The book cover features a dark green background with a subtle pattern of small white dots. In the upper left, a branch of cherry blossoms with pink flowers and buds extends across the top. In the center, a tiger is depicted in a dynamic, leaping pose, its body overlapping a stylized globe. The globe is split vertically, with the left side in shades of orange and red, and the right side in shades of blue and purple. The tiger's fur is detailed with stripes and spots.

Е.П. Борзова
И.И. Бурдукова
А.Н. Чистяков

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ
СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ
АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО
РЕГИОНА**

том 2

Санкт-Петербург
2013

**Ирина И. Бурдукова
Анатолий Николаевич Чистяков
Елена Петровна Борзова**

**Политические и избирательные системы
государств Азиатско-Тихоокеанского
региона. Том 2. Учебное пособие**

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6036151

*Е. П. Борзова, И. И. Бурдукова, А. Н. Чистяков. Политические и избирательные системы
государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Том 2: СПбКО; Москва; 2013
ISBN 978-5-903983-28-5*

Аннотация

В учебном пособии отражена эволюция политических систем стран Азиатско-Тихоокеанского региона. На широком историческом и политологическом материале рассматривается динамика развития политических систем отдельных государств, обусловленная историческими факторами, культурой, традициями, особенностями географического положения и менталитета народов, населяющих государство, а также прослежена эволюция политических систем в XX в. и динамика мирового политического процесса на рубеже XX–XXI вв. Учебное пособие предназначено для студентов, изучающих политологию и страноведение. В данный второй том трехтомного пособия включены ведущие страны региона и мирового содружества.

Содержание

Предисловие	5
Политическая и избирательная системы Индии	9
Политическая и избирательная системы Китая	26
Политическая и избирательная система Кореи	64
Конец ознакомительного фрагмента.	66

**Е. П. Борзова, И. И.
Бурдукова, А. Н. Чистяков**
**Политические и избирательные
системы государств Азиатско-
Тихоокеанского региона. Том 2**

Борзова Елена Петровна

Заслуженный работник высшей школы РФ, доктор философских наук, профессор

Бурдукова Ирина Ивановна

Заслуженный работник высшей школы РФ, доктор философских наук

Чистяков Анатолий Николаевич

Учебное пособие издается по решению редакционно-издательского совета Санкт-Петербургского культурологического общества

Рецензенты:

И. Ф. Кефели, доктор философских наук, профессор

Ю. В. Николаева, кандидат исторических наук

Борзова Е. П., Бурдукова И. И., Чистяков А. Н.

© Борзова Е. П., Бурдукова И. И., 2013, Чистяков А. Н. 2013

© Электронное издание Чистяков А. Н. 2013

© Издательство «СПБКО», 2013

Предисловие

Настоящая книга подготовлена на основе популярного учебного пособия Е. П. Борзовой и И. И. Бурдуковой «Политические и избирательные системы государств мирового сообщества», вышедшей в 2004 году.

За прошедшее время в расстановке политических сил произошли существенные изменения. Поэтому в указанное учебное пособие были включены дополнительные материалы. Оно значительно увеличилось в объеме и было разбито на три книги. Настоящая вторая книга является продолжением первой книги авторов, выпущенной под названием «Политические и избирательные системы государств Британского содружества».

Во второй книге описаны Китай, Индия, Северная и Южная Кореи, а также Япония. В качестве дополнений в нее включен ряд схем, иллюстрирующих структуру политических систем, а также относящиеся к теме выдержки из доклада Национального Разведывательного Совета (НИС), который является центром среднесрочного и долгосрочного стратегического мышления в США, опубликованные в декабре 2012.

Политическая организация общества

— это институционализируемая часть политической системы.

Назначение политической организации:

- в конкретных организационных формах *выразить* политические *интересы* определенного *класса*, социального *слоя*;
- *быть* официальным *участником* политической жизни, носителем политических отношений;
- *иметь* непосредственное или опосредованное *отношение к государственной власти*.

Характерные признаки политической организации общества:

- определенный *порядок* образования и функционирования;
- *деятельность* организации ради достижения определенных *целей*;
- наличие определенной *структуры*, ведающей внутренними и внешними делами.



Политические и общественные организации

① Собственно политические организации

- государство
- политические партии
- некоторые общественные объединения

Организационная связь с политикой и прямое воздействие на политику. Цель создания и функционирования — политическая власть.

② Несобственно политические организации

- профсоюзные организации
- кооперативные организации

Возникают не в силу непосредственно политических, а в силу экономических и других причин. Целью создания не выступает политическая власть. Основная деятельность осуществляется в производственной, социально-бытовой, культурной и других сферах жизни общества.

③ Организации, имеющие в своем содержании незначительный политический аспект

- объединения филателистов
- объединения туристов
- объединения автомобилистов

Возникают и функционируют на основе чисто личных склонностей и интересов людей к занятию определенной деятельностью. Политический оттенок приобретают только как объекты воздействия на них со стороны государственных и других политических органов, но не как субъекты-носители политической власти.

Рис. 1. Связь общества и политики. (Сидельникова Т. Т., Темников Д. А., Шарагин И. А. Политология. Комментарии, схемы, афоризмы. М. Владос. 1999. С. 70)



Слесарь-водопроводчик сидит в тюрьме.

— По какой статье сидишь?

— По политической.

— ???

— Вызвали в райком партии кран починить, а я говорю:

«Тут всю систему менять надо!»

Рис. 2. Схема функционирования политической системы. (Сидельникова Т. Т., Темников Д. А., Шарагин И. А. Политология. Комментарии, схемы, афоризмы. М. Владос. 1999. С. 71)

Типология политических систем

Основания классификации

Тип формации и характер социально-экономической структуры ребовладельческая феодалная буржуазная коммунистическая	Социальная основа военная гражданская национально-демократическая буржуазно-демократическая
Характер политического режима демократические авторитарные тоталитарные	Развитость гражданского общества традиционные модернизированные
Состояние политической структуры и уровень политической культуры (Г.Алмонд) Англо-американская: преобладают ценности свободы, благосостояния, безопасности; власть и влияние распределены между различными звеньями системы Континентально-европейская: сосуществование старых и новых культур Доиндустриальная (частично индустриальная): смешанные политические культуры, в них выше уровень насилия; власть разделена неотчетливо Тоталитарная: принудительный тип политической активности, доминирующая тоталитарная политическая культура; власть — в руках аппарата, монополю контролируемого партией	Ориентация на стабильность или перемены консервативные трансформирующиеся
	Участие в политическом процессе либеральная демократия — высшая степень добровольного, но пассивного политического участия коммунистическая — высокая степень принудительного участия развивающиеся политические системы — низкое участие в политике
	Взаимосвязь со средой открытые — динамичная структура и связи закрытые — жестко фиксированная структура, минимизированы связи со средой

Рис. 3. Типы политических систем. (Сидельникова Т. Т., Темников Д. А., Шарагин И. А. Политология. Комментарии, схемы, афоризмы. М. Владос. 1999. С. 75)

Политическая и избирательная системы Индии



Первые государственные образования в Индии возникли в северной части огромного полуострова, носящего название Индостан, в долинах рек Инда и Ганга и их притоков, где существовали наиболее благоприятные условия для занятия скотоводством и земледелием.

С середины второго тысячелетия до н. э. с северо-запада на территорию Индостана вторглись кочевые племена ариев, которые разрушили раннюю древне-индскую цивилизацию. Коренное население было покорено и ассимилировано, отчасти изгнано в менее плодородные районы Индостана.

Основными периодами в истории государства Древней Индии можно считать следующие: 1) государства в долинах Инда и Ганга (II тысячелетие до н. э. – IV в. до н. э.), 2) централизованное государство Маурьев (IV–II вв. до н. э.), 3) кризис индийского рабовладельческого общества и утверждение феодальной системы хозяйства (II в. до н. э. – IV в. н. э.). Наибольшего расцвета экономика Древней Индии достигла в VI–III вв. до н. э., а долины рек были превращены в важнейшие земледельческие районы страны.

Своеобразие общественного строя Древней Индии определялось системой варн, которые сложились как замкнутые социальные группы, неравные по своему правовому положению. В священных книгах древних индийцев повествуется главным образом о четырех варнах. В законах Ману говорится о варне жрецов (брахманов), о варне воинов (кшатриев), о варне земледельцев, ремесленников и торговцев (вайшиев) и о варне слуг (шудр). Деление на варны (касты) было освящено брахманской религией и поддерживалось на протяжении всех древних этапов истории.

К концу II тысячелетия до н. э. на территории Северной Индии образовались небольшие государства, между которыми вскоре началась борьба за господство. В результате междоусобной войны к первой половине VI в. до н. э. на территории Индостана сложилось несколько государств. Из них по своей величине и значению выделились два государства, образовавшиеся в бассейне реки Ганг: Магадха и Кошала. В VI и V вв. до н. э. между этими государствами вновь развернулась борьба за гегемонию. В V в. до н. э. цари Магадхи окончательно покорили царство Кошала и присоединили к себе еще ряд соседних государств.

В этот период в бассейне другой реки – Инда существовало большое число мелких государств, преимущественно монархий, хотя были и государства-города с республиканской формой правления. Ожесточенная междоусобная борьба между этими государствами ослабляла их перед лицом внешних врагов. Персидские цари, захватив большинство северо-западных индийских государств, превратили их в провинцию под единым управлением. После падения персидского царства под ударами войск Александра Македонского (IV в. до н. э.) индийские земли долины реки Инд вошли в состав Македонской монархии.

После смерти Александра Македонского в Индии вспыхнуло мощное освободительное движение против захватчиков. Возглавил эту борьбу Чандрагупта Маурья, основавший новую династию. После изгнания греческих гарнизонов страна была объединена, и в Индии впервые было создано централизованное государство, включавшее в себя территорию почти всего Индостана.

Наивысшего расцвета империя Маурьев достигла в период правления Ашоки (около 273–232 гг. до н. э.), внука Чандрагупты. Во время его правления завершилось объединение индийских государств в единую сильную монархию. Единое индийское государство при Ашоке получило международный авторитет, однако после его смерти распалось и на его месте образовалось большое число самостоятельных небольших государств.

Во II–I вв. до н. э. индийские государства не могли оказать сопротивления скифским племенам (сакам), которые на севере Индии создали свое индоскифское (Кушанское) царство. В IV в. на территории Индии возникло огромное государство Гуптов, в котором феодализм становится ведущим укладом в экономике.

Наряду с монархическими формами правления в ряде индийских государств существовали республики. В период правления Маурьев Индия не была типичной восточной деспотией. Своеобразие государств в Древней Индии состояло в том, что в них продолжали сохраняться некоторые институты и элементы военной демократии (народные собрания, советы старейшин и др.). Царь (раджа или магараджа), хотя и считался, по учению брахманов, представителем бога на земле, но его власть не была безграничной, так как брахманы имели определенные возможности влиять на его деятельность.

Политические и религиозные трактаты дают подробное освещение деятельности царей и структуры аппарата управления государством. У царя в Индии эпохи Маурьев были широкие полномочия: назначение и увольнение высших и низших должностных лиц, строительство крепостей, оросительных систем, дорог, портов и т. д., командование армией. Царям принадлежали и законодательные функции, но они были ограничены. Правовые акты и распоряжения царей должны были быть согласованы с религиозными предписаниями, цари осуществляли судебную власть совместно с назначенными из брахманов советниками.

Важным органом в эпоху Маурьев был паришад, состоявший из брахманов и рабовладельческой аристократии, который давал советы царю по важнейшим вопросам внутренней и внешней политики. В государственном аппарате чиновники четко делились на две группы – чиновников центрального и местного управления. Среди высших чиновников особое положение занимали: главный советник и жрец царя (нурохита), командующий армией (сенаиати), высший сановник по судебным делам (охармадьякша) и др. Центральный аппарат управления в Индии, как и в других странах Древнего Востока, разделялся на три ведомства: военное, финансовое и публичных работ.

Местное управление в Индии было очень сложным, так как наряду с чиновниками назначаемыми центральными ведомствами, действовали и выборные чиновники в общинах. В государстве Маурьев выделялись области, находившиеся под управлением и контролем царя, и провинции, обладавшие некоторой автономией, в которых управление принадлежало представителям аристократии или родственникам царей. Провинции, как правило, делились на округа, а округа – на районы (вишайе). Низшей территориальной единицей была община (гана).

В VI–XII вв. Индия представляла собой совокупность многочисленных государств – княжеств, экономически не связанных между собой, объединявшихся время от времени в результате войн вокруг крупнейших княжеств. Такие политические образования как империя Сагаваханов, Харши, Гуптов, Чалукьев были непрочными, отдельные княжества входившие в них сохраняли своих старых правителей. Непрочность этих империй усугублялась относительной автономией крупных сельских общин, состоящих, как правило, из несколь-

ких мелких общин, борьбу с которыми вело центральное правительство с помощью военной силы и бюрократического аппарата. Индусские государства этого времени были монархиями, во главе которых стояли махараджи. Под их властью находилась большая часть земли в государстве. Трон, как правило, переходил от отца к сыну, но в ряде случаев преемник назначался по воле предшественника.

Власть государей ограничивалась религиозными предписаниями, обычаями и силой знати. Индусская политико-религиозная концепция «девараджи» («хорошего царя»), исходящая из того, что царь является посредником между богами и людьми на земле, предписывала ему выполнение особой дхармы (обязательности). Одной из обязанностей была охрана мира среди подданных и борьба с преступлениями (дананга). Махарадже помогали советники (монтри паришад). В государственном аппарате значительное место принадлежало военным и сборщикам налогов. Эти функции на местах, как правило, совмещали одни и те же лица.

Империи Гуптов и Харши были разделены на провинции (деша, бхути), управляемые начальниками пограничных областей (гонтри) или наместниками (упарика). Провинции делились на округа (вишай). Самой мелкой административной единицей была сельская община во главе со старостой (грамиком).

Во второй половине XII века начались завоевательные походы афганских правителей. Султанам из династии Гуридов потребовалось всего два десятилетия для установления господства над всей Северной Индией, ибо феодальная раздробленность значительно снижала силу сопротивления местного населения. Завоеванные области включались вначале в состав государственных земель державы Гуридов, а затем с XIII в. выделились в самостоятельное государство, получившее название Делийский султанат. В 1229 году Делийский султанат был признан багдадским халифом в качестве независимого государства. Однако тесная связь правителей Делийского султаната с остальным мусульманским миром не прервалась. Султаны Дели продолжали быть ставленниками тех или иных группировок чужеземной феодальной знати: среднеазиатских тюрков, таджиков и персов. Подчеркивая эту связь, султаны формально признавали сюзеренитет сначала багдадских, а затем безымянных халифов. Завоевательные войны и утверждение власти мусульманских феодалов в Индии привели к определенной трансформации индийского феодализма.

В это время расширяется государственная собственность на землю. Земли бывших индусских князей, изгнанных или истребленных в процессе завоевательных войн, переходят в фонд государственных земель.

Государственная собственность укрепляла позиции чужеземной знати, помогала ей подавить сопротивление индусских владельцев с помощью сильного государства. С государственных земель взимался налог-рента, часть которого поступала в казну, часть – присваивалась феодалами. Все государственные земли в Делийском султанате делились на две категории: халиса и икта. Землями халиса ведали налоговые чиновники государства, землями икта – феодальные держатели-иктадары на условиях несения военной службы в пользу султана.

Делийский султанат был относительно централизованным государством. Эта централизация держалась на силе делийских правителей, которые поддерживали свою власть методами жестокого подавления народного сопротивления и мятежей отдельных феодалов. К централизации толкала правящую элиту угроза монгольского завоевания и отсутствие поддержки со стороны местного населения внутри страны. Делийский султанат был деспотическим государством, там не было общепризнанного порядка престолонаследия. Ислам предписывал султану выполнение ряда обязанностей: защиту веры и толкование священного закона, установление мира среди подданных, защиту территории мусульманского государ-

ства, укрепление его границ, ведение войн против врагов ислама, сбор налогов, распределение государственных доходов.

В Делийском султанате не было какой-либо признанной системы государственных органов. Султан вершил дела с помощью тех людей, которых он назначал, произвольно определяя их полномочия. Тем не менее в Индии существовали два главных ведомства: финансовое и военное. Делийский султанат был разделен на 23 провинции. Крупные провинции делились на шики (области). Следующей административной единицей был паргана (район), включающий ряд деревень. Наместники провинций пользовались почти полной автономией во всех внутренних делах своей области, особенно в конце существования Делийского султаната. Провинции копировали центральную администрацию.

Войны султаната привели к созданию в первой половине XIV в. огромной империи, включавшей значительную часть территории Индии.

Но уже в конце XIV в., в результате нашествия Тимура, в Индии вновь восторжествовала феодальная раздробленность. Непрерывные мятежи феодалов привели в начале XVI в. к покорению Северной Индии одним из потомков Тимура Бабуром, бывшим правителем Ферганы, который основал в 1526 году династию Великих Моголов.

Моголы всю завоеванную землю передавали в фонд халисе. Только падишах имел право жаловать землю феодалам в форме условного военного пожалования – джагира, когда даровалась не сама земля, а лишь право сбора ренты с крестьян. Джагирдары, мусульманская знать, получали землю на условиях содержания определенного количества наемной конницы, из которой и состояла государственная армия – главная опора могольских правителей.

Могольская Индия восприняла многие государственные институты и принципы управления, которые были ранее свойственны Делийскому султанату, она была деспотическим государством, основной опорой которого являлась армия и разветвленный бюрократический аппарат, которому были характерны элементы дворцово-вотчинной системы управления, сепаратизм отдельных феодальных групп и крупных общин. Во главе государства Великих Моголов стоял падишах, центральная фигура всей административной и судебной системы Индии.

Падишах Акбар в 1574 году ввел административную систему, которая просуществовала до распада Могольской империи, так называемую систему «мансабдари». На основе этой реформы весь бюрократический аппарат был построен по военному образцу. Высшие чиновники были разделены на 33 ранга. Установленные ранги соответствовали числу наемных всадников, которых они обязаны были выставлять. Могольская империя была разделена на 15 областей во главе с наместниками – хакимами. В каждую область независимо от хакимов назначались фоуджидары – военные начальники, ведавшие военными делами, гомашты сборщики налогов, и начальники городов – котвалы.

В XVI в. к берегам Индии прибыли первые европейские колонизаторы – португальцы, за ними – голландцы, французы, англичане. К середине XIX в. Англия, после ряда войн, полностью подчинила себе Индию, которая на долгие десятилетия превратилась в крупнейшую колонию британской империи. По словам королевы Виктории Индия была «жемчужиной в короне Британской империи». Эпоха европейского колониализма в истории Индии имела двоякое значение. С одной стороны, метрополия развивала железные дороги, банковскую систему, закладывала многие отрасли производства, содействовала созданию новых, нетрадиционных элементов социально-политического устройства. Так, в провинциях были созданы подобию законодательных собраний, в их состав входили влиятельные местные лица. В столице колонии – Дели – собиралась Имперская ассамблея, в которую входили князья называвшиеся советниками императрицы Виктории. Фактическая власть находилась в руках колониальной администрации, возглавлявшейся наместником монарха (по существу

английского правительства) – вице-королем Индии. Тем не менее, постепенно рос социальный слой образованных индийцев, в 1885 году ими была создана политическая партия ИНК – Индийский национальный конгресс, которая способствовала продвижению местных чиновников в колониальную администрацию.

