридическом образовании, предварительно сдать экзамен и иметь незапятнанную репутацию. Состав всех судебных органов в АРЕ назначается Высшим советом магистратуры, возглавляемым президентом. Закон запрещает судьям заниматься предпринимательством, а также партийной и любой другой общественной деятельностью, ограничивающей их независимость. Правовая система Египта в целом ориентируется на западноевропейские модели, преимущественно на французскую. Вместе с тем Конституция объявляет принципы шариата главным источником законодательства.

В наибольшей степени шариат регулирует законы о семейно-брачных отношениях, о наследовании, завещании и вакуфах. В целом рамки действия мусульманско-правовых норм в Египте достаточно ограничены. Вместе с тем предпринимаются законодательные и организационные меры, которые создают предпосылки для возможного расширения влияния исламского фактора на правовую систему.

Судебная система Египта включает Кассационный суд – высшую судебную инстанцию, апелляционные суды, действующие в восьми крупных городах, а также суды первой инстанции. Функционирует также

Государственный совет, возглавляющий систему административной юстиции. Последняя, согласно Закону от 1972 г. № 47 включает Верховный административный суд во главе с Председателем Государственного совета, апелляционный и низшие административные суды.

Прокуратуру АРЕ возглавляет Главный прокурор, назначаемый президентом страны. В каждом губернаторстве есть прокуратура во главе с прокурором губернаторства. В городах и округах действуют прокуроры. Работники прокуратуры назначаются министром юстиции.

Заметную роль среди центральных государственных органов АРЕ играет Верховный конституционный суд – независимый самоуправляющийся судебный орган, на который возложены контроль за конституционностью законов и иных нормативно-правовых актов, а также их толкование. Например, в мае 1980 г. указанный суд признал несоответствующим Конституции Закон от 1979 г. № 44, который внес важные изменения в египетское семейное законодательство. Отмена данного акта объяснялась тем, что он был введен в действие президентом в период между сессиями Народного собрания, что не диктовалось экстренными обстоятельствами, предусмотренными Конституцией.

Что касается информационной власти, то все египетские конституции закрепляли свободу мнения, которая заключалась в том, что человек может выражать свои идеи устно, письменно либо с использованием иных источников в рамках закона; также они закрепляли свободу прессы в рамках закона. При внесении в 1980 г. изменений в Конституцию была введена

отдельная специальная глава под названием «Информационная власть», что говорит о том, что законодатель наделил СМИ качеством власти.

По Конституции СМИ считаются одной из властей в государстве, которой гарантируется свобода и подтверждается ее независимость. С точки зрения конституционного права считать СМИ одной из властей государства нельзя, так как традиционно к ним относят три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную. Безусловно, что каждая из ветвей осуществляет часть суверенитета или общей власти. И нельзя относить СМИ к государственным органам, осуществляющим общую власть, решения которых имеют обязательную силу. Поэтому Конституционный комитет по изменениям принял это во внимание и назвал СМИ не государственной властью, а властью «народной». Статья 206 Конституции (после изменений) закрепила, что СМИ – «независимая народная власть, которая осуществляет свою миссию в строгом соответствии с Конституцией и законом». Все властные структуры, организации и граждане обязаны всячески содействовать этой власти при осуществлении ее деятельности.

Конституция АРЕ предоставляет гражданам право голосовать на выборах, быть избранными и участвовать в референдумах в соответствии с законом. Участие в общественной жизни объявляется национальным долгом. Кроме Конституции основным законом в Египте, регулирующим вопросы участия граждан в политической жизни, является Закон от 1965 г. № 73 «Об осуществлении политических прав» с многочисленными поправками (последняя из которых была внесена Декретом-законом от 2011 г. № 110, изданным Высшим советом Вооруженных сил (ВСВС)), действующий до настоящего времени.

В соответствии со статьей 1 этого закона любой египтянин, мужчина или женщина, по достижении 18-летнего возраста может осуществлять следующие политические права:

- 1) выражать свое мнение на референдуме, предусмотренном Конституцией;
- 2) избирать следующих должностных лиц:
 - Президента Республики;
 - членов Народного собрания;
 - членов Совета шуры (Консультативного совета);
 - членов местных народных советов.

Офицеры и основной, подчиненный или дополнительный персонал Вооруженных сил, а также офицеры и персонал полиции освобождаются от этих прав на весь период их службы в Вооруженных силах и полицейских формированиях.

В соответствии со статьей 2 Закона № 73 политических прав лишены следующие категории граждан:

- 1) обвиненные в тяжких преступлениях до тех пор, пока не будет доказана их невиновность;
- 2) лица, на чью собственность были наложены ограничения, или чья собственность была конфискована решением суда по гражданским вопросам. Граждане, чья собственность была конфискована, лишаются политических прав сроком на 5 лет с даты вынесения такого решения;
- 3) приговоренные к тюремному заключению за кражу, хранение краденного, мошенничество, грабеж, подделку документов, подделку казначейских знаков; объявленные банкротами за мошенничество, принесение ложной присяги, нарушение публичной этики, сексуальное домогательство, бродяжничество; за преступления, совершенные с целью избежать военной или гражданской службы; так же как и те, кто приговорен за попытку совершить какое-либо из вышеназванных преступлений. Лишение прав осуществляется на все время действия приговора или до тех пор, пока обвиняемый не будет оправдан;

4) приговоренные к наказанию, которое предусматривает лишение свободы за одно из преступлений, перечисленных в статьях 41–51, до тех пор, пока приговор будет действовать или пока обвиняемый не будет оправдан;

5) уволенные с гражданской службы государственного или общественного сектора по причинам позорного характера. Наказание в виде лишения прав продолжается в течение 5 лет с даты увольнения или с даты вынесения приговора.

Статья 3 предусматривает, что осуществление политических прав приостанавливается в отношении:

1) находящихся в заключении на весь период заключения;

2) лиц с психическими заболеваниями, помещенными в лечебницы на весь период лечения;

3) граждан, объявленных банкротами на 5-летний период с момента объявления банкротства, если за этот период их дело не будет разрешено.

Согласно Конституции 1971 г. (с последующими поправками) Народное собрание – парламент Египта – избирается гражданами по смешанной избирательной системе сроком на 5 лет. Кроме Конституции, выборы Народного собрания Египта регулируются Законом от 1972 г. № 38 «О Народном собрании» с дополнениями, внесенными Декретом-законом от 2011 г. № 108, а также резолюцией Высшей избирательной комиссии (ВИК) от 2011 г. № 11 «О кандидатах в Народное собрание и Консультативный совет, о процедурах и необходимых документах для кандидатов».

Членами Народного собрания могут быть граждане Египта, удовлетворяющие требованиям, предъявляемым Законом от 1972 г. № 38 «О Национальном собрании». Эти требования:

- быть египтянином по отцовской линии;
- быть включенным в один из списков избирателей какого-либо губернаторства и не иметь никаких оснований для прекращения его регистрации в соответствии с законом;
- быть не моложе 25 лет на день выборов;
- иметь сертификат о начальном образовании или его эквивалент;
- уметь читать и писать;
- выполнить армейскую службу или быть освобожденным от службы в соответствии с законом;

• не быть лишенным членства в Народном собрании или Совете шуры по причине потери доверия, испорченной репутации или нарушения обязанностей депутата в соответствии с положениями Конституции. Однако гражданин Египта может быть избран или назначен членом Народного собрания в следующих случаях:

а) истечение срока периода членства, в ходе которого было принято решение, лишаящее его членства в соответствии с каждым случаем;

б) принятие Советом шуры или Народным собранием решения, отменяющего решение о лишении права членства. Такое решение Совета или Собрания должно быть принято большинством членов по предложению, представленному не менее чем 30 членами после окончания сессии, в ходе которой было принято решение о лишении членства.

Гражданин, отвечающий вышеуказанным требованиям, вправе выдвинуть свою кандидатуру по системе индивидуальных кандидатов. Для этого он должен подать заявление в письменном виде в избирательную комиссию губернаторства, в одном из округов которого он желает выдвинуться, в течение срока, установленного Высшей избирательной комиссией (ВИК), но не позднее, чем за 5 дней до начала выдвижения кандидатур. Кандидат должен внести в казну провинции сумму в размере 1000 ег. ф. (египетских фунтов), перечислив ее в финансовый отдел компетентного суда первой инстанции, одновременно с представлением документов, требуемых ВИК. Статус рабочего или крестьянина (феллаха) должен быть заре-

гистрирован и подтвержден лично кандидатом необходимыми документами. Эти положения применимы и к кандидатам, выдвигаемым по закрытым партийным спискам.

