

Архипов Ю.Г.



**Контрактная система
в сфере закупок
товаров, работ, услуг
для обеспечения
государственных
и муниципальных нужд**

Учебное пособие

Ю. Г. Архипов

**Контрактная система в сфере
закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения
государственных и
муниципальных нужд**

«ИП Астапов»

2015

УДК 336.531
ББК 65.42

Архипов Ю. Г.

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Ю. Г. Архипов — «ИП Астапов», 2015

ISBN 978-5-905379-55-0

В учебном пособии рассматриваются юридическая природа государственного контракта, существенные условия государственного контракта в контексте положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Подготовлено в форме научно-практического комментария статьи 34 названного Закона и с учетом изменений и дополнений внесенных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ, а также последних разъяснений Министерства экономического развития РФ, Федеральной антимонопольной службы и Федерального казначейства. Пособие содержит приложения – обзор мероприятий по реализации контрактной системы, перечень документов которые должны быть приняты заказчиком. Приведены примеры: типового положения о Единой комиссии по осуществлению закупок, а также Положения о контрактной службе и контрактном управляющем и формы документов необходимых для размещения государственных заказов. Приведена нормативная база, регулирующая закупки отдельными юридическими лицами. Предназначено для аспирантов, студентов магистратуры, бакалавриата, для обучающихся по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов по закупкам, а также индивидуальным предпринимателям, аудиторов и работников контролирующих органов.

УДК 336.531

ББК 65.42

ISBN 978-5-905379-55-0

© Архипов Ю. Г., 2015

© ИП Астапов, 2015

Содержание

Введение	7
Глава 1. Государственный контракт: понятия, юридическая природа и условия	8
1.1. Юридическая природа государственного контракта: теоритические и концептуальные положения	8
1.2. Существенные условия контракта по Закону № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	10
Глава 2. Исполнение обязательств по государственному контракту: теоретические и практические проблемы	25
Глава 3. Контрактная служба. Контрактный управляющий	30
Контрактная служба как структурное подразделение	31
Контрактная служба без образования специального структурного подразделения	32
Должность контрактного управляющего	33
Должностная инструкция контрактного управляющего	34
1. Общие положения	34
2. Должностные обязанности	35
3. Права	35
4. Ответственность	35
Приложения	37
Приложение 1	37
Приложение 2	48
Конец ознакомительного фрагмента.	57

Ю. Г. Архипов
Контрактная система в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных
и муниципальных нужд

© Архипов Ю. Г., 2015

Введение

Хорошо разработанные контракты на поставку продукции имеют огромное значение для проведения эффективных закупок.

Слово «контракт» происходит от латинского *contractis* – связывать, при этом словарные определения звучат как «письменное и регулируемое законом соглашение между двумя и более сторонами», налагающее на каждую сторону обязательства что-либо сделать или не сделать и предоставляющее право оценивать исполнение обязательства другой стороной, или защиту в случае нарушения другой стороной обязательства».

Закрепляя на бумаге обязательства и ответственность, контракт защищает каждую из сторон закупочной сделки от риска неожиданного изменения поведения деловых партнеров, таким образом обеспечивается надежное и эффективное планирование, инвестирование и производство в децентрализованных целях поставки. Благодаря оформленным контрактным обязательствам покупатель может быть уверен, что получит необходимый товар или услугу в должное время и в должном объеме, как и обещано поставщиком, поставщик в свою очередь, уверен в том, что заказчик разместит заказ на оговоренных условиях и инвестиции поставщика не будут потеряны.

Существует несколько типов контрактов, по которым аналогичные контракты могут различаться, поэтому выбор правильной контрактной стратегии не всегда прост для покупателя. Неправильный выбор формы контракта может иметь сугубо нелегальные последствия для покупателя в отношении цены и качества поставки. Вместе с тем, по мнению большинства экономистов и практиков закупок, главными параметрами, влияющими на выбор покупателем формы контракта, стимулы повышения качества и снижения затрат, правильное распределение закупочных рисков. Все это возможно при усвоении сущности такого феномена, как контракт.

Глава 1. Государственный контракт: понятия, юридическая природа и условия

1.1. Юридическая природа государственного контракта: теоритические и концептуальные положения

Вопрос о юридической природе государственного контракта в российской научной юридической литературе является дискуссионным.

Ряд исследователей полагают возможным рассматривать государственных контракт с точки зрения его публично-правовой природы как административно-правовой акт, лежащий в основе административного механизма регулирования государственного заказа.

Многие исследователи придерживаются точки зрения о гражданско-правовой юридической природе государственного контракта, причем придерживаются позиции о комплексном характере государственного контракта, сочетающего как частноправовые, так и публичные элементы и отмечают некоторые особенности государственного контракта, отличающих его от гражданско-правового договора такие как, наличие государственных заказчиков, оплату товаров за счет средств бюджета или внебюджетных источников финансирования, особую цель виде удовлетворения государственных нужд, наличие специальных органов контроля процедур заключения и выполнения государственных контрактов.

Некоторые авторы подчеркивают сущность государственного контракта в качестве предпринимательского договора, в качестве института предпринимательского права.

Исходя из анализа действующего законодательства, можно утверждать, что к особенностям, отличающим государственный контракт от гражданско-правового договора, можно отнести:

- а) особый субъектный состав в лице государственных заказчиков;
- б) использование бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования исполнения обязательств по контракту;
- в) наличие цели, заключающейся в удовлетворении нужд РФ, субъектов РФ, а также нужд заказчиков;
- г) первоначальное определение условий контракта в проекте контракта заказчиком, а не участником размещения заказа;
- д) невозможность заключения контракта по цене выше, чем начальная (максимальная) цена, определенная заказчиком;
- е) приоритет формы торгов как способа выбора заказчиком контрагента над заключением контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без проведения торгов;
- ж) запрет на изменение цены контракта в ходе его исполнения;
- з) публичность заключения и исполнения обязательств по контракту;
- и) наличие существенных условий контракта, установленных в законе.

Таким образом, следует согласиться с теми авторами, кто считает, что, несмотря на гражданско-правовую юридическую природу, контракт имеет ряд особенностей, не позволяющих полностью отождествлять контракт с гражданско-правовым договором.

Кроме того, исходя из субъективного критерия, выделенных специфических признаков государственного контракта, можно утверждать, что государственный контракт не отвечает

признакам предпринимательского договора, поскольку заказчик не преследует цели извлечения прибыли, такую цель преследует только исполнитель (поставщик, подрядчик). К тому же предпринимательским договором может быть точно такой договор, в котором обе стороны будут представлены коммерческими организациями или индивидуальными предпринимателями.

Обращает на себя внимание точка зрения ученых, считающих, что контракт представляет собой универсальную договорную форму, в рамках которой опосредуются имущественные отношения по поставке товаров, выполнению работ и оказанию услуг для государственных нужд, из чего следует вывод о том, что в главе 28 ГК РФ необходимо закрепить понятие государственного контракта и особенности его заключения.

Действующее Законодательство содержит различные легальные определения государственного контракта, при этом общее определение государственного контракта закреплено в Законе № 94-ФЗ, а определение видов государственных контрактов получили свое отражение в ГК РФ. Полагаем, что общее определение государственного контракта следует закрепить в первой части ГК РФ, а не в рамках Закона № 94-ФЗ.

Согласно части 1 статьи 9 Закона № 94-ФЗ, под контрактом понимается договор заключенный, заказчиком от имени РФ, субъекта РФ в целях обеспечения государственных нужд. Аналогичное легальное определение контракта закреплено в Законе № 44-ФЗ (пункт 8 статья 3).

Из приведенного определения следует, что признаками государственного контракта являются особый субъект в лице государственного заказчика, заключение контракта от имени РФ или субъекта РФ и специальная цель, заключающаяся в удовлетворении государственных нужд.

Можно утверждать, что действующее законодательство, применительно к отношениям в сфере поставки товаров для государственных нужд, содержит три не связанных между собой договорных конструкции: государственный контракт на поставку товаров для государственных нужд, договор поставки товаров для государственных нужд.

Таким образом, представляется, под государственным контрактом можно понимать договор, заключаемый заказчиком от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации (в рамках обеспечения государственных нужд) либо от имени заказчика (в рамках обеспечения собственных нужд заказчика). Контракт заключается заказчиком с лицом, определенным по итогам торгов либо иным порядке установленном законом, в силу которого лицо обязуется выполнить работы, поставить товары или оказать услуги, а заказчик обязуется принять вставленные товары, оказанные услуги или выполненные работы и оплатить их за счет бюджетных средств либо внебюджетных источников финансирования.

Вместе с тем необходимо отметить, что в Законе № 94-ФЗ и в Законе № 44-ФЗ допускаются случаи проведения электронного аукциона, когда в рамках торга начальная (максимальная) цена падает до нуля и затем начинает расти, в результате чего заключаемый контракт предусматривает обязанность победителя электронного аукциона выплатить определенную сумму заказчику (часть 18 статья 41.10 Закона № 94-ФЗ, часть 23 статья 68 Закона № 44-ФЗ).

Учет предусмотренной законодателем специфики может выражаться в закреплении нормы о том, что в случаях и в порядке, предусмотренных законом, обязанность по оплате может быть возложена на лицо, определенное по итогам торгов в форме электронного аукциона.

В отношении юридической природы государственного контракта можно считать, что такой контракт является возмездным, двусторонним и консенсуальным. Каких-либо принципиальных разночтений по данному вопросу в научной юридической литературе не существует.

1.2. Существенные условия контракта по Закону № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Следующим стержневым положением является вопрос определения существенных условий государственного контракта.

Анализ положений Закона № 44-ФЗ позволяет отнести к существенным условиям контракта:

- 1) условие о цене;
- 2) условия об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства;
- 3) условие о приемке заказчиком товаров, работ или услуг;
- 4) условие о сроке исполнения обязательств;

К указанным существенным условиям контракта в Законе № 44-ФЗ законодатель также отнес:

- 1) условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (часть 13 статья 34);
- 2) условие о порядке и сроках оформления результатов приемки (часть 13 статья 34);
- 3) обязанность участника закупки: предоставить заказчику сведения о своих выгодоприобретателях в случае превышения начальной (максимальной) ценой контракта размера, установленного Правительством РФ (часть 19 статья 34);
- 4) условие о банковском сопровождении контракта (часть 26 статья 34).

Закон № 44-ФЗ определяет существенные условия государственного контракта в статье 34 «Контракт». Воспроизводим полный текст статьи 34 с соответствующими комментариями.

1. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

2. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

3. Особенности определения цены государственного контракта на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному оборонному заказу с учетом требований, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, могут устанавливаться Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

4. В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

5. В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

7. Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

8. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны.