В начале XX в. движение за национальное освобождение стало набирать новую силу. В 1905 году во многом под влиянием русской революции активизировалось национально-освободительное движение в Индии. Раздел Бенгалии на мусульманскую и индуистскую части послужил поводом к кампании гражданского неповиновения. Эти выступления (харталы) с 1905 года охватывали почти все население городов. Индийцы во время хартала не работали на англичан, не покупали британских товаров.

ИНК выступал за сварадж (самоуправление) и свадеши (свое производство, независимое от британского капитала). Колонизаторы пошли на небольшие уступки индийцам, расширили их представительство в органах власти. В 1911 году был отменен раздел Бенгалии. Тогда же столица была перенесена в Дели.

В первой мировой войне индийцы участвовали в составе британской армии. В борьбе Индии за независимость от метрополии проявилась деятельность двух выдающихся политических лидеров Махатмы Ганди и Джавахарлала Неру.

Махатма Ганди вошел в историю как «отец индийской нации», он апеллировал к ценностям и традициям индийской культуры, был убежденным противником насилия и призвал выражать свой протест в несотрудничестве с колонизаторами: отказе платить налоги и выполнять приказы, не покупать английских товаров и заниматься «самообеспечением» за счет домашнего производства. М. Ганди выдвинул лозунг «Заполним собой тюрьмы», чтобы сорвать с лица колониальной системы маску либерального гуманизма. Идеи и призывы Ганди находили благоприятную почву: простые индийцы видели в нем героя, он был подлинно народным политическим лидером. Джавахарлал Неру вошел в историю как «архитектор независимой Индии». Он отличался от М. Ганди европейским образованием, полученным в Англии, рациональным складом ума, прагматизмом и рационализмом, блестящими организаторскими способностями, что позволило ему стать одним из выдающихся политических деятелей XX в. В конце 1920 году Неру стал лидером ИНК и начал последовательное движение к достижению национальной независимости.

В 1935 году был введен закон об управлении Индией, который превратил страну в федерацию территорий и княжеств. В 1937 году были проведены выборы в региональные органы власти, которые принесли победу ИНК.

Начало Второй мировой войны потребовало от руководства ИНК определиться с позицией Индии. Ганди склонялся к сотрудничеству с английскими властями во имя общего «военного усилия». Неру выдвинул в качестве условия поддержки Великобритании в войне – предоставление Индии независимости после войны. Тем не менее, за весь период войны и сразу после нее, правительство Англии продолжало маневрировать и всячески оттягивало вопрос о предоставлении независимости. Процесс борьбы за независимость усугублялся наличием политических разногласий между лидерами ИНК и лидерами Мусульманской лиги (МЛ), которые претендовали на «самоопределение» индийских мусульман. Англия умело пользовалась этими разногласиями, признавая возможность создания «мусульманской» Индии – Пакистана. Идея раздела страны и образования Пакистана превратилась в реальную перспективу, а надежда Ганди и Неру на создание единой независимой Индии стала казаться неосуществимой мечтой.

В феврале 1946 года произошло вооруженное восстание в Бомбее – в частях индийских ВВС и ВМС. Англичане были уже настолько дискредитированы, что ИНК и Мусульманская лига не соглашались ни на что иное, кроме независимости. 15.08.1947 Закон о независимости Британской Индии вступил в силу. Бывшая «жемчужина в короне Британской империи»

была поделена по конфессиональному принципу на два доминиона – Индийский Союз и Пакистан – в рамках Британского содружества наций.

Первым премьер-министром стал Д. Неру. Первоочередными задачами новой государственной власти стала индианизация административного аппарата и вооруженных сил, работа по подготовке новой конституции и разработка системы отношений с субъектами федерации. Проблема определения государственных границ Индии оставалась нерешенной и зависела от разработки формулы присоединения княжеств к Индийскому Союзу. Вхождение княжеств в Индию или Пакистан, согласно положениям Закона о независимости Индии 1947 года, зависело от волеизъявления их правителей. В период с 1947 по 1949 гг. 555 из 601 княжества присоединились к Индии (остальные вошли в состав Пакистана).

Процесс интеграции княжеств с доминионом в целом ряде регионов был затруднен и встретил сопротивление, вплоть до вооруженного. Наиболее сложная ситуация сложилась в княжестве Джамму и Кашмир. Это послужило в дальнейшем причиной нескольких военных конфликтов между Индией и Пакистаном в 1948–1949, 1965, 1971 гг. События в Кашмире усилили напряженность между индусами и мусульманами. Кровавые столкновения на конфессиональной почве происходили повсеместно и унесли жизни около 700 тыс. человек. Пытавшийся остановить конфронтацию М. Ганди был убит 30.01.1948 индустским экстремистом. До настоящего времени тлеет конфликт по поводу Кашмира, присоединившегося (как и Хайдерабад) после раздела страны к Индии. Пакистан рассматривает Кашмир как оккупированную Индией пакистанскую провинцию.

В 1946 году была создана комиссия экспертов по подготовке Конституции, которую возглавил Неру. После долгих обсуждений различных проектов и предложений к ноябрю 1949 года комиссия подготовила, а Учредительное собрание одобрило окончательный вариант Конституции. 26 января 1950 года Конституция Республики Индия вступила в силу. Индия покончила со статусом доминиона Великобритании и стала полностью суверенным государством, входящим в состав Содружества наций (бывшего Британского). 26 января стало Днем Республики, который отмечается ежегодно. Согласно конституции Индийский Союз провозглашался суверенной парламентарной республикой, основанной на принципах демократизма и секуляризма и представлявшей собой федеративное государство (союз штатов).

Совет министров в Индии является коллегиальным органом, куда входят руководители всех центральных правительственных ведомств во главе с премьер-министром, который ответственен перед парламентом. Высший орган законодательной власти – Центральный парламент, состоящий из двух палат: Народной палаты (Лак сабха) и Совета штатов (Раджья сабха). Княжества были упразднены, Индия разделилась на штаты.

Общим языком Индийского Союза провозглашался хинди, употребляемый в графике деванагари, однако в течение 15 лет со дня принятия конституции английский язык должен был употребляться на официальном уровне. Конституция перечисляла 15 основных языков Индии, получавших статус «национальных»: тамили, каннада, малаялам, телугу, ассамит, бенгали, гуджерати, хинди, кашмири, маратхи, ория, пенджаби, сиидхи, урду, санскрит.

Индия принадлежит к числу самих многопартийных стран мира, а ее партийная система по своей структуре и функциям, является наиболее развитой и дифференцированной по сравнению с другими развивающимися странами Азии. Особенности партийной системы Индии вытекают прежде всего из необычайно пестрого классового, национального, религиозного, кастового и социального состава населения. Наличие как признанных в установленном порядке всеиндийскими, так и десятков партий в штатах и союзных территориях, приводят к необходимости исследовать систему партий в этой стране на двух уровнях – союзном и штатов. В современной Индии существуют следующие крупные политические партии:

Бхаратия джаната парти – БДП (Bharatiya Janata Party – BJP). Основана в апреле 1980 года в результате раскола в Джаната парти. Выражая интересы средних слоев и мелких предпринимателей и землевладельцев, она стоит на позициях индуистского национализма и кастовой обособленности, выступает за децентрализацию экономической власти в стране, усиление частного сектора и т. д. Следует отметить, что с приближением к государственной власти происходит определенное смягчение, «центрирование» позиций этой прежде крайне правой партии. Растущая популярность БДП была обусловлена не только взрывом традиционалистских и националистических настроений в стране в последнее десятилетие, но и некоторыми изменениями в политике партии. Она все больше носит сбалансированный и умеренный характер. В феврале-марте 1998 года на внеочередных парламентских выборах победу одержали БДП и ее союзники. 19.03.1998 президент Р. К. Нараянан привел к присяге нового премьер-министра А. Б. Ваджапаи, провозгласившего стратегию нового правительства, направленную на «укрепление национальной независимости, решение главных социально-экономических проблем Индии при опоре на собственные силы в сотрудничестве со всеми политическими и общественными партиями и организациями страны». Новое правительство продолжило политику экономической либерализации с использованием рыночных рычагов и методов управления при расширении сферы деятельности частного сектора и привлечении иностранных капиталовложений в целях ускоренного технического перевооружения и модернизации индийской экономики. Внешнеполитический курс Индии характеризовался большей жесткостью, что привело к очередному обострению отношений с соседним Пакистаном в результате проведения в 1998 году серии ядерных испытаний и растущего несогласия сторон по вопросам разрешения Кашмирской проблемы. Нестабильность коалиционного правительства БДП приводит к правительственным кризисам. В 2000–2001 гг. разгорелся новый коррупционный скандал, захлестнувший БДП.

Лидер – Атал Бихари ВАДЖПАИ (Atal Bihari Vajpayee). Председатель – Венкаях НАЙДУ (Venkaian Naidu). Генеральный секретарь – Сунил ШАСТРИ (Sunil Shastri). Партия возглавляет правящую коалицию – Национальный демократический альянс (НДА).

Джаната дал (Народная партия – Janata Dal). Основана 11 октября 1988 года в результате слияния Джаната парти («Партия народа»), фракции Деви Лала из партии Лок дал (Народная партия) и политического движения «Джан морча». Эта партия выступает с критикой правительства по таким вопросам внутренней политики, как уровень жизни трудящихся, рост цен, безработица, коррупция и финансовые злоупотребления высших чиновников. Партия выступает за снижение налогов, списание долгов крестьян, повышение пенсий, увеличение занятости, демократизацию внутренней жизни страны. Подчеркивается стремление к единству, решению национальных кастовых проблем.

Председатель – Шарад ЯДАВ (Sharad Yadav). В 1999 году в партии образовалось 2 фракции: Джаната дал (объединенная) (Janata Dal (United)), возглавляет Шарад ЯДАВ (Sharad Yadav) и Джаната дал («секьюлар») (Janata Dal (Secular)), возглавляет Деве Говда (Deve Gowda).

Индийский национальный конгресс (И) – ИНК (И) (Indian National Congress (I)). Партия основана 28 декабря 1885 года. С 1885 года по январь 1978 года – единая партия под названием Индийский национальный конгресс (ИНК). С 1947 по 1977 гг. – правящая партия. В начале 1978 года в ИНК произошел раскол: группа сторонников Индиры Ганди образовала самостоятельную партию ИНК (И). Председатель – Соня ГАНДИ (Sonia Gandhi, жен.).

Коммунистическая партия Индии – КИИ (Communist Party of India – CPI). Основана 26 декабря 1925 года. Насчитывает свыше 555 тыс. членов. Руководящие органы в период между съездами – Национальный совет КПИ, избираемый съездом, Центральный исполнительный комитет, Центральный секретариат и Центральная контрольная комиссия Нацио-

нального совета. Генеральный секретарь ЦИК Национального совета КПИ – А. Б. БАРДХАН (A. B. Bardhan).

Коммунистическая партия Индии (марксистская) (Communist Party of India – Marxist (CPI – M)). Основана в ноябре 1964 года группой руководящих деятелей, вышедших из КПИ. Насчитывает свыше 717 тыс. членов. К началу 80-х годов партия отказалась от поддержки левого экстремизма и заняла более реалистические позиции. Особенно сильны позиции КПИ(м) в штатах Западная Бенгалия и Керала.

Руководящие органы в период между съездами – ЦК, Политбюро ЦК и Центральный секретариат. Генеральный секретарь ЦК – Харкишан Сингх СУРДЖИТ (Harkishan Singh Surjeet). Печатный орган – еженедельная газета «Дешабхимани» (Deshabhimani).

Националистический конгресс – НК (Nationalist Congress Party – NCP). Партия основана в 1999 году в результате раскола ИНК (И). Председатель – Шарад ПАВ АР (Sharad Pawar).

К профсоюзным объединениям Индии относятся:

Всеиндийский конгресс профсоюзов – ВИКП (All-India Trade Union Congress – AITUC). Создан в 1920 году. Объединяет 3 тыс. профсоюзов, насчитывающих 3 млн. членов. Входит во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП). Председатель – Дж. ЧИТАРАНЬЯН (J. Chitharanjan). Генеральный секретарь – Гурудас ДАСГУПТА (Gurudas Dasgupta). Издает журнал «Тред-юнион рекорд» (Trade Union Record).

Индийский национальный конгресс профсоюзов – ИНКП (Indian National Trade Union Congress INTUC). Создан в 1947 году. Объединяет более 4 тыс. профсоюзов, насчитывающих 6,8 млн. членов. Входит в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП). Председатель – Г. Санджива РЕДДИ (G. Sanjeeva Reddy). Генеральный секретарь – Раджендра ПРАСАД СИНГХ (Rajendra Pasad Singh). Печатный орган – еженедельник «Индиан уоркер» (The Indian Worker).

Центр индийских профсоюзов – ЦИП (Centre of India Trade Unions – CITU). Создан в 1970 году. Объединяет более 3 тыс. профсоюзов, насчитывающих более 3,2 млн. членов. Председатель – Е. БАЛАНАНДАН (B. Balanandan). Генеральный секретарь – М. К. ПАНДХЕ (M. K. Pandhe).¹

Современная Индия официально называется «Республика Индия – Индийский Союз». Государство расположено в Южной Азии, находится на важнейших морских и воздушных коммуникациях, связывающих страны Юго-Восточной Азии с Европой и Африкой. Максимальная протяженность территории с севера на юг 3200 километров, с запада на восток – 2700 километров. На севере Индия граничит с Непалом и Китаем, на северо-западе с Пакистаном и Афганистаном, на востоке с Мьянмой (Бирма), Бутаном, Бангладеш. Протяженность сухопутных границ около 15 тысяч километров. С востока Индию омывают воды Бенгальского залива, с запада Аравийского моря. Протяженность морских границ свыше 5,5 тысяч километров. Численность населения страны 1,3 млрд. человек (2003 г.). Состав населения: индо-арии – 72 %, дравиды – 25 %, монголоиды – 3 %.

Принятая Учредительным собранием в 1950 году конституция Индии подвела итоги борьбы ее народов за независимость. В ней можно выявить статьи, имеющие сходство с аналогичными положениями из конституций Великобритании, США, Ирландии, Канады, Австралии, СССР, Веймарской республики и Германии, Японии, Бирманского союза и некоторых других высокоразвитых и развивающихся стран. В результате стремления объять по возможности большую сферу жизни, конституционный документ оказался одним из самых объемных писанных конституций. Он осуждает эксплуатацию, угнетение, содействует проведению в стране индустриализации. В основном законе сделана попытка обеспечить граждан

¹ См.: Страны мира сегодня: Справочник. – Т.4. – М., 2003. – С. 13–14. – (4–10–13).

гарантиями, которые, однако, прежде всего свелись к возможности обращения в Верховный суд в случае нарушения прав и свобод.

Особенностью является то, что в результате принятия Закона о реорганизации штатов 1956 года и последующих изменений конституции, федерация в Индии строится в соответствии с языковым принципом и использованием различных форм автономии. Для нее характерны высокая степень централизации и подробно разработанный институт чрезвычайного положения.

Ряд изменений основного закона осуществляется парламентом в порядке обычного законодательства. Представляется, что довольно высокая степень эффективности действия индийской конституции обеспечивается в определенной степени благодаря особой гибкости конституционного регулирования, с применением комбинированного гибко-жесткого порядка ее изменения. Это касается экономических отношений, сложного правового статуса человека, многообразия федеративных связей, межнационально-этнических и языковых проблем, избирательного права, диверсифицированного чрезвычайного конституционного механизма, а также положения наиболее социально незащищенных слоев населения (с целью предотвращения возможных социальных потрясений).

За четыре с половиной десятилетия действия конституция независимой Индии претерпела весьма глубокие изменения, либо путем внесения формальных поправок, либо посредством судебных толкований или обычного законодательства. Внесенные за это время 74 поправки существенно видоизменили структуру, текст и реальное содержание многих положений Основного закона. Так, была дополнена преамбула, две части упразднены и четыре добавлены, а восемнадцать других многократно изменялись. Общая структура конституции приобрела в результате большую стройность и сбалансированность: в результате упразднения деления штатов на неравные по своему положению группы, федеративная система была рационально унифицирована и две части 7 и 9 исключены, а с добавлением части 4а «Основные обязанности» правовое положение граждан в конституционном документе приобрело несколько более реалистическое отображение. В двенадцать приложений (первоначально было восемь) к конституции 35 раз вносились поправки (в одно только девятое приложение внесено 250 пунктов), 354 раза изменялись статьи Основного закона, свыше 75 статей было добавлено, а около 20 упразднено.

В ходе эволюции усилилось такое своеобразное качество, как «многослойность» конституционного права Индии (по источнику происхождения норм, их значению и пространственным пределам, сфере применения, способам защиты и методам изменения). Использование Индией любого позитивного конституционного опыта отразило растущее взаимодействие и взаимовлияние правовых, социальных систем и культур в современном, все более едином мире. Одновременно проявилась общемировая тенденция к унификации и демократизации конституций, тенденция к институционализации политических партий, к усилению регулирования социально-экономических сторон жизни, к поискам правовых инструментов общественного консенсуса, возросла воспитательно-культурная роль конституционного документа.

В конституции Индийской Республики и в ее последующем развитии четко проявились противоположные тенденции – реакционная и демократическая. Они порождены столкновением и согласованием интересов различных классов, слоев и групп многоликого индийского общества и отразились в сложном переплетении прогрессивных и реакционных поправок к основному закону страны.

Для института гражданства в Индии характерно то, что всей полнотой прав и свобод пользуются граждане, в то время как конституция предусматривает некоторые ограничения дееспособности иностранцев, как и в других странах. Последние не могут занимать определенные должности – такие, как должность президента, вице-президента, судьи Верховного

или Высшего суда штата, генерального атторнея, губернатора, либо генерального атторнея штата. Они не могут быть избраны членами парламента Союза или легислатур штатов. Особенностью Индии является то, что в ее законодательстве предусмотрены особые ограничения для так называемых «враждебных иностранцев». К таковым относятся граждане государств находящихся в состоянии войны с Индией, а также индийские граждане добровольно проживающие в таких странах или поддерживающие с этими государствами коммерческие отношения.

Особенно положительными национально-специфическими качествами обладает в конституции Индии принцип равенства, состоящий в запрещении «неприкасаемости» и дискриминации по мотивам религиозной, расовой, кастовой принадлежности, пола или места рождения, в одинаковых возможностях устройства в государственные учреждения на работу и в равной защите со стороны закона. Прогрессивной чертой принципа равенства в индийской конституции является попытка обеспечить некоторые гарантии и привилегии для признанных государством отсталыми групп населения. Этот принцип для Индийской республики весьма важен, ибо представляет собой юридическую основу для ликвидации традиционных кастовых различий в отношении десятков миллионов людей.