Компетентный партийный орган предпринимает меры по процедуре выдвижения кандидатур путем представления по форме, утвержденной ВИК, и внесения суммы в размере 1000 ег.ф. за каждого кандидата в партийном списке.

Народное собрание состоит из 498 членов, избираемых всеобщим прямым тайным голосованием, причем половину из них должны составлять рабочие и крестьяне (феллахи). Президент Республики может назначить до 10 членов Народного собрания. 2/3 депутатов Народного собрания избираются по закрытым партийным спискам, а 1/3 – по индивидуальным спискам. Число членов по закрытым партийным спискам, представляющих каждое губернаторство, должно быть равным 2/3 числа мест, предназначенных для такого губернаторства. Число индивидуальных кандидатов должно быть равным 1/3 числа всех мест.

Согласно статье 2 Закона от 1972 г. № 38 «О Народном собрании» (в ред. 2011 г.) крестьянином считается любое лицо, для которого занятие сельским хозяйством является единственным видом трудовой деятельности и основным источником средств к существованию. Кроме того, для признания крестьянином по смыслу данного закона лицо должно проживать в сельской местности, а также вместе со своим супругом и несовершеннолетними детьми быть собственником или арендовать не более 10 федданов земли (1 феддан – 0,42 га). Рабочим признается лицо, занятое физическим или умственным трудом в сфере сельского хозяйства, промышленности или услуг, чьим основным источником дохода является такая трудовая деятельность. При этом данное лицо не должно быть зарегистрировано в качестве коммерсанта, состоять членом нерабочего профсоюза или иметь диплом о высшем образовании. Правда, последние два ограничения не распространяются на членов нерабочих профсоюзов, если они не имеют высшего образования, а также на лиц, которые начали свою трудовую деятельность в качестве рабочих и лишь затем получили высшее образование. Однако в обоих случаях для отнесения к категории рабочего необходимо оставаться членом рабочего профсоюза.

Конституция 1971 г. и Закон от 1972 г. № 38 (в ред. 2011 г.), требующие, чтобы рабочие и крестьяне составляли не менее половины членов Народного собрания, сделали процедуру голосования более сложной. Согласно статье 15 Закона № 38 считается избранным кандидат, получивший абсолютное большинство действительных голосов, поданных за него. А если оба кандидата, получившие абсолютное большинство голосов, не являются рабочими или крестьянами, то считается избранным тот, кто получил больше голосов. Далее проводится повторное голосование для кандидатов от рабочих и крестьян, которые получили относительное большинство в том же округе. Но если ни один из тех кандидатов не смог получить абсолютное большинство голосов, то проводится повторное голосование для выборов тех кандидатов, которые получили относительное большинство, с условием, чтобы среди них были рабочие и крестьяне. В случае же если ни один из кандидатов не смог набрать при повторном голосовании абсолютное большинство, то объявляется избранным тот, кто получил относительное большинство, но поданных голосов должно быть не менее 20 % от числа всех избирателей. В любом случае в каждом округе должен быть избран один представитель от рабочих или крестьян. Вся эта сложная процедура была придумана законодателем для того, чтобы обеспечить рабочим и крестьянам половину мест в парламенте. Что же касается других кандидатов, то в той же статье говорится: если кандидат, получивший большинство голосов, был из рабочих или крестьян, то этот кандидат считается избранным, даже если получил равное с остальными кандидатами число голосов. А повторное голосование проводится между остальными кандидатами.

Согласно законам о Народном собрании и Закону о местных народных собраниях кандидаты в депутаты, выдвигаемые партиями и индивидуально гражданами, в избирательном

бюллетене делятся на два списка: партийный список, единый по стране (кандидаты, выдвинутые партиями), и индивидуальный список (кандидаты, баллотирующиеся в отдельно взятых, чаще всего в двухмандатных округах). В списке каждой партии половину кандидатов должны составлять рабочие и крестьяне, так же и в индивидуальных списках. Избиратель имеет, по существу, четыре голоса. Он должен проголосовать за список какой-либо партии, выбрав из него равное количество рабочих и крестьян (он может также голосовать за список в целом, но и в этом случае число избранных от данной партии должно быть разделено по указанным выше категориям), а также отдать два голоса за индивидуальных кандидатов: один должен быть из категории рабочих и крестьян, другой – из прочих. Голоса являются недействительными, если голос был подан более чем за один список или разных кандидатов более чем из одного списка, если избиратель отметил свое мнение на ином бюллетене, а не на том, который ему вручил председатель комиссии, или на бюллетене, на котором нет подписи председателя избирательной комиссии, или с любыми другими отметками избирателя.

При подсчете голосов по партийным спискам применяется пропорциональная избирательная система, при подсчете голосов по индивидуальным кандидатурам (по округам) – мажоритарная система относительного большинства, если по округу более двух кандидатов. При этом избранными считаются кандидаты, получившие не менее 10 % голосов зарегистрированных избирателей. Если же по округу выдвинуты только два кандидата (один – от рабочих и крестьян, другой – от прочих), то для избрания им необходимо получить не менее 20 % голосов зарегистрированных избирателей.

К высшим органам государственной власти в Египте относится также Консультативный совет (Совет шуры). Консультативный совет Египта был создан в 1980 г. как своеобразный совещательный орган и парламента, и президента, который мог по своему усмотрению его распустить досрочно (в отличие от парламента – без проведения референдума). Конституция Египта 1971 г. посвящала этому государственному органу целую главу, в которой определялся довольно широкий круг его полномочий.

Совет, в частности, изучал «вопрос о сохранении принципов революции 1952 г., национального единства, социального мира, союза трудовых сил народа, а также основных составляющих египетского общества, его высших ценностей, прав, свобод и обязанностей граждан, углубления демократической социалистической системы и расширения ее сферы» и давал свои предложения и заключения по этому вопросу. С Советом консультировались при изменении Конституции, разработке проектов всех законов, имеющих отношение к парламенту и президенту, к национальному плану развития, при подготовке международных договоров о союзе с другими государствами и т. д. Перед президентскими выборами 2005 г. в статью 74 Конституции была внесена поправка, в соответствии с которой выборы главы государства должны проводиться прямым всеобщим голосованием (а не референдумом, как было раньше) и на альтернативной основе. Депутаты парламента смогли принять эту конституционную поправку только после того, как ее одобрил Консультативный совет. По всем вышеперечисленным вопросам Совет должен был давать консультации как президенту страны, так и парламенту, с которым он мог собираться на совместные заседания по требованию президента. Таким образом, Консультативный совет в Египте, базировавшийся на исламском принципе «шура» (приверженность этому принципу составляет основу исламской концепции управления государством, поэтому традиционно использовавшемся в мусульманских обществах и государствах), выполнял, скорее, функцию легитимизации принимаемых законов, так как формально обеспечивал решение наиболее важных вопросов на коллегиальной основе путем обмена мнениями между представителями различных групп населения.

В настоящее время Консультативный совет избирается на основе Декрета-закона Высшего совета Вооруженных сил от 2011 г. № 122 «О дополнениях некоторых положений

Закона от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете», резолюции Высшей избирательной комиссии от 2011 г. № 11 «О кандидатах в Народное собрание и Консультативный совет, о процедурах и необходимых документах для кандидатов» и Закона от 1980 г. № 120 «О Консультативном совете» с последующими дополнениями, включая Декрет-закон от 2011 г. № 109.

Согласно этому законодательству Консультативный совет состоит из 270 человек, 2/3 которых избираются прямым и тайным голосованием, а 1/3 назначается президентом страны. Из 180 избираемых членов 120 избираются через систему избирательных списков (фактически по спискам политических партий) и 60 депутатов избираются по системе индивидуальных кандидатов. Избирательные округа включают 30 избирательных округов, где депутаты будут избираться по спискам (4 места от избирательного округа), и 30 округов – для индивидуальных кандидатов.

Срок полномочий Консультативного совета составляет 6 лет с даты его первого заседания. Состав избранных и назначаемых членов Совета должен обновляться каждые три года. Член Совета, срок полномочий которого заканчивается, может быть переизбран или назначен на второй срок. Выборы проводятся в течение 60 дней, предшествующих окончанию срока полномочий избранного члена; назначение членов Совета происходит в течение 30 дней, предшествующих окончанию срока их полномочий. Если место избранного члена становится вакантным до окончания срока его полномочий, то проводятся дополнительные выборы по замещению вакантного места. Каждый избираемый кандидат, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на эту должность, может быть допущен к выборам в Совет шурры. Если член Совета, место которого стало вакантным, является назначенным членом, то должен быть назначен другой кандидат, чтобы занять вакантное место. В обоих случаях, срок членства нового члена будет продолжаться до завершения срока членства его предшественника.

