

Михаил Петров

Монетизация льгот



Михаил Игоревич Петров

Монетизация льгот

*Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6181311
Монетизация льгот / Михаил Петров: Научная книга; Москва; 2004*

Аннотация

Настоящее пособие составлено с учетом отсутствия практической нормативной базы, регулирующей механизм реализации монетизации льгот.

Книга дает возможность разобраться гражданам, имеющим льготы, в изменениях, произошедших в их правовом статусе. Структура настоящей работы выбрана с тем условием, чтобы раскрыть права и гарантии льготников как можно в более полном объеме. Построение глав и разбивка параграфов не подчиняются общей структуре законодательного акта, текст составлен с учетом категорий граждан, имеющих право на льготы, чьи права и интересы описаны в Законе о замене натуральных льгот денежными компенсациями.

Пособие предназначено для всех интересующихся вопросами монетизации льгот в Российской Федерации.

Содержание

Вступительная статья	5
1. Конституционно-правовой статус человека и гражданина	9
1.1. Гарантии прав коренных малочисленных народов, в том числе общин народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Национально-культурные автономии	9
1.2. Система профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних	15
1.3. Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан	17
1.4. Социальная защита ветеранов	19
1.5. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ	43
1.6. Беженцы и вынужденные переселенцы	45
1.7. Реабилитация жертв политических репрессий	50
1.8. Государственные гарантии, предоставляемые проживающим в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАО)	52
2. Труд, трудоустройство, занятость населения	55
2.1. Социальная защита граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	55
2.2. Пенсионное обеспечение	61
2.3. Минимальный размер оплаты труда (МРОТ)	63
2.4. Государственная социальная помощь	65
2.5. Погребение и похоронное дело	71
2.6. Социальное обслуживание и защита населения, в том числе граждан пожилого возраста и инвалидов	77
Конец ознакомительного фрагмента.	78

Михаил Игоревич Петров

Монетизация льгот

Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ

«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”» (с изм. и доп. от 29 ноября 2004 г.)

Вступительная статья

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения¹.

В соответствии с Конституцией РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) Российская Федерация является социальным государством со всей свойственной ему атрибутикой, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Современная социальная политика государства опирается на объемный массив нормативных правовых актов, в своей совокупности гарантирующих всем гражданам страны надежную систему социальных льгот и гарантий, обеспечивающих их достойное существование и благосостояние.

Состоявшийся переход к рыночной экономике от планово-административных методов хозяйствования не замедлил сказаться на системе социального обеспечения и социальной поддержки. В соответствии с Конституцией РФ каждому в нашей стране гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей, в иных случаях, установленных законом. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Материнство, детство, семья находятся под защитой государства. Все это в совокупности обуславливает построение системы социально-экономических прав граждан.

Социально-экономические права составляют особую группу основных прав и свобод человека. Они, как известно, касаются положения человека в сфере труда, быта, занятости, благосостояния, социальной защищенности, образования и преследуют цель обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека. Социально-экономические права неотделимы от гражданских (личных) и политических прав и все вместе составляют единый правовой статус человека и гражданина. Природа социально-экономических прав напрямую связана с социальной политикой государства, а их реализация и степень защиты зависят от экономического потенциала государства. Соблюдение социально-экономических прав граждан требует от государства осуществления целого комплекса мер, создания системы правовых и материальных гарантий, что не может быть сделано в краткие сроки, а потому расценивается как задача, решаемая постепенно.

В период перехода к рыночным отношениям в нашей стране с появлением экономической нестабильности, инфляции, обнищания, усиления расслоения общества, ростом безработицы, беженцев, вынужденных переселенцев одной из актуальных проблем является социальная защищенность граждан. Ее решение во многом предопределяется проводимыми государством реформами в социальной сфере. Внутренние процессы, происходящие на российском правовом, экономическом и территориальном пространстве за последнее время, очень сильно сказались на социальном положении ее граждан. Формирование рыночных механизмов заставляет по-другому посмотреть на содержание предоставляемых им прав. Резко возрастает роль льгот, гарантий и компенсаций, улучшающих социально-экономические условия, материально-бытовое и финансовое положение граждан, закрепление которых в актах законодательства позволяет удовлетворять их интересы путем перераспределения материальных благ, ориентируя их как в интересах отдельного лица, так и общества в целом.

Льготы, гарантии и компенсации – это определенные нормативные структурированные свойства и особенности бытия особой категории граждан Российской Федерации, которые

¹ Право социального обеспечения: Учебное пособие / Под ред. К. Н. Гусова. М.: Проспект, 1999.

являются неотъемлемыми и необходимыми условиями их жизни, условиями их взаимоотношений с обществом и государством. Особая значимость установленных законодательством льгот, гарантий и компенсаций проявляется при их рассмотрении в качестве определенной компенсационной меры за нормативно закрепленные условия их бытия. Развитие законодательства РФ, гарантирующего ее гражданам специальную защиту через предоставляемые льготы, гарантии и компенсации, позволяет раскрыть природу государства и в определенной степени характеризовать его правовой характер.

Основные направления социальной политики государства были намечены в очередном Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ. В числе насущных для граждан страны проблем, решение которых должно было стать приоритетной задачей государства, были выделены прежде всего качество и доступность жилья, образования, медицинского обслуживания. Вместе с этим в официальных заявлениях власти нередко проводились и более глубокие преобразования, полностью меняющие представление об основных социальных гарантиях, обеспечить которые являлось обязанностью государства. Все это нашло свое место в нормах так называемого Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями.

Названный нормативный акт вызвал, пожалуй, больший общественный резонанс, чем любой иной, принятый за последнее время. Столь активная политика лоббирования не велась ни вокруг какого-либо иного документа, принимаемого законодательной властью страны. Его обсуждение постепенно раскололо страну на два лагеря: ратующих за принятие законопроекта и негодующих в связи с отменой сохранившихся льгот. Мощная акция, проводимая в средствах массовой информации, значительный административный ресурс и про-президентски настроенное парламентское большинство явились основными слагаемыми принятия 22 августа 2004 г. ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”»², который в обществе именуется не иначе как Закон о монетизации льгот.

Опубликованный документ изменил более чем 150 действующих нормативных актов, отменив примерно такое же число. Несомненно, положения большинства из них уже достаточно давно и безнадежно устарели и требовали глубокого и качественного реформирования. Несоответствие многих из них реалиям современной экономической жизни страны не только затормаживало процесс происходящих реформ, но и во многом создавало барьеры на пути реализации гражданами закрепленных прав.

Целью принятия рассматриваемого документа, по убеждению его разработчиков, являлась необходимость защиты прав и свобод граждан Российской Федерации на основе разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, оптимизации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с учетом закрепленных Конституцией РФ и федеральными законами вопросов местного значения.

В обозначенном Федеральном законе, по заверению законодателя, решаются задачи обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, повышения материального благосостояния граждан, обеспечения экономической безопасности государства и приведения системы социальной защиты граждан, которые пользует-

² Российская газета. 2004. 31 августа; Парламентская газета. 2004. 31 августа, 1 сентября; Собрание законодательства Российской Федерации 2004. № 35. Ст. 3607.

ются льготами и социальными гарантиями и которым предоставляются компенсации, в соответствии с принципом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также принципами правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой.

При переходе к системе социальной защиты граждан, основанной на положениях Закона о монетизации льгот, субъекты РФ и муниципальные образования должны:

1) при замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств;

2) реализовывать принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства путем сохранения стабильности правового регулирования;

3) предоставлять гражданам возможность в течение разумного переходного периода адаптироваться к вносимым в законодательство изменениям, в частности посредством установления временного регулирования общественных отношений;

4) не допускать при осуществлении гражданами социальных прав и свобод нарушения прав и свобод других лиц.

Нормы Закона должны реализовываться в соответствии с закрепленными положениями и не могут использоваться для умаления прав и законных интересов человека и гражданина.

Вместе с тем в реальной действительности на настоящий момент времени нельзя сказать, что поставленные разработчиком законопроекта перед законодателем цели достигли ожидаемого результата. Принятый Закон вызвал большой общественный резонанс. Реформирование сложившейся системы социальных гарантий и компенсаций началось более чем кардинально, не была подготовлена достаточная нормативная база, обеспечивающая реализацию отдельных положений Закона. Кроме того, практически отсутствуют источники финансирования, способные покрыть расходы при реализации компенсационных норм Закона.

Отметим, что законодатель разделил всех лиц, чья судьба во многом зависит от вступления в силу Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями, на две (а то и более) далеко не равные категории: те, чья социальная стабильность будет напрямую зависеть от средств федерального бюджета, и тех, кто отнесен к числу так называемых региональных льготников. Вместе с тем абсолютное большинство отмененных льгот (и, соответственно, льготников) осталось без замены денежными средствами. Нормы Закона на этот счет носят отсылочный характер и предлагают дождаться принятия соответствующих подзаконных актов, регламентирующих процедуру и размеры такой компенсации.

Резюмируя все сказанное, можно отметить, что принятый законодательный акт, как никакой иной, далек от совершенства, однако вся проблема кроется в том, что предлагаемый им механизм не только не принят, но и не находится в стадии разработки, так что, чего следует ожидать с момента вступления его в силу лицам, чьи интересы он затронул (а это без малого абсолютное большинство населения страны), остается только догадываться.

Следует отметить, что нормы Закона о монетизации льгот сохранили некоторые, хотя и размытые, рамки того, что интересы граждан, чьи права на льготы возникли до 1 января 2005 г. (т. е. до момента вступления Закона в силу), будут сохранены в той части, в которой они действовали вплоть до принятия данного нормативного акта.

Осознавая то обстоятельство, что социальное положение большинства населения будет во многом зависеть от волеизъявления местных органов власти, законодатель обязал последних при издании нормативных правовых актов соблюдать следующие условия:

1) вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеры и условия выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантии и компенсации отдельным категориям граждан в денежной форме не могут быть ниже размеров и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты), размеров и условий выплаты пособий (в том числе единовременных) и иных видов социальных выплат, гарантий и компенсаций в денежной форме, предоставлявшихся соответствующим категориям граждан по состоянию на 31 декабря 2004 г.;

2) при изменении после 31 декабря 2004 г. порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Принимая во внимание все вышесказанное и учитывая практическое отсутствие нормативной базы, регулирующей механизм реализации монетизации льгот, было составлено настоящее пособие, дающее возможность разобраться льготникам в изменениях, произошедших в их правовом статусе. Структура настоящей работы выбрана с тем условием, чтобы раскрыть права и гарантии льготников как можно в более полном объеме. Построение глав и разбивка параграфов не подчиняются общей структуре законодательного акта, текст составлен с учетом категорий льготников, чьи права и интересы описаны в Законе о замене натуральных льгот денежными компенсациями. В тексте пособия не встречаются суждения относительно положительных или отрицательных сторон Закона, была сделана попытка объективно раскрыть содержание последнего, решение о его значимости для льготников отдано на суд читателя.

1. Конституционно-правовой статус человека и гражданина

1.1. Гарантии прав коренных малочисленных народов, в том числе общин народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Национально-культурные автономии

В Российской Федерации в настоящее время проживает 30 коренных народов общей численностью около 200 тыс. человек, что составляет менее 2 % от общей численности населения Севера.

Коренные народы традиционно являются кочевыми, полукочевыми и сельскими жителями (около 75 % этого населения проживает в сельской местности).

Негативные процессы в социально-экономическом развитии этих народов крайне усилились в период перехода страны к рыночным отношениям и привели к разрушению хозяйственных основ их жизнедеятельности и катастрофическому снижению уровня жизни.

Законодательную основу гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов РФ, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов формирует ФЗ от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (с изм. и доп. от 22 августа 2004 г.).

Существующая правовая база в решении озвученного вопроса не отличается большим разнообразием, поэтому малейшие изменения в ней могут существенным образом перестроить устоявшуюся систему гарантий, льгот и компенсаций. Именно в этом аспекте столь необходимо оговорить те нюансы и «подводные камни», которые привнес Закон о замене натуральных льгот социальными гарантиями и денежными выплатами. Озвученный Закон не отличается широким нормативным содержанием, кардинальным образом меняющим представления социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации. Однако некоторые из них вносят определенную корректировку в государственную политику в этой области, поэтому пересмотр бытующей в настоящее время ситуации необходим.

Законодательному воздействию подвергнуты народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тыс. человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями. К числу таковых, опять-таки с легкой руки властей предрежащих, отнесены: абазыны (Карачаево-Черкесская Республика); алеуты (районы Камчатской области, Корякский автономный округ); алыторцы (Корякский автономный округ); бесермяне (Удмуртская Республика); вепсы (Республика Карелия, Ленинградская область); долганы (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, районы Красноярского края, Республика Саха (Якутия)); ижорцы (Ленинградская область); ительмены (Корякский автономный округ, районы Камчатской области, Магаданская область); камчадалы (районы Камчатской области, Корякский автономный округ); керекы (Чукотский автономный округ); кеты (Красноярский край); коряки (Корякский автономный округ, районы Камчатской области, Чукотский автономный округ, Магаданская область); кумандинцы (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская область); манси

(Ханты-Мансийский автономный округ, районы Тюменской области, Свердловская область, Республика Коми); нагайбаки (Челябинская область); нанайцы (Хабаровский край, Приморский край, Сахалинская область); нганасаны (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, районы Красноярского края); негидальцы (Хабаровский край); ненцы (Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ, районы Архангельской области, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Коми); нивхи (Хабаровский край, Сахалинская область); ороки (ульты) (Сахалинская область); орочи (Хабаровский край); саамы (Мурманская область); селькупы (Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Красноярский край); сойоты (Республика Бурятия); тазы (Приморский край); теленгиты (Республика Алтай); телеуты (Кемеровская область); тофалары (Иркутская область); тубалары (Республика Алтай); тувинцы-тоджинцы (Республика Тыва); удэгейцы (Приморский край, Хабаровский край); ульчи (Хабаровский край); ханты (Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, районы Тюменской области, Томская область, Республика Коми); челканцы (Республика Алтай); чуванцы (Чукотский автономный округ, Магаданская область); чукчи (Чукотский автономный округ, Корякский автономный округ); чулымцы (Томская область, Красноярский край); шапсуги (Краснодарский край); шорцы (Кемеровская область, Республика Хакасия, Республика Алтай); эвенки (Республика Саха (Якутия), Эвенкийский автономный округ, районы Красноярского края, Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская область, Республика Бурятия, Иркутская область, Читинская область, Томская область, Тюменская область); эвены (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Корякский автономный округ, районы Камчатской области); энцы (Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ); эскимосы (Чукотский автономный округ, Корякский автономный округ); юкагиры (Республика Саха (Якутия), Магаданская область)³.

С 1 января 2005 г. жизнь отдельно взятых граждан, принадлежащих к одному из названных народов, компактно проживающих на территории Российской Федерации, в части обеспечения ряда прав и гарантий выбывает из-под контроля местных или региональных властей. Предположительно решением вопросов обеспечения самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов займутся федеральные органы власти и в первую очередь Правительство РФ.

Вместе с тем буквальное толкование Закона о монетизации льгот позволяет отметить, что намечается некоторое свертывание государственной политики в области обеспечения прав малочисленных народов на социально-экономическое и культурное развитие. Такой вывод обуславливает отмена законодателем ст. 4 ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ», которая, в частности, обязывала органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов РФ обеспечивать права малочисленных народов на самобытное социально-экономическое и культурное развитие, защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйствования. Малейшие попытки заполнить образовавшийся правовой вакуум на сегодняшний день отсутствуют. Таким образом, складывается мнение, что проводится очередная попытка перехода коренных народов к развитию на принципах самообеспечения, первый шаг на пути которой был заложен постановлением Правительства РФ от 27 июля 2001 г. № 564 «О

³ В скобках обозначены наименования субъектов РФ, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы РФ. Наименования субъектов РФ приведены построчно, в порядке убывания численности каждого народа, проживающего на соответствующих территориях.

федеральной целевой программе “Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года”» (с изменениями от 14 февраля, 6 июня 2002 г.). Государство в целях реализации своей социальной сущности наметило ряд мер, предусматривающих социально-правовую защиту и развитие самоуправления коренных народов, создание условий для развития образования, национальной культуры, традиций, языка и обычаев, активного участия этих народов в процессе решения экономических и социальных проблем, в том числе на международном уровне, которые предположительно могут быть выражены в проведении мероприятий в области социальной поддержки коренных народов, предусматривающих приведение в соответствие с новыми экономическими условиями системы социальных льгот, гарантий и компенсаций, предоставляемых этим народам, и социальную поддержку малообеспеченных семей. Также предусматриваются меры по созданию условий для деятельности объединений коренных народов, а также национально-культурных обществ.

Предусматриваются реконструкция и строительство школ. Намечено создание кочевых школ и классов (8-летних и начальных школ в малых селах, малокомплектных начальных школ на вновь организуемых факториях и возрождаемых поселениях (общинах), кочевых классов, семейных школ в тундре на базе школ-интернатов). Будет обеспечено применение нетрадиционных форм обучения детей кочевого населения в виде летних сессий, экстерната, индивидуального и домашнего обучения.

Намечается создание экономических лицеев, финансово-экономических колледжей, региональных и межрегиональных школ бизнеса с углубленным преподаванием основ рыночной экономики и новых практических дисциплин, школ национальных промыслов и ремесел, спортивных школ.

Будут приняты меры по созданию письменности четырех коренных народов, не имеющих ее (орочей, ороков, нганасанов, энцев), по обеспечению образовательных учреждений учебниками нового поколения, в том числе по русскому языку с учетом языковой специфики, учебными наглядными пособиями и транспортом.