Национально-культурные особенности Индии отразились в праве меньшинств на пользование собственным языком, письменностью, культурой, на открытие национальных учебных заведений и управление ими. В Индии, где традиционно велико влияние религии на все стороны жизни, особое значение приобретает светский характер конституции. В то же время приходится отмечать, что социально-экономическое, кастовое неравенство, а также конфронтации на религиозно-общинной почве имеют в Индии место. Вспышки последних подчас приобретают угрожающие для единства страны масштабы.

Избирательное законодательство независимой Индии отменило имущественный и образовательный цензы, предоставило женщинам равные избирательные права с мужчинами, частично упразднило унаследованную от англичан куриальную систему. Тем не менее, в интересах правящих классов все еще сохраняются некоторые ограничения прав.

Выборы в Народную палату парламента и Законодательные собрания штатов производятся на основе всеобщего избирательного права совершеннолетними гражданами. Активным избирательным правом пользуются индийские граждане, достигшие возраста 18 лет и проживающие в избирательном округе не менее 6 месяцев в течение года, предшествующего выборам. Конституция Индии запрещает исключать из списков избирателей на основании религиозной, расовой, кастовой принадлежности, а также по признаку пола. Как и в других странах, не имеют права голоса душевнобольные; лица, совершившие уголовные преступления или незаконные деяния в период выборов; и некоторые другие категории лиц.

Для Индии характерно не только использование прямых и косвенных выборов, но и сочетание их с принципами назначения и резервирования мест в выборных органах для женщин и некоторых групп населения. Подготовку выборов в парламент страны и легислатуры штатов, а также президента и вице-президента, руководство и контроль за проведением всех выборов осуществляет назначаемая президентом Избирательная комиссия. В Индии применяется система обязательной регистрации избирателей, при которой регистратор в каждом избирательном округе, в соответствии с законом, обязан сам внести в списки избирателей всех граждан удовлетворяющих избирательный ценз. Списки избирателей регулярно пересматриваются. Большинство избирательных округов в Индии одномандатные. Выборы в Индии осуществляются по мажоритарной системе: кандидат, набравший относительное большинство, считается избранным.

В силу различий в численности населения штаты очень по-разному представлены в Народной палате. Пассивным избирательным правом, то есть правом быть избранным в депутаты Народной палаты, обладают граждане достигшие 25 лет, за исключением: а) лиц,

состоящих на платной государственной службе; б) осужденных на срок не менее 2 лет; в) объявленных судом умалишенными, либо дисквалифицированных в соответствии с каким-либо иным законом. Кандидат в депутаты должен проживать в избирательном округе по которому он баллотируется.

Для выдвижения кандидата в депутаты достаточно предложить его кандидатуру одним избирателем и поддержать ее другим, что выглядит весьма демократично. Однако, независимым кандидатам очень трудно добиться успеха на выборах без поддержки влиятельной политической партии. Кандидат в депутаты обязан внести избирательный залог в размере 500 рупий. В политике и выборах большое значение имеет кастовая принадлежность кандидата в депутаты. Закон предусматривает тайное голосование, но, как и в Великобритании, производится нумерация бюллетеней, позволяющая установить за кого голосовал избиратель.

Выборы в Совет штатов косвенные. Возрастной ценз для кандидатов в депутаты этой палаты 30 лет. 238 из 250 членов Совета штатов избираются на 6 лет выборными членами Законодательных собраний штатов и союзных территорий. Остальные 12 депутатов назначаются президентом из числа лиц, имеющих особые заслуги в области литературы, науки, искусства или общественной деятельности.

Совет штатов обновляется на 1/3 каждые два года. Члены этой палаты избираются по так называемой системе «единственного передаваемого голоса». Выборные места в Совете штатов распределяются не поровну, но и не строго пропорционально численности населения штатов. Некоторые преимущества предоставляются штатам с наиболее малочисленным населением, поскольку при соблюдении строгой пропорциональности они вообще не могли быть представлены в верхней палате парламента.

Избирательные цензы для активного и пассивного избирательного права по выборам в палаты легислатур штатов, соответственно, такие же как по выборам в нижнюю и верхнюю палаты центрального парламента.

Нижние палаты – законодательные собрания штатов могут иметь численность от 60 до 500 депутатов. Они избираются прямым голосованием населением штата сроком на 5 лет. Определенное число мест резервируется за представителями отсталых в социально-экономическом отношении каст и племен с тем, чтобы обеспечить их представительство в законодательных собраниях.

В настоящее время дискутируется вопрос о переходе к пропорциональной избирательной системе.

Индийский парламент, подобно британскому, является двухпалатным. Предполагается, что Народная (нижняя) палата выражает интересы федерации в целом, а Совет штатов (верхняя палата) представляет в парламенте субъектов федерации. Обе палаты индийского парламента состоят прежде всего из сравнительно богатых, образованных людей, обычно принадлежащих к высшим кастам. Общее число депутатов Народной палаты не должно превышать 525 представителей от штатов, плюс 20 представителей союзных территорий и 2 представителя англо-индийской общины, назначаемых президентом. Причем из этого числа за наиболее отсталыми слоями населения, известными в Индии как списочные, или зарегистрированные племена и касты, резервируются, соответственно, 38 и 78 мест. Это говорит о стремлении представить упомянутые группы населения в высших органах законодательной власти, что, несомненно, является прогрессивным.

В зависимости от партийной принадлежности депутаты обеих палат группируются по партийным фракциям. Каждая из них имеет своего лидера и «кнотов» – партийных организаторов, обеспечивающих партийную дисциплину, явку на заседания палат.

Парламент, а точнее – Народная палата, осуществляет контроль над правительством, которое несет перед ним коллективную ответственность.

Президент Индии является главой государства и формально наделен большой исполнительной властью, но обязан следовать советам правительства. Он избирается сроком на 5 лет по системе «единственного передаваемого голоса» особой избирательной коллегией, состоящей из выборных членов обеих палат парламента и избираемых депутатов легислатур штатов. Президентом может быть избран гражданин Индии, достигший 35-летнего возраста и отвечающий требованиям предъявляемым к депутатам Народной палаты. Президент не должен занимать платную должность в правительстве федерации или штата или в подконтрольных им органах, а также быть членом парламента или легислатуры штата. Он может переизбираться неоднократно.

Практически все основные полномочия президента осуществляются от его имени Советом министров, а точнее – премьер-министром. Президент назначает правительство, созывает и распускает сессии парламента, собирает обе палаты для разрешения разногласий между ними, может досрочно распускать Народную палату. Указы президента имеют силу закона. Если в течение 6 недель с начала ближайшей сессии парламента эти указы не будут утверждены, они теряют силу.

Глава государства обладает правом объявления чрезвычайного положения, введения президентского правления в штатах и объявления чрезвычайного положения в области финансов. Президент является главой исполнительной власти, главнокомандующим вооруженными силами, входит в состав парламента. Он назначает губернаторов штатов, главного судью и других членов Верховного суда и Высших судов штатов, Генерального прокурора, Генерального аудитора и многих высших государственных служащих, он обладает правом помилования. Во внешнеполитических отношениях президент осуществляет представительские функции. В отличие от Великобритании, акты главы государства в Индии не требуют контрасигнатуры в качестве необходимого условия их действительности. За нарушения конституции президент может быть подвергнут процедуре импичмента.

В Индии существует и институт Вице-президента. Вице-президент избирается сроком на 5 лет тайным голосованием специальной коллегией выборщиков, состоящей из членов, обеих палат парламента созданных на совместное заседание, в соответствии с системой пропорционального представительства на основе «единственного передаваемого голоса». Вице-президент не может занимать платную должность в органах правительства федерации или штата. Вице-президентом может стать гражданин старше 35 лет, обладающий квалификацией необходимой для избрания в качестве члена Совета штатов, поскольку он выступает прежде всего в качестве председателя этой палаты парламента. Вице-президент по должности является председателем Совета штатов парламента и замещает президента в периоды его отсутствия, болезни или в случае вакантности замещает президента до избрания нового главы государства.

Ведущую роль в практическом осуществлении государственной власти в Индии играет Совет министров – коллективный орган исполнительной власти, состоящий из премьер-министра и министров, назначаемых президентом страны. В соответствии с конституционным обычаем, президент обязан назначить премьер-министром лидера партии победившей на выборах в Народную палату. Премьер-министр формирует правительство из руководящих деятелей фракции большинства в нижней палате парламента. Он распределяет министерские портфели и определяет функции и полномочия этих министров. Формируя правительство, премьер-министр стремится к тому, чтобы в нем были представлены основные национальности, религиозные общины, касты, крупнейшие штаты и т. д. Несмотря на кажущуюся пестроту состава правительства, большинство его членов являются представителями имущих классов и принадлежат к высшим кастам индийского общества.

Премьер-министр может с одобрения президента изменять состав правительства и увольнять министров. Следует отметить, что положение и функции премьер-министра в Индии достаточно велики и премьер обладает большой реальной властью.

Численный состав Совета министров насчитывает от 50 до 60 человек. В Индии Совет министров очень редко собирается в полном составе. Все вопросы руководства страной решаются кабинетом – узким составом правительства, куда входят руководители наиболее важных отраслей управления числом в 15–20 человек. Как Совет министров, так и кабинет возглавляются премьер-министром, который созывает на заседания эти органы и руководит их работой. Обычно решения принимаются с общего согласия без формального голосования. Большая часть работы кабинета осуществляется через создаваемые внутри него специализированные комитеты: по политическим вопросам, обороне, бюджету, законодательству, экономической политике и интеграции, занятости, парламентским делам, новым назначениям и т. д.

В 1956 году произошла коренная перестройка федерации по национальному признаку. Вместо 28 старых многоязычных штатов было создано 14 новых, из которых 10 было сформировано по монолингвистическому принципу, а в 4 остальных применялся принцип билингвизма (использование двух языков). Шесть территориальных подразделений получили статус союзных территорий. Было ликвидировано деление штатов на юридически неравноправные группы. Территориальное деление пришло в большее соответствие с национальными, социально экономическими и культурными потребностями населения страны. Реорганизация штатов 1956 года явилась решающим событием в объединении страны на национальной основе. Она покончила с существованием княжеств, ликвидировала институт правителей штатов из феодальных князей – раджпрамуков и ряд других пережитков, дала новый стимул развитию производительных сил как отдельных штатов, так и страны в целом.

Помимо штатов, в индийскую федерацию входит еще такая специфическая форма «значительно ограниченной автономии», как союзная территория. Семь существующих в настоящее время союзных территорий имеют набор органов управления, аналогичный штатам. Все штаты, кроме Джамму и Кашмира обладающих собственной конституцией и гражданством, имеют единый правовой статус в Союзе. Установлено единое федеральное гражданство.

Судебные и административные органы всех штатов и федерации составляют единую систему. Правительство Индийского Союза может давать правительствам штатов любые указания, касающиеся исполнения федеральных законов. Губернаторы всех штатов вправе передавать Союзу любые функции или полномочия принадлежащие штату, кроме штатов Джамму и Кашмира, где необходимо согласие центрального правительства.

Наиболее концентрированным выражением возрастающего господства центра над штатами является подробно разработанный институт чрезвычайного положения. Введение такого положения существенно ограничивает права штатов, а практическое его осуществление нередко приводит к массовым и серьезным нарушениям прав и свобод граждан. Из пяти с небольшим десятилетий независимого развития почти 12 лет Индия провела в состоянии чрезвычайного положения. То, что даже в этой ситуации Индийский союз сохранил федеративную структуру, доказывает ее жизнеспособность.

Еще одной формой института чрезвычайного положения в масштабах штата является президентское правление, с объявлением которого основные функции по управлению тем или иным штатом переходят к центральным органам государства. Президентское правление в штатах применялось в Индии свыше 90 раз.

Парламент регламентирует нормы введения чрезвычайного положения, что позволяет говорить о сохранении демократического политического режима.

Тенденция к унитаризму и централизации в Индии неотделима от тенденции к регионализму и децентрализации, которая находит свое выражение в создании новых штатов и союзных территорий, в учащающихся требованиях предоставить штатам больше автономии.

В последнее время заметен определенный рост и сепаратистских тенденций в различных районах страны, особенно в штатах Пенджаб, Джамму и Кашмир, Гуджарат и Тамилнаду.

Высшими органами власти каждого из 25 штатов являются: губернатор, легислатура штата, Совет министров и Высший суд штата.

Губернатор возглавляет в штате высшую власть. Он назначается президентом республики сроком на 5 лет с возможностью повторных назначений в последующем. Губернатор должен быть гражданином Индии не моложе 35 лет, не должен занимать какой-либо иной оплачиваемой должности или являться депутатом парламента страны или легислатуры штата. «Предполагается, что он не зависит от каких-либо политических партий», хотя на практике он защищает интересы партии, находящейся у власти в центре.

Высшим законодательным органом является легислатура, которая может состоять из двух палат: Законодательного собрания и Законодательного совета, а также губернатора.

Губернатор обязан назначить лидера партии, заручившейся поддержкой большинства в Законодательном собрании штата, главным министром, а по представлению последнего – остальных членов правительства штата. Число министерств в штатах конституцией не определено. На практике оно колеблется от 6 до 14.

Систему органов союзной территории возглавляет назначаемый президентом и действующий от его имени управляющий.

Каждый штат делится на округа. Губернатор, по указанию правительства штата, для управления несколькими округами (обычно 7–8) назначает комиссара, который считается высшим должностным лицом округа и подчиняется правительству штата.

Территории округов подразделяются на талуки и гексилы. Лишь в некоторых штатах в округах имеются выборные советы.

72 крупных города выделены из окружного подчинения, в них образованы муниципальные корпорации – старейшие, наиболее представительные и автономные органы самоуправления в Индии. Население этих городов избирает на срок 3–5 лет Генеральный совет, члены которого из своего состава выбирают мэра города и его заместителей сроком, как правило, на один год. Главным управляющим корпорации, в руках которого сосредоточена исполнительная власть, является назначаемый правительством штата комиссар корпорации. В каждой муниципальной корпорации имеются комиссии по важнейшим направлениям ее деятельности: по вопросам образования, здравоохранения, финансов, санитарии, текущим вопросам и т. д.

В городах с населением более 10 тыс. человек жители избирают муниципальные советы, компетенция которых значительно меньше. В стране насчитывается около 1500 муниципальных советов.

В руководящих принципах политики государства конституция Индии предусматривает создание деревенских панчаятов – традиционных органов местного самоуправления и наделение этих органов властью необходимой для функционирования в качестве единиц управления. Полномочия панчаятов охватывают, однако, лишь некоторые вопросы сельского хозяйства, здравоохранения, санитарии, благоустройства и отдельные сугубо местные проблемы жизни общины и отнюдь не определяют подлинного уровня демократии в стране. В настоящее время панчаятами охвачено более 95 % всего сельского населения. В большинстве штатов панчаятская система состоит из трех уровней: низшего, среднего и высшего.

Наиболее распространенный элемент системы панчаятов – деревенский панчайт – организационно состоит из трех основных органов: общего собрания деревни, исполнительного комитета панчаята и судебного панчаята или сельского суда. Повседневная работа панчаята обычно осуществляется председателем и комитетами, которые состоят из специалистов и проводят большую полезную работу. Панчаяты всех уровней находятся под весьма строгим административным надзором и финансовым контролем вышестоящих правительственных чиновников.

В Индии, в отличие от других федеративных государств, существует единая, строго структурированная судебная система, призванная служить укреплению единства страны и единообразному применению законодательства на всей ее территории. Нижней ступенью в судебной системе являются рассматривающие самые незначительные гражданские и уголовные дела. Далее, по мере принятия к своему рассмотрению более сложных категорий дел, идут суды мунсифов («судьи-индусы»), дополнительные и окружные судьи. Высшей судебной инстанцией штата является Высший суд штата. Свой высший суд могут иметь и союзные территории. Высшим органом единой централизованной судебной системы Индии является Верховный суд, который состоит из главного судьи, обычно старшего по возрасту, и 17 членов. Члены Верховного суда назначаются президентом из числа виднейших юристов страны по консультации с главным судьей и министрами кабинета. По достижении 65-летнего возраста они обязаны уходить в отставку, а также могут быть досрочно уволены за недостойное поведение или смещены указом президента по причине профессиональной непригодности.

Верховный суд уполномочен рассматривать в качестве суда первой инстанции споры между правительством Союза и штатами, а также споры между штатами. Он является высшей апелляционной инстанцией по уголовным и гражданским делам. В пределах существующего законодательства он издает предписания по вопросам судопроизводства, а по просьбе президента может давать различные заключения по вопросам факта или нрава. Наиболее важна роль Верховного суда Индии и Высших судов штатов в качестве органов конституционного контроля.

В федеральной судебной системе также действуют апелляционные суды и низшие суды: суды сессий и суды магистратов.

Особенностью Индии является то, что тенденция к некоторому усилению судебной власти, наблюдающаяся в течение последних двадцати лет, говорит о том, что находящиеся у власти в Индии элиты предпочитают сохранить и даже несколько усилить «вес» суда в системе разделения властей, в качестве необходимого противовеса как обладающему широкими полномочиями правительству, так и на случай возможного выхода парламента из-под контроля правительства. Не лишено смысла и идеологическое влияние такой деятельности судов на народные массы в условиях высокого уровня социальной напряженности в стране. Поэтому, процесс некоторой общей демократизации форм и содержания деятельности Верховного суда и относительного усиления судебной власти в целом, находятся вполне в русле естественной логики движения страны к более широкому использованию демократических институтов, вместе с ускоряющимся развитием современной рыночной экономики Индии.

Таким образом, современная Индия представляет собой федеративную республику, где федерации построены по национальному и языковому признакам, главой государства является президент, а исполнительную власть фактически осуществляет Совет министров во главе с премьером. Законодательная власть принадлежит двухпалатному парламенту (народной палате и Совету штатов), судебные и административные органы всех штатов и федераций составляют единую систему.

РЕСПУБЛИКА ИНДИЯ

– республика Индия – Индийский Союз – парламентская республика (форма правления) с федеративным государственным устройством (союз 25 штатов и 7 «союзных территорий») с демократическим режимом правления.



Уровни власти: – федеративная;

– власти штатов и «союзных территорий» (губернатор – высшая власть штата, легислатура штата, Совет министров и Высший суд);

– штат состоит из округов, которые управляются комиссарами.

Рис. 4. Государственная система Индии. (Борзова Е. П. Бордукова И. И. Основы сравнительной политологии. СПб, 2007, – с. 138.)