Многие аналитики сейчас высказывают мнение о том, что этот орган государственной власти в настоящее время, обладая только формальными представительскими функциями, в скором времени будет упразднен как политический атавизм, а сейчас необходим исключительно для того, чтобы вместе с египетским парламентом сформировать конституционную комиссию, которая разработает постоянную конституцию страны. Так ли это на самом деле? Действующее временное законодательство, затрагивающее вопросы формирования и функционирования этой государственной структуры, подробно прописывая процедуру выборов, фактически не затрагивает вопросы полномочий этого органа, отсылая к Конституции страны (ст. 194 и 195). Из положений этих статей следует, что Консультативный совет по-прежнему будет рассматривать и давать свои заключения по вопросам, представляющим особую важность в сфере «защиты национального единства и социального мира, фундаментальных основ общества, высших интересов нации, прав и свобод граждан». Совет уполномочен давать консультации по проекту общего плана экономического и социального развития; по любым вопросам, предложенным Народному собранию Президентом Республики, относящимся к внутренней или внешней политике государства. В отдельную группу вопросов выделяются следующие полномочия: предложения Совета по дополнению или изменению одной или более статей Конституции; обсуждение проектов законов для применения определенных конституционных положений; рассмотрение договоров о мире и союзе, а также всех договоров, которые имеют отношение к территориальной целостности государства или затрагивают его суверенные права.

Таким образом, принципиальных изменений в полномочия этого органа государственной власти внесено не было, с точки зрения его консультативного характера. Однако обращает на себя внимание подробная процедура принятия законов (прописанная во временной Конституции), где Консультативный совет является ее полноценным участником. Так, в

соответствии со статьей 194 (3), если возникают разногласия между Народным собранием и Консультативным советом относительно вопросов, входящих в сферу их компетенции, спикер Народного собрания должен вынести этот вопрос на обсуждение совместного комитета, состоящего из двух спикеров и 14 членов (по 7 человек от Народного собрания и Консультативного совета). Этот комитет на совместном обсуждении должен выработать окончательный текст спорного вопроса, который после этого повторно выносится для обсуждения на совместном заседании Народного собрания и Консультативного совета, на котором должно присутствовать большинство их членов. Решение при этом должно быть одобрено большинством присутствующих. Интересно также, что если комитет не сможет выработать единую позицию по спорному вопросу, то Народное собрание и Консультативный совет на их совместном заседании могут рассмотреть и принять любой текст, одобренный до этого Народным собранием или Консультативным советом.

Таким образом, просматривается желание законодателя трансформировать Консультативный совет в полноценную вторую (верхнюю) палату парламента.

Последние выборы в Консультативный совет Египта проходили в соответствии с решением Высшего совета Вооруженных сил (ВСВС) в два этапа, по два дня каждый, и закончились 15 февраля 2012 г. Из 270 депутатов Консультативного совета 2/3 были избраны, и 1/3 – 90 человек – назначены президентом.

По форме правления Египет – монархическая республика, при которой основные prerogatives политической власти сосредоточены в руках президента.

Согласно Конституции Президент Республики избирался на шестилетний срок путем всеобщих прямых выборов, причем допускалось переизбрание одного лица неограниченное число раз (ст. 77, измененная 22 мая 1980 г.). После убийства президента А. Садата национальный референдум 13 октября 1981 г. избрал Мухаммеда Хосни Мубарака Президентом АРЕ. В октябре 1993 г. Мубарак был избран президентом на третий шестилетний срок, затем переизбран в 1999 г. Национальный референдум в мае 2005 г. утвердил конституционные поправки, которые изменили порядок президентских выборов. Согласно новой редакции статьи 76 Конституции избрание главы государства должно проводиться в результате прямых выборов на альтернативной основе. Кроме того, президент предложил изменить саму процедуру избрания – путем всеобщего тайного прямого голосования. Теперь кандидату необходимо набрать в первом туре простое большинство голосов (50 % и один голос). (Ранее кандидатура президента выдвигалась Народным собранием и утверждалась национальным всенародным референдумом.)

Первые выборы в соответствии с конституционной поправкой состоялись 7 сентября 2005 г.: Хосни Мубарак снова был переизбран президентом, получив 88,6 % голосов (6,3 млн. человек). По итогам референдума 1999 г. за Х. Мубарака отдали голоса 93,79 % избирателей. Другие кандидаты на пост президента – Айман Нур (лидер партии «Завтра») и Нуаман Гомаа (лидер партии «Новый Вафд») получили соответственно 7,6 % (более 540 тыс. голосов) и 2,9 % (208 тыс.) голосов. Остальные семь претендентов набрали в сумме около 2 % голосов.

В настоящее время выборы Президента Республики осуществляются на основе Закона от 2005 г. № 174 с последующими изменениями и дополнениями, внесенными Декретом-законом от 2011 г. № 56. Президент Республики избирается теперь на 4 года и может быть переизбран только один раз.

Кандидат на пост президента должен отвечать следующим требованиям:

- быть египтянином по рождению;
- родители кандидата должны быть египтянами и не иметь другого гражданства;
- обладать всеми политическими и гражданскими правами;
- супруга кандидата должна быть египтянкой;
- быть не моложе 40 лет на день избрания.

Претенденту на высший государственный пост для официальной регистрации достаточно заручиться поддержкой 30 депутатов или собрать подписи 30 тыс. избирателей в 15 египетских провинциях; участвовать в выборах смогут и члены партий, имеющих хотя бы одного депутата в парламенте.

Президент назначает вице-президента не позднее чем через 30 дней после вступления в должность и определяет круг его полномочий. Условия, которым должен отвечать президент, соответствуют и должности вице-президента.

Процедура избрания нового Президента Республики должна начаться за 60 дней до окончания срока полномочий действующего президента. Новый президент должен быть избран не позднее чем за неделю до окончания срока полномочий действующего президента. В случае, если в силу каких-либо обстоятельств новый президент не будет избран до окончания срока полномочий прежнего президента, то последний продолжает осуществлять свои полномочия до избрания своего преемника.

Приступая к исполнению своих обязанностей, Президент Республики приносит перед Народным собранием следующую присягу: «Клянусь Всемогущим Аллахом честно защищать республиканский строй, уважать Конституцию и закон, всесторонне заботиться об интересах народа, отстаивать независимость родины и ее территориальную целостность».

Денежное содержание президента устанавливается законом. Любые изменения объема денежного содержания не могут быть введены в действие в течение срока полномочий президента, при котором они были одобрены. Президент не может получать никакое другое денежное довольствие или выплаты.

В случае если президент вследствие временных обстоятельств не в состоянии осуществлять свои полномочия, он передает их вице-президенту. В случае принятия президентом решения об отставке, он направляет соответствующее заявление Народному собранию.

В случае если пост Президента Республики становится вакантным или в случае полной неспособности президента выполнять свои полномочия, их временно осуществляет Председатель Народного собрания. Если Народное собрание в данный момент распущено, полномочия президента временно осуществляет Председатель Верховного конституционного суда, при этом кандидатуры указанных лиц не выдвигаются на пост Президента Республики. Затем Народное собрание провозглашает пост Президента Республики вакантным.

Обвинение президента в государственной измене или совершении уголовного преступления может быть возбуждено по предложению, выдвинутому не менее чем 1/3 депутатов Народного собрания. Решение о возбуждении обвинения против президента может быть принято лишь большинством – не менее чем 2/3 общего числа депутатов Народного собрания. С принятием решения о возбуждении обвинения против Президента Республики он отстраняется от исполнения своих обязанностей. В этом случае обязанности президента до вынесения окончательного решения временно исполняет вице-президент. Обвинение против президента подлежит рассмотрению специальным судом, учреждаемым в соответствии с законом, который определяет процедуру его рассмотрения и устанавливает наказание. В случае признания президента виновным, он смещается со своего поста, но не освобождается от других наказаний.

Право участвовать в выборах предоставлено всем гражданам, достигшим 18-летнего возраста, а правом быть избранным в состав Народного собрания пользуются лица не моложе 30 лет.

В соответствии с Конституцией система местных государственных органов АРЕ включает прежде всего местные народные советы различных ступеней, формируемые путем прямых выборов. Половину членов этих советов должны составлять рабочие и крестьяне (ст. 160 Конституции). Председателей народных советов и их заместителей избирают члены народных советов из своего состава.

Арабская Республика Египет делится на административные единицы, обладающие статусом юридических лиц, – провинции, города и деревни. В общественных интересах могут быть созданы и другие административные единицы, обладающие статусом юридических лиц. Государство гарантирует поддержку децентрализации и определяет способы предоставления полномочий административным единицам, включая обеспечение, развитие и управление местным обслуживанием и публичные службы.

