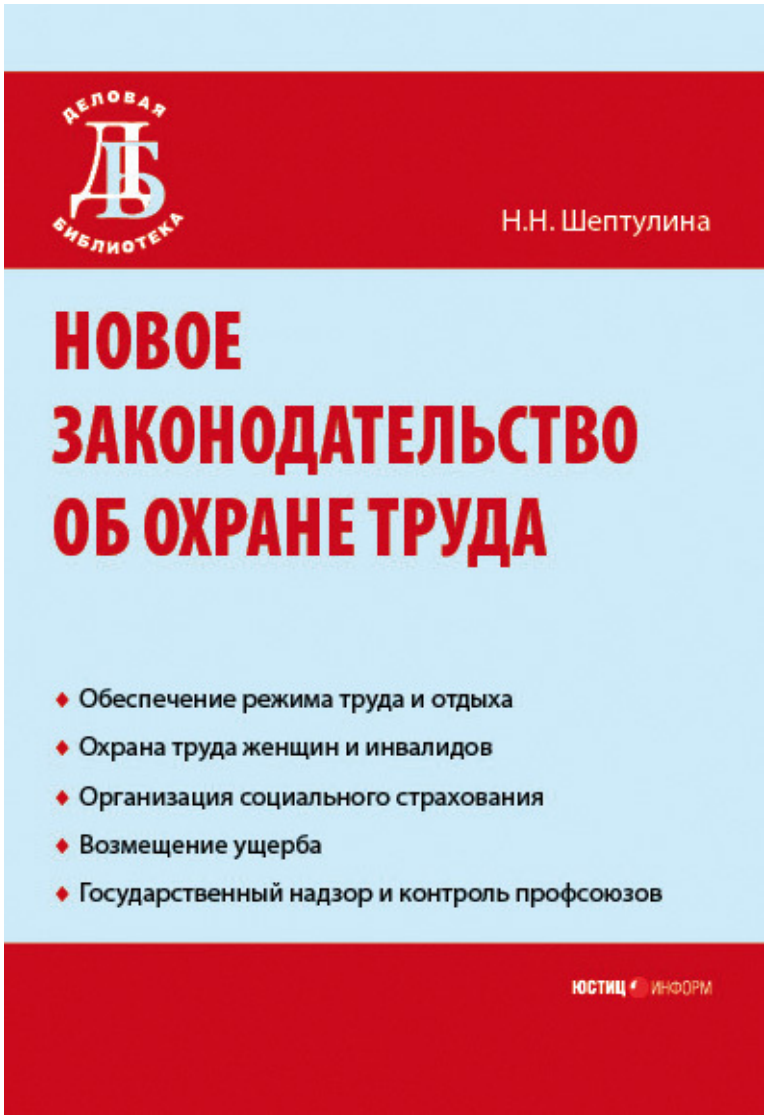
ДЕЛОВАЯ
БИБЛИОТЕКА
Н.Н. Шептулина
НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ТРУДА
Обеспечение режима труда и отдыха
Охрана труда женщин и инвалидов
Организация социального страхования
Возмещение ущерба
Государственный надзор и контроль профсоюзов
ЮСТИЦ ИНФОРМ

Нина Николаевна Шептулина

Новое законодательство об охране труда

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3148245
Новое законодательство об охране труда.: Юстицинформ; Москва; 2007
ISBN 978-5-7205-0865-4

Аннотация

В пособии рассматриваются новые правовые нормы, закрепляющие право каждого работника на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также обязанность работодателя по обеспечению таких условий. При этом значительное внимание уделяется анализу статей Трудового кодекса, по-новому решающих вопросы охраны труда и правовых актов, принятых в развитие Трудового кодекса.

Автор комментирует нормы законодательства, касающиеся дополнительных гарантий по охране труда, установленных для лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также для работников, нуждающихся в особой социальной защите (женщин, лиц, не достигших 18 лет, инвалидов), разъясняет правила возмещения ущерба, причиненного работникам трудовым увечьем или профессиональным заболеванием.

Касаясь вопросов защиты трудовых прав работников в области охраны труда, автор уделил внимание таким основным способам защиты этих прав, как государственный надзор и контроль за соблюдением нормативных требований охраны труда и защита трудовых прав и интересов работников профессиональными союзами.

Книга рассчитана на широкий круг читателей: хозяйственных руководителей, работников, ответственных за организацию охраны труда, профсоюзный актив, а также всех лиц, интересующихся законодательством об охране труда.

Содержание

ВВЕДЕНИЕ 4
Глава 1 ВАЖНЕЙШИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА 6
§ 1. Необходимость осуществления государством функций по охране труда и здоровья работающего населения 6
§ 2. Формирование и реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда 8
§ 3. Государственное управление охраной труда 16
§ 4. Установление государственных нормативных требований охраны труда 24
Глава 2 ПРАВА РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТАКИХ УСЛОВИЙ РАБОТОДАТЕЛЯМИ 28
§ 1. Право работника на охрану труда 29
§ 2. Организация работодателем работы по обеспечению безопасных условий труда 33
Конец ознакомительного фрагмента. 48

Нина Николаевна Шептулина
Новое законодательство об охране труда

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития общества перед государством стоит задача повышения благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны[1]. Решение этой задачи под силу только людям, профессиональный уровень которых отвечает современным квалификационным требованиям, а совокупность их физических, умственных и эмоциональных возможностей позволяет им выполнять работу определенного объема и качества в течение установленной продолжительности рабочего времени без ущерба своему здоровью, т. е. при осуществлении надежной охраны их труда. Возникла необходимость в новых подходах к формированию человеческого капитала, в том числе необходимость в совершенствовании правового механизма охраны здоровья работающего населения, с учетом перспектив развития общества.

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ введенный в действие с 1 февраля 2002 г. Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) (с посл. изм. и доп., включая изм. и доп., внесенные Федеральным законом от 30 июня 2006 г. № 90)[2] к числу основных принципов правового регулирования трудовых отношений относит обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска (ст. 2 ТК РФ).

Вместе с этим Трудовой кодекс закрепляет конкретные нормы, по-новому решающие многие вопросы охраны труда:

о праве работника на охрану труда (ст. 219 ТК РФ) и о гарантиях этого права (ст. 220 ТК РФ);

о способах защиты права работника на охрану труда (ст. 352 ТК РФ);

об обязанностях работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда и основных направлениях его деятельности при выполнении возложенных на него обязанностей (ст. 212 ТК РФ);

о государственном надзоре и контроле и общественном контроле за соблюдением государственных нормативных требований охраны и об органах, осуществляющих такие надзор и контроль (ст. 353 и 370 ТК РФ);

об ответственности за нарушение государственных нормативных требований охраны труда (ст. 419 ТК РФ) и другие нормы.

Причем наряду с нормами прямого действия Трудовой кодекс содержит значительное число нормативных положений (ст. 211, 213, 217, 218, 221, 222 и др.), предполагающих принятие подзаконных нормативных правовых актов по охране труда, что привело к обновлению массива правовых актов и этого уровня.

---

[1] См. Введение в Программу социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 гг), утв. распоряжением Правительства РФ от 19 января 2006 г. № 38-р // СЗ РФ. 2006. № 5. Ст. 589.

[2] СЗ РФ. 2006. № 27. Ст. 2878.

Например, постановлением Минтруда России от 17 декабря 2002 г. № 80 утверждены Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда[3]. Приказом Минздравсоцразвития России от 16 августа 2004 г. № 83[4] утверждены: Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования); Перечень работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования); Порядок проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Правовое решение ряда вопросов в области охраны труда в установленных пределах отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации (государственное управление охраной труда (ч. 4 ст. 216 ТК РФ), государственная экспертиза условий труда (ч. 1 ст. 216.1 ТК РФ) и другие вопросы).

Таким образом, в Российской Федерации сформировался большой по объему массив нормативных правовых актов, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, которыми в соответствии с ч. 3 ст. 11 ТК РФ надлежит руководствоваться всем работодателям (физическим лицам и юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности).

Настоящая работа подготовлена с целью оказания помощи работодателям, работникам и их представительным органам в ознакомлении с обновленным законодательством об охране труда и применении его на практике.

[3] Бюллетень Минтруда России. 2003. № 5. С. 33.

[4] БНА. 2004. № 38. С. 23.

Глава 1 ВАЖНЕЙШИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

§ 1. Необходимость осуществления государством функций по охране труда и здоровья работающего населения

Из содержания Конституции РФ следует, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, охрану труда и здоровья людей (ст. 7), что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены… (п. 3 ст. 37). Конституция РФ провозглашает также, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2). Именно в силу принятой на себя обязанности по защите прав и свобод человека, в том числе права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, государство обеспечивает охрану труда и здоровья работающего населения, осуществляя соответствующие функции.

Такая направленность социальной политики государства определяется международными принципами и нормами. В частности, в ратифицированном Советским Союзом Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) не только указывается, что государство признает право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, но и подчеркивается, что подписавшее Пакт государство обязуется принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав всеми надлежащими мерами и способами (ст. 2.1 и 8.1 Пакта). Ратифицированная Россией Конвенция МОТ 1981 г. № 155 о безопасности и гигиене труда прямо предусматривает, что государство, ратифицировавшее Конвенцию, разрабатывает и осуществляет согласованную политику в области безопасности труда, закрепляя соответствующие функции и обязанности государственных органов в области безопасности труда, принимает меры по обеспечению необходимой координации их деятельности, включая создание центрального органа, ведающего вопросами охраны труда (ст. 4, 6 и 15 Конвенции).

Необходимость осуществления социальной политики государства по обеспечению здоровых и безопасных условий труда вызывается также низким уровнем здоровья работающего населения. Из-за болезней ежедневно не выходит на работу 3 млн человек, а 20–25 млн человек находятся в пред– или постболезненном состоянии, и здорового населения в России осталось не более 20 %[5] (по данным бывшего министра здравоохранения Ю. Шевченко). Причем от 20 до 40 % трудопотерь по болезни вызывается неблагоприятными условиями труда[6].

За последние 10 лет состояние здоровья населения России не улучшилось. Средняя продолжительность жизни граждан на 10–12 лет ниже, чем в странах с развитой экономи-

[5] Российская газета. 2003. 5 августа.

[6] Проект концепции Президентской программы «Здоровье работающего населения России на 2004–2015 гг.». С. 15.

кой. Смертность населения с 1993 г. по 2003 г. увеличилась на 13,1 %, в том числе лиц в трудоспособном возрасте – на 6,7 %. Увеличивается удельный вес запущенных патологий, лечение которых требует значительных затрат.

В Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 гг.) подчеркивается также, что устойчивые и высокие темпы экономического роста невозможно обеспечить без развития рынка труда и создания условий для организации эффективных рабочих мест. Существенным фактором, негативно влияющим на качество занятости и рынка труда, является состояние условий труда. Около 20 % рабочих мест в российской экономике связано с опасными и вредными условиями труда. Производственный травматизм увеличивает численность граждан с ограниченной трудоспособностью, для которых затруднен подбор новых рабочих мест. В связи с этим Программа предусматривает необходимость разработки механизмов, способствующих повышению мотивации работодателей к созданию безопасных и безвредных условий труда с одновременным законодательно закрепленным усилением мер их ответственности за охрану труда и др.[7]

Решение конкретных проблем улучшения условий труда и охраны здоровья работающего населения достигается в процессе осуществления государством таких важнейших функций, как формирование государственной политики в области охраны труда; государственное управление охраной труда; создание нормативно-правовой базы, в том числе государственных нормативных требований охраны труда, направленных на охрану труда работников; обеспечение реализации этих актов; государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями требований охраны труда.

[7] Раздел II Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 г.) // СЗ РФ. 2006. № 5. Ст. 589.