10. Допускается заключение контрактов на поставки технических средств реабилитации инвалидов, создание нескольких произведений литературы или искусства, выполнение научно-исследовательских работ либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок, с несколькими участниками закупки. При этом право заключения контракта с несколькими участниками закупки устанавливается заказчиком в документации о закупке.

11. Для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а

также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

12. Если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта.

13. В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

14. В контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8-26 статьи 95 настоящего Федерального закона.

15. При заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4,15 и 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4-9, 11-3 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту.

16. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, заключается контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла).

17. В случае, если Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона в отношении конкретной закупки принято решение о необходимости включения в контракт дополнительных условий его исполнения, в том числе не связанных с предметом контракта, в документации о закупке должна быть указана информация о таких дополнительных условиях.

18. При заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе. При этом цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона.

19-21. Утратили силу.

22. Контракт может быть признан судом недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта. Такая заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или третьих лиц.

23. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

24. Указанная в части 23 настоящей статьи информация предоставляется заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение десяти дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. При этом в контракте должна быть предусмотрена ответственность за не предоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с настоящей частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства.

25. В случае не предоставления заказчику указанной в части 23 настоящей статьи информации поставщиком (подрядчиком, исполнителем) информация об этом размещается в единой информационной системе. Не предоставление указанной информации поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не влечет за собой недействительность заключенного контракта по данному основанию.

26. В контракт включается условие о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

27. В контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

28. В контракт включается дополнительное условие о продаже лесных насаждений для заготовки древесины при заключении контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с положениями статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации.

В статье 34 Закона содержится регулирование, посвященное контракту Сокращение «контракт» введено в пункте 3 части 1 статьи 1 комментируемого Закона для обозначения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени России, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частью 1, 4 и 5 ст. атьи 15 данного Закона. Ранее соответствующая регламентация содержалась в статье 9 Закона о размещении заказов.

Как установлено в части 1 комментируемой статьи, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с комментируемым Законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Упомянутую выше статью 9 Закона о размещении заказов открывало положение – часть 2 (в части 1 указанной статьи давалось определение понятия государственного или муниципального контракта, см. комментарий к статье 3 Закона). Основания заключения кон-

тракта на поставку товаров для нужд заказчиков установлены в статье 527, а порядок заключения такого контракта – в статье 528, параграфа 4, главы 30, части 2 ГК РФ. К указанным статьям прямо отсылает статья 765, параграфа 5, главы 37 данного Кодекса, определяющая основания и порядок заключения контракта на выполнение подрядных работ для нужд заказчиков.

Как установлено статьей 527 ГК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ): государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; для государственного или муниципального заказчика, разместившего заказ, заключение государственного или муниципального контракта является обязательным, если иное не установлено законом (пункт 1); заключение государственного или муниципального контракта является обязательным для поставщика (исполнителя) лишь в случаях, установленных законом, и при условии, что государственным или муниципальным заказчиком будут возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного или муниципального контракта (пункт 2); условие о возмещении убытков, предусмотренное пункт 2, не применяется в отношении казенного предприятия (пункт 3); в отношении победителя торгов или победителя в проведении запроса котировок цен на товары либо лица, с которым в соответствии с законом заключается государственный или муниципальный контракт при уклонении победителя торгов или победителя в проведении запроса котировок цен на товары от заключения государственного или муниципального контракта, не применяется условие о возмещении убытков, предусмотренное пункт 2, в случае заведомого занижения предлагаемой цены государственного или муниципального контракта (пункт 4).

В отношении порядка заключения государственного или муниципального контракта статьей 528 ГК РФ установлено следующее: проект государственного или муниципального контракта разрабатывается государственным или муниципальным заказчиком и направляется поставщику (исполнителю), если иное не предусмотрено соглашением между ними (пункт 1); сторона, получившая проект государственного или муниципального контракта, не позднее тридцатидневного срока подписывает его и возвращает один экземпляр государственного или муниципального контракта другой стороне, а при наличии разногласий по условиям государственного или муниципального контракта в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным государственным или муниципальным контрактом другой стороне либо уведомляет ее об отказе от заключения государственного или муниципального контракта (пункт 2); сторона, получившая государственный или муниципальный контракт с протоколом разногласий, должна в течение тридцати дней рассмотреть разногласия, принять меры по их согласованию с другой стороной и известить другую сторону о принятии государственного или муниципального контракта в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий; при отклонении протокола разногласий или истечении этого срока неурегулированные разногласия по государственному или муниципальному контракту, заключение которого является обязательным для одной из сторон, могут быть переданы другой стороной не позднее тридцати дней на рассмотрение суда (пункт 3); в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов (пункт 4); если сторона, для которой заключение государственного или муниципального контракта является обязательным, укло-

няется от его заключения, другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении этой стороны заключить государственный или муниципальный контракт (пункт 5).

Статья 529 ГК РФ посвящена заключению договора поставки товаров для нужд заказчиков: если государственным или муниципальным контрактом предусмотрено, что поставка товаров осуществляется поставщиком (исполнителем) определяемому государственным или муниципальным заказчиком покупателю по договорам поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный заказчик не позднее тридцатидневного срока со дня подписания государственного или муниципального контракта направляет поставщику (исполнителю) и покупателю извещение о прикреплении покупателя к поставщику (исполнителю); извещение о прикреплении покупателя к поставщику (исполнителю), выданное государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с государственным или муниципальным контрактом, является основанием заключения договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 1); поставщик (исполнитель) обязан направить проект договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд покупателю, указанному в извещении о прикреплении, не позднее тридцати дней со дня получения извещения от государственного или муниципального заказчика, если иной порядок подготовки проекта договора не предусмотрен государственным или муниципальным контрактом либо проект договора не представлен покупателем (пункт 2); сторона, получившая проект договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, подписывает его и возвращает один экземпляр другой стороне в течение тридцати дней со дня получения проекта, а при наличии разногласий по условиям договора в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным договором другой стороне (пункт 3); сторона, получившая подписанный проект договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд с протоколом разногласий, должна в течение тридцати дней рассмотреть разногласия, принять меры по согласованию условий договора с другой стороной и известить другую сторону о принятии договора в ее редакции либо об отклонении протокола разногласий; неурегулированные разногласия в тридцатидневный срок могут быть переданы заинтересованной стороной на рассмотрение суда (пункт 4); если поставщик (исполнитель) уклоняется от заключения договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, покупатель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении поставщика (исполнителя) заключить договор на условиях разработанного покупателем проекта договора (пункт 5).

В силу отсылочных норм пункт 2 статьи 525 параграфа 4 главы 30 и статьи 768, параграфа 5 главы 37 ГК РФ в части, не урегулированной указанными положениями, при заключении контракта подлежат применению нормы комментируемого Закона.

В статье 7.32 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ) установлена административная ответственность:

- в части 1 – за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт;
- в части 2 – за заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, если такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых

товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- в части 3 – за нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта.

Часть 2 комментируемой статьи предусматривает необходимость указания при заключении контракта на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Для случаев установленных Правительством РФ, предусмотрено указание ориентировочного значения цены контракта либо формулы цены и максимального значения цены контракта, установленных заказчиком в документации о закупке. Прежде в рамках данного регулирования в части 41 статьи 9 Закона о размещении заказов устанавливалось следующее: цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании пункта 21 части 2 статьи 55 названного Закона, а также случаев, установленных частью 42, 6, 62–64 указанной статьи 9 названного Закона. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании статьи 561 названного Закона. Цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта.

В соответствии с частью 2 комментируемой статьи, Постановлением Правительства РФ от 13 января 2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» установлено, что при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта в следующих случаях:

- заключение контракта на предоставление услуг обязательного страхования, предусмотренного федеральным законом о соответствующем виде обязательного страхования;
- заключение контракта на предоставление агентских услуг при условии установления в контракте зависимости размера вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала;
- заключение контракта на предоставление услуг по оценке недвижимого имущества при условии установления в контракте пропорционального отношения размера вознаграждения оценщика к оценочной стоимости подлежащего оценке имущества.

В части 2 комментируемой статьи также установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных комментируемой статьей и статьей 95 «Изменение, расторжение контракта» комментируемого Закона. Ранее такое правило формулировалось в части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов следующим образом: при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в соответствующих положениях названного Закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 и 8 указанной статьи 9 названного Закона, частью 26 статьи 65 названного Закона.

В части 3 комментируемой статьи соответственно положению части 3 статьи 1 комментируемого Закона предусмотрено, что Федеральным законом «О государственном оборонном заказе» могут быть установлены особенности определения цены государственного контракта на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному оборонному заказу с учетом требований, предусмотренных частью 2 комментируемой статьи.

Такая особенность установлена положениями статьи 11 Федерального закона «О государственном оборонном заказе», предусматривающими следующее: при заключении контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного постав-

щика (исполнителя, подрядчика) применяются следующие виды цен на продукцию по государственному оборонному заказу:

1) ориентировочная (уточняемая) цена;

2) фиксированная цена;

3) цена, возмещающая издержки (часть 1); условия и порядок применения видов цен на продукцию по государственному оборонному заказу устанавливаются Правительством РФ (часть 2).

Постановлением Правительства РФ от 13 декабря 2013 г. № 1155 утверждено Положение о применении видов цен на продукцию по государственному оборонному заказу, которое согласно его пункту 1 устанавливает условия и порядок применения видов цен на продукцию, включенную в перечни продукции по государственному оборонному заказу, на которую распространяется государственное регулирование цен, а также на товары (работы, услуги), поставляемые по государственному оборонному заказу в связи с разработкой, изготовлением, сервисным обслуживанием, ремонтом или утилизацией указанной продукции, в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

Часть 4 комментируемой статьи предусматривает включение в контракт обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Ранее такое правило устанавливалось частью 10 статьи 9 Закона о размещении заказов, но только в отношении ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика), хотя в части 9 указанной статьи и говорилось об ответственности заказчика в случае просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом.

В положениях части 5 комментируемой статьи регламентирована ответственность заказчика в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом:

- в указанных случаях поставщику (подрядчику, исполнителю) предоставляется право потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней);

- пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Банка России от неуплаченной в срок суммы;

- штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Прежде подобные положения содержались в части 9 статьи 9 Закона о размещении заказов, но есть изменения. Так, в указанной части говорилось только о случае просрочки исполнения заказчиком обязательства, предусмотренного контрактом, не упоминалось о направлении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику требования уплаты неустоек (штрафов, пеней), не предусматривалась уплата штрафов.