Для подготовки специалистов в системе профессионально-технического и среднего специального образования предусматривается расширение сети средних специальных образовательных учреждений и профессионально-технических училищ с ориентацией на традиционные отрасли хозяйствования. На базе средних специальных образовательных учреждений и профессионально-технических училищ намечается создание отделений по подготовке специалистов для нетрадиционных отраслей (минерально-сырьевой, энергетической, гидрометеорологической, транспортной, туристической).

В целях расширения возможностей коренных народов для получения высшего образования намечено создание филиалов высших учебных заведений на базе существующих на Севере образовательных учреждений и предусмотрено выделение целевых мест для обучения национальных кадров в высших учебных заведениях Российской Федерации.

Предусматривается реализация комплекса мероприятий по формированию системы содействия занятости населения, подготовки и переподготовки национальных кадров, созданию рабочих мест. На базе действующей образовательной системы намечается создание центров подготовки, переподготовки и повышения квалификации национальных кадров. Будут организованы службы содействия занятости населения по трудоустройству, профессиональной ориентации и профессиональному обучению коренных народов.

Получит развитие издательско-просветительская деятельность (издание книг и учебников на языках коренных народов, сборников национального фольклора, антологий по истории этих народов и др.).

Намечается развитие библиотечной сети и пополнение книжных фондов изданиями на языках коренных народов, создание архивов и фондов национального фольклора, нацио-

нальных музеев и музейных комплексов, организация этнических и этнографических культурных центров и филиалов, а также строительство новых культурных центров.

Планируется проведение фестивалей культуры, праздников оленеводов и охотников, традиционных спортивных состязаний, оказание поддержки самодеятельному творчеству коренных народов.

Предусматриваются меры по оказанию поддержки и развитию туризма, особенно его перспективных направлений на территориях проживания и хозяйственной деятельности коренных народов.

Однако окончательные сроки реализации таковых оттянуты до 2011 г.

Механизм реализации намеченных действий имеет трехступенчатую структуру и предусматривает использование различных форм и методов государственного регулирования. На федеральном уровне осуществляются управление, координация и контроль за их реализацией, прямое финансирование из федерального бюджета, установление льгот, создание благоприятного инвестиционного климата, формирование механизма государственных закупок продукции традиционных отраслей хозяйственной деятельности коренных народов, заключение договоров (контрактов) с инвесторами и исполнителями программных мероприятий, разработка нормативно-правовой базы, научное и правовое сопровождение.

В целях эффективного управления финансовыми ресурсами, направляемыми на реализацию программных мероприятий, будут привлечены заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

На уровне органов государственной власти субъектов РФ осуществляется финансирование из средств бюджетов субъектов РФ, предоставление льгот по налогам и тарифам, установленным в соответствии с региональным законодательством, заключение договоров по разведке и использованию минеральных ресурсов на территориях проживания коренных народов, а также заключение лизинговых соглашений, согласование титульного списка строек, проектов и мероприятий, имеющих важное значение для этих народов.

На уровне органов местного самоуправления решаются находящиеся в их компетенции вопросы финансирования, нормативно-правового регулирования жизнедеятельности коренных народов, осуществление оперативного контроля за реализацией мероприятий и проектов.

Ответственность за реализацию комплекса мероприятий по улучшению социально-экономического положения коренных малочисленных народов в полном объеме и в установленные сроки, за эффективное и целевое использование средств, направляемых на ее осуществление, несет Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации.

Отмеченные выше цели и намеченные мероприятия до настоящего времени остаются декларативными и не имеют под собой достаточного правового базиса. Законодатель предусматривает перераспределение обязанностей в области нормотворчества по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, регулирования деятельности территориального общественного самоуправления малочисленных народов в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности. Снимая обозначенные вопросы компетенции с региональных и местных органов власти, все бремя ответственности в этом направлении с 2005 г. перекладывается на территориальные органы общественного самоуправления малочисленных народов, т. е. на общины, иных представителей этнических общностей.

Создание подобного структурного подразделения в области гарантий прав малочисленных этносов происходит, по мнению законодателя, в целях социально-экономического и культурного развития, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, а также для самостоятельного и под

свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения лиц, относящихся к малочисленным народам, в местах их компактного проживания. И, по-видимому, именно в этих целях представители малочисленных народов ограничены в занятии мест в законодательных (представительных) органах субъектов РФ и представительных органах местного самоуправления сообразно предоставляемым квотам. Норма ст. 13 Закона о защите прав коренных малочисленных народов РФ, составляющая правовую основу квотирования, с января 2005 г. прекращает свое существование.

Схожие противоречия наблюдаются и в правовом регулировании национально-культурных автономий. Вступающие в силу с января 2005 г. изменения законодательства в этой области утрачивают ранее жесткие позиции в правовом регулировании вопросов финансового обеспечения, культурного и иного содействия в развитии национально-культурных автономий как форм национально-культурного самоопределения национальных меньшинств.

Нововведения, принятые в этой области государственной политики, позволяют региональным и местным органам власти осуществлять, если можно так выразиться, дозированное регулирование и содействие в отдельных вопросах национально-культурного самоопределения национальных меньшинств.

Так, в частности, чтобы не быть голословным, приведем пример такого рода ослабления государственной политики. С 1 января 2005 г. органы государственной власти вправе выбирать, оказывать ли содействие национально-культурным автономиям в издании книг, выпуске периодической печати, организации телерадиовещания, создании средств массовой информации как на русском, так и на национальных (родных) языках; обмену теле- и радиoproграммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных (родных) языках между субъектами РФ, а также между Российской Федерацией и иностранными государствами или нет. Однако ранее возможной альтернативы в этой области не существовало, решение соответствующего вопроса должно было быть исключительно в пользу этих самых автономий.

Приблизительно схожая картина наблюдается и в области финансовой поддержки национально-культурных автономий со стороны государства и местного самоуправления. До недавнего времени в целях сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям, федеральные органы законодательной и исполнительной власти, органы законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ:

- 1) предусматривали в федеральном бюджете, а также в бюджетах субъектов РФ ассигнования для оказания поддержки национально-культурным автономиям;
- 2) учитывали национальные потребности при формировании и расходовании федеральных фондов регионального развития;
- 3) создавали специальные федеральные, региональные фонды национально-культурного развития;
- 4) предоставляли национально-культурным автономиям льготы по налогам, сборам и кредитам в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ (ст. 19 ФЗ от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (с изменениями от 21 марта 2002 г., 10 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г.)). В силу законодательного распределения полномочий между вертикальными ветвями власти все бремя финансовой поддержки возложено на региональные органы власти, и, как следствие, происходит отток денежных средств на цели сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры, реализации национально-культурных прав граждан Российской Федерации, относящих себя к определенным этническим общностям.

Следует также отметить, что перераспределение соответствующих финансовых потоков, выделение в бюджете субъекта РФ финансовых средств для оказания поддержки национально-культурным автономиям стало исключительным правом, а не обязанностью, как было ранее, что кардинальным образом меняет политику государства в обозначенной области защиты своих граждан.

В числе ухудшений положения национально-культурных автономий можно отметить и то обстоятельство, что финансовые вливания, направленные на развитие данной отрасли, лишаются целевой направленности. Следствием подобной государственной опеки стала утрата возможности выявления путей распределения денежных средств, предоставленных для нужд национально-культурных автономий.

1.2. Система профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – это система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- 1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- 2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- 3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- 4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений в среде несовершеннолетних органами власти рекомендовано:

- 1) активизировать деятельность комиссий по делам несовершеннолетних для координации действий органов и учреждений социальной защиты населения, образования, здравоохранения, по делам молодежи, внутренних дел, общественных объединений, иных органов и организаций по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, оказанию помощи в социальной адаптации и интеграции в общество;

- 2) выявлять детей школьного возраста, не посещающих общеобразовательные учреждения, усиливать контроль за получением каждым ребенком основного общего образования;

- 3) укреплять систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних службами экстренной помощи несовершеннолетним, находящимся в кризисных ситуациях, учреждениями, осуществляющими лечение и реабилитацию несовершеннолетних, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, а также психическими расстройствами и ВИЧ-инфекцией;

- 4) увеличивать количество спортивных школ, клубов и секций для детей и подростков, действующих на бесплатной основе;

- 5) создавать детские и подростковые учреждения отдыха и досуга, клубы по месту жительства;

б) обеспечивать своевременную выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в соответствии с нормами, установленными законодательством РФ.

Для реализации намеченных задач и сформулированных целей деятельности в области формирования системы мер по ликвидации безнадзорности и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних законодательством предложено учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечивать на безвозмездной основе питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия по установленным нормам, необходимым для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности несовершеннолетних. Для учреждений, обеспечение деятельности которых является расходным обязательством РФ, указанные нормы утверждаются Правительством РФ. Таким образом, сделана попытка наладить некоторый механизм работы по обеспечению лиц, не достигших 18 лет, самым элементарным для удовлетворения их основных потребностей. Контроль за обеспечением питания рассматриваемых групп несовершеннолетних предположительно будет осуществляться Правительством РФ в рамках так называемых расходных обязательств государства. Расходные обязательства в нашем случае подразумевают под собой компенсацию затрат на обеспечение питанием за счет средств федерального бюджета.

Намеченные тенденции по распределению полномочий в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних более склоняются в сторону федеральных органов государственной власти. Развивая мысль в этом направлении, отмечаем, что создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав законодатель выводит из-под компетенции органов местного самоуправления. Кому передаются названные полномочия на сегодняшний день остается неизвестным.

Новшества, привнесенные Законом о замене натуральных льгот денежными компенсациями, вполне соответствуют подобному наименованию и переводят значительную часть ранее имевших место в этой области гарантий на возмездную основу. В частности, оказываемые несовершеннолетним до 1 января 2005 г. на безвозмездной основе социальные, правовые и иные услуги переводятся в разряд оплачиваемых. Вместе с этим законодатель в тексте Закона не упоминает, о какой бы то ни было замене льгот денежной компенсацией, возможность которой предусмотрена в преамбуле к нормативному акту.

1.3. Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан

Граждане в целях реализации своих прав на получение садовых, огородных или дачных земельных участков, владение, пользование и распоряжение данными земельными участками, а также в целях удовлетворения потребностей, связанных с реализацией таких прав, могут создавать садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие товарищества, садоводческие, огороднические или дачные потребительские кооперативы либо садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие партнерства.

Садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) – некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

В садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом товариществе имущество общего пользования, приобретенное или созданное таким товариществом за счет целевых взносов, является совместной собственностью его членов. Имущество общего пользования, приобретенное или созданное за счет средств специального фонда, образованного по решению общего собрания садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого товарищества, является собственностью такого товарищества как юридического лица.

В целях повышения заинтересованности граждан в развитии сельского хозяйства, создании допустимых законом объединений в области садоводства и огородничества, появлении класса землевладельцев законодательно была закреплена целая система льгот, создающая предпосылки достижения поставленных целей. Соответствующая система носила гарантийный характер для реализации гражданами своих прав в области садоводческой и (или) огороднической деятельности, а равно для достижения определенных целей (например, развития селекционного движения в рамках одного садоводческого кооператива и т. п.).

Ключевыми элементами такой системы являлись:

1) приватизация садовых, огородных и дачных земельных участков в соответствии с федеральными или региональными законодательными актами;

2) полное или частичное освобождение от федеральных налогов, взносов во внебюджетные фонды и платежей;

3) предоставление на льготных условиях помещений, средств связи, оргтехники, коммунальных услуг ассоциациям (союзам) садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений;

4) обеспечение на льготных условиях под залог садовых, огородных и дачных земельных участков и другого недвижимого имущества выдачи кредитов на приобретение земельных участков, их освоение и благоустройство, приобретение и строительство жилых строений, жилых домов, хозяйственных строений и сооружений;

5) выделение из государственного лизингового фонда средств на приобретение сельскохозяйственных техники, инвентаря и оборудования;

6) обеспечение на льготных условиях выдачи кредитов на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в размере до 50 % общей суммы сметных затрат с последующим погашением кредитов, а также процентов за их использование;

7) возмещение в полном объеме кредитов, предоставленных на землеустройство и организацию территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, восстановление и повышение плодородия почвы, защиту садовых, огородных и дачных земельных участков от эрозии и загрязнения, соблюдение экологических и санитарных требований, а также проценты за использование таких кредитов;

8) введение льгот по оплате проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей на пригородном пассажирском транспорте до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно.

Предоставление на льготных условиях кредита на приобретение садовых, огородных и дачных земельных участков, строительство жилых строений, жилых домов, хозяйственных строений и сооружений, освоение и благоустройство садовых, огородных и дачных земельных участков осуществлялось в порядке, установленном Правительством РФ для ведения индивидуального жилищного строительства.

Порядок предоставления средств за счет государственного лизингового фонда на приобретение сельскохозяйственных техники, инвентаря и оборудования, порядок выделения средств за счет федерального бюджета на проведение лизинговых операций для садоводов, огородников и дачников устанавливался Правительством РФ.

Кроме того, льготная система гарантий прав некоммерческих садоводческих, огородных и иных объединений граждан осуществлялась либо на федеральном, либо на региональном уровне, что в свою очередь обеспечивало достаточное финансирование проводимых (намеченных) мероприятий.

С принятием Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями или установлением иных социальных гарантий в законодательство, регулирующее деятельность садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений граждан, был внесен целый ряд изменений, полностью разрушивший приведенную систему гарантий.

Это в первую очередь выразилось в отмене всевозможных льгот в отношении выделения кредитов и иной финансовой помощи на обзаведение имуществом, необходимым для ведения хозяйственной деятельности и ее рентабельности. Наряду с ликвидацией льготной системы кредитования предусматривается и прекращение действия льгот по выплатам федеральных налогов и иных обязательных платежей в бюджет или внебюджетные фонды.

Вопросы правового регулирования, равно как и контроль за деятельностью рассматриваемого вида объединений граждан, предоставления им дозированной финансовой помощи частично выводятся из прерогативы федеральных и региональных властей. Львиная доля в решении вопросов деятельности садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан передана на откуп органов местного самоуправления.

Конкретизацию законодательных положений в этой области стоит ожидать в решениях именно местных властей. Однако основные направления в этой области должны быть намечены по крайней мере на уровне субъекта Федерации.

1.4. Социальная защита ветеранов

Непреодоляемо значение вклада в могущество российского государства тех его граждан, кто воевал, служил, трудился, отмечен государственными наградами, кто, самоотверженно исполняя воинский и гражданский долг, подвергал себя риску, потерял здоровье или

погиб. Этих заслуженных людей мы называем ветеранами. С учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда законодательством РФ для ветеранов установлен широкий круг прав и льгот⁴.

Основополагающим нормативным правовым актом, регулирующим вопросы социальной защиты ветеранов, является Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (с изменениями от 18 ноября 1998 г., 2 января, 4 мая, 27 декабря 2000 г., 8 августа, 30 декабря 2001 г., 25 июля, 27 ноября, 24 декабря 2002 г., 6 мая, 23 декабря 2003 г., 9 мая, 19, 29 июня, 22 августа 2004 г.), который предопределил правовые, экономические и нравственные аспекты государственной политики в отношении ветеранов в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Однако закон лишь тогда является гарантией обеспечения предоставленных прав и льгот, когда он исполняется. Именно, руководствуясь названным выводом, законодателем 22 августа 2004 г. и внесен в названный Закон ряд существенных изменений, которые и раскрываются настоящим параграфом.

В сферу действия Федерального закона «О ветеранах» вовлечено значительное число граждан РФ. По данным последней переписи населения в Российской Федерации проживает свыше 2 млн ветеранов. Если учесть, что многие права и льготы, установленные для ветеранов, касаются и членов их семей, то число лиц, для которых данный Закон является социально значимым, увеличивается в 2–3 раза.

Государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

1) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти. И если ранее структура и функции органов исполнительной власти по делам ветеранов определялись Президентом РФ по представлению Правительства РФ, то с 1 января 2005 г. названные полномочия остались, образно говоря, без «хозяина». Остается лишь предположить, что структура органов по делам ветеранов должна быть сформирована законодательными органами власти страны. Такого рода вывод напрашивается из анализа взятых на себя обязательств Государственной Думы РФ и сформулированных в ст. 20 Регламента, утвержденного постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД. В соответствии с п. 2 ст. 19 Регламента Государственной Думы комитеты Государственной Думы по вопросам, отнесенным к их ведению:

а) осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой;

б) осуществляют подготовку заключений по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы;

в) в соответствии с решением палаты подготавливают запросы в Конституционный Суд РФ;

г) в соответствии с решением Совета Государственной Думы, поручением Председателя Государственной Думы осуществляют подготовку проектов постановлений Государ-

⁴ Акинфиев К. Б., Корякин В. М. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах». М.: За права военнослужащих, 2001.

ственной Думы о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд РФ;

д) организуют проводимые Государственной Думой парламентские слушания;

е) дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета;

ж) решают вопросы организации своей деятельности;

2) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ (до 1 января 2005 г. средства могут выделяться и из местных бюджетов) средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки;

3) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

Вместе с тем с 1 января 2005 г. государство освободило себя от осуществления разработки и исполнения целевых государственных и местных программ по социальной защите ветеранов, обеспечивающих реализацию прав и льгот, установленных Федеральным законом о ветеранах и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей. Взамен предложено сформировать систему мер государственной поддержки соответствующих слоев населения. Теоретически в целях развития нового направления государственной политики по социальной защите ветеранов должны быть скоординированы действия федеральных органов исполнительной власти по осуществлению адресной социальной поддержки участников боевых действий, инвалидов военной службы, ветеранов подразделений особого риска, членов семей погибших военнослужащих.

С учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда устанавливаются следующие категории ветеранов: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств (далее – ветераны боевых действий), ветераны военной службы, ветераны государственной службы, ветераны труда.

Законодатель показал, что существующая категоризация ветеранов не является идеальной и что с легкой руки последнего она может быть изменена как в сторону увеличения, так и, наоборот – уменьшения, что и было доказано поправками, внесенными законодателем в ФЗ «О ветеранах» 22 августа 2004 г.

Ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. (далее – период Великой Отечественной войны) не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

К ветеранам Великой Отечественной войны относятся:

1) участники Великой Отечественной войны:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период Гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период Великой Отечественной войны специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период Великой Отечественной войны в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 г. по 31 декабря 1951 г. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период Великой Отечественной войны, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 1 февраля 1944 г. по 9 мая 1945 г.;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев;

и) военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

к) лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.;

2) лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов,

операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

3) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

4) лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

Перечень воинских частей, штабов и учреждений, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, определяется Правительством РФ. Перечень городов, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии, определяется законодательством РФ.

С января 2005 г. озвученный перечень будет носить закрытый характер, с этого момента расширение категории ветеранов Великой Отечественной войны за счет иных лиц путем наделения их соответствующим статусом не допускается.

К ветеранам боевых действий относятся:

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны РФ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти РФ и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти РФ в боевых действиях на территории РФ;

2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г., в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г.;

3) военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

4) военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

5) лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо РФ за участие в обеспечении указанных боевых действий;

6) лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 г. по декабрь 1989 г., отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Законодатель выводит из-под компетенции Правительства РФ порядок и условия отнесения других лиц к ветеранам боевых действий, а равно установления объема их прав и льгот. Предположительно решение подобного рода вопросов будет возложено на представительные органы власти РФ.

К инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий (далее – инвалиды войны) относятся:

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, члены подпольных организаций, действовавших в период Гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР, рабочие и служащие, работавшие в районах боевых действий, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период Гражданской войны или период Великой Отечественной войны в районах боевых действий, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей, входивших в состав действующей армии;

2) военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий в периоды, указанные в настоящем Федеральном законе;

3) лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий;

4) военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении боевых заданий в период с 22 июня 1941 г. по 31 декабря 1951 г., а также при разминировании территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств, включая операции по боевому тралению в период с 22 июня 1941 г. по 31 декабря 1957 г. согласно решениям Правительства СССР;

5) лица, привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в период с февраля 1944 г. по декабрь 1951 г. и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в указанный период;

6) лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий.

Ветеранами военной службы являются военнослужащие Вооруженных Сил СССР, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба, Объединенных Вооруженных Сил государств – участников Содружества Независимых Государств, созданных в соответствии с Уставом Содружества Независимых Государств, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы указанных военнослужащих составляет 20 лет и более, а также военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы. Указанные требования распространяются на военнослужащих, уволенных с военной службы в запас (отставку).

Для указанных лиц устанавливается звание «Ветеран военной службы». Порядок и условия присвоения звания «Ветеран военной службы» определяются Президентом РФ.

Ветеранами государственной службы являются лица, в том числе уволенные с государственной службы в запас (отставку), награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия и имеющие стаж или выслугу лет, необходимые для назначения пенсии по старости, за выслугу лет или иных видов пенсионного обеспечения, пожизненного содержания за работу (службу) на государственных должностях РФ, государственных должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных органах, образуемых в соответствии с Конституцией РФ, в органах местного самоуправления, иных органах (организациях), работа в которых засчитывается в стаж государственной службы в соответствии с законодательством, а также лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей государственной службы.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран государственной службы» определяются Президентом РФ.

Законодатель некоторым образом меняет подход к определению круга лиц, признаваемых действующим законодательством ветеранами труда. Если до января 2005 г. к числу таковых могли быть отнесены лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или РФ, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, то по наступлении этой, так сказать, ключевой даты ветеранами труда следует признавать лиц:

- 1) имеющих удостоверение «Ветеран труда»;

- 2) награжденных орденами или медалями, либо удостоенных почетных званий СССР или РФ, либо награжденных ведомственными знаками отличия в труде и имеющих трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Как видно при ближайшем рассмотрении двух однопорядковых норм, лицами, относимыми к ветеранам труда, признаются граждане, которые обеспечили себя удостоверением «Ветеран труда». И здесь мы сталкиваемся с определенными нюансами, которые в большей степени вызваны образовавшимся в связи с принятием 22 августа 2004 г. Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями. Круг лиц, обладающих удостоверением «Ветеран труда» условно можно разделить на две категории:

- 1) те, которые получили его до принятия соответствующего Закона, в порядке, установленном Президентом РФ. Последний сформулирован в Указе Президента РФ от 25 сентября 1999 г. № 1270 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда»»;

- 2) те, которые приобретут его в ином порядке в связи с принятием означенного Закона. Последний отменил действующее положение Закона о ветеранах, о присвоении звания «Ветеран труда» в порядке, установленном Президентом РФ. Каким образом будет восполнен образовавшийся пробел до настоящего момента остается неизвестным. Можно предположить, что нормы названного Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» будут переформулированы в самостоятельный законодательный акт, принятие которого следует ожидать в ближайшее время.

На сегодняшний день социальная защита ветеранов предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующих ветеранам льготы по:

- 1) пенсионному обеспечению, налогообложению, выплате пособий в соответствии с законодательством РФ;
- 2) получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений;
- 3) оплате коммунально-бытовых услуг и торговому обслуживанию;
- 4) медицинскому, протезно-ортопедическому обслуживанию, санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарствами и изделиями медицинского назначения;
- 5) обеспечению транспортными средствами и оплате проезда;
- 6) трудоустройству, обучению, переподготовке и условиям труда;
- 7) пользованию услугами учреждений связи, культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений;
- 8) получению услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи.

При наличии оснований ветераны одновременно могут иметь право на льготы по нескольким статьям, а также на льготы, установленные другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

При наличии у ветерана права на получение одной и той же льготы по нескольким основаниям льгота предоставляется по одному основанию по выбору ветерана, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

С 1 января 2005 г. обрисованная картина несколько изменится, ветераны будут вправе реально претендовать на:

- 1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством РФ;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) получение и содержание жилых помещений;
- 4) оплату коммунальных услуг;
- 5) медицинское, протезно-ортопедическое обслуживание. Одновременно с этим они утрачивают возможность одновременного обладания рядом льгот по нескольким статьям при наличии соответствующего права.

Оставшаяся часть льгот заменена громкой фразой «социальная поддержка».

Сравним приведенные нормы и выявим все плюсы и минусы перемен в социальной направленности государственной поддержки ветеранов.

Итак, из числа льгот, предоставляемых ветеранам выбывают:

- 1) обеспечение транспортными средствами и оплата проезда;
- 2) трудоустройство, обучение, переподготовка и условия труда;
- 3) пользование услугами учреждений связи, культурно-зрелищных и спортивно-оздоровительных учреждений;
- 4) получение услуг учреждений социального обслуживания, социальной и юридической помощи.

Взамен, как бы объединяя их в единый монолит, законодатель в числе социальных гарантий предусматривает возможность получения ежемесячной денежной выплаты. Рассмотрим последнюю более подробно с учетом всего букета норм Закона от 22 августа 2004 г.

Законодатель отмечает, что основу правовой регламентации мер социальной поддержки ветеранов, устанавливает конгломерат норм ст. 14–24 Закона о ветеранах. Каждая из них представляет разрозненную правовую базу соответствующих мер в отношении отдельных категорий ветеранов.

В целях наглядности перемен в правовом статусе рассматриваемой категории граждан, упрощения понимания произошедшего в связи с принятием так называемого Закона о монетизации льгот, рассмотрим изменения в действующем законодательстве в виде сравнительной таблицы. Данные последней будут составлять соответственно прежние льготы и будущие социальные гарантии для каждой категории лиц, на которых распространяет свое действие Закон о ветеранах.

Таблица

До принятия ФЗ от 22 августа 2004 г.	С 1 января 2005 г.
<i>Инвалиды войны</i>	
1. Льготы по пенсионному обеспечению (в частности, право на одновременное получение двух пенсий, например пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по старости (п. 3 ст. 3 ФЗ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ») (с изменениями от 25 июля 2002 г., 30 июня, 11 ноября 2003 г., 8 мая 2004 г.)) и налогообложению	1. Меры социальной поддержки по пенсионному обеспечению
2. Получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков в соответствии с законодательством РФ	2. В связи с признанием данного положения утратившим силу, оно не подлежит применению

<i>Инвалиды войны</i>	
3. Первоочередное получение местных строительных материалов для жилищного строительства, отпуск древесины на корню для строительства жилых домов на условиях, определяемых органами местного самоуправления	3. Настоящий пункт признан утратившим силу и с 1 января 2005 г. не подлежит применению. Следовательно, по наступлении указанной даты ветераны лишаются соответствующей возможности
4. Внеочередная бесплатная установка квартирного телефона	4. С названной даты установка телефона хотя и будет производиться во внеочередном порядке, однако на возмездной основе. Изменение соответствующего положения обусловлено во многом рыночными отношениями и вполне оправдано. Открытым остается вопрос, будут ли возмещены ветеранам соответствующие затраты? Подобного рода вопрос обусловлен целью Закона, сформулированной в преамбуле, — обеспечить сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств
5. Безвозмездное предоставление жилых помещений инвалидам войны в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений	5. С оговоренной даты инвалиды войны лишаются и такого рода гарантий. Представим такого рода ситуацию: в связи с реорганизацией жилого фонда, в который входят служебные жилые помещения, и переводом их в иной правовой статус, проживающие в них инвалиды могут автоматически лишиться прав на них и попросту быть выселены на улицу. Остается предположить, что возникший пробел найдет свою правовую регламентацию в нормах нового Жилищного кодекса РФ
6. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства, а также получение участков для сенокоса и выпаса скота	6. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан. С принятием 22 августа 2004 г. Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями во многом ограниченными в правах остались и сельские жители, и иные граждане из числа ветеранов, занятых в сельском хозяйстве (осуществляющих обработку собственных земельных наделов), а именно в том объеме, что приобретение земельных наделов для занятия соответствующими видами деятельности предположительно будет осуществляться на возмездной основе

<i>Инвалиды войны</i>	
7. Оплата в размере 50 % занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы, установленной законодательством субъекта РФ, в том числе членами семей инвалидов войны, совместно с ними проживающими. Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда	7. Вопросы оплаты жилья выведены из ведения субъектов РФ и переданы в компетенцию федеральных органов власти. Предположительно оплата жилья будет проводиться в пределах общефедеральных социальных норм. Согласно ст. 38 ЖК РСФСР норма жилой площади устанавливается в размере двенадцати квадратных метров на одного человека. При применении данной нормы основополагающим нормативным актом является Жилищный кодекс РФ, согласно которому к членам семьи нанимателя относятся супруг (супруга), их дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях и иные лица могут быть признаны членами семьи, если они проживают совместно с нанимателем и ведут с ним общее хозяйство. Правом оплаты в размере 50 % коммунальных услуг (водоснабжения, водоотведения, вывоза бытовых и других отходов, газа, электрической и тепловой энергии) члены семьи инвалида войны согласно подп. 9 п. 1 ст. 14 Федерального закона «О ветеранах», не пользуются
8. Оплата в размере 50 % коммунальных услуг (водоснабжения, водоотведения, вывоза бытовых и других отходов, газа, электрической и тепловой энергии — в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных органами местного самоуправления); абонентской платы за телефон, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной; инвалидам войны, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, — топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива. Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке. Льготы по оплате указанных услуг предоставляются независимо от вида жилищного фонда	8. Абонентская плата за телефон, услуги за пользование радио и коллективной телевизионной антенной вносятся инвалидами войны в полном объеме наряду с иными категориями граждан без каких-либо изъятий
9. Оплата в размере 50 % услуг вневедомственной охраны для одиноко проживающих инвалидов войны, одиноко проживающих супружеских пар, в которых один из супругов является инвалидом войны	9. В случае если у членов семьи инвалида войны или у него самого возникает подобного рода необходимость, то предоставляемые услуги вневедомственной охраны будут покрываться полностью за счет средств пользователя

<i>Инвалиды войны</i>	
10. Бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, определяемом субъектами РФ, не ниже норм, устанавливаемых Правительством РФ. Порядок льготного отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения инвалидам войны и другим группам населения в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» утвержден постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 710. Кроме того, в соответствии с п. 9 Указа Президента РФ «О дополнительных мерах по реализации Федерального закона “О ветеранах”» от 30 апреля 1996 г. № 614 предприятиям и организациям независимо от организационно-правовой формы и формы собственности рекомендовано осуществлять в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» благотворительные пожертвования для оказания помощи в оплате лекарственных средств гражданам, имеющим право на льготы в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», а также сохранять бесплатное медицинское обслуживание при выходе на пенсию работникам, прикрепленным в период работы к находящимся на балансе предприятий и организаций медицинским учреждениям и имеющим право на льготы в соответствии с законодательством РФ	10. Одна из ключевых норм Закона о монетизации льгот, вокруг которой в основном и велись бурные и жаркие дискуссии в период обсуждения текста законопроекта. Именно на ее основе шла огромная агитационная программа (под лозунгом «лучше льготы могут быть только деньги») воплощения законопроекта в жизнь. В действительности с 1 января 2005 г. бесплатное обеспечение лекарствами прекратится. О суммах, которыми и правительство, и депутаты Государственной Думы предлагают заменить соответствующую льготу будет сказано несколько позже
11. Бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями. Постановлением Правительства РФ «О реализации протезно-ортопедических изделий» от 10 июля 1995 г. № 694 определен льготный порядок обеспечения инвалидов протезно-ортопедическими изделиями. Установлено, что протезно-ортопедические изделия, реализуемые за наличный расчет предприятиями и организациями Минтруда России, отпускаются инвалидам (сверх выдаваемых бесплатно в соответствии с действующим законодательством) со скидкой отпускных цен на 70 %.	11. Обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ. В новой редакции Закона о ветеранах отмеченное постановление фактически не подлежит применению. Это во многом обусловлено перераспределением оказания финансовой помощи, которое предусматривает оплату изготовления и ремонта зубных протезов (что ранее осуществлялось на безвозмездной основе)

<i>Инвалиды войны</i>	
Утверждены следующие нормы реализации протезно-ортопедических изделий за наличный расчет со скидкой с отпускных цен инвалидам (сверх выдаваемых бесплатно в соответствии с действующим законодательством): а) малосложная и сложная ортопедическая обувь, обувь на протезы и аппараты — 1 пара в год; б) протезы, аппараты, корсеты, тьюторы и другие протезные изделия — 1 изделие или 1 комплект в год; в) чехлы всех видов на культю конечностей — 1 комплект на 2 года; г) бандажные изделия и лифы — крепления к протезам разного назначения — 1 изделие в год; д) костыли и трости — 1 комплект или 1 изделие на 2 года (для инвалидов, пользующихся протезами и аппаратами ног)	
16. Бесплатное обучение новым профессиям по месту работы, на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, сохранение оплаты труда (в размере 100 % тарифной ставки) по последнему месту работы в течение всего периода обучения	16. Обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя. Основная цель отмеченной нормы — социальная адаптация инвалидов в современном обществе. Однако если ранее достижение отмеченной цели было исключительной обязанностью государства, которое и должно было финансировать все возможные мероприятия по освоению инвалидами новых профессий, то в современных условиях бремя оплаты переподготовки и повышения квалификации инвалидами переложено на их работодателей
18. При наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение работающих инвалидов войны путевками в санаторно-курортные организации по месту работы, а неработающих инвалидов войны — обеспечение бесплатными путевками органами, осуществляющими пенсионное обеспечение. По желанию инвалидов войны вместо путевок в санаторно-курортные организации 1 раз в 2 года им выдается соответствующая денежная компенсация. Денежная компенсация может быть выплачена инвалидам войны, имеющим медицинские противопоказания к санаторно-курортному лечению, в порядке, определяемом Правительством РФ	18. Приведенный в левом столбце таблицы пакет социальных льгот с обусловленной даты прекращает свое существование. По данным опросов, проводимых в период рассмотрения соответствующего законопроекта, большая часть рассматриваемой категории льготников ратовала за монетизацию отмеченных социальных льгот. В реальной действительности при объективном рассмотрении происшедших изменений все выглядит несколько иначе, чем ожидалось. Рассмотрим все по порядку:

<i>Инвалиды войны</i>	
19. При наличии медицинских показаний (инвалидам войны I группы по зрению или без обеих рук — без медицинских показаний) бесплатное получение в пользование в качестве средства реабилитации транспортных средств, тип которых и срок пользования которыми устанавливаются Правительством РФ. При наличии противопоказаний к вождению транспортного средства инвалиду войны предоставляется право передать управление указанным транспортным средством другому лицу, проживающему с данным инвалидом в одном населенном пункте. При необходимости инвалиду войны могут быть бесплатно выделены вместо автомобиля лошадь с упряжью и соответствующее гужевое транспортное средство. 20. Выданное бесплатно инвалиду войны транспортное средство в случае его смерти может быть передано другому инвалиду, имеющему право на обеспечение транспортным средством, на условиях и в порядке, которые определяются субъектом РФ 21. Выплата инвалидам войны, имеющим соответствующие медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства, по их желанию ежегодной денежной компенсации на транспортное обслуживание вместо получения транспортных средств в порядке и размерах, которые определяются Правительством РФ 22. Выплата инвалидам войны, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим их на льготных условиях, а также инвалидам войны I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость, денежной компенсации за бензин, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и запасные части к ним в порядке и размерах, которые определяются субъектами РФ	а) продекларированная законодателем возможность замены путевок в санаторно-курортные организации денежными компенсациями имела реально действующий механизм реализации. В частности, постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 г. № 701 (с изм. и доп. от 14 ноября 1999 г., 3 мая 2001 г., 5 сентября 2002 г., 8 августа 2003 г.) был утвержден порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение, согласно которому размеры денежной компенсации на санаторно-курортное лечение устанавливаются субъектами РФ с учетом настоящего порядка, но не менее четырехкратного минимального размера пенсии по старости, а с 1 января 2002 г. не менее 741 рубля 28 копеек. При изменении (индексации) размера базовой части трудовой пенсии по старости, установленного п. 1 ст. 14 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», осуществляется в те же сроки увеличение размера денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение путем его умножения на индекс роста размера базовой части трудовой пенсии по старости. Действительно, принимая в расчет то обстоятельство, что на указанную службу инвалиды войны могли претендовать лишь раз в 2 года, то, естественно, заменяемые им льготы ежемесячными денежными выплатами будут намного выгоднее; б) обеспечение при наличии медицинских показаний (инвалидам войны I группы по зрению или без обеих рук — без медицинских показаний) в порядке бесплатного пользования транспортными средствами для некоторых их обозначенной социальной группы граждан являлось своеобразной необходимостью. Во многом это касалось сельских жителей, наличие у которых средства передвижения было подспорьем в хозяйстве.