§ 2. Формирование и реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда

В соответствии с ч. 1 ст. 210 ТК РФ основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;

принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

государственное управление охраной труда;

государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;

государственная экспертиза условий труда;

установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;

распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации;

организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;

международное сотрудничество в области охраны труда; проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Закрепление в названной статье основных направлений государственной политики в области охраны труда – это законодательное определение проблем, которые надлежит постоянно решать государственным органам власти, органам местного самоуправления в соответствии с их компетенцией и работодателям на соответствующем уровне исходя из конкретной ситуации в этой области, а также путей и методов их решения. По мере необходимости основные направления государственной политики изменяются и дополняются, в связи с чем содержание статьи обновляется. В частности, ст. 210 ТК РФ дополнена такими направлениями, как проведение государственной экспертизы условий труда; установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда; осуществление профилактики несчастных случаев и повреждения здоровья работников.

При этом следует отметить, что если необходимость проведения государственной экспертизы условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда и подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда в качестве обязанности работодателя предусматривалась (ст. 212 ТК РФ), то как направление государственной политики необходимость осуществления указанных действий признано законодательством труда впервые. Также впервые в качестве одного из направлений государственной политики в области охраны труда предусмотрена необходимость профилактики несчастных случаев и повреждения здоровья работников на производстве. Реализация этого направления явится эффективным способом сбережения жизни и здоровья работающего населения.

Функции по выработке государственной политики в сфере условий и охраны труда возложены на Минздравсоцразвития России. Для осуществления этих функций оно наделено соответствующими полномочиями, в частности может вносить в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и проекты других документов, по которым требуется решение Правительства, а также проводить анализ реализации государственной политики в указанной сфере[8].

Одним из механизмов выработки государственной социальной политики является всероссийский мониторинг социально-трудовой сферы – система непрерывного наблюдения за фактическим положением дел в социально-трудовой сфере, в том числе в области условий и охраны труда, для своевременного выявления и системного анализа происходящих в ней изменений, предупреждения негативных тенденций, а также для краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в этой сфере.

Мониторинг проводится Минздравсоцразвития России и Росстатом совместно с другими федеральными органами исполнительной власти[9].

Сведения о естественном приросте (убыли) населения; об удельном весе работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, в том числе женщин; о производственном травматизме, в том числе со смертельным исходом; об основных видах профессиональных заболеваний относятся к основным социально-экономическим показателям мониторинга качества и уровня жизни населения.

Результаты мониторинга доводятся до сведения Правительства РФ и Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и используются ими для разработки мер по улучшению условий и охраны труда.

---

[8] Пункты 1, 5.1, 5.4 Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321 // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2898; № 44. Ст. 4359.

[9] См. Положение о всероссийском мониторинге социально-трудовой сферы, утв. постановлением Правительства РФ от 22 марта 1995 г. № 291 // СЗ РФ. 1995. № 13. Ст. 1151.

На Минздравсоцразвития России возложены также функция по формированию банка данных утвержденных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда[10], и обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда для использования указанной информации при выработке и реализации государственной политики в области охраны труда и при других обстоятельствах, касающихся улучшения условий и охраны труда.

Под информационной системой понимается организационно упорядоченная совокупность документов (массивов документов) и информационных технологий, в том числе с использованием средств вычислительной техники и связи, реализующих информационные процессы (процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и распространения информации)[11].

Данная информационная система функционирует на базе петербургского Института промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства как Интернет-портал – Российская информационная система охраны труда (РИСОТ). Информационные ресурсы системы включают правовую информацию по охране труда (федеральные законы, технические регламенты, национальные стандарты, правила безопасности, типовые инструкции по охране труда, СНиПы и СанПиНы, методические рекомендации и другие акты), а также региональное законодательство об охране труда, научно-техническую информацию, информацию по обмену опытом в сфере охраны труда и т. д.

Содержащаяся в РИСОТ информация может использоваться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, работодателями и физическими лицами.

В формировании государственной политики в области охраны труда могут принимать участие законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, поскольку они согласно ст. 104 Конституции Российской Федерации наделены правом законодательной инициативы и вправе вносить в Государственную Думу соответствующие законопроекты.

Определение направлений государственной политики в области охраны труда осуществляется при участии профессиональных союзов. Такое участие выражается в том, что в соответствии с п.1 ст. 11 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»[12] проекты законодательных актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются федеральными органами государственной власти с учетом предложений общероссийских профсоюзов и их объединений.

Проекты нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников, рассматриваются и принимаются органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с учетом мнения соответствующих профсоюзов.

Профсоюзы вправе выступать с предложениями о принятии соответствующими органами государственной власти законов и иных нормативных правовых актов, касающихся социально-трудовой сферы.

В формировании государственной политики в области охраны может принимать участие также Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, которая состоит из представителей общероссийских объединений профессио-

[10] См. пункт 6 постановления Правительства РФ от 22 мая 2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» // СЗ РФ. 2000. № 22. Ст. 2314.

[11] См. статью 2 Федерального закона от 20 февраля 1995 г № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

[12] СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

нальных союзов, общероссийских объединений работодателей, Правительства РФ, образующих соответствующие стороны этой Комиссии.

Основными задачами Комиссии помимо ведения коллективных переговоров и подготовки проекта генерального соглашения между названными сторонами являются проведение консультаций по вопросам, связанным с разработкой проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области социально-трудовых отношений, федеральных программ в сфере труда и занятости населения и др.

Комиссия вправе:

проводить с федеральными органами государственной власти в согласованном с ними порядке консультации по вопросам, связанным с разработкой и реализацией социально-экономической политики;

разрабатывать и вносить в федеральные органы государственной власти в согласованном с ними порядке предложения о принятии федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области социально-трудовых отношений;

принимать по согласованию с Правительством РФ участие в подготовке разрабатываемых им проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области социально-трудовых отношений, а по согласованию с комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации – в предварительном рассмотрении ими законопроектов и подготовке их к рассмотрению Государственной Думой[13].

На территориальном уровне могут образовываться трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которых осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, положениями об этих комиссиях, утверждаемыми представительными органами местного самоуправления.

На отраслевом (межотраслевом) уровне могут образовываться отраслевые (межотраслевые) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Отраслевые (межотраслевые) комиссии могут образовываться как на федеральном, так и на межрегиональном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства.

Внося в соответствующие органы государственной власти рациональные предложения по вопросам создания условий для сохранения жизни и здоровья работающего населения, названные комиссии могут оказывать влияние на формирование государственной политики в области охраны труда.

Федеральным законом от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ в Трудовой кодекс внесена новая статья (35.1 ТК РФ), которая подчеркивает важную роль трехсторонних комиссий в регулировании социально-трудовых отношений.

В целях согласования интересов работников (их представителей), работодателей (их представителей) и государства по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, говорится в данной статье, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать условия для участия соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений (в случаях, когда такие комиссии на соответствующем уровне социального партнерства не образованы, – соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) в разработке и (или) обсуждении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере труда в порядке, установленном Трудовым кодексом, другими федеральными законами и иными норматив-

[13] См. статьи 3 и 4 Федерального закона от 1 мая 1999 г. № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2218.

ными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, соглашениями.

Проекты законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направляются на рассмотрение в соответствующие комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (соответствующим профсоюзам (объединениям профсоюзов) и объединениям работодателей) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Решения соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений или мнения их сторон (заключения соответствующих профсоюзов (объединений профсоюзов) и объединений работодателей) по направленным им проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления подлежат обязательному рассмотрению федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, принимающими указанные акты.

Организация реализации социальной политики является полномочием Правительства РФ (ст. 13, 16, 18 Закона «О Правительстве Российской Федерации»)[14]. Проводя единую государственную социальную политику, Правительство РФ обеспечивает создание условий для реализации гражданами своих трудовых прав и права на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, санитарно-эпидемиологическое и экологическое благополучие. Одним из направлений указанной деятельности является формирование федеральных целевых программ, включая программы по улучшению условий и охраны труда, и обеспечение их выполнения.

Важная роль в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда принадлежит Минздравсоцразвития России. Будучи федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики в области охраны труда, Минздравсоцразвития России обеспечивает и ее реализацию исходя из предоставленных ему полномочий, в том числе путем внесения в Правительство РФ проектов нормативных правовых актов и принятия нормативных правовых актов[15], проводит анализ процесса реализации этой политики[16]. Кроме того, Минздравсоцразвития России совместно с Росстатом и Рострудом с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти должен готовить и ежегодно предоставлять Правительству РФ доклад о реализации государственной политики в области условий и охраны труда[17].

Другие органы исполнительной власти принимают участие в реализации государственной политики в области охраны труда в соответствии с их полномочиями.

Реализация основных направлений государственной политики на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется органами государственной власти субъектов

---

[14] В связи с полномочиями Правительства РФ по формированию федеральных целевых программ следует отметить, что последняя Федеральная целевая программа улучшения условий труда с финансированием из федерального бюджета и бюджета Фонда социального страхования РФ утверждалась в 1997 г (см. постановление Правительства РФ от 10 ноября 1997 г. № 1409 «О Федеральной целевой программе охраны труда на 1998–2000 годы» // СЗ РФ. 1997. № 46. Ст. 5317.

[15] См. пункт 2.1 Типового регламента о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, утв. постановлением Правительства РФ от 19 января 2005 г. № 30 // СЗ РФ. 2005. № 4. Ст. 305.

[16] См. пункт 5.4 Положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

[17] См. пункт 83 Раздел V Плана мероприятий Правительства РФ по реализации Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005–2007 гг., утв. распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2005 г. № 1712-р // СЗ РФ. 2005. № 43. Ст. 4449.

Российской Федерации в соответствии с их законодательством (конституциями, уставами, отдельными законами, другими нормативными правовыми актами).

Одним из способов решения указанной проблемы являются разработка и утверждение территориальных программ по улучшению условий и охраны труда. Например, Программой по улучшению условий и охраны труда в Оренбургской области на 2006–2008 гг., утв. Законом Оренбургской области от 25 ноября 2005 г. № 2720/490111-03, предусмотрено, что основными задачами Программы являются: реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда; обеспечение здоровых и безопасных условий труда в организациях; предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Для решения поставленных задач Программой определены главные направления деятельности в области охраны труда и конкретные мероприятия, требующие осуществления в пределах каждого направления, а также предусмотрены источники финансирования Программы.

Порядок взаимодействия федеральных органов государственной власти с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации основывается на Конституции РФ и регулируется федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (Преамбула Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Например, порядок согласованного функционирования и взаимодействия Правительства РФ и других органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации регулируется Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Так, в соответствии с ч. 2 ст. 43 этого Закона Правительство РФ в пределах своих полномочий в целях обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере осуществления исполнительной власти координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается также согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда (ч. 2 ст. 210 ТК РФ).

Примером таких согласованных действий можно считать заключение Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2005–2007 гг. от 29 декабря 2004 г.[18], которым защита трудовых прав и охрана труда работников, промышленная и экологическая безопасность признаны в качестве одного из приоритетных направлений сотрудничества сторон Соглашения. Стороны приняли на себя обязательства: определить меры, в том числе по разработке и принятию нормативных правовых актов, с целью совершенствования механизма реализации норм Трудового кодекса по вопросам обеспечения безопасных условий и охраны труда; сформировать систему и методологию технического регулирования в части разработки и применения требований к продукции и процессам производства, безопасным для труда, здоровья и жизни работников; разработать предложения по внесению изменений в законодательство, направленные на совершенствование системы установленных законодательством компенсаций за особые условия труда на основе проведения аттестации рабочих

[18] Бюллетень трудового и социального законодательства РФ. 2005. № 3. С. 46.

мест по условиям труда, а также на повышение заинтересованности работодателей в проведении мероприятий по охране труда и здоровья работников и усиление ответственности работодателей за необеспечение надлежащих условий труда и работников – за несоблюдение правил безопасности труда; совершенствовать налоговую политику, призванную стимулировать работодателя к проведению мер по повышению эффективности производственной среды и внедрению современных безопасных производственных технологий; совершенствовать систему компенсаций за неблагоприятные условия труда; совершенствовать систему аттестации рабочих мест по условиям труда; разработать предложения по совершенствованию государственной экспертизы условий труда и сертификации работ по охране труда и т. д.

