

Е. А. ИВАНОВА

**КРАТКИЙ СБОРНИК СЕМИНАРОВ И ЛЕКЦИЙ
ПО ПРАВУ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**



Елена Иванова

**Краткий сборник семинаров
и лекций по праву
социального обеспечения**

«Бук»

2018

УДК 349.3(075.8)
ББК 67.405.2

Иванова Е. А.

Краткий сборник семинаров и лекций по праву социального обеспечения / Е. А. Иванова — «Бук», 2018

ISBN 978-5-00118-016-6

Данный сборник подготовлен на основе переработки теоретических курсов по «Праву социального обеспечения» Г. Д. Долженковой, Е. Е. Мачульской, Г. В. Сулеймановой, М. Л. Захарова, Э. Г. Тучковой, К. Н. Гусова. Сборник включает в себя план семинаров по праву социального обеспечения, разделённый на темы с вопросами, а также краткий конспект лекций, в котором в сжатой форме раскрываются некоторые основные вопросы права социального обеспечения. Может использоваться преподавателями и студентами в качестве дополнительного учебного материала по дисциплине «Право социального обеспечения».

УДК 349.3(075.8)
ББК 67.405.2

ISBN 978-5-00118-016-6

© Иванова Е. А., 2018
© Бук, 2018

Содержание

Раздел 1. План семинаров по праву социального обеспечения	7
Тема 1. Понятие социального обеспечения и социальной защиты населения	7
Тема 2. Система и формы социального обеспечения	8
Тема 3. Финансовая основа социального обеспечения	9
Тема 4. История развития отечественного законодательства о социальном обеспечении	10
Тема 5. Понятие права социального обеспечения	11
Тема 6. Принципы права социального обеспечения	12
Тема 7. Источники права социального обеспечения	13
Тема 8. Правоотношения по социальному обеспечению	14
Тема 9. Юридическая ответственность в праве социального обеспечения	15
Тема 10. Понятие и виды стажа (трудового стажа)	16
Тема 11. Общая характеристика государственной системы пенсионного обеспечения в РФ	17
Тема 12. Понятие и виды страховых пенсий	18
Тема 13. Накопительные пенсии	19
Тема 14. Пенсии по закону о государственном пенсионном обеспечении в РФ	20
Тема 15. Пенсии по закону о пенсионном обеспечении военнослужащих и приравненных к ним категорий	21
Тема 16. Материальное обеспечение отдельных категорий граждан	22
Тема 17. Общая характеристика пособий, компенсационных выплат и субсидий в праве социального обеспечения	23
Тема 18. Пособие по безработице	24
Тема 19. Пособие по временной нетрудоспособности	25
Тема 20. Страховое обеспечение в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	26
Тема 21. Государственные пособия гражданам, имеющим детей	27
Тема 22. Материнский (семейный) капитал	28
Тема 23. Иные пособия в системе социального обеспечения	29
Тема 24. Компенсационные выплаты в системе социального обеспечения	30
Тема 25. Медицинская помощь как часть системы социального обеспечения	31
Тема 26. Лекарственное обеспечение и санаторно-курортное лечение граждан	32
Тема 27. Государственная социальная помощь	33
Тема 28. Социальное обслуживание	34
Тема 29. Социальная поддержка населения	35
Тема 30. Социальная защита инвалидов в РФ	36
Тема 31. Общая характеристика международного права социального обеспечения	37
Тема 32. Право социального обеспечения зарубежных стран	38

Раздел 2. Краткий конспект лекций по праву социального обеспечения	39
Тема 1. Понятие социального обеспечения и социальной защиты населения	39
1. Право человека на социальное обеспечение	39
2. Понятие и виды социальных рисков	40
3. Понятие и признаки социального обеспечения	40
4. Понятие социальной защиты населения	41
5. Функции социального обеспечения	41
Тема 2. Система и формы социального обеспечения	43
1. Понятие государственной системы социального обеспечения	43
2. Формы социального обеспечения	43
3. Обязательное социальное страхование	44
Конец ознакомительного фрагмента.	46

Елена Александровна Иванова
Краткий сборник семинаров и лекций
по праву социального обеспечения

© Е. А. Иванова, 2018

© Оформление. ООО «Бук», 2018

Раздел 1. План семинаров по праву социального обеспечения

Тема 1. Понятие социального обеспечения и социальной защиты населения

Вопросы:

1. Право человека на социальное обеспечение. Роль государства в реализации этого права.
2. Понятие и виды социальных рисков. Отличие социального риска от случая (страхового случая).
3. Понятие и признаки социального обеспечения.
4. Понятие социальной защиты населения. Социальная защита населения и социальное обеспечение: соотношение понятий.
5. Функции социального обеспечения.

