

Людмила Владимировна Дудкина, И. М.
Хужокова, С. Е. Великанова

Конституционное право.

Ответы на

экзаменационные билеты



Людмила Дудкина

**Конституционное право. Ответы
на экзаменационные билеты**

«Научная книга»

2009

Дудкина Л. В.

Конституционное право. Ответы на экзаменационные билеты /
Л. В. Дудкина — «Научная книга», 2009

В настоящее пособие включены краткие ответы на вопросы по конституционному праву России. Пособие составлено на основе новейшего конституционного законодательства РФ и международных договоров РФ и полностью соответствует программе курса «Конституционное право». Целью настоящего пособия является оказание помощи в изучении конституционного права России, подготовке к сдаче экзаменов.

© Дудкина Л. В., 2009

© Научная книга, 2009

Содержание

1. Понятие и предмет конституционного права	6
2. Источники конституционного права	8
3. Конституция РФ как источник конституционного права	10
4. Соотношение конституционного и других отраслей права	12
5. Принципы конституционного права	14
6. Субъекты конституционного права	16
7. Нормы конституционного права	18
8. Конституционные правоотношения	20
9. История конституционного права	22
10. Принцип разделения властей	24
11. Принцип народовластия	26
12. Содержание и правовое закрепление российского федерализма	28
13. Принцип приоритета прав и свобод человека	30
14. Принцип равноправия граждан	32
15. Принцип равенства перед законом и судом	34
16. Принцип верховенства конституции РФ	36
17. Принцип суверенитета РФ	38
18. Экономические основы конституционного строя	40
19. Всеобщая декларация прав и свобод человека	42
20. Законы (понятия и виды)	44
21. Процедура изменения и пересмотра конституции	46
22. Функции конституции РФ	48
23. Метод конституционного права	50
24. Понятие и виды органов государства	52
25. Конституционные основы прямой демократии	54
26. Понятие основных прав и свобод российских граждан, их реализация и защита	56
27. Право на труд	58
28. Право на жилище	59
29. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	61
30. Право на благоприятную окружающую среду	63
Конец ознакомительного фрагмента.	65

**С. Е. Великанова, Л. В.
Дудкина, И. М. Хужокова**
**Конституционное право. Ответы
на экзаменационные билеты**

Все права защищены. Никакая часть электронной версии этой книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, включая размещение в сети Интернет и в корпоративных сетях, для частного и публичного использования без письменного разрешения владельца авторских прав.

* * *

1. Понятие и предмет конституционного права

Конституционное право – комплексная отрасль права, являющаяся основой правовой системы любого государства. В то же время эта отрасль сравнительно молода. Свое начало она берет с эпохи буржуазных революций в Европе нового времени, когда окрепшая буржуазия стремилась законодательно закрепить свои права на фоне угасания абсолютизма.

Конституционное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере установления конституционного строя, реализации прав и свобод человека и гражданина, федеративного устройства, формирования и функционирования основных органов государства и местного самоуправления.

Таким образом, основными для конституционного права РФ являются **следующие вопросы:**

- 1) *основы конституционного строя РФ;*
- 2) *права и свободы человека и гражданина;*
- 3) *федеративное устройство РФ;*
- 4) *Президент РФ, его статус, полномочия и порядок замещения должности ;*
- 5) *Федеральное Собрание РФ, его состав и полномочия;*
- 6) *Правительство РФ, его функции и порядок формирования;*
- 7) *судебная власть в РФ и органы надзора за соблюдением законов;*
- 8) *местное самоуправление в РФ;*
- 9) *конституционные поправки и пересмотр Конституции .*

Конституционное право опирается на международные договоры РФ, его нормы имеют приоритет над любыми другими нормами. В случае противоречия между нормами Конституции РФ и другими нормами национального права действуют нормы Конституции РФ, что определяет ее высшую юридическую силу.

Все законы и другие нормативные акты должны приниматься в соответствии с Конституцией РФ, что показывает ее верховенство.

Конституционное право – комплексная отрасль права, поскольку может быть применено практически во всех сферах общественных отношений, регулирование которых правовыми методами в принципе возможно.

Конституционное право закладывает основы таких отраслей права, как гражданское право (свобода экономической деятельности, признание равенства всех форм собственности – ст. 8 Конституции РФ), уголовный процесс (ограничение тайны переписки на основании судебного решения – ст. 28), семейное право (материнство и детство находятся под охраной государства – ст. 38), право социального обеспечения (каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту – ст. 39) и др.

Конституционное право содержит также нормы, характерные лишь для этой отрасли (нормы, посвященные системе органов государства, Конституционному Суду РФ и др.).

Таким образом, *конституционное право является самостоятельной отраслью права .*

Основным источником конституционного права является Конституция РФ (Основной Закон), принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., федеральные конституционные законы, федеральные законы и международные договоры РФ также могут содержать нормы конституционного права.