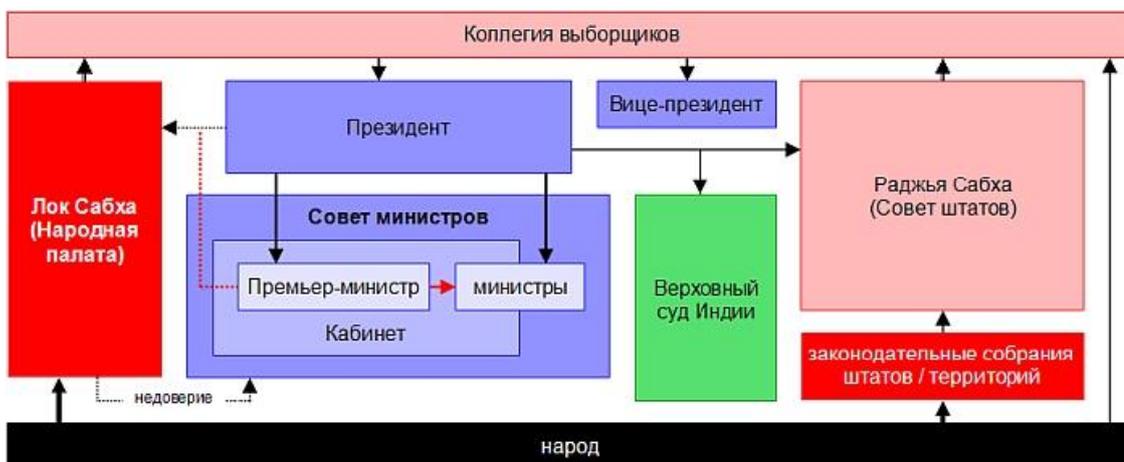


Рис. 5. Конституционная структура Индии. (Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/ca/courts>)

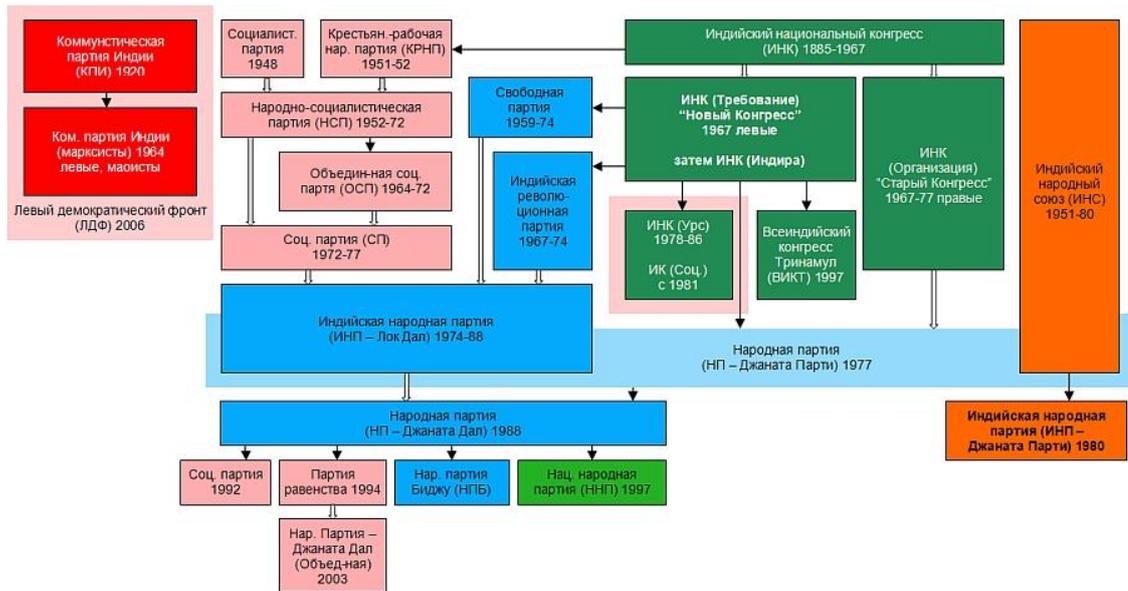


Рис. 6. Основные политические партии Индии. (Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/ca/courts>)

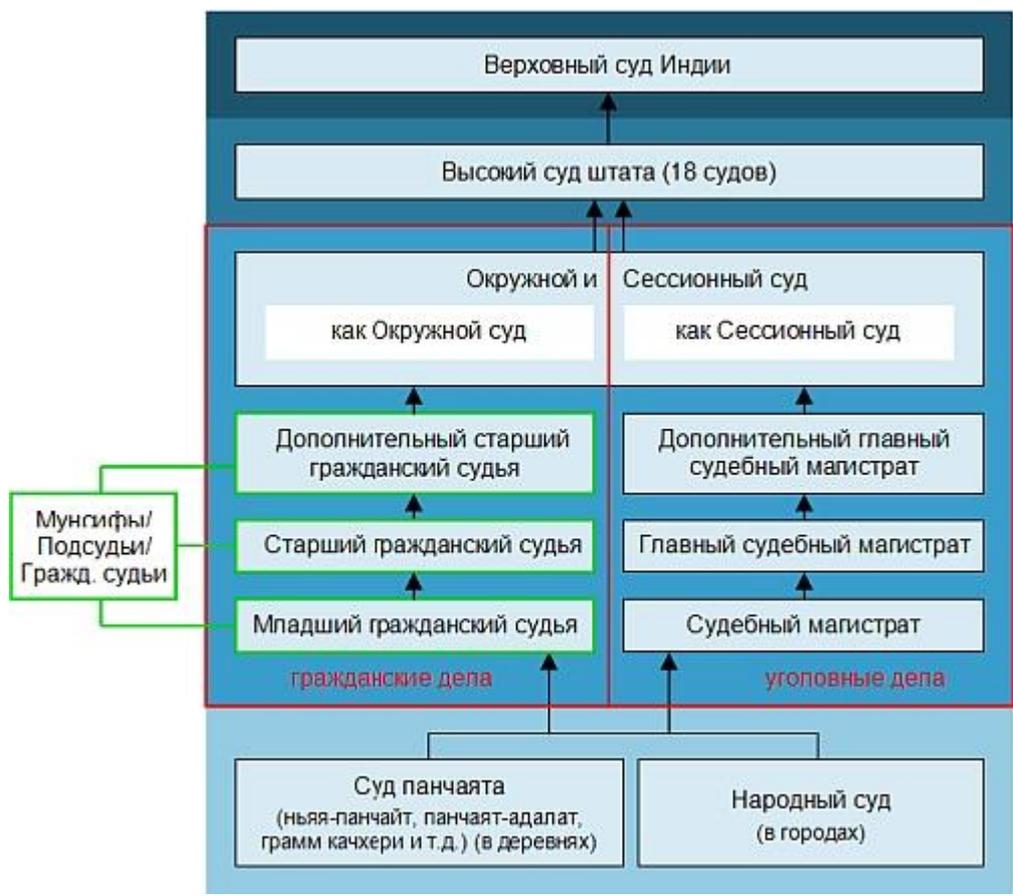


Рис. 7. Судебная система Индии. (Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/ca/courts>)

Политическая и избирательная системы Китая



Современный Китай – одна из древнейших стран мировой цивилизации, имеет историю, насчитывающую более 5 тыс. лет, которая подтверждается сохранившимися памятниками письменности.

Первой китайской династией была Шан (XVI–XI вв. до н. э.), которая I XIV в. до н. э. взяла себе имя Инь. Во главе государства стоял наследственный монарх – ван. В иньскую эпоху развивалась культура положившая начало китайской цивилизации: появились зачатки лунного календаря, возникла письменность. В XI в. до н. э. государство было завоевано племенем Чжоу. Этот период делится на Западный Чжоу (XI–VIII вв. до н. э.) и Восточный Чжоу (VIII–III вв. до н. э.). К VII в. до н. э. Чжоуское государство распалось на несколько царств, период «Борющихся царств», которые вели между собой постоянные войны до III в. до н. э. К этому времени образовалась первая централизованная империя Цинь (221–207 гг. до н. э.), состоявшая из 36 провинций. В VI–III вв. до н. э. сформировались основные китайские философские школы: конфуцианство, даосизм, моизм, фацзя (школа легистов).

С древнейших времен по традиции считается, что состояние общества во многом зависит от личных качеств (сердца) главы бюрократической власти – правителя. И конфуцианский канон предписывает, какими качествами должен обладать правитель, а какими – подданные.

Так, мудрый правитель «правит при помощи своей добродетели, пребывая на своем месте неподвижно, словно Полярная звезда, вокруг которой вращаются все остальные звезды». Из этого следует, что в конфуцианском способе управления государством главное – не закон и не насилие, а добродетельный образец правителя для подданных. Управление при помощи образца достигается через воспитание преданности народа к вышестоящим. Цель воспитания – достижение человеколюбия. Цель государства – благо народа. Человеколюбие (гуманность) – главная конфуцианская добродетель, моральная основа общественно приемлемого поведения людей. Основы же морального воспитания людей закладываются в семье. И государство – это не институт для примирения противоборствующих интересов, а большая семья, где каждый должен знать свое место. Культивирование человеколюбия начинается с выработки сыновней почтительности (сяо) к старшим и братской любви к ровесникам (ди). Развитие добродетели в обществе совершается при помощи практики установленного порядка, ритуала. В рамках же установленных правил и норм личность не индивидуализируется, а существует только в связи с другими личностями (в психологии поведения у китайцев: либо строй либо толпа). Установленный порядок, ритуал – единственно правильное средство совершенствования личности. «Тот, кто не знает ритуал, не может реализо-

вать себя», – говорил Конфуций. Высшим критерием правильности установленного порядка выступает «долг-справедливость», и уж затем следует выгода.²

Династия Цинь, при которой на севере страны закончилось строительство Великой Китайской стены с целью защиты от нашествий гуннов, сменилась в 206 г. до н. э. династией Хань. Империя Хань (206 г. до н. э. – 220 г. н. э.) достигла своего расцвета и вступила в период своего благополучия в 140–67 гг. до н. э., когда территория страны значительно расширилась на юг и на запад. После эпохи «Трех Королевств» (220–280 гг. н. э.) наступает период междоусобных войн между царствами, завершившийся основанием новой династии Тан в 618 году, которая правила страной до 907 года. Большую роль в Танской империи играла система государственных экзаменов (кэцзюй), успешная сдача которых и получение ученой степени открывали доступ к государственной службе. В это время страна переживала значительный культурный подъем, это был «Золотой век» поэзии.

После нашествия монголов в 1226 году страна оказалась под господством монгольской династии Юань (1271–1368 гг.). В 1368 году власть вернулась к китайскому императору – началась эпоха правления династии Мин (1368–1644 гг.). К XVI в. относится проникновение в Китай европейцев, в 1516 году появились первые корабли португальцев, а в 1557 году Португалия овладела, на правах «аренды», китайской территорией Аомынь (Макао). Во второй половине XVI в. пытались проникнуть в Китай испанцы, а в конце XVI – начале XVII вв. у берегов Минской империи появились голландцы. Во второй половине XVI в. в Китай прибыли первые миссионеры – иезуиты, занимавшиеся не только распространением христианства, но и изучением страны, ее истории и культуры. В начале XVII в. империя Мин переживала глубокий кризис, вспыхнули широкие крестьянские восстания. Для подавления крестьянского восстания в 1628–1645 гг. китайские правители обратились за помощью к маньчжурским племенам, которые в 1644 году захватили власть и правили страной до 1911 года (маньчжурская династия Цин). Расширив владения Империи до Сибири, Алтая, Памира и Непала, маньчжурские правители столкнулись в XIX в. с многочисленными проблемами. XIX в. потрясал Китай внутренними и внешними проблемами (противоречия внутри страны, «опиумные войны» с Великобританией 1840–1842 гг., с Великобританией и Францией 1856–1860 гг., Китайско-Французская война 1884–1885 г. г, Японо-Китайская война 1894–1895 гг.), которые привели к тому, что в начале XX в., после сокрушительного поражения в войне с Японией и потери острова Тайвань, а также захвата ряда стратегических пунктов в приморских провинциях (Цзяочжоу – Германией, Порт-Артура – Россией, Вэйхайвэй – Великобританией, Гуанчжоу – Францией), и на фоне широкого движения ихэтуаней (в переводе – отрядов «справедливости и согласия»), потрясли до основания тысячелетнюю монархию. Власть императора во многих районах оказалась номинальной, страной фактически управляли иностранцы, губернаторы, которые располагали всей полнотой власти на местах, в упадке находилась финансовая и транспортная система, стал очевидным кризис империи. В этот период сформировалось революционно-демократическое движение. Его лидеры объединились в Союз возрождения Китая, который в 1905 году был преобразован в Революционную лигу Китая, программа которой основывалась на концепции «трех народных принципов» – национализм, демократия и народное благосостояние, сформулированных одним из ее основателей, по образованию доктором медицины – Сунь Ятсеном.

В октябре 1911 года вспыхнуло вооруженное восстание, положившее Начало обще китайской революции. Внутренние разногласия среди политической элиты Синьхайской революции и открытая поддержка западными державами популярного военного лидера – генерала Юань Шикая, пользовавшегося, в то же время, доверием Цинского двора, вынудили

² Васильев Л. С. Некоторые особенности системы мышления, поведения и психологии в традиционном Китае. – М., 1976. 198,

доктора Суня отказаться от поста временного президента в пользу этого военного лидера. 12 февраля 1912 года последний маньчжурский император малолетний – Пу И – отрекся от престола в пользу Юань Шикая, который стал первым президентом Китайской республики.

Стремясь к укреплению личной власти, летом 1913 года глава государства жестоко подавил волну революционных выступлений на юге страны против диктатуры. Эти выступления были организованы Национальной партией (по-китайски – Гоминьдан), созданной Сунь Ятсеном в августе 1912 года. Принятая в мае 1914 года конституция Китая означала сосредоточение трех ветвей власти в руках генерала Юань Шикая, который готовился провозгласить себя императором. Однако скоропостижная смерть военного диктатора в 1916 году не позволила этим планам воплотиться в жизнь.

Заметное влияние на политическую историю Китая оказала первая мировая война. В первые дни войны Китай заявил о своем нейтралитете. Однако Япония высадила 30-тысячный десант в районе арендованной Германией стратегически важной бухты Циндао, которая была захвачена после двухмесячной осады.

Усиление влияния Токио на политику континентального соседа нашло отражение в ультиматуме, выдвинутом Японией правительству Юань Шикая в мае 1915 года. Этот беспрецедентный по унижительности для Китая документ включал 21 требование экономического, политического и военного характера. Принятие их Пекином, в ситуации фактического невмешательства западных держав занятых войной в Европе, символизировало окончательный переход стратегического лидерства в Восточной Азии от Великобритании к Японии. Одновременно с усилением Японии, шла дипломатическая «война» Антанты и Германии за привлечение Китая на свою сторону. Это и сложное внутривластное положение поставили Китай в условия фактического распада единой территории: к 1915 году он находился фактически под контролем иностранных держав.

Итоги первой мировой войны привели к тому, что державы победительницы передали все права, ранее принадлежавшие Германии, в пользу Японии. В стране росло недовольство, провинциальные власти отказывались подчиняться Пекину. В июле 1921 года при активном участии Коминтерна была создана Коммунистическая партия Китая (КПК), которая в 1922 году объединилась с Гоминьданом. На юге страны левые национально-патриотические силы, возглавляемые Сунь-Ятсеном, начали процесс объединения Китая. Однако кончина Сунь Ятсена в 1925 году внесла раскол в ряды его сторонников, среди которых постепенно усиливались позиции командующего Национальной революционной армией китайского «Бонапарта», генерала Чан Кайши. Чан Кайши сосредоточил в своих руках решающие рычаги партийной и военной власти, его войска сумели занять важнейшие центры Китая – Ухань, Нанкин, Шанхай. Разногласия внутри руководства Гоминьдана и КПК привели к открытому противодействию и распаду единого национального фронта. В 30-е годы нанкинское правительство добилось ряда успехов в деле национальной консолидации, постепенно расширяя свой контроль над различными регионами страны. Но все же оно не смогло до конца преодолеть политическую и экономическую раздробленность Китая. Обнародованный в октябре 1928 года «Органический закон национального правительства Китайской республики» и «программа политической опеки» предусматривали последовательную реализацию учения Сунь Ятсена о трех сменяющих друг друга периодах государственного строительства – диктатуре, опеке и демократии. В стране был резко усилен полицейский контроль над профсоюзами, распущены все творческие объединения интеллигенции левой ориентации, расширены привилегии для военных (расходы на оборону составляли 80–85 % бюджета правительства Чан Кайши). В результате сложилась система авторитарного, олигархического управления государством и экономической жизнью со стороны нескольких

влиятельных кланов, близких Чан Кайши и ориентировавшихся на те или иные западные страны.³

В этот же период впервые обозначились позиции одного из лидеров КПК – Мао Цзэдуна. Достаточно сложным было положение Китая в годы первой мировой войны. К концу 1941 года большая часть экономически развитых районов Китая, включая крупнейший торгово-финансовый Центр Восточной Азии, британское владение с 1842 года – Гонконг (Сянган), оказалась под контролем японской армии. На протяжении всей Второй мировой войны Китай не представлял единого целого, а был расчленен на несколько зон под контролем японских оккупационных сил, гоминьдановских войск и коммунистов. Как Гоминьдан во главе с Чан Кайши, так и КПК под руководством Мао Цзэдуна, лидерство которого среди коммунистов окончательно утвердилось на VII съезде Компартии в Яньани (апрель-июнь 1945 г.), проводили политику лавирования между СССР, США и Великобританией. Важным событием в истории международных отношений стало участие представителей Китая в создании Организации Объединенных Наций (1942–1945 гг.). В то же время, общим моментом дипломатических усилий гоминьдановцев и коммунистов являлось стремление втянуть Советский Союз в открытую конфронтацию с Японией.

Вступление СССР в войну на Тихом океане 8 августа 1945 г. привело к изменению стратегической ситуации. 14 августа 1945 г. в Москве были подписаны Договор о дружбе и союзе между СССР и Китаем, а также, серия других соглашений (об аренде Порт-Артура, совместном использовании КВЖД, признании независимости Монгольской Народной Республики). С разгромом Квантунской армии Японии, северо-восточная часть Китая была превращена в главную опорную базу КПК. Программа коммунистов предусматривала свержение режима Чан Кайши, аннулирование договоров с западными державами, национализацию крупной собственности, уравнильное распределение земли между крестьянами по количеству едоков, сохранение тесного сотрудничества с СССР.

Одновременно на противоположном политическом полюсе проходил процесс консолидации политических сил вокруг фигуры генералиссимуса Чан Кайши. Юридической основой взаимодействия гоминьдановцев и западных держав стал американо-китайский договор о дружбе, торговле и мореплавании, подписанный в 1946 году в Нанкине.

В этой обстановке переговоры о мирном, демократическом объединении страны были обречены на провал. В конце июня 1946 года обе его стороны, подталкиваемые СССР и США, перешли к открытой вооруженной борьбе, которая означала новую гражданскую войну (1946–1949 гг.).

Гоминьдановцы во главе с Чан Кайши потерпели поражение, остатки армии эвакуировались с материка на остров Тайвань, где смогли сохранить прежний политический режим.

1 октября 1949 г. в Пекине на центральной площади Тяньаньмынь состоялась официальная церемония провозглашения Китайской Народной Республики (КНР), которая уже на следующий день была признана Советским Союзом.