Тема 2. Система и формы социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие государственной системы социального обеспечения.
2. Понятие и виды форм социального обеспечения.
3. Обязательное социальное страхование.
4. Государственное социальное обеспечение.
5. Государственная социальная помощь.

Тема 3. Финансовая основа социального обеспечения

Вопросы:

1. Общее понятие финансовой основы социального обеспечения и её правовое регулирование.
2. Общий порядок уплаты страховых взносов лицами, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.
3. Общий порядок уплаты страховых взносов лицами, не производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам.

Тема 4. История развития отечественного законодательства о социальном обеспечении

Вопросы:

1. Возникновение государственного социального обеспечения в России.
2. Социальное обеспечение в России с 1917 по 1941 гг.
3. Социальное обеспечение после Великой Отечественной войны до 90-х годов XX века.
4. Пенсионная реформа 1990 года.
5. Становление современной системы социального обеспечения в постсоветский период.

Тема 5. Понятие права социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие, предмет и правовая природа права социального обеспечения как отрасли права.
2. Место права социального обеспечения в системе права РФ.
3. Отграничение права социального обеспечения от смежных отраслей права.
4. Метод права социального обеспечения как отрасли права.
5. Функции права социального обеспечения как отрасли права.
6. Право социального обеспечения как наука и учебный курс.
7. Система права социального обеспечения.

Тема 6. Принципы права социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие и виды принципов права социального обеспечения.
2. Общеправовые принципы права социального обеспечения.
3. Межотраслевые принципы права социального обеспечения.
4. Отраслевые принципы права социального обеспечения.
5. Внутриотраслевые принципы права социального обеспечения.

Тема 7. Источники права социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие и классификация источников права социального обеспечения.
2. Международно-правовые акты как источники права социального обеспечения.
3. Конституция РФ как источник права социального обеспечения.
4. Законы и подзаконные акты как источники права социального обеспечения.
5. Действие источников права социального обеспечения в пространстве, во времени и по кругу лиц.

Тема 8. Правоотношения по социальному обеспечению

Вопросы:

1. Понятие, классификация и структура правоотношений по социальному обеспечению.
2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению.
3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению.
4. Содержание правоотношений по социальному обеспечению.
5. Процедурные и процессуальные правоотношения, возникающие в связи с социальным обеспечением граждан.
6. Основание возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению.

Тема 9. Юридическая ответственность в праве социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие, виды и закрепление юридической ответственности в социальном обеспечении.
2. Правовосстановительные санкции в праве социального обеспечения.
3. Правоограничительные санкции в праве социального обеспечения.
4. Ответственность субъектов, осуществляющих социальные предоставления.

Тема 10. Понятие и виды стажа (трудового стажа)

Вопросы:

1. Понятие, значение и виды стажа.
2. Общий трудовой стаж.
3. Страховой стаж.
4. Специальный (профессиональный) стаж.
5. Выслуга лет.
6. Порядок исчисления и подсчёта стажа. Подтверждение стажа.

Тема 11. Общая характеристика государственной системы пенсионного обеспечения в РФ

Вопросы:

1. Понятие пенсий и их классификация. Понятие государственной системы пенсионного обеспечения в РФ.
2. Обязательное пенсионное страхование. Правовое регулирование обязательного пенсионного страхования.
3. Права и обязанности субъектов обязательного пенсионного страхования.
4. Индивидуальный (персонифицированный) учёт в системе обязательного пенсионного страхования.
5. Права и обязанности субъектов правоотношений в области индивидуального (персонифицированного) учёта в системе обязательного пенсионного страхования.

Тема 12. Понятие и виды страховых пенсий

Вопросы:

1. Понятие и виды страховых пенсий. Круг лиц, имеющих право на страховые пенсии. Право на выбор пенсии.
2. Условия назначения страховых пенсий.
3. Исчисление и назначение страховой пенсии по старости.
4. Досрочное пенсионное обеспечение по старости.
5. Исчисление и назначение страховой пенсии по инвалидности.
6. Исчисление и назначение страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Тема 13. Накопительные пенсии

Вопросы:

1. Понятие накопительной пенсии и лица, имеющие право на неё.
2. Условия назначения, размер и сроки назначения накопительной пенсии.
3. Приостановление, возобновление, прекращение и возобновление выплаты накопительной пенсии.

