

И.П. КРЫМОВА, С.П. ДЯДИЧКО, М.О. ЗУЕВА



ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Оренбург
2013

Светлана Дядичко

**Организация деятельности
Центрального банка**

«БИБКОМ»

2013

УДК 336.711(075.8)
ББК 65.262.100я7

Дядичко С. П.

Организация деятельности Центрального банка /
С. П. Дядичко — «БИБКОМ», 2013

В учебном пособии в доступной форме изложены как теоретические вопросы дисциплины, так и её практические моменты. Особое внимание уделено самостоятельной работе, для чего предложен перечень контрольных вопросов, заданий, тестов по темам дисциплины, а также тематика рефератов и эссе.

УДК 336.711(075.8)
ББК 65.262.100я7

© Дядичко С. П., 2013
© БИБКОМ, 2013

Содержание

Введение	5
1 Основные темы дисциплины	6
1.1 Происхождение и развитие Центральных банков	6
1.1.1 Исторические аспекты зарождения института Центрального банка	6
1.1.2 Эволюция статуса и полномочий центральных банков	11
1.1.3 Независимость и ответственность Центрального банка	13
1.2 Правовые основы деятельности банка России	18
1.2.1 Экономический статус и полномочия Банка России	18
1.2.2 Специфика юридического статуса Центрального банка	20
1.2.3 Законодательная система регулирования деятельности ЦБ	24
1.3 Функции, задачи и операции Банка России	28
1.3.1 Основные цели и задачи Центрального банка	28
1.3.2 Функции Центрального банка России	31
1.3.3 Операции Центрального банка	35
1.3.4 Организационное построение ЦБ РФ	38
1.4 Банк России как орган денежно-кредитного регулирования	44
1.4.1 Экономические основы денежно-кредитной политики	44
1.4.2 Организационные основы денежно-кредитной политики	50
1.4.3 Цели, задачи и методы денежно-кредитной политики	53
Конец ознакомительного фрагмента.	55

Дядичко С. П., Крымова И. П., Зуева Е. Г. Организация деятельности Центрального банка

Введение

Учебное пособие по дисциплине «Организация деятельности Центрального банка» написано в соответствии с требованиями стандарта третьего поколения как ответ современной высшей школы на изменение методов преподавания экономических дисциплин. Студентам, обучающимся в вузах по экономическим направлениям, необходимо данное издание как ориентир в изучении основ деятельности центрального банка в условиях современной экономики.

Особенность учебного пособия состоит в том, что оно сочетает теоретическую и практическую направленность и комплексный подход к важнейшим областям деятельности центрального банка. Акцент сделан на том, чтобы систематизировать и изложить в практическом плане ключевые вопросы деятельности центрального банка на современном этапе актуальные для России. Аналитические данные и ссылки на действующие нормативные акты необходимы для лучшего восприятия студентами учебного материала.

Данное издание состоит из двух разделов, в первом – отражены основные темы дисциплины, которые касаются сущности деятельности центрального банка, его функций и структуры.

Второй раздел – содержит методические указания по проведению самостоятельной работы студентов. Он играет главную роль в достижении высокого результата освоения студентом изучаемой дисциплины. В данном разделе даны характеристики таким понятиям как реферат, эссе, синквейн, тест. Их знание с методической точки зрения позволит сделать плодотворной самостоятельную работу студента. Предложенные виды самостоятельной работы дадут возможность студентам проверить свои знания, полученные в процессе обучения, и определить свои способности при ее осуществлении.

В учебном пособии приведен перечень литературы, который может быть использован студентами для более глубоко изучения дисциплины «Организация деятельности Центрального банка».

Представленные темы изучаемого курса соответствуют учебной программе студентов, обучающихся по направлению 080100.62 – Экономика, и раскрывают всю совокупность общетеоретических вопросов и практическую сторону совершения операций центральным банком.

Авторы выражают благодарность работникам ГУ Банка России по Оренбургской области за помощь, оказанную при работе над рукописью учебного пособия.

Авторы учебного пособия:

Крымова И.П. к.э.н., доцент кафедры банковского дела и страхования Оренбургского государственного университета

Дядичко С.П. к. э.н., доцент кафедры банковского дела и страхования Оренбургского государственного университета

Зуева М.О. экономист I категории отдела сводного экономического анализа экономического управления ГУ Банка России по Оренбургской области

1 Основные темы дисциплины

1.1 Происхождение и развитие Центральных банков

Цель: Исследовать исторические и сущностные аспекты становления и развития института Центрального банка

Вопросы:

- 1.1.1 Исторические аспекты зарождения института Центрального банка
- 1.1.2 Эволюция статуса и полномочий центральных банков
- 1.1.3 Независимость и ответственность Центрального банка

1.1.1 Исторические аспекты зарождения института Центрального банка

Центральные банки возникли в процессе исторического развития банковских систем более 300 лет назад. Первоначально термин «центральный банк» подразумевал самый крупный банк, находящийся в центре банковской системы. Постепенно эти крупные банки монополизировали функцию эмиссии денег и утверждались в качестве центров национальных банковских систем. Затем они получили особые полномочия по обслуживанию правительств своих стран и расширили регулирующие воздействие на национальную банковскую систему [1].



Рисунок 1 – Потребности зарождения ЦБ

Причины возникновения ЦБ:

– ЦБ может вести своё происхождение от частного учреждения, имевшего целью получение прибыли;

– помощь в осуществлении финансирования Правительства.

Исторически наблюдались два пути образования центральных банков. В тех европейских странах, где капиталистические отношения возникли сравнительно рано, центральные банки приобрели свой статус и функции в процессе длительной исторической эволюции. В них из множества банков выделились крупные банки национального масштаба, которые постепенно приобретали черты современных центральных банков, т.е. банков, монопольно осуществляющих эмиссию наличных денег и обслуживающих правительство. Второй путь образования центральных банков характерен для стран, с опозданием вступивших на путь капиталистического развития. В этих странах центральные банки первоначально были утверждены как эмиссионные центры.

Таблица 1 – Пути образования центральных банков

I путь	II путь
Характерен для стран, где капиталистические отношения возникли сравнительно рано, центральные банки приобрели свой статус и функции в процессе длительной исторической эволюции, выделившись из множества банков.	Характерен для стран, с опозданием вступивших на путь капиталистического развития. В этих странах центральные банки первоначально были утверждены как эмиссионные центры.

До XIX в. между банками не существовало разделения функций. Одни и те же банки выполняли функции коммерческих и эмиссионных банков. Вплоть до XIX в. банкноты – векселя банков по предъявлению – могли выпускать многие банки в стране. Эти банкноты в любой момент могли быть предъявлены в банк для обмена на наличные деньги. Наличными деньгами в то время были только золотые и серебряные монеты, а также казначейские билеты и ассигнации государства. В создании эмиссионных банков ещё не было острой необходимости, так как банкноты в денежном обращении занимали относительно небольшое место.

Однако в некоторых странах уже тогда один из банков выделялся из общего числа как наиболее крупный и обслуживающий нужды правительства. Но государство не вмешивалось в работу этих банков, и близость к правительству не делала какой-либо банк центральным.

Идея центрального банка зародилась в условиях относительно развитых рыночных отношений, когда в нём возникла историческая и экономическая потребность. Быстрое развитие кредитной системы после промышленного переворота сопровождалось ростом значения банкнотного обращения. Этот рост объективно требовал замены банкнотной эмиссии многих коммерческих банков эмиссией одного специального банка, децентрализованная эмиссия банкнот уже не соответствовала потребностям развивавшихся рыночных отношений. Во-первых, банкноты отдельных, часто малоизвестных банков не могли пользоваться всеобщим доверием у населения. Банкноты коммерческих банков могли обращаться только в районе их деятельности. Развивающийся рынок требовал универсального, обращающегося в масштабе страны покупательного и платёжного средства. Во-вторых, банкноты коммерческих банков не всегда пользовались достаточным доверием даже со стороны населения, проживающего в районе их деятельности. Дело в том, что децентрализованная эмиссия банкнот не поддавалась контролю и регулированию со стороны государства. Это зачастую способствовало злоупотреблению банками правом банкнотной эмиссии и в погоне за максимальной прибылью они выпускали не обеспеченные золотом банкноты. В результате при обмене банкнот на золото возникала опасность отсутствия необходимого количества наличных денег, т. е. золота для удовлетворения спроса со стороны владельцев банкнот. Подавляющая доля обязательств до востребования банков XIX в. приходилась именно на объём выпущенных банком банкнот. Поэтому необходимо было определить оптимальное соотношение наличных денег в кассе банка и суммы выпущенных банком банкнот по предъявлению.

Исторически установлено, что самый первый центр банк был создан в 1668 г. в Швеции, затем уже в 1694 г. был создан Банк Англии, центральные же банки других ведущих стран были организованы значительно позднее: Банк Франции-1800 г, Банк Нидерландов-1814 г, Банк Бельгии-1850 г, Банк Германии-1875 г. и т.д.

Центральные банки появились в ответ на неспособность коммерческих банков самостоятельно справляться с паникой вкладчиков [18].

Возникновение центральных банков исторически было связано с централизацией банкнотной эмиссии в руках немногих наиболее надежных, пользовавшихся всеобщим доверием коммерческих банков, где банкноты могли успешно выполнять функцию всеобщего кредитного орудия обращения. Такие банки стали называться эмиссионными. Во всех европейских странах роль ЦБ постепенно закреплялась за самым крупным и надежным банком страны, т.е. ЦБ вырастал из рыночной конкуренции.

Таблица 2 – Зарождение центральных банков (мировой аспект)

Страна	Год создания
1 Швеция	1668
2 Англия	1694
3 Франция	1800
4 Нидерланды	1814
5 Бельгия	1850
6 Россия	1860
7 Германия	1875
8 Япония	1882
9 Италия	1893

Государственный Банк России возник не в результате рыночной конкуренции частных банков и банкирских контор, а был учрежден государством в 1860 г. Основная его задача как ЦБ состояла в регулировании денежного обращения в России. В отличие от западноевропейских банков он возник не в результате рыночной конкуренции частных банков и банкирских контор, а был учрежден государством. Государственный банк находился в подчинение министра финансов и первый период его деятельности до 1897 г. характеризуется большой централизацией его управления. В 1897 г. Госбанк России был превращен в центральный эмиссионный институт с монопольным правом эмиссии билетов.

После 1917 г. банковская система России подверглась существенным преобразованием 19.01.1920 г. Народный банк РСФСР был ликвидирован и Россия вплоть до ноября 1921 г. не имела Госбанка.

В советский период Госбанк СССР являлся одновременно эмиссионным центром страны, центром краткосрочного кредитования, институтом кассового и расчетного обслуживания предприятий и организаций.

Монопольное положение в банковской системе и полная подчиненность правительству способствовали превращению Госбанка СССР в орган государственного управления и контроля.

Лишь при приобретении Россией суверенитета в 1992 г. Госбанк СССР был упразднен, а все его функции переданы ЦБ РСФСР (Банку России) [12].

Таблица 3 – Этапы исторического развития Банка России

Этап	Название	Характеристика
I этап 1860-1894 гг.	Государственный банк Российской Империи	Образован 31 мая 1860 г. Указом Александра II. Не имел эмиссионного права, обладая лишь разрешением о «временных выпусках» небольших объёмов кредитных билетов. Оставался в ведении Министерства финансов. Задачи: обслуживание государственного долга, обслуживание государственной казны.
II этап 1894-1917 гг.	Государственный банк Российской	В 1894 г. был принят новый Устав. Стал выдавать кредиты мелкой и средней промышленности и торговле, крестьянам и

	Империи	ремесленникам. Реформа С.Ю. Витте (1895-97гг.) закрепила за Госбанком эмиссионное право.
III этап 1917-1921 гг.	Народный Банк РСФСР	Согласно Декрета «О национализации банков», подписанного В.И. Лениным от 27.12.1917 г. Госбанк преобразован в кредитное учреждение новой власти. Вначале назывался Народный Банк Российской Республики, затем - Народный банк РСФСР. Проводилась национализация и слияние банков. Осуществлял кредитование предприятий, платежи между хозяйственными организациями.
IV этап 1921-1987 гг.	Государственный банк СССР	В условиях проведения НЭП 10.10.1921 г. банк был восстановлен под названием Государственный банк РСФСР, а в 1923 г. преобразован в Государственный банк СССР. Имел право предоставлять кредиты промышленным и торговым предприятиям различных форм собственности, а также сельским хозяйствам и кустарям. С 1927 г. Госбанк СССР руководит всей кредитной системой страны. Он являлся: эмиссионным центром страны, институтом кассового и расчетного обслуживания предприятий и организаций, центром краткосрочного кредитования.
V этап 1987-1990 гг.		В 1987 г. в ходе перестройки экономических отношений возникла необходимость в реорганизации Государственного банка СССР. На базе его отдельных управлений были созданы специализированные банки, предназначенные для обслуживания ряда отраслей экономики. Стали учреждаться первые коммерческие банки.
VI этап		2.12.1990 г. закон «О Центральном банке РФ»

1990- по настоящее время	Центральный банк Российской Федерации	№ 394-1. Приемником Госбанка СССР стал ЦБ РФ. Закон № 65-ФЗ от 26.04.1995 г. впервые в истории Банка закрепил его независимость. 10.07.2002 г. принят новый закон «О Центральном банке РФ (Банке России)».
--------------------------	---------------------------------------	--

1.1.2 Эволюция статуса и полномочий центральных банков

В жизни банки органично вплетены в общий механизм регулирования хозяйственной жизни, тесно взаимодействуя с бюджетной и налоговой системой, системой ценообразования, с политикой цен и доходов, с условиями внешнеэкономической деятельности. Это означает, что успех социальноэкономических преобразований в стране во многом зависит от функционирования банковской системы, от умелой синхронизации ее усилий с действием других звеньев общественно-хозяйственного механизма. И основное место в национальной банковской системе любого государства принадлежит Центральному банку.

В большинстве развитых стран полномочия центрального банка были закреплены за определёнными банками с середины XIX – начала XX в. В период после второй мировой войны произошло усиление позиций центральных банков в финансовой системе и постепенное превращение их в органы государственного регулирования экономики. На этом этапе власти большинства стран национализировали центральные банки, сохранив в некоторых случаях их акционерный статус. Толчком к национализации центральных банков послужили мировой экономический кризис 1929-1933 гг. и вторая мировая война, усилившие тенденции государственного регулирования экономики. Так, например, Банк Канады был национализирован в 1938 г., Банк Японии – в 1942 г., Банк Англии и Банк Франции – в 1946 г.