В настоящее время организация и деятельность местных государственных органов АРЕ регулируются Законом от 1979 г. № 43 «О местном управлении» (с последующими изменениями и дополнениями). Согласно этому закону в административно-территориальном отношении страна делится на провинции, районы, города, городские кварталы и деревни, в которых создаются выборные органы самоуправления – советы. Город Луксор выделен в самостоятельную административную единицу.

Местные органы власти в рамках общегосударственного плана отвечают за сооружение и эксплуатацию инфраструктуры, находящейся на их территории. Они также дают согласие на освоение новых земель на своей территории.

Требования, предъявляемые к избирателям и кандидатам в органы местного управления, – те же, что и при выборах Народного собрания. Избранные депутатами советов военнослужащие, ответственные работники судебных и административных органов обязаны подать в отставку. В состав каждого совета обязательно включается хотя бы одна женщина. Формально функции местных советов охватывают наблюдение за проведением государственной политики и выполнением планов социально-экономического развития на подведомственной территории, контроль с этой целью за деятельностью местных предприятий, служб и учреждений. Однако на практике все основные полномочия по управлению местными делами находятся в руках назначаемых глав административно-территориальных единиц – губернаторов провинций, начальников районов, мэров городов и городских кварталов, которые утверждают и исполняют решения советов (могут их также изменять и отменять), следят за общественным порядком и безопасностью. В 1982 г. полномочия губернаторов, которые считаются представителями президента в провинциях, были еще более расширены в связи с ликвидацией министерства местной администрации.

Согласно Закону от 1978 г. № 58 в деревнях из числа грамотных граждан, достигших 30-летнего возраста и владеющих земельной собственностью размером не менее 5 федданов, избираются старосты и шейхи деревенских кварталов, выполняющие функции полицейского надзора и контроля за поддержанием безопасности.

Последние муниципальные выборы в Египте состоялись 8 апреля 2008 г. Партия «Братья-мусульмане» объявила о бойкоте выборов, так как многие ее потенциальные кандидаты были отсеяны или арестованы: из 10 тыс. «Братьев-мусульман», подавших заявку на участие в выборах, только 498 получили регистрацию. Всего избирательные комиссии зарегистрировали 57 тыс. кандидатов (на 52 тыс. мест), в том числе 600 – от 19 мелких оппозиционных партий и 1100 – от 3 крупных: партии «Новый Вафд», Национально-прогрессивной партии (НПП) и Арабской демократической насеристской партии (АДНП), которые первоначально выставили 2870 кандидатов. 99,5 % мест в разных советах местного уровня заняли представители правящей Национально-демократической партии (НДП). Феноменально низкой оказалась и явка электората: по неофициальным данным, ее потолок составил 5 % в деревнях и 1 % – в городах.

С середины 1970-х гг. (когда начался постепенный переход к многопартийной системе) в Египте состоялось 10 кампаний по выборам в Народное собрание (парламент): две – при президенте Анваре Садате (1976 и 1979 гг.), семь – при президенте Хосни Мубараке (1984, 1987, 1990, 1995, 2000, 2005 и 2010 гг.) и одна кампания после его ухода в отставку. Во всех созывах парламента (кроме 2012 г.) пропрезидентская партия имела подавляющее большин-

ство голосов. При этом при А. Садате парламент распускался один раз (в 1979 г., после того как часть депутатов выступила против ратификации мирного договора с Израилем), при Х. Мубараке – два раза (парламенты 1984 и 1987 гг. распускались по решению Верховного конституционного суда, признававшего несоответствие действующего избирательного кодекса Основному закону, после чего проводились референдумы и принимались декреты о досрочных пере выборах).

Процедура проведения парламентских выборов 2000 г. претерпела кардинальные изменения. В июне 2000 г. Верховный конституционный суд постановил назначать на должности председателей избирательных комиссий исключительно представителей судебной власти, чтобы привести процедуру проведения выборов в соответствие с конституционным положением. Контроль над выборами, таким образом, был передан из ведения Министерства внутренних дел в ведение судебных органов, что было одним из главных требований оппозиции. Однако ввиду нехватки судей для обеспечения избирательного процесса на 40 тыс. избирательных участков страны было решено проводить выборы в три этапа, перемещая судей из одной провинции в другую, в результате чего голосование проходило почти месяц (с 18 октября до 14 ноября).

Особенностью выборов 2000 г. было и то, что из 4116 зарегистрированных кандидатов только 876 шли по партийным спискам. Остальные 3240 выдвигались в качестве независимых. При этом из 3240 независимых 3000 были членами правящей НДП, которые баллотировались в качестве независимых только потому, что не были включены в партийный список, и поэтому в некоторых избирательных округах кандидаты от НДП активно противостояли друг другу. По партийному списку НДП выдвинула 448 кандидатов; партия «Новый Вафд» выдвинула 272 кандидата;

Национально-прогрессивная партия и Арабская партия насеристов выдвинули 52 и 45 кандидатов соответственно; «Братья-мусульмане» выдвинули 75 кандидатов, баллотировавшихся как независимые.

Несмотря на то, что НДП потерпела серьезное поражение по сравнению с предыдущими выборами (она набрала всего 38 %), присоединение к ее фракции независимых депутатов увеличило представительство НДП в парламенте до 85,5 % (390 мест) (это стало обычной тактикой правящей партии).

В новых условиях низкий результат оппозиционных партий оказался неожиданным: мандаты получили только 16 кандидатов, из которых 7 – вафдисты, 6 – члены НПП, 3 – представители АДНП, 1 – член Либеральной партии (Аль-Ахрар). 35 мест завоевали «Братья-мусульмане» (что явилось большим успехом этой организации, несмотря на многочисленные преграды для продвижения ее депутатов), 37 мест заняли независимые депутаты, не связанные ни с одной политической партией. Представители новой деловой элиты Египта, располагая достаточными финансовыми средствами и используя свои ресурсы для оказания материальной помощи населению, смогли провести активную избирательную кампанию в ряде округов, создать там широкую электоральную базу и во многих случаях вытеснить правительственных кандидатов.

Эта тенденция стала одной из важнейших черт выборов 2000 г. Тем не менее доминирующие позиции по-прежнему у правящей НДП, которая сумела сохранить большинство голосов, то есть 2/3, необходимых для прохождения любого законопроекта или выдвижения президента Хосни Мубарака на очередной срок на безальтернативной основе.

Ситуация резко изменилась в 2005 г., когда НДП смогла провести в парламент только 311 депутатов, в то время как запрещенная исламская партия «Братья-мусульмане» – 88. Таким образом, на развитие избирательного процесса в Египте воздействует политическая активность исламских движений, не учитывать политический потенциал которых уже невозможно.

26 февраля 2005 г. президент Египта инициировал изменение порядка избрания главы государства. Его предложение заключалось в переходе на прямые и альтернативные президентские выборы. Таким образом, закреплялась традиция «плебисцитарной демократии», установленная в Египте с 1956 г.

После ухода в отставку президента Хосни Мубарака и роспуска правившей Национально-демократической партии (НДП) в декабре 2011 – январе 2012 гг. состоялись внеочередные парламентские выборы. Особенность этих выборов заключалась в том, что на авансцену политической жизни Египта выдвинулись новые силы (молодежь, национальная буржуазия, исламисты), которые оформились в многочисленные политические партии и обострили политическую конкуренцию.

Укреплению позиций исламских партий способствовал идеологический вакуум, образовавшийся вследствие разочарования части населения в той модели развития, которой следовал Египет.

В выборах участвовали более 50 политических партий, среди которых выделялись четыре главные коалиции с явными партиями-лидерами «Демократический альянс Египта», «Исламский альянс», альянс «Революция продолжается» и альянс «Египетский блок»

Выборы начались 28 ноября 2011 г. и проходили в три этапа, в ходе каждого из которых голосование проходило в 9 из 27 провинций страны: на первом этапе голосование проходило в течение двух дней (28 и 29 ноября). Свой выбор делали жители мухаз (губернаторств) Каира, аль-Фаюма, Порт-Саида, Думьаты, Александрии, Кафр аш-Шейха, Асьюта, Луксора, а также мухазы аль-Бахр аль-Ахмар (Красное море). Второй этап начался 14 декабря и продлился до 21 декабря. Выборы проходили в мухаззах аль-Гиза, Бени-Суэйф, Минуфия, Шаркия, Исмаилия, Суэц, Бухейра, Сохаг и Асуан. На третьем этапе (3–10 января) в выборах приняли участие жители аль-Миньи, Кальюбии, Гарбии, Дакахлии, Шималь Сина (Северного Сина), Гануб Сина (Южного Сина), Марса Матрухи, Кены и аль-Вади аль-Джадид (Новая Долина). Каждый этап был разделен на два тура: сначала египтяне голосовали по партийным спискам и за отдельных кандидатов от одномандатных округов; затем проходило переголосование за одномандатников, поскольку для победы в первом туре им необходимо было набрать более 50 % голосов, что происходит крайне редко. Переголосование по итогам третьего этапа проходило 10 января.