Тема 14. Пенсии по закону о государственном пенсионном обеспечении в РФ

Вопросы:

1. Понятие и виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Круг лиц, имеющих право на пенсии. Право на выбор пенсии.
2. Условия назначения и размер пенсии федеральным государственным гражданским служащим.
3. Условия назначения и размер пенсии гражданам из числа космонавтов и членов их семей.
4. Условия назначения и размер пенсии гражданам из числа работников лётно-испытательного состава.
5. Условия назначения и размер пенсии военнослужащим и членам их семей.
6. Условия назначения и размер пенсии участникам Великой Отечественной войны и гражданам, награждённым знаком «Жителю блокадного Ленинграда».
7. Условия назначения и размер пенсии гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф и членам их семей.
8. Условия назначения и размер социальных пенсий нетрудоспособным гражданам.
9. Порядок назначения, перерасчёта, индексации, выплаты и доставки пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Тема 15. Пенсии по закону о пенсионном обеспечении военнослужащих и приравненных к ним категорий

Вопросы:

1. Понятие и виды пенсий по закону о пенсионном обеспечении военнослужащих и приравненных к ним категорий. Круг лиц, имеющих право на пенсии. Право на выбор пенсии.
2. Условия выплаты, порядок исчисления и назначения пенсии за выслугу лет.
3. Условия выплаты, порядок исчисления и назначения пенсии по инвалидности.
4. Условия выплаты, порядок исчисления и назначения пенсии по случаю потери кормильца.

Тема 16. Материальное обеспечение отдельных категорий граждан

Вопросы:

1. Пенсии прокурорским работникам.
2. Пенсии сотрудникам таможенных органов.
3. Ежемесячное пожизненное содержание судей.
4. Пенсии и ежемесячные доплаты к пенсии депутатам ГД РФ и членам СФ РФ.

Тема 17. Общая характеристика пособий, компенсационных выплат и субсидий в праве социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие и классификация пособий в социальном обеспечении.
2. Понятие и классификация компенсационных выплат в социальном обеспечении.
3. Субсидии в системе социального обеспечения.

Тема 18. Пособие по безработице

Вопросы:

1. Условия и процедура признания граждан безработными.
2. Меры социальной поддержки безработных граждан.
3. Понятие пособия по безработице. Условия, сроки и размеры выплаты пособия по безработице.
4. Прекращение, приостановка выплаты пособия по безработице, снижение его размера.

Тема 19. Пособие по временной нетрудоспособности

Вопросы:

1. Понятие пособия по временной нетрудоспособности. Круг лиц, имеющих право на пособие по временной нетрудоспособности.
2. Случаи, условия и продолжительность обеспечения пособием по временной нетрудоспособности.
3. Удостоверение временной нетрудоспособности.
4. Размер пособия по временной нетрудоспособности.
5. Основания для снижения размера пособия по временной нетрудоспособности. Периоды, за которые пособие не назначается. Основания для отказа в назначении пособия.
6. Назначение, исчисление и выплата пособия по временной нетрудоспособности.

Тема 20. Страхование обеспечение в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Вопросы:

1. Понятие, правовые основы и принципы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.
2. Основания предоставления страхового обеспечения.
3. Виды и размеры страхового обеспечения.
4. Возмещение дополнительных расходов на реабилитацию.
5. Права и обязанности субъектов страхования.

Тема 21. Государственные пособия гражданам, имеющим детей

Вопросы:

1. Пособие по беременности и родам: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.
2. Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.
3. Единовременное пособие при рождении ребенка: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.
4. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.
5. Пособие на ребенка: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.
6. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.
7. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.
8. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву: лица, имеющие право на пособие; условия, размер и сроки выплаты.

Тема 22. Материнский (семейный) капитал

Вопросы:

1. Понятие, правовое регулирование и право на получение материнского (семейного) капитала.
2. Порядок получения и размер материнского (семейного) капитала.
3. Основные направления средств материнского (семейного) капитала.