<i>Инвалиды войны</i>	
23. Бесплатный проезд инвалида войны и лица, сопровождающего инвалида войны I группы, на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от их местожительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородних маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских) независимо от местожительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ 24. Бесплатный проезд инвалида войны и лица, сопровождающего инвалида войны I группы, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения 25. Бесплатный проезд инвалидов войны I и II групп 1 раз в год (туда и обратно) по их желанию на железнодорожном, воздушном, водном или междугороднем автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов. Оплата в размере 50 % стоимости проезда на указанных видах транспорта предоставляется лицу, сопровождающему инвалида войны I группы в таких поездках 26. Бесплатный проезд инвалидов войны III группы 1 раз в 2 года (туда и обратно) по их желанию на железнодорожном, воздушном, водном или междугороднем автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов либо по их желанию оплата в размере 50 % стоимости проезда 1 раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта 27. Оплата в размере 50 % стоимости проезда в осенне-зимний период на железнодорожном, воздушном, водном или междугороднем автомобильном транспорте инвалиду войны и лицу, сопровождающему инвалида войны I группы в таких поездках	С утратой возможности получения транспортного средства инвалиды автоматически лишаются права на компенсацию страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (см. п. 1 ст. 17 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»). Размер компенсации составлял 50 % от уплаченной страховой премии. Данная компенсация предоставляется при условии использования транспортного средства лицом, имеющим на нее право, и еще не более чем одним водителем; в) всевозможные расходы, связанные с оплатой проезда инвалидами войны, должны будут проводиться за счет соответствующих ежемесячных надбавок, которые компенсируют утраченные льготы. Размер компенсации на сегодняшний день составляет полную стоимость проездных билетов. Речь о том, что оплата проезда инвалидов войны в указанных видах транспорта будет осуществляться посредством покупки единого проездного билета, стоимость которого — незначительна

<i>Участники Великой Отечественной войны</i>	
1. Льготы по пенсионному обеспечению и налогообложению в соответствии с законодательством	1. Производство налоговых выплат в полном объеме наравне с иными налогоплательщиками. Действующим законодательством на момент принятия Закона о замене натуральных льгот денежными выплатами были предусмотрены следующие льготы для участников Великой Отечественной войны по уплате налогов, сборов, пошлин и других платежей в бюджет: а) освобождение участников Гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан от уплаты налогов на имущество физических лиц (п. 1 ст. 4 Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц» от 9 декабря 1991 г. № 2003-1); б) освобождение участников Великой Отечественной войны от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, арбитражных судах (по делам о несостоятельности (банкротстве) и Конституционном Суде РФ, органах, совершающих нотариальные действия, и в органах, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также за выдачу заграничного (общегражданского) паспорта или продление срока его действия; в) освобождение ветеранов Великой Отечественной войны, обращающихся за защитой своих прав, установленных Федеральным законом «О ветеранах», от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции; г) освобождение участников Великой Отечественной войны, а также граждан, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы участников Великой Отечественной войны, от уплаты земельного налога; д) право лиц вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавших в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей

<i>Участники Великой Отечественной войны</i>	
	армии, либо находившихся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии, на получение налогового вычета в размере 500 рублей за каждый месяц налогового периода (подп. 2 п. 1 ст. 218 Налогового кодекса РФ). Следует отметить, что внесенные изменения в соответствующую норму Закона о ветеранах, уравнивающие их в обязанностях по уплате налогов с иными гражданами, вместе с тем создало некоторый законодательный хаос. Отметим, что приведенные выше нормы сохраняют свою значимость и после вступления в силу Закона о монетизации льгот. Таким образом, указанной группе ветеранов в этой области льготы номинально отменили, реально же существующие на этот счет законодательные положения оставили на прежнем уровне
2. Получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства в соответствии с законодательством РФ	2. Что повлекла за собой отмена приведенного положения? Во-первых, происходит постепенная унификация системы кредитования в рамках расширяющихся и вновь создаваемых жилищных программ. При прочтении соответствующей законодательной нормы было не вполне понятно, что подразумевал законодатель под льготным кредитованием участников ВОВ, если конкретные ставки и размеры кредита несущественным образом отличались от установленных иным гражданам (в том числе и из категории льготников). Во-вторых, приведение принятых в соответствующей области жизни правовых норм к некоторому единообразию упрощает отчасти и саму систему кредитования, что на практике облегчит процедуру их оформления (в частности, автоматически будут отсеяны вопросы такого плана, как рассчитать кредит при условии, что претендующее на него лицо обладает значительным пакетом льгот, какие документы ему представить и в какие сроки и т. п.). Все они во многом делали порой необходимые кредиты малопривлекательными. Что будет в ближайшее время, остается лишь предполагать, однако если истинные цели законодателя соответствовали изложенным выводам, то определенные положительные моменты отмены названного положения будут достигнуты

<i>Участники Великой Отечественной войны</i>	
3. Безвозмездное предоставление жилых помещений участникам Великой Отечественной войны в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений	3. Лишение возможности ветеранов Великой Отечественной войны прав на получение жилых помещений, оставило открытым вопрос об обеспечении названных категорий лиц жильем. Принятие подобного скоропалительного решения идет в разрез со всеми принимаемыми на всех уровнях государственной власти жилищными программами и заставляет в корне пересмотреть сложившиеся взгляды на социальную политику государства в этой области
4. Оплата в размере 50 % занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах — занимаемой жилой площади) в пределах социальной нормы, установленной законодательством субъекта РФ, в том числе членами семей участников Великой Отечественной войны, совместно с ними проживающими. Льготы по оплате жилья предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от вида жилищного фонда	4. В новой редакции представленное законодательное положение уравнивает в правах всех без исключения участников ВОВ вне зависимости от места их проживания. Если ранее оплата жилых помещений определялась в зависимости от социальных норм, установленных законодательством того или иного субъекта (примите во внимание то обстоятельство, что конкретные размеры последних порой существенно разнились даже в соседствующих субъектах Федерации, и, как следствие, был различен и размер оплаты жилья), то законодателем предложено уравнивать размер оплаты занимаемой общей площади жилых помещений путем отмены обозначенной оговорки
5. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, бесплатное получение земельных участков в размерах, определяемых законодательством, для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства	5. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан. Вопрос о приобретении в пользование для жилищного строительства, ведения садово-огородного хозяйства будет теперь решаться в соответствии с нормами действующего земельного законодательства. Согласно положениям гл. 3 и 4 Земельного кодекса РФ земельные участки в постоянном бессрочном пользовании могут находиться у граждан не иначе как на правах собственности, иных оснований их приобретение по данному титулу не допускается. Права на земельные участки, предусмотренные гл. 3 и 4 Земельного кодекса, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»

<i>Участники Великой Отечественной войны</i>	
6. Бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам врачей в порядке, определяемом субъектами РФ, не ниже норм, устанавливаемых Правительством РФ	6. Федеральным законом «О государственной социальной помощи» в рамках оказания таковой предусмотрена возможность приобретения так называемого пакета социальных услуг, первым элементом которого выступает медицинское обслуживание. По воле законодателя стоимость отмеченной части названного пакета составляет 350 рублей. В совокупности с отменой права на бесплатное обеспечение лекарствами теперь участники ВОВ вынуждены будут приобретать право на льготное обеспечение лекарствами по отмеченной цене. И если, как говорилось в рамках рекламной акции в момент лоббирования принятия Закона о монетизации льгот, на существующей системе льготного обеспечения медицинскими препаратами, люди имеющие доступ к рецептно-разрешительной системе снабжения отдельных слоев населения лекарственными средствами наживали незаконные капиталы, то, как дела будут обстоять в «светлом» будущем, остается судить самим читателям
7. Бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства, а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями	7. Обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ. Изготовление и ремонт зубных протезов будут осуществляться в том же порядке, что и рядовым гражданам
8. При наличии медицинских показаний первоочередное обеспечение работающих участников Великой Отечественной войны путевками в санаторно-курортные организации по месту работы, а неработающих участников Великой Отечественной войны — органами, осуществляющими пенсионное обеспечение; при наличии медицинских показаний обеспечение в период с октября по апрель путевками на амбулаторно-курортное лечение, преимущественное предоставление мест в санаторно-курортных организациях; бесплатный проезд участников Великой Отечественной войны на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом	8. Взамен отмененных льгот изначально Правительством РФ, а в последствии и Федеральным Собранием РФ была предложена покупка так называемого набора социальных услуг, в состав которого входят: 1) дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании. Перечень лекарственных средств, а также перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки,

Участники Великой Отечественной войны	
городе независимо от их местожительства, на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородних маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских) независимо от местожительства указанных лиц в порядке и на условиях, которые определяются органами исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ; бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения; бесплатный проезд 1 раз в 2 года (туда и обратно) участников Великой Отечественной войны на железнодорожном, воздушном, водном или междугороднем автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов либо по желанию участника Великой Отечественной войны оплата в размере 50 % стоимости проезда 1 раз в год (туда и обратно) на указанных видах транспорта	утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития; 2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно. Общая стоимость такого набора 400 рублей. И если следовать логике разработчиков Закона о замене натуральных льгот денежными выплатами, представленный пакет должен компенсировать недостаток в медицинской помощи и транспортном обслуживании. Вместе с тем при отмене большей части льгот во внимание не было принято то обстоятельство, что значная часть ежедневных расходов льготников идет на оплату проезда именно в городском, а не пригородном транспорте, стоимость которых компенсируется покупкой набора социальных услуг. Таким образом, оплата проезда в городском транспорте будет осуществляться за счет оставшейся части доходов участников Великой Отечественной войны
Ветераны боевых действий	
В основной своей массе изменения, произошедшие в социальном статусе обозначенной категории льготников схожи с теми, речь о которых велась выше, в связи с чем излишним было бы вести разговор по данным вопросам. Вместе с тем некоторые правовые слагаемые видоизмененного социального положения ветеранов боевых действий в силу требований действующего законодательства имеют свои особенности. Именно они будут предметом ближайшего разговора	
1. Бесплатное обучение новым профессиям по месту работы, на курсах повышения квалификации в системе государственной подготовки и переподготовки кадров, сохранение оплаты труда (в размере 100 % тарифной ставки) по последнему месту работы в течение всего периода обучения	1. Обучение по месту работы, на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя. Отметим, что оплата переобучения лиц, освоение новых профессий будут теперь осуществляться не за счет государственных средств, а из доходов работодателя. В отдельных случаях (в частности, если работодатель — представитель частного капитала) последнему будет крайне невыгодно высвобождать работника из производственного процесса и повышать его профессиональный уровень.

<i>Ветераны боевых действий</i>	
	Мотивацией отказа в обучении работников может быть нежелание готовить кадры, которые в определенный момент времени могут расторгнуть трудовой договор или (хуже того) перейти на работу к реальным или потенциальным конкурентам. Обучение работников должно подчиняться общим требованиям и нормам действующего законодательства

За рамками приведенной сводной таблицы льгот прошлого и мер социальной поддержки как гарантий социального статуса в будущем остались военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Выведение их за ее рамки не следует трактовать как пониженный интерес к судьбе обозначенных категорий льготников. Принятие подобного рода решения продиктовано волей законодателя. Последний, начиная с изменений в правовом статусе ветеранов боевых действий и следуя далее по перечню категорий граждан, на которых распространяет свое действие ФЗ «О ветеранах», пошел по проторенному пути. Основная масса перемен в социальном обеспечении ветеранов имеет однотипный характер. В этой связи рассмотрение нововведений в статусе одних автоматически распространяется на статус иных льготников.

В отличие от вышеназванных категорий ветеранов, гарантии социальной защиты которых всецело зависят от изменений в федеральном законодательстве, правовой статус лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, и ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Учитывая некоторую противоречивость в региональном законодательстве можно предположить, что уровень социальной помощи будет также различен, что будет служить прямым нарушением Конституции РФ, где четко прописаны гарантии равенства прав и свобод без каких-либо ограничений на всей территории страны.

Меры социальной поддержки инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомо-

бильных дорог, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий являются расходными обязательствами Российской Федерации. В дополнение к мерам социальной поддержки названных лиц субъекты РФ могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов РФ.

Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г. не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, ветеранов труда являются расходными обязательствами субъектов РФ.

Право на ежемесячную денежную выплату имеют:

- 1) инвалиды войны;
- 2) участники Великой Отечественной войны;
- 3) ветераны боевых действий из числа военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов, работников Министерства обороны СССР и работников Министерства обороны РФ, сотрудников уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, направленных в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти РФ и принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавших участие в соответствии с решениями органов государственной власти РФ в боевых действиях на территории Российской Федерации; военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лиц, участвовавших в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г., в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г.; военнослужащих автомобильных батальонов, направлявшихся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов; военнослужащих летного состава, совершавших с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;
- 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных

команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

Если гражданин одновременно имеет право на ежемесячную денежную выплату по настоящему Федеральному закону и по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту независимо от основания, по которому она устанавливается (за исключением случаев установления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом РФ от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (с изм. и доп. от 18 июня 1992 г., 24 декабря 1993 г., 24 ноября 1995 г., 11 декабря 1996 г., 16 ноября 1997 г., 17 апреля, 5 июля 1999 г., 7 августа, 27 декабря 2000 г., 12 февраля, 6 августа, 29, 30 декабря 2001 г., 25 июля, 11, 24 декабря 2002 г., 23 октября, 23 декабря 2003 г., 26 апреля, 22 августа 2004 г.), Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (с изм. и доп. от 17 марта, 22 августа 2004 г.)), ему предоставляется одна ежемесячная денежная выплата либо по названному Федеральному закону, либо по другому федеральному закону или иному нормативному правовому акту по выбору гражданина.

Гражданину, имеющему одновременно право на получение ежемесячной денежной выплаты по нескольким из указанных оснований, ежемесячная денежная выплата устанавливается по одному из них, предусматривающему более высокий размер.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается в размере:

- 1) инвалидам войны – 2000 рублей;
- 2) участникам Великой Отечественной войны – 1500 рублей;

3) ветеранам боевых действий из числа лиц, военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), военнообязанных, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работников указанных органов, работников Министерства обороны СССР и работников Министерства обороны РФ, сотрудников уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, направленных в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти РФ и принимавших участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавших участие в соответствии с решениями органов государственной власти РФ в боевых действиях на территории Российской Федерации; военнослужащих, в том числе уволенных в запас (отставку), лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лиц, участвовавших в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1951 г., в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 г. по 31 декабря 1957 г.; военнослужащих автомобильных батальонов, направлявшихся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов; военнослужащих летного состава, совершавших с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», – 1100 рублей; 4) военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог,

членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда – 600 рублей.

Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации в порядке и в сроки, определенные Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 25 июля, 31 декабря 2002 г., 29 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа 2004 г.) для индексации размера базовой части трудовой пенсии.

Ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда РФ. Ежемесячная денежная выплата производится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития. Часть суммы ежемесячной денежной выплаты может направляться на финансирование предоставления гражданину из числа поименованных социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (с изм. и доп. от 22 августа 2004 г.).

Объем средств, предусмотренный в Федеральном фонде компенсаций, образованном в федеральном бюджете, бюджетам субъектов РФ, определяется исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки; утвержденных Правительством РФ федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 м² общей площади жилья в месяц и федерального стандарта социальной нормы площади жилья, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов.

Погребение погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов войны, ветеранов военной службы производится в местах захоронения с учетом пожеланий их родственников (военнослужащих – с отдаванием воинских почестей).

Для указанных категорий ветеранов расходы, связанные с подготовкой к перевозке тела, перевозкой тела к месту захоронения, кремированием, погребением, изготовлением и установкой надгробного памятника, возмещаются за счет средств федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

Погребение ветеранов других категорий осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с изм. и доп. от 28 июня 1997 г., 21 июля 1998 г., 7 августа 2000 г., 30 мая 2001 г., 25 июля, 11 декабря 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г.).