После второй мировой войны некоторые вновь созданные центральные банки учреждались сразу как государственные институты (например, западногерманский Бундесбанк в 1957 г., Резервный банк Австралии в 1960 г.). Процесс распада колониальной системы сопровождался созданием центральных банков в молодых государствах Азии, Африки и Латинской Америки.

Что же отличает центральный банк от других банков? Прежде всего, центральный банк – это эмиссионный банк, который осуществляет эмиссию банкнот. Он занимает особое положение в экономике, является «банком банков» и по этой причине становится центром кредитной системы. Такой банк имеет тесные связи с Правительством, консультирует его, реализует на практике денежно-кредитную политику государства. Являясь центральным банком страны, он выступает банкиром правительства в самом широком смысле слова. Центральный банк занимает особое место в качестве органа государственного регулирования экономики, он наделён полномочиями по регулированию денежно-кредитной сферы, хранит официальные золотовалютные резервы и от имени государства управляет ими.

Однако центральные банки разных стран различным образом решают стоящие перед ними задачи в области контроля эмиссии денег, осуществления денежных расчётов, выполнения роли финансового агента казначейства, каждый из них использует собственные методы предоставления кредитов национальной банковской системе и т. д. Различны отношения этих банков с правительством, министерством финансов, различен набор административных и рыночных методов регулирования при проведении кредитной политики, различны масштабы и формы рефинансирования коммерческих банков.

Капитал центральных банков может иметь различную форму собственности: государственную, частную (акционерную), смешанную – когда государству принадлежит только

часть капитала банка. Сейчас в большинстве стран капитал центрального банка полностью принадлежит государству. В отдельных странах его акционерами выступают коммерческие банки и другие финансовые институты. Независимо от того, принадлежит государству капитал центрального банка или нет, между центральным банком и правительством всегда существуют тесные связи, сложившиеся с начала зарождения банка.

Центральные банки на современном этапе по сравнению с коммерческими стали скромными по масштабам капиталов, операций и балансов, их функции и методы воздействия на банковскую систему модифицировались. Вместе с тем их сущность в принципе осталась неизменной: центральный банк занимает в экономике место органа, призванного контролировать и регулировать денежно-кредитную систему, денежную массу. Даже в тех случаях, когда формально центральный банк не принадлежит государству, как, к примеру, ФРС США, Швейцарский Национальный банк, или когда государство владеет лишь частью капитала (например, 55 % капитала Банка Японии), его действия строго определяются интересами государства.

Практически во всех экономически развитых странах действует несколько законов, в которых сформулированы и закреплены задачи и функции центрального банка, а также инструменты и методы их осуществления. В некоторых государствах основная задача центрального банка находит отражение в конституции. Обычно основным правовым актом, регулирующим деятельность национального банка, служит закон о центральном банке страны; он определяет организационно-правовой статус последнего, процедуру назначения или выборов его руководящего состава, статус во взаимоотношениях с государством и национальной банковской системой. Данным законом закрепляются полномочия центрального банка как эмиссионного центра страны.

Хотя существует много общих моментов в банковском законодательстве разных стран, можно найти значительные различия в соответствующих правовых актах даже среди государств, находящихся на одном уровне экономического развития. Законы о центральных банках можно дифференцировать по степени регламентации функций центрального банка, по тому, насколько конкретно определены его задачи и находящиеся в его распоряжении инструменты. В качестве примера стран, в законодательстве которых наиболее чётко определяется инструментарий центрального банка, можно назвать Германию и Австрию.

В структуре правового регулирования деятельности Банка России выделяются как собственно федеральные законы, так и международные договоры Российской Федерации, а также нормативные акты собственно Банка России, развивающие и конкретизирующие правовые нормы, содержащиеся в федеральных законах. Основным источником регулирования организации и деятельности Банка России является Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (редакция от 10 июля 2002 г.). Структура этого Закона показывает, что он содержит как общие положения, так и устанавливает важнейшие нормы деятельности Банка России, в том числе регулирующие его отношения с органами государственной власти, коммерческими банками, операции, международную и внешнеэкономическую деятельность и др.

Существенное воздействие на содержание законодательства о деятельности центрального банка оказывают экономические и политические факторы, представления общества о характере и направлениях общественного развития страны.

Важным условием функционирования центрального банка в экономике страны является степень согласованности его политики с экономической политикой правительства, принципы взаимодействия центрального банка с национальной банковской системой. Политика центрального банка должна лежать в русле проводимой правительством страны политики. В то же время государство не может безгранично влиять на политику и действия центрального банка. Независимо от того, принадлежит ли капитал центрального банка пра-

вительству или нет, центральный банк является юридически самостоятельным лицом. Он распоряжается своим капиталом как собственник, его имущество обособлено от имущества государства. Степень самостоятельности центральных банков в разных странах разная [13].

Банковские законодательства отдельных стран различаются и по формулировке положения о взаимоотношениях центрального банка с исполнительными органами государственного управления.

В общем, значение ЦБ состоит в том, что он несёт ответственность за проведение монетарной политики и стабильности банковской системы в целом.

1.1.3 Независимость и ответственность Центрального банка

В 1920 г. международная финансовая конференция в Брюсселе отмечала, что "в странах, где не существует центрального эмиссионного банка, его следует создать". Там же подчеркивалось: "Банки и особенно эмиссионные банки нужно освободить от политического давления, они должны управляться на принципах разумных финансов". Таким образом, вопрос независимости ЦБ не надуман и имеет длительную историю своего возникновения. Считается, что независимость гарантирует центральному банку эффективность его деятельности.

Существенная степень независимости ЦБ обусловлена его задачами, которые в любой стране обычно определяются как поддержание денежнокредитной и валютной стабильности в целях обеспечения антиинфляционного экономического роста. Правительство озабочено, прежде всего, краткосрочными и среднесрочными целями, приближением очередных выборов (что подчас противоречит долговременным интересам всего государства). Относительно независимый ЦБ в такой ситуации должен выступать своеобразным противовесом.

С другой стороны, независимость ЦБ имеет объективные пределы, так как его принципиальные противоречия с правительством могут отрицательно сказаться на эффективности экономической политики, которую оно проводит. Поэтому прослеживается тенденция к усилению влияния правительства в лице, прежде всего, министра финансов. Например, в Великобритании независимость Банка Англии начала постепенно уменьшаться с момента его национализации в 1946 г., а с приходом в 1979 г. к власти консерваторов этот процесс ускорился. Во многих странах высшие полномочия правительства и министерства финансов по отношению к ЦБ закреплены законодательно.

Вместе с тем ЦБ имеют официальное право на высказывание собственного мнения, обладают рядом преимуществ, а право прямых приказов со стороны министерства финансов применяется крайне редко.

Принципиальное значение имеет четкое разграничение государственных финансов и банковской системы, т.е. ограничение возможности правительства пользоваться средствами ЦБ. Во многих государствах прямое кредитование правительства практически не осуществляется (США, Канада, Япония, Великобритания, Швеция, Швейцария) или законодательно ограничивается (ФРГ, Франция, Нидерланды).

И сегодня выполнение юридически возложенной на центральный банк главной цели его деятельности – обеспечение стабильности цен – предполагает наличие определенной степени его независимости от исполнительной власти. Закон «Опасного соседства» (Тейлор): чем ближе коммерческая структура к государству, тем дальше она отстоит от рыночных отношений.

Причем независимость центрального банка от правительства подразумевает две ее формы: политическую и экономическую.

– Политическая независимость – это автономия (самостоятельность) центрального банка при установлении целевых ориентиров денежной массы;

– Экономическая независимость – самостоятельность центрального банка в выборе инструментов денежно-кредитной политики.

Условиями политической независимости центрального банка являются определение порядка назначения членов его руководящего органа или управляющего (президента), одобрение принятого банком решения со стороны правительства и (или) парламента.

Экономическая независимость выражается в том, что центральный банк не обязан автоматически выдавать денежные средства правительству для финансирования государственных расходов и оказывать ему предпочтение в предоставлении кредитов. Кроме того, для экономической независимости центрального банка имеет значение характер осуществляемого им контроля за кредитной системой: применение административных (прямых) нерыночных способов контроля, предполагающее вмешательство правительства в принятие решений банком, ущемляет автономию последнего. Конечно, на практике весьма трудно определить степень политической независимости центрального банка.

В федеративных государствах центральный банк пользуется гораздо большей самостоятельностью. Кроме того, в федеративных государствах четко прослеживается стремление должным образом представить интересы регионов в руководящих органах центрального банка.

Степень независимости центрального банка от исполнительной власти в разных странах неодинакова. Считается, что наибольшей независимостью в проведении денежно-кредитной политики обладает центральный банк Германии Бундесбанк, чья независимость предусмотрена в Законе о Бундесбанке (1957 г.).

При реализации стоящих перед ним задач Бундесбанк обязан поддерживать экономическую политику правительства, однако не зависит от его указаний. Бундесбанк обязан выступать в качестве советника правительства по важнейшим вопросам денежно-кредитной политики и предоставлять ему необходимую информацию. В то же время члены правительства имеют право участвовать в работе Центрального совета Бундесбанка – его коллективного руководящего органа. Они не имеют права голоса, однако могут предлагать вопросы для обсуждения на Совете и вносить предложения; по их требованию решение Совета может быть отложено на 2 недели. Президент Бундесбанка в случае необходимости может быть вызван на заседания федерального правительства.

На этом примере четко прослеживается тесная взаимосвязь между правительством и банком, при которой банк остается независимым. Потому что при принятии решений по вопросам денежно-кредитной политики Бундесбанк обладает полной автономией, что возможно до тех пор, пока его действия не будут идти вразрез с направлениями кредитно-финансовой политики правительства.

Довольно высокой степенью независимости от исполнительной власти располагает ФРС США – ее решения не подлежат ратификации со стороны президента или правительственных структур. Вместе с тем ФРС несет ответственность перед Конгрессом США за проводимую ею денежно-кредитную политику. Все назначения в Совет управляющих ФРС, включая назначения председателя и вице-председателя из числа членов Совета, осуществляются президентом с согласия сената. С учетом этого, а также с учетом координации проводимой ФРС и правительством политики данная система может быть охарактеризована как «независимая внутри правительства».

Одним из наименее независимых центральных банков является Банк Англии. Взаимоотношения между ним и государством регулируются Законом о Банке Англии (1946 г.), на основании которого Банк стал государственным. В соответствии с этим Законом Казначейство имеет право существенно влиять на деятельность Банка Англии. В области денежно-

кредитной политики Банк Англии наделен только консультативной функцией. В задачу руководящего органа – Правления Банка Англии – входит координация вопросов денежно-кредитной политики с министерством финансов. Поэтому, Банк Англии находится под контролем Казначейства, которое уполномочено давать центральному банку рекомендации после предварительных консультаций с ним.

Подобно Банку Англии Банк Италии испытывает довольно большую зависимость от правительства при проведении денежно-кредитной политики. Административно он подчинен Казначейству и должен следовать рекомендациям созданного при последнем Межминистерского комитета по кредитам и сбережениям. Банк Италии выступает как правительственный консультант.

Возникают вопросы, что влияет на независимость ЦБ? Почему некоторые страны диктуют свои условия банкам, а другие оставляют ему автономию? Какая политика в этой сфере наиболее эффективна?

Исходя из того, что независимость центрального банка определяется некоторыми наиболее важными факторами, существуют следующие преимущества независимости центральных банков:

- независимость от правительственных органов. Это условие является обязательным. Если центральный банк обязан выполнять указания правительственных органов, то он не сможет поддерживать стабильность цен, поскольку будет испытывать давление со стороны правительства;

- личная независимость членов органов управления центрального банка. Независимость органов управления центрального банка будет обеспечиваться в том случае, если они назначаются на достаточно длительный срок. В случае их повторного назначения возникает опасность уменьшения степени их личной независимости;

- юридический статус банка, который определяется, в частности, возможностями внесения изменений в устав (закон) центрального банка. Чем сложнее внести изменения в устав, тем надежнее обеспечивается независимость центрального банка.

Разумеется, в идеале центральный банк должен быть достаточно независимым и влиятельным учреждением, которое, с одной стороны, осуществляет денежно-кредитное регулирование на основе закрепленных законом его полномочий, а с другой стороны, обеспечивает надежность и стабильное функционирование кредитно-банковской системы. Однако в реальных условиях независимость многих центральных банков оказывается ограниченной – в частности, в результате конфликтов, возникающих из-за противоречий между декларируемыми правительством задачами экономической политики и необходимостью поддержания стабильности национальной денежной единицы, которую призван обеспечивать центральный банк. Практика показывает, что конфликт подобного рода удается урегулировать путем довольно формальных переговоров между правительством и центральным банком без применения «силовых» методов [20].

В настоящее время не существует единого общепринятого определения независимости Центрального Банка. Необходимо отметить, что в качестве основных критериев независимости Центрального банка можно выделить следующие:

- 1) назначение руководства, Председателя или управляющего Центральным банком. Управляющего могут назначать:

- правление Банка;
- законодательная власть, парламент;
- исполнительная и законодательная власть;
- коллективная исполнительная власть (правительство) и др.

От того, кто будет назначать, будет определяться степень независимости банка;

- 2) срок пребывания в должности управляющего и членов правления.

Чем больше срок, тем более независим управляющий Центральным банком.

3) взаимоотношения между Центральным банком и Правительством, законодательная ответственность Центрального банка.

Независимость Центрального банка определяется возможностью Правительства, Министерства финансов участвовать в управлении и принятии решений, а также тем, в какой степени деятельность банка регулируется законом;

4) процедура формирования денежно-кредитной политики. Важная роль отводится тому экономическому институту, кто формирует политику.

5) цели политики, установленные Законом.

Чем больше целей с потенциально конфликтной направленностью указано в законах, регулирующих деятельность Центрального банка, тем менее независим Центральный банк;

6) прямые указания органов государственной власти;

7) ограничения на предоставление кредитов Правительству.

В современной экономической ситуации существует возможность определения независимости центрального банка с помощью индексного подхода.