Положения частей 6–8 комментируемой статьи регламентируют ответственность поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом:

- в указанных случаях заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Следует подчеркнуть, что в отличие от части 5 данной статьи, регламентирующей ответственность заказчика, речь идет об обязательном направлении такого требования;

- пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством РФ, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Банка России от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Также следует обратить внимание на то, что эти положения «жестче» положений части 5 данной статьи, регламентирующих ответственность заказчика;

- штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством РФ.

Аналогично сказанному выше следует отметить, что ранее подобные положения содержались в части 11 статьи 9 Закона о размещении заказов, но есть изменения. Так, в указанной части говорилось только о случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, предусматривалось право заказчика потребовать уплату неустойки (штрафа, пеней) вместо обязательности направления соответствующего требования, не предусматривалась уплата штрафов.

Понятие неустойки (штрафа, пени) определено в статье 330 части 1 ГК РФ: неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения; по требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков (пункт 1); кредитор не вправе требовать уплаты неустойки, если должник не несет ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства (пункт 2).

Предусмотренные в приведенных положениях комментируемой статьи санкции являются законной неустойкой (неустойкой, определенной законом; в отличие от договорной неустойки), что означает распространение не нее положений статьи 332 «Законная неустойка» ГК РФ: кредитор вправе требовать уплаты неустойки, определенной законом (законной неустойки), независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон (пункт 1); размер законной неустойки может быть увеличен соглашением сторон, если закон этого не запрещает (пункт 2).

На основании положений частей 5, 7 и 8 комментируемой статьи Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», которые согласно их пункту 1 устанавливают порядок определения в контракте фиксированного размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (подрядчиком, испол-

нителем) обязательств, в том числе гарантийного обязательства (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения указанного обязательства.

Часть 9 комментируемой статьи, воспроизводя соответствующие положения частей 9 и 11 статьи 9 Закона о размещении заказов, предусматривает освобождение стороны заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя) от уплаты неустойки (штрафа, пени), в случае, если эта сторона докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны. Данное правило соответствует общим положениям пунктам 2 и 3 статьи 401 части первой ГК РФ, которыми установлено следующее: отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство; если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы. Понятие непреодолимой силы определено в пункте 3 указанной статьи как чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. Там же предусмотрено, что к таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В части 10 комментируемой статьи предусмотрена возможность заключения контрактов с несколькими участниками закупки в случаях заключения контрактов на поставки технических средств реабилитации инвалидов, создание нескольких произведений литературы или искусства, выполнение научно-исследовательских работ либо оказание услуг в сфере образования или услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению, услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе по предоставлению путевок. При этом предусмотрено, что право заключения контракта с несколькими участниками закупки устанавливается заказчиком в документации о закупке. Ранее такое регулирование содержалось в положениях пунктов 41, 81 и 83 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, устанавливавших соответствующие требования к содержанию конкурсной документации.

Часть 11 комментируемой статьи содержит нововведение о разработке и утверждении типовых контрактов, типовых условий контрактов для осуществления заказчиками закупок: типовые контракты, типовые условия контрактов разрабатывают и утверждают федеральные органы исполнительной власти, ГК «Росатом», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности; типовые контракты, типовые условия контрактов размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов; Правительству РФ делегировано полномочие по установлению порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаев и условий их применения. Таким образом, следует ожидать издания соответствующего постановления Правительства РФ.

В соответствии с заключительным положением части 6 статьи 112 комментируемого Закона до утверждения типовых контрактов, типовых условий заказчики самостоятельно разрабатывают проекты контрактов. Часть 7 указанной статьи предусматривает, что в случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов, обеспечивающих осуществление закупок конкретных товаров, работ, услуг, могут разрабатываться соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов РФ. Там

же, а также в частях 8 и 9 указанной статьи содержится еще ряд заключительных положений, касающихся применения типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Положением пункта 1 части 1 статьи 12 Федерального закона «О государственном оборонном заказе» предусмотрено полномочие Правительства РФ в целях обеспечения и стимулирования выполнения государственного оборонного заказа определять примерные условия государственных контрактов, контрактов. На основании данного положения Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 г. № 1275 «О примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу» утверждено Положение о примерных условиях государственных контрактов (контрактов) по государственному оборонному заказу, которое согласно его пункту 1 определяет примерные условия государственного контракта по государственному оборонному заказу и контракта (договора), заключаемого в целях выполнения государственного оборонного заказа, для использования государственными заказчиками государственного оборонного заказа, головными исполнителями государственного оборонного заказа и исполнителями, участвующими в поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг по государственному оборонному заказу, при подготовке проекта государственного контракта (контракта) и его заключении, а также при разработке и утверждении государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти и ГК «Росатом», осуществляющими нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности, типовых государственных контрактов либо типовых условий государственных контрактов.

В части 12 комментируемой статьи содержится нововведение о необходимости включения в контракт график исполнения контракта в случае, если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем 100 млн рублей.

Часть 13 комментируемой статьи предусматривает включение в контракт обязательного условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. Тем самым воспроизведено положение части 12 статьи 9 Закона о размещении заказов, но с определенной детализацией. Так, прежде устанавливалось, что в контракт включается обязательное условие о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте.

В части 13 комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае заключения контракта с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт подлежит включению обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта. Ранее такое правило устанавливалось положениями части 3 статьи 29, части 3 статьи 38 и части 18 статьи 4112 Закона о размещении заказов в отношении заключения контракта по результатам соответственно конкурса, аукциона и открытого аукциона в электронной форме. Данное правило учитывает, что физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, не обязаны включать в цену поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг такие косвенные налоги, как налог на добавленную стоимость (глава 21 части второй НК РФ) и акцизы (глава 22 данного Кодекса), и предъявлять к оплате цену с учетом этих налогов.

В части 14 комментируемой статьи указано, что в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта. Расторжение контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта регламентировано положениями частях 8-26 статьи 95 комментируемого Закона, к которым и отсылает

рассматриваемая часть. Эти положения в подавляющей своей части являются нововведениями (см. комментарий к статье 95 Закона).

Часть 15 комментируемой статьи устанавливает, что могут не применяться требования частей 4–9, 11–13 данной статьи к контракту, заключаемому в случаях, предусмотренных пунктами 4, 15 и 28 части 1 статьи 93 комментируемого Закона, т. е. в следующих случаях осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, при соблюдении иных соответствующих условий (пункт 4);
- заключение контракта на посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия (пункт 15);
- осуществление на сумму, не превышающую 200 тыс. рублей, закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии при соблюдении иных соответствующих условий (пункт 28).

В первоначальной редакции части 15 комментируемой статьи предусматривалось, что в указанных случаях заказчик вправе заключить договор с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в устной форме в порядке и на условиях, которые установлены ГК РФ. Однако, данные положения исключены Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ.

В части 16 комментируемой статьи содержится нововведение о заключении контракта, предусматривающего закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла). Непосредственно в данной части такой контракт назван «контрактом жизненного цикла».

Рассматриваемая часть изложена Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ полностью в новой редакции. В первоначальной редакции части контракт жизненного цикла был определен как контракт, предусматривающий закупку товара или работы, последующие обслуживание, эксплуатацию в течение срока службы, ремонт, утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта.

Случаи, в которых заключается контракт жизненного цикла, согласно рассматриваемой части устанавливаются Правительством РФ. На основании этого Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» установлено, что контракт жизненного цикла заключается в следующих случаях:

- а) выполнение работ по проектированию и строительству автомобильных дорог (участков автомобильных дорог), защитных дорожных сооружений, искусственных дорожных сооружений;
- б) выполнение работ по проектированию и строительству инфраструктуры морских и речных портов, в том числе искусственных земельных участков, гидротехнических сооружений портов;
- в) выполнение работ по проектированию и строительству аэродромов;
- г) выполнение работ по проектированию и строительству объектов системы коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов;

д) выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструктуры метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

е) выполнение работ по проектированию и строительству объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

ж) выполнение работ по проектированию и строительству уникальных объектов капитального строительства;

з) закупка железнодорожного подвижного состава, транспортных средств метрополитена, внеуличного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

и) закупка воздушных судов, морских и речных судов.

Часть 17 комментируемой статьи предусматривает необходимость указания в документации о закупке информации о тех дополнительных условиях, о которых идет речь в случае, если Правительством РФ в соответствии с частью 1 статьи 111 комментируемого Закона в отношении конкретной закупки принято решение о необходимости включения в контракт дополнительных условий его исполнения, в том числе не связанных с предметом контракта. Данное положение является нововведением, хотя Закон о размещении заказов предусматривал особенности размещения заказа в соответствии с решением Правительства РФ (см. комментарий к статье 111 Закона).

В части 18 комментируемой статьи, воспроизводящей часть 65 статьи 9 Закона о размещении заказов, предусмотрено право заказчика при заключении контракта по согласованию с участником закупки увеличить количество поставляемого товара (следует обратить внимание на то, что об увеличении объема выполняемых или оказываемых услуг в рассматриваемой части ничего не говорится) на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота). Воспользоваться таким правом заказчик может только при одновременном соблюдении двух условий: это право заказчика предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе; цена единицы товара не должна превышать цену единицы товара, определяемую как частное от деления цены контракта, указанной в заявке на участие в конкурсе или предложенной участником аукциона, с которым заключается контракт, на количество товара, указанное в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Часть 19 комментируемой статьи в первоначальной редакции содержала нововведение о необходимости указания в контракте обязанности участника закупки, с которым заключается контракт, предоставить заказчику соответствующую информацию в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством РФ. В части 20 данной статьи содержалась регламентация представления такой информации, а в части 21 были определены последствия представления такой информации. Указанные части исключены Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ, которым вместо этого в части 1 статьи 31 комментируемого Закона введен пункт 9, предусматривающий такое единое требование к участникам закупки, как отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов. Там же определено, что именно понимается под конфликтом интересов.

В части 22 комментируемой статьи содержится нововведение, обеспечивающее разрешение конфликта интересов, возникающего при определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Данная часть предусматривает возможность признания судом недействительным контракта, если будет установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта. При этом определено, что такая заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе

имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или для третьих лиц.

Рассматриваемая часть изложена Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ полностью в новой редакции. В первоначальной редакции данной части предусматривалось, что помимо личной заинтересованности должны быть установлены следующие обстоятельства: руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят с указанными в части 19 комментируемой статьи лицами, а также с физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, с которым заключен контракт, в браке либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными.

Круг органов и лиц, имеющих право на обращение в суд с иском о признании контракта недействительным по рассматриваемому основанию, в рассматриваемой норме не определен, непосредственно назван лишь контрольный орган в сфере закупок, т. е. согласно пункту 13 статьи 3 комментируемого Закона – федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа. В любом случае, право на обращение в суд также обладают лица, чьи права и законные интересы нарушены заключенным контрактом.