Современный Китай расположен в Центральной и Восточной Азии. На востоке омывается водами Желтого, Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей Тихого океана. На севере Китай граничит с Россией и Монголией, на северо-западе с Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном. На западе Китай имеет границу с Афганистаном, Индией, Непалом на юге с Бутаном, Индией, Мьянмой (Бирма), Лаосом и Вьетнамом, на северо-востоке с КНДР. Численность населения (2003 г.) 1,3 млрд. жителей, по этническому составу: 94 % китайцы, 6 % – другие этнические группы: чжуаны, уйгуры, монголы, тибетцы, хуэй, корейцы, мяо.

Весь период развития Китая 50–70-х гг. был неразрывно связан с политической деятельностью авторитарного лидера страны и КПК, «великого кормчего» Мао Цзэдуна. В 1950

³ Браун О. Китайские записки 1932–1939. – М., 1974. 201

году после захвата Тибета под контролем КПК находилась вся территория бывшей Цинской империи, за исключением Тайваня, Гонконга и Макао. Политическая власть разветвленной сети центральной и местных партийных организаций опиралась на многомиллионный отряд членов КПК (к концу XX в. ее численность превысила 60 млн. чел.), хотя формально в стране сохранялась многопартийность. Высшими органами государственной власти были объявлены законодательной – Всекитайское собрание народных представителей (ВенП), а исполнительной – Государственный совет (Центральное народное правительство). Юридическим оформлением режима стала Конституция КНР 1954 года.

Строительство коммунистического общества в Китае сопровождалось различными экспериментами («большой скачок», «чистка аппарата», «культурная революция» и др.), которые затормозили экономическое и культурное развитие страны. Отношения с СССР, поначалу дружеские и добрососедские, резко ухудшились в 1960–61 гг. В 1962 году между Китаем и Индией произошел вооруженный конфликт, вызванный пограничным вопросом в Гималаях. В 1979 году китайские войска предприняли наступление на Вьетнам в ответ на оккупацию Камбоджи вьетнамскими войсками.

«Великая культурная революция», длившаяся с мая 1966 года по октябрь 1976 года, была начата Председателем ЦК КПК Мао Цзэдуном и осуществлялась под его руководством. Для Мао Цзэдуна «простые» китайцы были не мыслящим, понимающим свои нужды и интересы народом, а безликой массой, которую Мао и партия могут воспитывать в духе прекрасных идей и черт социалистического человека. Так были провозглашены линия «большого скачка» («десять лет упорного труда, а затем десять тысяч лет благоденствия»), генеральная линия «трех красных знамен» (включавшая индустриализацию, создание сельскохозяйственных коммун и революционное сознание), а лозунг «пусть расцветают сто Цветков» (в отношении литературы, искусства и науки), был сменен на «культурную революцию».

Культ Мао Цзэдуна и монополярная власть КПК породили тоталитарный режим, в котором, под оболочкой социалистическо-коммунистической фразеологии, установились порядки, более характерные для феодальных восточных деспотий. В сфере политической жизни они означали беззаконие и произвол властей, игнорирование прав и свобод граждан, отсутствие каких-либо гарантий их неприкосновенности и безопасности.

Над личной жизнью людей был установлен жесткий контроль, особенно проявившийся в казарменной организации народных коммун и в регулировании семейно-брачных отношений. В ходе осуществления очередных политических кампаний применялось массовое насилие. Законность и право не имели места в жизни общества, безраздельно господствовал произвол партийного чиновника. В результате массовых политических репрессий за десятилетие (1966–1976 гг.) пострадало более 100 млн. человек. По признанию современных китайских историков, «культурная революция» вызвала дезорганизацию производства, привела к расстройству управления народным хозяйством, нарушила международные связи Китая, отбросив страну на десятилетия назад. Обострились отношения КНР со странами Запада и СССР. В 1969 году советско-китайский конфликт вылился в вооруженные столкновения в районе острова Даманский и на границе Казахстана.

Культ вождя подпирался и усиливался мелкими культурами на местах. Образцом сознательности и преданности идеям «великого кормчего» считалась НОАК (Народно-освободительная армия Китая), которая должна была являться для народа примером дисциплинированности и исполнительности. Официально революцию 1949 года в Китае называли новодемократической. Мао Цзэдун рассматривал «новую демократию» как отдельную стадию в развитии китайского общества, как переходный период к социализму, занимающий довольно длительный отрезок времени после взятия власти. В рамках этого периода он допускал существование отдельных элементов капитализма как неизбежное следствие победы революции в экономически отсталой стране. Но в 1953 году Мао резко изменил свои

взгляды, подверг критике тех, кто поддерживал и пропагандировал концепцию «новой демократии», обвинил их в правом уклоне и заявил, что Китай уже вступил в эпоху социалистических преобразований. Подобный «поворот» – типичный случай непредсказуемости политического процесса в условиях, когда господствовали персонифицированный субъективизм и волюнтаризм.

После смерти Мао обострилась внутренняя борьба в политическом руководстве, наиболее значительными эпизодами которой были гибель в авиакатастрофе официального преемника Мао Линь Бяо, разоблачение и осуждение «банды четырех», во главе с вдовой Мао Цзэдуна, Цзян Цинь.

В октябре 1976 года Китай вступил в новый исторический период, развития. В июле 1977 года, по настоятельному требованию всей страны, Дэн Сяопин был восстановлен на всех партийных и государственных постах, с которых он был снят во время «культурной революции». Состоявшийся в декабре 1978 года 3-й пленум ЦК КПК 11-го созыва, ознаменовал величайший перелом в жизни страны со времени образования Нового Китая, его решения имеют непреходящее значение для страны и народа. На пленуме Дэн выдвинул новый прагматический курс «четырёх модернизаций», который получил поддержку и стал воплощаться в жизнь после декабрьского пленума ЦК КПК 1978 года, который призвал к «раскрепощению сознания» и снял лозунг «классовая борьба – решающее звено», реабилитировал видных деятелей науки, культуры, партии.

Начавшаяся в 1979 году модернизация промышленности, сельского хозяйства, науки и техники, обороны привела к возвышению Дэн Сяопина. Китай приступил к проведению политики реформ и расширению внешних связей, выправляя при этом все левацкие ошибки имевшие место во время «культурной революции» и в предшествовавшие ей годы. При этом во главу угла были поставлены осуществление модернизации страны, всемерное обеспечение пропорционального развития народного хозяйства, реформа экономической и политической системы, что постепенно определило направления осуществления социалистической модернизации с китайской спецификой. Известна крылатая фраза Дэн Сяопина: «Неважно какого цвета кошка, лишь бы она мышей ловила».

Китайский путь «реформ и открытости» Дэн Сяопина в 1979 году начинался с деревни. Начало предусматривало самодостаточность, «опору на собственные силы». Ни государство, ни частные инвесторы ничего поначалу никуда не вкладывали. Лишь идея и практика коммун-монстров с «железной чашкой риса» для всех, введенные Мао Цзэдуном, были заменены в деревне на идею и практику «семейного подряда» с результатами для своих. Дэн Сяопин обратился к конфуцианскому понятию «малое изобилие» («сяокан»: мира в государстве и безбедной жизни народа). Так, от безграничного смыслового ореола коммунистических символов, был осуществлен переход к конкретному образу накопления в видимой перспективе. Отдали исполнителям желанную команду: накапливать (а китайцы склонны копить «на черный день», «бережно сберегать бережно сбереженное») – и, что называется, «процесс пошел».

Реформы начинались с того, что в деревне китайская крестьянская семья (живущие вместе поколения кровных родственников) на основе коллективного (малый клан), реже индивидуального подряда, получала в хозяйственное использование сроком на 50 лет землю.

Все китайцы еще при Мао Цзэдуна на политзанятиях в ходе «Большого скачка» и «культурной революции» учили наизусть его работу «Юй-гун передвинул горы», с идеей не бояться трудностей и возможности достижения результата кропотливым трудом нескольких поколений семьи. При Дэн Сяопине были созданы условия семейного (именно в нескольких поколениях кровных родственников) хозяйства. Дело реформ в сельском хозяйстве пошло, так как у массы крестьян появился интерес работать интенсивнее с видами на будущее. Был

включен и «административный ресурс» китайской бюрократии, силой загонявшей крестьян в подряд наподобие советской коллективизации.

Сначала, действительно, только интенсивный и рачительный личный ручной труд семисот миллионов китайских крестьян, получивших перспективу улучшения своей жизни, без оборотных денег, без механизмов, без химических удобрений, без помощи науки, примерно к середине 80-х годов позволил деревне накормить и себя, и город. В китайской деревне появились хоть какие-то тощие накопления для потребления современных городских промышленных товаров.⁴

Возглавляемая Дэн Сяопином фракция высшего руководства выступила за преодоление маоистского наследия идейно-политического радикализма, чистку партийного аппарата от обюрократившихся чиновников и омоложение руководящего состава партии. Дэн Сяопин постарался заблаговременно заручиться поддержкой тех деятелей в руководстве, в чьих руках была сконцентрирована власть, и расширить круг своих сторонников за счет выдвижения нового поколения политиков-прагматиков. Особое внимание было уделено установлению контроля над армией. Став в 1981 году председателем Военного совета ЦК КПК, Дэн Сяопин произвел значительные изменения в составе армейского командования как в центре, так и на местах. Несмотря на оппозицию Дэн Сяопину и его программам со стороны части руководства партии во главе с председателем ЦК КПК Хуа Гофэном (чьи претензии на правление основывались на личном распоряжении Мао Цзэдуна), сторонники реформ удержали инициативу в своих руках и заставили события развиваться по разработанному ими сценарию.⁵

Крупная победа была одержана реформаторами на августовском пленуме ЦК КПК 1981 года, который сместил Хуа Гофэна и избрал на пост председателя ЦК КПК их представителя Ху Яобана. Процесс смены омоложения кадрового состава партии в центре и на местах не мог пройти безболезненно, и реформаторам не раз приходилось лавировать и отступать.

Дэн Сяопину и возглавляемой им коалиции реформаторов удалое в течение 1987–1988 гг. достичь согласия в руководстве по многим важным вопросам дальнейшего проведения курса «четырёх модернизации», что способствовало восстановлению экономической и политической стабильности. XIII съезд КПК, состоявшийся в октябре – ноябре 1987 года и последовавшая за ним в марте – апреле 1988 года 1-я сессия Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 7-го созыва, утвердил политические установки и решения, внося существенные кадровые изменения в высшие органы партии. XIII съезд укрепил позиции реформаторов. К этому времени повысился образовательный уровень членов ЦК КПК, большинство из них имело теперь высшее (в основном техническое) образование. Вместе с тем, не утратил силу и традиционный подход к подбору кадров: в членах ЦК КПК нового состава оказались избранными деятели являвшиеся прямыми родственниками или приближенными (личные секретари и помощники) прежних руководителей КПК. Тем менее, на XIII съезде КПК произошло самое массовое обновление партийной элиты. Вместе с тем, следует отметить, что твердая позиция Дэн Сяопина в том, что власть КПК должна быть незыблемой, вела к сохранению монополии и контроля над всеми сферами жизни КПК: в структурах государственной власти твердый контроль партии над всеми кадровыми назначениями, отсутствие выборного представительства всех уровней, беспощадное искоренение инакомыслия среди интеллигенции. Жестокое подавление антиправительственных выступлений молодежи на Площади Тяньаньмэнь в июне 1989 года приостановило процесс политической демократизации. Дэн Сяопин в одном из своих интервью подчеркнул, что «все

⁴ Девятое А. Китай и Россия в двадцать первом веке. – М., 2002. – С. 145. 205.

⁵ Барач Д. Дэн Сяопин. – М., 1989. – С.110. 206.

страны должны быть заинтересованы, чтобы коммунисты в Китае оставались у руля правления государством еще как минимум тысячу лет. Представьте, что КНР, как и Советский Союз, распалась; начались нищета, войны, хаос; толпы беженцев, как это всегда бывает, ринутся через границу. В Монголию попадет 5 млн. китайцев, в Японию – 10 млн., в США – 25 млн., в Россию – 150 млн.! Ну что, вы все еще хотите, чтобы компартия потеряла власть?». В 1917 году в России председатель Российского императорского союза промышленников и купцов Рябушинский обращаясь в Думе к левым депутатам призывал: «Господа социалисты, не ломайте здание, в котором мы живем. Постройте новое, а в старом мы, по крайней мере, укроемся от непогоды...». В Китае так и поступили: начали пристраивать свободные экономические зоны, не разрушая «старого дома».

Новым китайским политикам присущи меритократические и технократические взгляды. Они считают, что Китай крайне нуждается в руководителях, обладающих современными знаниями в сфере науки и управления, и, что в стране должна проводиться политика обеспечивающая усиленное развитие науки и техники, а тем самым и повышение роли научно-технической интеллигенции в обществе.

Представители «новой гвардии» являются прагматиками и признают объективность экономических законов, включая законы рынка. Уделяя первостепенное внимание модернизации в научно-технической и производственной сферах, они стремятся обосновать легитимность политического режима экономическими успехами и укреплением позиции Китая на мировом рынке. Проведение курса рыночных реформ в народном хозяйстве, направленных на расширение частного сектора, роспуск «народных коммун», прекращение государственного контроля над розничной торговлей, привлечение иностранных инвестиций, особенно в «специальных экономических зонах», развитие научно-технических связей с крупнейшими государствами вывели КНР, к концу 90-х годов, на уровень ведущих мировых держав по объему валового внутреннего продукта, внешнего товарооборота и золотовалютных резервов. Доля промышленности в ВВП почти достигла половины. В аграрном секторе был успешно разрешен главный вопрос – обеспечение продуктами питания каждого китайца и создание резервов продовольствия. Серьезных успехов добились китайские ученые, сумевшие вывести на орбиту несколько искусственных спутников Земли и продолжающие работать над национальной программой запуска человека в космос.

Новым политическим лидерам – технократам, присущи одновременно национализм и космополитизм. Они – открытые сторонники поощрения и расширения связей с партнерами за границей, особенно с передовыми в научно-техническом отношении странами. Но активное заимствование зарубежного опыта, знаний и достижений подчинено у них главной цели – осуществлению модернизации страны и превращению Китая в высокоразвитую промышленную державу, занимающую достойное положение в мировом сообществе.

Что касается непосредственно реформы политической системы, то ее основная задача была определена следующим образом: «Цель этой реформы для нас заключается в создании политической системы социалистической демократии с учетом специфики Китая, а отнюдь не во введении у нас западной системы многопартийности и парламентаризма. В нашей Конституции определено, что государственные органы Китайской Народной Республики осуществляют принципы демократического централизма. Это основа нашего государственного строя. Народная демократия – коренное требование социализма и его имманентное свойство. Без демократии и законности нет социализма, а следовательно, нет и социалистической модернизации».⁶

Реформа политической системы, предусмотренная съездом, включала следующие основные моменты: совершенствование системы представительных органов власти, усиление

⁶ См.: История Китая / Под ред. А. В. Меликсетова. – М., 1998; Китай в мир. вой политике. – М., 2001. – С.350.

ние их законодательных и контрольных функций; всемерная поддержка деятельности новых органов самоуправления на местах; реорганизация системы административного управления и партийно-правительственного аппарата с тем, чтобы осуществить разделение функций правительственных органов и предприятий, освободить последние от опеки «сверху»; сокращение и упрощение аппарата управления, ликвидация дублирования и многоступенчатости в работе его отдельных звеньев с целью повышения его эффективности; усиление контроля со стороны государственных, в первую очередь правоохранительных органов, за соблюдением Конституции и законности; установление строгого общественного порядка; дальнейшее расширение сотрудничества КПК с общественно-политическими союзами и организациями, включая демократические партии, в рамках системы Народного политического Консультативного совета; создание такого механизма выработки директивных решений, который обеспечивал бы демократизм этого процесса и научную обоснованность принимаемых мер.

Реформа же самой КПК, как центрального звена политической системы» в решениях съезда вообще не упоминается. Подобное «упущение» неслучайно, учитывая сложный и нестабильный баланс соотношения сил в высших эшелонах партийного руководства. В подтексте политических заявлений и решений присутствует ключевой вопрос: «После Дэн Сяопина будет ли новый лидер продолжать его курс?», поскольку персонализация политики в Китае – это реальность и неотъемлемая черта китайской политической жизни.

В ноябре 2002 года, на XVI съезде КПК, остро встал вопрос о смене руководства в партии. Цзян Цзэминь – лидер КПК, выдвинул идею трех Представительств в партии: ее суть в том, что КПК формируют не только рабочие и крестьяне, а также и социальный слой предпринимателей. Новый статус предпринимателей открывает перед последними широкие возможности вхождения во власть. Можно предположить, что процесс модернизации политической системы в КНР еще не достиг своего апогея и будущие реформы существенным образом изменят облик КНР в целом, возможно, приведут к новой конституции. Постановка этого вопроса была вызвана наличием обостряющихся противоречий между развитием рыночной экономики и монопольной властью КПК. Задача реформирования партии связана и с необходимостью перехода от теории и идеологии коммунизма к теории и идеологии социал-демократии. Новым генеральным секретарем КПК был избран 59-летний Ху Цзиньтао.

Коммунистическая партия Китая является единственной правящей партией, но в КНР имеется еще ряд политических организаций:

Ассоциация демократического национального строительства Китая (China Democratic National Construction Association). Основана в 1945 году, насчитывает 70 тыс. членов. Председатель – ЧЖЭН СЫВЭЙ (Cheng Siwei).

Ассоциация содействия развитию демократии Китая (China Association for Promoting Democracy). Основана в 1945 году. Объединяет представителей культуры, деятелей литературы и преподавателей. Председатель – СЮЙ ЦЗЯЛУ (Xu Jialu).

Демократическая лига Китая (China Democratic League). Основана в 1941 году. До 1944 года – Лига демократических политических организаций. В 1947 году была распущена, в начале 1948 года – восстановлена. Насчитывает более 131 тыс. членов, в основном представители культуры, науки и образования. Председатель – ДИН ШИСУНЬ (Ding Shisun).

Крестьянско-рабочая демократическая партия Китая (China Peasants and Workers' Democratic Party). Основана в 1947 году. Насчитывает (65 тыс. членов, в основном представители здравоохранения и медицины) Председатель – ЦЗЯН ЧЖЭНХУА (Jiang Zhenghua).

Лига демократической автономии Тайваня (Taiwan Democratic Self Government League). Основана в 1947 году. Председатель – ЧЖАН КЭХУЭЙ (Zhang Kehui).

Революционный комитет Гоминьдана (Revolutionary Committee of tin Chinese Kuomintang). Основан в 1948 году. Председатель – ХЭ ЛУЛИ (He Luli).

Цзюсань сюе шэ (Jiusan xueshe, 3 September Society – Общество 3 сентября). Основано в 1946 году. Насчитывает более 68 тыс. членов Председатель – У ЦЗЕПИН (Wu Jieping).