Таблица 4 – Ранжирование стран по индексу независимости центрального банка

Место	Страна	Кадровая независимость	Политическая независимость	Экономическая независимость	Сводный индекс независимости
1	Еврозона	2,5	3,66	1	7,16
2	Финляндия	2,5	3,66	1	7,16
3	Швеция	2,75	3,16	1	6,91
4	Венгрия	1,91	3,66	1	6,57
5	Швейцария	2,08	3,33	1	6,41
6	Италия	2,16	3,16	1	6,32
7	Греция	1,91	3,16	1	6,07
8	Австрия	1,66	3,16	1	5,82
9	Чехия	1,58	3,16	1	5,74
10	Франция	1,5	3,16	1	5,66
11	Германия	1,5	3,16	1	5,66
12	Португалия	1,5	3,16	1	5,66
13	Нидерланды	2,41	3,16	0	5,57
14	Словакия	1	3,5	1	5,5
15	Люксембург	1,25	3,16	1	5,41
16	Ирландия	1	3,16	1	5,16
17	Аргентина	1,25	2,83	1	5,08
18	Исландия	1,75	3,33	0	5,08
19	Дания	2,16	2,83	0	4,99
20	Новая	1,83	2,16	1	4,99

	Зеландия				
--	----------	--	--	--	--

В приведенной таблице указаны сводные индексные оценки независимости по результатам анализа тридцати пяти центральных банков. Ведущие места заняли европейские центральные банки, включая центральный банк еврозоны и Финляндии, а также банки Швеции, Венгрии и Швейцарии. Банк России не попал в первую двадцатку – он занял двадцать седьмое место. Соседние места занимают ФРС США и Банк Мексики, которые по общемировым меркам входят в круг относительно зависимых центральных банков.

Исходными данными послужило национальное законодательство о центральном банке в каждой стране. Независимость оценивалась по трем индексам: индекс кадровой независимости, индекс политической независимости и индекс экономической независимости. Центральный банк обладает кадровой независимостью, когда правительство не имеет возможности напрямую назначать руководство банка, а также когда его руководство самостоятельно принимает решения. Политическая независимость зависит от оперативного вмешательства правительства в деятельность центрального банка. Экономическая независимость определяется условиями кредитования банком государственного бюджета.

России присвоено 27-е место среди развивающихся стран (индекс 0,44). Более низкие оценки эксперты выставили лишь Таиланду, Египту, Израилю, Иордании и ЮАР. Хотя во многих вопросах экономической политики Банк России несвободен от решений правительства и лишь единожды достигал целевой планки, и все же денежно-кредитная политика последних лет стала отвечать современным стандартам.

В итоге независимость центрального банка от правительства имеет относительный характер в том смысле, что экономическая политика не может быть успешной без четкого согласования и тесной увязки ее основных элементов: денежно-кредитной и финансовой политики.

Резюме

Идея центрального банка зародилась в условиях относительно развитых рыночных отношений, когда в нём возникла историческая и экономическая потребность. Исторически наблюдались два пути образования центральных банков.

Государственный Банк России возник не в результате рыночной конкуренции частных банков и банкирских контор, а был учрежден государством в 1860 г.

Важным условием функционирования центрального банка в экономике страны является степень согласованности его политики с экономической политикой правительства, принципы взаимодействия центрального банка с национальной банковской системой.

Независимость центрального банка от правительства имеет относительный характер в том смысле, что экономическая политика не может быть успешной без четкого согласования и тесной увязки ее основных элементов: денежно-кредитной и финансовой политики.

1.2 Правовые основы деятельности банка России

Цель: Сформировать представление о правовых основах деятельности современного Банка России

Вопросы:

1.2.1 Экономический статус и полномочия Банка России

1.2.2 Специфика юридического статуса Центрального банка

1.2.3 Законодательная система регулирования деятельности Центрального банка

1.2.1 Экономический статус и полномочия Банка России

На ранних стадиях развития капитализма отсутствовало четкое разграничение между центральными (эмиссионными) и коммерческими банками. Коммерческие банки широко практиковали выпуск банкнот как один из источников мобилизации капитала. По мере развития кредитной системы происходил процесс централизации банкнотной эмиссии в немногих крупных коммерческих банках, в результате чего монопольное право выпуска банкнот закреплялось за одним банком. Первоначально такой банк назывался эмиссионным или национальным, а в дальнейшем – центральным банком (ЦБ), что соответствовало его главенствующему положению в кредитной системе.

Сегодня центральный банк – ключевой элемент финансово-кредитной системы любого развитого государства. Как и всякий банк, центральный банк функционирует в сфере обмена. Создавая свой продукт в виде наличных денег и безналичных платёжных средств, эмитируя их в обращение, центральный банк даёт возможность для непрерывного кругооборота и оборота капитала экономических субъектов, непрерывного процесса производства, распределения, перераспределения и потребления общественного продукта. Он выступает проводником официальной денежно-кредитной политики. В свою очередь, денежно-кредитная политика наряду с бюджетной составляет основу всего государственного регулирования экономики.

Сущность Центрального банка остаётся в принципе неизменной и заключается в посредничестве между обществом, государством и экономикой путём регулирования через банки денежных и кредитных потоков в стране.



Рисунок 1 – Основная деятельность ЦБ

С экономической точки зрения центральный банк – это общественный, некоммерческий денежно-кредитный институт, который, функционируя в сфере обмена, регулирует платёжный оборот в наличной и безналичной формах.

Банк России является органом финансовой власти – он вместе с Правительством разрабатывает и осуществляет денежно-кредитную политику. Правовой статус Центрального банка Российской Федерации связан с его сущностью как общественного денежно-кредитного института. Центральный банк Российской Федерации выступает, прежде всего, как юридическое лицо. Статус Центрального банка Российской Федерации, цели его деятельности, функции и полномочия определяются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», другими федеральными законами.

Центральный банк в отличие от коммерческих банков выступает как федеральный орган государственной власти. При этом его государственновластные полномочия распространяются только на денежно-кредитную сферу и регулирование деятельности банков, входящих в банковскую систему страны. Специфика статуса Центрального банка Российской Федерации заключается и в том что, будучи наделён государственно-властными полномочиями, он не обладает полномочиями исполнительного органа власти по отношению к другим банкам. Такое управление не предполагает право собственности на имущество управляемых субъектов, подчинение банку, в связи с этим «такое управление носит не непосредственный характер». Государственное управление осуществляется Банком России в форме денежно-кредитного регулирования с помощью введения им определённых норм и правил деятельности, неподчинённых ему банков, а также посредством надзора и контроля их деятельности. В связи с этим Банк России не вмешивается в повседневную деятельность экономических субъектов.

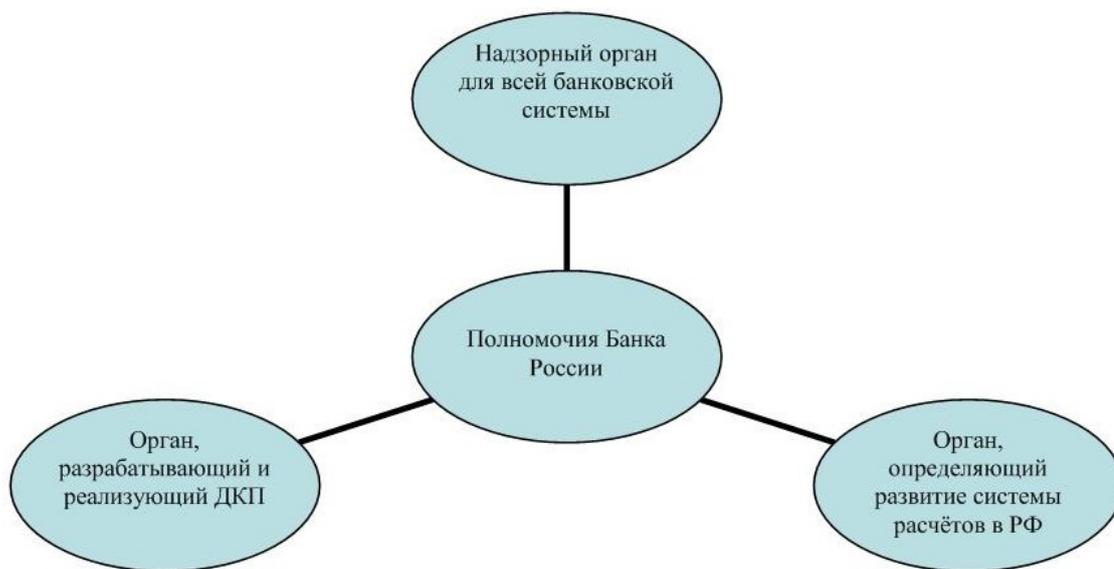


Рисунок 2 – Основные полномочия Банка России

Полномочия Центрального банка как учреждения (органа) не распространяются в одинаковой степени на все экономические субъекты и их деятельность. Государство наделяет Центральный банк властными полномочиями только в области банковской деятельности, в сфере денежнокредитных отношений. Его распоряжения и приказы в сфере денежного оборота обязательны для исполнения, а выпускаемые им денежные знаки обязательны к приёму платежей всеми участниками экономического оборота. Однако это не означает, что каждый экономический субъект должен рассчитывать со своими контрагентами непременно лишь по одной форме и тем более совершать платежи в сфере обмена только с согласия центрального банка. (Распоряжения Центрального банка обязательны для всех участников

денежного оборота, только если они касаются сферы денежных операций и не имеют отношения к сфере организации производства, оказания услуг, распределения и потребления, общественных благ).

Властные полномочия Центрального банка носят ограниченный характер и по отношению к коммерческим банкам, для которых он является главным банком, но от которого не исходят указания распорядительного характера. Согласно правилам центральный банк не вправе давать коммерческим банкам указания как вести их деятельность, вмешиваться в их повседневную оперативную деятельность. Выполнять распоряжения Центрального банка коммерческие банки должны только в части соблюдения правил ведения денежных операций, установленных норм денежно-кредитного регулирования, стандартов банковской деятельности и допустимых рисков.

Особенность Центрального банка как юридического лица связана, однако, с тем, что он функционирует преимущественно на макроуровне [13].

Обладая определёнными полномочиями в области управления денежной сферой, выполняя от имени государства задачи по эмитированию наличных денежных знаков, центральный банк выступает в этом смысле как государственное учреждение. Особенность его в том, что он не включён при этом в число органов государственной власти, не наделён полномочиями органа исполнительной власти, его распоряжения по отношению к экономическим субъектам не носят всеобъемлющего характера.

Факторы, влияющие на статус ЦБ (мнение специалистов МВФ):

- институциональные основы (структура денежной и банковской систем);
- сущность и система целей;
- контроль и наблюдение общественности за денежной политикой;
- роль и значение Совета управляющих ЦБ;
- процедура назначения и увольнения управляющих ЦБ;
- правила управления бюджетом ЦБ;
- ограничения на финансирование правительства;
- юридические и институциональные ограничения на использование инструментов денежной политики;
- законодательная ответственность и решение конфликтов.

1.2.2 Специфика юридического статуса Центрального банка

Юридический статус (положение) центрального банка с точки зрения права вытекает из его сущности как общественного денежно-кредитного института. Это означает, что юридический статус Центрального банка должен учитывать как общую его природу, так и отличие от других экономических субъектов.

Общим здесь является то, что Центральный банк как участник отношений между экономическими субъектами выступает в качестве юридического лица. В соответствии с российским законодательством Банк России, как и всякое юридическое лицо, имеет печать, определённое местонахождение, капитал и имущество.

Особенности правового статуса Центрального банка.

Правовой статус Центрального банка Российской Федерации – одна из интересных и многогранных проблем современного банковского права. С юридической точки зрения правовой статус Банка России формулируется на нескольких уровнях: конституционном и специальном законодательном.

Правовой статус Центрального банка РФ с самого момента его создания стал предметом для дискуссий среди юристов. Дело в том, что этот статус характеризуется опреде-

ленной двойственностью: с одной стороны Центральный банк РФ является юридическим лицом (что закреплено в ст. 1 Закона о Центральном банке), осуществляет банковские операции, получает прибыль, то есть является частью банковской системы; с другой стороны Центральный банк РФ наделен государственно-властными полномочиями – он осуществляет нормативное регулирование, надзор за функционированием кредитных организаций и т. п., то есть осуществляет функции, характерные не для кредитной организации, а скорее для государственного органа.

Такая противоречивость правового статуса характерна не только для Центрального банка РФ. Схожий правовой статус имеют многие центральные банки зарубежных государств. Такое положение дел обусловлено особенностями современной рыночной экономики. Как отмечает А. Г. Братко, «необходимость в центральном банке порождается двумя детерминациями – рыночной и политической. Если центральный банк станет полностью рыночной структурой, то не сможет выполнять функцию, в которой так нуждается государство, функцию перераспределения финансов. Если центральный банк будет государственным органом, то его рыночная деятельность окажется менее эффективной, а стало быть, уменьшатся финансовые возможности государства».

В этом состоит сущность Центрального банка РФ и этим обусловлен его двойственный правовой статус. По поводу его статуса в литературе ведутся непрекращающиеся споры. В основном, они ведутся по двум направлениям: а) можно ли считать Центральный банк РФ органом государственной власти; б) какую организационно-правовую форму имеет Центральный банк РФ как юридическое лицо.

По поводу того, является Банк России органом государственной власти, существует две точки зрения. Так, Г. А. Тосунян и А. Ю. Викулин считают, что «Банк России является одним из органов государственной власти». Такой вывод они делают из ч. 2 ст. 75 Конституции РФ, где содержится формулировка, что «защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка РФ, которую он осуществляет независимо от других органов власти». Однако даже они признают, что «Банк России... не относится к числу органов, которые осуществляют государственную власть в общепринятом (классическом) смысле этого слова». Такую оговорку авторы делают, так как Центральный банк РФ не может быть включен ни в одну из ветвей власти – ни в законодательную, ни в исполнительную, ни в судебную.

Анализируя Конституцию РФ, Г. А. Тосунян и А. Ю. Викулин приходят к выводу, что единая система государственной власти не исчерпывается федеральными органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Возможно существование и других органов. В итоге они останавливаются на определении, что «Центральный банк РФ – это орган государственной власти, выполняющий одну из исключительных федеральных функций».

В пользу такой точки зрения говорит не только указание ч. 2 ст. 75 Конституции РФ. Центральный банк РФ наделен рядом полномочий, характерных только для органов государственной власти. Так, в соответствии со ст. 7 Закона о Центральном банке РФ Банк России имеет право по вопросам, отнесенным законодательством к его компетенции, издавать в форме указаний, положений, инструкций нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, всех физических и юридических лиц. Издание обязательных для исполнения нормативных актов – прерогатива органа государственной власти. Также Центральный банк РФ имеет право осуществлять надзор в банковской сфере. В соответствии со ст. 73 Закона о Центральном банке РФ Банк России имеет право проводить проверки кредитных организаций (их филиалов), направлять им обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в их деятельности нарушений и применять санкции по отношению к нарушителям. Такие полномочия также характерны для государственного органа.

Другой точки зрения придерживается А.Г. Братко. Он считает, что Банк России не является органом государственной власти, и приводит следующие аргументы: в соответствии со ст. 11 Конституции РФ государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, суды РФ. Банк России не включен в этот перечень. Следовательно, его нельзя назвать государственным органом.