Выборы показали высокую степень политизации общества. За два дня выборов проголосовало 62 % избирателей. «Столь высокой явки избирателей не было со времен фараонов», – сказал Председатель ВИК Абдель-Муиз Ибрагим.

Как и ожидалось, больше всего голосов собрал «Демократический альянс Египта» (ДАЕ), в котором главную роль играет Партия свободы и справедливости (ПСС), являющаяся политическим крылом исламского движения «Братья-мусульмане». По итогам голосования альянс получил 235 мест в парламенте (из которых Партия свободы и справедливости – 213 мест).

Второе место занял «Исламский альянс», завоевавший 123 места в законодательном органе (из которых салафитская партия «ан-Нур» получила 107 мандатов). На третьем месте оказалась старейшая буржуазная партия «Новый Вафд», получившая 38 мест. «Египетский блок», объединяющий либеральные силы, вышел на четвертое место и получил 35 депутатских мандатов. Коалицию возглавляет Партия свободных египтян, основателем и лидером которой является миллиардер копт Нагиб Савирис. Именно христианское вероисповедание лидера коалиции, по мнению аналитиков, обеспечило ей четвертое место по итогам голосования. За нее отдали свои голоса большинство коптов Египта (около 10 млн. человек). Остальные мандаты получили более мелкие политические партии

В настоящее время в Египте действует более 50 политических партий, представленных в Народном собрании (парламенте).

Крупнейшая и старейшая бывшая правящая Национально-демократическая партия (НДП) (основана в 1976 г. как центристская платформа внутри Арабского социалистического союза, с 1978 г. – НДП), представлявшая интересы в основном верхушки государственного аппарата, была распущена решением Верховного административного суда в апреле 2011 г.

Партия «Новый Вафд», которая со дня своего основания и до настоящего времени представляет интересы крупной и средней буржуазии (особенно той ее части, которая в меньшей степени зависит от государства), интеллигенции, студенчества, рабочих. В составе партии 88,3 % мусульман и 11,7 % христиан-коптов. Партия является наследницей партии «Вафд», основанной в 1919 г. Саадом Заглулом; первый раз зарегистрирована в начале 1978 г., второй – в 1984 г. Программа партии провозглашает достижение социальной справедливости в обществе и обеспечение демократических свобод и многопартийности, а также замену президентской формы правления парламентской; в экономической области – курс на рыночную экономику при поддержке частного сектора и снятия ограничений на иностранные инвестиции. Программу партии также отличает положение о том, что шариат – органический, но не единственный источник законодательства.

Партия труда (ПТ) (ранее – Социалистическая партия труда) – оппозиционная партия, придерживающаяся крайне националистических и религиозных позиций. Партия основана в 1978 г. президентом А. Садатом, желавшим создать лояльную оппозиционную партию в новой многопартийной системе, однако идеологические и организационные корни партии восходят к «Мыср аль-Фатат», основанной в 1933 г. под покровительством короля Фуада. Партия была враждебна вафдистам из-за того, что 118 Избирательная система Арабской Республики Египет они стояли на стороне союзников во время Второй мировой войны. Партия осудила египетско-израильский мирный договор и в 1981 г. фактически перестала существовать; возродилась в период президентства Х. Мубарака. С 1987 г. представляет исламское направление и имеет сторонников в основном среди молодежи, студентов, средних классов.

Либерально-социалистическая партия (ЛСП) – образована из правого крыла АСС в 1976 г. Впоследствии стала Либеральной партией (ЛП). Партия объединяла часть националистически настроенной интеллигенции, незначительное число государственных служащих, студентов, либерально настроенной буржуазии. Партия всегда была малочисленной и существовала только на уровне руководящих органов, имеет немногочисленных сторонников из-за неоднократной смены взглядов и полной поддержки, которую она оказала президенту А. Садату в подписании мирного договора с Израилем.

Национально-прогрессивная юнионистская партия (НПП) – возникла в 1976 г. как одна из трех «трибун» Арабского социалистического союза (АСС). НПП объединила в себе основные левые течения, существовавшие в египетском обществе, – насеристов, марксистов, коммунистов, националистов и др. – и сформулировала общую позицию левых сил: солидарность с антимонархической революцией Свободных офицеров 1952 г., неприятие империализма и сионизма, поддержка арабского единства и палестинцев и защита национальной независимости (демократии и свободы слова). Партия выдвинула программу, основные моменты которой состояли в достижении экономической самостоятельности Египта; ликвидации эксплуатации и зависимости путем возвращения к комплексному научному планированию; укреплении руководящей роли государственного сектора при сохранении существования и деятельности национального капитала, но в рамках общенационального экономического развития; демократизации общественно-политической жизни.

В середине 90-х гг. из НПП вышли насеристы, образовав собственную партию – Арабскую демократическую насеристскую партию (АДНП), которая после своей легализации продолжила сотрудничество с остальными левыми силами. Эта партия опирается на идеи, пользовавшиеся популярностью в 50-е гг. Одной из основных целей партии является уничтожение растущего неравенства между бедными и богатыми в арабском мире и нахождение

ние оптимальной формулы перераспределения национальных арабских богатств. Насеристы акцентируют внимание на тех достижениях президента Г. А. Насера, актуальность которых не исчерпала себя и в настоящее время, это: социальные гарантии, бесплатное образование, медицинское страхование и т. д.

Партия «Аль-Умма» – образована в июле 1983 г. В качестве основных задач партия выдвигает провозглашение «исламской арабской египетской республики» и создание «консультативного демократического социалистического режима», единственной законодательной основой которой служил бы шариат. Программа партии базируется главным образом на мелкобуржуазных националистических и теологических концепциях.

Действуют также и другие мелкие партии: Египетская партия зеленых (1990), Юнионистско-демократическая партия (1990), Народно-демократическая партия (1992), Партия арабского социалистического Египта (1985), Партия социальной справедливости (1993), Партия социальной солидарности (1995), Партия национального согласия (2000), партия «Египет-2000» (2001), Партия демократического поколения (2002).

Перед парламентскими выборами 2012 г. среди многочисленных вновь образованных партий выделялись четыре главные коалиции с явными партиями-лидерами, вокруг которых выстраивались тактические альянсы различных политических сил:

«Демократический альянс Египта» (ДАЕ), возглавляемый политическим крылом ассоциации «Братья-мусульмане» – Партией свободы и справедливости (ПСС). Эта коалиция объединила партии самой различной политической направленности и позиционировала себя как общенациональное объединение, приверженное демократическим принципам. В эту коалицию вошли такие партии, как либеральная партия Аймана Нура «аль-Гад» («Завтра»), левая партия «аль-Карам» («Достоинство») и другие более мелкие партии; «Исламский альянс», возглавляемый салафистской партией «АнНур» («Свет»). В альянс также вошли салафистские партии «Хизб аль-Асаль» («Подлинность») и «Хизб аль-Бинаа уа-т-Танмийя» («Партия строительства и развития»). Согласно официальным заявлениям «Исламского альянса» он выступал против построения светского государства, но и не заявлял о приверженности теократии. По словам пресс-секретаря партии «ан-Нур» Надира Бакара, партия ставит целью построить современное государство, в котором бы «сохранилась исламская идентичность»;

Альянс «Революция продолжается» («ас-Саура аль-мустамирра»), сформированный революционной молодежью. Он объединил преимущественно молодежные революционные движения, которые заявляли о том, что они являются «истинными символами революции и олицетворяют ее дух»; Альянс «Египетский блок» («аль-Кутля аль-мысрийя»), созданный вокруг Партии свободных египтян («аль-Масриун аль-ахрар»), которую возглавил египетский миллионер, копт по вероисповеданию Нагиб Савирис.

Альянс позиционировал себя как светский. В нем был представлен широкий спектр партий – от крайне правых (Партия свободных египтян) до левоцентристов (Социально-демократическая партия и Национальная прогрессивная юнионистская партия – «ат-Тагамму»), и даже крайне левых (Коммунистическая партия Египта). Эта коалиция заняла либеральную нишу и выступила за развитие рыночной экономики, свободной конкуренции и построение правового государства.