Тема 23. Иные пособия в системе социального обеспечения

Вопросы:

1. Пособия при возникновении поствакцинальных осложнений.
2. Единовременные пособия при заражении вирусом иммунодефицита человека.
3. Единовременное пособие гражданам, привлекаемым для борьбы с терроризмом.
4. Пособия для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
5. Пособия гражданам из числа вынужденных переселенцев и беженцев.
6. Пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.
7. Пособие на погребение.

Тема 24. Компенсационные выплаты в системе социального обеспечения

Вопросы:

1. Ежемесячные компенсационные выплаты за время академического отпуска, отпуска по уходу за ребёнком до трёх лет и жёнам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел.
2. Ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами.
3. Компенсация родительской платы за содержание ребёнка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.
4. Компенсация инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников.

Тема 25. Медицинская помощь как часть системы социального обеспечения

Вопросы:

1. Право на охрану здоровья. Принципы охраны здоровья.
2. Права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья.
3. Понятие и виды медицинской помощи.
4. Понятие обязательного медицинского страхования. Договоры обязательного медицинского страхования.
5. Права и обязанности субъектов обязательного медицинского страхования.

Тема 26. Лекарственное обеспечение и санаторно-курортное лечение граждан

Вопросы:

1. Общие правила обеспечения населения лекарственной помощью.
2. Лекарственная помощь, предоставляемая бесплатно либо со скидкой.
3. Санаторно-курортное лечение.

Тема 27. Государственная социальная помощь

Вопросы:

1. Понятие и виды социальной помощи.
2. Социальная доплата к пенсии.
3. Ежемесячное пособие на ребёнка до 18 лет.
4. Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.
5. Процедура оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам.
6. Набор социальных услуг.

Тема 28. Социальное обслуживание

Вопросы:

1. Понятие и принципы социального обслуживания.
2. Социальное обслуживание на дому и в полустационарных учреждениях.
3. Стационарное социальное обслуживание.
4. Протезно-ортопедическая помощь.
5. Обеспечение инвалидов транспортными средствами.
6. Ритуальные услуги.

Тема 29. Социальная поддержка населения

Вопросы:

1. Понятие и виды социальной поддержки. Сравнительная характеристика льгот и мер социальной поддержки в социальном обеспечении.
2. Ежемесячная денежная выплата.
3. Социальная поддержка на уровне субъектов РФ.
4. Социальная поддержка лиц, имеющих особые заслуги перед государством, и членов их семей.
5. Социальная поддержка лиц, осуществляющих уход за инвалидами и престарелыми гражданами.

Тема 30. Социальная защита инвалидов в РФ

Вопросы:

1. Понятие инвалидности. Медико-социальная экспертиза.
2. Социальная защита и реабилитация инвалидов.
3. Основные виды и средства (технические средства) реабилитации инвалидов.
4. Социальное обеспечение семей с детьми-инвалидами.

Тема 31. Общая характеристика международного права социального обеспечения

Вопросы:

1. Понятие и цели международно-правового регулирования социального обеспечения.
2. Принципы международного права социального обеспечения.
3. Определение применимого законодательства.
4. Сохранение прав в области социального обеспечения.
5. Минимальные нормы социального обеспечения.

Тема 32. Право социального обеспечения зарубежных стран

Вопросы:

1. Социальное обеспечение в странах Центральной и Восточной Европы.
2. Социальное обеспечение в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.
3. Социальное обеспечение в странах Ближнего и Среднего Востока.
4. Социальное обеспечение в странах Азии и Тихоокеанского бассейна.
5. Социальное обеспечение в странах Африки.

Раздел 2. Краткий конспект лекций по праву социального обеспечения

Тема 1. Понятие социального обеспечения и социальной защиты населения

1. Право человека на социальное обеспечение

Согласно ст. 7 Конституции РФ Россия является *социальным государством*, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. При этом ключевую роль в обеспечении достойной жизни играет закреплённое в ст. 39 Конституции РФ *право человека на социальное обеспечение*, которое позволяет признавать за каждым членом общества право на такой жизненный уровень (включая пищу, одежду, жилище, медицинских уход и необходимое социальное обслуживание), который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, когда он работает, а также в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, старости и т. д.

Право человека на социальное обеспечение является *социально-экономическим правом*, относящимся к правам человека второго поколения, и занимает в системе данных прав особое место, так как при отсутствии обеспечения для человека достойного уровня жизни, его личная свобода (закреплённая в правах человека первого поколения) останется для него лишь недостижимым благом.