С 1 января по 31 декабря 2005 г. ежемесячные денежные выплаты, установленные в соответствии с ФЗ «О ветеранах» и ФЗ от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 24 июля 1998 г., 4 января, 17 июля 1999 г., 27 мая 2000 г., 9 июня, 8 августа, 29, 30 декабря 2001 г., 29 мая 2002 г., 10 января, 23 октября 2003 г., 22 августа 2004 г.), выплачиваются в следующих размерах:

- 1) инвалидам войны – 1550 рублей;
- 2) участникам Великой Отечественной войны – 1050 рублей;
- 3) ветеранам боевых действий – 150 рублей;
- 4) военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период, – 650 рублей;

5) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», – 650 рублей;

6) лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств, – 150 рублей;

7) членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, членам семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членам семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда – 150 рублей.

Граждане, имеющие право на получение в 2006 г. ежемесячной денежной выплаты, вправе подать заявление об отказе в предоставлении им набора социальных услуг (социальной услуги) на 2006 г. до 1 октября 2005 г.

Сумма ежемесячной денежной выплаты с 1 января 2006 г. исчисляется и выплачивается с учетом индексации (изменения) суммы ежемесячной денежной выплаты и стоимости набора социальных услуг, осуществленной за период с 1 января 2005 г. в соответствии с законодательством РФ.

1.5. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ

Настоящий параграф посвящен наиболее социально защищенным категориям граждан. В средствах массовой информации в момент, когда вокруг темы принятия Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями велись жаркие дискуссии, неоднократно отмечалось, что вопросы регулирования социальной защиты законотворцев будут отражены в отдельном законодательном акте. Предположительно именно в этой связи отдельные правовые нормы, посвященные социальной защите членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, были затронуты в столь минимизированном виде.

В числе тех немногих изменений в социальном статусе членов Федерального Собрания отметим отмену привилегий в области бесплатного использования услуг всех видов городского и пригородного пассажирского транспорта. Провозглашенные ранее законодательные положения такого рода носили исключительно декларативный характер. Нужда в пользовании городским транспортом не была столь острой необходимостью в силу того, что депутаты Государственной Думы (члены Совета Федерации) своевременно обеспечивались служебными транспортными средствами.

Аналогичные по своему содержанию перемены коснулись и помощников членов Совета Федерации, и депутатов Государственной Думы.

Единственное, в чем сохранилось право как членов Федерального Собрания РФ, так и их помощников на бесплатный проезд, так это в части использования услуг транспорта междугородного сообщения. Следует обратить внимание рядовых граждан на то обстоятельство, что бесплатное обслуживание обозначенных категорий лиц должно иметь место только в связи с осуществлением ими своих служебных полномочий в наделенном законом качестве, а не как превратно понимают последние – в любое время, без существенных ограничений.

На настоящее время нерешенным остался один вопрос, будут ли распространяться на депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации положения о так называемом социальном пакете, который в ближайшее время должен будет найти свое место в российском правовом обороте, а конкретно той его части, которая специально посвящена вопросу компенсации льготникам транспортных расходов.

В целях укрепления объективных позиций членов Федерального Собрания, защиты их от внешних воздействий (как со стороны физических лиц, в зависимости от которых по тем или иным причинам они находятся, так и со стороны капитала) в момент принятия (или, наоборот, непринятия) того или иного решения законодателем были расширены ограничения статуса депутатов законодательных органов власти на всех уровнях ее вертикали. В частности, новшества, внесенные ФЗ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (с изм. и доп. от 27 сентября, 24 декабря 2002 г., 23 июня, 4 июля, 23 декабря 2003 г., 7 июня, 12, 22 августа 2004 г.), провозглашают следующее. Депутаты, работающие на постоянной основе, выборные должностные лица не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности; депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ не могут замещать иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, а также государственные должности государственной службы и муниципальные должности муниципальной службы, быть депутатами иных представительных органов государственной власти или представительных органов местного самоуправления; депутаты представительных органов местного самоуправления, выборные должностные лица мест-

ного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы, членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, замещать иные государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, а также государственные должности государственной службы и муниципальные должности муниципальной службы. Иные ограничения, связанные со статусом депутата, выборного должностного лица, могут устанавливаться федеральным законом.

1.6. Беженцы и вынужденные переселенцы

Российская Федерация, признав себя государством демократическим, автоматически восприняла все свойственные ему политические институты, в числе которых институт беженцев. Последним в целях создания условий наибольшего благоприятствования в стране их пребывания должна быть оказана посильная социальная поддержка, направленная на адаптацию к новым окружающим условиям. Достижению поставленных целей и выполнению сформулированных в законодательстве задач во многом способствуют те направления социальной защиты, которые, во-первых, уравнивают их в правовом статусе с гражданами страны пребывания, а во-вторых, имеют реальные механизмы реализации. Однако обо всем по порядку. И в первую очередь остановимся на используемой терминологии.

Беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признакам расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

В качестве беженца не может быть признано лицо:

1) в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деянием в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

2) которое совершило тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории Российской Федерации и до того, как оно было допущено на территорию Российской Федерации в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;

3) которое виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

4) за которым компетентные власти государства, в котором оно проживало, признают права и обязательства, связанные с гражданством этого государства;

5) которое в настоящее время пользуется защитой и (или) помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Говоря о необходимости создания реальных унифицированных механизмов защиты прав беженцев (как политических, так и экономических), отметим, что внесенными в соответствующие законодательные акты, регулирующие правовой статус беженцев, изменения Законом о монетизации льгот созданы предпосылки для формирования единой центральной силы, выступающей гарантом их социальной защиты. В числе предпосылок ее формирования отметим концентрацию основ правового регулирования правового положения беженцев исключительно на уровне Российской Федерации. И если ранее вопросы временного убежища, признания беженцем лица, не достигшего совершеннолетия, правового положения рожденного беженцами ребенка, оказания беженцам медицинской помощи и тому подобное составляли совместную компетенцию Российской Федерации и ее субъектов, то с начала будущего года решение их будет исключительной обязанностью федеральных органов власти.

В подтверждение подобного перераспределения полномочий в решении одних из наиболее важных вопросов лиц, чей статус определен на территории нашего государства

как беженец, законодатель провозгласил, что мероприятия по приему, проезду и размещению лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также расходы на прием лиц, получивших временное убежище, являются расходными обязательствами Российской Федерации. И далее – обеспечение социальных прав и гарантий лиц, признанных беженцами, в части, в которой на них распространяются права и гарантии граждан РФ, вынужденных переселенцев, является расходным обязательством Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в соответствии с их компетенцией по обеспечению социальных прав и гарантий граждан Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе устанавливать расходные обязательства соответственно субъектов РФ и муниципальных образований по содействию размещению и обустройству лиц, признанных беженцами. В целях иллюстрации отметим, что до момента принятия отмеченного закона, приведенная норма имела несколько иное звучание. В частности, финансирование расходов на прием, проезд и размещение лиц, ходатайствующих о признании беженцами, лиц, признанных беженцами, и членов их семей, а также расходов на прием лиц, получивших временное убежище, *осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию Федеральной миграционной программы, и за счет средств бюджетов субъектов РФ, выделяемых на реализацию региональных миграционных программ, а также за счет иных источников, предусмотренных законодательством РФ*. Иными словами, денежная сторона вопроса реализации правового статуса беженца во многом зависела от наличия соответствующей миграционной программы и уровня ее разработанности. В действующей на момент принятия Закона о замене натуральных льгот денежными выплатами Федеральной миграционной программе на реализацию основных направлений миграционной политики рассчитывалось привлечь 19 462 149 млн рублей. На миграционную политику государства в 2004 г. согласно данным Федерального закона от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с изм. и доп. от 29 июня, 28 июля, 20 августа, 10 ноября 2004 г.) планировалось затратить 2 186 022 рублей. По данным проекта бюджета на будущий год указанная сумма должна существенно увеличиться. Будет ли это зависеть от перераспределения соответствующих финансовых обязательств или нет, покажет статистика бюджетных отчислений на миграционную политику в течение первых 5 лет с момента вступления Закона о монетизации льгот в законную силу.

Изменения, вносимые в Закон «О беженцах», имеют и обратную сторону той, которая укрепляет не только правовой статус соответствующих категорий граждан, но и укрепляет позиции государства в борьбе с незаконной миграцией в части финансирования расходов, связанных с административным выдворением лиц, получивших отказ в рассмотрении ходатайства по существу или отказ в признании беженцами либо утративших статус беженца или лишенных статуса беженца, и членов их семей, а также лиц, утративших временное убежище или лишенных временного убежища. И если до принятия отмеченных изменений, финансирование такого рода расходов осуществлялось за счет средств выдворяемого (депортируемого) лица, а при отсутствии указанных средств за счет средств федерального бюджета, выделяемых федеральному органу исполнительной власти по миграционной службе и федеральному органу исполнительной власти по внутренним делам, то в будущем планируется осуществлять депортацию беженцев либо за счет средств выдворяемого, а в случае отсутствия таких средств – за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица. И только в случаях, если установление приглашающей стороны невозможно, расходы на административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации производятся за счет средств федерального бюджета

в порядке, установленном Правительством РФ. Таким образом, перенесение финансового бремени на обозначенные субъекты обязывает последних принимать допустимые законом меры к минимизации нарушений режима беженцев.

В специальной литературе нередко пересекаются 2 правовые категории «беженец» и «вынужденный переселенец», которые в силу данного обстоятельства на обыденном уровне познания воспринимаются как синонимы. Отчасти основополагающие мотивы такого пути развития мысли во многом понятны. Люди в силу разнообразных причин вынуждены «срываться» с постоянного местожительства, искать убежища на территории другого государства, в ином регионе. Попросту ломается жизненный уклад, жизненные устои отдельно взятой личности, семьи. Но, принимая во внимание обозначенные обстоятельства, не следует подменять понятия, так как это во многом влияет на правовой статус человека.

Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший местожительство вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признакам расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденным переселенцем признается:

- 1) гражданин РФ, вынужденный покинуть местожительство на территории иностранного государства и прибывший на территорию РФ;
- 2) гражданин РФ, вынужденный покинуть местожительство на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта РФ.

Вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории РФ и изменившие местожительство в пределах территории РФ.

Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в РФ и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства РФ, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории РФ.

Учитывая то обстоятельство, что вынужденным переселенцем может быть признан гражданин РФ (или в отдельных случаях иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории РФ), не случайным явилось увеличение объема изменений в Законе РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-I «О вынужденных переселенцах» (с изм. и доп. от 20 декабря 1995 г., 7 августа 2000 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г.) по сравнению с Законом о беженцах. Здесь, если можно выразиться языком норм международного права, большую роль сыграл фактор закона страны проживания (пребывания), регулирующий соответствующие правоотношения.

В числе изменений, которые в отдельных случаях в корне заставят пересмотреть свои взгляды на правовой институт вынужденных переселенцев, отметим провозглашение замены отдельных льгот денежными компенсациями в части проезда и провоза вынужденными переселенцами багажа к месту временного поселения. Однако отметим, что законодательно процедура такого рода замены и конкретные размеры денежных выплат не провозглашаются. По замыслу законодателя решение такого рода вопросов должно составить исключительную компетенцию Правительства РФ, последнее в свою очередь каких-либо разъяснений на это счет на настоящий момент не приняло. До сих пор сохраняет свою силу порядок оказания содействия лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и вынужденному переселенцу в обеспечении

проезда и провоза багажа к новому месту пребывания или местожительству, утвержденный постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 г. № 725.

Среди изменений правового статуса вынужденных переселенцев в плане оказания безвозмездных услуг отметим, что с января 2005 г. медицинское обслуживание указанных категорий граждан будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством РФ о медицинской помощи и правах ее оказания.

Одной из национальных особенностей российского законодательства является тесное переплетение норм всех его уровней и юридической силы, вследствие чего отмена одной из них влечет существенное изменение во всей правовой системе. Воля законодателя, воплощенная в отмене существовавшего ранее положения о предоставлении вынужденному переселенцу в случае его трудоустройства в сельской местности льгот, установленных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ для лиц, переселяющихся в сельскую местность, автоматически лишает его следующих потенциальных благ:

1) получение за счет средств федерального бюджета единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в размере 500 рублей и оплата стоимости проезда железнодорожным транспортом, а в местностях, не имеющих этого вида сообщения, – другими видами транспорта и провоза домашнего имущества весом до 5 т на семью от прежнего местожительства до места вселения;

2) получение отдельного жилого дома (квартиры) с надворными постройками и приусадебным участком на условиях, предусмотренных договором, который заключается между переселяющейся семьей и хозяйством вселения или органом местного самоуправления;

3) бронирование сроком на 3 года жилой площади (кроме приватизированной) по месту проживания до переселения.

В дополнение к ним по логике вещей женщины из числа вынужденных переселенцев, работающих в сельской местности, не вправе будут рассчитывать на дополнительный выходной день. Вместе с тем здесь не все гладко, как отмечено. Во-первых, лишить женщин из числа соответствующих категорий лиц обозначенного права не так-то просто в силу одного того обстоятельства, что норму п. 2 ст. 256 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп. от 24, 25 июля 2002 г., 30 июня 2003 г., 27 апреля, 22 августа 2004 г.), провозглашающую отмеченное право, никто не отменял. Во-вторых, многими муниципальными образованияами, образующими так называемую сельскую местность, установлены свои льготы для поощрения лиц, которые ищут возможность трудоустройства на их территории и успешно ее реализуют. Причем такого рода льготы свое действие сохраняют по-прежнему в силу отсутствия прямого указания их отмены.

Мероприятия по обеспечению приема, проезда, размещения и обустройства лиц, ходатайствующих о предоставлении им статуса вынужденного переселенца и вынужденных переселенцев, являются расходными обязательствами Российской Федерации. Следует отметить, что формулировка приведенной нормы не допускает расширительного толкования, далеко не все мероприятия по обеспечению приема, проезда, размещения и обустройства вынужденного переселенца будут финансироваться за счет средств федерального бюджета. В перечень свободно финансируемых мероприятий на законодательном уровне включены:

1) получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах, которые определяются Правительством РФ, но не ниже 100 рублей;

2) содействие в обеспечении их проезда и провоза багажа к месту временного поселения в порядке, определяемом Правительством РФ. При этом малообеспеченные лица (одиноким пенсионер, одиноким инвалид, семья, состоящая только из пенсионеров и (или) инвалидов, одиноким родитель (замещающее его лицо) с ребенком или детьми в возрасте до 18

лет, многодетная семья с 3 и более детьми в возрасте до 18 лет), получившие свидетельства о регистрации ходатайства, имеют право на бесплатные проезд и провоз багажа от места регистрации ходатайства к месту временного поселения на территории РФ;

3) проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев, получение питания по установленным нормам и пользование коммунальными услугами в соответствии с порядком, определяемым Правительством РФ, до решения вопроса о признании их вынужденными переселенцами;

4) предоставление вынужденному переселенцу, нуждающемуся в улучшении жилищных условий, безвозмездных субсидий на строительство (приобретение) жилья в соответствии с законодательством РФ;

5) финансирование строительства (приобретения) и распределения жилья для постоянного проживания вынужденных переселенцев. Обеспечение иных социальных прав и гарантий вынужденных переселенцев является расходным обязательством РФ, субъектов РФ, муниципальных образований в соответствии с их компетенцией по обеспечению социальных прав и гарантий граждан РФ.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе устанавливать расходные обязательства соответственно субъектов РФ и муниципальных образований по содействию размещению и обустройству лиц, ходатайствующих о предоставлении им статуса вынужденного переселенца, и вынужденных переселенцев.

1.7. Реабилитация жертв политических репрессий

За годы советской власти миллионы людей стали жертвами произвола тоталитарного государства, подверглись репрессиям за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и иным признакам. Осуждая многолетний террор и массовые преследования своего народа как несовместимые с идеей права и справедливости, Федеральное Собрание РФ выражает глубокое сочувствие жертвам необоснованных репрессий, их родным и близким, заявляет о неуклонном стремлении добиваться реальных гарантий обеспечения законности и прав человека.

Целью разработки и принятия нормативных актов, придающих отдельным категориям граждан статус жертвы политических репрессий, является реабилитация всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Российской Федерации с 25 октября (7 ноября) 1917 г., восстановление их в гражданских правах, устранение иных последствий произвола и обеспечение посильной в настоящее время компенсации материального ущерба. Далее мы несколько омычим приведенный воодушевляющий порыв тем обстоятельством, что с января будущего года жертвы политических репрессий вправе претендовать исключительно на компенсацию материального ущерба, в то время как до указанной даты они могли заявить и о своих притязаниях на компенсацию морального вреда. Учитывая особенности национального судопроизводства, заметим, что достичь возжеланной цели (получить компенсацию) будет достаточно сложно в силу того, что основная масса доказательств, подтверждающая реальный характер вреда, либо утрачена, либо до сих пор находится в государственных архивах с грифом «Секретно». Что же касается компенсации морального вреда, с легкой руки исключенной законодателем из прав притязаний, то отметим здесь не только материальную, но и этическую сторону вопроса. Отвергая возможность компенсации морального вреда, государство тем самым признает правильность действий осуществленных в момент проведения репрессий.