Чжунго чжнгуи дан (China Zhongguo Zhigong dang – Китайская партия стремления к справедливости). Основана в 1925 году. Реорганизована в 1947 году. Председатель – ЛО ХАО ЦАЙ (Luo Haocai)

Народный политический консультативный совет Китая – НПКСК (Zhongguo renmin zhengzhi xieshang huiyi). Орган Единого народно-демократического фронта, объединившего в 1949 году КПК, различные, демократические партии, общественные организации, представителей различных национальностей, а также китайцев, проживающих за границей. Наделен консультативными функциями. В ходе «культурной революции» бездействовал. Постоянные органы: Всекитайский комитет НПКСК в составе 2 093 чел. (март 1994 г.). Постоянный комитет Всекитайского комитета и бюро Всекитайского комитета НПКСК. Председатель Всекитайского комитета НПКСК – ЛИ ЖУЙХУАНЬ (Li Ruihuan).

Профсоюзным объединением является:

Всекитайская федерация профсоюзов – ВФП (Zhonghua quanguo zonggonghui). Основана в 1925 году. До 1953 года – Всекитайская федерация труда. В 1964 году объединяла 22 профсоюзные организации, насчитывавшие 16 млн. членов. Входила во Всемирную федерацию профсоюзов (ВФП). В ходе «культурной революции» федерация подверглась дискредитации и была фактически распущена. Восстановлена в 1978 году. XI Всекитайский съезд профсоюзов состоялся 22–28 октября 1988 года. Членами ВФП являются свыше 91 процента всех китайских рабочих и служащих. Руководящий орган – Исполком в составе 324 чел. (241 член и 83 кандидата в члены). Председатель – ВЭЙ ЦЗЯНЬСИН (Wei Jianxing). Печатный орган – газета «Гунжэнь жибао» (Gongren jibao).⁷

Существующая современная партийно-государственная система Китая отражена в принятой 4 декабря 1982 года Конституции (ей предшествовали Конституции 1954, 1975 и 1978 гг.). Она состоит из Введения, четырех глав и 138 статей. Глава I – Общие положения – содержит изложение основ общественно-политического строя КНР. Статья 1 устанавливает, что «Китайская Народная Республика есть социалистическое государство демократической диктатуры народа, руководимое рабочим классом и основанное на союзе рабочих и крестьян». Согласно Конституции, вся власть в КНР принадлежит народу, который осуществляет ее через собрание народных представителей различных ступеней, включая Всекитайское собрание народных представителей. Все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и подконтрольны им.

КНР – унитарное государство, с административно-территориальным делением на провинции, автономные районы и города центрального подчинения. Провинции и автономные районы делятся на автономные округа, уезды, автономные уезды и города. Уезды и автономные уезды делятся на волости, национальные волости и поселки. Автономные районы, автономные округа и автономные уезды пользуются правами национальной автономии (ст. 30).

В современном Китае преобладающее население – китайцы (собственное название – хань), составляют 95 %, кроме того, здесь проживают еще 50 народов, принадлежащих к различным языковым группам и семьям. Население Китая исповедует буддизм, даосизм, конфуцианство. Религия тибетцев и монголов – буддизм – ламаизм; у некоторых народов тунгусо-маньчжурской группы, а также частично у корейцев и дауров, наряду с буддизмом

⁷ См.: Страны мира сегодня: Справочник. – Т.4. – М., 2003. – С. 11–13.

и даосизмом распространен шамаизм. Хуэй и большинство народов тюркской группы исповедуют ислам сунитского толка (припамирские Таджики – исламисты).

Основа экономической системы КНР – социалистическая общественная собственность на средства производства, существующая в двух формах – общественной собственности (государственной) и коллективной собственности трудящихся. Государственные предприятия и коллективные хозяйственные организации имеют право на самостоятельное ведение хозяйственной деятельности, при условии выполнения ими государственного плана. Индивидуальные и подсобные хозяйства являются дополнением к социалистическому общественному хозяйству. Допускаются иностранные капиталовложения и создание смешанных предприятий. Государство, посредством административного управления, направляет, поддерживает и контролирует индивидуальное предпринимательство.

Глава II декларирует основные права и обязанности граждан, которые мало отличаются от общепризнанных в конституционной практике. Исключение составляют ст. 42, провозглашающая не только право на труд, но и обязанность трудиться; и ст. 49, возлагающая на супругов ответственность за планирование рождаемости. Закон о браке 1980 года установил минимальный возраст для вступления в брак 22 года – для мужчин и 20 лет – для женщин.

Наиболее объемную часть Конституции представляет глава III – государственная структура. Она состоит из 7 разделов и 79 статей, которыми определяются государственное устройство, порядок формирования и функции органов государственной власти.

Высшим органом государственной власти провозглашается Всекитайское собрание народных представителей – ВСНП. Его постоянно действующим органом является Постоянный комитет ВСНП. Эти органы осуществляют законодательную власть в стране. Выборы в ВСНП, срок полномочий которого установлен в 5 лет, не прямые. Этот орган образуется из представителей избранных советами народных представителей провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, а также делегированных от вооруженных сил. Нормы представительства и порядок избрания депутатов ВСНП устанавливаются законом. Всего в состав ВСНП избирается до 3–3,5 тыс. делегатов, в состав Постоянного комитета ВСНП – до 150 членов. В соответствии с законом о выборах в ВСНП и в местные СНП 1982 года, нормы представительства при избрании депутатов в ВСНП должны устанавливаться Постоянным комитетом ВСНП таким образом, чтобы число сельских жителей приходившееся на одного депутата, было в 8 раз больше числа городских жителей представленного одним депутатом (ст. 14). Сессии ВСНП созываются его Постоянным комитетом один раз в год. Полномочия ВСНП включают:

- внесение изменений в Конституцию, контроль за ее исполнением;
- принятие законов, включая законы о хозяйственных планах и бюджете;
- формирование органов ВСНП и государственной власти КНР, включая избрание Председателя и заместителя Председателя КНР, утверждение, по представлению Председателя КНР, кандидатуры Премьера Государственного совета и, по его представлению, заместителей Премьера и членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора;
- избрание председателя Центрального военного совета (ЦВС) и, по представлению, утверждение членов ЦВС;
- избрание председателя Верховного народного суда, Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры.

ВСНП имеет право освобождать от должности всех перечисленных лиц. Кроме того, ВСНП утверждает изменения в административно-территориальном делении, решает вопросы войны и мира и осуществляет другие полномочия.

В промежутках между сессиями ВСНП, функции высшего законодательного органа выполняет Постоянный комитет ВСНП, избираемый из его членов на срок полномочий

ВСНП. По существу, Постоянный комитет обладает всеми полномочиями ВСНП, кроме таких, как внесение изменений в Конституцию, принятие законов отнесенных к исключительной компетенции ВСНП и избрание руководителей высших органов государства. Постоянный комитет уполномочен производить назначения по представлению, и смещать руководителей высших государственных органов, членов и министров правительства, членов ЦВС, членов Верховного суда, прокуроров Верховной прокуратуры, послов; осуществлять контроль за работой Государственного совета, ЦВС, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры; принимать решения о ратификации и денонсации международных договоров; устанавливать и присваивать воинские звания; принимать решения о введении чрезвычайного положения, об объявлении всеобщей или частичной мобилизации, об объявлении войны и выполнять другие функции, возложенные на него ВСНП.

Текущей работой Постоянного комитета руководит Совет председателя, состоящий из председателя, заместителей председателя и начальника секретариата. Постоянный комитет ответственен перед ВСНП и ему подотчетен. Депутаты ВСНП подконтрольны органам, которые их избрали. Органы избравшие депутатов имеют право их отзыва в порядке установленном законом.

Конституция КНР не предусматривает поста главы государства, однако фактически его функции выполняет Председатель Китайской Народной Республики.

Председатель и заместитель Председателя КНР избираются ВСНП на срок его полномочий (5 лет). Они не могут занимать эти должности более чем два срока подряд. Председатель КНР утверждает законы, принятые НСНП и его Постоянным комитетом, назначает и смещает, на основании решений ВСНП и Постоянного комитета ВСНП, Премьера и заместителя Премьера Государственного совета, министров и других членов правительства, послов; награждает орденами и присваивает почетные звания; публикует указы о помиловании, о введении военного положения, объявляет мобилизацию и состояние войны; представляет КНР в отношениях с другими государствами, принимает дипломатических представителей, ратифицирует и денонсирует заключенные межгосударственные договоры. При освобождении должности Председателя КНР его место занимает заместитель Председателя, а при освобождении обоих должностей, временно (до выборов нового) исполняющим обязанности Председателя КНР становится Председатель Постоянного комитета ВСНП.

Высшим государственным органом исполнительной и административной власти является Государственный совет Китайской Народной Республики, то есть, центральное правительство. Государственный совет состоит из главы правительства – Премьера, заместителей Премьера членов Государственного совета, министров, председателей комитетом главного ревизора, начальника секретариата. Срок полномочий Государственного совета соответствует сроку полномочий ВСНП. Премьер, заместители Премьера и члены Госсовета («министры без портфеля») могут занимать эти должности не более двух сроков подряд. Эти старшие должностные лица образуют Постоянное Бюро Госсовета – то есть президиум или «малый кабинет» правительства.

Госсовет определяет задачи и осуществляет единое руководство работой министерств и комитетов, государственных административных органов провинций, автономных районов и городов центрального подчинения. В порядке законодательных инициатив Госсовет вносит законопроекты, проекты постановлений и иные предложения на рассмотрение ВСНП или Постоянного комитета ВСНП, сам издает, в пределах предоставленных ему полномочий, исполнительные постановления и распоряжения. Госсовет составляет и осуществляет планы хозяйственного и социального развития, государственный бюджет, руководит работой в области образования, науки, культуры, здравоохранения, физкультуры и спорта, планирования рождаемости.

По линии министерства иностранных дел правительство осуществляет проведение внешней политики, готовит и заключает договоры с иностранными государствами, контролирует их выполнение. Отдельную сферу деятельности Госсовета представляют руководство и управление делами национальных меньшинств и национальных автономий, защита прав и интересов китайцев, проживающих за границей. На основании законов и постановлений Госсовета министерства и комитеты могут в пределах компетенции данных ведомств издавать приказы, инструкции и положения. В качестве высшей административной инстанции Госсовет утверждает штаты административных органов, назначает и смещает, проверяет, поощряет и наказывает административных работников, а также осуществляет другие полномочия, возложенные на него ВСНП и Постоянным комитетом ВСНП, перед которыми он подотчетен.

В структуре высших органов государственной власти особое положение занимает Центральный военный совет, не имеющий аналогов в государственном устройстве большинства стран мира. На Центральный военный совет КНР возложено руководство всеми вооруженными силами государства. ЦВС состоит из председателя, заместителя председателя и членов, которые избираются и утверждаются сессией ВСНП на срок его Полномочий. Помимо упомянутого и того, что председатель ЦВС ответствен перед ВСНП и Постоянным комитетом ВСНП, Конституция не содержит иных положений, устанавливающих полномочия и функции ЦВС. Это однако, не должно восприниматься так, что среди других высших органов государственной власти положение ЦВС менее значительно.

«Каждый коммунист должен усвоить истину: политическая власть вырастает из ствола винтовки» – учил Мао Цзэдун. Поэтому тот, кто осуществляет контроль над НОАК (Народно-освободительной армией Китая) обладает и реальной властью в стране. Не случайно, председателем ЦВС всегда был председатель ЦК КПК (он же председатель Военного совета ЦК КПК). Единственным официальным постом, который Дэн Сяопин оставил за собой, был пост Председателя Военного совета ЦК КПК – председателя Центрального военного совета КНР. Совмещение этих постов можно считать примером сращивания партии и государства.

Судебную власть в КНР осуществляют Верховный народный суд, местные народные суды, военные суды и другие специальные народные Суды. Суды формируются собраниями народных представителей соответствующего уровня и ответственны перед ними. Срок полномочий председателя Верховного народного суда соответствует сроку полномочий ВСНП; он не может занимать эту должность более чем два срока подряд. Верховный народный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью местных и специальных народных судов; вышестоящие народные суды осуществляют надзор за судебной деятельностью нижестоящих судов. Деятельность народных судов регламентируется Законом об организации народных судов (введен в действие в 1980 г.).

В провинциях, городах центрального подчинения, уездах, городских районах, волостях, национальных волостях и поселках действуют собрания народных представителей – СНП и местные народные правительства. В автономных районах, округах и уездах имеются органы самоуправления. СНП являются органами государственной власти на местах, руководство которыми осуществляют постоянные комитеты СНП. Депутаты СНП провинций, городов центрального подчинения и юродов, имеющих районное деление, избираются нижестоящими СНП; депутаты СНП уездов, городов, не имеющих районного деления, городских районов, волостей, национальных волостей и поселков избираются непосредственно населением. Правом голоса пользуются граждане достигшие 18-летнего возраста. Срок полномочий СНП провинций и приравненных к ним административно-территориальных единиц – 5 лет, а непосредственно избираемых населением СНП – 3 года. Местные СНП различных ступеней избирают и имеют право освобождать от должности губернаторов про-

винций и их заместителей, мэров и заместителей мэров городов, начальников и заместителей начальников уездов и районов, волостных старшин и их заместителей, поселковых старост и их заместителей. Депутаты СНП подконтрольны органам, которые их избрали, или, для СНП низших ступеней, – непосредственно избирателям. Постоянные комитеты СНП обсуждают и принимают решения по вопросам развития данного административного района, осуществляют контроль за работой народных правительств, народных судов и народных прокуратур соответствующей ступени.

Местные народные правительства являются местными исполнительными органами государственной власти, государственными административными органами на местах. В КНР применяется система двойного подчинения этих органов: собранию народных представителей соответствующей ступени и вышестоящему народному правительству. Все народные правительства, таким образом, находятся под единым руководством Государственного Совета и в его подчинении. Срок полномочий местных народных правительств соответствует сроку полномочий СНП данной ступени.

Уездные и вышестоящие местные народные правительства руководят работой подчиненных им органов и нижестоящих народных правительств. Местные народные правительства ответственны перед СНП данной ступени и подотчетны им, в период между сессиями СНП – перед постоянным комитетом СНП, а также перед стоящими на ступень выше их государственными административными органами. Все местные правительства образуют единую систему государственных административных органов, находящуюся под общим руководством Государственного совета. Комитеты городского населения и комитеты сельского населения, создаваемые по месту жительства, являются низовыми массовыми организациями самоуправления. Председатель, его заместители и члены этих комитетов избираются непосредственно населением.

Комитеты самоуправления образуют примирительные комиссии, комиссии по охране общественного порядка, по здравоохранению и другие комиссии, которые занимаются общественной работой и общественно полезными делами, разрешают споры среди населения, оказывают помощь в поддержании общественного порядка, а также доводят до сведения местных правительств мнения и требования масс. Отношения между Комитетами самоуправления и низовыми органами государственной власти определяются законом.

Законом о выборах 1979 года в КНР была введена общегосударственная система прямых альтернативных выборов в СНП до уровня уезда включительно. Выборы 1980 года происходили после 13-летнего перерыва (совпадающего в основном с периодом «культурной революции») и были первыми прямыми выборами в органы местной власти. Затем выборы проходили регулярно, в установленные законом сроки.

Другим изменением является установленное законом о выборах правило конкурсного избрания депутатов СНП всех ступеней (при этом любопытно отметить, что закон определяет и предельный коэффициент конкурса). Все же по сравнению с прошлой практикой это был шаг вперед. Несколько повысилась степень сменяемости депутатов.

Модернизация в Китае именно при существующей политической системе получила широкий размах, привела в движение огромную страну и вошла в XXI в. темпами, которых она не знала, в своей многовековой истории, вызывая удивление и уважение других народов и государств. В Китае легитимность власти и политического режима обосновывается прежде всего экономическими успехами.

За 20 лет политики реформ и открытости облик Китая претерпел существенные перемены. Сегодня обстановка в стране остается наиболее благоприятной за все годы КНР, что, как никогда, приносит народу максимальную пользу и выгоду. Следует отметить, что своим успехам Китай обязан и существующей в стране политической культуре и традиционным ценностям конфуцианских добродетелей: почитание предков и старших, верность своему

клану, коллективизм и огромное трудолюбие в сочетании с уважением к наукам, сдержанно критическое отношение к иностранцам.

Общественное сознание китайцев конфуцианское. Конфуцианство тысячелетиями было государственной идеологией Китая, суть которой не устремление к идеалу, а этика поведения. Религия, как вера, как ожидание чуда от создателя и вседержителя, не прививалась, так как у китайцев обожествлялась земная власть. Живой человек, император, вершина бюрократии, который над всеми, а значит – с Небом, представлялся как Сын Неба, получивший «мандат правления» на земле. Традиция обожествления высших руководителей, называют ли его Сын Неба или председатель ЦК КПК, имеет в китайском обществе глубокие корни, и роль в этом конфуцианства невозможно переоценить.

Земной император, владыка земли, живая икона Небесного императора занимает уникальное место в китайском благочестии, он – центр традиции, а девиз его царствования есть вежа отсчета времени в историческом самосознании китайцев. Религиозное же сознание (мира невидимого), и то но большей части лишь в отношении смерти, китайцами было заимствовано (с IV в.) в форме буддизма, где Создателя нет.⁸ Конституцией Китая предусматривается право низовых организации на демократическое управление своими делами и право народных масс на самоуправление, тем самым, гражданам предоставляется возможность и непосредственно управлять делами в экономической, культурной и общественной жизни. Например, государственные предприятия и хозяйственные организации кооперативного сектора осуществляют демократическое управление через собрания или съезды рабочих и служащих. Квартальные комитеты в городах и сельские комитеты осуществляют самоуправление занимаясь общественной работой и делами общественного благосостояния, а также доводят до сведения местных органов власти мнения, просьбы и предложения народных масс.

Конституция в качестве Основного закона государства имеет высшую юридическую силу. Все народы страны, все государственные органы вооруженные силы, общественные организации, предприятия и учреждения, должны рассматривать Конституцию как основной критерий своей деятельности. В современной политической жизни страны, наряду с руководящей ролью КПК, существуют и другие политические партии: «Революционный комитет Гоминьдана» с 1948 года, «Демократическая лига Китая» – с 1941 года, «Ассоциация демократического национального строительства Китая» – с 1945 года.

КНР стала одной из великих мировых держав: «Китайский мир» уже и ближайшей перспективе претендует не просто на то, чтобы КНР стала «второй сверхдержавой мира», как некогда Советский Союз, – он утверждает иную модель развития человечества, отличную от привычного нам «евроцентризма».⁹

Страна входит в ядерный клуб, запускает космические аппараты, является постоянным членом Совета Безопасности ООН.

Китай обеспечен громадными ресурсами. Каждый пятый человек на Земле – китаец. Китай является крупнейшим в мире производителем зерна, мяса, овощей и фруктов, олова, угля, хлопка. Кроме того, КНР входит в пятерку крупнейших мировых производителей свинца, цинка, алюминия, никеля и древесины. На территории КНР ведется добыча нефти, газа, редкоземельных металлов (молибден, ванадий, сурьма), урана. Китай занимает первое место в мире по размеру гидроэнергетических ресурсов. Население Китая – 1 млрд. 300 млн. человек.