Содержание указанных обязательств, взятых на себя сторонами Генерального соглашения, свидетельствует о том, что их реализация ложится в основном на Правительство РФ, поскольку требует законодательного решения многих из затрагиваемых вопросов. Об этом свидетельствуют также конкретные меры, включенные в разд. V Плана мероприятий Правительства РФ по реализации названного Генерального соглашения с указанием федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию соответствующих пунктов Плана мероприятий и сроки исполнения, утв. распоряжением Правительства РФ от 17 октября 2005 г. № 1712-р.

В данном разделе предусмотрена необходимость разработки проекта постановления Правительства РФ о правилах частичного финансирования предупредительных мер, направленных на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости; предложений по совершенствованию налоговой политики, направленной на стимулирование работодателей к проведению мероприятий по улучшению производственной среды и внедрению современных безопасных технологий; предложения по совершенствованию системы государственной экспертизы сертификации работ по охране труда и осуществления других мер, определяющих направления деятельности государственных органов Российской Федерации в сфере охраны труда.

Помимо указанного Генерального соглашения в соответствии со ст. 45 ТК РФ в зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться межрегиональные, региональные, отраслевые (межотраслевые), территориальные и иные соглашения, предусматривающие меры по улучшению условий охраны труда. В этих соглашениях закрепляются соответственно общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на уровне двух и более субъектов Российской Федерации или на уровне одного субъекта Российской Федерации либо общие условия предоставления гарантий, компенсаций и льгот работникам отрасли на федеральном, межрегиональном, территориальном уровнях социального партнерства. Причем упомянутые виды отраслевых соглашений закрепляют, как правило, более конкретные обязательства работодателей по улучшению условий и охраны труда и устанавливают для работников более высокий уровень гарантий и компенсаций, чем предусмотрено законодательством.

Так, разделом «Охрана труда, здоровья» регионального отраслевого соглашения между Агентством лесного хозяйства по Саратовской области и Саратовской областной организацией профсоюзов работников лесных отраслей на 2004–2006 гг. финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда предусматривалось в размере не менее 5 % (вместо не менее 2 %, установленных ч. 3 ст. 26 ТК РФ) от сумм затрат, выделяемых на ведение лесного хозяйства. Работникам, пострадавшим от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, при стойкой утрате трудоспособности, а в случае гибели работника на производстве – членам семьи погибшего предусмотрена выплата единовременных пособий сверх установленных законодательством. В целях создания необходимых условий для выполнения доверенными лицами (уполномоченными) по охране труда общественных обязанностей по контролю за соблюдением работодателями требований охраны труда работодатели при-

няли на себя обязательство обеспечивать их нормативно-технической документацией, методической литературой, средствами связи, предоставлять оплачиваемое время (не менее двух часов в неделю) для осуществления контрольной деятельности и т. д.

В Преамбуле Соглашения указывается, что положения Соглашения обязательны для применения при заключении коллективных договоров, трудовых договоров, при разрешении трудовых споров и споров о возмещении вреда, причиненного работнику трудовым увечьем и иным повреждением здоровья при исполнении трудовых обязанностей, что при отсутствии в организации коллективного договора Соглашение имеет прямое действие в этой организации.

Согласованные действия работодателя и работников по реализации государственной политики в области охраны труда на уровне предприятия складываются в ходе коллективных переговоров и закрепляются коллективным договором – правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения (в том числе отношения по охране труда) в организации или у индивидуального предпринимателя, заключаемым работниками и работодателем в лице их представителей.

В коллективных договорах закрепляются, как правило, конкретные мероприятия, направленные на реализацию предусмотренных законодательством гарантий, обеспечивающим работникам безопасные условия труда, предусматриваются размер средств на финансирование этих мероприятий, сроки их осуществления, а также дополнительные, сверх установленных законодательством, гарантии права работников на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда, включая дополнительные компенсации за работу во вредных условиях.

При подготовке проекта коллективного договора можно использовать Примерный образец коллективного договора, разработанный в соответствии с постановлением Исполкома ФНПР от 28 января 2002 г. № 1–3 «О плане мероприятий ФНПР в связи с принятием Трудового кодекса РФ и планом подготовки материалов к заседанию Исполкома ФНПР по вопросу «Об организации и проведении единой переговорной компании»[19].

[19] См. Приложение к Комментарию к Трудовому кодексу. М.: Профиздат. 2006. С. 959.

§ 3. Государственное управление охраной труда

Как было указано, государственное управление охраной труда является одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Государственное управление охраной труда – это особый вид управленческой деятельности органов государственной власти и управления, наделенных законодательством властными полномочиями по обеспечению безопасных условий и охраны труда работников в установленных для них сферах деятельности. В силу таких полномочий воля указанных органов, выраженная в нормативных правовых актах, предписаниях, разрешениях и т. д., является обязательной для объектов управления – подчиненных государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, юридических лиц, граждан.

Особым видом управленческой деятельности в сфере охраны труда является также деятельность государственных органов по контролю и надзору за соблюдением юридическими и физическими лицами требований охраны труда, включая действия по пресечению фактов нарушения требований охраны труда и применению предусмотренных законодательством мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами требований охраны труда в установленной сфере деятельности.

Государственные органы, на которые возложены функции управления охраной труда, определены ст. 216 ТК РФ. В соответствии с ч. 1 данной статьи государственное управление охраной труда осуществляется прежде всего Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и по нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Правительство РФ, будучи органом государственной власти, осуществляет исполнительную власть Российской Федерации, регулирует отношения в социально-экономической сфере, а значит, и в области охраны труда; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; принимает меры по обеспечению условий для реализации трудовых прав граждан; руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность; утверждает положения о федеральных министерствах и иных федеральных органах исполнительной власти; определяет порядок взаимодействия и согласованного функционирования Правительства РФ и других органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и др. (ст. 12, 13, 16, 44 Закона «О Правительстве Российской Федерации).

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны труда, является Минздравсоцразвития России.

В соответствии с Положением об этом министерстве, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321[20], Минздравсоцразвития России на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности и принимает следующие нормативные правовые акты по охране труда:

[20] СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2898.

перечень документации и материалов, представляемых на государственную экспертизу условий труда;

предельные нормы переноса и перемещения тяжестей работниками в возрасте до 18 лет;

порядок обучения и проверки знаний работников организаций в области охраны труда, включая обучение и проверку знаний отдельных категорий застрахованных работников за счет ФСС РФ;

положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, а также формы документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве;

правила бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания;

межотраслевые правила и типовые инструкции по охране труда; нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов;

перечень вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока;

перечень производств, профессий и должностей, работа на которых дает право бесплатно получать лечебно-профилактическое питание в связи с особо вредными условиями труда;

перечень предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, реализация которых частично финансируется за счет страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

порядок и нормы бесплатной выдачи работникам сертифицированных средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств;

методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда;

типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда, а также другие нормативные правовые акты по вопросам охраны труда.

Указанные нормативные правовые акты содержат правила поведения, обязательные для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами, в целях сохранения жизни и здоровья работающего населения. Разработка и принятие обязательных для исполнения нормативных правовых актов является одним из видов управленческой деятельности Минздравсоцразвития России в области охраны труда.

Наряду с этим Минздравсоцразвития осуществляет и другие функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ (п. 5.12 Положения о Минздравсоцразвития России).

В процессе реализации своих полномочий названное министерство вправе запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к его компетенции вопросам; создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности и др.

К числу иных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих наряду с Минздравсоцразвития России управление охраной труда, относятся федеральные органы исполнительной власти, которые в сфере своей деятельности наделены такими полномочиями.

Например, МЧС России издает нормативные правовые акты и другие документы по вопросам защиты населения (в том числе работающего населения) и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (чрезвычайных ситуаций); утверждает положение о системе и порядке проведения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций; определяет порядок разработки и представления декларации безопасности потенциально опасных промышленных объектов (в пределах своей компетенции); порядок разработки и представления деклараций безопасности подводных потенциально опасных объектов. Кроме того, МЧС осуществляет надзор за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий[21]. И в той мере, в какой указанная деятельность МЧС касается безопасности работающего населения при техногенных катастрофах, пожарах на промышленных объектах и других чрезвычайных обстоятельствах, МЧС осуществляет управление также в области обеспечения безопасности работающего населения. Например, подготовленные МЧС прогнозы о возможных техногенных катастрофах на промышленных объектах побуждают работодателей к осуществлению соответствующих мер по предупреждению таких катастроф и позволяют им избежать возникновения чрезвычайных ситуаций или смягчить их последствия[22].

Такой федеральный орган исполнительной власти, как Минпромэнерго России, выполняя одну из возложенных на него функций по принятию нормативных правовых актов в сфере технического регулирования, осуществляет при этом действия, относящиеся к управлению охраной труда, поскольку техническое регулирование направлено прежде всего на защиту жизни и здоровья граждан, животного и растительного мира, охрану окружающей среды. Например, названное министерство устанавливает порядок формирования экспертных комиссий по техническому регулированию, формы декларации о соответствии продукции нормам технических регламентов, правила регистрации деклараций о соответствии продукции нормам технических регламентов, формы сертификата соответствия продукции нормам технических регламентов, порядок исполнения функций национальным органом по стандартизации, находящимся в ведении Минпромэнерго России[23].

Федеральное агентство по атомной энергии, руководство которым осуществляет Правительство РФ, самостоятельно принимает нормативные правовые акты, предусматривающие порядок государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; порядок выдачи сертификатов на технические средства, используемые в системе физической защиты; порядок определения производств, работ и профессий, с учетом которых устанавливается дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение гражданам, занятым в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации[24].

Отдельными функциями по принятию нормативных правовых актов, направленных на обеспечение безопасных условий труда, например правом решать вопросы режима рабочего

---

[21] См. подпункты 2 и 4 п. 8 Положения о Министерстве РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утв. Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2882.

[22] См. интервью с министром МЧС России С. Шойгу // Российская газета. 2006. 22 декабря.

[23] См. пункты 5.2.12—5.2.17 Положения о Министерстве промышленности и энергетики РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 284 // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2566; № 38. Ст. 3803.

[24] См. пункты 1, 2, 5.2.1–5.2.14 Положения о Федеральном агентстве по атомной энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 28 июня 2004 г. № 316 // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2779.

времени и времени отдыха[25], федеральные органы исполнительной власти наделены федеральными законами либо постановлениями Правительства.

Так, согласно ч. 2 ст. 329 ТК РФ особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области соответствующего вида транспорта. Эти особенности не могут ухудшать положение работников по сравнению с установленным Трудовым кодексом[26].

Некоторые федеральные органы исполнительной власти устанавливают особенности режима рабочего времени и времени отдыха работников, имеющих особый характер работы, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2002 г. № 877 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха отдельных категорий работников, имеющих особый характер работы»[27], разрешившим им определять указанные особенности по согласованию с Минздравсоцразвития России.

Особая роль в системе федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих управление охраной труда, принадлежит федеральным органам исполнительной власти, наделенным контрольными и надзорными функциями в области условий труда.

Под функциями указанных органов по контролю и надзору понимаются осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения; выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам; регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов[28].

Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, являются федеральные службы. Федеральные агентства вправе осуществлять функции по контролю и надзору лишь в случаях, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ[29].

К числу федеральных органов исполнительной власти, наделенных контрольными и надзорными функциями в области охраны труда, относятся:

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд);

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор);

Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России).

---

[25] Установление рациональных режимов труда и отдыха отнесено к одному из средств обеспечения безопасных условий труда (ч. 2 ст. 212 ТК РФ).

[26] Например, в соответствии со ст. 329 ТК РФ Минтранс России приказом от 20 августа 2004 г. № 15 утвердил Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей (Российская газета. 2004. 10 ноября), а приказом от 18 октября 2005 г. № 127 – Положение об особенностях режима рабочего времени водителей трамвая и троллейбуса (Российская газета. 2005. 7 декабря).