Часть 23 комментируемой статьи содержит нововведение о необходимости указания в контракте обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику соответствующую информацию в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством РФ. Это информация о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта.

Такая информация в соответствии с частью 24 комментируемой статьи подлежит предоставлению заказчику поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в течение 10 дней с момента заключения им договора с соисполнителем, субподрядчиком. В силу прямого указания в данной части контракт должен предусматривать ответственность за непредоставление указанной информации в виде пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Банка России от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком в соответствии с рассматриваемой частью. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства. О понятии пени см. выше.

Часть 25 комментируемой статьи определяет и иные последствия непредоставления заказчику такой информации: информация о непредоставлении информации подлежит размещению в ЕИС; однако, непредоставление информации не влечет за собой недействительность заключенного контракта по данному основанию.

На основании части 19 и 23 комментируемой статьи издано Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию», в соответствии с пунктом 2 которого установлены следующие размеры начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которых в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, испол-

нителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта:

- 1 млрд рублей – при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд;
- 100 млн рублей – при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд.

В части 26 комментируемой статьи предусмотрено, что в случае, если в соответствии со статьей 35 комментируемого Закона должно осуществляться банковское сопровождение контракта, условие об этом должно быть включено в контракт. Данное положение является нововведением, как и положения указанной статьи, посвященные банковскому сопровождению контрактов.

Часть 27 комментируемой статьи предусматривает необходимость включения в контракт обязательного условия о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)). Данное положение является нововведением, хотя Закон о размещении заказов процедуры обеспечения исполнения контракта предусматривал. Обеспечение исполнения контракта регламентировано положениями статьи 96 комментируемого Закона.

В части 28 комментируемой статьи, введенной Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ, содержится предписание включать в контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов дополнительное условие о продаже лесных насаждений для заготовки древесины. Данная часть находится во взаимосвязи с положениями части 3 статьи 19, которыми (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ) предусмотрено следующее: при осуществлении закупок работ по охране, защите, воспроизводству лесов одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в порядке, установленном Правительством РФ; в этих целях в контракт на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов включаются условия о купле-продаже лесных насаждений.

Глава 2. Исполнение обязательств по государственному контракту: теоретические и практические проблемы

Закон № 44-ФЗ предусматривает два способа обеспечения исполнения обязательств участника размещения заказа – безотзывную банковскую гарантию, выданную банком или иной кредитной организацией или передачу заказчику в залог денежных средств, в том числе в виде вклада (депозита) в размере обеспечения исполнения контракта (часть 3 статьи 96).

Предоставление участником размещения заказа заказчику обеспечения исполнения контракта (точнее – обеспечение исполнения обязательств по контракту) рассматриваются законодателем как обязательное условие заключения контракта (часть 4 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).

При этом установление заказчиком требования к участнику размещения заказа о предоставлении обеспечения исполнения контракта является правом, а не обязанностью заказчика.

В Законе № 44-ФЗ, в соответствии с которым предъявление заказчиком требования обеспечения исполнения обязательств контракта всегда является обязательным, за исключением определенных в Законе № 44-ФЗ случаев размещения заказа у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), когда заказчик вправе, но не обязан устанавливать указанное требование (части 1,2 статьи 96).

Например, заказчик не обязан устанавливать требование обеспечения исполнения обязательств по контракту, предусматривающему поставку культурных ценностей, закупку лекарственных препаратов на сумму не более 200 тыс. руб. (часть 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).

Напротив, при размещении заказа у единственного поставщика в рамках контракта, предметом которого является оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение культурно-просветительных и тому подобных мероприятий, заказчик обязан предусмотреть требование обеспечения исполнения обязательств по контракту (часть 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).

Из приведенных примеров следует парадоксальный вывод о том, что в решении вопроса о создании максимальных правовых гарантий, обеспечивающих надлежащее исполнение обязательств, между охраной здоровья граждан в рамках лекарственного обеспечения и продажей билетов на зрелищные мероприятия законодатель отдает приоритет последнему.

Показательно и то, что за исключением закупок до 100 тыс. руб. и закупок, предусмотренных подпунктами 5, 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, при превышении цены контракта показателя в 100 тыс. руб. заказчик обязан устанавливать требование обеспечения исполнения обязательств по контракту.

Ценовой порог в 100 тыс. руб. является крайне низким. Следствием такого подхода законодателя станут дополнительные издержки поставщиков, которые по контрактам с небольшой стоимостью, многие из которых заключаются в отношении поставок простых, каталожных товаров, потребность в которых заказчики испытывают постоянно, каждый раз при заключении контрактов с небольшой стоимостью будут обязаны предоставлять заказчику обеспечение исполнения обязательств по контракту.

Естественно, в рассматриваемых случаях поставщики будут использовать в качестве обеспечения внесение денежных средств на счет заказчика, а не банковскую гарантию, чтобы сократить свои издержки.

Законодатель счел необходимым определить размер обеспечения исполнения обязательств по контракту в процентном соотношении к начальной (максимальной) цене контракта (часть 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ).

Представляется, что такой подход препятствует достижению баланса частных и публичных интересов, поскольку основное бремя финансовых затрат в рамках исполнения обязательств по контрактам законодатель возлагает на поставщика (подрядчика, исполнителя), а не на заказчика.

Подтверждением обоснованности указанного вывода может служить то, что победитель электронного аукциона, помимо внесения платы оператору ЭП за участие в электронном аукционе, обязан предоставить заказчику обеспечения исполнения обязательств по контракту, размер которого определяется в процентном соотношении к начальной (максимальной) цене контракта, а не к итоговой цене контракта.

Следовательно, даже если в процессе торга при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта будет снижена на 15–30 процентов, размер обеспечения исполнения контракта в любом случае будет зависеть от начальной (максимальной) цены контракта.

Размер вознаграждения, которое должен выплатить участник размещений заказа гаранту за выдачу банковской гарантии, связан с размером требуемого обеспечения, определяемого в процентном соотношении с начальной (максимальной) ценой, из чего следует, что чем выше начальная (максимальная) цена, тем выше размер требуемой обеспечения, а следовательно, выше и размер вознаграждения гаранта.

Можно утверждать, что предусмотренный в российском законодательстве механизм определения размера обеспечения исполнения обязательств по контракту выгоден банкам и способствует большим издержкам поставщиков.

Законодатель ограничил круг гарантов по банковской гарантии только банками и иными кредитными организациями, исключив из этого перечня страховые организации, предусмотренные статьей 368 ГК РФ.

Такое решение было вызвано тем, что участие страховых организаций в выдаче банковских гарантий приводило к отсутствию возможности у заказчика получить какую-либо денежную сумму по банковской гарантии, выданной страховой организацией, при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств исполнителем по контракту: страховая организация, руководствуясь пунктом 1 статьи 963 ГК РФ, отказывала в выплате заказчику страхового возмещения, поскольку страховая организация освобождается от обязанности выплатить страховое возмещение, если страховой случай наступил вследствие умысла страхователя.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по вине исполнителя доконтракту в принципе не может рассматриваться как страховой случай, так как согласно части 2 статьи 9 Закона РФ от 27 ноября 1992 г. 4015-1 «Об организации страхового дела в РФ», под страховым случаем понимается «совершившееся событие», исключающее умысел страхователя.

Тем не менее в судебной-арбитражной практике встречаются решения арбитражных судов, допускающих выдачу участнику размещения заказа банковской гарантии страховой организацией, поскольку статья 368 ГК РФ это допускает.

Исключено из способов обеспечения исполнения обязательств по контрактам и поручительство, поскольку, с одной стороны, Закон предъявлял высокие требования к финансовому положению поручителя, а с другой стороны, у заказчика не было возможности проверить подлинность договора поручительства.

Как справедливо отмечает О. А. Беляева, другой проблемой является то, что «существующая в банках процедура оформления банковских гарантий в пользу бенефициара по

затратам времени, денег, количеству необходимых документов вполне сопоставима с получением банковского кредита», а многие российские банки «фактически не исполняют своих обязательств по оплате ранее выданных ими же гарантий».

Действительно как уже отмечалось, не только срок предоставления обеспечения исполнения контракта в повышенном размере (как антидемпинговая мера) и срок выдачи банковской гарантии не совпадают, но также расходятся общие сроки оформления банковской гарантии и сроки, предусмотренные Законом № 94-ФЗ и Законом № 44-ФЗ для заключения контракта и предоставления участником вместе с проектом контракта обеспечения исполнения контракта в размере, установленном документацией о торгах.

Максимальный срок для заключения контракта по итогам электронного аукциона составляет 10 дней, в течение которых участник обязан предоставить проект контракта и документ об обеспечении исполнения, контракта, подписанные электронной цифровой подписью (части 2–4 статьи 41.12). Напротив, средний срок оформления банковской гарантии с даты предоставления принципалом гаранту полного комплекта документов составляет три недели.

Рассмотренный подход законодателя приводит к выводу о том, что участник должен получить банковскую гарантию еще до подачи заявки на участие в торгах с тем, чтобы полностью исключить возможность просрочки в исполнении обязанности по предоставлению документа об обеспечении исполнения контракта в сроки, предусмотренные законом.

Из этого следует что участник должен выплатить вознаграждение гаранту за выдачу банковской гарантии, не имея достаточных оснований для того, чтобы полагать, что именно с ним заказчик заключит контракт.

Несовпадение сроков заключения контрактов и сроков выдачи банковских гарантий приводит к случаям, когда лицо, признанное победителем торгов, не может в установленный Законом № 94-ФЗ срок направить заказчику вместе с подписанным проектом контракта документ об обеспечении исполнения обязательств по контракту.

Как показывает административная практика ФАС России, просрочка победителя торгов в исполнении обязанности направить заказчику документ об обеспечении исполнения обязательств по контракту в установленный срок, даже на один день, ведет к признанию победителя торгов уклонившимся от заключения контракта и влечет включение сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Вместе с тем судебная практика свидетельствует о том, что формальное нарушение победителем сроков направления заказчику документа об обеспечении исполнения обязательств по контракту не может служить основанием для включения информации о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков, если не доказано, что лицо умышленно уклонялось от заключения контракта, т. е. действовало недобросовестно.

Так, по одному из рассмотренных дел арбитражный суд установил, что просрочка в исполнении обязанности направить заказчику документ об обеспечении исполнения обязательств по контракту возникла по независящим от победителя торгов обстоятельствам, выразившимся в том, что отсутствовали члены кредитной комиссии банка, в связи с чем решение о выдаче банковской гарантии было принято на день позже; по другому делу причиной просрочки победителя торгов стал доказанный в арбитражном суде факт невозможности использовать электронно-цифровую подпись для подписания документа об обеспечении исполнения обязательств по контракту ввиду отсутствия интернет-соединения.