Особенностью права на социальное обеспечение является то, что в отличие от гражданских и политических прав, оно рассматривается в первую очередь, не как субъективное право человека, а как *обязанность государства*, выполнение которой зависит от уровня его экономического развития.

Таким образом, признавая право каждого гражданина на социальное обеспечение, Конституция РФ одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для осуществления этого права. Более того *без воздействия государства данные права вообще не смогут закрепляться и гарантироваться* (это связано с необходимостью законодательного закрепления организационно-управленческих основ системы социального обеспечения; финансовых источников, за счёт которых гарантируется предоставление гражданам социального обеспечения и др.).

Право на социальное обеспечение, помимо ст. 39, раскрывается также и *в целом ряде других статей Конституции РФ (37–41)*, а также и *в международно-правовых актах* (например, Всеобщая декларация прав человека 1948 года; Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 года).

Таким образом, **право на социальное обеспечение** – это признанная международным сообществом и гарантированная государством возможность человека удовлетворять физиологические, социальные и духовные потребности в объёме, необходимом для достойной жизни, в тех случаях, когда в результате наступления социального риска он утратил доход от трудовой деятельности или внутрисемейное содержание.

Данное право является неотчуждаемым и принадлежит каждому от рождения.

2. Понятие и виды социальных рисков

Легального определения понятия «социальный риск» нет (за исключением понятия «социальный страховой риск», закреплённого в Федеральном законе «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 года № 165-ФЗ).

В общем виде риск – это всегда степень ожидаемой опасности, носящая вероятностный характер, поэтому в момент своего наступления риск трансформируется из потенциальной возможности в реальное событие (случай).

Однако многие явления объективной действительности имеют вероятностный характер (например, стихийные бедствия, вооружённые конфликты, радиационные и техногенные катастрофы, эпидемии, банкротства), но они могут и не относиться к социальному риску.

Суть социального риска заключается в том, что его наступление, как правило, приводит к полной или частичной потере трудоспособности, следствием чего является утрата основного источника средств существования в виде дохода от трудовой деятельности, а также необходимости несения дополнительных расходов на содержание нетрудоспособных членов семьи. В результате этого *снижается уровень жизни, возникает материальная необеспеченность*. При этом государство и общество заинтересовано в смягчении и преодолении данной материальной необеспеченности, так как отсутствие средств существования, необходимых для удовлетворения основных потребностей у большинства населения может стать тормозом для экономического развития страны в целом и привести к социальным конфликтам.

С учётом объективной природы социальные риски можно разделить на четыре группы:

1. Экономического характера (например, безработица).
2. Физиологического характера (например, временная или стойкая утрата трудоспособности, беременность и роды, старость, смерть).
3. Профессионального характера (например, трудовое увечье, профессиональное заболевание).
4. Демографического и социального характера (например, многодетность, неполная семья, сиротство).

Таким образом, **социальный риск** – это вероятное событие, наступление которого приводит к материальной необеспеченности в связи с утратой дохода от трудовой деятельности или внутрисемейного содержания, а также возникновением дополнительных расходов на детей и других нетрудоспособных членов семьи, на потребности в медицинских и социальных услугах.

3. Понятие и признаки социального обеспечения

Термин «социальное обеспечение» в литературе употребляется в различных смыслах:

1. Как особая форма распределительных отношений.
2. Как функция государства.
3. Как правовая категория, которая в свою очередь может выступать в значении субъективного права граждан.
4. Как отрасль права и т. д.

Это многообразие предметно-смыслового значения данного термина привело к тому, что *до сих пор отечественной наукой не выработано общепринятого определения понятия «социальное обеспечение»*. Это объясняется тем, что социальное обеспечение представляет собой многоаспектное явление, и любое данное ему определение не может быть универсальным, т. к.

оно не может охватить все его сущностные признаки. При этом задачу осложняет также и отсутствие общего нормативно-правового акта, в котором была бы определена и закреплена как государственная система социального обеспечения в целом, так и система органов социального обеспечения граждан.

Тем не менее, можно попытаться сформулировать следующее общее определение понятия **социальное обеспечение** – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения граждан, вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми за счёт средств, специально предназначенных на эти цели.