[27] СЗ РФ. 2002. № 50. Ст. 4952.

[28] Подпункты «а» и «б» п. 2 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945; № 21. Ст. 2023.

[29] Пункты 4 и 5 Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 15 февраля 2007 г.).

Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны труда, обязаны согласовывать принимаемые ими решения в области охраны труда, а также координировать свою деятельность с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере охраны труда (ч. 2 ст. 216 ТК РФ). Кроме того, указанным органам полагается осуществлять свою деятельность в этой области во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Такое взаимодействие может способствовать повышению эффективности их управленческой деятельности в области охраны труда. Например, весьма плодотворным может быть взаимодействие с Федеральной службой государственной статистики (Росстатом). Названная федеральная служба, руководимая Правительством РФ, является уполномоченным федеральным органом, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов в сфере государственной статистической деятельности, формированию статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны[30]. Указанная статистическая информация содержит, в частности, данные о численности занятых в экономике; об удельном весе работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, включая женщин; о производственном травматизме, в том числе со смертельным исходом; о профессиональной заболеваемости и другие сведения о работниках и условиях их труда.

В установленном порядке Росстат представляет статистическую информацию Правительству РФ, иным органам государственной власти органам местного самоуправления[31]. Данная информация может использоваться ими как в целях осуществления нормотворческой деятельности, так и для осуществления управленческой деятельности в области охраны труда.

Ценной для осуществления управления охраной труда является также информация по вопросам стандартизации. Стандартизация проводится для повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, экологической безопасности, содействия соблюдению требований технических регламентов и др. (см. ст. 11 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»)[32].

Функции национального органа по стандартизации[33] осуществляет Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование). Названное агентство не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору. Однако Ростехрегулирование осуществляет утверждение национальных стандартов, их официальное опубликование и учет; ведет учет правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечивает их доступность заинтересованным лицам; осуществляет ведение федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, единой информационной системы по техническому регулированию, перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и другие действия. Тем самым оно обеспечивает субъектов государственного управления охраной труда информацией, необходимой им для осуществления эффективной управленческой деятельности в области охраны труда.

---

[30] См. пункт 1 Положения о Федеральной службе государственной статистики, утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 399 // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3346.

[31] См. пункт 5.3 названного выше Положения.

[32] СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. I). Ст. 5140.

[33] См. пункт 5.4.6, 5.4.7, 5.4.17.1–5.4.17.3 Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утв. постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 294 // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2575.

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий (ч. 4 ст. 216 ТК РФ).

Так, федеральные органы исполнительной власти, наделенные функциями по принятию нормативных правовых актов по охране труда, устанавливают на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов определенные правила поведения в области охраны труда, обязательные для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами, тем самым реализуют свои властные полномочия по управлению охраной труда и на региональном уровне.

Правительство РФ в пределах своих полномочий осуществляет контроль за деятельностью федеральных органов исполнительной власти и обеспечивает соблюдение этими органами прав органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, способствует взаимодействию указанных органов. По вопросам, отнесенным к ведению Российской Федерации и полномочиям Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, Правительство РФ осуществляет контроль также за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе за деятельностью по управлению охраной труда (ч. 1 и 2 ст. 44 Закона «О Правительстве Российской Федерации»).

Что касается полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий, то эти полномочия устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации. Например, в соответствии со ст. 6 Закона Архангельской области от 10 ноября 2005 г. № 11006-03 «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» к полномочиям администрации Архангельской области в сфере охраны труда отнесены:

реализация на территории Архангельской области единой государственной политики в сфере охраны труда;

принятие постановлений, распоряжений администрации области об охране труда;

разработка проектов социально-экономических целевых программ Архангельской области и краткосрочных целевых социально-экономических программ в сфере охраны труда и представление их администрации области для внесения в Архангельское областное собрание депутатов;

обеспечение развития межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда и другие полномочия.

Названный Закон определил также полномочия исполнительного органа государственной власти Архангельской области по труду и возложил на него:

осуществление государственного управления охраной труда на территории области;

организацию взаимодействия с органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органами прокуратуры, профессиональными союзами, объединениями работодателей в решении проблем охраны труда;

координацию работы исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления области в сфере охраны труда;

участие в установленном порядке в разработке и реализации социально-экономических целевых программ области и краткосрочных целевых социально-экономических программ в сфере охраны труда;

разработку совместно с другими субъектами управления охраной труда мероприятий по улучшению условий труда и многие другие полномочия (ст. 7 Закона)[34].

Статьями 9—12.2 Закона г. Москвы от 14 марта 2001 г. № 7 «Об охране труда в городе Москве» (с посл. изм.)[35] определены не только полномочия Правительства Москвы по государственному управлению в области охраны труда, но и соответствующие полномочия специально уполномоченного органа Правительства Москвы по труду, а также отраслевых органов исполнительной власти г. Москвы, функциональных и территориальных органов исполнительной власти г. Москвы.

Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 216 ТК РФ).

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления, осуществляются только органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления поселений такими полномочиями по общему правилу не наделяются.

Финансовое обеспечение указанных полномочий производится только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Однако в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования, органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

В законах о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда полагается предусматривать:

вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль, и др.

Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованием на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств[36].

Как эти правила соблюдаются на практике, видно из содержания Закона Архангельской области от 20 сентября 2005 г. № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления в Архангельской области отдельными государственными полномочиями Архангельской области» (с посл. изм. и доп.).

---

[34] См.: Охрана труда и социальное страхование. 2006. № 6. С. 57.

[35] Вестник Мэрии Москвы. 2001. № 16; Ведомости Московской городской Думы. 2004. № 3.

[36] См. статью 19 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (с посл. изм. и доп.) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

В соответствии с этим Законом государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления ряда конкретных муниципальных образований и органы местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области (ст. 26 Закона).

Что касается государственных полномочий, переданных указанным органам, то к ним отнесены следующие государственные полномочия:

оказание методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы в предприятиях, расположенных на территории соответствующего муниципального образования;

содействие работодателям в организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

анализ состояния условий и охраны труда, состояния и причин производственного травматизма на территории муниципального образования;

получение и хранение сведений о групповых несчастных случаях на производстве, тяжелых несчастных случаях на производстве со смертельным исходом; участие в качестве представителей в составе комиссий по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

оказание практической помощи организациям в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях, находящихся на территории соответствующего муниципального образования (ст. 27 Закона).

Контроль за осуществлением указанных полномочий осуществляют исполнительные органы государственной власти Архангельской области (ст. 30 Закона)[37].

По вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в пределах своей компетенции вправе издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением (ст. 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ).

[37] См.: Охрана труда и социальное страхование. 2006. № 6. С. 61–64.

§ 4. Установление государственных нормативных требований охраны труда

Рассмотренные социальные функции государства в области охраны труда свидетельствуют о том, что они осуществляются в соответствии с законодательством. Ведущая роль в массиве нормативных правовых актов, регулирующих отношения в этой области, принадлежит Конституции РФ, поскольку она закрепила право граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (п. 3 ст. 37), обязанность государства по защите прав и свобод граждан (ст. 2), а также определила механизм защиты этих прав и свобод (ст. 30, 33, 45, 46, 48). Согласно ст. 15 (п. 1) Конституции РФ она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции РФ. Кроме того, Конституция РФ предусматривает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (п. 4 ст. 15). Это позволяет использовать международные нормы в процессе совершенствования национального законодательства в качестве образца и критерия толкования законодательных норм, применяемых на практике.

Законы и иные нормативные правовые акты, принятые исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ в целях регулирования социальных отношений в обществе, содержат и нормы об охране труда работников, включая государственные нормативные требования охраны труда, которыми устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Значительное число государственных нормативных требований охраны труда содержится в Трудовом кодексе. Так, Трудовой кодекс устанавливает возраст, с которого допускается заключение трудового договора (ст. 63); запрещает применение труда лиц в возрасте до 18 лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах (ч. 1 ст. 265); запрещает переноску и передвижение работниками в возрасте до 18 лет тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (ч. 2 ст. 265), а также привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время (ст. 268); ограничивает применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, за исключением нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию (ч. 1 ст. 253) и устанавливает другие требования к организации их труда (ч. 2 ст. 253, ч. 1 ст. 254, 255, ч. 1 ст. 259); требует соблюдения определенных правил при организации труда инвалидов (ч. 1 ст. 94, ст. 224); предусматривает необходимость осуществления комплекса мер, обеспечивающих безопасность работников в процессе трудовой деятельности (ст. 212, 215, 216.1).

Государственные нормативные требования охраны труда, закрепленные в других федеральных законах, направлены чаще всего на обеспечение защиты жизни и здоровья населения (включая работающих) и окружающей среды при использовании атомной энергии, при работе с источниками ионизирующих излучений, проведении работ на опасных произ-

водственных объектах, цехах, участках, где получаются, используются, перерабатываются, хранятся, уничтожаются, транспортируются опасные вещества[38], и в других случаях.

Значительная часть государственных нормативных требований охраны труда содержится в настоящее время в подзаконных нормативных правовых актах, издаваемых на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с новой редакцией ч. 3 ст. 211 ТК РФ порядок разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, устанавливается Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Однако к настоящему времени указанный порядок еще не разработан. В части, не противоречащей законодательству, сохраняют свое значение постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда[39] и Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда, утв. постановлением Минтруда России от 17 декабря 2002 г. № 80[40].

Названное выше постановление Правительства РФ предусматривает, что действующая система нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, включает:

межотраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ Р М);

отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ Р О);

правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ);

государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОТСТ Р ССБТ);

строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП);

государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы; санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН).

В силу ч. 2 ст. 211 ТК государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда. Однако на практике данная норма Трудового кодекса столкнулась с иным подходом к разработке, применению и исполнению обязательных требований к продукции, или связанным с ними процессами проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Дело в том, что в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184 «О техническом регулировании»[41] обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и соору-

---

[38] См., напр.: Федеральные законы от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552; 2003. № 46 (ч. I). Ст. 4436; 2004. № 35. Ст. 3607; от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 141; 2004. № 35. Ст. 3607; от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588; 2003. № 2. Ст. 167; 2004. № 35. Ст. 3607.

[39] СЗ РФ. 2000. № 22. Ст. 2314.

[40] Бюллетень Минтруда России. 2003. № 5. С. 33.

[41] СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. I). Ст. 5140.

жениям, или к связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая, изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации должны устанавливаться техническими регламентами – документами, принятыми международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или межправительственным соглашением, заключенным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Технические регламенты должны быть приняты в течение 7 лет со дня вступления в силу Федерального закона «О техническом регулировании»[42].

Со дня вступления в силу этого Закона впредь до введения в действие соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (п. 1 ст. 46 названного Закона).

Программа разработки конкретных технических регламентов и сроки их разработки утверждены распоряжением Правительства РФ от 6 ноября 2004 г. № 1421-р[43] в редакции распоряжения Правительства РФ от 29 мая 2006 г. № 781-р[44].

Длительность периода разработки технических регламентов и недостаточная полнота указанных переходных положений для решения многих практических вопросов обусловили необходимость совершенствования законодательства о техническом регулировании. В частности, в соответствии с подп. «б» п. 28 Федерального закона от 1 мая 2007 г. № 65-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»[45] ст. 46 изменяемого Закона дополнена п. 1.1 следующего содержания: «До дня вступления в силу соответствующих технических регламентов Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти… в пределах своих полномочий вправе вносить в установленном порядке с учетом определенных настоящей статьей особенностей изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, применяемые до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов, федеральные органы исполнительной власти – в нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, применяемые до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов…».