Полагаем, что подход арбитражных судов, направленный на защиту предпринимателей заслуживает поддержки, а формализм ФАС России в решении вопроса о включении сведений об участнике размещения заказа в реестр недобросовестных поставщиков искажает идею реестра недобросовестных поставщиков, в который должны включаться сведения не о добросовестных участниках, допустивших незначительную просрочку по независящим

от них обстоятельствам, а о лицах, намеренно уклоняющихся от заключения контрактов и допускающих иные умышленные нарушения требований действующего законодательства РФ о размещении заказов.

Таким образом, как при рассмотрении вопроса о правомерности включения сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков на основании просрочки исполнения участником обязанности: предоставить заказчику документ об обеспечении, так и при рассмотрении арбитражными судами вопроса о правомерности включения сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков при предоставлении участником заказчику протокола разногласий арбитражные суды последовательно реализуют принцип добросовестности.

По данным Управления Федеральной антимонопольной службы России по г. Москве за 2011 г. до 80 процентов выданных банковских гарантий в сфере государственного заказа являются фальшивыми.

О масштабах фальсификаций банковских гарантий свидетельствует судебно-арбитражная практика, когда арбитражные суды констатируют в решениях, что участники размещения заказа предоставляли заказчикам поддельные банковские гарантии, которые банки не выдавали.

Именно экономическая невыгодность получения банковской гарантии в рамках действующего законодательства является одной из причин массовой фальсификации банковских гарантий участниками размещения заказа и развития рынка посредников, предлагающей участникам размещения заказа за вознаграждение оформить банковскую гарантию в короткие сроки.

Другой актуальной в судебно-арбитражной практике проблемой использования банковских гарантий является отсутствие в ГК РФ четкого указания на то, что срок действия банковской гарантии должен быть не менее срока действия контракта, в обеспечение обязательств по которому банковская гарантия выдана.

Достаточно, часто заказчики в документации о торгах указывают, что срок действия банковской гарантии должен не только охватывать срок действия контракта, но и гарантийные сроки.

Арбитражные суды не усматривают в таких положениях документации о торгах нарушений Закона, хотя Закон № 44-ФЗ не допускает включение в документацию о торгах таких требований, а Кодекс не содержит требования о том, чтобы срок действия банковской гарантии обязательно совпадал или даже превышал срок исполнения обязательств по контракту.

Из определения ВАС РФ от 12 декабря 2012 г. прямо следует, что банковская гарантия признается ненадлежащим; обеспечением, если не покрывает полностью срока действия контракта.

Тем не менее принятие таких судебных решений, идущих в разрез с действующим гражданским законодательством, накладывает на противоположные выводы, содержащиеся в пункте 2 постановления Пленума ВАС РФ от: 23 марта 2012 г. № 14 «Об отдельных вопросах практики разрешения споров, связанных с оспариванием банковских гарантий».

В указанном акте ВАС РФ недвусмысленно указал на то, что «ГК РФ, регулируя содержание банковской гарантии, не требует, чтобы срок, на который выдана гарантия был равен или превышал срок исполнения обязательства, которое обеспечивается гарантией» и что «банковская гарантия, выданная на срок, меньший, чем срок исполнения обеспеченного обязательства, не может быть признака недействительно по названному основанию, так как она обеспечивает иные обязательства, которые могут возникнуть между принципалом и бенефициаром до наступления срока исполнения основного обязательства».

В рамках Закона № 44-ФЗ законодатель определил, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (часть 3

статьи 96) и счел необходимым указать существенные условия банковской гарантии (части 2,3 статьи 45).

В качестве одного из таких условий в Законе № 44-ФЗ предусмотрено отлагательное условие, по которому в случае, если банковская гарантия предоставляется в качестве обеспечения исполнения контракта, то заключается договор предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении (пункт 6, часть 2, статья 45).

Толкование указанной нормы приводит к выводу о том, что заключение контракта рассматривается законодателем как необходимое условие для заключения договора предоставления банковской гарантии. Вместе с тем, как уже отмечалось, обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено участником закупки вместе с подписанным проектом контракта, а не после заключения контракта (часть 3 статьи 54, часть 3 статьи 70 Закона № 44-ФЗ).

Обращает на себя внимание и тот факт, что в Законе № 44-ФЗ упоминается договор предоставления банковской гарантии, в то время как известно, что выдача банковской гарантии представляет собой одностороннюю сделку, а договор имеет место только между принципалом и гарантом, в рамках которого устанавливается размер вознаграждения гаранта, права и обязанности принципала и гаранта. Необходимо также отметить, что вступление в силу банковской гарантии не может быть поставлено в зависимость от какого-либо условия, поскольку гарантия вступает в силу со дня ее выдачи (статья 373 ГК РФ).

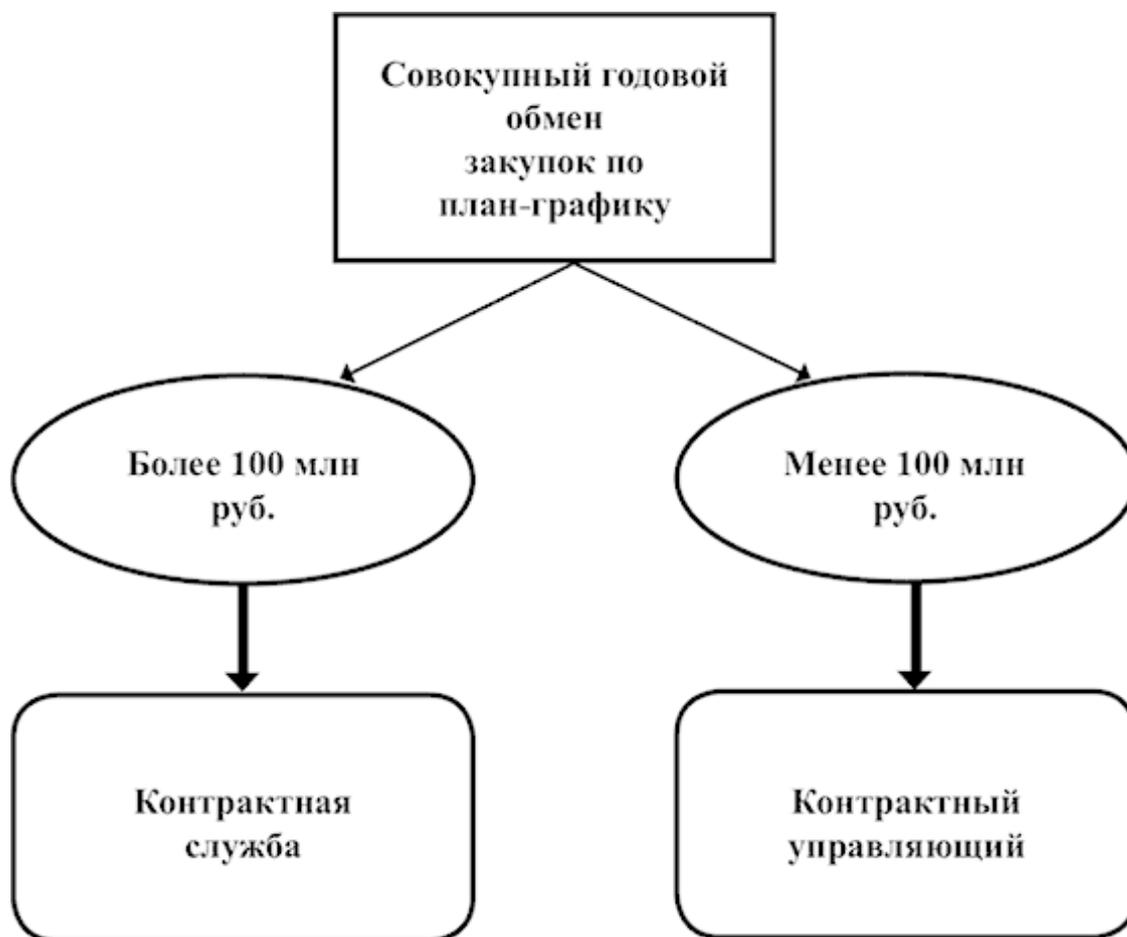
К условию банковской гарантии в Законе № 44-ФЗ отнесено право заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта при неисполнении гарантом требования заказчика об уплате денежной суммы в течении пяти рабочих дней (часть 3 статьи 45).

Глава 3. Контрактная служба. Контрактный управляющий

Руководители заказчиков должны принимать решения по созданию контрактной службы и назначению контрактных управляющих. От этих специалистов, прежде всего их профессионализма зависит правильное расходование бюджетных средств.

Если у заказчика совокупный годовой объем закупок в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн руб., он должен создать контрактную службу (создание специального структурного подразделения не является обязательным, согласно пункту 1 статьи 38 Закона № 44-ФЗ). В случае, если указанный объем закупок заказчика не превышает 100 млн руб. и у него отсутствует контрактная служба, он назначает контрактного управляющего. Это должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (пункт 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ).

Система управления закупками заказчика (статья 38 части 1, 2 и 5 Закона № 44-ФЗ)



Контрактная служба как структурное подразделение

Структурное подразделение – это выделенный орган управления в утвержденной организационной структуре с самостоятельными задачами, функциями и ответственностью за выполнение возложенных на него задач и функций. Численность подразделения определяется штатным расписанием.

Для создания подразделения надо поработать над документами:

1. Внести изменения в организационную структуру, численный состав и штатное расписание учреждения, издать приказ приблизительно следующего содержания: «Создать с 01.01.2015 в учреждении отдел контрактной службы. Установить численность состава отдела на 2015 год – 5 должностных единиц, в том числе: руководитель отдела контрактной службы – 1 чел....».

2. Утвердить положение о контрактной службе (об отделе контрактной службы) в соответствии с типовым.

3. Разработать должностные инструкции.

4. Принять на работу нужных специалистов (заключить трудовые договоры).

Структурное подразделение может не указываться в трудовых договорах работников. Трудовой кодекс не обязывает уточнять в трудовом договоре место работы вплоть до структурного подразделения. Эта информация может быть закреплена в трудовом договоре в качестве дополнительного условия по желанию сторон (часть 3 статьи 57 ТК РФ). Условие о приеме на работу в определенное подразделение должно отражаться в изданном на основании трудового договора приказе о приеме на работу и указываться в трудовой книжке работника.

Контрактная служба без образования специального структурного подразделения

Руководитель учреждения не обязан создавать внутреннюю структуру, организация вообще может не иметь подразделений.