Признаки, в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения можно назвать социальным:

1. *Особый способ организации социального обеспечения*, который заключается в законодательном характере и государственной гарантированности устанавливаемых в обществе организационно-правовых и финансовых способов функционирования социального обеспечения.
2. *Особый субъектный состав*. С одной стороны управомоченные субъекты (дети, пожилые граждане, инвалиды и т. д.), а с другой – обязанные (соответствующие органы, осуществляющие социальное обеспечение).
3. *Особые условия предоставления социального обеспечения*. Право на тот или иной вид обеспечения устанавливается только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе (социальные риски).
4. *Особая цель предоставления социального обеспечения* (материальная поддержка лица, воспитание здорового поколения, рост населения страны и т. д.).
5. *Особые источники финансирования* (средства бюджета и внебюджетных фондов).

4. Понятие социальной защиты населения

Помимо термина «социальное обеспечение» существует также термин «социальная защита населения».

Легального определения термина «социальная защита населения» нет. При этом в теории социальную защиту населения рассматривают, как правило, в широком и узком смыслах.

В широком смысле слова под социальной защитой понимается система социальных отношений, при которых индивид способен самостоятельно позаботиться о себе, создать условия для жизнедеятельности и духовного развития. В данном значении социальная защита практически полностью совпадает с разветвлённой системой гарантий прав человека.

Социальная защита в узком смысле слова – это конкретная социальная политика государства, стремящегося правовыми мерами обеспечить удовлетворительное или хотя бы безбедное существование тем группам населения, которые находятся в особо сложном материальном положении и не способны без внешней поддержки его улучшить.

Таким образом, понятие социальной защиты населения на данном этапе является скорее понятием *собирательным*, используемым практиками, учёными и политиками. При этом его содержание отражает самые различные стороны социальной политики государства.

5. Функции социального обеспечения

Сущность социального обеспечения и его значение в жизни общества наиболее очевидно проявляется в его функциях, которые оно выполняет.

Существенных разногласий во взглядах учёных по поводу классификации функций социального обеспечения не наблюдается, однако есть различия в формулировке самих функций и их количестве.

Итак, к основным функциям социального обеспечения относятся:

1. *Экономическая функция* – заключается в полном или частичном возмещении (компенсации) трудового дохода или внутрисемейного содержания, утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью, потерей кормильца, дополнительных расходов по воспитанию и содержанию нетрудоспособных членов семьи, а также в оказании минимальной денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам, предоставлении населению бесплатных медицинских услуг.

2. *Производственная функция*. Благодаря действию данной функции усилится стимулирующее значение социального обеспечения для повышения производительности труда и профессионального мастерства работающих. Социальное обеспечение способствует также своевременному выводу из общественного производства стареющей рабочей силы и лиц, потерявших способность трудиться.

3. *Политическая функция* – состоит в преодолении и смягчении социальных конфликтов, поддержании социальной стабильности в обществе, разделённом на социальные слои в связи со значительными различиями в уровне доходов.

4. *Демографическая функция* – призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны.

5. *Реабилитационная функция*. Социальное обеспечение способствует поддержанию социального (общественного) статуса граждан при наступлении различных социальных рисков путём предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг и т. д. с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания.

6. *Профилактическая функция* – заключается в предотвращении возникновения социальных рисков (например, несчастных случаев на производстве).

7. *Защитная*. Прежде всего, именно эту задачу ставит перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, так как защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем являются основным назначением социального обеспечения.

Тема 2. Система и формы социального обеспечения

1. Понятие государственной системы социального обеспечения

В рамках реализации конституционного права человека на социальное обеспечение государство создаёт государственную систему социального обеспечения.

При определении понятия системы социального обеспечения мы исходим из того, что под системой понимается множество элементов, находящихся во взаимосвязи друг с другом и образующих единое целое. Следовательно, социальное обеспечение также можно представить в виде некой целостной системы, состоящей из множества подсистем. При этом, поскольку социальное обеспечение – это многоуровневое и многофункциональное системное образование, то и структурный анализ данной системы не может быть однозначным.

Именно поэтому *в основу определения системы социального обеспечения могут быть заложены различные системообразующие критерии*: формы организации; круг лиц, подлежащих обеспечению; виды обеспечения; органы, осуществляющие социальное обеспечение; разновидности социального риска; источники финансирования и т. д.