Особенности конституционного права:

- 1) комплексная отрасль права;
- 2) несмотря на прямое действие Конституции РФ, ряд норм нуждаются в дополнительной правовой регламентации;
- 3) приоритет в системе национального права;

4) особая система контроля за соблюдением Конституции РФ;

5) наличие значительного количества декларативных положений и др.

В последнее время обострились *дискуссии о правомерности наименования отрасли*. В частности, высказывается предложение о таком наименовании отрасли, как «государственное право».

Конституционное право как любая отрасль права состоит из подотраслей, институтов и субинститутов. В качестве подотрасли выделяется, например, парламентское право.

Институтами конституционного права являются такие институты, как институт президентства, институт импичмента и др.

Различают конституционное право РФ как отрасль права, науку и учебную дисциплину.

2. Источники конституционного права

Источник права – это субстанция, содержащая норму отрасли права. Источники могут быть письменные и устные.

Источники конституционного права отличаются большим многообразием, однако ведущую роль в их системе занимает Конституция РФ.

Среди источников конституционного права выделяют следующие.

1. **Конституция РФ.** Является Основным Законом РФ, обладает верховенством по отношению ко всем прочим законам и нормативным актам, которые должны в свою очередь соответствовать положениям Конституции РФ. Конституция РФ имеет прямое действие. Это означает, что при правоприменении она может быть использована непосредственно, т. е. на ее нормы можно сослаться в правоприменительном документе, жалобе, исковом заявлении и так далее при условии, что норма не требует дополнительной законодательной регламентации. Конституция является как бы почвой для принятия других законов, поскольку устанавливает основы конституционного строя, федеративное устройство РФ, полномочия ряда важнейших государственных органов, их компетенцию, а также порядок замещения федеральных должностей (таких, например, как судьи, Президент, депутаты и т. д.). Конституция РФ закрепляет основные принципы функционирования механизма государства, задает систему «сдержек и противовесов».

2. **Международные договоры РФ.** В соответствии с Конституцией РФ международные договоры РФ являются частью ее правовой системы, а в случае противоречия между законодательством РФ и международным договором действуют правила международного договора. Это определяет особую важность международного договора как источника российского права. Однако при этом следует иметь в виду, что все без исключения международные договоры должны соответствовать Конституции РФ, на предмет чего они исследуются во время проведения ратификации. Особо важны такие международные документы, как Декларация прав и свобод человека, Пакт о гражданских и политических правах и другие, послужившие основой для международного статуса личности и обязательные для исполнения повсюду. В случае нарушения указанных документов срабатывает механизм международного контроля. Так, каждый гражданин РФ, если он исчерпал меры правозащиты в РФ, может обратиться за международной защитой в специально предусмотренные для этого международные органы (например, в Европейский суд по правам человека, решения которого обязательны для государства-ответчика).

3. **Федеральные конституционные законы РФ.** Федеральный конституционный закон РФ – это правовой акт, обладающий особым статусом в системе законодательства РФ, перед которым стоят специальные задачи. Главное отличие их от федерального закона в том, что основанием для принятия федеральных конституционных законов является специальное указание на то Конституции РФ в случае, если ее нормы нуждаются в дополнительной регламентации. Процедура принятия федеральных конституционных законов, по сравнению с федеральными, значительно усложнена, что гарантирует относительную стабильность конституционного права. В соответствии со ст. 137 Конституции РФ изменения в ст. 65 Конституции РФ вносятся на основании федерального конституционного закона.

4. **Общепризнанные принципы международного права.** Это такие принципы, как разделение властей, неприкосновенность личности, и другие, независимо от того, закреплены они в каком-либо акте или нет. Такие принципы вырабатываются в результате многолетней практики международных отношений и связаны с деятельностью таких международных организаций, как ООН.

5. **Федеральные законы.** Например, Федеральные законы «О референдуме», «О выборах Президента РФ».

6. **Указы Президента РФ** призваны восполнять пробелы в праве.

7. **Акты Правительства РФ.**

8. **Конституции республик** в составе РФ, **Уставы** других субъектов РФ.

3. Конституция РФ как источник конституционного права

Конституция РФ принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., явилась логическим завершением конституционной реформы.

Начало этой реформы связано с образованием на первом Съезде народных депутатов РСФСР в 1990 г. Конституционной комиссии.

Основанием проведения реформы явился тот факт, что действующая в то время Конституция 1987 г. перестала соответствовать современным реалиям.

В 1993 г. Президентом было созвано Конституционное совещание, состоящее из пяти рабочих групп. На их рассмотрение было вынесено несколько проектов, в результате был принят за основу президентский проект.

Текст Конституции начинается с преамбулы, содержащей декларативные положения от имени народа.