Экономическая система КНР своеобразна тем, что представляет собой систему рыночных отношений, при существующей в стране политической монополии КПК. Несмотря на

⁸ История Китая / Под ред. А. В. Меликсетова. – М., 1998; Руа К. Ключи к Китаю. – М., 1955.

⁹ Девятое А. Китай и Россия в двадцать первом веке. – М., 2002. – С. 28.

коммунистическую идеологию, Китай является одним из лидеров по темпам экономического роста, а в 2010 году должен, по замыслам Коммунистической партии Китая, догнать США по совокупному доходу ВВП. В настоящее время, по некоторым оценкам, экономика КНР составляет 45 % экономики США.

Однако, в настоящее время, КНР испытывает нехватку собственных технических и финансовых возможностей для модернизации национальной экономики, которая восполняется крупными зарубежными инвестициями, которые направляются туда, где видят стабильность, дешевизну рабочей силы и финансовые выгоды. В результате в 2002 году Китай занял первое место по привлечению иностранных инвестиций. (За последние 5 лет Россия получила иностранных инвестиций 40 долларов на человека, а Китай по 140 долларов на каждого из 1,3 млрд. человек. И не удивительно, что Китай ставит цель за 20 лет в 4 раза увеличить ВВП). Кроме того первые капиталы в Китай привезли «хуацяо» – китайские эмигранты. За последние 10 лет Китай принял 4,5 млн. человек, когда-то бежавших от коммунистического режима. Они вкладывают свои капиталы в свободные экономические зоны, которых более 20. Следует отметить, что с точки зрения социально-экономического развития, территорию КНР в настоящее время условно можно разделить на два обширных региона: быстро прогрессирующие индустриальные приморские провинции на востоке и отсталые аграрные области на западе. Если для первых характерны процессы ускоренной урбанизации на основе привлечения иностранных инвестиций, особенно в, так называемые, «свободные экономические зоны» – типа Шэньчжэня, то ситуация во вторых по-прежнему зависит от капризов природы и финансовой помощи центра. Консервация отсталости и бедности, наряду с вмешательством внешних сил, служит питательной средой для появления национальных движений (уйгуров, монголов, тибетцев), радикальные крылья которых используют этноконфессиональные противоречия для борьбы против пекинского руководства под сепаратистскими лозунгами.

Сегодня Китай – крупнейшая в мире аграрно-индустриальная держава, поэтому главной стратегической целью КНР стал выход на первые позиции в мире по уровню промышленного производства. Для ликвидации отсталости, для повышения уровня ВВП, как совокупного, так и в расчете на душу населения, Китаю необходимо поддерживать достаточно высокие темпы своего развития.

Значительное воздействие на НТП оказывает импорт технологий, позволяющих развивать такие прогрессивные сектора экономики как производство программного обеспечения, новых материалов, телекоммуникационную индустрию, биотехнологии, здравоохранение. В китайскую «кремниевую долину», расположенную в районе Хайдиан севернее Пекина (Haidian Area) и насчитывающую многочисленные исследовательские центры и университеты, уже устремляются самые передовые в технологическом плане компании ведущих стран мира.

Зарубежные инвестиции и технологии оказывают существенное влияние на качественный рост экономики КНР. Все больше становится высококвалифицированных специалистов. Наиболее одаренная китайская молодежь обучается в иностранных университетах. Китайцы отличаются своей отличной математической подготовкой, увлеченностью изучением иностранных языков (в первую очередь – английского). По мнению западных экспертов, уровень исследований, проводимых китайскими учеными на теоретическом и прикладном уровне, просто фантастический. Современные информационные технологии все активнее проникают в быт китайцев, а по количеству пользователей сети Интернет Китай уже сопоставим с уровнем ведущих стран мира.

Стратегией дальнейшего экономического развития Китая стала концепция «двух стратегических переходов»: от традиционной плановой экономики к рыночной экономике и от экстенсивной формы роста к интенсивной. В «Программе 2010» четко сформулированы

основные принципы управления переходным процессом: макрорегулирование, единое государственное планирование (в модифицированной форме), нормативное рыночное урегулирование.

Характерная черта современной китайской экономики – зависимость ее от внешнего рынка. По темпам роста экспорта-импорта Китай является одним из лидеров в международной торговле. В начале XXI в. показатели роста внешней торговли КНР достигли 30 %. Страна является девятым в мире экспортером товаров, на долю которого приходится 4,5 % мирового экспорта. Самой конкурентоспособной продукцией является обувь и одежда. Текстильная индустрия КНР – первая в мире, поэтому экспортная продукция страны представлена во всех странах на всех континентах. Кроме того, Китай занимает первое место в мире по выпуску обуви. В настоящее время наблюдается значительный прогресс в китайском машиностроении и электротехнической индустрии, осуществляется повсеместное применение иностранных технологий в производстве.

Идея упрочнения сплоченности национальностей в Китае считается ныне приоритетным направлением политики в сфере национальных отношений. Китайские руководители уделяют серьезное внимание вопросам укрепления международной безопасности и обуздания гонки вооружения, страна нуждается в мирном сосуществовании с соседними странами и с Миром в целом. Китай принимает активное участие в деятельности международных организаций: ООН, ЮНЕСКО, Совета безопасности и др.

Оздоровление международной жизни руководители КНР связывают с идеей установления нового политического порядка, основывающегося на следующих положениях:

- каждое государство имеет право выбирать политический, экономический и социальный строй;
- все государства обязаны строго соблюдать принцип невмешательства во внутренние дела других;
- между государствами необходимо взаимное уважение, мирное сосуществование, равенство в общении друг с другом, взаимное сотрудничество.

Министр иностранных дел Цянь Цичэнь связал роль Китая на международной арене с положением дел внутри страны. «Стабильность в развитии Китая приносит пользу не только китайскому народу, но и миру в Азии и во всем мире. Китай нуждается в стабильности, мир нуждается в стабильности Китая». Подтверждая приверженность КНР интересам мира, премьер Госсовета Ли Пэн заявил: «Как бы ни менялась международная обстановка, Китай будет неизменно проводить независимую и самостоятельную миролюбивую политику, устанавливать и развивать дружеские отношения с другими государствами, способствовать международному миру и развитию». В области внешней политики свидетельством поиска пекинским руководством новых ориентиров послужила нормализация двусторонних отношений с соседними государствами – Индией, Вьетнамом, Японией. С середины 80-х годов успешно развивается советско– (российско) – китайский диалог. Важнейшей вехой на этом пути стала окончательная демаркация в 1996 году границы между двумя странами и создание, так называемой, Шанхайской пятерки – международной региональной политической организации в составе Китая, России, Казахстана, Киргизии и Таджикистана, обеспокоенных угрозой сепаратизма под лозунгами исламского экстремизма.

Руководство КНР положило конец практике вмешательства во внутренние дела других государств, особенно в Юго-Восточной Азии. Китай развивает широкие международные связи с другими государствами, в том числе и через использование связей с китайской диаспорой – так называемых хуацяо, численность которых вне континентального Китая и Тайваня достигает нескольких десятков миллионов человек.

К числу крупных внешнеполитических успехов Пекина, бесспорно, следует отнести возвращение под юрисдикцию центральных властей двух процветающих колониальных владений – британского Гонконга и португальского Макао.

Таким образом, современная политическая система Китая находится в периоде своей модернизации при сохранении устойчивого влияния КПК. За последнюю четверть века Китай стал первостепенной величиной в мировой политике и экономике, уверенно претендуя на роль «второй сверхдержавы мира».

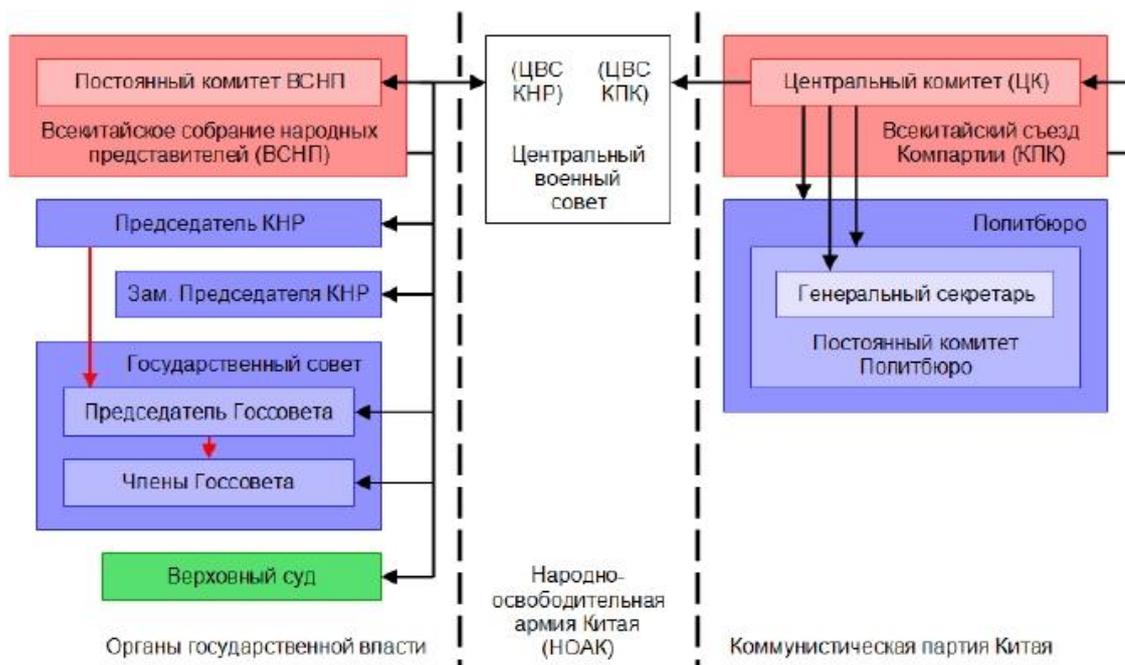


Рис. 8. Главные элементы государственного устройства Китая. (Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/ch/structure>)



Рис. 9. Структура судебной системы Китая. (Политический атлас. <http://www.pe-a.ru/ch/courts>)

КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА (КНР)

– социалистическое государство, с унитарной формой государственного устройства (21 провинция, социальная административная территория Гонконг и 5 автономных территорий, включая Тибет).

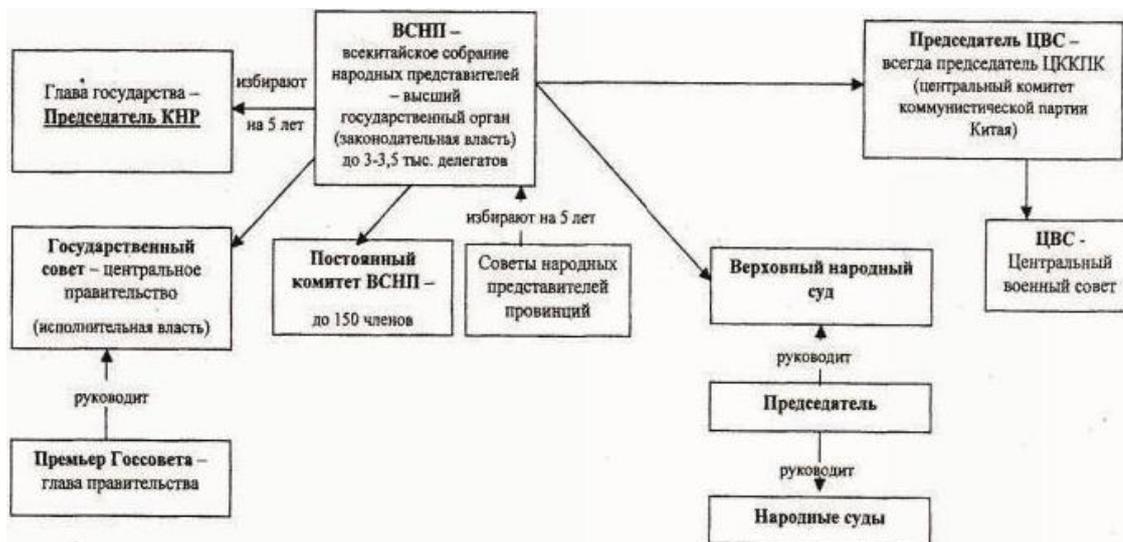


Рис. 9. Государственное устройство Китая (Борзова Е. П. Бордукова И. И. Основы сравнительной политологии. СПб, 2007, – с. 146.)

Таблица 1.

Сравнение государственного устройства и избирательных систем Китая и США. (Чуров В. Е. Демократия и формы ее реализации в различных странах мира. <http://rudocs.exdat.com/docs/index-318181.html>)

Критерии сравнения	Китайская Народная Республика	1. Соединенные Штаты Америки
<p>3. Избираемые органы и должностные лица.</p>	<p>1. Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП, до 3000 человек) - депутаты избираются от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения и вооруженных сил <u>на многоступенчатой основе</u> (т.е. на основе косвенных выборов) сроком на 5 лет;</p> <p>2. Собрания народных представителей (СНП) провинций, городов (городских районов), уездов, волостей (избираются сроком на 5 лет);</p> <p>3. Законодательные советы специальных административных районов (САР) Гонконга (Сянган) и Аомэня (Макао);</p> <p>Гонконг передан Китаю в 1997 году.</p>	<p>1. Президент США (избирается на 4 года косвенным путем Коллегией выборщиков; в состав которой избираются 538 выборщика; число выборщиков от каждого штата равно общему числу сенаторов и депутатов Палаты представителей Конгресса США, подлежащих избранию от каждого штата);</p> <p>2. Палата представителей Конгресса США – нижняя палата - (435 представителей, избираемых на ротационной основе сроком на два года и с полным перевыбором состава Палаты Представителей каждые шесть лет);</p> <p>3. Сенат Конгресса США – верхняя палата - (100 сенаторов - по два сенатора от каждого штата, что позволяет учесть интересы малых штатов, незначительно представленных в Палате</p>

	<p>Организация государственной власти в Сянгане регулируется Основным законом Специального административного района Сянган, принятым в 1990 году на сессии ВСНП.</p> <p>Законодательную власть в Сянгане осуществляет парламентский орган - Законодательный совет Специального административного района (САР) Гонконг (Сянган).</p> <p>Законодательная власть – в 2004 году выборы в Законодательное Совет Гонконга состоялись 12 сентября. Непосредственно 3.2 млн. избирателей избрали 30 депутатов (ранее – 24 депутата) из 60 депутатов, других 30 депутатов избирал «совет старейшин», представляющий интересы 200 тысяч наиболее богатых граждан САР. В целом оппозиция получила 25 мест из 60 (на предыдущих выборах – 22 мандата).</p>	<p>представителей; состав обновляется каждые 2 года на 1/3; таким образом, срок полномочий Сената составляет 6 лет);</p> <p>4. легислатуры и губернаторы штатов, шерифы графств;</p> <p>5. судьи (в 29 штатах).</p> <p>Всего имеется около 5000 выборных мандатов и должностей на различных уровнях организации публичной власти.</p> <p>Коллегия выборщиков, предусмотренная Конституцией США 1789 года, состоит из граждан США, избранных (по штатам) в ходе всеобщих выборов с единственной задачей – обеспечить избрание Президента и Вице-президента США. Каждый штат избирает в Коллегию выборщиков столько выборщиков, сколько депутатов Палаты Представителей и членов Сената Конгресса США избирается от данного штата. При этом – в силу особенностей Вашингтона О.К. как федерального округа, не имеющего «полного» представительства в Конгрессе США – от столичного города избирается три выборщика. Выборщики, за исключением</p>
--	--	---

<p>Исполнительная власть - в период колониального правления Великобритании губернатора Гонконга назначала королева.</p> <p>После возвращения Гонконга в состав Китая исполнительная власть - это глава администрации САР.</p> <p>Выборы главы администрации САР возложены на коллегию выборщиков, в состав которой первоначально входило 500, а затем (с 2002 года) 800 представителей политической и деловой элиты Сянган.</p> <p>Первые выборы были проведены в 1997 году и главой администрации САР был избран Дун Цзяньхуа, который затем в 2002 году был переизбран на второй срок, а затем в 2005 году был досрочно освобожден от занимаемой должности.</p> <p>Доналд Цан был избран главой администрации САР в марте 2005 года</p>	<p>некоторых штатов (Небраски и Мэна), избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства (либо по правилам пропорциональной избирательной системы). Это означает, что список выборщиков соответствующего кандидата на президентских выборах, получивший больше голосов избирателей, чем список выборщиков другого кандидата, получает все голоса выборщиков от данного штата (либо пропорционально числу голосов избирателей). Иногда в практике проведения президентских выборов складывается ситуация, когда кандидат побеждает в части получения голосов выборщиков, но проигрывает в части получения голосов избирателей, поданных в совокупности за «его» выборщиков (такая ситуация была на выборах 2000 года, когда кандидат от Демократической партии Ал Гор получил 50992335 голосов избирателей и 266 голосов выборщиков, а кандидат от Республиканской партии Джордж Буш-младший получил соответственно 504555156 (меньше чем Ал Гор) и 271 и был избран Президентом США. Всего в Коллегии выборщиков 538</p>
---	---

<p>коллекцией выборщиков из 800 представителей гонконгской политической и деловой элиты.</p> <p>25 марта 2007 года состоялись первые в истории Сянгана альтернативные выборы главы САР: баллотировалось два кандидата – действующий глава Дональд Цзан и лидер демократической оппозиции (лидер Демократической партии) Алан Люн. Доналд Цзан получил 649 голосов (85%), Алан Люн – 123 голоса членов коллегии выборщиков, состоящей из 800 человек, избираемых в свою очередь чуть более чем 200 тысячами представителями общественных и деловых организаций Сянгана. Выборам предшествовали теледебаты, построенные по американскому образцу, а предвыборная агитация в СМИ не подлежала цензуре. Проигравший кандидат Алан Люн признал свое</p>	<p>выборщиков.</p>
---	--------------------

поражение и не стал обвинять администрацию в фальсификации результатов голосования.

Правительство КНР планировало проведение в САР в 2007 году реформы избирательной системы, т.е. замены практики выборов главы администрации коллегией выборщиков прямыми выборами всем населением Гонконга. Вместо этого проведены выборы главы САР на альтернативной основе коллегией выборщиков.

Выборы в муниципальные советы в специальном административном районе (САР) Китая Сянган (Гонконг) состоялись в ноябре 2007 года.

Победу одержали пропекинские силы (получили в совокупности 103 места из 364, тогда как в 2003 году получили только 51 депутатский мандат). Оппонент – Демократическая партия - получила 60 депутатских мандатов (в 2003 году – 96).

Выборы проводятся

каждые 4 года.
Из 7 млн. населения право участвовать в выборах имеют около 3 млн. избирателей.

4. Тайвань - Законодательный Юань (113 депутатских мандатов, ранее - 225) и Президент Китайской Республики (о. Тайвань) избираются жителями о. Тайвань - суверенитет Тайваня (Китайской Республики) признают 26 государств (из европейских государств Тайвань признает только Ватикан).

Численность населения Тайваня - 23 млн. человек.

Впервые в истории Тайваня смена власти в 2000 году произошла на основе свободного волеизъявления избирателей (в 1987 году было отменено военное положение и начался переход от авторитарного к демократическому правлению).