Так, например, **в зависимости от источника денежных средств различают:**

1. Государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счёт средств бюджетов всех уровней, а также за счёт средств внебюджетных фондов;

2. Негосударственное социальное обеспечение, осуществляемое за счёт средств отдельных юридических и (или) физических лиц.

В свою очередь, **государственное социальное обеспечение в зависимости от порядка формирования денежных средств подразделяется на:**

1. Обязательное государственное социальное страхование.

2. Государственное социальное обеспечение, осуществляемое за счёт бюджетных средств, в том числе государственная социальная помощь малоимущим.

Однако, наиболее популярной в научной литературе является классификация системы социального обеспечения **по видам социального обеспечения**, которую условно можно представить следующим образом:

1. Государственная пенсионная система.

2. Государственная система социальных пособий и компенсационных выплат.

3. Государственная система социальных услуг (социального обслуживания).

4. Государственная система предоставления медицинской помощи и лечения.

5. Государственная система государственной социальной помощи.

2. Формы социального обеспечения

Формы социального обеспечения могут рассматриваться в трёх аспектах:

1. Как способ удовлетворения потребностей граждан.

2. Как способ управления социальным обеспечением.

3. Как способ его организации (организационно-правовые формы).

Рассмотрим отдельно каждый из аспектов.

В зависимости от способов удовлетворения потребностей граждан выделяют:

1. Денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсационные выплаты).

2. Натуральное обеспечение (одежда, обувь, медикаменты, продукты питания, технические приспособления для инвалидов – слуховые аппараты, костыли, кресла-коляски и т. д.).

В зависимости от способа управления социальным обеспечением выделяют:

1. Централизованную форму (федеральная).
2. Децентрализованную форму (региональная, местная, локальная).

В зависимости от способа организации, социальное обеспечение подразделяется на следующие организационно-правовые формы:

1. Обязательное социальное страхование (государственное социальное страхование).
2. Социальное обеспечение за счёт средств бюджета (государственное социальное обеспечение).
3. Государственная социальная помощь.

Значение организационно-правовых способов осуществления социального обеспечения заключается в том, что они позволяют государству и обществу наиболее рационально распределять через систему социального обеспечения совокупный валовой продукт, положив в основу такого распределения принципы социальной справедливости. При этом основополагающим критерием при выборе той или иной организационно-правовой формы социального обеспечения является социальное положение человека, т. е. обеспечивается ли он как работник либо как член общества вне всякой связи с трудовой деятельностью.

3. Обязательное социальное страхование

Отношения в системе обязательного социального страхования в РФ регулируются Федеральным законом «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999 года № 165-ФЗ.

Обязательное социальное страхование является составной частью государственной системы социальной защиты населения и представляет собой систему создаваемых государством мер (правовых, экономических и организационных), направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих и некоторых иных категорий граждан.

Также стоит отметить, что несмотря на присутствие в названии данной организационно-правовой формы слова «страхование», *не стоит отождествлять его со страхованием, производимым в рамках гражданских отношений*, главным образом потому, что содержание самого социально-обеспечительного правоотношения определяется непосредственно законодательством, а не формируется сторонами, что указывает на отсутствие в них равенства сторон.

Субъектами обязательного социального страхования являются:

1. *Страхователи* – организации, а также граждане обязанные уплачивать страховые взносы (а в некоторых случаях и отдельные виды страхового обеспечения)
2. *Страховщики* – коммерческие или некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах социального страхования для обеспечения прав застрахованных лиц при наступлении страховых случаев.
3. *Застрахованные лица* – граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица самостоятельно обеспечивающие себя работой или иные категории граждан, установленные в законах о конкретных видах обязательного социального страхования.

Для осуществления обязательного социального страхования *должны уплачиваться страховые взносы*, которые перечисляются в государственные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ (ПФР), Фонд социального страхования РФ (ФСС РФ) и Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС РФ), и служат основным источником финансирования обязательного социального страхования. При этом бюджеты данных фондов не входят в состав бюджетов РФ, субъектов РФ и местных бюджетов, однако сами средства обязательного социального страхования являются федеральной государственной собственностью и изъятию не подлежат.

Таким образом, можно сказать, что обязательное социальное страхование – это система самообеспечения застрахованных. Застрахованные уплачивают соответствующие страховые взносы в обязательном (принудительном) порядке, их платежи являются отложенной частью заработка, за счёт них предоставляется обеспечение тем из них, кто нуждается в этом. А организует и регулирует эту систему государство.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.