За реабилитированными лицами, утратившими жилые помещения в связи с репрессиями, сохранено право на возвращение в те населенные пункты, где они ранее проживали. В таком случае, как отмечает законодатель, реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов РФ. Еще раз подчеркнем, что бремя обеспечения реабилитированных жилыми помещениями возложено на субъектов РФ, которые должны иметь соответствующую правовую и материальную базу для его разрешения. И здесь отметим, что отсутствие последней в отдельных регионах страны создает угрозу нарушения прав отдельных категорий лиц в рамках соответствующей правовой группы. При этом какие-либо механизмы, гарантирующие реализацию права на жилище реабилитированным, не сформированы. Так что до этого момента потенциальная опасность, о которой только что велась речь, сохраняется.

В случае, если ранее занимаемые реабилитированными жилые помещения (жилые дома) сохранились в натуре, заинтересованные лица, конечно, вправе поставить вопрос об их возвращении, но решение его, несмотря на то что эти жилые дома необходимы им с членами их семей для постоянного проживания, будет отрицательным в связи с отменой соответствующего положения.

Реабилитированным лицам в таких случаях возмещается стоимость конфискованного жилого дома в соответствии с произведенной в установленном порядке оценкой, но в размере не более 4000 рублей за имущество без жилых домов или 10 000 рублей за все имущество, включая жилые дома. В таких же размерах возмещается стоимость несохранившегося имущества. В случаях, когда факт конфискации, изъятия или выхода имущества из владения

иным путем установлен, но отсутствуют или утрачены документы о характере, состоянии и количестве этого имущества, выплачиваются денежные компенсации в размере до 4000 рублей за имущество без жилых домов или 10 000 рублей за все имущество, включая жилые дома. Финансирование расходных обязательств по выплате денежной компенсации, предусмотренной настоящей статьей, осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством РФ.

Во всех остальных случаях реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов РФ. Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов РФ. Российская Федерация обеспечивает софинансирование мер социальной поддержки указанным категориям граждан путем предоставления бюджетам субъектов РФ субсидий исходя из их фактической численности в пределах объемов средств, выделяемых на эти цели в федеральном бюджете на очередной финансовый год.

1.8. Государственные гарантии, предоставляемые проживающим в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО)

Закрытым административно-территориальным образованием признается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающей специальные условия проживания граждан.

К числу закрытых административно-территориальных образований по состоянию на настоящую дату относятся: город Межгорье (республика Башкортостан); поселок Сибирский (Алтайский край); город Железногорск, поселки Подгорный, Додоново, Новый Путь, Тарта, деревня Шивера, город Зеленогорск, поселки Кедровый и Солнечный (Красноярский край); города Большой Камень, Фокино, поселки Дунай и Путятин, села Петровка и Суходол (Приморский край); поселок Углегорск (Амурская область); город Мирный (Архангельская область); город Знаменск (Астраханская область); город Радужный (Владимирская область); город Вилючинск (Камчатская область); поселок Первомайский (Кировская область); город Краснознаменск, поселки Восход и Молодежный (Московская область); города Гаджиево, Заозерск, Островной, Полярный, Североморск, Снежногорск, поселки Росляково, Сафоново, Видяево, насленные пункты Кувшинская Салма, Оленья Губа, Салма-Губа, Дроздовка, Качаловка, Лумбовка, Корабельное, Святой Нос, Мыс-Черный, Маяк-Гордецкий, Терско-Орловский Маяк, Горячие Ручьи, Ретинское, Североморск-3, Щукозеро, село Белокаменка (Мурманская область); город Саров (Нижегородская область); поселок Комаровский (Оренбургская область); город Заречный (Пензенская область); поселок Звездный (Пермская область); город Шиханы, поселки Светлый и Михайловский (Саратовская область); города Лесной, Новоуральск, поселки Елкино, Таежный, Чашавита, Бушуевка, Свободный, Уральский, село Тарасково, деревни Пальники, Починок и Елани (Свердловская область); поселки Озерный и Солнечный (Тверская область); город Северск, поселки Самусь, Орловка, деревни Кижирова, Чернильщиково, Семиозерки (Томская область); города Озерск, Снежинск, Трехгорный, поселки Новогорный, Татыш, Метлино, Бижеляк, Ближний Береговой, Локомотивный, деревни Селезни, Новая Теча, Ключи (Челябинская область); поселок Горный (Читинская область).

Вся территория закрытого административно-территориального образования является территорией муниципального образования со статусом городского округа. Территория и границы закрытого административно-территориального образования определяются исходя из особого режима безопасного функционирования предприятий и (или) объектов, а также с учетом потребностей развития населенных пунктов. Границы закрытого административно-территориального образования на период действия особого режима безопасного функционирования могут не совпадать с границами субъектов РФ. Населенные пункты, расположенные в закрытом административно-территориальном образовании, входят в состав городского округа. Таким образом, приведенные перечни населенных пунктов объединяются единым названием города примыкания и в своей совокупности образуют единое закрытое административно-территориальное образование.

Структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления городского округа закрытого административно-территориального образо-

вания определяются в соответствии с законодательством по вопросам местного самоуправления с учетом особенностей, установленных одноименным Законом.

Особый правовой и территориальный статус ЗАТО требовал и особой системы финансирования в области льгот и социальных выплат, проживающим и работающим на его территории гражданам. В этой связи в предшествующих редакциях Закона РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (с изм. и доп. от 28 ноября 1996 г., 31 июля 1998 г., 2 апреля, 31 декабря 1999 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 23 декабря 2003 г., 22 августа 2004 г.) был изложен особый порядок формирования бюджета закрытого административно-территориального образования. В числе особенностей последнего прямо было указано, что:

1) дополнительные льготы по налогам и сборам предоставляются соответствующими органами местного самоуправления организациям, зарегистрированным в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований, в соответствии с указанным Законом. Право на получение указанных льгот имеют организации, имеющие не менее 90 % основных средств и осуществляющие не менее 70 % своей деятельности на территориях соответствующих закрытых административно-территориальных образований (в том числе не менее 70 % среднесписочной численности работников таких организаций должны составлять лица, постоянно проживающие на территории соответствующего закрытого административно-территориального образования, и не менее 70 % фонда оплаты труда должно выплачиваться работникам, постоянно проживающим на территории соответствующего закрытого административно-территориального образования);

2) дефицит бюджета закрытого административно-территориального образования покрывается субсидиями, субвенциями и дотациями из средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством РФ. Статьи федерального бюджета, предусматривающие выделение указанных средств, являются защищенными статьями. Решение о перераспределении планируемого превышения доходов бюджета закрытого административно-территориального образования над его расходами принимается по представлению Правительства РФ при принятии федерального закона о федеральном бюджете на очередной год с учетом установленной для данного образования бюджетной обеспеченности населения. Средства превышения доходов бюджета над его расходами направляются на финансирование государственных и региональных экологических и социальных программ по преодолению последствий деятельности предприятий и (или) объектов. Перераспределению не подлежат средства превышения доходов бюджета над его расходами, полученные дополнительно в ходе исполнения бюджета в результате перевыполнения доходов или экономии в расходах.

В 2005 г. составление, утверждение и исполнение бюджета закрытого административно-территориального образования будет осуществляться в порядке, установленном Бюджетным кодексом РФ, и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования. Межбюджетные трансферты бюджетам закрытых административно-территориальных образований из федерального бюджета выделяются с учетом финансирования дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований. Дополнительные расходы и (или) потери бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанные с их статусом, компенсируются из федерального бюджета в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. Указанные дополнительные средства не учитываются при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ. Объемы и формы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

бюджетам закрытых административно-территориальных образований утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Кассовое обслуживание исполнения бюджета закрытого административно-территориального образования осуществляется органами Федерального казначейства. Существовавшая до этого процедура бюджетного процесса с обозначенного момента перестает существовать.

Наряду с изменением общих представлений о льготах для населения закрытых административно-территориальных образований в части замены процедуры бюджетного процесса были отменены и отдельные конкретные льготы. Работа на территории ЗАТО, ее специфика и характер предопределяли для лиц ее выполняющих некоторые преимущества по сравнению с иными работниками. Так, в частности, Законом предусматривалось, что граждане, проживающие или работающие в закрытом административно-территориальном образовании, подлежали обязательному бесплатному государственному страхованию на случай причинения ущерба их жизни, здоровью и имуществу из-за радиационного или иного воздействия при аварии на предприятиях и (или) объектах и в случаях ликвидации предприятий и (или) объектов, а также других юридических лиц, расположенных на территории закрытого административно-территориального образования, уменьшения объемов или перепрофилирования производства, влекущих за собой сокращение штата, высвобождаемые работники имели право на досрочный (но не ранее чем за 2 года) выход на пенсию. С принятием Закона о монетизации льгот обозначенные права прекратили свое существование, при этом какой-либо денежной компенсации лицам, претендовавшим на получение соответствующих льгот, не предусматривается.

2. Труд, трудоустройство, занятость населения

2.1. Социальная защита граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Районы Крайнего Севера и прилегающие к ним области с их суровыми климатическими условиями существенно усложняют жизнь проживающих там граждан. Однако в силу их стратегического, экономического, сырьевого и тому подобного потенциала необходимо интегрированное освоение обозначенного региона. В этих целях первостепенное значение имеет установление основ регулирования в области экономического, социального, экологического, культурного и национального развития Севера Российской Федерации, создание благоприятных условий для эффективной хозяйственной деятельности, рациональное использование природных ресурсов, охрана окружающей природной среды, обеспечение достойной жизни населения и устойчивое развитие северных областей. Достижение сформулированных целей и поставленных задач во многом будет обусловлено привлечением на работы в соответствующих регионах страны массового числа граждан, создание условий труда которым должно в корне отличаться от остальной части населения. Государство обязано создать четкую систему гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера в области занятости, оплаты труда, отпусков, жилищных отношений, компенсации транспортных расходов, социального страхования, пенсионного обеспечения и др. Гарантии и компенсации должны устанавливаться дифференцированно с учетом его районирования по дискомфортности условий жизнедеятельности населения.

На сегодняшний день отдельные направления государственной политики в области создания условий для развития северных регионов имеют множество недостатков: недостаточно четко разработан понятийный аппарат, отсутствует реальный механизм защиты прав граждан, проживающих в данных регионах, к этому добавляется и множество споров относительно так называемых северных льгот.

В этой связи особую актуальность приобретают положения Закона, в корне меняющего представление о сложившейся в нашей стране системе социальных гарантий и компенсаций, часть норм которого отдельно затрагивает проблемы социального обеспечения граждан, задействованных на работах в условиях Крайнего Севера и приравненных к нему местностях.

Заранее оговоримся, что отмеченный нормативный акт не создает как таковой новой системы государственных гарантий и компенсаций для соответствующих категорий лиц, его нормы лишь видоизменяют ту, которая существовала до его принятия. Именно в этой связи основной задачей настоящего параграфа выступает создание представления о складывающейся вертикали социального обеспечения отдельных категорий граждан.

С наступлением 2005 г. в числе лиц, претендующих на отдельные «северные гарантии и компенсации», окажутся граждане, работающие по найму постоянно или временно в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, независимо от форм собственности, лица, проживающие в указанных районах и местностях, неработающие пенсионеры, военнослужащие, уволенные по возрасту или в связи

с сокращением Вооруженных Сил РФ, лица, обучающиеся в высших учебных заведениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, а также члены семей, прибывшие в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности вместе с кормильцем.

Гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в организациях, финансируемых из федерального бюджета, устанавливаются федеральными законами, в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов РФ, – законами субъектов РФ, в организациях, финансируемых из местных бюджетов, – муниципальными правовыми актами, в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, – работодателем. Таким образом, с распределением обязанностей по финансированию пакета социальных гарантий может существенным образом перераспределиться ситуация с рабочей силой в северных регионах. Работники будут крайне заинтересованы быть задействованными на предприятиях, организациях, имеющих прямое федеральное подчинение. Распределение вопросов правового регулирования по вертикали может поставить в невыгодное положение лиц, работающих по трудовому договору, заключенному с физическим лицом или на предприятии субъекта РФ. Подобное нововведение идет в разрез с общими постулатами трудового права, согласно которым не допускается дискриминация прав граждан в зависимости от места работы, выполняемой трудовой функции и т. п. Общеполагающие нормы трудового законодательства придерживаются тех позиций, что работники предприятий, организаций, учреждений независимо от организационно-правовой формы и формы собственности имеют равные права в области получения гарантий и компенсаций, обусловленные их условиями труда. По всей видимости, при разработке Закона о монетизации льгот обозначенное положение не было принято в расчет, о чем свидетельствует следующий вывод.

Гарантии и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющихся работниками организаций, финансируемых из федерального бюджета, лиц, обучающихся в высших учебных заведениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, финансируемых из федерального бюджета, граждан, относящихся к малочисленным народам Севера, для граждан, получающих пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам за счет средств Фонда социального страхования РФ, для неработающих граждан, получающих трудовую пенсию или пенсию по государственному пенсионному обеспечению за счет средств Пенсионного фонда РФ и федерального бюджета, военнослужащих, уволенных по возрасту или в связи с сокращением Вооруженных Сил РФ, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации. Гарантии и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющихся работниками организаций, финансируемых из бюджетов субъектов РФ, а также лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств бюджета субъекта РФ, устанавливаются законами субъектов РФ. Гарантии и компенсации для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и являющихся работниками организаций, финансируемых из местных бюджетов, а также лиц, получающих пособия, стипендии и компенсации за счет средств местных бюджетов, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Гарантии и компенсации работникам организаций, не относящихся к бюджетной сфере, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются работодателем.

Таким образом, в свете сказанного довольно трудно вести речь о государственной поддержке по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера.

В продолжение начатой темы отметим, что вновь принятые нововведения в области государственных гарантий прав граждан, работающих в северных регионах страны, подводят правовой статус отмеченных категорий лиц под действие общефедеральных норм трудового права в части решения вопросов оплаты труда, продолжительности отпусков, льгот, социального страхования и пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, установления трудового стажа.

Особый интерес в этом свете представляют нормы, регулирующие оплату труда.

Оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате. Перераспределение уровней финансирования в зависимости от формы собственности работодателя отразилось и на определении размеров районных коэффициентов. Размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также базовой части трудовой пенсии, пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий, стипендий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством РФ. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе за счет средств соответственно бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для учреждений, финансируемых соответственно за счет средств бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов. Нормативным правовым актом субъекта РФ может быть установлен предельный размер повышения районного коэффициента, устанавливаемого входящими в состав субъекта РФ муниципальными образованиями. Суммы указанных расходов относятся к расходам на оплату труда в полном размере.

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в определенном для установления размера районного коэффициента порядке.

Помимо перемен в области оплаты труда, лиц, работающих в северных регионах, ждут и изменения в порядке подсчета их трудового стажа, дающего право на получение процентной надбавки к заработной плате. В частности, исчисление в этой связи трудового стажа будет проходить не в непрерывном исчислении независимо от сроков перерыва в работе и мотивов прекращения трудовых отношений, за исключением увольнения за виновные действия, а с учетом действующих норм. Предположительно в стаж работы, дающий право на получение процентной надбавки будет включаться только фактически отработанное в соответствующих условиях время.

Продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска лиц, работающих в районах Крайнего Севера с 2005 г. будет исчисляться на общих основаниях и должна составлять не 24 рабочих дня, как требовали этого нормы Закона «государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», а 28 календарных дней. Вместе с этим законодатель увеличил продолжительность и дополнительных отпусков. Теперь лицам, работающим в северных районах России, устанавливается также в качестве компенсации ежегодный дополнительный отпуск продолжительностью:

- 1) в районах Крайнего Севера – 24 календарных дня;
- 2) в приравненных к ним местностях – 16 календарных дней;
- 3) в остальных районах Севера, где установлены районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, – 8 календарных дней.

Лица, работающие в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплачиваемый 1 раз в 2 года за счет средств работодателя (организации, финансируемой из федерального бюджета) проезд к месту использования отпуска в пределах территории РФ и обратно любым видом транспорта, в том числе личным (за исключением такси), а также на оплату стоимости провоза багажа весом до 30 кг.

Оплата стоимости проезда работника личным транспортом к месту использования отпуска и обратно производится по наименьшей стоимости проезда кратчайшим путем.

Работодатели (организации, финансируемые из федерального бюджета) также оплачивают стоимость проезда к месту использования отпуска работника и обратно и провоза багажа неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям) независимо от времени использования отпуска.

Оплата стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно работника организации, финансируемой из федерального бюджета, и членов его семьи производится перед отъездом работника в отпуск исходя из примерной стоимости проезда. Окончательный расчет производится по возвращении из отпуска на основании представленных билетов или других документов. Выплаты, предусмотренные настоящей статьей, являются целевыми и не суммируются в случае, если работник своевременно не воспользовался своим правом на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно и провоза багажа. Гарантии и компенсации, предусмотренные настоящей статьей, предоставляются работнику организации, финансируемой из федерального бюджета, только по основному месту работы. Размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов РФ, устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ, в организациях, финансируемых из местных бюджетов, – органами местного самоуправления, в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, – работодателем.

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха на территории РФ и обратно 1 раз в 2 года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством РФ.

В числе наиболее актуальных для лиц, принявших решение выехать на заработки на Север, остаются жилищные вопросы. В ранее действующей редакции Закон о гарантиях и компенсациях предусматривал обязанность работодателя обеспечить работника и членов его семьи жилой площадью по месту работы по нормам, установленным для данной местности. А в тех случаях, когда работодатель не мог обеспечить работника жилой площадью, возмещал ему расходы по ее найму (приобретению) в пределах норм, определенных Правительством РФ. Гражданам, в том числе коренным жителям, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 10 календарных лет, а работникам, получившим инвалидность (в том числе и по общему заболеванию) или профессиональное заболевание, до истечения указанного срока предоставляется право по вновь избранному месту жительства на приобретение квартиры или приоритетное вступление в жилищно-строительный кооператив либо выделяется земельный участок для индивидуального жилищного строительства.