Указанное дополнение позволит оперативнее решать вопросы, касающиеся обеспечения безопасности объектов технического регулирования. Вместе с этим Закон от 1 мая 2007 г. № 65-ФЗ уточнил сферу применения Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ, подчеркнув, что его действие не распространяется на социально-экономические, организа-

---

[42] Для обеспечения заинтересованных лиц информацией о технических регламентах, документах национальной системы стандартизации, международных стандартах, правилах стандартизации, нормах стандартизации и рекомендациях по стандартизации, национальных стандартах других государств и международных договорах в области стандартизации и о правилах их применения создан и функционирует информационный фонд технических регламентов и стандартов. Функционирование этого фонда обеспечивается Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, взаимодействующим с федеральными органами исполнительной власти (См. постановление Правительства РФ от1 5 августа 2003 г. № 500 «О Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию» // СЗ РФ. 2003. № 34. Ст.3367; 2005. № 32. Ст.3326).

[43] СЗ РФ. 2004. № 46. Ст.4551.

[44] СЗ РФ. 2006. № 23. Ст.2552.

[45] СЗ РФ. 2007. № 19. Ст. 2293.

ционные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда.

В отличие от государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, в законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и подлежащих обязательному исполнению работодателями, требования охраны труда, обязательные для исполнения работниками, содержатся в инструкциях по охране труда для работников организации, утверждаемых работодателем.

В отличие от государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, в законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и подлежащих обязательному исполнению работодателями, требования охраны труда, обязательные для исполнения работниками, содержатся в инструкциях по охране труда для работников организации, утверждаемых работодателем.

Такие инструкции разрабатываются работодателем на основе межотраслевых или отраслевых типовых инструкций по охране труда (а при их отсутствии – на основе межотраслевых или отраслевых правил по охране труда), требований безопасности, изложенных в эксплуатационной и ремонтной документации организаций – изготовителей оборудования, а также в технологической документации организации с учетом конкретных условий производства. Эти требования должны быть изложены применительно к профессии работника или виду выполняемой работы.

Инструкции по охране труда для работников разрабатываются в соответствии с наименованиями профессий и перечнями видов работ, утверждаемыми работодателями, руководителями структурных подразделений предприятия, и утверждаются приказом работодателя с учетом мнения соответствующего профсоюзного либо иного уполномоченного работниками представительного органа.

Для вводимых в действие новых и реконструированных производств допускается разработка временных инструкций по охране труда на срок до приемки указанных производств в эксплуатацию.

Проверка и пересмотр инструкций по охране труда организуются и проводятся работодателем не реже одного раза в 5 лет. При изменении межотраслевых правил и типовых инструкций по охране труда; при изменении условий труда работников; при внедрении новой техники и технологий и в других случаях инструкции по охране труда для работников пересматриваются досрочно (разд. V Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда, утв. постановлением Минтруда России от 17 декабря 2002 г. № 80).

Ознакомление работников с требованиями охраны труда является обязанностью работодателя (ст. 212 ТК РФ).

Глава 2 ПРАВА РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТАКИХ УСЛОВИЙ РАБОТОДАТЕЛЯМИ

Государственные нормативные требования охраны труда и требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями, реализуются в элементарных правоотношениях, возникающих между работниками и работодателями как сторонами единого трудового отношения. Для установления и развития таких правоотношений в сфере охраны труда работники и работодатели наделены государством конкретными правами в этой сфере и на них возложены определенные обязанности, исполнение которых обеспечивается принудительной силой государства.

Закрепляя в законодательстве права и обязанности работников и работодателей в области охраны труда, государство определяет направления и способы сохранения главной производительной силы – работающего населения и тем самым обеспечивает оптимальное согласование интересов сторон социально-трудовых отношений и общества в целом.

§ 1. Право работника на охрану труда

Осуществляя нормотворческую функцию в сфере социально-трудовых отношений, государство большое внимание уделяет конкретизации трудовых прав граждан, закрепленных в Конституции РФ. В частности, право граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, конкретизировано в ст. 219 ТК РФ. При этом конкретные права работника подкрепляются соответствующими гарантиями (ст. 220 – ТК РФ) либо им корреспондируют обязанности работодателя обеспечить создание условий, позволяющих работнику реализовать свои права на сохранение жизни и здоровья.

Например, ст. 219 ГК РФ предусматривает, что каждый работник имеет право на рабочее место, соответствующее требованиям охраны труда[46]. Работодатель со своей стороны обязан обеспечить такие условия труда на каждом рабочем месте (ст. 212 ТК РФ). Работник имеет право на получение информации от работодателя, соответствующих органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах, которые применяются (полагается применять) для защиты от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов. Работодатель обязан информировать работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся компенсациях и средствах индивидуальной защиты (ст. 212 ТК РФ).

В случаях, когда работодатель не предоставляет работнику такой информации и у него имеются основания считать, что его рабочее место не соответствует требованиям охраны труда, он вправе сделать запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте федеральной инспекцией труда, другими органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности (Роспотребнадзором, Ростехнадзором и др.), органами исполнительной власти, осуществляющими государственную экспертизу условий труда, а также органами профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Кроме того, работник вправе обращаться с заявлением, жалобой, предложениями по улучшению условий и охраны труда в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, к работодателю, в объединения работодателей, а также в профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы.

Праву работника на запрос о проведении проверки условий и охраны труда на его рабочем месте органами государственного надзора и контроля корреспондируют соответствующие полномочия этих органов (см., например, ст. 356 и 370 ТК РФ).

Работник вправе лично или через своих представителей участвовать в рассмотрении вопросов, связанных с обеспечением безопасных условий труда на его рабочем месте, и в расследовании произошедшего с ним несчастного случая на производстве или его профессионального заболевания.

В Российской Федерации действует специальный Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[47]. В соответствии со ст. 4 этого Закона граждане имеют право обращаться лично, а также направлять

[46] Рабочее место – это место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя (ст. 209 «Основные понятия» ТК РФ).

[47] СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам. Обращение может быть выражено в форме предложения – рекомендации по совершенствованию законодательства или улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества; в форме заявления – просьбы гражданина о содействии с реализации его конституционных прав и свобод либо конституционных прав и свобод других лиц; в форме жалобы-просьбы гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов других лиц. Обращение может быть также устным.

Государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо в течение 30 дней с момента поступления обращения обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение, и принимают меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан.

Принятое государственным органом, органом местного самоуправления либо должностным лицом решение или действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения может быть обжаловано работником в административном и (или) судебном порядке.

Решение, принятое по обращению работника работодателем, объединением работодателей согласно Закону РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»[48] может быть обжаловано в судебном порядке в 3-месячный срок со дня, когда работнику стало известно о нарушении его прав. Жалоба подается по усмотрению работника либо в суд по месту его жительства, либо в суд по месту нахождения работодателя, объединения работодателей. Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Если работник не согласен с решениями, принятыми по его жалобе указанными выше органами и должностными лицами, он может обратиться в жалобой к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, компетенция которого закреплена в Федеральном конституционном законе от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»[49].

При возникновении в процессе работы непосредственной опасности для жизни и здоровья работника вследствие нарушения требований охраны труда (за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами)[50] он вправе отказаться от выполнения работы до устранения такой опасности (например, от работы на высоте без ограждающих устройств и при отсутствии предохранительного пояса).

При таком отказе работодатель обязан предоставить ему другую работу на время устранения опасности. Если по объективным причинам это невозможно, время простоя работника до устранения опасности для его жизни и здоровья оплачивается работодателем в соответствии с законодательством (ст. 157 ТК РФ).

Как следует из содержания ч. 7 ст. 220 ТК РФ, работник вправе также отказаться от выполнения тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, не преду-

---

[48] Вестник ВС РФ. 1993. № 19. Ст. 685.

[49] СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

[50] Установление федеральными законами случаев, когда при возникновении опасности для жизни и здоровья работник не вправе отказаться от выполнения своих трудовых обязанностей, не означает, что в отношении отдельных категорий работников, например спасателей, могут не соблюдаться требования по охране труда. Особенности статуса спасателей – граждан, подготовленных и аттестованных на проведение аварийно-спасательных работ, определяются возложенными на них в соответствии с трудовым договором обязанностями участвовать в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и связанной с этим угрозой их жизни и здоровью. Обеспечение безопасности их работы основывается на строгом соблюдении принципа оправданного риска и неукоснительного выполнения возложенных на них обязанностей и распоряжений руководителей аварийно-спасательных служб. См. статьи 1, 3, 9 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3503.

смотренных трудовым договором. При этом случаи, когда работник не может воспользоваться таким правом, в Трудовом кодексе не указываются. Поэтому работник вправе отказаться от выполнения названных работ и тогда, когда выполнение таких работ вызвано переводом вследствие чрезвычайных обстоятельств (ст. 72.2 ТК РФ) – п. 19 постановления Пленума ВС РФ от 17 марта 2004 г. с посл. изм.[51]

Если в указанных случаях предоставление работнику другой работы невозможно, то время простоя работника, по нашему мнению, должно оплачиваться как простой не по его вине (ст. 157 ТК РФ).

Работник вправе отказаться от выполнения работы также при необеспечении его в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты, а работодатель обязан оплатить возникший по этой причине простой в соответствии со ст. 157 ТК РФ.

Отказ работника от выполнения работ в перечисленных выше случаях не влечет для него каких-либо неблагоприятных последствий, например работник не может быть подвергнут дисциплинарному взысканию.

В случаях, когда в ходе аттестации рабочих мест установлено, что фактическое значение опасных и вредных производственных факторов превышает существующие нормы или требования по травмо-безопасности и обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты не соответствуют существующим нормам, условия труда на таком рабочем месте относятся к вредным и (или) опасным. При этом рабочее место признается неаттестованным и подлежит незамедлительному переоснащению или ликвидации (п. 1.6 и 3.4.6 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утв. постановлением Минтруда России от 14 марта 1997 г. № 12)[52].

При ликвидации рабочего места вследствие нарушения требований охраны труда работодатель по общему правилу, обязан перевести работника с его согласия на другую работу с учетом его образования, квалификации, опыта работы и состояния здоровья. Если такая возможность в организации отсутствует, работодатель должен осуществить профессиональную переподготовку работника за свой счет и принять меры к его трудоустройству.

В целях создания условий для сохранения работниками своего здоровья в процессе трудовой деятельности Федеральный закон от 30 июня 2006 г. дополнительно включил в Трудовой кодекс ст. 73 о переводе работника на другую работу в соответствии с медицинским заключением. Данная статья предусматривает, что работника, нуждающегося в переводе на другую работу в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке, с его письменного согласия работодатель обязан перевести на другую имеющуюся у работодателя работу, не противопоказанную ему по состоянию здоровья, соблюдая при этом определенные условия. Так, в случаях, когда работник, нуждающийся во временном переводе на срок до 4 месяцев, отказывается от перевода либо соответствующая работа у работодателя отсутствует, работодатель обязан на весь указанный в медицинском заключении срок отстранить работника от работы с сохранением места работы (должности). В период отстранения от работы заработная плата работнику не начисляется, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Если в соответствии с медицинским заключением работник нуждается во временном переводе на другую работу на срок более 4 месяцев или постоянном переводе, то при его отказе от перевода либо отсутствии у работодателя соответствующей работы трудовой договор прекращается в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ.

---

[51] Бюллетень ВС РФ. 2004. № 6. С. 2.

[52] Бюллетень Минтруда России. 1997. № 5. С. 35.

Трудовой договор с руководителями организаций (филиалов или иных обособленных структурных подразделений), их заместителями и главными бухгалтерами, нуждающимися в соответствии с медицинским заключением во временном или постоянном переводе на другую работу, при отказе от перевода либо отсутствии у работодателя соответствующей работы также прекращается в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 77 ТК РФ. Однако работодатель имеет право с письменного согласия указанных работников не прекращать с ними трудовой договор, а отстранить их от работы на срок, определяемый соглашением сторон. В период отстранения от работы заработная плата указанным работникам не начисляется, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

Помимо рассмотренных законодательных норм, гарантирующих обеспечение работникам благоприятных условий и охраны труда, Трудовой кодекс, другие нормативные правовые акты содержат и многие другие нормативные положения, способствующие достижению указанной цели. О них речь пойдет в разделах работы, посвященных конкретным обязанностям работодателя по созданию безопасных условий работы (вопросам обучения работников безопасным приемам работы; установления в организациях рациональных режимов труда и отдыха и предоставления дополнительных гарантий работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и др.).