Конституция РФ состоит из двух разделов, первый из которых содержит 9 глав:

- 1) Основы конституционного строя (ст. 1–16);
- 2) Права и свободы человека и гражданина (ст. 17–64);
- 3) Федеративное устройство (ст. 65–79);
- 4) Президент РФ (ст. 80–93);
- 5) Федеральное Собрание (ст. 94–109);
- 6) Правительство (ст. 110–117);
- 7) Судебная власть (ст. 118–129);
- 8) Местное самоуправление (ст. 130–133);
- 9) Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134–137).

Конституция РФ является *Основным законом РФ*, хотя такой пометки в тексте Конституции РФ нет, в отличие от ее зарубежных аналогов. Конституция РФ обладает верховенством по отношению ко всем прочим законам и нормативным актам, которые должны в свою очередь соответствовать положениям Конституции РФ (в случае противоречия нормы закона и Конституции РФ применяется норма Конституции РФ, если Конституция РФ не предусматривает иное) и высшей юридической силой.

Конституция *имеет прямое действие*. Это означает, что при правоприменении она может быть использована непосредственно, т. е. на ее нормы можно сослаться в правоприменительном документе, жалобе, исковом заявлении и так далее при условии, что норма не требует дополнительной законодательной регламентации. Конституция является как бы почвой для принятия других законов, поскольку устанавливает основы конституционного строя, федеративное устройство РФ, полномочия ряда важнейших государственных органов, их компетенцию, а также порядок замещения федеральных должностей (таких, например, как судьи, Президент, депутаты и т. д.). Конституция РФ закрепляет основные принципы функционирования механизма государства, задает систему «сдержек и противовесов». Но главное в Конституции РФ – это закрепление прав и свобод человека и гражданина.

Впервые в Конституции РФ закреплён принцип разделения властей на судебную, исполнительную и законодательную. Конституция формирует правовой механизм, гарантирующий невозможность узурпирования государственной власти Президентом, представительным органом или исполнительной властью. Конституция РФ формирует основные принципы системы «сдержек и противовесов», определяя границы полномочий нормотворческой деятельности Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства, а также сферы совместной и исключительной компетенции Российской Федерации и ее субъектов, способы разрешения

противоречий, которые могут возникнуть в процессе реализации полномочий органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

Некоторые положения Конституции РФ требуют официального истолкования, поскольку могут быть трактованы неоднозначно. Официальное толкование Конституции РФ дается в постановлениях Конституционного Суда РФ, являющегося высшим судебным органом, обладающим компетенцией по разъяснению конституционных норм.

По своей структуре и содержанию Конституция РФ довольно близка к традиционным конституциям развитых демократических стран мира.

4. Соотношение конституционного и других отраслей права

Конституционное право – ведущая отрасль российского права. Конституционное право является комплексной отраслью. Этими двумя положениями определяется положение конституционного права в системе российского законодательства.

Конституционное право тесно связано с другими отраслями права, так как закладывает основы правовой системы государства. В Конституции РФ заложены как основные положения специальных отраслей, так и некоторые общеправовые принципы, являющиеся универсальными.

Конституционное право содержит принципы таких отраслей права, как:

- 1) гражданское право (свобода экономической деятельности, признание равенства всех форм собственности – ст. 8 Конституции РФ);
- 2) земельное право и природоресурсное право (земля и природные ресурсы могут находиться в частной собственности – ст. 9);
- 3) уголовный процесс (ограничение тайны переписки на основании судебного решения – ст. 28);
- 4) семейное право (материнство и детство находятся под охраной государства – ст. 38);
- 5) право социального обеспечения (каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту – ст. 39);
- 6) жилищное право (каждый имеет право на жилище – ст. 40);
- 7) медицинское право (право на охрану здоровья и медицинскую помощь – ст. 41);
- 8) экологическое право (право на благоприятную экологическую среду – ст. 42);
- 9) налоговое право (каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы – ст. 57);
- 10) военное право (защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина – ст. 58);
- 11) муниципальное право (органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью – ст. 132) и других отраслей.

Поэтому конституционное право называют *комплексной отраслью*. Любые изменения в Конституции могут повлечь глобальные изменения в целом ряде специальных отраслей.

Конституция РФ явилась *проводником судебной реформы* в РФ, итогами которой является появление таких документов, как Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ и др.

Кроме этого, Конституция РФ послужила *основой для принятия ряда законов*, в той или иной степени развивающих ее положения, таких как Законы «О прокуратуре», «О статусе судей в РФ», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «Об общественных объединениях», «О финансовой основе местного самоуправления», «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ» и многих других.

Однако нельзя сводить конституционное право к набору тезисов специальных отраслей. Конституция РФ содержит также нормы, характерные лишь для этой отрасли.