Как мы уже выяснили, все авторы сходятся на том, что Центральный банк РФ нельзя отнести ни к одной из ветвей власти. Само по себе это не может быть основанием для того, чтобы исключить Центральный банк РФ из числа государственных органов – ведь и Президент РФ не входит ни в одну из трех ветвей власти. Но тогда возникает противоречие между ст. 11 и 75 Конституции РФ, так как ст. 11 не относит Центральный банк РФ к самостоятельным органам государственной власти, а ст. 75 считает его органом государственной власти.

Данное противоречие должно быть разрешено в соответствии со ст. 16 Конституции РФ, в которой указано, что никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя РФ. Так как ст. 11 Конституции РФ относится к основам конституционного строя, она имеет большую юридическую силу, нежели ст. 75 Конституции РФ. Следовательно, нельзя признать Центральный банк РФ государственным органом.

Схожей точки зрения придерживается А. С. Голубев. Он отмечает, что «по статусу Центральный банк равен органам государственной власти (т.е. издает нормативные акты, обязательные для всех органов государственной власти, граждан, и т.д.), но только в рамках определенных полномочий». Необходимо также упомянуть определение Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 г. № 268-О «По запросу Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В нем Конституционный Суд РФ указывает, что полномочия Центрального банка РФ по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, так как их реализация предполагает применение мер государственного принуждения. Однако напрямую Центральный банк РФ в данном определении не был назван государственным органом.

Центральный банк РФ не является государственным органом. Его можно лишь назвать организацией с полномочиями государственного органа. Так как Центральный банк РФ является юридическим лицом, встает вопрос о том, какова его организационно-правовая форма. Прежде всего, необходимо отметить, что, несмотря на название, Центральный банк РФ (Банк России) не является банком в том смысле, в каком этот термин понимается в законодательстве. Согласно ст. 1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» банк – это разновидность кредитной организации, а организационно-правовой формой кредитной организации является хозяйственное общество. В соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса РФ, хозяйственные общества являются коммерческими организациями, то есть целью их деятельности является извлечение прибыли.

Однако Центральный банк РФ не является коммерческой организацией. В соответствии со ст. 3 Закона о Центральном банке получение прибыли не является целью его деятельности. Также Центральный банк РФ не является хозяйственным обществом, так как его капитал не разделен ни на доли, ни на акции, у него нет учредителей, акционеров и участников. Поэтому Центральный банк РФ юридически не является банком.

Насчет организационно-правовой формы Центрального банка РФ также существует несколько точек зрения. Не подлежит сомнению, что он является некоммерческой организацией. Я. А. Гейвандов считает, что «среди закрепленных законом организационно-правовых форм некоммерческих организаций, особенностям правового положения Банка России соответствует организационно-правовая форма – государственное учреждение». Однако с этой

точной зрения нельзя согласиться. В соответствии со ст. 120 Гражданского кодекса РФ учреждение финансируется создавшим его собственником полностью или частично. Банк России осуществляет свои расходы за счет собственных доходов (ст. 2 Закона о Центральном банке). Собственник имущества несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения. Государство не отвечает по обязательствам Банка России (ст. 2 Закона о Центральном банке).

Л. Г. Ефимова считает, что Банк России – государственное унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения. С данной точкой зрения нельзя согласиться хотя бы потому, что в соответствии со ст. 50 Гражданского кодекса РФ государственные унитарные предприятия являются коммерческими организациями, а Центральный банк РФ – некоммерческая организация.

Гораздо ближе к истине точка зрения О. М. Олейник. Она считает, что применение цивилистического понятия юридического лица в данном случае невозможно, так как правовое положение Банка России включает в себя и публично-правовые компоненты. Данную точку зрения поддерживают Д. Г. Алексеева, С. В. Пыхтин и Е. Г. Хоменко, которые считают, что «Банк России является юридическим лицом особой организационно-правовой формы, не известной отечественному праву».

Центральный Банк РФ действительно существует в виде особой организационно-правовой формы. Но никакого противоречия с законодательством нет. В соответствии с ч. 3 ст. 50 Гражданского кодекса РФ некоммерческие организации могут создаваться в любых формах, предусмотренных законом. Такой формой и является Центральный банк РФ. Как отмечает С. А. Голубев, «Центральный банк существует в форме Центрального банка. Род и вид в данном случае совпали» [20].

Природа взаимосвязей центральных банков с органами государственной власти существенно различается в разных странах.

В законодательстве пяти стран – США, Германии, Швейцарии, Швеции и Голландии – предусмотрено прямое подчинение центральных банков парламентам. В большинстве государств центральные банки подотчётны казначейству или министерству финансов.

В Великобритании, Франции, Италии, Японии и некоторых других развитых странах министерства финансов уполномочены давать инструкции центральным банкам, однако такие случаи на практике довольно редки. Как правило, консенсус достигается на заседаниях правительства, союзов предпринимателей и банкиров и находит отражение в подписании представителями министерства финансов и центрального банка совместных заявлений.

Как уже говорилось выше, государство наделяет ЦБ властными полномочиями только в области банковской деятельности, в сфере денежнокредитных отношений.

Выполнять распоряжения ЦБ коммерческие банки должны только:

- в части соблюдения правил ведения денежных операций;
- установленных норм денежно-кредитного регулирования;
- стандартов банковской деятельности;
- допустимых рисков.

Место ЦБ среди органов государственной власти:

- 1) БР не относится к законодательной власти, занимает особое место в системе государственных органов;
- 2) взаимоотношения БР и Правительства РФ строятся не на властной основе и подчинении, а на началах равноправия;
- 3) БР разрабатывает и проводит единую государственную денежнокредитную политику во взаимодействии с Правительством РФ;
- 4) председатель БР участвует в заседании Правительства РФ, может участвовать в заседаниях Государственной думы при обсуждении экономических вопросов;

5) министр финансов, министр экономического развития участвуют в заседаниях Совета директоров БР с правом совещательного голоса;

6) при действиях общегосударственного значения БР и Правительство координируют свою политику, проводят взаимные консультации;

7) БР консультирует Министерство финансов по поводу графика выпуска государственных ценных бумаг;

8) БР запрещено предоставлять кредиты Правительству РФ для покрытия дефицита бюджета, покупать ценные бумаги при их первичном размещении.

9) БР запрещено финансировать дефициты бюджетов внебюджетных федеральных фондов и прочих бюджетов;

10) БР проводит на бесплатной основе (комиссия не взывается) операции со средствами федерального бюджета, средствами государственных внебюджетных фондов и средствами других бюджетов, операции по обслуживанию государственного долга РФ и операции с золотовалютными резервами.

1.2.3 Законодательная система регулирования деятельности ЦБ

Банковское законодательство, в том числе законодательство, регулирующее деятельность центрального банка, является частью общего свода законов, регулирующих общественные отношения в государстве. В этой связи деятельность центрального банка как банка и государственного органа денежно-кредитного регулирования определяется совокупностью законодательных актов.

По отношению к регулированию деятельности центрального банка эти законодательные акты имеют неодинаковое значение. Как известно, в государстве существуют как общие законы, относящиеся к общественным явлениям и прежде всего к важнейшим сторонам общественной жизни, так и законы, регулирующие определённую её сферу.

Система законодательства, регулирующая деятельность ЦБ:

Первая категория законов: Конституция страны, Гражданский кодекс;

Конституция Российской Федерации в соответствии с идеологией политической и экономической системы, принципами построения системы органов государственной власти в стране определяет статус, цели деятельности, функции и полномочия Центрального банка Российской Федерации. Гражданский кодекс Российской Федерации формулирует общие правила создания и деятельности юридических лиц, устанавливает особенности правового регулирования таких видов обязательств, имеющих непосредственное отношение к деятельности Банка России, как заём и кредит, банковский вклад и банковский счёт, расчёты и уступка денежного требования и др.

Вторая категория законов (отраслевые законы): Федеральный закон № 86-ФЗ «О центральном банке Российской Федерации (Банке России)»[4].

Данный Закон является основным источником регулирования организации и деятельности Банка России.

Таблица 5 – Структура Федерального закона

Структура Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Глава I Общие положения (ст. 1-9)

Глава II Капитал Банка России (ст. 10-11)

Глава III Национальный банковский совет и органы управления Банком России (ст. 12-20)

Глава IV Взаимоотношения Банка России с органами государственной власти и органами местного самоуправления (ст. 21-23)

Глава V Отчётность Банка России (ст. 24-26)

Глава VI Организация наличного денежного обращения (ст. 27-34)

Глава VII Денежно-кредитная политика (ст. 35-45)

Глава VIII. Банковские операции и сделки Банка России (ст. 46-50)

Глава IX Международная и внешнеэкономическая деятельность Банка России (ст. 51-55)

Глава X Банковское регулирование и надзор (ст. 56-76)

Глава XI Взаимоотношение Банка России с кредитными организациями (ст. 77-79)

Глава XII Организация безналичных расчётов (ст. 80-82)

Глава XIII Принципы организации Банка России (ст. 83-87)

Глава XIV Служащие Банка России (ст. 88-92)

Глава XV Аудит Банка России (ст. 93-95)

Глава XVI Заключительные положения (ст. 96-99)

Структура этого закона показывает, что он содержит как общие положения, так и устанавливает важнейшие нормы деятельности Банка России, в том числе регулирующие его отношения с органами государственной власти, коммерческими банками, операции, международную и внешнеэкономическую деятельность и др.

– Законы, регулирующие параллельно функционирующие сферы: «О банках и банковской деятельности», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О государственном внутреннем долге РФ» и др.;

В структуре правового регулирования деятельности Банка России выделяют как собственно федеральные законы, так и международные договоры Российской Федерации, а также нормативные акты собственно Банка России, развивающие и конкретизирующие правовые нормы, содержащиеся в федеральных законах.

Существенное воздействие на содержание законодательства о деятельности центрального банка оказывают экономические и политические факторы, представления общества о характере и направлениях общественного развития страны.

– Нормативные акты собственно БР, развивающие и конкретизирующие правовые нормы, содержащиеся в федеральных законах.

Нормативными актами Банка России являются акты, направленные на установление, изменение или отмену норм права как постоянных или временных предписаний, обязательных для круга лиц, определённых Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и рассчитанные на неоднократное применение на территории Российской Федерации. Любые иные акты Банка России (в том числе распорядительные, акты толкования нормативных актов в сфере компетенции Банка России, акты Банка России, содержащие исключительно технические форматы и иные технические требования) нормативными актами не являются.

Нормативные акты Банка России обязательны для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц. Нормативные акты не могут противоречить федеральным законам и не имеют обратной силы.

Виды нормативных актов БР:

1) Указания БР:

- устанавливают отдельные правила по вопросам, отнесённым к компетенции БР;
- вносят отдельные изменения и дополнения в действующие нормативные акты БР;
- отменяют действующие нормативные акты БР.

2) Положения БР – устанавливают системно связанные между собой правила по вопросам, отнесённым к компетенции БР.

3) Инструкции БР – определяют порядок применения положений федеральных законов и иных нормативных актов по вопросам, отнесённым к компетенции БР.

Название нормативного акта Банка России должно соответствовать содержанию и кратко передавать его смысл.

Нормативные акты Банка России вступают в силу с момента опубликования в официальном издании Банка России – «Вестнике Банка России», за исключением случаев, когда момент вступления в силу нормативных актов Банка России определён Советом директоров.

Нормативные акты Банка России могут передаваться его пресс-центром для обнародования в иные средства массовой информации, но если те не являются официальными изданиями Банка России, то это не может служить основанием для вступления акта в силу.

Нормативные акты Банка России, непосредственно затрагивающие права, свободы или обязанности граждан, после регистрации в Банке, должны быть зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации в порядке, установленном для регистрации нормативных актов федеральных министерств и ведомств. В противном случае они не вступают в силу и не могут применяться.

Необходимость направления на государственную регистрацию нормативного акта Банка России определяется Юридическим департаментом.

Резюме

Сегодня центральный банк – ключевой элемент финансово-кредитной системы любого развитого государства. Сущность Центрального банка остаётся неизменной и заключается в посредничестве между обществом, государством и экономикой путём регулирования через банки денежных и кредитных потоков в стране.

Центральный Банк РФ существует в виде особой организационно-правовой формы.

Деятельность центрального банка как банка и государственного органа денежно-кредитного регулирования определяется совокупностью законодательных актов.

1.3 Функции, задачи и операции Банка России

Цель: Выявить основные цели, задачи, функции и операции, осуществляемые современными центральными банками и Банком России

Вопросы:

1.3.1 Основные цели и задачи Центрального банка

1.3.2 Функции Центрального банка России

1.3.3 Операции Центрального банка

1.3.4 Организационное построение ЦБ РФ

1.3.1 Основные цели и задачи Центрального банка

Центральный банк РФ – это государственный орган, отвечающий за объём денежной массы и кредитов, предоставляемых экономике в целом.

ЦБ, обеспечивая рациональную организацию денежного обращения, без инфляционное развитие, создаёт условия для сохранения ценности денег и тем самым для социального развития всего общества и отдельных его граждан.

Долгий опыт функционирования множества центральных банков стран мира позволил в целом неплохо выявить выполняемые ими функции и задачи, хотя определённые разночтения в их толковании разными специалистами сохраняются. Последнее, впрочем, в определённой мере является следствием применения не всегда согласованных терминов.

В наших банковских законах и частично в литературе вместо «функций» пишут «задачи», и наоборот. Это вносит в вопрос ненужную путаницу.

Зачастую и между понятиями «цель» и «задача» тоже не производится должного различия, допускается их отождествление. Между тем они имеют различные смысловые значения, поэтому их описание в законодательных актах и на практике может существенно менять акценты деятельности эмиссионных институтов.

«Задача» по отношению к «цели» – более частное понятие, то, что должно быть сделано для реализации поставленных целей. По субординации задачи могут быть первого и второго порядка, первичные и вторичные, основные и дополнительные и т.д.

Содержание целей и задач центрального банка определяется его сущностью. Как уже говорилось, центральный банк, работающий в сфере обмена, представляет собой общественный денежно-кредитный институт, который регулирует денежный оборот в наличной и безналичной формах в общественных интересах. Это означает, что его целевая ориентация, бесспорно, связана со сферой денежно-кредитных отношений, задачи, которые он призван решать, лежат не в производстве материального продукта, его распределении и потреблении, а в обеспечении обмена продуктами труда. Центральный банк не может решать задачи, которые возложены на промышленность или другие структуры материального производства, он призван оказывать им свои специфические услуги. Эти услуги предоставляются в денежной форме. Центральный банк, будучи общественным институтом, одновременно выступает как часть единого экономического организма, где каждая часть призвана обеспечивать его целостность. Как часть общей экономической системы и один из её органов он обязан учитывать сферу деятельности и интересы других экономических структур, содействовать, в меру своей сущности, реализации общих экономических интересов, в том числе интересов других экономических субъектов.