Льготы по налогообложению средств предприятий, учреждений, организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, направляемых на строительство жилья в других регионах для работников указанных предприятий, учреждений и организаций, предоставляются согласно действующему налоговому законодательству. С января 2005 г. обозначенные элементы правового статуса лиц, работающих в райо-

нах Крайнего Севера, и механизм их воплощения в жизнь прекратят свое существование. Решение жилищного вопроса будет проходить в общем порядке в соответствии с нормами жилищного законодательства РФ. Какие-либо выводы по этому поводу сделать довольно трудно в силу того, что разъяснений о новом порядке обеспечения жилыми помещениями лиц, выезжающих на работы или работающих в северных регионах, на сегодняшний день не принято. В проекте решение вопроса о предоставлении жилых помещений будет осуществляться на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления либо государственного унитарного предприятия, государственного или муниципального учреждения, за которыми на праве хозяйственного ведения или оперативного управления закреплено служебное жилое помещение. Жилое помещение, отнесенное к категории служебного, должно быть благоустроенным применительно к условиям данного населенного пункта, отвечать установленным санитарным и техническим правилам и нормам. Категории граждан, которым предоставляются служебные жилые помещения, устанавливаются:

- 1) органом государственной власти Российской Федерации в жилищном фонде Российской Федерации;
- 2) органом государственной власти субъекта РФ в жилищном фонде субъекта РФ;
- 3) органом местного самоуправления в муниципальном жилищном фонде.

Гарантии медицинского обслуживания для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований, устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. Гарантии медицинского обслуживания для работников других организаций устанавливаются коллективными договорами.

Лицам, заключившим трудовые договоры о работе в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и прибывшим в соответствии с этими договорами из других регионов РФ, за счет средств работодателя предоставляются следующие гарантии и компенсации:

- 1) единовременное пособие в размере двух должностных окладов (месячных тарифных ставок) и единовременное пособие на каждого прибывающего с ним члена его семьи в размере половины должностного оклада (половины месячной тарифной ставки) работника;
- 2) оплата стоимости проезда работника и членов его семьи в пределах территории РФ по фактическим расходам, а также стоимости провоза багажа не свыше 5 т на семью по фактическим расходам, но не свыше тарифов, предусмотренных для перевозки железнодорожным транспортом;
- 3) оплачиваемый отпуск продолжительностью 7 календарных дней для обустройства на новом месте.

Право на оплату стоимости проезда и стоимости провоза багажа членов семьи сохраняется в течение 1 года со дня заключения работником трудового договора в данной организации в указанных районах и местностях.

Работнику организации, финансируемой из федерального бюджета, и членам его семьи в случае переезда к новому месту жительства в другую местность в связи с расторжением трудового договора по любым основаниям (в том числе в случае смерти работника), за исключением увольнения за виновные действия, оплачивается стоимость проезда по фактическим расходам и стоимость провоза багажа из расчета не свыше 5 т на семью по фактическим расходам, но не свыше тарифов, предусмотренных для перевозок железнодорожным транспортом. Гарантии и компенсации предоставляются работнику организации, финансируемой из федерального бюджета, только по основному месту работы.

Размер, условия и порядок компенсации расходов, связанных с переездом, лицам, работающим в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов РФ, устанавливаются орга-

нами государственной власти субъектов РФ, в организациях, финансируемых из местных бюджетов – органами местного самоуправления, в организациях, не относящихся к бюджетной сфере, – работодателем.

Для лиц, работающих в северных регионах страны, законодательно был снижен пенсионный возраст. Еще со времен существования Союза ССР пенсия в связи с работой в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях устанавливалась: мужчинам – по достижении 55 лет и женщинам – по достижении 50 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют общий трудовой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Кроме того, женщинам, имеющим 2 и более детей, пенсия устанавливалась по достижении 50 лет при общем трудовом стаже 20 лет, если они проработали не менее 12 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях. С изменениями в системе социальных льгот, с одной стороны, произошло уравнивание пенсионного возраста. Однако отмена соответствующих норм одного законодательного акта не привела к полному уравниванию пенсионного возраста. В силу требований ст. 26 ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ» за мужчинами по достижении возраста 55 лет и женщинами по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет, сохранена возможность назначения пенсии по старости в льготном исчислении.

Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, трудовая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за 9 месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 месяцев, трудовая пенсия назначается с уменьшением общего пенсионного возраста на 4 месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. Лицам, проработавшим не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера или не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеющим необходимый для досрочного назначения трудовой пенсии по старости страховой стаж и стаж на соответствующих видах работ, возраст, установленный для досрочного назначения указанной пенсии, уменьшается на 5 лет.

Размер базовых частей трудовых пенсий по старости, инвалидности или по случаю потери кормильца лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания на весь период проживания указанных лиц в указанных районах (местностях).

При определении стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях для досрочного назначения трудовой пенсии по старости в связи с работой в упомянутых районах и местностях к указанной работе приравнивается работа, дающая право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в порядке, определяемом Правительством РФ.

2.2. Пенсионное обеспечение

Конституцией РФ провозглашены гарантии каждому социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, установленных законом. Все названные гарантии объединены законодателем в категорию пенсионного обеспечения, основная цель которого – создать по возможности благоприятные условия для проживания граждан, вынужденных в силу объективных причин оставить свою трудовую деятельность. Пенсионное обеспечение подразумевает под собой систему ежемесячных государственных денежных выплат, право на получение которых определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законом, и которые предоставляются гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением государственной службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на трудовую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Говоря о пенсионном обеспечении в контексте конституционного законодательства РФ, отметим тот факт, что в нем в числе немногих норм нашел свое исключение принцип равенства граждан, их прав, свобод и гарантий. Пенсионное обеспечение в нашей стране во многом предопределяется не равенством возможностей создания себе безбедного существования в старости, как это имеет место в сложившейся в западной системе процедуре формирования пенсий (накопление части получаемых доходов на отдельных пенсионных счетах, инвестирование будущей пенсии в перспективные проекты с целью получения максимально возможной прибыли), а характером и видом деятельности, занимаемым должностным положением, условиями и местом работы. Естественно, лицо, основную часть своей жизни занятое на производстве, будет получать несколько иную пенсию по сравнению с тем гражданином, чья деятельность по нормам действующего законодательства характеризуется не иначе как государственной службой, и различие здесь будет не только в количественных характеристиках (конкретной сумме пенсии), но и в процедуре ее начисления.

Именно во многом из-за отмеченных национальных особенностей пенсионного обеспечения заранее оговоримся, что в рамках настоящего параграфа анализу будет подвергнута та, часть норм пенсионного законодательства, которая касается основных слоев населения, чей расчет пенсии осуществляется в порядке Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 25 июля 2002 г., 30 июня, 11 ноября 2003 г., 8 мая, 22 августа 2004 г.). С принятием Закона о монетизации льгот названные лица в меньшей степени почувствуют произошедшие изменения в их правовом статусе. Привнесенные указанным нормативным актом на российскую правовую почву изменения в основной своей части связаны с пенсионным обеспечением отдельных категорий граждан, чья трудовая деятельность проходила в районах с особыми климатическими условиями. К числу таковых относятся лица, претендующие на получение пенсий по государственному пенсионному обеспечению: федеральные государственные служащие; военнослужащие и члены их семей; участники Великой Отечественной войны; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, и члены их семей; нетрудоспособные граждане. Размеры пенсий для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, определяемых Правительством РФ, увеличиваются на

соответствующий районный коэффициент, устанавливаемый Правительством РФ в зависимости от района (местности) проживания на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента.

2.3. Минимальный размер оплаты труда (МРОТ)

Минимальный размер оплаты труда – одна из ключевых, базисных единиц отечественного законодательства. С ней связано решение таких вопросов, как оплата труда, выплата пенсий, пособий, расчет финансирования иных социальных мероприятий, затраты на которые погашаются за счет средств бюджетов всех уровней. Минимальный размер оплаты труда – гарантируемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.

Особенностями правовой регламентации минимального размера оплаты труда являются множественность нормативных актов, регулирующих соответствующий правовой институт (Трудовой кодекс РФ; законы о минимальном размере оплаты труда); отсутствие четкого представления о его размерах. В частности, ФЗ от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»⁵ (с изм. и доп. от 29 апреля, 26 ноября 2002 г., 1 октября 2003 г., 22 августа 2004 г.) определяет, что установленный с 1 октября 2003 г. МРОТ в размере 600 рублей применяется исключительно в целях регулирования оплаты труда, а также для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности; во всех остальных случаях (выплата стипендий, пособий, иных обязательных социальных выплат) производится исходя из базовой суммы, равной 100 рублям).

В новой редакции Трудового кодекса РФ сохранила свое существование норма, провозглашающая, что на всей территории Российской Федерации минимальный размер оплаты труда не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека. Здесь же законодатель провозгласил, что месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда, т. е. ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека. Иными словами, в многолетнем споре о конкретном размере «минималки», обеспечивающем возможность нормального существования человека в современных условиях российской действительности была поставлена точка. Чаша весов была склонена в пользу доводов, обосновывающих производить расчет МРОТ с учетом действующего на конкретный период времени величины прожиточного минимума.

Постановлением Правительства РФ от 3 сентября 2004 г. № 456 установлена величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за II квартал 2004 г. в расчете на душу населения – 2363 рубля, для трудоспособного населения – 2588 рублей, пенсионеров – 1793 рубля, детей – 2313 рублей. Таким образом, автоматически идет повышение минимального размера оплаты труда в обход основного законодательного акта, регулирующего соответствующий вопрос. Однако не следует питать иллюзий по поводу глобального повышения заработной платы и иных пособий в связи с существенным ростом «минималки». Номинальность данного нововведения, во-первых, обусловлена тем обстоятельством, что Правительством РФ предложено увеличить в будущем году МРОТ на 120 рублей и тем самым достичь цифры 720 рублей, а во-вторых, соответствующую норму Трудового кодекса следует читать в контексте с ее наименованием «установление минимального размера заработной платы». Таким образом, увеличению подлежит не минимальный размер оплаты труда в том его классическом понимании, который сформулирован в тексте Закона о минимальном размере оплаты труда и который положен в основу расчета заработной платы и иных обязательных социальных платежей, а гарантированный минимум заработной платы.

⁵ СЗ РФ. 2000. № 26. Ст. 2729.

Интересным остается тот факт, что если придерживаться сформулированного вывода, то возникает следующий законодательный пробел. С одной стороны, минимальный размер заработной платы не должен быть ниже 2588 рублей (величина прожиточного минимума для трудоспособного населения), а с другой – не менее размера оклада по первому разряду Единой тарифной сетки (600 рублей)⁶.

Минимальный размер оплаты труда, установленный федеральным законом, обеспечивается:

1) в учреждениях, финансируемых из федерального бюджета, – за счет средств федерального бюджета, в учреждениях, финансируемых из бюджетов субъектов РФ, – за счет средств бюджетов субъектов РФ; в учреждениях, финансируемых из местных бюджетов, – за счет средств местных бюджетов;

2) в других организациях – за счет собственных средств. Студенты и учащиеся федеральных государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, обучающиеся по очной форме и получающие образование за счет средств федерального бюджета, обеспечиваются стипендиями в размере 140 рублей.

Размеры и условия выплаты стипендий студентам и учащимся образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях, находящихся в ведении субъекта РФ, определяются органами государственной власти субъекта РФ.

⁶ Введение ЕТС предполагает регулирование оплаты труда работников бюджетной сферы.

2.4. Государственная социальная помощь

Обращаем повышенное внимание читателей на содержание настоящего параграфа, в котором нашел свое выражение второй элемент реформы сложившейся системы социального страхования – размеры денежных компенсаций, предусмотренных для отдельных (подчеркнем это слово) категорий льготников. Начавшаяся социальная реформа под лозунгом «лучше льгот могут быть только деньги» предлагает своим адресатам достойную замену льгот как пережитка советской социальной системы денежными компенсациями. Координация социального обеспечения с учетом требований основных законов рынка, по мнению разработчиков реформы, должна обеспечить повышение благосостояния малозащищенных или незащищенных в социальном отношении слоев населения, коими в большинстве случаев и являются льготники.

Оказание социальной помощи малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам – одна из основных внутренних функций любого государства, которое, провозглашая себя в качестве демократического, выводит ее в число приоритетных задач своей национальной политики. Не явилась и исключением Российская Федерация, которая в ст. 7 Конституции провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Особенно актуально звучат слова ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в котором в числе приоритетных целей нового витка реформ выделены высокий уровень жизни в стране, жизни – безопасной, свободной и комфортной, значимый рост благосостояния граждан⁷. В тексте Послания говорится, что главный конкурентный капитал, главный источник развития страны – это ее граждане. Для того чтобы страна стала сильной и богатой, необходимо сделать все для нормальной жизни каждого человека, человека, создающего качественные товары и услуги, создающего культурное достояние державы, создающего новую страну.

Впервые за всю историю существования России как демократического государства открыто на официальном уровне прозвучала мысль, что богатство страны – это ее граждане. Рассуждая логически, можно сказать, что принятый законодательный акт, создающий основу для компенсации социальных льгот денежными выплатами, по хронологии своего принятия должен не только конкретизировать, но и во многом поставить на правовую основу сформулированный лозунг. В названном Федеральном законе решаются задачи обеспечения конституционного принципа равенства прав и свобод человека и гражданина, повышения материального благосостояния граждан, обеспечения экономической безопасности государства и приведения системы социальной защиты граждан, которые пользуются льготами и социальными гарантиями и которым предоставляются компенсации в соответствии с принципом разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также принципами правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой.

В свете нового витка национальной политики актуальным остается решение вопроса оказания государством социальной помощи своим гражданам. Принятие 17 июля 1999 г. ФЗ «О государственной социальной помощи» создало предпосылки для формирования правовых и организационных основ решения государством своего социального назначения. Вместе с тем названный законодательный акт имеет несколько узкопрофилирующий характер действия, нормы его направлены на оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам. Сам по себе означен-

⁷ Российская газета. 2004. 27 мая.

ный Закон не является рычагом регулирования отношений, связанных с предоставлением гражданам льгот и социальных гарантий, установленных законодательством РФ. Однако его нормы являются своеобразным краеугольным камнем в системе тех самых льгот и социальных гарантий, чтение которых необходимо осуществлять не только с позиций малоимущих слоев населения, но и всех тех граждан, которые активно пользуются предоставленными им льготами и остро в них нуждаются.

Под государственной социальной помощью законодатель понимает предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Из представленного определения неизбежно можно сделать следующий вывод: Закон изначально ограничивает перечень возможных претендентов на получение социальной помощи от государства. С изменениями, внесенными в означенный Закон 22 августа 2004 г., перечень этот был существенно расширен.

Конструкция ФЗ «О государственной социальной помощи» в свете последних изменений претерпела ряд существенных изменений не только в части увеличения адресатов таковой, но и в части конкретных видов оказываемой поддержки. По смыслу все того же определения социальной помощи последняя может оказываться в виде социального пособия, субсидии или набора социальных услуг. При этом область нашего интереса в рамках настоящего пособия ограничивается последним видом государственной помощи – набором социальных услуг, под которым понимается перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом.

В состав набора социальных услуг включаются следующие социальные услуги:

1) дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании. Перечень лекарственных средств, а также перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития. На сегодняшний день такого рода перечня не существует;

2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Отметим, что именно обозначенные направления социальной помощи и явились предметом жаркой полемики, которая стояла вокруг Закона о монетизации льгот в момент его рассмотрения, обсуждения и принятия. И если, как вы сами можете убедиться в дальнейшем, общие черты механизма ее оказания были намечены, то остальная, большая, часть льгот, осталась за рамками его применения.

При этом на получение социального пакета в обязательном порядке могут рассчитывать далеко не все категории льготников, а лишь те из них, которые с легкой руки законодателя были занесены в разряд федеральных (т. е. те, оказание, предоставление которым мер социальной поддержки будет осуществляться за счет средств федерального бюджета), а региональные – только в том случае, если органы власти соответствующего субъекта Федерации заключат договор с федеральным центром о перечислении им денег на исполнение возложенных на них обязательств в рамках социальной помощи гражданам.

На получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг вправе рассчитывать следующие категории граждан:

- 1) инвалиды войны;
- 2) участники Великой Отечественной войны;

- 3) ветераны боевых действий;
- 4) военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г. не менее 6 месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- 5) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- 6) лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
- 7) члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
- 8) инвалиды;
- 9) дети-инвалиды.

И опять обращаем ваше внимание, что далеко не все льготники могут воспользоваться сохранившимися бесплатными льготами.

Учет права граждан на получение социальных услуг осуществляется по месту жительства гражданина с даты установления ему в соответствии с законодательством РФ ежемесячной денежной выплаты.

Периодом предоставления гражданам социальных услуг в соответствии с настоящей главой является календарный год. В случае, если гражданин в течение календарного года приобрел право на получение социальных услуг, в соответствии с настоящей главой периодом предоставления ему социальных услуг является период с даты приобретения гражданином права на получение социальных услуг до 31 декабря текущего года. В случае, если гражданин в течение календарного года утратил право на получение социальных услуг, в соответствии с настоящей главой периодом предоставления ему социальных услуг является период с 1 января до даты утраты гражданином права на получение социальных услуг.