В этом случае будет утверждаться не положение о контрактной службе, а регламент – порядок работы специалистов по закупкам, их полномочий и ответственности, порядок согласования документов, т. е. алгоритм работы и взаимодействия всех занятых в закупочной деятельности. Регламент – это описание всего процесса закупки, разделения функций, последовательности действий, координации (кто с кем и по какому поводу контактирует), согласования и сроков по каждому этапу. На основании регламента прописываются должностные инструкции.

В штатное расписание можно ввести несколько должностей без создания специального структурного подразделения.

Специалисты по закупкам могут выполнять также другие функции и числиться в разных подразделениях – бухгалтерия, юридическая служба, подразделения, для которых проводится закупка – или подчиняться напрямую руководителю учреждения.

Должность контрактного управляющего

Предстоит аналогичный документооборот (именно в таком порядке):

1. Введение новой должности, создание нового штатного расписания или внесение изменений в существующее.

2. Должностная инструкция (вводится приказом руководителя).

3. Трудовой договор.

Если в учреждении уже есть опытные в закупочном деле сотрудники, функции контрактного управляющего могут быть предложены им. Поручение работнику выполнения работы по должности контрактного управляющего может осуществляться:

- путем совмещения должностей, когда работником, наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, выполняется дополнительная работа по другой профессии (должности). Статьей 151 Трудового кодекса установлено, что размер доплаты за совмещение профессий (должностей) устанавливается по соглашению сторон трудового договора;

- путем перевода на новую должность. В этом варианте нужно подготовить предложение о переводе на должность контрактного управляющего, о чем издается приказ, а также изменения в трудовой договор.

В организации может быть не один, а несколько контрактных управляющих. Со всеми нужно будет заключить дополнительные соглашения к трудовым договорам (с изменением условий оплаты труда или без). **Обратите внимание:** контрактный управляющий отвечает за закупку от начала и до конца. В этом его отличие от работника контрактной службы, на которого может быть возложена только часть обязанностей по закупке, например, планирование.

Примерная форма должностной инструкции контрактного управляющего

(подготовлено экспертами компании «Гарант» в соответствии со ст. 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)

(Организационно-правовая
форма, наименование
организации, предприятия)

М.П.

Утверждаю
(должность, подпись,
Ф.И.О., руководителя
или иного должностного
уполномоченного утверждать
должностную инструкцию)
(число, месяц, год)

Должностная инструкция контрактного управляющего

(наименование организации, предприятия и т. п.)

Настоящая должностная инструкция разработана и утверждена в соответствии с положениями Трудового кодекса Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих трудовые правоотношения.

1. Общие положения

1.1. Контрактный управляющий относится к категории специалистов и непосредственно подчиняется (наименование должности непосредственного руководителя).

1.2. На должность контрактного управляющего принимается лицо, имеющее высшее профессиональное образование по специальности _____ или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, а также стаж работы в указанной сфере не менее _____ лет.

1.3. Контрактный управляющий должен знать:

- Федеральный закон от 5 апреля «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также иные нормативные правовые акты в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- общие принципы осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд;

- основные принципы, понятия и процессы системы закупок;

- систему проведения закупок для государственных и муниципальных нужд в контексте социальных, политических, экономических процессов РФ;

- методы планирования при проведении закупок;

- порядок осуществления подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовки и направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

- порядок осуществления закупок, в том числе заключения контрактов;

- критерии оценки заявок на участие в конкурсе, сравнительный анализ методов оценки заявок на участие в конкурсе;

- эффективность размещения заказов для государственных и муниципальных нужд;

- контроль за соблюдением законодательства РФ о размещении государственных и муниципальных заказов;

- меры ответственности за нарушения при размещении и исполнении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

- обеспечение защиты прав и интересов участников размещения заказов, процедуру обжалования;

- информационное обеспечение государственных и муниципальных заказов;

- основы трудового законодательства РФ;

- правила и нормы охраны труда, техники безопасности.

2. Должностные обязанности

- 2.1. Разработка плана закупок.
- 2.2. Осуществление подготовки изменений для внесения в план закупок.
- 2.3. Размещение в единой информационной системе плана закупок и внесение в него изменений.
- 2.4. Разработка плана-графика.
- 2.5. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.
- 2.6. Осуществление подготовки и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок.
- 2.7. Осуществление подготовки и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.
- 2.8. Осуществление подготовки материалов для выполнения претензионной работы.
- 2.9. Обеспечение осуществления закупок, в том числе заключение контрактов.
- 2.10. Организация, в случае необходимости на стадии планирования закупок, консультаций с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), участие в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определение наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- 2.11. При необходимости привлечение к своей работе экспертов, экспертных организаций в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами.
- 2.12. Поддержание уровня квалификации, необходимой для исполнения своих должностных обязанностей.
- 2.13. Исполнение иных обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.
- 2.14. Участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. Права

Контрактный управляющий имеет право:

- 3.1. На все предусмотренные законодательством социальные гарантии.
- 3.2. Вносить предложения вышестоящему руководству по совершенствованию своей работы.
- 3.3. Требовать от руководства организации оказания содействия в исполнении своих профессиональных обязанностей и осуществлении прав.
- 3.4. Получать информацию и документы, необходимые для выполнения своих должностных обязанностей.
- 3.5. Повышать свою профессиональную квалификацию.
- 3.6. Иные права, (предусмотренные трудовым законодательством).

4. Ответственность

Контрактный управляющий несет ответственность:

4.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей должностной инструкцией, – в пределах, определенных действующим трудовым законодательством РФ.

4.2. За причинение материального ущерба работодателю – в пределах, определенных действующим трудовым и гражданским законодательством РФ.

Должностная инструкция разработана в соответствии с

(наименование, номер и дата документа)

Руководитель

кадровой службы _____

(подпись)

(ФИО)

« __ » _____ 20 __ г.

Согласовано:

(должность)

(подпись)

(ФИО)

С инструкцией

ознакомлен: _____

(подпись)

(ФИО)

« __ » _____ 20 __ г.

Приложения

Приложение 1

Обзор мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В обзоре рассмотрены права и обязанности субъектов Российской Федерации, местных администраций, заказчиков при осуществлении мероприятий по подготовке нормативных правовых актов (правовых актов) и документов в соответствии с законодательством о контрактной системе¹.

Наименование субъекта действия	Суть правового акта/документа	Право/обязанность (ч., ст. 44-ФЗ)	Условия осуществления
I. В области информационного обеспечения			
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Порядок функционирования и использования региональной информационной системы	Право (ч. 9 ст. 4)	Региональная информационная система должна быть интегрирована с единой информационной системой
Местная администрация	Порядок функционирования и использования муниципальной информационной системы		Муниципальная информационная система должна быть интегрирована с единой информационной системой
II. При планировании (с 01.01.2015)			
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ	Обязанность (ч. 5 ст. 17)	С учетом требований, установленных Правительством РФ к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд
Местная администрация	Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения муниципальных нужд		
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта РФ	Обязанность (ч. 5 ст. 21)	С учетом требований, установленных Правительством РФ

¹ В обзор не включены соответствующие права и обязанности государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов управления государственными внебюджетными средствами.

Местная администрация	Порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд		
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Перечень дополнительной информации, включаемой в планы-графики	Право (ч. 7 ст. 21)	Отсутствуют
Местная администрация			
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для нужд субъекта РФ в 2014–2015 годах	Право на установление такой обязанности (ч. 24 ст. 112)	До 01.01.2016 в случае создания региональной информационной системы в сфере закупок
Исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов	Обязанность планирования закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для муниципальных нужд в 2014–2015 годах		До 01.01.2016 в случае создания муниципальных информационных систем в сфере закупок
2.1. При общественном обсуждении закупок (с 01.01.2016)			
Субъект РФ	Иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд субъекта РФ в дополнение к случаям, установленным	Право (ч. 2 ст. 20 и п. 5 ч. 3 ст. 112)	В соответствии с Законодательством субъектов РФ

	Правительством РФ в соответствии с ч. 1 ст. 20 Закона № 44-ФЗ (с 01.01.2016), а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. В 2014-2015 годах решение об иных случаях проведения обязательного общественного обсуждения закупок также может приниматься.		
Муниципальное образование	Иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения муниципальных нужд в дополнение к случаям, установленным Правительством РФ в соответствии с ч. 1 ст. 20 Закона № 44-ФЗ (с 01.01.2016), а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. В 2014-2015 годах решение об иных случаях проведения обязательного общественного обсуждения закупок также может приниматься		В соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами
2.2. При нормировании (с 31.03.2014)			
Высший исполнительный орган	Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов РФ	Обязанность (ч. 4 ст. 19)	В соответствии с общими правилами нормирования, установленными в сфере закупок для обеспечения

государственной власти субъекта РФ			государственных и муниципальных нужд Правительством РФ
Местная администрация	Правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд		
Государственные органы	Требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам, казенными учреждениями и бюджетными учреждениями, а также автономными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, на которые распространяются положения Закона № 44-ФЗ, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов	Обязанность (ч. 5 ст. 19)	После установления Правительством РФ, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации
Муниципальные органы	Требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам, казенными учреждениями и бюджетными учреждениями, а также		После установления местными администрациями правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

	автономными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, на которые распространяются положения Закона № 44-ФЗ, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов		
2.3. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)			
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд субъектов РФ	Право (ч. 20.1. ст. 22)	В дополнение к методическим рекомендациям, установленным федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок
III. При осуществлении закупок			
Заказчик ²	Решение о создании контрактной службы как специального структурного подразделения или без	Обязанность (ч. 1 ст. 38)	В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком

² Здесь и далее, когда субъектом действия является заказчик: к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26, применяются положения Закона № 44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок (в соответствии с ч. 11 ст 26).

	создания специального структурного подразделения. Определение структуры и численности контрактной службы ³ . Определение должностных обязанностей и персональной ответственности работников контрактной службы ⁴		превышает сто млн рублей ⁵ . До 31.03.2014 заказчики вправе создавать контрактные службы в соответствии со статьей 38 Закона № 44-ФЗ
		Право (ч. 2 ст. 38)	В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает сто млн рублей ⁶
Заказчик	Назначение должностного лица, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего)	Обязанность (ч. 2 ст. 38)	В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом- графиком не превышает сто млн рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба ⁷

³ В соответствии с пунктом 7 Типового положения (регламента) о контрактной службе (утв. приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 632).

⁴ В соответствии с пунктом 10 Типового положения (регламента) о контрактной службе (утв. приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631).

⁵ В 2014 и 2015 годах расчет совокупного годового объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ производится заказчиками без использования планов-графиков.