Центральный банк – это:

– экономический институт;

Как всякий банк, центральный банк функционирует в сфере товарноденежных отношений; их свёртывание, переход на продуктообмен неизбежно приводят к упразднению этого института. В арсенале центрального банка преимущественно экономические методы регулирования. Его денежнокредитная политика основана на использовании денег, кредита, процента, валютного курса как эффективных инструментов стимулирования экономического развития.

– институт обмена;

Вся деятельность центрального банка в большинстве своем связана с обменом. Поэтому на полном основании центральный банк можно назвать институтом обмена, обслуживающим переход материальных благ от одного экономического субъекта к другому. Нельзя, однако, утверждать, что в данной сфере экономических отношений функционирует только центральный банк. Наряду с ним в фазе обмена функционируют и другие организации, в том числе торговые и посреднические. Деятельность центрального банка в сфере обмена продуктов и услуг, следовательно, не может быть отнесена к специфическим видам деятельности. Характеристика центрального банка как института обмена выражает важную сторону его деятельности, где, тем не менее, проявляется не его специфика, а одна из сторон, свойственная деятельности и других экономических субъектов.

– торговый институт;

В определенном смысле центральный банк – это торговый институт. Аккумулируя на своих счетах денежные средства клиентов (коммерческих банков), центральные банки осуществляют их перераспределение на возвратной основе, кредитую временные потребности тех банков, которые нуждаются во временной денежной помощи в форме рефинансирования.

– общественный институт;

Центральный банк работает преимущественно на макроуровне экономических отношений. Эмитирование центральным банком наличных денег и платёжных средств одинаково важно как для отдельных экономических субъектов, так и для экономики в целом. Центральный банк работает не на себя, а на экономику страны. Обеспечивая рациональную организацию денежного обращения, безинфляционное развитие, центральный банк создаёт условия для сохранения ценности денег и тем самым для социального развития всего общества и каждого его гражданина.

– некоммерческая организация.

Работая в сфере экономического оборота, предоставляя экономическим субъектам свои продукты и услуги, центральный банк так же, как и коммерческие банки, получает за них определённую плату, компенсирующую затраты. Однако в отличие от коммерческих банков получение прибыли не является для центрального банка целью деятельности. Его функциональные задачи лежат не в плоскости предпринимательской деятельности как таковой, а в области управления денежным оборотом, не в бизнесе, а в создании с помощью денежно-кредитных инструментов экономических предпосылок для его развития. Вся «предприимчивость» центрального банка заключается лишь в том, чтобы обеспечить наибольшую эластичность, устойчивость денежного оборота, что позволит беспрепятственно совершать платежи за товары и услуги.

Как часть общей экономической системы и один из её органов он обязан учитывать сферу деятельности и интересы других экономических структур, содействовать, в меру своей сущности, **реализации общих экономических интересов**, в том числе других экономических субъектов. Отсюда главная цель и задачи центрального банка в первую очередь связаны с **монетарной политикой**.

Типы центральных банков:

Первый тип – для него характерно совмещение кредитования с операциями по эмиссии платёжных средств (правило «единого котла»). Для центрального банка первого типа характерно совмещение кредитования с операциями по эмиссии платёжных средств, в том числе выпуском наличных денег в обращение. Так обстояло дело, например, в СССР, когда Государственный банк СССР, исполняя роль центрального банка, был единственным кредитным и расчетным центром, и ему принадлежало право выпуска денег в обращение. В этом случае государство придерживалось правила «единого котла», согласно которому главному банку страны дозволено было печатать деньги, пускать их в обращение и использовать их в качестве ресурса для кредитования хозяйственных субъектов.

Второй тип – для него характерно разделение «единого котла» на две составляющие: эмиссионное дело и кредитное дело (современный Банк России). Кредитованием нефинансового сектора стали заниматься коммерческие банки. Само по себе кредитование центральными банками второго типа имеет уже не столь широкие масштабы в отличие от коммерческих банков, где кредитная деятельность, как правило, является преобладающей.

По-прежнему оставаясь денежно-кредитным учреждением, центральный банк второго типа меняет соотношение между операциями, смещает их в сторону выполнения большей части денежных операций, в том числе посредством эмиссии наличных денег в обращение. Разумеется, центральный банк в силу особой своей специализации, связанной с обслуживанием макроуровня экономики, начинает выполнять и другие операции, отличающие его от коммерческого банка, однако от этого он не становится чем-то иным, отличным по своей сущности от банка как единого экономического образования [18].

Специфика Банка России как экономического денежно-кредитного института, его юридический статус определяют и цели его деятельности. В Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (БР)» отмечается, что целями деятельности ЦБ являются:

- обеспечение стабильности покупательной способности денежной единицы;
- обеспечение стабильности и ликвидности банковской системы;
- обеспечение эффективного и бесперебойного ведения расчетов.

Вместе с тем банковская система и отдельные её элементы являются частью экономической системы, в связи с чем его целевая ориентация всегда несколько шире, чем это представлено в Федеральном законе. В главном направлении она во многом совпадает с целями экономики страны, её устойчивого развития и не ограничивается обеспечением безинфляционного развития. Скорее можно предположить, что защита и обеспечение устойчивости национальной денежной единицы, укрепление банковской системы страны, построение эффективной платёжной системы являются задачами главного банка страны, направленными на усиление его роли в экономике и реализацию её основной ориентации.

В соответствии со своей сущностью и целевой ориентацией задачи Банка России в основном сосредоточены по следующим направлениям:

- 1) по отношению к экономике в целом;

Задачи, касающиеся экономики в целом, прежде всего, связаны с обеспечением экономического оборота необходимыми денежными средствами.

- 2) по отношению к Правительству;

Будучи частью государственного устройства, обеспечивая вместе с правительством развитие экономики, центральный банк предоставляет ему в рамках своей сущности необходимую помощь в реализации экономических программ.

- 3) по отношению к банкам и банковской системе [18].

По отношению к банкам центральный банк является «банком банков». Его задача состоит в том, чтобы при необходимости быть кредитором последней инстанции, поддерживать их ликвидность. Там, где он обладает полномочиями органа надзора, его задачи связаны с обеспечением эффективной деятельности кредитных учреждений.

Первейшая обязанность центрального банка в рыночной экономике – защищать стоимость и покупательную способность денег и помогать нормальному функционированию финансовых рынков, а тем самым опосредованно – нормальному экономическому росту. Следовательно, центральный банк должен знать все рынки и действующие на них организации, но главное – господствующие и ещё только складывающиеся на данных рынках тенденции, чтобы предлагать их участникам обоснованные денежную и кредитную политику, отвечающие коренным интересам экономики и населения.

Единая денежная система страны требует единой денежной и кредитной политики, а значит вырабатываться они должны в центре. Здесь же должны приниматься решения, касающиеся исполнения денежной и кредитной политики.

Чтобы вырабатывать денежную и кредитную политику и играть ведущую роль в их практической реализации, центр должен быть крайне ответственным и располагать необходимыми полномочиями. Для реализации задач, которые ставятся перед центральным банком, должны быть предусмотрены хорошо продуманные средства их выполнения. При этом нельзя возлагать на центральный банк задачи, которые противоречили бы его первичным функциям и той ответственности, которая их них следует.

В качестве основных задач, можно выделить следующие:

- выступая эмиссионным центром страны, решает задачу организации выпуска и обращения наличных банкнот;
- совершает свои операции с банками данной страны, а не с торговопромышленной клиентурой;
- поддерживает государственные экономические программы, размещает государственные ценные бумаги, предоставляет кредиты, выполняет расчетные операции для Правительства, хранит официальные золотовалютные резервы;
- осуществляет денежно-кредитное регулирование экономики.

1.3.2 Функции Центрального банка России

Для выполнения своих целей и задач центральные банки наделяются соответствующими функциями. Между тем каждое из понятий имеет содержательную нагрузку и не может отождествляться друг с другом. **Функция** – это сама деятельность, определяемая спецификой предмета, тогда как **цель** – это то, ради чего она совершается, что составляет её результат [21].

Понимание термина «функция» в экономической и юридической науке различно. Если в экономике банковского дела функцией считается специфическое, имеющее постоянный характер взаимодействие банка как целого с внешней средой, то с точки зрения банковского права функция выражает основные направления деятельности денежно-кредитного института. Отсюда функция центрального банка – это его деятельность как отдельного субъекта, как отдельного юридического лица по отношению к другим субъектам. С юридической точки зрения, в ФЗ «О ЦБ РФ» функции определяются как разнообразные виды деятельности, установленные законом и выполняемые банком для реализации поставленных перед ним задач.

В ФЗ «О ЦБ РФ» установлен перечень из 18 функций, который не исключает реализацию иных функций в соответствии с федеральными законами. [4] Эти функции можно классифицировать исходя из специфики целевой ориентации и с учётом назначения БР.

Общеэкономические функции ЦБ:

1) функция денежно-кредитного регулирования (регулирующая);

В рамках денежно-кредитного регулирования Банк России в соответствии с федеральным законом, определяющим его деятельность, выполняет следующие функции:

- во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику;

- монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение;

- выступает кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования.

В данной функции просматривается роль банка, призванного регулировать денежный оборот. Будучи эмиссионным центром, выступая организатором налично-денежного обращения, институтом поддержки ликвидности коммерческих банков в случае кратковременной необходимости у них дополнительных денежных средств, Центральный банк Российской Федерации, выполняющий данную функцию, реализует своё назначение в экономике.

2) функция нормативного регулирования (нормативно-творческая);

Данная функция предусматривает:

- разработку правил проведения банковских операций;

- определение правил осуществления расчетов в РФ;

- определение порядка и правил бухгалтерского учёта и отчётности для банковской системы;

- разработку правил расчётов с международными организациями, государствами, а также с юридическими и физическими лицами.

Деятельность Банка России по созданию нормативных актов (положений, инструкций, приказов), регулирующих банковские операции, порядок учёта и отчётности коммерческих банков, даёт ему возможность упорядочить и развивать работу кредитных организаций, создать общую методическую базу, единые стандарты деятельности кредитных организаций, позволяющие им в рамках действующего законодательства осуществлять обслуживание своих клиентов.

3) операционная;

Данная функция позволяет Банку России:

- осуществлять самостоятельно либо по поручению Правительства РФ все виды банковских операций и иных сделок;

- осуществлять эффективное управление золотовалютными резервами Банка России;

- обслуживать счета бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Полномочия, определяемые данной функцией, позволяют Банку России вести широкий круг деятельности, обслуживать разнообразный перечень потребностей экономических субъектов, при необходимости выступать в качестве уполномоченного агента государства по ведению расчётов по финансовым операциям.

4) информационно-аналитическая;

В соответствии с ней Банк России:

- проводит анализ и прогнозирование состояния экономики РФ в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных, валютно-финансовых и ценовых отношений, публикует соответствующие материалы и статистические данные;

- принимает участие в разработке прогноза платежного баланса РФ и организует его составление;

- устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю.

Для Банка России данная функция имеет особое значение. Без её выполнения практически невозможно регулирование денежного оборота, основанного на материальных и финансовых потоках. Анализ и прогнозирование экономического развития страны является той интеллектуальной базой, которая даёт возможность определить динамику и структуру денежно-кредитных отношений.

5) надзорная и контрольная функция возлагает на Банк России:

- осуществление надзора за деятельностью кредитных организаций и банковских групп;
- принятие решения о государственной регистрации кредитных организаций;
- регистрацию банками эмиссии ценных бумаг;
- установление порядка и условий осуществления валютными биржами деятельности по организации проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты, осуществляет выдачу, приостановление и отзыв разрешений валютным биржам на организацию проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты [20].

Данные полномочия позволяют Банку России выполнять целевые ориентиры, направленные на развитие и укрепление банковского сектора страны.

Таблица 6 – Функции центральных банков России и США

Банка России	ФРС
Во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику	Клиринг чеков
Монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение	Выпуск новых наличных денег
Является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования	Изъятие изношенных наличных денег из обращения
Устанавливает правила осуществления расчетов в РФ	Управление и выдача дисконтных ссуд банкам своего округа
Устанавливает правила проведения банковских операций	Оценка предложений по слиянию банков и расширению их активности
Осуществляет обслуживание счетов бюджетов	Проверка банковских холдинговых

всех уровней бюджетной системы РФ	компаний и уполномоченных администрацией штатов банков-членов
Осуществляет эффективное управление золотовалютными резервами Банка России	Посредничество между представителями бизнеса и ФРС
Принимает решение о государственной регистрации кредитных организаций	Сбор данных об условиях ведения бизнеса в округе
Осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп	Использование профессиональных экономистов для выработки научно обоснованных рекомендаций по проведению монетарной политики
Определяет порядок и правила бухгалтерского учёта и отчётности для банковской системы	
Разрабатывает правила расчётов с международными организациями, государствами, а также с юридическими и физическими лицами	
Устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю	
Осуществляет самостоятельно либо по поручению Правительства РФ все виды банковских операций и иных сделок	
Принимает участие в разработке прогноза платежного баланса РФ и организует его составление	
Регистрирует эмиссию ценных бумаг, осуществляемую банками	
Устанавливает порядок и условия осуществления валютными биржами деятельности по организации проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты, осуществляет выдачу, приостановление и отзыв разрешений валютным биржам на организацию проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты	
Проводит анализ и прогнозирование состояния	

экономики РФ в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных, валютно-финансовых и ценовых отношений, публикует соответствующие материалы и статистические данные	
---	--

Общеэкономические параметры отличия ЦБ от КБ:

- работает на макроуровне экономических отношений;
- обслуживает общие народнохозяйственные потребности;
- эмитирует в экономику наличные деньги.

Специфические параметры отличия ЦБ от КБ:

- по целевой ориентации;
- по типу собственности;
- по численности и капитальной базе;
- по направлениям деятельности;
- по отраслевой направленности;
- по региональному признаку;
- по клиентам;
- по законодательству;
- по характеру подчинённости (подотчётности);
- по правовому обеспечению начала своей деятельности;
- по назначению высшего руководства;
- по надзору и контролю.

1.3.3 Операции Центрального банка

Функция, в юридическом отношении трактуемая как направление деятельности, предполагает осуществление ряда операций и сделок. **Банковская операция** – сами **практические действия** работников банка в процессе обслуживания клиента, форма воплощения в действительность банковского продукта.