§ 2. Организация работодателем работы по обеспечению безопасных условий труда

Признавая и гарантируя свободу предпринимательской деятельности, направленной на систематическое получение прибыли от выполнения работ и оказания услуг, государство при этом ставит перед работодателем задачу отдавать приоритет в своей деятельности сохранению жизни и здоровья работников – основной производительной силы общества, от состояния которой зависят перспективы его развития. Поэтому именно на работодателей возлагается обеспечение безопасных условий и охраны труда работников (ст. 212 ТК РФ).

Согласно законодательству о труде первейшей обязанностью работодателя является обеспечение безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов (ч. 2 ст. 212 ТК РФ), т. е. создание таких условий труда, при которых отсутствует риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью работников. Выполнение этой обязанности работодателем должно начинаться уже на стадии проектирования производственных объектов и оборудования.

Оценка соответствия проектов строительства, реконструкции, капитального ремонта производственных объектов требованиям охраны труда осуществляется путем проведения государственной экспертизы проектной документации и осуществления государственного строительного надзора в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно ч. 4 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации или подведомственными указанным органам государственными учреждениями. Компетенция названных органов разграничивается в зависимости от характера проектируемых объектов (их назначения, уникальности, опасности, технической сложности и других факторов). Условия проведения указанных экспертиз иными органами предусмотрены ч. 4.1 и 4.2 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ.

Предметом государственной экспертизы являются оценка соответствия проектной документации и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

С 1 января 2007 г. проведение иных государственных экспертиз проектной документации, за исключением указанной государственной экспертизы проектной документации, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, не допускается.

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, размер платы за проведение государственной

экспертизы проектной документации и порядок ее взимания устанавливаются Правительством РФ (ч. 11 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ[53]).

В соответствии с ч. 2 ст. 215 ТК РФ (в ред. Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ[54]) запрещаются техническое переоснащение производственных объектов, производство и внедрение новой техники, внедрение новых технологий без заключений государственной экспертизы условий труда о соответствии машин, механизмов и другого производственного оборудования, технологических процессов требованиям охраны труда.

Проведение государственной экспертизы условий труда в указанных случаях осуществляется в порядке, установленном Положением о проведении государственной экспертизы условий труда в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2003 г. № 244[55] с посл. изм. (за исключением экспертизы условий труда проектов строительства и реконструкции производственных объектов).

В соответствии с названным Положением перечень документации и материалов, предоставляемых на государственную экспертизу условий труда, определяются Минздравсоцразвития России в зависимости от объекта экспертизы.

Срок проведения государственной экспертизы условий труда определяется в зависимости от трудоемкости экспертных работ и объема представленных на экспертизу документации и материалов, но не должен превышать одного месяца. В исключительных случаях срок проведения экспертизы условий труда может быть продлен, но не более чем на один месяц. По результатам экспертизы составляется экспертное заключение.

При несогласии с экспертным заключением заказчик может обжаловать его в судебном порядке.

В силу ст. 215 ТК РФ запрещаются применение в производстве вредных или опасных веществ, материалов, продукции, товаров и оказание услуг, для которых не разработаны методики и средства метрологического контроля и токсикологическая (санитарно-гигиеническая и медико-биологическая) оценка которых не производилась.

Порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок утвержден приказом Роспотребнадзора от 21 ноября 2005 г. № 776[56]. Указанные экспертизы проводятся соответствующими организациями по заявлению, поданному индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом.

К видам продукции относятся, например, химическая и нефтехимическая продукция производственного назначения, товары бытовой химии; полимерные и синтетические материалы, предназначенные для применения в строительстве, на транспорте, а также для изготовления мебели и других предметов домашнего обихода; продукция машиностроения и приборостроения производственного, медицинского и бытового назначения и др. (приложение 5 к названному приказу Роспотребнадзора).

Работа по гигиенической оценке продукции и товаров производится органами и учреждениями Роспотребнадзора по договору с организацией, ставящей на производство данный вид продукции.

---

[53] СЗ РФ. 2005. № 1 (ч. I). Ст. 17; 2006. № 1. Ст. 10, 17, 21; 2006. № 52 (ч. I). Ст. 5498.Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий утверждено постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 г № 145 (СЗ РФ. 2007. № 11. Ст. 1336).

[54] См. статью 28 Федерального закона от 18 декабря 2006 г № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. I). Ст. 5498.

[55] СЗ РФ. 2003. № 18. Ст. 1716; 2005. № 7. Ст. 560.

[56] БНА ФОИВ. 2005. № 51. С. 8.

В случае использования новых или не применявшихся у работодателя ранее вредных или опасных веществ он обязан до начала использования указанных веществ разработать и согласовать с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, меры по сохранению жизни и здоровья работников.

Повышение уровня безопасности жизни или здоровья работников осуществляется также путем добровольного соблюдения работодателем правил безопасной организации процессов производства, содержащихся в национальных стандартах, утв. национальным органом Российской Федерации по стандартизации (Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии)[57].

Наряду с обеспечением безопасности работников при строительстве и эксплуатации зданий, сооружений, технологического оборудования, машин и материалов, применяемых в производстве, работодатель обязан создавать соответствующие требованиям охраны труда условия работы на каждом рабочем месте.

Согласно ст. 209 ТК РФ рабочее место – это место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Рабочее место, на котором работающий находится большую часть своего рабочего времени (более 50 % или более 2 ч. непрерывно), считается постоянным рабочим местом. Если при этом работа осуществляется в различных пунктах рабочей зоны, постоянным рабочим местом считается вся рабочая зона (ГОСТ 12.1.005-88).

Рабочей зоной признается пространство высотой до 2 м над уровнем пола или площадки, на котором находятся места постоянного или временного (непостоянного) пребывания работников. Если при этом работа осуществляется в разных пунктах рабочей зоны, постоянным рабочим местом является вся рабочая зона[58].

Безопасные условия труда и надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест обеспечиваются путем рационального использования производственных помещений; совершенствования технологических процессов и модернизации технологического оборудования; механизации и автоматизации технологических операций, связанных с транспортированием и использованием ядовитых, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей; внедрения систем автоматического или дистанционного управления оборудованием вредных и опасных производств и другими способами, отвечающими требованиям единых межотраслевых и отраслевых правил по охране труда, санитарным правилам и нормам, утверждаемым в установленном порядке.

При отсутствии в правилах требований, соблюдение которых необходимо при производстве работ, работодатель может руководствоваться рекомендательными нормами, принимаемыми компетентными органами. Например, организациям г. Москвы при оборудовании рабочих мест и поддержании их в безопасном состоянии рекомендуется соблюдать следующие требования охраны труда:

рабочие места должны быть обеспечены необходимой технологической оснасткой, предохранительными устройствами, приспособлениями и другими средствами, обеспечивающими здоровые и безопасные условия труда;

у рабочих мест должны быть предусмотрены площадки для размещения материалов и деталей на период их обработки. Заготовки и обработанные детали должны размещаться только на отведенной для этой цели площадке в специальной таре или в устойчивых стопах

---

[57] Положение о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утв. постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 294 // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2575.

[58] См. Приложение 18 к Руководству по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда (Р.2.2.2006-05).

(штабелях, пакетах) высотой не более 1 м для металлических деталей и 1,7 м – для деревянных;

на оборудовании, столах, механизмах и т. п. не должны находиться предметы, не требующиеся по условиям производства;

рабочие места электросварки, находящиеся в производственном помещении, должны быть ограждены постоянными или переносными щитами высотой не менее 1,8 м, а многопостовые трансформаторы и генераторы должны быть ограждены переборками высотой 2,5 м, исключающими доступ посторонних лиц, и т. д.[59]

Соответствие рабочих мест государственным нормативным требованиям охраны труда определяется в ходе аттестации рабочих мест по условиям труда.

Аттестация рабочих мест по условиям труда – это оценка условий труда на рабочих местах в целях выявления наличия вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.

В настоящее время проведение аттестации регулируется Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утв. постановлением Минтруда России от 14 марта 1997 г. № 12[60], в соответствии с которым сроки проведения аттестации устанавливаются организацией исходя из условий и характера труда, но не реже одного раза в 5 лет с момента проведения последних измерений.

Измерения параметров опасных и вредных производственных факторов, определение показателей тяжести и напряженности трудового процесса осуществляют лабораторные подразделения организации; при их отсутствии для этого привлекаются организации, оказывающие услуги в области охраны труда и аккредитованные на право проведения указанных измерений и оценку травмобезопасности рабочих мест.

Для проведения аттестации рабочих мест по условиям труда создаются аттестационные комиссии организации и при необходимости комиссии в структурных подразделениях, определяются сроки и график проведения работ по аттестации рабочих мест.

Для проведения в ходе аттестации рабочих мест более точной гигиенической оценки условий и характера труда в зависимости от вредных факторов на рабочих местах должно использоваться Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда, утв. Роспотребнадзором 29 июля 2005 г. и введенное в действие с 1 ноября 2005 г. (Р.2.2.2006-05).

После аттестации рабочих мест руководитель организации издает приказ, в котором дается оценка проведенной работы и утверждаются ее результаты. С учетом этих результатов аттестационная комиссия разрабатывает предложения о порядке подготовки подразделений к их сертификации на соответствие требованиям по охране труда и намечает мероприятия, конкретизирующие содержание такой подготовки.

С учетом результатов аттестации рабочих мест по условиям труда решается вопрос о предоставлении компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Причем согласно новой редакции ст. 210 ТК РФ, признавшей аттестацию рабочих мест по условиям труда одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда, указанные компенсации теперь не

---

[59] См. раздел II «Организация рабочего места» Методических указаний по охране труда для организаций города Москвы, утв. распоряжением Правительства Москвы от 1 июля 2003 г. № 1140-РП, с приложением Перечня нормативных правовых актов по охране труда, используемых в Методических указаниях // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2003. № 42. С. 46.

[60] Бюллетень Минтруда России. 1997. № 5. С. 35. Генеральным соглашением между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2005–2007 годы от 29 декабря 2004 г. признано необходимым совершенствовать систему аттестации рабочих мест по условиям труда.

ставятся в зависимость от неустранимости при современном техническом уровне тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда.

На основании материалов об аттестации рабочих мест, анализа причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях принимаются неотложные меры по улучшению условий труда, а также осуществляется планирование мероприятий по охране труда. Для оказания помощи работодателям Минтруд России 27 февраля 1995 г. утвердил Рекомендации по планированию мероприятий по охране труда[61]. Кроме того, о результатах аттестации рабочих мест работодатель должен проинформировать работников.

Особые требования к работодателю предъявляются в связи с необходимостью обеспечить радиационную безопасность при обращении работников с источниками ионизирующего излучения. В частности, работодатель обязан регулярно информировать работников (персонал) об уровнях ионизирующего излучения на их рабочих местах и о величине полученных ими индивидуальных доз облучения; планировать и осуществлять специальные мероприятия; осуществлять систематический производственный контроль за радиационной обстановкой на рабочих местах, в помещениях, на территориях организаций, а также за выбросом и сбросом радиоактивных веществ (ст. 14 Федерального закона «О радиационной безопасности населения»).

С 1998 г. введена ежегодная радиационно-гигиеническая паспортизация организаций – системная оценка влияния основных источников ионизирующего излучения (техногенных и естественных) в зависимости от состояния среды обитания и условий жизнедеятельности.

Радиационно-гигиенические паспорта организаций представляются на заключение в органы, осуществляющие санитарно-эпидемиологический надзор. На основе заключения должны быть разработаны меры по нормализации радиационной обстановки[62].