⁶ В 2014 и 2015 годах расчет совокупного годового объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ производится заказчиками без использования планов-графиков.

⁷ В 2014 и 2015 годах расчет совокупного годового объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ производится заказчиками без использования планов-графиков.

Заказчик	Положение (регламент) о контрактной службе	Обязанность (ч. 3 ст. 38)	В случае принятия решения о создании контрактной службы Положение (регламент) о контрактной службе должно быть утверждено в соответствии с Типовым положением (регламентом) о контрактной службе (утв. приказом Министерства экономического развития РФ от 29 октября 2013 г. № 631). Положение (регламент) о контрактной службе и определять порядок действий контрактной службы для осуществления своих полномочий, а также порядок взаимодействия контрактной службы с другими подразделениями Заказчика, комиссией по осуществлению закупок
Заказчик	Решение о создании комиссии по осуществлению закупок, определение состава комиссии и порядка ее работы, назначение председателя комиссии	Обязанность (ч. 2 ст. 39)	До начала проведения закупки
Бюджетные учреждения	Бюджетные учреждения Решение об осуществлении указанных в п. 1-3 ч. 2 ст. 15 Закона № 44-ФЗ закупок в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, или в	Право (ч. 2 ст. 15)	Утверждение органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения Положения закупке ⁸ и размещение Положения

⁸ В соответствии с п. 6 ч. 3. ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг с отдельными видами юридических лиц».

	соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – принятие правового акта бюджетного учреждения (Положения о закупке в отношении закупок, предусмотренных ч. 2 ст. 15 настоящего Федерального закона и осуществляемых в 2014 году)		о закупке до 01.04.2014 на официальном сайте www.zakupki.ru ⁹
Государственный орган	Решение о передаче полномочий государственного заказчика на осуществление закупок бюджетному учреждению, автономному учреждению, государственному унитарному предприятию на безвозмездной основе на основании договоров (соглашений), определение передаваемых полномочий в соответствии с положениями Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного заказчика	Право (ч. 6 ст. 15)	Отсутствуют
Орган местного самоуправления	Решение о передаче полномочий муниципального заказчика на		

⁹ В соответствии с ч. 25 ст. 112 Закона 44-ФЗ.

	осуществление закупок бюджетному учреждению, автономному учреждению, муниципальному унитарному предприятию на безвозмездной основе на основании договоров (соглашений), определение передаваемых полномочий в соответствии с положениями Федерального закона, которые регулируют деятельность муниципального заказчика		
3.1. При централизации закупок			
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Решение о создании или о наделении полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков государственного(ых) уполномоченного (ых) органа (органов) или уполномоченного (ых) государственного (ых) казенного (ых) учреждения (учреждений)	Право (ч. 1 ст. 26)	Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители)
Местная администрация	Решение о создании или о наделении полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального (ых)		

	уполномоченного (ых) органа (органов) или уполномоченного (ых) муниципального (ых) казенного (ых) учреждения (учреждений)		
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Решение о возложении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных и бюджетных учреждений субъекта РФ, а также на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ на орган исполнительной власти субъекта РФ, казенное учреждение субъекта РФ, или несколько указанных органов, учреждений	Право (ч. 3 ст. 26)	Отсутствуют

Местная администрация	Решение о возложении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нескольких муниципальных органов, муниципальных казенных и бюджетных учреждений, а также полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты, для нескольких органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений на муниципальный орган, муниципальное казенное учреждение или несколько указанных органов, учреждений		
Субъекты РФ и находящиеся на их территориях муниципальные образования	Соглашение об осуществлении полномочий уполномоченных органов, уполномоченных учреждений муниципальных образований на определение	Право (ч. 4 ст. 26)	Отсутствуют

	поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, на которые возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации		
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, действующих от имени субъекта РФ, муниципальных заказчиков, соответствующих бюджетных учреждений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления	Право (ч. 7 ст. 26)	Если условием предоставления из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных межбюджетных трансфертов

Субъекты РФ и муниципальные образования	Соглашение об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков, действующих от имени субъекта РФ, бюджетных учреждений субъекта РФ, муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений уполномоченным органом, уполномоченным учреждением субъекта РФ, муниципального образования	Право (ч. 8 ст. 26)	Отсутствуют
Муниципальный район, городской округ и входящие в их состав поселения	Соглашение об осуществлении полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в ч. 3 и 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ решениями органов местного самоуправления поселений, уполномоченными органами,	Право (ч. 9 ст. 26)	Отсутствуют

	уполномоченными учреждениями, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, городского округа		
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями	Право (ч. 10 ст. 26)	Определяется решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ
Местная администрация			
3.1.1. При ведомственной централизации закупок (с 01.01.2016)			
Федеральный орган исполнительной власти	Решение об осуществлении полномочий заказчика данными органами, их территориальными органами или учреждениями (при осуществлении данными органами функций и полномочий учредителя учреждений)	Обязанность (ч. 5 ст. 26)	Отсутствуют
Орган исполнительной власти субъекта РФ			
Орган местного самоуправления			
3.2. Случаи банковского сопровождения контрактов (с 01.07.2014)			
Высший исполнительный орган	Определение случаев банковского сопровождения контрактов в форме нормативных правовых актов	Обязанность (ч. 2 ст. 35)	Отсутствуют
государственной власти субъекта РФ	высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ		
Местная администрация	Определение случаев банковского сопровождения контрактов в форме муниципальных правовых актов		
3.3. При осуществлении закупок путем проведения аукциона в электронной форме (электронного аукциона)			
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Дополнительный перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении которых заказчик обязан проводить электронный аукцион при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ	Право (ч. 2 ст. 59)	Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий: 1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки; 2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку
3.4. При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)			
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Предложение по определению поставщика (поставщик определяется распоряжением Правительства РФ)	Право (п. 30 ч. 1 ст. 93)	При осуществлении закупок бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов в органы государственной власти субъектов РФ, референдумов субъектов РФ,

			а также при проведении выборов в органы местного самоуправления и местных референдумов в муниципальных образованиях с числом избирателей свыше двухсот тысяч человек
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность	Не определено (п. 31 ч. 1 ст. 93)	Порядок применяется при заключении контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения нужд субъекта РФ нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения
Местная администрация	Порядок принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность		Порядок применяется при заключении контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения
Высший исполнительный орган государственной	Правовой акт об аренде нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения нужд субъекта РФ	Не определено (п. 32 ч. 1 ст. 93)	В указанных правовых актах устанавливаются наименование заказчика, информация об арендуемом объекте недвижимого имущества с указанием

власти субъекта РФ			его мощности, цена такого контракта, а также срок аренды. При подготовке проектов указанных правовых актов к таким проектам прилагается обоснование цены контракта в соответствии с положениями ст. 22 Закона № 44-ФЗ
Местная администрация	Правовой акт об аренде нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения муниципальных нужд		

3.5. При заключении, изменении, исполнении контракта

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд субъекта РФ, а также случаи и условия их применения	Право (ч. 8 ст. 112)	В случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных и размещенных в единой информационной системе в соответствии с ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Решение об изменении условий контракта, заключенного на срок не менее чем три года	Право (п. 2 ч. 1 ст. 95)	Если цена составляет или превышает 1 млрд руб. ¹⁰
Местная администрация	Решение об изменении условий контракта, заключенного на срок не менее чем три года	Право (п. 3 ч. 1 ст. 95)	Если цена составляет или превышает 500 млн руб. ¹¹

¹⁰ В соответствии с Постановлением Правительства от 19 декабря 2013 г. № 1186 «Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно».

¹¹ Там же.

Орган государственной власти субъекта РФ	Порядок размещения в региональной информационной системе отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществления поставки товара, выполнения работы или оказания услуги (в том числе перечни дополнительной информации)	Право (ч. 9 ст. 94)	Отсутствуют
Орган местного самоуправления	Порядок размещения в муниципальной информационной системе отчетов о результатах отдельного этапа исполнения контракта, осуществления поставки товара, выполнения работы или оказания услуги (в том числе перечни дополнительной информации)		
Заказчик	Решение о создании приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов этапов исполнения контракта	Право (ч. 6 ст. 94)	Отсутствуют
Заказчик	Порядок и сроки осуществления приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям,	Обязанность (ч. 13 ст. 34)	Отсутствуют

	установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки		
IV. Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок			
Субъект РФ	Осуществление мониторинга закупок для обеспечения нужд субъектов РФ	Право (ч. 8 ст. 97)	В соответствии с законодательством субъекта РФ
Муниципальное образование	Осуществление мониторинга закупок для обеспечения муниципальных нужд		В соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами
Контрольно-счетные органы субъектов РФ, образованные законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ	Осуществление аудита в сфере закупок	Обязанность (ч. 1 ст. 98)	Отсутствуют
Контрольно-счетные органы муниципальных образований, образованные представительными органами муниципальных образований	Осуществление аудита в сфере закупок		В случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях

V. Контроль в сфере закупок			
Субъект РФ	Определение органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок	Обязанность (п. 1 ч. 1 ст. 99)	Отсутствуют
Муниципальное образование	Определение органов местного самоуправления муниципального района, органов местного самоуправления городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок		
Субъект РФ	Определение органа внутреннего государственного контроля	Обязанность (п. 3 ч. 1 ст. 99)	В соответствии с Бюджетным кодексом РФ
Муниципальное образование	Определение органа внутреннего муниципального финансового контроля		

Одним из основных документов, которые должны, быть приняты заказчиком, наряду с положением о контрактной службе является положение о комиссии по осуществлению закупок. Ниже приведен пример такого положения.

Приложение 2

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЕДИНОЙ КОМИССИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК

I. Общие положения

1.1. Настоящее Типовое положение (далее – Положение) определяет цели создания, функции, состав и порядок деятельности единой комиссии по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений (далее – Единая комиссия).

1.2. Единая комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, документами Министерства экономического развития Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти в части касающейся и настоящим Положением.

II. Цели и задачи Единой комиссии

2.1. Единая комиссия создается в целях организации и осуществления закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений для осуществления заказчиком возложенных на него функций по закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

2.2. В задачи Единой комиссии при осуществлении закупок входят:

2.2.1. Обеспечение объективности и беспристрастности.

2.2.2. Соблюдение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок.

2.2.3. Устранение возможностей для злоупотребления и коррупции.

III. Порядок формирования Единой комиссии

3.1. Единая комиссия является коллегиальным органом заказчика, действующим на постоянной основе.

3.2. Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. Число членов Единой комиссии должно быть не менее чем пять человек.

Состав Единой комиссии формируется из числа должностных лиц заказчика.