Особенности операций центрального банка:

- все операции носят денежный характер, осуществляются в сфере обмена, охватывают сферу купли-продажи, а через неё все стадии воспроизводственного процесса;
- в соответствии с функцией эмиссии ЦБ эмитирует банкноты и монеты, проводит операции по организации наличного денежного обращения. Данную функцию выполняет только центральный банк, и только он в государстве обладает монопольным правом проводить данный круг операций;
- операции могут обслуживать как макро- так и микроуровень экономических отношений. Так, операции по эмитированию наличных денег имеют общенациональный характер: здесь Банк России не заключает какихлибо сделок с конкретными экономическими агентами. Напротив, проводимые им кредитные, расчётные, депозитные и некоторые другие операции имеют адресный характер, производятся непосредственно с конкретными субъектами;
- субъектами взаимоотношений являются главным образом российские и иностранные кредитные организации. Все кредитные учреждения должны иметь лицензии на осуществление банковских операций. Банк России не обслуживает непосредственно товаропроизводителей – предприятий, организаций, физических лиц. Согласно законодательству, он вправе обслуживать клиентов, не являющихся банками, только в регионах, где отсутствуют

кредитные учреждения. Исключение делается в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления и их организаций, государственных внебюджетных фондов, воинских частей, военнослужащих, служащих Банка России, а также иных лиц в определённых случаях, предусмотренных федеральными законами;

– операции осуществляются в соответствии с обычаями делового оборота, принятыми в международной банковской практике. Они охватывают отношения как между отечественными товаропроизводителями, так и с иностранными экономическими агентами. Представляя интересы Российской Федерации, Банк России устанавливает отношения с центральными банками иностранных государств, международными банками, международными валютно-финансовыми организациями;

– операции носят договорной характер. Порядок заключения договоров с банками на проведение операций в каждом отдельном случае регламентируется соответствующими положениями Банка России. Договора с Минфином России по операциям со средствами федерального бюджета, по обслуживанию государственного долга и некоторым другим операциям, определяемым законодательством, заключаются по поручению Правительства Российской Федерации;

– операции осуществляются на комиссионной основе. Без взимания комиссии производятся только операции со средствами федерального бюджета, ресурсами государственных внебюджетных фондов, средствами бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

– операции проводятся по регламентам, которые он самостоятельно разрабатывает в форме указаний, положений и инструкций. Правила, содержащиеся в данных нормативных актах, обязательны для всех юридических и физических лиц, а также для органов государственной власти, её субъектов и органов местного самоуправления. Нормативные акты, разрабатываемые Банком России, не имеют обратной силы;

– операции ЦБ отличаются от операций КБ.

Операции, выполняемые центральным банком, можно классифицировать в зависимости от определённых критериев [1].

Таблица 7 – Классификация видов операций Центрального банка

Критерии классификации операций ЦБ	Виды операций ЦБ
По природе	Банковские Небанковские
По содержанию	Экономические Юридические Технические По обеспечению внутренней

	безопасности банка
По характеру выполняемой работы	Аналитические Управленческие Счётные Бухгалтерские Прочие
По планированию деятельности	Стратегические Тактические
По этапам осуществления	Первоочередные Последующие
По периодичности совершения	Единовременные (разовые) Многоразовые (повторяющиеся)
По отношению к национальному рынку	Внутренние Международные
По используемой валюте	В рублях В иностранной валюте Мультивалютные
По отношению к балансу банка	Активные Пассивные Забалансовые

Основа экономического оборота центрального банка – проведение денежно-кредитных операций.

Таблица 8 – Операции ЦБ РФ

Пассивные	Активные
Эмиссия банкнот	Ссудные операции
Приём депозитов коммерческих банков и казначейства	Покупка ценных бумаг
Получение кредитов	Покупка иностранной валюты и золота
Выпуск собственных долговых ценных бумаг	Вложения в основные средства (здания, оборудование)
Операции по формированию собственного капитала и резервов	-

Таблица 9 – Баланс ФРБ США

Активы	Пассивы
Государственные ценные бумаги	Наличные деньги в обращении
Дисконтные ссуды	Резервы

Таблица 10 – Баланс ЦБ РФ

Активы	Пассивы
Драгоценные металлы	Наличные деньги в обращении
Средства в иностранной валюте, размещённые у нерезидентов	Средства на счетах в БР
Кредиты и депозиты	Средства в расчётах
Ценные бумаги	Выпущенные ценные бумаги
Прочие активы	Прочие пассивы
-	Прибыль отчётного года

1.3.4 Организационное построение ЦБ РФ

Банк России образует единую централизованную систему с вертикальной системой управления. В систему Банка России входят: центральный аппарат, территориальные учреждения, расчётно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, учебные заведения и другие предприятия и организации, в том числе подразделения безопасности и Российское объединение инкассации, необходимые для осуществления деятельности Банка России.

В системе организации деятельности центрального банка важную роль играет построение его управленческих структур, их полномочия и взаимодействие. Разумеется, единого эталона, единой организационной системы здесь не существует. Более того, мировая практика допускает управление эмиссионной деятельностью без центрального банка [20].

В странах с функционирующими центральными банками структура их звеньев управления образует некую систему.

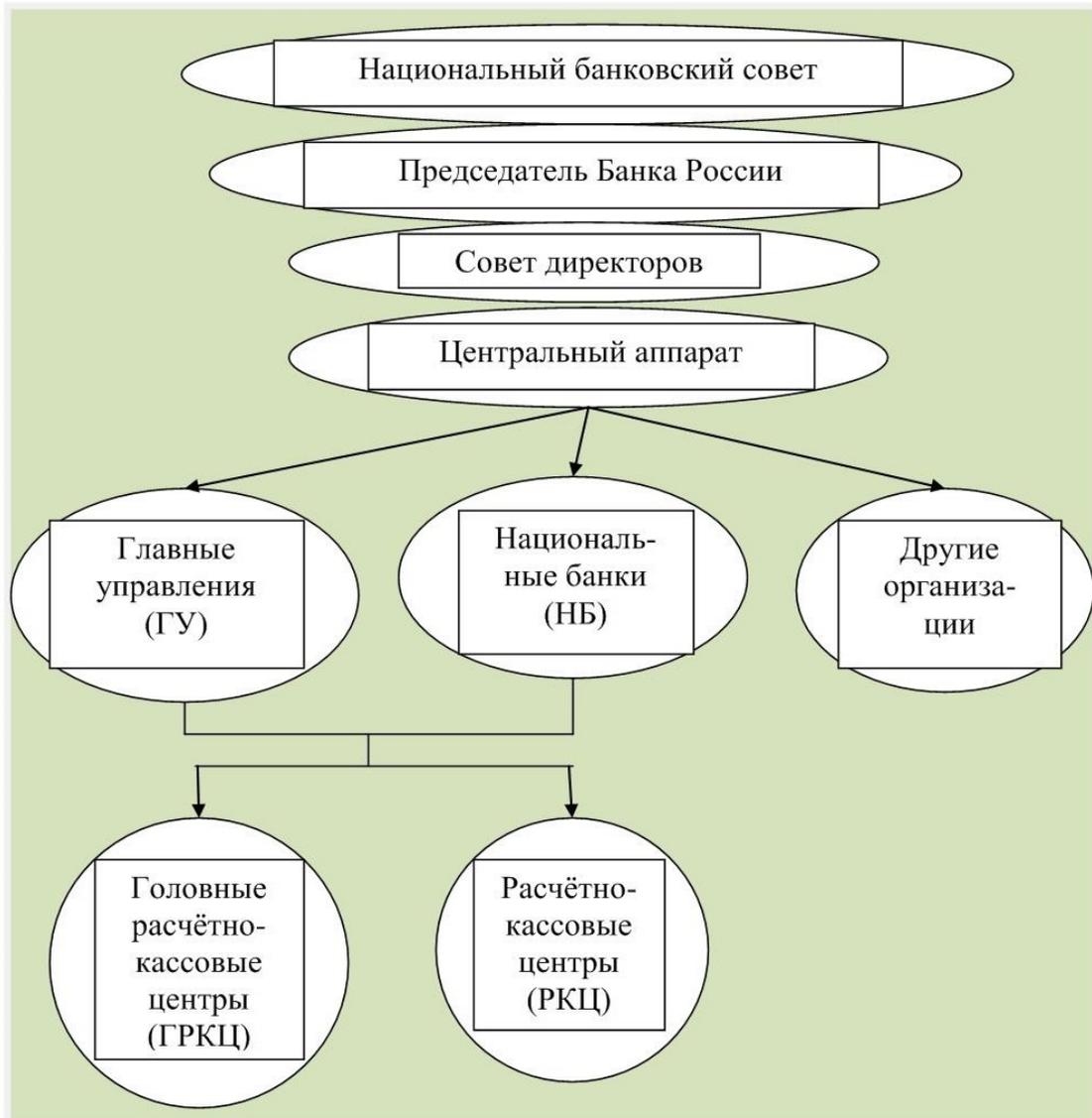


Рисунок 3 – Организационная структура Банка России

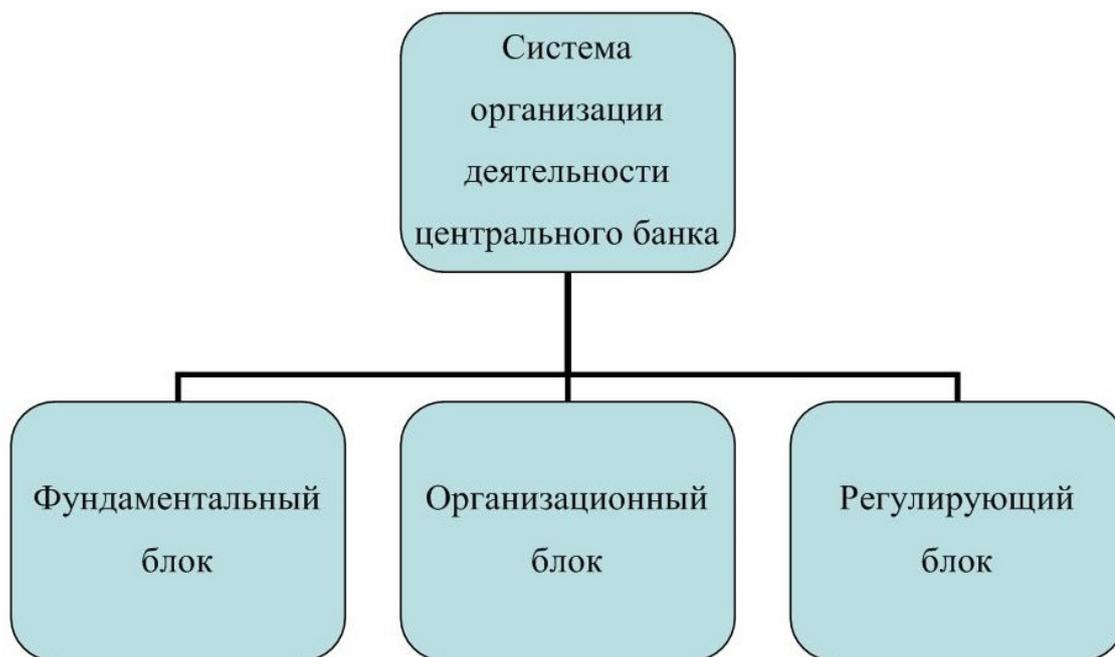


Рисунок 4 – Система организации деятельности центрального банка

Структурные элементы фундаментального блока:

1 сущность;

2 статус;

3 задачи;

4 принципы организационного построения:

– принцип централизации деятельности;

– принцип разделения властных полномочий по соответствующим уровням управления;

– функциональный принцип;

– принцип согласования с интересами других экономических субъектов.

Важным здесь является принцип централизации деятельности банка.

Поскольку деятельность центрального банка носит общенациональный характер, звенья его структуры должны руководствоваться указаниями одного главного центра, обладающего соответствующими полномочиями. Таким центром – высшим органом Банка России – выступает Совет директоров. Он определяет основные направления деятельности центрального банка, руководит и управляет всей его системой. По банковскому законодательству в Совет директоров входят его председатель и 12 членов Совета директоров, работающих в Банке России на постоянной основе. В составе Совета директоров 4 первых заместителя председателя Совета и другие его заместители, отвечающие за определённые направления деятельности центрального банка. Полномочия Совета директоров ЦБ прописаны в ст. 18 Закона о ЦБ.

Наряду с Советом директоров функционирует Национальный банковский совет (НБС). Члены НБС (кроме Председателя Банка России, который избирается ими) не являются сотрудниками Банка России.

Таблица 11 – Численный состав НБС

Совет Федерации	Государственная Дума	Президент РФ (представители)	Правительство РФ	Банк России
2 чел.	3 чел.	3 чел.	3 чел.	1 чел.

Национальный банковский совет – рассматривает концепцию совершенствования российской банковской системы, проекты основных направлений единой государственной ДКП, политики валютного регулирования и валютного контроля и др. Вопросы, входящие в его компетенцию, отражены в ст. 13 Закона о ЦБ [4].