Работодатель обязан также осуществлять специальные мероприятия по профилактике канцерогенной опасности, а именно: принимать меры, исключающие возможность контакта работников с канцерогенными веществами; заменять канцерогенные вещества и факторы неканцерогенными или менее канцерогенными веществами и факторами; максимально ограничивать число лиц, подвергающихся воздействию канцерогенных факторов; при проектировании или реконструкции производств отдавать предпочтение непрерывным (безотходным) технологическим процессам с максимальной степенью автоматизации и механизации (герметизации) оборудования; предусматривать эффективные способы очистки выбросов и др. (разд. 4 Перечня веществ, продуктов, производственных процессов, бытовых и природных факторов, канцерогенных для человека (ГН 1.1.725-98), утв. Главным санитарным врачом РФ 23 декабря 1998 г.)[63].

Для выявления и учета предприятий, технологических процессов, отдельных цехов и производственных участков, на которых работники подвергаются или могут подвергаться воздействию канцерогенных факторов, разработки мероприятий по профилактике злокачественных новообразований, своевременного проведения мероприятий по охране здоровья работников проводится санитарно-гигиеническая паспортизация канцерогеноопасных производств в соответствии с методическими указаниями, утв. в установленном порядке (МУ 1.1.688-98) и в сроки, согласованные с территориальными центрами гигиены и эпидемиологии (МУ 1.1.688-98)[64].

---

[61] Бюллетень Минтруда России. 1995. № 3. С. 21.

[62] Типовые формы радиационно-гигиенических паспортов утверждены 21 июня 1999 г. приказом Минздрава России № 240, Госатомнадзора России № 65, Госкомэкологии России № 289 // БНА ФОИВ. 1999. № 30. С. 43.

[63] Охрана труда и социальное страхование. 1999. № 7. С. 90.

[64] Там же. № 8. С. 71.

Работодатель обязан предотвращать аварийные ситуации. Данная обязанность реализуется им путем закрепления в инструкциях по охране труда для работников специальных разделов о требованиях безопасности в аварийных ситуациях, где указывают перечень основных возможных аварийных ситуаций и причины, их вызывающие; действия работников при возникновении аварий и ситуаций, которые могут привести к нежелательным последствиям; действия по оказанию первой помощи пострадавшим при травмировании, отравлении и внезапном заболевании и др. (разд. IV и V Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда, утв. постановлением Минтруда России от 17 декабря 2002 г. № 80[65]), а также путем разработки комплекса мер по предупреждению и ликвидации последствий аварий.

Особенно это касается организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Такие организации обязаны планировать и осуществлять мероприятия по предотвращению локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте; обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте; создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и содержать указанные системы в пригодном к использованию состоянии и др. (ст. 9, 10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Организации, эксплуатирующие ядерные установки, радиационные источники или пункты хранения ядерных материалов, обязаны обеспечивать разработку и реализацию мер по предотвращению аварий (на ядерной установке, на радиационном источнике и в пункте хранения) и снижению их негативных последствий для работников указанных объектов, населения и окружающей среды; разработку и реализацию в пределах своей компетенции мер по защите работников и населения в случае аварии; подбор, подготовку и поддержание квалификации работников эксплуатирующих организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и другие меры (ст. 35 Федерального закона «Об использовании атомной энергии»).

Необходимость разработки плана действий, предупреждающих возникновение чрезвычайных ситуаций и ликвидирующих их последствия, предусмотрена также для объектов по хранению и уничтожению химического оружия и при его перевозке (ст. 14, 15 Федерального закона от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ «Об уничтожении химического оружия»)[66].

Наряду с разработкой и реализацией мероприятий по обеспечению безопасных и благоприятных условий труда для работников и мероприятий по предотвращению аварийных ситуаций работодатель обязан осуществлять постоянный производственный контроль за состоянием производственной среды и трудовых процессов, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работников.

Конкретные обязанности по обеспечению охраны труда работодатель возлагает на руководителей структурных подразделений и закрепляет в должностных инструкциях или утверждает приказом по организации, доводит до соответствующего должностного лица под роспись при приеме на работу (назначении на новую должность).

Порядок проведения отдельных видов производственного контроля закреплен нормативными правовыми актами. Например, организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий регулируются Санитарными правилами СП

[65] Бюллетень Минтруда России. 2003. № 5. С. 37.

[66] СЗ РФ. 1997. № 18. Ст. 2105.

1.1.1058-01, введенными в действие с 1 января 2002 г. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13 июля 2001 г. № 18[67].

Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий включает:

осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия, на территории (производственной площадке), на рабочих местах с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и его здоровье; сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;

контроль за наличием сертификатов, санитарно-эпидемиологических заключений, подтверждающих безопасность сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки и др.

Номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются работодателем самостоятельно либо с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ постановлением Правительства РФ от 10 марта 1999 г. утверждены Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте[68].

На основании указанных Правил каждая организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты, разрабатывает положение о производственном контроле с учетом профиля производственного объекта, которое утверждается руководителем эксплуатирующей организации при обязательном согласовании с территориальным органом, осуществляющим государственный надзор в области промышленной безопасности.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При выявлении нарушений требований безопасности и санитарных правил на объекте производственного контроля работодатель должен принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения, в том числе: приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг; прекратить использование в производстве сырья, материалов, не соответствующих установленным требованиям и не обеспечивающих выпуск продукции, безопасной для человека, и др. Однако на практике работодатели не всегда организуют должный производственный контроль за соблюдением на предприятиях требований охраны труда. Например, результаты проверок качества производственного контроля, проводимых инспекторами труда, свидетельствуют о том, что во многих подразделениях организаций отсутствуют инструкции по охране труда на некоторые профессии и виды работ, не всегда проводится и регистрируется в соответствующем журнале инструктаж по охране труда работников. Значительное число станочного и иного оборудования эксплуатируется с нарушением правил и норм. Не разработаны функциональные обязанности по охране труда должностных лиц, приказами не назначены лица, ответственные за объекты повышенной опасности. Выявляются факты

[67] Охрана труда и социальное страхование. 2002. № 1. С. 80.

[68] СЗ РФ. 1999. № 11. Ст. 1305.

допуска к работе на оборудовании лиц, не прошедших проверку знаний по охране труда[69]. Особенно много подобных нарушений на малых предприятиях.

Так, согласно данным организационного отдела аппарата ФНПР на малых предприятиях и в индивидуальном предпринимательстве имеют место массовые грубые нарушения норм и правил по охране труда. Многие малые предприятия функционируют в неприспособленных помещениях с серьезными нарушениями норм охраны труда и правил техники безопасности, санитарно-гигиенических нормативов. Работники допускаются к работе без обучения и инструктажа по эксплуатации электроустановок и другого оборудования; не обеспечиваются спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты, что приводит к высокому уровню производственного травматизма (уровень производственного травматизма со смертельным исходом на малых предприятиях в 2,3–2,5 раза выше общероссийских показателей в промышленности, строительстве, на транспорте и связи)[70].

Для предупреждения возникновения в организациях подобной ситуации работодатели обязаны осуществлять и другие помимо рассмотренных меры по обеспечению безопасных условий труда, в частности ими должны проводиться **обучение и проверка знаний** работниками требований охраны труда.

В соответствии с ч. 1 ст. 225 ТК РФ все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели – индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Обучение по охране труда и инструктаж работников на предприятиях проводятся в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний охраны труда работников организаций, утв. постановлением Минтруда России от 13 января 2003 г. № 1/29. Названный нормативный акт обязателен для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, работодателями организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, работодателями – физическими лицами, а также работниками, заключившими трудовой договор с работодателями.

На его основе федеральные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные требования к организации и проведению обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников подведомственных им организаций, не противоречащие требованиям Порядка.

Все принимаемые на работу лица и другие лица, участвующие в производственной деятельности организации, а также работники, переводимые на другую работу, проходят вводный инструктаж по программе, разработанной в соответствии с законодательством с учетом специфики деятельности организации и утвержденной работодателем. Проводит вводный инструктаж специалист по охране труда или работник, на которого возложены эти обязанности.

Помимо вводного инструктажа по охране труда проводится первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктаж.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводят до начала самостоятельной работы со всеми вновь принятыми в организацию, переводимыми из одного подразделения в другое, командированными, учащимися и студентами, проходящими производственную

---

[69] Инспектор труда // Охрана труда и социальное страхование. 2005. № 5.

[70] Информация о работе по вовлечению в профсоюзы работников малых предприятий и использованию методов коллективной защиты их социально-трудовых прав и интересов // Профсоюзы и экономика. 2004. № 5. С. 103.

практику, с работниками, выполняющими новую для них работу, а также со строителями при выполнении строительно-монтажных работ на территории предприятия. Инструктаж проводится с каждым работником индивидуально и должен включать демонстрацию безопасных приемов труда. Проводит инструктаж руководитель структурного подразделения.

Работники, не связанные с эксплуатацией, использованием электрифицированного или иного инструмента, хранением и применением сырья и материалов, могут освобождаться от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте. Перечень профессий и должностей, освобождаемых от прохождения такого инструктажа на рабочем месте, утверждается работодателем.

Повторный инструктаж имеет целью повышение уровня знаний правил и инструкций по охране труда и проводится с названными выше лицами индивидуально или с группой работников одной профессии (бригадой) по программе инструктажа на рабочем месте. Такой инструктаж проводится по программе первичного инструктажа, и его проходят все работающие не реже чем через 6 месяцев, за исключением тех, кто не связан с использованием инструментов и оборудования и может освобождаться от прохождения инструктажа.

Внеплановый инструктаж проводится при изменении требований об охране труда, технологического процесса, при нарушении работником правил по охране труда, если эти нарушения создали реальную угрозу наступления тяжких последствий, замене оборудования и при других обстоятельствах, влияющих на безопасность труда.

Целевой инструктаж производится в случаях: выполнения разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (погрузка, выгрузка, уборка территории и т. п.); ликвидации аварий, последствий стихийных бедствий и катастроф; производства работ, на которые оформляются наряд-допуск, разрешение или другие документы.

Повторный, внеплановый и целевой инструктаж проводит непосредственно руководитель работ (мастер, инструктор производственного обучения, преподаватель).

В течение месяца после приема на работу помимо инструктажей работодатель обязан организовать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ всех поступающих на работу лиц, а также лиц, переводимых на другую работу.

Обучение по охране труда проводится при подготовке работников рабочих профессий, переподготовке и обучении их другим рабочим профессиям. Помимо этого работодатель организует проведение периодического, не реже одного раза в год, обучения работников рабочих профессий по оказанию первой помощи пострадавшим. Вновь принимаемые на работу проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее одного месяца после приема на работу.

Обучение лиц, принимаемых на работу с вредными и (или) опасными условиями труда, безопасным методам и приемам выполнения работ проводится со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов. Причем работники рабочих профессий, впервые поступившие на указанные работы либо имеющие перерыв в работе по профессии (виду работ), должны проходить обучение и проверку знаний требований охраны труда в течение первого месяца после назначения на эти работы. В период трудовой деятельности указанные лица должны проходить периодическое обучение и проверку знаний требований охраны труда.

На предприятиях, где имеются службы по охране труда, организация обучения работников проводится службами охраны труда, на которые возлагаются разработка программ обучения по охране труда работников организации, в том числе ее руководителя, проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми лицами, поступающими на работу, участие в работе комиссий по проверке знаний требований охраны труда и др.

Проверку теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасной работы работников рабочий профессий проводят непосредственные руководители работ в объеме знаний требований правил и инструкций по охране труда, а при необ-

ходимости – в объеме знаний дополнительных специальных требований безопасности и охраны труда.

Содействие работодателю в организации на предприятии обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, проведении своевременного и качественного инструктажа работников по безопасности труда оказывают также комитеты (комиссии) по охране труда.

Руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее – по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Вновь назначенные на должность руководители и специалисты организации допускаются к самостоятельной деятельности после их ознакомления работодателем с должностными обязанностями, в том числе по охране труда.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов проводится по соответствующим программам по охране труда непосредственно самой организацией, если она имеет комиссию по проверке знаний требований охраны труда, или образовательными учреждениями профессионального образования, учебными центрами и другими учреждениями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при наличии у них соответствующей лицензии, преподавателей и необходимой материально-технической базы.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов организаций осуществляется при повышении их квалификации по специальности.