Единая комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря (с правом голосования) и членов Единой комиссии. В отсутствие председателя Единой комиссии его функции выполняет заместитель председателя Единой комиссии.

В случае одновременного отсутствия на заседании Единой комиссии вышеуказанных председателя и заместителя председателя функции председателя на заседании комиссии

исполняет член Единой комиссии, который избирается простым большинством голосов из числа присутствующих на заседании членов Единой комиссии, что фиксируется в протоколе заседания Единой комиссии. При отсутствии секретаря Единой комиссии его функции выполняет член Единой комиссии, уполномоченный на выполнение таких функций председателем.

Единая комиссия формируется преимущественно из числа лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Число членов Единой комиссии, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, определяется законодательством РФ.

При проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов в состав Единой комиссии включаются лица творческих профессий в соответствующей области литературы или искусства. Число таких лиц должно составлять не менее чем 50 процентов общего числа членов Единой комиссии.

Формирование состава Единой комиссии

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ и высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Соглашение о передаче полномочий финансового органа субъекта РФ на осуществление предусмотренного частью 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ контроля федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ	Право (ч. 7 ст. 99)	Контроль предусмотренный ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ осуществляется с 01.01.2016 г.
Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ и местная администрация	Соглашение о передаче полномочий финансового органа муниципального образования на осуществление предусмотренного частью 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ контроля федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ		

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Порядок осуществления контроля за соблюдением Закона № 44-ФЗ органом внутреннего государственного финансового контроля	Обязанность (ч. 11 ст. 99)	Отсутствуют
Местная администрация	Порядок осуществления контроля за соблюдением Закона № 44-ФЗ органом внутреннего муниципального финансового контроля		
Государственные органы	Порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков	Обязанность (ст. 100)	Федеральные органы исполнительной власти утверждают регламент проведения ведомственного контроля в месячный срок со дня вступления в силу Постановления Правительства РФ от 10.02.104 г. № 89. Органам государственной власти РФ рекомендовано сделать тоже самое
Муниципальные органы	Порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков	Обязанность (ст. 100)	Отсутствуют

¹² Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. № 89 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

Членами Единой комиссии не могут быть следующие физические лица:

- которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки конкурсной документации, заявок на участие в конкурсе, осуществляемой в ходе проведения предквалификационного отбора, оценки соответствия участников конкурса дополнительным требованиям;
- лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки;
- на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки);
- состоящие в браке с руководителем участника закупки либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки;
- непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

3.8. В случае выявления в составе Единой комиссии указанных лиц заказчик обязан незамедлительно заменить их другими лицами.

3.9. Замена члена Единой комиссии допускается только по решению заказчика, принявшего решение о создании комиссии.

Единая комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50 процентов общего числа ее членов.

Решение Единой комиссии, принятое в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, может быть обжаловано любым участником закупки и признано недействительным по решению органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок (далее – контрольный орган в сфере закупок).

IV. Функции Единой комиссии

4.1. При проведении конкурса Единая комиссия:

4.1.1. отклоняет заявку на участие в конкурсе участника, если информация, подтверждающая добросовестность участника закупки, предоставленная участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе, признана недостоверной;

4.1.2. если предметом контракта является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо) рассматривает обоснование предлагаемой цены контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта;

4.1.3. вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе;

4.1.4. объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе или в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам перед вскрытием таких конвертов и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов в отношении каждого лота заявкам на участие в открытом конкурсе. При этом Единая комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса;

4.1.5. признает заявку на участие в конкурсе надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации;

4.1.6. отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации;

4.1.7. осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации;

4.1.8. признает конкурс несостоявшимся по основаниям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ;

4.1.9. на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие же условия;

4.1.10. если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракты с несколькими участниками конкурса в случаях, указанных в части 10 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в том числе на выполнение поисковых научно-исследовательских работ, присваивает первый номер нескольким заявкам на участие в конкурсе, содержащим лучшие условия исполнения контракта;

4.1.11. на первом этапе двухэтапного конкурса проводит с его участниками, подавшими первоначальные заявки на участие в таком конкурсе в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ, обсуждения любых содержащихся в этих заявках предложений участников такого конкурса в отношении объекта закупки. При обсуждении предложения каждого участника двухэтапного конкурса Единая комиссия обязана обеспечить равные возможности для участия в этих обсуждениях всем участникам двухэтапного конкурса. На обсуждении предложения каждого участника такого конкурса вправе присутствовать все его участники;

4.1.12. на втором этапе двухэтапного конкурса предлагает всем участникам двухэтапного конкурса, принявшим участие в проведении его первого этапа, представить окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе с указанием цены контракта с учетом уточненных после первого этапа такого конкурса условий закупки;

4.1.13. рассматривает и оценивает окончательные заявки на участие в двухэтапном конкурсе в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ о проведении открытого конкурса в сроки, установленные для проведения открытого конкурса и исчисляемые с даты вскрытия конвертов с окончательными заявками на участие в двухэтапном конкурсе;

4.1.14. ведет протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе;

4.1.15. подписывает протокол определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе, протокол проведения первого этапа двухэтапного конкурса.

4.2. Единая Комиссия может обратиться к заказчику с предложением о привлечении экспертов в целях обеспечения экспертной оценки заявок на участие в конкурсах, оценки соответствия участников конкурсов дополнительным требованиям.

Эксперты представляют в Единую Комиссию свои экспертные заключения по вопросам, поставленным перед ними Единой комиссией. Мнение эксперта, изложенное в экспертном заключении, носит рекомендательный характер и не является обязательным для Единой комиссии. Экспертное заключение оформляется письменно и прикладывается к протоколу, оформленному по итогам заседания Единой комиссии.

4.3. При проведении электронного аукциона Единая комиссия:

4.3.1. проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг;

4.3.2. по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого

аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ;

4.3.3. рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона № 44-ФЗ, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, Единая комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 Закона № 44-ФЗ;

4.3.4. на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона № 44-ФЗ. Для принятия указанного решения Единая комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

4.3.5. в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем – рассматривает обе части единственной заявки на участие в таком аукционе эту заявку и документы, предусмотренные пунктами 2–6 и 8 части 2 статьи 61 Закона № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами Единой комиссии;

4.3.6. В случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 8 статьи 67 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что Единой комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником: Единая комиссия рассматривает вторую часть этой заявки единственного участника такого аукциона данного участника, предусмотренные пунктами 2–6 и 8 части 2 статьи 61 Закона № 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения заявки единственного участника такого аукциона, подписанный членами Единой комиссии;

4.3.7. если предметом контракта, для заключения которого проводится аукцион, является поставка товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо) – рассматривает обоснование предлагаемой цены контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта;

4.3.8. признает электронный аукцион несостоявшимся по основаниям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ;

4.3.9. оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;

4.3.10. подписывает протокол определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокол подведения итогов электронного аукциона, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона.

4.4. При проведении запроса котировок Единая комиссия:

4.4.1. вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок;

4.4.2. рассматривает заявки на участие в запросе котировок в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки;

4.4.3. непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытием доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам объявляет участникам запроса котировок, присутствующим при вскрытии этих конвертов и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, о возможности подачи заявок на участие в запросе котировок до вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам;

4.4.4. не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона № 44-ФЗ. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается;

4.4.5. при проведении предварительного отбора в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера (далее – предварительный отбор) на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе составляет перечень поставщиков и принимает решение о включении или об отказе во включении участника предварительного отбора в перечень поставщиков;

4.4.6. при проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным в запросе о предоставлении котировок. При этом решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема работы или услуги, указанных в запросе о предоставлении котировок, количеству товара, объему работы или услуги, указанным в заявке на участие в запросе котировок, ведет протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе;

4.4.7. при проведении запроса котировок в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера на основании результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок присваивает порядковый номер каждой заявке на участие в запросе котировок по мере увеличения предложенной в таких заявках цены контракта. При этом порядковые номера Единая комиссия начинает присваивать заявкам на участие в запросе котировок, в которых предусмотрено не менее чем тридцать процентов количества товара, объема работы или

услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок. Первый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок, в которой предусмотрено не менее чем 30 процентов количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок (при наличии заявок, в которых предусмотрено не менее чем тридцать процентов количества товара, объема работы или услуги, указанных в извещении о проведении запроса котировок), и предложена наиболее низкая цена контракта. Если предложения о цене контракта, содержащиеся в заявках на участие в запросе котировок, совпадают, первый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок, которая была получена заказчиком ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена;

4.4.8. принимает решение о признании запроса котировок несостоявшимся по основаниям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ;

4.4.9. подписывает протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

4.5. При проведении запроса предложений Единая комиссия:

4.5.1. вскрывает поступившие конверты с заявками на участие в запросе предложений и (или) открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений;

4.5.2. отстраняет участников запроса предложений, подавших заявки, не соответствующие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений;

4.5.3. в случае установления факта подачи одним участником запроса предложений двух и более заявок на участие в запросе предложений не рассматривает заявки такого участника;

4.5.4. осуществляет вскрытие конвертов с окончательными предложениями и (или) открытие доступа к поданным в форме электронных документов окончательным предложениям;

4.5.5. принимает решение о признании запроса предложений несостоявшимся по основаниям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ;

4.5.6. подписывает протокол проведения запроса предложений, итоговый протокол.

4.6. При проведении закрытого аукциона Единая комиссия:

4.6.1. рассматривает заявки на участие в закрытом аукционе в части соответствия их требованиям, установленным документацией о закрытом аукционе;

4.6.2. по результатам рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе принимает решение о допуске к участию в закрытом аукционе участников закупки, подавших такие заявки, о признании их участниками закрытого аукциона или об отказе в допуске участников закупки к участию в закрытом аукционе;

4.6.3. осуществляет открытое голосование по вопросу выбора аукциониста;

4.6.4. непосредственно перед началом проведения закрытого аукциона регистрирует участников закрытого аукциона или их представителей. В случае проведения закрытого аукциона по нескольким лотам Единая комиссия перед началом каждого лота регистрирует участников закрытого аукциона или их представителей, подавших заявки на участие в закрытом аукционе в отношении такого лота. При регистрации участникам закрытого аукциона или их представителям выдаются пронумерованные карточки (далее – Карточки);

4.6.5. принимает решение о признании закрытого аукциона несостоявшимся по основаниям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ;

4.6.6. оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе;

4.6.7. подписывает протокол рассмотрения заявок на участие в закрытом аукционе, протокол закрытого аукциона.

V. Права и обязанности Единой комиссии, ее членов

5.1. Единая комиссия обязана:

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.