С 1971 г. в рамках политических реформ в Египте начали функционировать несколько важных политических институтов, наиболее значимый из которых – Верховный конституционный суд. Являясь одним из важнейших звеньев в современной политической истории Египта, Верховный конституционный суд вносит существенные коррективы в избирательную практику последних двух десятилетий.

Верховный конституционный суд действует в соответствии с Законом 1971 г. (с последующими изменениями). Этот суд назначается декретом Президента Республики в составе

председательствующего и такого числа членов, которое сочтет целесообразным президент, но решения в нем должны быть приняты по меньшей мере 7 членами. В состав Верховного конституционного суда могут быть назначены лица из состава Верховного суда или иных судебных органов высшего ранга. Они должны быть не моложе 45 лет, иметь стаж работы в судебных органах не менее 5 лет или быть профессорами права египетских университетов со стажем работы не менее 8 лет, адвокатами при Кассационном суде или Верховном административном суде со стажем работы не менее 10 лет.

Кроме конституционного контроля, который распространяется на законы и иные правовые акты (включая декреты президента), Верховный конституционный суд дает толкования законов и декретов президента, если возникают споры об их применении, рассматривает споры судов и других органов, обладающих судебными полномочиями, а также споры, возникающие в связи с вынесением двух разных решений по одному и тому же делу.

В Верховный конституционный суд могут обращаться суды, если они считают какой-либо правовой акт неконституционным, или одна из сторон в процессе, заявляющая о неконституционности правового акта в ходе его применения (с разрешения суда).

По вопросу о толковании нормативных актов в Верховный конституционный суд может обращаться министр юстиции по поручению Председателя Совета министров, в связи с обращением парламента, Высшего совета магистратуры – органа судейского самоуправления.

Верховный конституционный суд в Египте действует довольно активно. Он неоднократно принимал решения о неконституционности частей правовых актов или актов в целом; объявил неконституционным Закон о пропорционально-представительной системе; настоял на том, что законы, выносимые президентом на референдум (находящиеся вне парламентского законодательного процесса) должны строго соответствовать Конституции; парламенты, избранные в 1984 и 1987 гг., распускались досрочно по решению Верховного конституционного суда, который, рассмотрев иски оппозиционных партий, признавал несоответствие действующего избирательного кодекса Основному закону; в 2000 г. им было вынесено постановление о необходимости передачи контроля над избирательным процессом от государственных чиновников независимым судьям, после чего были внесены изменения в Закон о выборах. До принятия этого решения судьи осуществляли контроль за получением и подсчетом бюллетеней, но они не могли присутствовать на избирательных участках. Осуществление полного судебного контроля всегда было постоянным требованием оппозиционных политических партий, некоторые из которых бойкотировали выборы из-за невозможности следовать букве статьи 88 Конституции.

Среди общественных организаций Конституция 1971 г. особо выделяет профсоюзы. Она устанавливает, что профсоюзы участвуют в выполнении социальных программ и планов, наблюдают за моральным поведением своих членов и призваны укреплять их «социалистическое поведение». В Египте существует несколько разновидностей профсоюзов, поскольку существующие наряду с «рабочими» профсоюзами объединения работников творческих профессий (адвокатов, журналистов и др.) тоже рассматриваются как профсоюзы. О каждом виде профсоюзов существует отдельный закон. Хотя и в разной мере, они все подлежат государственному контролю, представляют годовые отчеты или данные о своем финансовом состоянии в соответствующие министерства. Все профсоюзы объединены в Египетскую федерацию труда, созданную в 1957 г., включающую 23 отраслевых профсоюза и 1931 первичную профорганизацию и насчитывающую более 3 млн. человек. В 12 провинциях созданы территориальные объединения профсоюзов, крупнейшими из которых являются профорганизации работников наземного транспорта, строительства, ткацко-прядельной промышленности, сельского хозяйства и водных ресурсов, машиностроения, металлургии, торговли и др.

Зарождение профсоюзного движения в Египте относится к 1899 г. и связано с первыми выступлениями организованных рабочих-табачников. Во время Первой мировой войны в стране развернулось широкое забастовочное движение за экономические и политические права рабочих, увенчавшееся образованием в 1921 г. Египетской федерации труда (ЕФТ), которая присоединилась к Красному интернационалу профсоюзов (Профинтерну).

Прогрессивная деятельность и растущая популярность ЕФТ вызвали антирабочие репрессии со стороны властей, а позднее, в 1924 г., – запрет профсоюзов.

Вплоть до Второй мировой войны британские оккупационные власти вместе с местной реакцией, преследуя профсоюзное движение, стремились подчинить руководство профсоюзным движением и направить его по пути тред-юнионизма. Только в 1942 г. был обнаружен закон, официально признавший за рабочими их право на профсоюзную организацию.

Закон от 1976 г. № 35 «О профсоюзах» оформил трехступенчатую профсоюзную структуру: местный профсоюзный комитет – Всеобщий профсоюз – Египетская федерация труда.

Особенность египетской системы выборов – в соответствии с законом президент избирается под контролем специальной высшей судебной комиссии – Комиссии по выборам Президента Республики.

Комиссия включает в себя следующих членов:

- Председателя Верховного конституционного суда (председателя Комиссии);
- председателя Каирского апелляционного суда;
- старейшего заместителя Председателя Верховного конституционного суда;
- старейшего заместителя председателя Кассационного суда;
- старейшего заместителя Председателя Государственного совета;

• 5 общественных деятелей, известных своей честностью и беспристрастностью. Трое из вышеупомянутых общественных деятелей должны быть избраны на период в 5 лет Народным собранием, двое других избираются Советом шуры по рекомендации бюро обеих палат. Каждая палата должна избрать равное число резервных членов. Спикер Народного собрания и спикер Совета шуры должны информировать председателя Комиссии по выборам Президента Республики о назначении в Комиссию указанных лиц в течение 7 дней с даты утверждения их кандидатур палатами.

Если возникают обстоятельства, мешающие председателю Комиссии по выборам Президента Республики выполнять свои обязанности, он должен быть заменен следующим по старшинству членом Комиссии. Если возникают обстоятельства, мешающие члену судебного органа выполнять свои обязанности, он должен быть заменен членом судебного органа, следующим по старшинству. Если препятствия возникают перманентно, замена членов Комиссии должна быть постоянной в отношении членов, которых это касается. Если кто-либо из членов Комиссии совершит преступление, то все уголовные действия в отношении него могут проводиться только с разрешения самой Комиссии в соответствии с правилами и процедурами, установленными законом.

Перед вступлением в должность члены Комиссии приносят специальную присягу следующего содержания: «Клянусь Аллахом осуществлять свои обязанности честно, независимо и в полном объеме, уважать Конституцию и закон».

Комиссия по выборам Президента Республики является публичным юридическим лицом, обладающим независимостью в осуществлении своих полномочий. Комиссия проводит свои заседания в г. Каире и имеет отдельный бюджет в составе ежегодного государственного бюджета. Комиссия созывается на заседания председателем; заседания являются правомочными, если присутствуют председатель и не менее 6 членов. Комиссия имеет секретариат, который учреждается решением председателя, и сама издает правила и принимает решения, необходимые для регулирования своей работы. Решения Комиссии публикуются в «Официальной газете».

Комиссия по выборам Президента Республики имеет следующие исключительные полномочия:

- 1) объявление о выдвижении кандидатуры;
- 2) установление необходимых процедур, применяемых к кандидатам на пост президента, и наблюдение за их применением;
- 3) получение и проверка информации о правильности выдвижения кандидатов и подтверждение, что кандидаты отвечают установленным законом требованиям;
- 4) подготовка и объявление окончательного списка кандидатов;
- 5) объявление даты и процедуры выдвижения кандидатов;
- 6) установление даты начала и завершения избирательной кампании;
- 7) определение порядка использования избирательной пропаганды и контроль за принципом равенства между кандидатами при использовании государственных аудиовизуальных средств для целей избирательной пропаганды, а также принятие соответствующих мер в случае его нарушения;
- 8) осуществление общего контроля за процессом голосования и подсчетом голосов;
- 9) решение всех основных вопросов, относящихся к деятельности избирательных комиссий;
- 10) получение суммированных итогов голосования, установление и объявление результатов выборов;
- 11) решение вопросов рассмотрения жалоб и претензий, относящихся к ходу избирательной кампании;
- 12) решение любых вопросов, относящихся к юрисдикции данной Комиссии, в том числе и вопросов конфликтного характера, касающихся данной юрисдикции, а также других вопросов, установленных действующим законодательством.

Решения Комиссии являются окончательными и осуществляются без оспаривания с любой из сторон.