Таблица 12 – Функции НБС И СД

Национальный Банковский Совет	Совет Директоров
Рассмотрение вопросов совершенствования банковской системы	Во взаимодействии с Правительством разрабатывает ДКП
Рассмотрение проекта основных направлений ДКП	Утверждает Годовой отчёт БР

Ежеквартальное рассмотрение информации Совета Директоров по основным вопросам: банковского регулирования и банковского надзора; реализации политики валютного регулирования и валютного контроля; организации системы расчётов; подготовки проектов законодательных актов	Готовит анализ состояния экономики страны
-	Определяет условия допуска иностранного капитала в БС
-	Устанавливает правила проведения банковских операций для БС

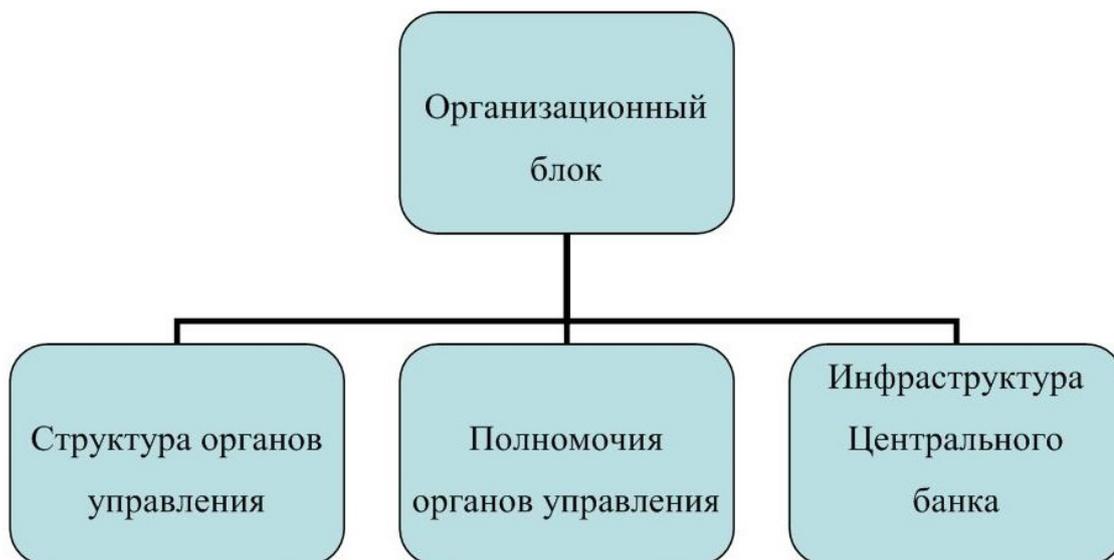


Рисунок 5 – Структурные элементы организационного блока

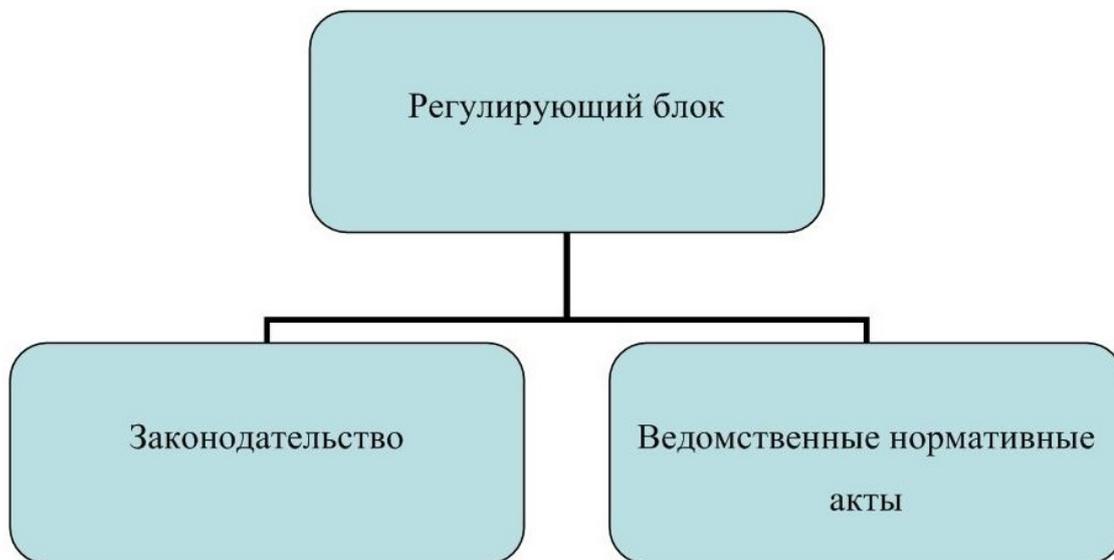


Рисунок 6 – Структурные элементы регулирующего блока

Уровни в иерархии власти и полномочий БР:

- первый уровень – Совет директоров, Правление и т.п.;
- второй уровень – территориальные банки, расчётно-кассовые центры;
- третий уровень – полевые учреждения;
- четвёртый уровень – учреждения инфраструктуры (вычислительные центры, инкассация, хранилища, учебные заведения, службы безопасности и др.).

Организация управления ЦБ должна:

- учитывать интересы других субъектов;
- не противоречить осуществлению его главных целей и задач.

Резюме

Как часть общей экономической системы и один из её органов ЦБ обязан учитывать сферу деятельности и интересы других экономических структур, содействовать, в меру

своей сущности, реализации общих экономических интересов, в том числе других экономических субъектов.

Для выполнения своих целей и задач центральные банки наделяются соответствующими функциями. Функция предполагает осуществление ряда операций и сделок. Основа экономического оборота центрального банка – проведение денежно-кредитных операций.

Банк России образует единую централизованную систему с вертикальной системой управления.

1.4 Банк России как орган денежно-кредитного регулирования

Цель: Выявить и сформировать теоретико-прикладные основы деятельности Банка России в денежно-кредитной сфере

Вопросы:

- 1.4.1 Экономические основы денежно-кредитной политики
- 1.4.2 Организационные основы денежно-кредитной политики
- 1.4.3 Цели, задачи и методы денежно-кредитной политики
- 1.4.4 Инструменты денежно-кредитной политики, используемые Банком России

1.4.1 Экономические основы денежно-кредитной политики

Денежно-кредитная политика наряду с бюджетно-фискальной политикой является составной частью экономической политики государства. Главными стратегическими целями экономической политики должны быть повышение благосостояния населения и обеспечение максимальной занятости. Исходя из этой долгосрочной стратегии, основными ориентирами макроэкономической политики правительства обычно выступают обеспечение роста ВВП и снижение инфляции. Реальная макроэкономическая ситуация может вносить определённые коррективы. Поэтому основной целью государственного регулирования экономики является достижение макроэкономического равновесия при оптимальных для данной страны темпах экономического роста.

Однако эта цель достигается с помощью мероприятий в рамках денежно-кредитной политики, которые имеют свою специфику, осуществляются довольно медленно, рассчитаны на годы и не являются быстрой реакцией на изменение рыночной конъюнктуры. Поэтому цели ДКП ранжируются: конечные, промежуточные, операционные.

1) Конечные цели денежно-кредитной политики – это глобальные макроэкономические цели, которые являются постоянными для экономики всех стран с рыночной экономикой.

К ним относятся стабильность цен и/или стабильность национальной валюты, устойчивый экономический рост. Конечные цели всегда задаются в форме количественных целевых ориентиров (по уровню инфляции, росту ВВП и т.д.). Достижение конечных целей – это длительный процесс, рассчитанный на годы. В связи с этим центральные банки действуют опосредованно, через постановку промежуточной цели.

2) Промежуточные цели денежно-кредитной политики – это более конкретные и доступные цели, которые ставятся при проведении текущей денежно-кредитной политики.

Промежуточной целью ДКП может быть таргетирование инфляции, валютного курса или же денежное таргетирование. Под таргетированием следует понимать применение инструментов экономической политики для достижения количественных ориентиров целевой переменной, входящей в сферу ответственности органов денежно-кредитного регулирования. Выбор промежуточной цели определяется степенью либерализации экономики и независимости центрального банка, стоящими перед ним задачами, его функциями в экономике. В международной практике наибольшее распространение получило несколько вариантов таргетирования:

– таргетирование инфляции – промежуточная цель ДКП совпадает с конечной целью или ею является прогноз инфляции;

– таргетирование валютного курса – промежуточной целью является обменный курс национальной валюты;

– денежное таргетирование – промежуточной целью являются денежнокредитные агрегаты.

В 1990-х годах получили распространение так называемые явные промежуточные цели ДКП – это экономические переменные, которые денежные власти публично объявляют как цели своей политики. Их характеризует количественное значение целевых ориентиров. Как правило, до 1970-х годов центральные банки публично не заявляли о целях ДКП (превалировали неявные цели) [15].

Необходимость постановки промежуточных целей объясняется следующими обстоятельствами:

– конечные цели (например, платёжный баланс или совокупный национальный продукт) измеряются периодически, с большим отставанием от момента применения того или иного инструмента ДКП;

– на передачу импульсов денежно-кредитной политики к её конечным целям требуется время, что затрудняет оценку эффективности ДКП по её конечным результатам (целям).

Промежуточные цели обычно объявляются для того, чтобы информировать участников рынка о решениях центрального банка и ориентировать рынок относительно будущего поведения денежных величин (темпов роста денежной массы, процентных ставок, инфляции).

Критериями выбора промежуточной цели являются:

– устойчивая связь с одной или более конечными целями;

– контролируемость цели, т.е. на неё должны воздействовать инструменты ДКП, доступные центральному банку и действующие в более короткие сроки, чем те, которые требуются для достижения конечных целей;

– возможность измерения стоимости достижения цели сразу же или с небольшим отставанием.

Промежуточные цели могут устанавливаться по количественному или качественному принципу.

Таблица 13 – Особенности выбора промежуточных целей

Принцип выбора промежуточной цели	Цель, поставленная центральным банком	Применяемые инструменты
Количественный	Постоянство темпов роста денежной массы или ВВП	Изменение ставок по операциям центрального банка Изменение ставок по нормативам обязательных резервов Операции на открытом рынке
Качественный	Регулирование уровня процентных ставок Регулирование валютного курса национальной денежной единицы Постоянство уровня цен	Валютные интервенции Установление режима валютного курса Изменение процентных ставок

3) Операционные цели денежно-кредитной политики – это тактические цели, на которые центральный банк может оказывать влияние в краткосрочном периоде посредством использования инструментов денежно-кредитной политики.

К ним относятся краткосрочные процентные ставки, краткосрочная динамика обменного курса.

Трансмиссионный механизм – это механизм воздействия денежнокредитной политики на национальную экономику.

Трансмиссионный или передаточный механизм впервые сформулировал Дж. Кейнс. Изменения, передаваемые экономике, проходят три фазы развития:

1 изменение рыночных процентных ставок и валютного курса посредством применения инструментов центрального банка;

2 коррекция цен на финансовые активы, оказывающая влияние на расходы домохозяйств и фирм;

3 макроэкономическая адаптация: изменения темпов экономического роста и безработицы, приводящие к перерасчёту цен и заработной платы.

Передача импульсов, генерируемых органами денежно-кредитного регулирования посредством инструментов денежно-кредитной политики, проходит по своеобразным цепочкам, которые называются каналами трансмиссионного механизма. Таких каналов в экономической теории выделяется несколько.

Канал процентной ставки традиционно считается главным каналом трансмиссионного механизма. Идея этого канала заключается в следующем: при данном уровне цен увеличение номинальной процентной ставки ведёт к росту реальной ставки и издержек привлечения финансовых ресурсов. Удорожание ресурсов, в свою очередь, сказывается сокращением потребления и инвестиций.

Канал благосостояния. В связи с тем, что изменение процентной ставки оказывает влияние на ценность долгосрочных финансовых активов, в которых размещаются сбережения (акции, облигации, недвижимость, драгоценные металлы), её рост ведёт к снижению благосостояния и падению потребления.

В канале широкого кредита главную роль играют финансовые активы, так как по ним определяется стоимость залога, который фирмы и предприниматели предоставляют при получении ссуд. На более свободных кредитных рынках снижение стоимости залога не будет затрагивать инвестиционные вложения. Наличие некоторых информационных и агентских издержек ведёт к росту процентной премии, выплачиваемой заёмщиками за внешнее финансирование, что, в свою очередь, провоцирует снижение потребления и инвестиций.

В узком канале кредитования основное место занимает банковское кредитование. Центральный банк, уменьшая объём резервов, находящихся в распоряжении кредитных организаций, вынуждает их тем самым сократить предложение кредитов. Так как значительное число фирм и домохозяйств полагаются на банковское кредитование, сокращение кредитного предложения ведёт к снижению совокупных расходов.

Канал валютного курса является ключевым элементом моделей денежнокредитной политики в открытой экономике. Укрепление местной валюты за счёт увеличения внутренней процентной ставки неизбежно приводит к сокращению чистого экспорта и совокупного спроса.

Монетаристский канал. Суть этого канала заключается в том, что денежное предложение оказывает прямой эффект на цены активов.

Структура трансмиссионного механизма зависит от того, как сформулирована основная цель денежно-кредитного регулирования экономики центральным банком страны. В практике экономически развитых стран современные модели трансмиссионного механизма разрабатываются для регулирования и поддержания заданного уровня инфляции [20].

Несмотря на то, что трансмиссионный механизм чаще всего рассматривают в качестве инструмента влияния денег на экономические процессы, фактически денежный трансмиссионный механизм представляет собой очень сложный процесс, в ходе которого изменение процентных ставок и цен активов оказывают влияние на разнообразные компоненты расходов. Данному влиянию подвержены разные секторы экономики:

- жилищное строительство (на него оказывают влияние изменение процентных ставок по закладным, действующий уровень цен на жилье);
- предпринимательские инвестиции (на них оказывают влияние изменение процентных ставок и курсов акций, а также доступность кредитных ресурсов);
- расходы на потребительские товары длительного пользования (подвергаются воздействию ставок процента, а также зависят от доступности кредита);
- объёмы экспортно-импортных операций (зависят от влияния процентных ставок и колебаний валютных курсов).

Проблема выработки единого трансмиссионного механизма актуальна для современной России. Несмотря на единую валюту, экономические особенности российских регионов позволяют группировать их как по округам, так и по экономическим зонам. Причем различия региональных экономик, например, Центральной России, Урала и Дальнего Востока, позволяют выявить присущие, только этим регионам особенности, что, естественно, отражается на эффективности проведения денежно-кредитного регулирования Центрального банка Российской Федерации.

Технологически ДКП является более гибким инструментом, чем бюджетно-фискальная политика. Такая система характерна и для России. Ключевыми инструментами бюджетно-фискальной политики являются государственные расходы и изменения в сфере налогообложения. Возможности их использования определяются на законодательном уровне, что с учётом многоступенчатости законодательного процесса значительно затрудняет применение инструментов бюджетно-фискальной политики в целях стабилизации экономики, особенно в оперативном режиме. Поэтому ДКП является более гибким инструментом государственного регулирования экономики страны [18].

Специфика экономических и организационных основ ДКП определяется спецификой её субъектов и объектов.

Таблица 14 – Субъекты и объекты ДКП

Объекты ДКП	Субъекты ДКП
Спрос на денежном рынке	Центральный банк
Предложение на денежном рынке	Коммерческие банки

Денежный рынок является частью финансового рынка и отражает спрос на деньги и предложение денег, а также формирование равновесной «цены» денег – ставки процента. Выбор и достижение поставленных промежуточных целей ДКП может повлиять на состояние денежного рынка через формирование как предложения, так и спроса на деньги.

Предложение денег – количество денег, которое могут предложить Банк России, кредитно-финансовые учреждения.

Предложение денег зависит от:

- дефицита государственного бюджета;
- уровня денежных доходов населения;
- состояния развития банковской системы.

Потребность в деньгах – количество денег, которое экономические субъекты страны хотели бы иметь в настоящий момент.

Спрос на деньги – это мотивированное желание хозяйствующих субъектов (государства, производства и домохозяйств) обладать деньгами для текущих расходов, для сбережений и инвестиций, обусловленных воспроизводственным процессом.