Выборы Президента Тайваня 20 марта 2004 года привели к повторному (после 2000 года) избранию Президентом Тайваня представителя

Демократической прогрессивной партии Чэнь Шуйбяня, который на 0,22% (30 тысяч избирательных бюллетеней) опередил представителя Националистической партии Китая (Гоминьдан) Лянь Джаня. Вице-президентом была избрана женщина - Аннет Лю. Повторный пересчет 40 тысяч избирательных бюллетеней Верховным Судом Тайваня по требованию оппозиции сократил незначительно разрыв между кандидатами с 29158 до 25563 голосов, но выборы были признаны состоявшимися, а кандидат - избранным. На парламентских выборах в 2005 году победила правящая коалиция, выступающая за независимость острова от КНР - Демократическая прогрессивная партия и Союз солидарности Тайваня (получили соответственно 1,64 млн. голосов (127 мест) и 273 тыс. (21 место), в то время как сторонники сближения

	с КНР –	
	оппозиционный	
	Гоминьдан и Первая народная партия (получили соответственно 1,5 млн. (117 мест) и 236,7 тыс. (18 мест).	
	Явка избирателей составила 23,4%.	
	Последние выборы депутатов Парламента Тайваня состоялись 12 (суббота) января 2008 года (предыдущие выборы – 11 декабря 2004 года, до этих выборов 51% мест принадлежало оппозиции во главе с Гоминьдан).	
	Гоминьдан – лидер политической партии У Босюн - получил 72% и 81 место в Законодательном Юане (на прошлых выборах было 49% депутатских мандатов),	
	Демократическая прогрессивная партия – 24% - 27 депутатских мандатов (ранее – 50).	
	1 февраля 2008 года состоялось приведение к присяге избранных депутатов. По закону за 3 дня до ее проведения правительство должно уйти в отставку.	
	Выборы Президента Тайваня – 22 марта 2008 года	

	<p>(проводились одновременно с референдумом с вопросом о том, хотят ли жители острова, чтобы Тайвань добивался приема в ООН под именем Тайвань, а не под своим нынешним официальным названием Китайская Республика).</p> <p>На выборах Президента Тайваня победил Ма Инцзю - представитель Гоминьдан (предыдущий Президент Тайваня Чэнь Шуйбянь был представителем Демократической прогрессивной партии).</p> <p>Срок полномочий Президента Тайваня – 4 года.</p> <p>5. В КНР на низовом уровне местных органов власти (поселков) имеется намерение укрепить систему выборов (в настоящее время Собрания народных представителей избираются только до уровня волости).</p>	
<p>4. Статус и срок полномочий Президента.</p>	<p>Институт президентства отсутствует, имеются должности Председателя и вице-</p>	<p>Президент США – глава государства и глава правительства.</p>

	<p>председателя КНР.</p> <p>Срок полномочий Председателя КНР и вице-председателя КНР соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП), но они осуществляет их до вступления в должность Председателя и вице-председателя КНР, избранных ВСНП нового созыва.</p>	<p>Президент США избирается сроком на 4 года в ходе <u>косвенных выборов</u> посредством <u>Коллегии выборщиков</u> (избиратели выбирают выборщиков, а выборщики – Президента США), т.е. <u>специальным органом, который предусмотрен Конституцией США 1789 года.</u></p> <p>В состав Коллегии выборщиков (как уже отмечалось) в ходе всеобщих выборов избираются граждане США, основная задача которых заключается в избрании Президента и вице-президента США. Каждый штат избирает число выборщиков, равное числу сенаторов и депутатов Палаты представителей Конгресса США. Федеральный округ Колумбия (Вашингтон, О.К.), который не имеет своего представительства в Конгрессе США, избирает 3 выборщиков (до 1964 года такого права у Федерального округа Колумбия не было). За некоторым исключением выборщиков избирают по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства, Выборщики, получившие большинство голосов избирателей, получают все голоса выборщиков от соответствующего штата. Кроме того, на этой основе не исключается ситуация (и</p>
--	--	---

	<p>Председатель КНР - Ху Цзиньтао. Вице-президент КНР – Си Цзиньпин.</p> <p>Одно и то же лицо не может избираться Председателем КНР и вице-председателем КНР более 2 сроков подряд.</p>	<p>на практике это случалось), когда Президент США избирается Коллегией выборщиков при одновременном получении им меньшего числа голосов избирателей по всей стране, чем проигравший ему кандидат (в 2000 году Ал Гор (Демократическая партия) получил больше число голосов избирателей, чем Джордж Буш (младший) – (Республиканская партия), однако последний получил больше голосов выборщиков и был избран Президентом США).</p> <p>Конституция США предусматривает, что избранным считается тот кандидат, который получит абсолютное большинство голосов выборщиков, т.е. не менее 270 из 538 голосов выборщиков Коллегии выборщиков. Если ни один из кандидатов не получит требуемого большинства, Палата представителей Конгресса США избирает Президента США из 3 кандидатов, получивших наибольшее число голосов. Президент США – Барак Обама (инаугурация 20 января 2009 года). Вице-президент – Джо Байден.</p> <p>Одно и то же лицо не может избираться Президентом США более 2 сроков.</p>
<p>6. Структура, срок полномочий,</p>	<p>Однопалатный парламент - Всекитайское</p>	<p>Двухпалатный парламент – Конгресс США, состоит из Палаты представителей и</p>

<p>численность депутатского корпуса парламента.</p>	<p>собрание народных представителей (ВСНП) – более 3000 депутатов – высший орган государственной власти – избираемый на основе многоступенчатых выборов (избиратели голосуют лишь за членов волостных собраний; лучшие из них состязаются за депутатские мандаты в уездных, те – в провинциальных собраниях, а каждая провинция имеет свою квоту мест в ВСНП).</p> <p>Срок полномочий депутатов ВСНП – 5 лет.</p> <p>Сессии ВСНП созываются и проходят один раз в год по 14-15 дней (обычно в марте). В промежутках между сессиями функции ВСНП исполняет Постоянный комитет ВСНП, который обладает правом принятия законов.</p> <p>Гонконг (Сянган) - законодательную власть в Сянгане осуществляет парламентский орган - Законодательный совет Специального административного района (САР) Гонконг</p>	<p>Сената, в состав которых входит 535 парламентария.</p> <p>Палата представителей – 435 депутатов, избираемых в одномандатных избирательных округах путем прямых выборов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства сроком на 2 года. Срок полномочий Палаты представителей - 6 лет, при этом каждые 2 года часть депутатов избирается на ротационной основе, а по окончании 6-летнего срока полномочий избираются все 435 депутатов</p> <p>Число депутатских мандатов, избираемых от каждого штата, соотносится с численностью избирателей каждого штата. Численность избирателей определяется в ходе переписи населения, которая проводится каждые 10 лет, и на ее основе определяется число депутатских мандатов от каждого штата (очередная перепись будет проводиться в 2010 году). Вместе с тем, Конституцией США гарантируется предоставление штату как минимум одного депутатского мандата в Палате представителей Конгресса США.</p> <p>Сенат – 100 сенаторов (по 2 сенатора от каждого штата независимо от численности населения), избираемых</p>
--	---	---

	<p>(Сянган) в составе 60 членов, из которых 20 избираются непосредственно населением, 30 – различными функциональными организациями, 10 – Коллегией выборщиков. Указанные пропорции постепенно меняются в сторону всеобщих выборов. В 2004 году должно было быть равное количество депутатов от функциональных организаций и непосредственно избранных населением – по 30 человек, а избрание Коллегией выборщиков не предусмотрено (пока не реализовано).</p> <p>На Тайване Законодательный юань состоит из 113 депутатов (до выборов 13 января 2008 года – из 225 депутатов).</p>	<p>путем прямых выборов по мажоритарной избирательной системе относительного большинства сроком на 6 лет с обновлением 1/3 состава каждые 2 года (ротационный срок для части сенаторов – 33 сенаторов). В соответствии с законодательством ряда штатов губернатор штата вправе назначить преемника сенатора в случае досрочного сложения им своих полномочий (на оставшийся срок полномочий сенатора), не назначая досрочных выборов.</p>
<p>10. Правовое регулирование выборов</p>	<p>Правовое регулирование выборов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Конституция КНР 1982 года. 2) Закон КНР о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и 	<p>Федеральное законодательство определяет перечень минимальных федеральных избирательных стандартов при проведении федеральных выборов. Порядок проведения федеральных выборов на территории штатов регулируется законодательством штатов в соответствии с</p>

<p>местные собрания народных представителей различных ступеней 1995 года;</p> <p>3) Правила избрания депутатов Народно-освободительной армии Китая в ВСНП 1996 года;</p> <p>4) нормативные акты, регулирующие иной порядок организации и проведения выборов в Специальных административных районах (ОАР) Гонконг (Сянган) и Аомэнь (Макао), а также на о. Тайвань.</p> <p>Совершенно обособленное место в правовой системе КНР занимает Сянган как бывшая английская колония. Согласно китайско-британским договоренностям САР Сянган предоставлена высокая степень самоуправления:</p> <p>1) По принятому ВСНП в 1990 году Основному закону для Гонконга до 2047 года территории гарантируется неизменность ее социально-экономической</p>	<p>децентрализованной системой государственного управления, закрепленной в Конституции США, а в ряде случаев регулируется также и на уровне графств.</p> <p>К числу минимальных федеральных избирательных стандартов относится регулирование и обеспечение избирательных прав, порядок регистрации избирателей, а также – в соответствии с федеральным законом от 2002 года «Help America Vote Act (HAVA) – «Помоги Америке проголосовать» (или Закон о содействии выборам) - проведение избирательной реформы, выработка стандартов систем голосования, применяемых при проведении выборов, организация досрочного голосования, предоставление электоральной информации, создание регистра избирателей штата, выработка требований к регистрации по почте впервые голосующих избирателей, создание условий для голосования инвалидов. Вышеуказанные положения должны были быть реализованы всеми штатами до 1 января 2006 года. В связи с тем, что не все штаты выполнили в полном объеме положения указанного Закон, в частности, в отношении создания электронного регистра избирателей штата,</p>
---	---

	<p>системы и «местного образа жизни».</p> <p>На этой основе организация государственной власти и выборов в Сянган регулируется Основным законом Специального административного района Сянган КНР, принятым в 1990 году сессией ВСНП.</p> <p>2) Нормативные акты, регулирующие иной порядок организации и проведения выборов в Специальном административном районе (САР) Гонконг (Сянган).</p> <p>2) В апреле 2004 года ВСНП принял поправку к закону о выборах главы администрации САР, согласно которой любые поправки в избирательном законодательстве Гонконга должны утверждаться в Пекине.</p>	<p>Министерство юстиции США инициировало ряд судебных процессов против отдельных штатов, либо заключило с ними соглашения о продлении сроков выполнения предписаний закона.</p> <p>1) Правовое регулирование выборов (перечень источников):</p> <p>а) <u>Федеральные акты</u>:</p> <p>- Конституция США 1787 года – одна из старейших ныне действующих конституций и наиболее «жестких»: за 200 лет в нее было внесено всего 27 поправок, 10 из которых, так называемый Билль о правах, вступил в силу в 1791 году;</p> <p>- Свод Законов США: раздел 42, глава 20. «Избирательное право»; раздел 2. «Конгресс», глава 14. «Федеральные избирательные кампании», отдел I. «Открытие фондов федеральных кампаний»; раздел 26, глава 95. «Фонд президентской избирательной кампании»; раздел 2. «Конгресс», глава 1. «Выборы сенаторов и представителей»; раздел 3. «Президент», глава 1. «Президентские выборы и вакансии».</p> <p>- Акт об избирательных правах 1965 года – гарантирует и обеспечивает реализацию избирательных прав представителей расовых и языковых меньшинств посредством</p>
--	---	---

закрепления, в частности, положения о том, что изменение определенных параметров избирательной системы в некоторых штатах возможно только при одобрении со стороны Конгресса США, а также положения об обеспечении двуязычия при проведении выборов на определенных территориях, и др. Действие указанного Акта в 2006 году было продлено Конгрессом США еще на 25 лет;

- Акт о федеральных избирательных кампаниях 1971 года и Акт о реформе двухпартийных избирательных кампаниях 2002 года регулируют вопросы финансирования избирательных кампаний, представления финансовой отчетности о произведенных расходах на проведение предвыборной агитации;
- Акт о голосовании зарубежных избирателей 1986 года, в соответствии с которым, в частности, Министерство обороны США оказывает необходимое содействие избирателям-военнослужащим в реализации их избирательных прав в случае нахождения за пределами территории США в период проведения федеральных выборов;
- Акт о регистрации избирателей 1993 года, в соответствии с которым

		<p>облегчена процедура регистрации избирателей.</p> <p>- Закон «Помоги Америке проголосовать» от 2002 года, который регулирует решение ряда электоральных проблем, которые возникли при проведении выборов Президента США в 2000 году, в частности, минимальные стандарты для систем голосования, использования «условных избирательных бюллетеней», базы данных об избирателях на уровне штата, доступ к голосованию для инвалидов и др.</p> <p>б) решения Верховного Суда США.</p> <p>в) <u>законодательство штатов</u> (в некоторых штатах действуют избирательные кодексы);</p> <p>г) <u>источники локального права</u> (хартии местного самоуправления);</p> <p>2) прецедентное регулирование.</p> <p>Выборы в Конгресс США: <u>законодательное регулирование выборов децентрализовано,</u> поскольку Конституция США предоставляет каждому штату и другим территориям широкие полномочия при проведении федеральных выборов. Федеральный контроль при проведении федеральных выборов ограничен, в первую очередь, определением минимальных</p>
--	--	--

федеральных избирательных стандартов, а порядок и методы их применения отнесены к исключительным полномочиям штатов. Новые требования, предусматриваемые Законом о содействии выборам (2002 год), повлекли за собой обвинения федеральной администрации во вмешательстве в дела штатов. Однако сторонники указанного Закона поясняют, что данные реформы необходимы для обеспечения представительности состава федеральных органов и завоевания полного доверия граждан. При этом некоторые политические деятели вносят предложения о необходимости большей централизации в механизме правового регулирования федеральных избирательных кампаний.

В целом федеральные выборы проводятся в рамках децентрализованной избирательной системы (как предусмотрено Конституцией США) в условиях свободы массовой информации и активного участия институтов гражданского общества, наличия минимальных федеральных избирательных стандартов и процедур, регулирования и проведения выборов на основе законодательства штатов.

<p>11. Избирательная система.</p>	<p>1) мажоритарная избирательная система абсолютного большинства (СНП различного уровня);</p> <p>2) система единственного непередаваемого голоса (о. Тайвань). Под системой единственного непередаваемого голоса (Single Nontransferable Vote) понимается полупропорциональная избирательная система, заключающаяся в том, что в многомандатном избирательном округе избиратель голосует лишь за одного кандидата путем подачи категорического бюллетеня (в отличие от ординального избирательного бюллетеня системы единственного передаваемого голоса – Single Transferable Vote). Победителями становятся кандидаты с наибольшим количеством голосов, независимо от их партийной принадлежности. Данная система – большая редкость в мировой практике</p>	<p>При проведении выборов разного уровня и видов применяются:</p> <p>1) комбинация мажоритарной избирательной системы относительного большинства при избрании выборщиков и абсолютного большинства при избрании Президента и Вице-президента США (за исключением штатов Небраска и Мэн другие штаты используют указанную избирательную систему);</p> <p>2) мажоритарная избирательная система относительного большинства на выборах в Палату представителей и Сенат (в ряде штатов при выборах в Сенат применяются и другие избирательные системы) Конгресса США; каждые два года 1/3 сенаторов переизбирается.</p> <p>3) различные – на уровне каждого штата и его административно-территориальных единиц (графств) - избирательные системы в соответствии с принципами децентрализации избирательного процесса и электоральной автономии.</p>
--	--	---

Политическая и избирательная система Кореи



Флаг Южной Кореи



Флаг республики Северная Корея

Корея, в переводе с родного языка, означает – «утренняя свежесть». Она расположена на полуострове, который простирается на юг от Северо-Восточного угла азиатского континента. Это древняя страна, люди которой развивались и жили как одна нация с седьмого столетия до 1945 года, когда она была разделена при участии Соединенных Штатов и Советского Союза в конце Второй мировой войны.

В настоящее время на Корейском полуострове и прилегающей материковой части, а также многочисленных островах расположены государства: КНДР и Республика Корея, которые разделены между собой демилитаризованной зоной расположенной по 38° параллели. На севере КНДР граничит с Китаем и Россией. На востоке и западе оба государства омываются соответственно Японским и Желтым морями, а на юге Республику Корея и Японию разделяет Корейский пролив. Общая длина морских границ двух государств – 8700 километров. Численность населения в КНДР 12 млн. человек (2002 г.), из них 99 % корейцы, в Республике Корея – 49 млн. человек (2002 г.), по этническому составу: 99 % корейцы, 1 % – китайцы.

Первые государственные образования появились на корейском полуострове в середине I-го тысячелетия до н. э. В древнекитайских источниках рассказывается о войнах Чосона с Китайскими государствами Янь, Цинь И Хань. В 109 году до н. э. войска Ханьской династии завоевали Чосон. Древний Чосон пал, и в южной Маньчжурии и северной части Корейского полуострова были образованы четыре китайских военных округа. Однако нападения

корейских войск становились все ожесточеннее и в 313 году четыре округа прекратили свое существование.

В Маньчжурии набирало силу Пуе, там же утверждал свои позиции и Китай. На юге Кореи племенной союз трех Хан постепенно приобрел черты государственности. На юге ведущую роль стали играть государства Пэкче и Силла, на севере – Когуре.

К I в. н. э. Когуре окончательно оформилось как государство и в 313 году ликвидировало на своей территории китайский округ Лолан (Нан-нан). В 342 году, однако, столица Когуре пала под натиском войск китайской империи Янь. Пока Когуре воевало с китайцами, Пэкче накапливало силы и в конце IV в. напало на Когуре, затем наступил период расцвет Силла, имевшего более совершенное государственное устройство.

Во всех трех государствах в качестве официальной религии был принят буддизм: сначала в Когуре (372 г.), затем в Пэкче (384 г.) и, наконец в Силла (528 г.). Получили признание и китайские переводы буддийских священных книг. В Когуре для обучения знати была создана академия и еще до принятия буддизма была составлена история государства в 100 книгах. В начале IV в. была составлена история и в Пэкче. В Силла за составление истории взялись сразу после принятия буддизма.

Таким образом, возникли три государственных образования, иерархическая структура которых основывалась на конфуцианских и буддийских принципах, а верховная власть в них принадлежала королям. Для создания правовой базы управления были разработаны и приняты свои законы. Три государства соперничали между собой, укрепляя буддийско-конфуцианскую государственную власть и пытаясь при этом расширить свою территории. Соперничество трех государств между собой сопровождалось борьбой с Танской династией за преобладание на Корейском полуострове. В 735 году, в результате междоусобных войн за влияние территория трех государств была подчинена одному из них – Силле.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.