Гражданин, имеющий право на получение социальных услуг может отказаться от их получения, обратившись с заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату.

Допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью либо отказ от получения конкретной социальной услуги из числа перечисленных. Заявление об отказе от получения социальных услуг на следующий год подается в срок до 1 октября текущего года.

Гражданин может подать заявление об отказе от получения социальных услуг в территориальный орган Пенсионного фонда РФ лично или иным способом. В последнем случае установление личности и проверка подлинности подписи гражданина осуществляются:

- 1) нотариусом или в порядке, установленном п. 3 ст. 185 Гражданского кодекса Российской Федерации (ч. 1, 2 и 3) (с изм. и доп. от 20 февраля, 12 августа 1996 г., 24 октября 1997 г., 8 июля, 17 декабря 1999 г., 16 апреля, 15 мая, 26 ноября 2001 г., 21 марта, 14, 26 ноября 2002 г., 10 января, 26 марта, 11 ноября, 23 декабря 2003 г., 29 июня, 29 июля 2004 г.);

- 2) органом (организацией), с которым у Пенсионного фонда РФ заключено соглашение о взаимном удостоверении подписей. Типовая форма указанного соглашения утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государствен-

ной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития.

В случае если гражданин до 1 октября соответствующего года не подал заявление об отказе от получения социальных услуг в следующем году, то в следующем году они продолжают ему предоставляться в установленном порядке.

Порядок предоставления гражданам социальных услуг устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, коим в настоящее время является Министерство здравоохранения и социального развития.

Граждане, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица.

В целях обеспечения реализации прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг, а также для обеспечения качественного и эффективного расходования средств, направляемых на ежемесячные денежные выплаты и предоставление социальных услуг, осуществляется ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Регистр содержит в себе следующую основную информацию:

- 1) страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования;
- 2) фамилия, имя, отчество, а также фамилия, которая была у лица при рождении;
- 3) дата рождения;
- 4) пол;
- 5) адрес местожительства;
- 6) серия и номер паспорта или удостоверения личности, дата выдачи указанных документов, на основании которых в регистр включены соответствующие сведения, наименование выдавшего их органа;
- 7) дата включения в регистр;
- 8) категория лиц из числа поименованных, к какой конкретно относится гражданин, претендующий на получение социальной помощи в виде набора социальных услуг;
- 9) реквизиты документа, подтверждающего отнесение гражданина к соответствующей категории;
- 10) иные сведения, определяемые Правительством РФ.

Орган, ведущий регистр и определяющий порядок ведения регистра, включая порядок, сроки и форму представления в него сведений, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития.

Органы исполнительной власти субъектов РФ передают в Министерство здравоохранения и социального развития (в его территориальные органы), сведения (в том числе базы данных), необходимые для формирования и ведения регистра.

Сведения о лицах, содержащиеся в Федеральном регистре лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, представляются органам исполнительной власти субъектов РФ безвозмездно.

На оплату предоставления гражданам набора социальных услуг направляется 450 рублей в месяц, в том числе:

1) на оплату дополнительной бесплатной медицинской помощи, в том числе предусматривающей обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставляемых путевок на санаторно-курортное лечение, – 400 рублей;

2) на оплату бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 50 рублей.

Изменение суммы, направляемой на оплату предоставляемого гражданам набора социальных услуг (социальной услуги), производится в порядке и сроки, определяемые Правительством РФ.

Каким образом будет реализовываться представленное положение, пока неизвестно, как неизвестно и то, чем будет подтверждено право льготника на получение заветного минимального набора социальных услуг, – специально выдаваемой для этих целей справкой или вполне будет достаточно предъявления удостоверения или иного документа, подтверждающего право на льготы.

Сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг), удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством РФ.

Порядок финансирования расходов по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде социальных услуг устанавливается Правительством РФ.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, и органы исполнительной власти субъектов РФ в рамках взаимодействия по предоставлению гражданам социальных услуг могут заключать соглашения:

1) о включении граждан, не указанных в перечне, установленном ФЗ «О государственной социальной помощи», и проживающих на территории соответствующего субъекта РФ, в число получателей набора социальных услуг;

2) об оказании за счет средств бюджета субъекта РФ дополнительных социальных услуг (мер социальной поддержки).

Лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан имеют право обратиться за предоставлением им набора социальных услуг, речь о которых велась выше, в соответствии с требованиями Закона «О государственной социальной помощи».

Порядок обращения отмеченных категорий лиц за предоставлением набора социальных услуг, плата за предоставление им набора социальных услуг, а также порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением указанным лицам набора социальных услуг, устанавливается Правительством РФ. Плата за предоставление указанным гражданам набора социальных услуг не может превышать размера осуществляемой им ежемесячной денежной выплаты.

В числе положительных новаций в области оказания государственной социальной помощи отметим кардинальные перемены в решении вопроса о сроках ее оказания. Если до 22 августа 2004 г. решение подобного вопроса носило строго однозначный характер и определялось следующим образом: претенденты на получение социальной помощи вправе рассчитывать на единовременное ее оказание или получение поддержки со стороны государства в течение конкретного временного интервала, общая продолжительность которого не должна превышать 3 месяцев, то внесенные в августе 2004 г. в законодательный акт коррективы, регламентирующие порядок оказания государственной помощи, отменили ограничительные интервалы ее предоставления, обязав государство в лице его полномочных орга-

нов на постоянной основе реализовывать возложенные на них функции социальной защиты малоимущих слоев населения.

2.5. Погребение и похоронное дело

Существование подобного рода параграфа в рамках настоящей работы обусловлено в большей степени не случайностью и не отдельными положениями Закона о замене натуральных льгот денежными компенсациями, а вполне оправданной закономерностью. Смерть, как это ни печально, настигает каждого, и, когда бренное тело готово к преданию земле, перед близкими покойного встает ряд крайне острых вопросов, решить которые необходимо в кратчайшие сроки. И не следует искать чего-то кощунственного в прозвучавших словах.

Жизнь человека на земле сопровождается непрерывной сменой поколений – таков непреложный закон природы. Похоронная культура является одной из древнейших форм социальной культуры, распространенной повсеместно. Места погребения всегда сопутствуют местам проживания человека.

Хотя похоронная культура характеризуется устойчивостью форм, они с течением времени и изменением социальной ситуации видоизменяются и совершенствуются.

Очередной цикл изменений в похоронной культуре связан с принятием 22 августа 2004 г. так называемого Закона о монетизации льгот. Требования этого Закона некоторым образом расширили гражданские права в этой деликатной сфере обслуживания населения, что в свою очередь потребовало изменения подзаконных актов. В числе корректив, вносимых обозначенным нормативным актом в действующие положения, регламентирующие процедуру погребения и похоронное дело, отметим склонение чаши весов в сторону органов местного самоуправления в решении вопросов организации мест захоронения, разработки критериев качества предоставляемых услуг по погребению, определения их стоимости, разработки санитарных, экологических и иных подобных требований и правил содержания мест захоронения и т. п.

Отметим, что нормами действующего законодательства погребение определяется как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронения в могилу, склеп), огню (кремации с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронения в воду) в порядке, определенном нормативными правовыми актами РФ.

Местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее – прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших. Места погребения могут относиться к объектам, имеющим культурно-историческое значение. Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению органов местного самоуправления в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.

Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Законами субъектов РФ, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга полномочия органов местного самоуправления могут быть отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

Захоронение останков тел умерших или их праха проводится в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического и социального благополучия населения, сохранения физического и психического здоровья, поддержания нормального функционирования поселений. Процесс захоронения и операции, входящие в него, должны обеспечивать:

- 1) защиту населения, в том числе лиц, проводящих захоронения, от вредных воздействий останков или праха на их здоровье, окружающую природную среду, животный мир, застройку поселений;
- 2) неопределенно длительное использование мест погребения по своему основному назначению;
- 3) органичное сочетание с обрядовыми действиями, образующими погребение;
- 4) соответствие высказанному и подтвержденному свидетелями или представленному в письменной форме волеизъявлению лица о достойном отношении к его телу и памяти после смерти.

Погребение должно осуществляться в специально отведенных и оборудованных для этой цели местах. Места погребения должны быть досягаемы для всех категорий пользователей, в том числе инвалидов и маломобильных лиц. Исключение могут составлять случаи чрезвычайных ситуаций – катастроф, стихийных бедствий, аварий, когда извлечение останков и праха невозможно; боевых действий, когда извлечение или уборка останков не поддается проведению (по этому поводу органами государственной власти приняты соответствующие решения); когда смерть произошла на судне, находящемся в открытом море, и доставка тела на берег или его сохранение на судне в соответствии с нормами санитарной безопасности невозможны или чрезвычайно затруднены.

Самовольное погребение в не отведенных для этого местах не допускается. К лицам, совершившим такие действия, применяются меры административного или уголовного законодательства как за действия, наносящие ущерб природе и обществу.

Погребение рядом с ранее умершими при наличии на этом месте свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга оговаривается в волеизъявлении умершего. В случае пожелания умершего быть погребенным на другом указанном им месте (не рядом с ранее умершими) выполнение волеизъявления умершего определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела с учетом места смерти, наличия на указанном месте погребения свободного участка земли, возможности соблюдения санитарно-эпидемиологических норм, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

В случаях, когда волеизъявление предусматривает погребение в форме развеивания праха, в том числе с воздушных судов, космических аппаратов или затопления тела в море и иных водоемах, то такие действия должны быть согласованы лицами и организациями, проводящими погребение, с органами Госсанэпиднадзора и охраны окружающей природной среды. Погребение вне специально оборудованных мест погребения допускается только при положительном решении этих органов. При рассмотрении вопросов погребения органами Санэпиднадзора и охраны окружающей природной среды решение выдается не позднее чем через 1 сутки после подачи официального запроса по этому поводу.

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются:

1) выдача документов необходимых для погребения умершего, в течение суток с момента установления причины смерти; в случаях если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела умершего по требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, не может быть задержана на срок более 2 суток с момента установления причины смерти;

2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до 7 суток с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, иные родственники, законный представитель умершего или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения; в случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего этот срок может быть увеличен до 14 дней;

3) оказание содействия в исполнении волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства. В части содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего и оплатить связанные с погребением расходы, гарантируется получение в установленные законодательством РФ сроки справки о смерти, разрешения на перевозку тела (останков) умершего, а также проездных документов, включая документы на пересечение государственных границ. Указанное содействие обязаны оказывать федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления, а также иные юридические лица, оказывающие по роду своей деятельности необходимые для таких случаев услуги;

4) исполнение иного волеизъявления умершего.

Лицу, осуществляющему погребение, предоставляется право быть ответственным за могилу, нишу, иное место захоронения останков или праха с выдачей соответствующего удостоверения. Данное право включает в себя возможность быть в дальнейшем похороненным в этой могиле как в родственной, а также разрешать через установленный нормативными документами период времени захоронение в эту могилу родственников или близких умершего. Ответственное лицо может передать по своему заявлению право ответственности за могилу иному лицу, готовому принять на себя такую ответственность в порядке, установленном органами местного самоуправления или региональными (территориальными) органами исполнительной власти.

Ответственное за могилу или нишу лицо обязано поддерживать чистоту и порядок на месте захоронения, проводить своевременно ремонт надмогильных сооружений и осуществлять уход за могилой. Лицу, осуществляющему погребение, а при его отсутствии специализированной службе по вопросам похоронного дела предоставляется возможность:

1) произвести погребение на кладбище поселения, в котором наступила смерть умершего или в котором проживал или постоянно работал умерший;

2) произвести перевозку умершего для погребения в любое иное поселение для погребения при условии, что лицо, проводящее погребение, подтвердит возможность проведения там погребения.

Погребение на участках кладбищ почетных или военных захоронений может быть осуществлено специализированной службой по вопросам похоронного дела на основании ходатайства министерств, ведомств, других организаций при обосновании и подтверждении заслуг умершего, при отсутствии противоречий с волеизъявлением, предоставленным официально умершим, его супругом или близким родственником.

Решение о погребении на таких участках принимается органами исполнительной власти РФ, субъектов Федерации, местного самоуправления по предъявлении ходатайства непо-

средственно или через специализированную службу по вопросам похоронного дела. В сельских поселениях, где отсутствуют специализированные службы по вопросам похоронного дела, такие функции исполняет лицо или группа лиц, назначаемые органом местного самоуправления или сходом жителей.

Лицам, проводящим погребение, предоставляется бесплатно участок для устройства могилы и надмогильных сооружений на кладбище любого вида. На общественных кладбищах в соответствии со ст. 21 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (с изм. и доп. от 28 июня 1997 г., 21 июля 1998 г., 7 августа 2000 г., 30 мая 2001 г., 25 июля, 11 декабря 2002 г., 10 января, 30 июня 2003 г., 22 августа 2004 г.) по просьбе лиц, проводящих погребение, могут предоставляться участки для родовых или семейных захоронений в порядке, определяемом органами региональной исполнительной власти или местного самоуправления.

Участки для захоронений на кладбищах предоставляются гражданам на правах бессрочного пользования и могут быть изъяты лишь при наличии на них бесхозных захоронений в порядке, установленном органами местного самоуправления.

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления. Услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств:

1) Пенсионного фонда РФ – на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

2) федерального бюджета – на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии). Расчеты со специализированной службой по вопросам похоронного дела за погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, осуществляются Пенсионным фондом РФ с последующим возмещением расходов Пенсионному фонду РФ за счет средств федерального бюджета;

3) Фонда социального страхования РФ – на погребение умерших работавших граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан;

4) бюджетов субъектов РФ – в случаях, если умерший не работал и являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности. Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ возмещают специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в размере, не превышающем 1000 рублей.

Стоимость гарантированного перечня услуг по погребению согласовывается региональными отделениями Пенсионного фонда с органами исполнительной власти субъектов

РФ, имея в виду, что сумма возмещения этих услуг за счет средств Пенсионного фонда не должна превышать размера социального пособия на погребение.

Региональные отделения Пенсионного фонда РФ заключают договоры о возмещении стоимости гарантированного перечня услуг по погребению с органами исполнительной власти субъектов РФ, на которых в соответствии со ст. 28 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» возложено лицензирование услуг по погребению.

В случае, если в субъекте РФ стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, превышает 1000 рублей, субъект РФ самостоятельно, за счет собственных источников определяет порядок возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость указанных услуг в части, превышающей 1000 рублей.

Гражданам, получившим гарантированный перечень услуг по погребению, социальное пособие на погребение не выплачивается.

Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, но не превышающем 1000 рублей.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- 1) органом, в котором умерший получал пенсию;
- 2) организацией, в которой работал умерший либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего;
- 3) органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости гарантированного перечня услуг по погребению производится региональным отделением Пенсионного фонда РФ, на территории которого получал пенсию неработавший на день смерти пенсионер. Возмещение расходов производится в десятидневный срок со дня получения от этой службы соответствующего счета, подлинной справки о смерти, копии заявления супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, при одновременном подтверждении спецслужбами подлинности предоставляемых документов.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня смерти. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования Российской Федерации, бюджетов субъектов РФ.

Из федерального бюджета возмещаются Пенсионному фонду РФ расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии).

Погребение погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов войны, ветеранов военной службы производится в местах

захоронения с учетом пожеланий их родственников (военнослужащих – с отдаванием воинских почестей). Для указанных категорий ветеранов расходы, связанные с подготовкой к перевозке тела, перевозкой тела к месту захоронения, кремированием, погребением, изготовлением и установкой надгробного памятника, возмещаются за счет средств федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, других федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба.

Все расходы, связанные с подготовкой к перевозке тел, перевозкой тел, погребением спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, погибших при исполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период и в связи с исполнением обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), а также расходы по изготовлению и установке надгробных памятников осуществляются за счет финансовых средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, создавших соответствующие профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, в соответствии с установленными ими порядком и нормами.

Членам семей или лицам, взявшим на себя организацию похорон погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, выплачивается пособие на погребение в размере 2000 рублей.

2.6. Социальное обслуживание и защита населения, в том числе граждан пожилого возраста и инвалидов

Закрепленное в ст. 22 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) право каждого члена общества на социальное обеспечение гарантируется в РФ каждому гражданину. Россия как социальное государство берет на себя обязательства по предоставлению социальной помощи нуждающимся в ней гражданам. Социальное обеспечение лиц, не имеющих гражданства, иностранных граждан, проживающих на территории РФ, по общему правилу производится на основании ратифицированных международных и межправительственных договоров. Проведение такой социальной политики, которая бы обеспечивала достаточный жизненный уровень каждого члена общества, в том числе и в случаях, когда он по независящим от него причинам не может трудиться, – одна из задач социального государства. Важнейшим условием ее реализации является создание эффективной системы социального обеспечения. Она включает в себя комплекс мер, принимаемых государством по обеспечению и обслуживанию граждан в старости, при инвалидности, в случае потери кормильца, в период безработицы, болезни, беременности и в иных жизненных ситуациях, когда они не могут использовать свой труд для систематического получения дохода либо вознаграждения за труд. Основания предоставления социальной помощи устанавливаются государством в зависимости от его социально-экономического развития, поэтому их перечень не может быть исчерпывающим. С развитием экономики должна улучшаться и система социального обеспечения⁸.

⁸ Научно-практический комментарий к Конституции РФ / Под ред. В. В. Лазарева. Система ГАРАНТ, 2003.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.