Металлическая теория утверждала, что спрос на деньги в числе прочих факторов определяет полезность всякой вещи и является стимулятором торговли. По ее мнению деньги являются мерой ценности и средством обмениваемости. Она отмечала спрос для обмена и спрос для формирования сокровища, однако не уделила внимания появлению спроса для платежа в связи с зарождением банковского посредничества.

Представители номинализма спрос на деньги связывают с наличием у денег субъективной полезности для конкретного потребителя, в частности Г. Кнапп, вводит понятие спрос для платежа, который, по его мнению, являлся основополагающим. Поэтому номиналистическая теория дополнила металлистическую, исследуя и развивая понятие спрос для платежа.

Количественная теория в классическом варианте считала, что деньги нейтральны по отношению к производству. Основным она считали спрос для обращения, и приуменьшала значение спроса для накопления.

Факторы, спроса на деньги включают:

- а) уровень дохода;
- б) уровень цен;
- в) ставка процента;
- г) развитие банковских услуг;
- д) доверие к банковской сфере;
- ж) стремление к инновационным изменениям.

Мотивы спроса на деньги: транзакционный, предостороженности и спекулятивный.

Денежное равновесие – ситуация когда спрос на деньги совпадает с их предложением.

Что касается спроса на деньги, то единого мнения по поводу его структуры у учёных не сложилось. Большинство экономистов в качестве таковой видят различное сочетание элементов. Некоторые, как структуру спроса на деньги, рассматривают его субъектов и связи между ними; другие считают, что структура проявляется в выделении мотивов или видов анализируемого объекта.

Субъект спроса на деньги может стать таковым только при реализации своих потребностей, вызванных определённым мотивом и производством продуктов, способных удовлетворить эту потребность. В зависимости от того, в какой степени они удовлетворяются, и определяется его субъектность.

В нашем случае, в качестве субъектов спроса на деньги мы выделяем две основные группы: субъекты, удовлетворяющие и субъекты предъявляющие спрос на деньги (см. рис.). К числу субъектов, удовлетворяющих спрос на деньги, мы относим центральный банк и коммерческие банки. В качестве основных субъектов, предъявляющих спрос на деньги, выделяем воспроизводственный сектор экономики (производственный и сектор домохозяйств), а также государственный сектор. Наиболее значимым в данном случае является воспроизводственный сектор экономики, так как именно его деятельность лежит в основе организации воспроизводственного процесса, но, несмотря на это, и государственный сектор в ряде экономических систем также относится к числу субъектов активно предъявляющих спрос на деньги.

Одной из основных задач денежно-кредитной политики является также создание объективных предпосылок для формирования сбережений предприятиями и населением и последующей их трансформации в производственные инвестиции.

Поэтому существование спроса на деньги для инвестиций является необходимым условием развития экономики. Это связано с тем, что любая экономическая система стремится к поддержанию устойчивых темпов экономического роста, для чего и необходимы долгосрочные инвестиции, поступающие в воспроизводственный сектор благодаря посредничеству банковского сектора. В качестве основных банковских услуг, способствующих удовлетворению спроса для инвестиций, выступают долгосрочные кредиты инвестиционного характера и вложения в корпоративные титулы [16].

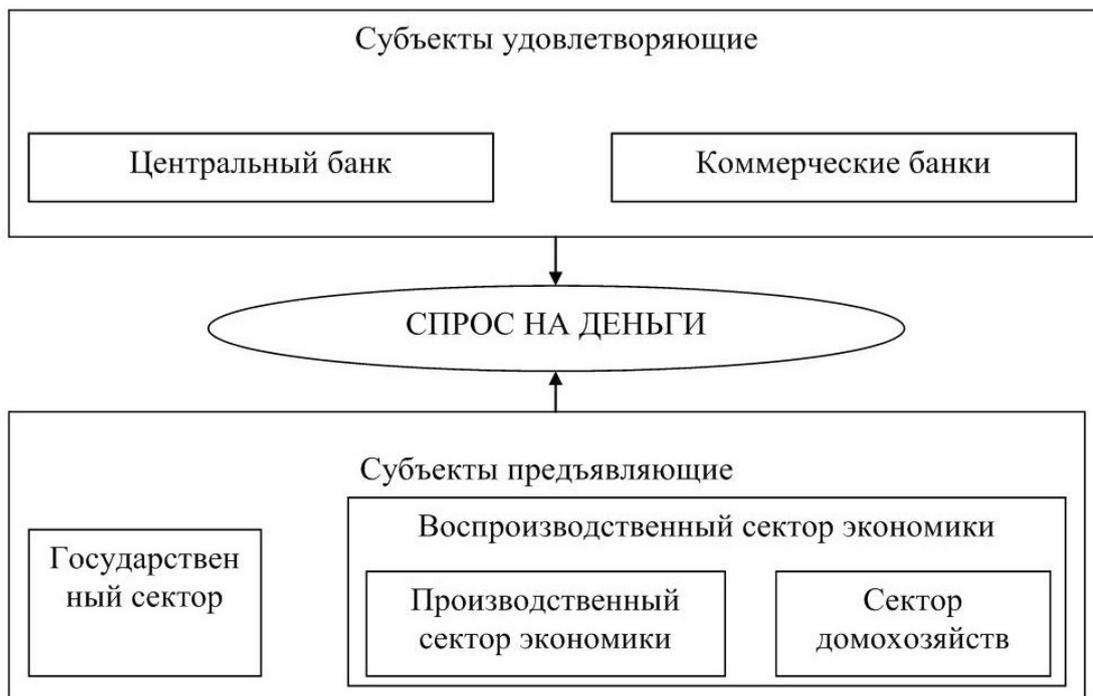


Рисунок 7 – Субъекты спроса на деньги

Денежно-кредитная политика – это совокупность мероприятий в денежно-кредитной сфере, направленных на обеспечение стабильности денег, а также воздействующих на воспроизводственный процесс с целью регулирования темпов экономического роста, уровня занятости и создания доверия на рынке.

Денежно-кредитная политика – совокупность разработанных центральным банком совместно с Правительством мероприятий в области организации денежных и кредитных отношений в стране.



Рисунок 8 – Структурная схема спроса на деньги

При проведении денежно-кредитной политики Центральный банк Российской Федерации руководствуется Федеральным законом от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в соответствии с которым Банк России должен обеспечивать устойчивость национальной валюты, что непосредственно связано с проблемой поддержания инфляции на заданном уровне. В этой связи при проведении денежно-кредитной политики перед Центральным банком Российской Федерации стоит задача обеспечить не только снижение инфляции, но и создать условия для устойчивого экономического роста [4].

1.4.2 Организационные основы денежно-кредитной политики

Денежно-кредитная политика (ДКП) – это комбинация целей и средств, с помощью которых её носитель посредством регулирования предложения денег, а также спроса на деньги и кредит стремится достигнуть целей общей экономической политики.

Виды денежно-кредитной политики:

- стратегическая;
- текущая.

Стратегическая ДКП определяет и формирует денежную систему и основные принципы ДКР страны и является прерогативой Парламента и Правительства.

Текущая ДКП составляет комбинацию целей и средств, предназначенных для регулирования экономических процессов, и является прерогативой ЦБ.

В основе комплекса мер ДКП лежит **принцип компенсационного регулирования**, предполагающий использование двух противоположных типов регулирования.

Рестрикционная политика (ограничительная или политика «дорогих денег») направлена на ограничение денежно-кредитной эмиссии, ужесточение условий и ограничение объёма кредитных операций коммерческих банков и повышение уровня процентных ставок. Её проведение обычно «подкрепляется» бюджетно-налоговыми мероприятиями: увеличением налогов, сокращением государственных расходов и др.

Целями проведения рестрикционной ДКП являются: сдерживание инфляции, оздоровление платёжного баланса, сглаживание циклических колебаний деловой активности в периоды экономических подъемов, сопровождаемых «перегревом» конъюнктуры рынка.

Экспансионистская ДКП (политика «дешёвых денег») означает расширение масштабов кредитования, ослабление контроля за приростом количества денег в обращении, понижение уровня процентных ставок. Она сопровождается сокращением налоговых ставок, ростом непроизводительных расходов государственного бюджета.

В качестве целей осуществления экспансионистской ДКП выступают стимулирование деловой активности и экономического роста, сокращение безработицы.

При проведении политики «дешёвых денег» растут кредиты на развитие производства, увеличиваются инвестиции и объём производства, а следовательно, и количество рабочих мест. Одновременно растут сбережения населения и кредиты на потребление, что ведёт к увеличению спроса на товары и услуги, стимулирующему рост производства.

Политика «дорогих денег» ограничивает возможности получения кредитов на развитие производства, что приводит к сокращению инвестиций, спаду производства и росту безработицы. В частном секторе наблюдаются такие процессы, как сокращение сбережений населения и привлекаемых на потребление кредитов. В результате снижается спрос на товары и услуги, что также тормозит развитие производства [20].

При проведении ДКП неизбежно возникает проблема маневрирования между задачами стимулирования экономического роста и борьбы с инфляцией. Обе эти задачи не могут быть одновременно удовлетворительно решены на основе денежно-кредитных методов, т.к. для стимулирования экономического роста необходима кредитная экспансия, а для сдерживания инфляции – кредитная рестрикция. Поэтому денежно-кредитное регулирование должно сочетаться с гибкой налоговой и бюджетной политикой.

Таблица 15 – Типы ДКП

Политика кредитной рестрикции	Политика кредитной экспансии
Сокращение эмиссии денежной массы	Снижение процентных ставок
Повышение процентных ставок за пользование кредитом	Уменьшение резервных требований
Понижение нормы потолка предоставляемых кредитов	Снятия административных ограничений на кредитные операции коммерческих банков
Лимитирование депозитов	Создания льготных условий кредитования
Сокращение объёма потребительского кредитования	-

Практические аспекты формирования ДКП предполагают разработку целого ряда вопросов:

- выбор конкретной тактической цели ДКП;
- выбор приоритетного объекта ДКП;
- насколько независим ЦБ в разработке и проведении ДКП;
- будет ли ЦБ жёстко следовать выработанным установкам ДКП;
- будет ли политика проциклической или антициклической;
- как учитываются временные лаги ДКП;
- как проведение ДКП влияет на инфляционные тенденции.

Разработка денежно-кредитной политики Банком России проводится в соответствии со ст. 45 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Механизм разработки ДКП:

1) Не позднее 26 августа Банк России представляет в Государственную Думу проект основных направлений ДКП

2) Не позднее 1 декабря – основные направления единой государственной ДКП на предстоящий год 3) Государственная Дума рассматривает основные направления единой государственной ДКП

Принятие Государственной Думой основных направлений единой государственной ДКП происходит до принятия Федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий год

Разделы основных направлений единой государственной ДКП:

- 1 Концептуальные принципы.
- 2 Краткая характеристика состояния экономики.
- 3 Прогноз достижения текущих целей денежно-кредитной политики.
- 4 Сценарный (многовариантный) прогноз развития экономики России на предстоящий год.
- 5 Прогноз основных показателей платёжного баланса на предстоящий год.
- 6 Целевые ориентиры ДКП.
- 7 Показатели денежной программы на предстоящий год.

8 Варианты применения инструментов и методов ДКП для достижения целевых ориентиров.

1.4.3 Цели, задачи и методы денежно-кредитной политики

ДКП – составная часть экономической политики, поэтому её стратегические цели являются частью глобальной стратегии государства.

Обеспечивая задачу достаточности денег для потребностей экономики, денежная политика выступает фактором стабильности цен.

Целью кредитной политики является регулирование доступности кредита, спроса и предложения на кредит.

Таблица 16 – Стратегия Центрального банка

Операционные (инструментальные) цели	Промежуточные цели	Стратегические цели
Резервные агрегаты (резервы, незаимствованные резервы, монетарная база, незаимствованная монетарная база)	Денежные агрегаты (M1, M2, M3)	Высокий уровень занятости
Процентные ставки (краткосрочные, такие как процентная ставка по межбанковским кредитам)	Процентные ставки (краткосрочные или долгосрочные)	Экономический рост
-	-	Стабильность цен
-	-	Стабильность финансовых рынков

Становление банковской системы в России проходило в сложной экономической ситуации. Отсутствие у Банка России достаточного опыта в новых условиях функционирования накладывало отпечаток на проведение денежно-кредитной политики. В начале периода реформ решения, принимаемые в области денежно-кредитного регулирования, носили часто противоречивый характер, что приводило к дестабилизации в экономике страны. В последние годы наметились положительные тенденции в осуществлении денежно-кредитного регулирования.

Главной целью единой государственной денежно-кредитной политики является последовательное снижение инфляции и поддержание её на низком уровне, что создает базовые макроэкономические условия для высоких темпов экономического роста. ДКП оказывает влияние на инфляцию с временными лагами, выходящими за пределы календарного года. Поэтому наиболее эффективно проведение ДКП достигается в условиях среднесрочного горизонта определения целей [18].

При реализации политики, направленной на снижение инфляции, учитывается влияние динамики обменного курса национальной валюты на состояние российской экономики. В связи с этим Банк России сегодня продолжает применение режима управляемого плавающего валютного курса. В рамках этого режима в соответствии с антиинфляционной направленностью политики Банк России не препятствует повышению курса рубля, обусловленному действием среднесрочных и долгосрочных экономических факторов. Однако темп его укрепления или ослабления в краткосрочном периоде при необходимости ограничивается для поддержания конкурентоспособности отечественного производства, уменьшения неопределённости на внутреннем финансовом рынке.

Для обеспечения контроля соответствия денежно-кредитных показателей целевому уровню инфляции Банк России ежегодно составляет денежную программу. Денежная программа представляет собой агрегированный статистический документ денежно-кредитной политики, позволяющий на макроэкономическом уровне увязать динамику возможного развития денежно-кредитной сферы на определённый период с прогнозируемыми тенденциями развития бюджетной сферы, внешнеэкономического и реального секторов экономики с целью достижения запланированных темпов инфляции, так как последняя является первоочередной целью денежно-кредитной политики. Денежная программа, во-первых, представляет собой план развития денежной сферы страны, а во-вторых, способствует мобилизации совместных усилий Банка России и Правительства Российской Федерации для выполнения задач по дальнейшему развитию экономики.

В рамках совершенствования денежно-кредитной политики перед Банком России и Правительством Российской Федерации поставлены задачи:

- по повышению действенности системы инструментов денежно-кредитной политики для оперативного и эффективного реагирования на изменение ситуации в денежно-кредитной сфере, а также более активному использованию инструментов процентной политики;
- по дальнейшему развитию системы рефинансирования банков, включая операции прямого РЕПО, ломбардные кредиты, предоставляемые на аукционной основе и фиксированных условиях, кредиты "овернайт", операции "валютный своп", внутрисуточные кредиты;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.