Примерные учебные планы и программы обучения по охране труда разрабатывает и утверждает Минздравсоцразвития России.

Очередную проверку знаний требований охраны труда руководители и специалисты организаций проходят не реже одного раза в три года. В установленных Порядком случаях для них организуется внеочередная проверка знаний требований охраны труда (при принятии новых актов по охране труда, вводе в эксплуатацию нового оборудования, по требованию должностных лиц федеральной инспекции труда и др.).

Для проведения проверки знаний требований охраны труда работников в организациях приказом работодателя создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

Работник, не прошедший проверку знаний требований охраны труда при обучении, обязан после этого пройти повторную проверку знаний в срок не позднее одного месяца.

Результаты проверки знаний требований охраны труда работников организаций оформляются протоколом по форме, указанной в приложении 1 к Порядку.

Работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается удостоверение за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации, проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, по форме согласно приложению 2 к Порядку.

Выдача удостоверений о проверке знаний требований охраны труда учитывается в журнале.

Допуск к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение, инструктаж и проверку знаний правил, норм и инструкций по охране труда, запрещается. Указанные лица не допускаются к работе на весь период времени до устранения обстоятельств, явившихся основанием для недопущения к работе (ст. 76 ТК РФ).

Порядок подготовки, аттестации и переподготовки руководителей и специалистов организаций (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, подконтрольных Ростехнадзору, регулируется Положением, утв. поста-

новлением Госгортехнадзора России от 30 апреля 2002 г. № 21[71]. Порядок профессиональной подготовки и проверки знаний иных работников основных профессий в поднадзорных Ростехнадзору организациях устанавливается нормативными актами, утв. Ростехнадзором в пределах его полномочий.

Контроль за своевременным проведением проверки знаний требований охраны труда работников, в том числе руководителей организаций, осуществляется органами федеральной инспекции труда.

Государственные инспекторы труда вправе выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку требований охраны труда (ч. 1 ст. 357 ТК РФ).

Обучение работников безопасным методам и приемам работы осуществляется работодателем за счет собственных средств. Отдельные категории работников, застрахованных от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направляются на обучение по охране труда за счет средств Фонда социального страхования РФ в пределах ассигнований, предусматриваемых в структуре расходов Фонда на соответствующий календарный год по виду расходов «Осуществление мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных». Порядок направления средств для осуществления обучения по охране труда определяется ФСС РФ.

К работникам, подлежащим обучению за счет Фонда, относятся специалисты и руководители служб охраны труда организаций; члены комитетов (комиссий) по охране труда; уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов.

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, осуществляющей производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, в соответствии с новой редакцией ст. 217 ТК РФ создается *служба охраны труда* или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

В организациях, где численность работников не превышает 50 человек, работодатель принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности. При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель – индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалисты, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации. Перечень услуг, для оказания которых необходима аккредитация, и правила аккредитации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере охраны труда.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти по труду.

Служба охраны труда организации создается ее руководителем в форме самостоятельного структурного подразделения и подчиняется непосредственно руководителю организации или по его поручению одному из его заместителей[72].

---

[71] БНА. 2002. № 27. С. 56.

[72] Межотраслевые нормативы численности работников служб охраны труда в организациях утверждены постановле-

Рекомендациями Минтруда России, утв. 8 февраля 2000 г. № 14[73], предлагается возложить на службу охраны труда следующие функции: учет и анализ состояния и причин производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами;

помощь подразделениям в организации и проведении измерений параметров опасных и вредных производственных факторов, в оценке травмобезопасности оборудования, приспособлений;

организация, методическое руководство аттестацией рабочих мест по условиям труда, сертификацией работ по охране труда и контроль за их проведением;

проведение обследований технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов, приспособлений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников, состояния санитарно-технических устройств, работы вентиляционных систем на соответствие требованиям охраны труда;

участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов производственного назначения, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований охраны труда;

участие в разработке разделов коллективного договора, касающихся условий и охраны труда, соглашения по охране труда организации;

организация расследования несчастных случаев на производстве, а также участие в подготовке документов для назначения выплат по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями и др.

На должность специалиста по охране труда назначаются, как правило, лица с квалификацией инженера по охране труда либо специалисты, имеющие высшее профессиональное (техническое) образование независимо от стажа работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы 3–5 лет.

Организационно-методическое руководство названными службами охраны труда осуществляется подразделениями по охране труда (управлениями, отделами) органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

В организациях, деятельность которых требует проведения с персоналом большого объема работы по обеспечению безопасности труда, рекомендуется создавать кабинеты охраны труда и уголки охраны труда[74].

Помимо служб охраны труда в соответствии со ст. 218 ТК РФ в организациях (независимо от числа работающих) по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по охране труда. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников. Типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах

нием Минтруда России от 22 января 2001 г. № 10 // Бюллетень Минтруда России. 2001. № 4. С. 32.

[73] Бюллетень Минтруда России. 2000. № 3. С. 52.

[74] См. постановление Минтруда России от 17 января 2001 г. № 7 // Бюллетень Минтруда России. 2001. № 2. С. 35.

указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда и др.

Основные задачи, функции и права Комитета определены Типовым положением о комитете (комиссии) по охране труда, утв. приказом Минздравсоцразвития России от 26 мая 2006 г. № 413[75].

Положение о Комитете организации утверждается приказом (распоряжением) работодателя с учетом мнения выборного профсоюзного органа и (или) иного уполномоченного работниками организации органа.

Для оценки качества деятельности работодателя по обеспечению безопасных условий труда в организациях, работы по проведению аттестации рабочих мест, деятельности службы охраны труда, обучению и профессиональной подготовке работников в области охраны труда ст. 212 ТК РФ предусматривает необходимость проведения сертификации работ по охране труда. В этих целях в соответствии с постановлением Минтруда России от 24 апреля 2002 г. № 28 создана Система сертификации работ по охране труда в организациях (ССОТ), а также утверждены Положение об этой Системе и Правила сертификации работ по охране труда[76].

Сертификация работ по охране труда в организациях осуществляется в соответствии с заявками организаций по мере их готовности к проверке и оценке указанных работ органами по сертификации на соответствие нормам и требованиям охраны труда и получению сертификата безопасности.

Наличие у организации сертификата безопасности свидетельствует о том, что состояние работы по охране труда в данной организации соответствует установленным государственным нормативным требованиям охраны труда и ей могут быть сделаны скидки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, устанавливаемых Фондом социального страхования РФ на текущий год в соответствии с Правилами, утв. постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2001 г. № 652[77].

Помимо содержания в безопасном для работников состоянии производственных помещений, машин, оборудования и рабочих мест на работодателя возложена обязанность по обеспечению санитарно-бытового и лечебного профилактического обслуживания работников (ст. 223 ТК РФ).

Организация санитарно-бытового обслуживания работников включает строительство, расширение, реконструкцию и оснащение санитарно-бытовых помещений, гардеробных, душевых, умывальных, туалетов, курительных, мест для размещения полудушей, помещений для личной гигиены женщин, устройств питьевого водоснабжения, помещений для обогрева или охлаждения, обработки, хранения и выдачи спецодежды и др. (п. 2.17—2.20 Рекомендаций по планированию мероприятий по охране труда, утв. постановлением Минтруда России от 27 февраля 1995 г. № 11[78]).

Организация лечебно-профилактического обслуживания работников охватывает строительство и оборудование помещений здравоохранения для оказания медицинской помощи работникам и проведения оздоровительных процедур: здравпунктов, медпунктов, парильных, саун, ингаляториев, фотариев, а также помещений для ручных и ножных ванн, для отдыха в рабочее время. В крупных организациях может предусматриваться строительство поликлиник (амбулаторий, больниц, санаториев-профилакториев, станций скорой и неот-

---

[75] Бюллетень трудового и социального законодательства. 2006. № 6. С. 49.

[76] БНА ФОИВ. 2002. № 33.

[77] СЗ РФ. 2001. № 37. Ст. 3696.

[78] Бюллетень Минтруда России. 1995. № 3. С. 21.

ложной помощи и других служб по оказанию медицинской помощи, а также строительство спортивно-оздоровительных зданий и сооружений и их оснащение новейшим оборудованием[79].

При наличии у работодателя автомобильного транспорта он обязан организовать проведение предрейсовых медицинских осмотров водителей по договору с организацией здравоохранения в помещении этой организации или на базе своего предприятия. В этом случае работодателю полагается выделить специальное помещение, состоящее не менее чем из двух комнат, оборудованное необходимыми приборами и сумками с набором медикаментов для оказания неотложной помощи[80].

Работников горячих цехов работодатель обязан бесплатно снабжать газированной соленой водой. Цеха и производственные участки, в которых организуется снабжение газированной соленой водой, устанавливаются по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль.

Перевозка работников, заболевших на работе или пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в лечебные учреждения или к месту жительства производится транспортными средствами работодателя либо за счет организации, где работает заболевший или пострадавший.

Коллективными договорами и соглашениями по охране труда может предусматриваться организация и других форм санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников, не противоречащих требованиям охраны труда, включая оборудование помещений для приема пищи, в том числе лечебно-профилактического питания и молока, создание санитарных постов с аптечками, укомплектованными набором лекарственных средств и препаратов для оказания первой медицинской помощи.

Аптечки первой медицинской помощи рекомендуется комплектовать в зависимости от местных условий по согласованию с органами здравоохранения, приняв за основу состав аптечки первой помощи (автомобильной) и Правила оказания доврачебной помощи, утв. приказом Минздравмедпрома России от 20 августа 1996 г. № 325 (приложения 1 и 2)[81].

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в соответствии с новой редакцией ст. 226 ТК РФ осуществляется работодателями в отличие от прежнего размера (0,1 % суммы затрат на производство продукции, работ, услуг) в размере не менее 0,2 % от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Помимо этого в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 19 декабря 2006 г. № 234-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год»[82] Фонду социального страхования Российской Федерации разрешено в 2007 г. направлять до 20 % сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленных за 2006 г., за вычетом расходов на выплату обеспечения по данному виду страхования, на частичное финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами. Фонду разрешено также направить опреде-

---

[79] О проектировании бытовых зданий предприятий, предназначенных для размещения в них санитарно-бытовых помещений и помещений здравоохранения, помещений предприятий общественного питания и др. см.: Строительные нормы и правила. Административные и бытовые здания – СНиП 2.09–87 с изменениями (И-1-94, И-2-95).

[80] См. приложение 2 к Методическим рекомендациям «Об организации проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств», утв. Минздравом России совместно с Минтрансом России 29 января2002 г. // Новая аптека. 2004. № 7.

[81] Охрана труда и социальное страхование. 2006. № 6. С. 86.

[82] СЗ РФ. 2006. № 52 (ч. 1). Ст. 5500.

ленные средства на финансирование углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Финансирование указанных мероприятий осуществляется в соответствии с правилами, утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством РФ[83].

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях может осуществляться также за счет взносов других организаций и физических лиц и средств фондов охраны труда, которые создаются в отраслях экономики, субъектах Российской Федерации, на территориях и у работодателей. Такие фонды создаются и функционируют в соответствии со ст. 118 ГК РФ и Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[84] с посл. изм. и доп.

Работодателям, улучшающим условия труда работников предоставляются налоговые льготы. Так, согласно п. 1 ст. 252 и подп. 7 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса РФ работодателю (налогоплательщику) предоставлено право уменьшать полученные доходы на сумму расходов по обеспечению нормальных условий труда и техники безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также расходов на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда, расходов, связанных с содержанием помещений и инвентаря здравпунктов, непосредственно находящихся на территории организации. Это делает расходы на улучшение условий труда социально эффективными.

[83] Постановление Правительства РФ от 27 марта 2007 г. № 187 (СЗ РФ. 2007. № 14. Ст. 1699) Министерству здравоохранения и социального развития РФ поручено утвердить по согласованию с Фондом социального страхования РФ правила финансирования в 2007 г. предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и давать разъяснения по их применению.

[84] СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.