Комиссия обязана вносить свой вклад в разъяснение важности проведения президентских выборов и призывать избирателей активно участвовать в этих выборах. Со своей стороны государственные органы и организации в рамках их компетенции обязаны помогать данной Комиссии в подготовке проведения выборов и осуществлять другие необходимые меры, направленные на успешное проведение избирательной кампании.

Комиссия уполномочена требовать от политических партий документы и другие данные, которые считает необходимыми. Она может также затребовать любые документы у любого официального государственного органа и официально проверить представленные документы; в случае необходимости Комиссия может привлекать для их проверки специальных экспертов.

Комиссия обязана оповестить тех лиц, чьи кандидатуры были отвергнуты, обстоятельно объяснив причины этого в соответствии с установленной процедурой. Исключение из состава кандидатов может быть обжаловано в течение 48 часов с даты получения официального уведомления об исключении кандидата. Комиссия обязана заслушать заявление подателя жалобы, предварительно оповестив его о необходимости лично присутствовать на заседании Комиссии; в случае неявки истца Комиссия решает вопрос в отношении данной жалобы в течение 24 часов, следующих за окончанием установленного срока в 48 часов. Комиссия готовит окончательный список кандидатов и объявляет его путем публикации в «Официальной газете» и в двух наиболее широко распространяемых ежедневных газетах не позднее чем за 25 дней до даты проведения выборов.

Дата начала президентской кампании и день проведения выборов (первого и второго туров) определяются специальным решением Комиссии в соответствии с установлениями

Конституции. Это решение публикуется в «Официальной газете» и в двух наиболее распространенных ежедневных газетах.

Комиссия организует комитеты для контроля за голосованием и подсчетом голосов.

Законопроекты о выборах президента должны быть представлены в Верховный конституционный суд до их издания, чтобы установить их соответствие Конституции. Верховный конституционный суд должен принять свое решение по законопроекту в течение 15 дней с момента его получения. Если суд решает, что текст законопроекта не соответствует Конституции, он отправляется на доработку. Во всех случаях решение Верховного конституционного суда, опубликованное в «Официальной газете» в течение 3 дней с даты его принятия, является обязательным для всех ветвей власти.

Таблица 3

**Изменение в расстановке политических сил по итогам выборов
Избирательная кампания 1984 г.**

Партия	Количество мест в парламенте
Национально-демократическая партия (НДП)	390
Новый Вафд	50
Братья-мусульмане	8
Социалистическая партия труда*	4
Всего	452

* Представители этой партии были введены в Народное собрание декретом президента.

Избирательная кампания 1987 г.

Партия	Количество мест в парламенте
Национально-демократическая партия (НДП)	338 (+10)*
Новый Вафд	36
Братья-мусульмане	30**
Социалистическая партия труда	27**
Либеральная партия	3**
Независимые кандидаты	5***
Всего	450

Представители данных партий были введены в Народное собрание декретом президента.

** Депутаты тройственного «Исламского альянса».

*** В парламент прошли 48 независимых кандидатов, потом 4 примкнули к «Братьям-мусульманам», другие – к НДП.

Избирательная кампания 1990 г.

Партия	Количество мест в парламенте
Национально-демократическая партия (НДП)	360
Новый Вафд	бойкот
Национально-прогрессивная (левая) партия — Тагамму	5
Братья-мусульмане	бойкот
Партия труда	бойкот
Либеральная партия	бойкот
Независимые кандидаты	79
Всего	444

Избирательная кампания 1995 г.

Партия	Количество мест в парламенте
Национально-демократическая партия (НДП)	417, в том числе 99 примкнувших независимых
Новый Вафд	6
Национально-прогрессивная (левая) партия — Тагамму	5
Братья-мусульмане	1
Либеральная партия	1
Арабская демократическая партия насеристов	1
Независимые кандидаты	13
Всего	444

Избирательная кампания 2000 г.

Партия	Количество мест в парламенте
Национально-демократическая партия (НДП)	388, в том числе 237 избранных от НДП
Новый Вафд	7
Национально-прогрессивная (левая) партия — Тагамму	6
Братья-мусульмане	17
Либеральная партия	1
Арабская демократическая партия насеристов	2
Независимые кандидаты	151 (29)*
Всего	454

* Большинство этих независимых кандидатов примкнули к фракции НДП.

Избирательная кампания 2005 г.

Партия	Количество мест в парламенте
Национально-демократическая партия (НДП)	311 (+10)*
Новый Вафд	6
Национально-прогрессивная (левая) партия — Тагамму	2
Братья-мусульмане	88
Независимые кандидаты	24
Всего	454

* Данные представители были введены в Народное собрание декретом президента.

Избирательная кампания 2010 г.

Партия	Количество мест в парламенте
Национально-демократическая партия (НДП)	439
Новый Вафд	6
Национально-прогрессивная (левая) партия — Тагамму	5
Партия «Завтра»	1
Партия социальной справедливости	1
Партия демократического поколения	1
Партия демократического мира	1
Независимые (беспартийные)	54
Всего	508

Избирательная кампания 2011–2012 гг.

Партия	Количество проголосовавших (%)	Количество мест в парламенте
1	2	3
Демократический египетский альянс (Партия свободы и справедливости; Партия достоинства; Партия за цивилизацию; Исламская рабочая партия; Египетская арабская социалистическая партия; Партия за реформы)	37,5	235
Исламский блок (Партия «Ан-Нур» («Свет»); Партия строительства и развития; Партия аутентичности)	27,8	124
Новый Вафд	9,2	38
Блок египтян (Социал-	8,9	35
Аль-Вассат	3,7	10
Партия развития и реформ	2,2	9
Альянс «Революция продолжается»	2,8	7
Национальная партия Египта	1,6	5
Партия свободы	1,9	4
Египетская гражданская партия	0,9	4
Союзная партия	0,5	2
Консервативная партия	1	1
Партия демократии и мира	0,9	1
Партия справедливости	0,7	1
Объединенная партия	0,6	1
Независимые		21
Всего	100	498
Назначенные	10	508

Таблица 4

Поправки к Конституции АРЕ, которые были приняты на референдуме 19 февраля 2011

г

Статья	Предыдущий вариант	Вариант с поправками
1	2	3
75	Кандидат на пост Президента Республики должен быть египтянином, рожденным родителями-египтянами, пользующимися полным объемом гражданских и политических прав, и быть не моложе 40 лет	Кандидат на пост Президента Республики должен быть египтянином, рожденным родителями-египтянами, пользующимися полным объемом гражданских и политических прав, и быть не моложе 40 лет. Ни один из его родителей не должен иметь иностранного гражданства либо быть в браке с иностранцем (иностранкой)

76	Народное собрание выдвигает кандидатуру на пост Президента Республики и представляет ее на всеобщий референдум. Выдвижение кандидатуры на пост Президента Республики осуществляется Народным собранием по предложению не менее 1/3 депутатов. Кандидатура лица, получившего 2/3 голосов депутатов Народного собрания, выносится на всеобщий референдум. Если кандидат не получил указанного большинства, то процедура выдвижения кандидатуры осуществляется вновь через два дня после первого голосования. Кандидатура, получившая абсолютное большинство голосов депутатов Народного собрания, выносится на всеобщий референдум. Выдвинутый кандидат становится Президентом Республики, если он получил абсолютное большинство голосов, участвовавших в референдуме. Кандидат на пост президента не получил необходимого большинства голосов, Народное собрание выдвигает другую кандидатуру в соответствии с установленной процедурой	Президент Республики избирается тайным и прямым голосованием. Он должен получить одобрение 30 избранных членов Народного собрания или Совета шурры, а также одобрение 30 000 лиц, имеющих право голоса (по крайней мере, в 15 провинциях, минимум 1000 одобренных в каждой), либо быть членом политической партии, занимающей, по крайней мере, одно место в любой из палат парламента. Создается Избирательная комиссия по выборам Президента, которая состоит из старших судей по должности (иные назначения не допускаются) для наблюдения за президентскими выборами на период от начала процедуры выдвижения кандидатов до объявления результатов выборов. Решения комиссии являются окончательными. Председатель Верховного конституционного суда возглавляет комиссию. Также входят председатель Апелляционного суда Каира, первый заместитель председателя Кассационного суда, первый заместитель Председателя Верховного конституционного суда, старший заместитель Председателя Государственного совета
88	Закон определяет требования, которым должны отвечать депутаты Народного собрания, а также порядок проведения выборов и референдума с тем, чтобы обеспечить контроль за проведением голосования со стороны судебных органов	Полный судебный надзор будет осуществляться на всех выборах и референдумах — с момента объявления выборов до объявления результатов, в то время как списки избирателей, процесс голосования и подсчета будет находиться под наблюдением членов судебного аппарата, выдвинутых из состава высшестоящих комиссий

93	Народное собрание решает вопрос о действительности депутатских мандатов. Кассационный суд правомочен разбирать действительность жалоб, представленных в связи с этим в Народное собрание, при условии передачи их для рассмотрения в суд Председателем Собрания. Жалоба подлежит передаче в Кассационный суд в течение 15 дней, начиная с даты уведомления о ней Народного собрания, и рассмотрение жалобы должно быть завершено в течение 90 дней с даты внесения ее в Кассационный суд. Результат рассмотрения жалобы в Кассационном суде передается Народному собранию для принятия о действительности жалобы в течение 60 дней с даты представления Народному собранию этого результата. Мандат депутата объявляется недействительным по решению, принятому большинством в 2/3 голосов депутатов Народного собрания	Верховный конституционный суд имеет полномочия принимать решения по апелляциям, поданным в отношении законности мандатов депутатов
139	Президент Республики назначает одного или нескольких вице-президентов, определяет их полномочия и освобождает от занимаемой должности. Нормы, касающиеся ответственности Президента Республики, распространяются и на вице-президента	Президент назначает одного или нескольких вице-президентов в течение 60 дней с момента своего избрания. Президент определяет полномочия вице-президента и может освободить его от занимаемой должности

148	Президент объявляет чрезвычайное положение в стране в порядке, предусмотренном законом. Он обязан довести это до сведения Народного собрания в течение 15 дней, с тем чтобы Народное собрание приняло решение по этому вопросу. В случае если Народное собрание распущено, этот вопрос ставится на рассмотрение нового Народного собрания на его первом заседании. Во всех случаях чрезвычайное положение может быть введено на ограниченный срок и продлевается только с одобрения Народного собрания	Президент должен представить декларацию о чрезвычайном положении в парламент в течение 7 дней. Продолжительность периода чрезвычайного положения должна быть ограничена не более чем 6 месяцами, причем срок может быть продлен только после утверждения на всенародном референдуме
179	Государство несет ответственность за принятие мер по обеспечению прав народа, безопасности общества и его политического строя, защиту социалистических завоеваний и соблюдение социалистических норм общественного поведения и осуществляет другие предусмотренные законом функции. Генеральный социалистический прокурор подотчетен Народному собранию в порядке, предусмотренном законом	Статья отменена

189	Президент Республики и Народное собрание могут потребовать изменения одной или нескольких статей Конституции. В требовании об изменении указываются статьи, которые должны быть изменены. Это требование должно иметь мотивированный характер. Если указанное требование исходит от Народного собрания, то необходимо, чтобы оно было подписано не менее чем 1/3 депутатов Собрания. В любых случаях Народное собрание обсуждает в принципе вопрос внесения изменений и принимает решение по этому вопросу. В случае отклонения указанного требования запрещено выдвигать требование об изменении тех же самых статей Конституции в течение одного года со дня отклонения требования. В случае, если Народное собрание одобрит в принципе требуемые изменения, то статьи, в которые предложено внести изменения, рассматриваются Собранием по прошествии двухмесячного срока. Если Народное собрание большинством в 2/3 голосов депутатов одобрит эти изменения, то они выносятся на всеобщий референдум и в случае их одобрения вступают в силу с момента объявления результатов референдума	Поправки в Конституцию могут быть инициированы Президентом Республики (с утверждением Совета министров) либо по меньшей мере половиной членов обеих палат парламента. Утверждает данные поправки Учредительное собрание из 100 членов, избираемых большинством голосов от числа избранных членов на совместной сессии Народного собрания и Совета шурры, которая готовит проект новой Конституции в течение 6 месяцев и представляет его на всенародный референдум
-----	--	---

Рекомендуемая дополнительная литература о Египте

1. Арабская Республика Египет: Справочник / Отв. ред. А. М. Васильев. М.: Ин-т Африки РАН, Наука, 1990.
2. Беляев И. П., Примаков Е. М. Египет: время президента Насера. М., 1981
3. Видясова М. Ф., Умеров М. Ш. Египет в последней трети XX века. М.: Ин-т Ближнего Востока, 2002.
4. Египет древний. Энциклопедия Кольера.
http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_colier/6647/ЕГИПЕТ
5. Ильин Ю. Д. Государственное (конституционное) право зарубежных стран. М.: Юркомпани, 2010.
6. Исаев Л. М., Шишкина А. Р. Египетская смута XXI века. М.: URSS, 2011.
7. Кинк Х. А. Египет до фараонов. М., 1964 История Древнего Востока. М., 1979
8. Мамед-заде П. Н. О перспективах политической модернизации в арабских странах.
<http://www.iimes.ru/rus/stat/2004/08-04-04.htm>
9. Медведко Л. И. К востоку и западу от Суэца. М., 1980
10. Политическая ситуация в Египте. <http://www.modernarmy.ru/article/201>
11. Сапронова М. А. Высшие органы государственной власти арабских республик. М.: Восток-Запад, 2007.
12. Саидов А. Х. Национальные парламенты мира. М.: Волтерс Клувер, 2005.
13. Сейранян Б. Г. Египет. – В кн.: Новейшая история арабских стран Африки. 1917–1987. М., 1990
14. Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М. А. Сапронова, И. А. Ракитская, А. Г. Орлов, Н. Б. Крысенкова; науч. ред. А. В. Иванченко, В. И. Лафитский. – М.: РЦОИТ, 2012. – с. 13.
15. Тураев Б. А. История Древнего Востока, тт. 1–2. Л., 1935–1936
16. Хачим Фалых Исмаил. Конституционное право стран Ближнего Востока и Северной Африки. М.: Библос консалтинг, 2009.
17. Яковлев А. И. Страны Арабского Востока: Лекции по социально-экономической истории. М.: Восточный Университет, 2009.
18. Constitution of the Arab Republic of Egypt 1971.
19. Constitutional Proclamation of 30/3/2011.
20. Election in Egypt. Analysis of the 2011 Parliamentary Electoral System / Middle East and North Africa // November 1, 2011.
21. Higher Electoral Commission Resolution 11/2011 on the People's Assembly and Shura Council Candidacy Procedures and Documents Required for Application.
22. Law No. 73 of 1956 on the Regulation of the Exercise of Political Rights amended as per law Nos. 202/1990, 13/2000, 173/2005, 18/2007 and Decree-law No. 110/2011.
23. Law No. 38 of 1972 concerning the People's Assembly amended as per law Nos. 201/1990, 13/2000, 12/2002, 175/2005, 149/2009 and Decree-law No. 108/2011.
24. Law No. 120 of 1980 concerning the Shura Council amended as per law Nos. 166/2000, 176/2005, 62/2010 and Decree-law No. 109/2011.
25. Law No. 174 of 2005 on Regulating the Presidential Elections.
26. Law No. 177/2005 regulating political parties system.

Политическая и избирательная системы Израиля



Израиль – небольшое государство, которое находится в Азии. Однако оно играет ключевую роль в формировании политического климата всего Средиземноморского региона. Поэтому Израиль включен в данную книгу.

История создания древнееврейского государства восходит к XI в. до н. э. Существовавшие 12 родственных семитских племен на завоеванной ими в VIII в. до н. э. территории Палестины под воздействием внешней угрозы начали процесс объединения в единое государство. Образование политического союза сопровождалась развитием национального самосознания евреев, которое опиралось на монотеистическую религию с почитанием единого Бога Яхве, существенно отличавшуюся от религиозных представлений соседних народов. Около 1012 года до н. э. израильские племена объединились в союз под руководством Саула – так началось создание единого государства. Первым царем Израиля стал Саул из племени вениаминитов, которого избрали на царство на народном собрании около 1020 года до н. э. Царь Саул подчинил все израильские племена, в том числе и иудеев. Подробно история древнеизраильского государства описана в Ветхом Завете.

Современное государство Израиль представляет собой уникальное образование, деятельность и функционирование институтов которого понять весьма трудно без краткого экскурса в его историческое прошлое. Создание 14 мая 1948 года государства Израиль положило конец циклу неординарных событий в истории его страны и народа, насчитывающий около 4 тыс. лет. «Первую тысячу лет история Израиля была единой, неразрывной историей народа и государства. Затем пути исторического развития этих двух субъектов разошлись почти на 19 столетий, в течение которых большая часть народа была обречена на изгнание и проживание почти на всей обитаемой территории земли в так называемой «диаспоре» или «в рассеивании»¹².

¹² Симановский С. И., Стрепетова МП. Израиль. – М.: Международные отношения, 1995. С. 13.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.