Таковы нормы Конституции о выборах Президента РФ, выборах в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, о разделении властей на исполнительную, законодательную и судебную, полномочиях Конституционного Суда РФ, конституционных поправках и пере-

смотре Конституции РФ, совместной и исключительной компетенции Российской Федерации и субъектов.

Конституционное право *тесно связано с международным публичным правом*, поскольку субъектом правоотношений и там и там может выступать Российская Федерация, имеется и общее правовое поле (например, права иностранных граждан).

С принятием Конституции РФ некоторые отрасли существенно преобразились, а некоторые и вовсе впервые были выделены в самостоятельные (например, муниципальное право). Изменился взгляд и на правопонимание и правоприменение.

В свою очередь специальные отрасли также оказывают влияние на конституционное право, однако оно существенно ограничено верховенством Конституции РФ, что, в принципе, следует признать правильным.

5. Принципы конституционного права

Принципы права – основополагающие, исходные начала права, определяющие его направленность и содержание. Различают общеправовые, межотраслевые и отраслевые.

Поскольку конституционное право *является системообразующей основой для всей системы российского права*, доминирующее положение в нем занимают общеправовые принципы (демократия, законность, справедливость, гуманизм).

К числу конституционных принципов относятся:

- 1) народовластие;
- 2) федерализм;
- 3) разделение властей;
- 4) государственный суверенитет РФ;
- 5) законность;
- 6) гласность;
- 7) верховенство Конституции РФ;
- 8) равенство граждан перед законом и судом;
- 9) равноправие граждан.

Народовластие (демократия) означает, что носителем суверенитета и источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ (ст. 3 Конституции РФ). Преамбула Конституции РФ написана от имени народа России.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Референдум и выборы проводятся в соответствии с законодательством РФ. Народовластие осуществляется как в сфере государственного управления, так и в сфере местного самоуправления. Народовластие обеспечивается совокупностью политических прав.

Никто не может присваивать себе власть в РФ. Захват власти и присвоение властных полномочий преследуются по закону.

Суверенитет РФ означает, что РФ – независимое государство, самостоятельно решающее свои внутренние вопросы. *Вмешательство во внутренние дела РФ извне недопустимо*. Суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию. Регулирование вопросов, касающихся территории, осуществляется законодательством РФ. Споры о принадлежности территории между государствами решаются договорным путем.

Верховенство Конституции РФ означает, что все нормативные акты независимо от статуса издавших их органов должны соответствовать Конституции РФ как Основному Закону. В случае противоречия между нормами Конституции РФ и другого закона действуют нормы Конституции РФ. Вопросы принадлежности территории какому-либо государству решаются договорным путем.

Территория РФ целостна и неприкосновенна.

Принцип разделения властей означает разделение компетенции и органов власти РФ в соответствии с компетенцией на исполнительную, судебную и законодательную ветви. Такое деление весьма условно, однако имеет очень важное значение в правовом государстве. Разделение властей призвано обеспечить функционирование системы «сдержек и противовесов», гарантировать защиту от узурпации власти какой-либо ветвью власти.

Принцип законности означает точное и неуклонное соблюдение законодательства РФ, без которого существование правового государства невозможно. В данном случае термин «законодательство» следует понимать широко, т. е. имеются в виду все нормативные акты, хотя в первую очередь речь идет о законах.

Принцип равенства граждан перед законом и судом означает, во-первых, наличие общего для всех общегражданского статуса и, во-вторых, отсутствие дискриминации, которая запрещается в какой-либо форме. В РФ запрещена дискриминация по половому, национальному или какому-либо другому признаку. Закон имеет одинаковый смысл для всех, а его нарушение влечет одинаковую для всех ответственность.

Принцип равноправия граждан означает наличие равного количества прав у всех граждан по закону. Этот принцип предполагает не фактическое, а юридическое равенство.

Гласность реализуется путем обязательного опубликования текста закона для всеобщего ознакомления. Все законы, издаваемые в РФ, должны быть опубликованы в определенном порядке и в определенный срок в официальных изданиях.

6. Субъекты конституционного права

Субъект права – это лицо или группа лиц, способные вступать в общественные отношения определенного вида, наделенные совокупностью прав и обязанностей.

Субъектами конституционного права являются физические лица и организации. *Физические лица* – это граждане, иностранцы, лица без гражданства, находящиеся на территории РФ.

К организациям относятся государство, государственные органы, общественные образования, хозяйственные объединения (юридические лица).

Перечень субъектов конституционного права весьма широк, поскольку конституционное право охватывает очень большую группу отношений, где задействованы самые различные субъекты. Это отношения по формированию органов государственной власти, защите основных прав и свобод человека и гражданина, разграничению полномочий РФ и субъектов РФ и многие другие.

Классифицировать субъекты конституционного права можно по следующим основаниям:

- 1) государственные и негосударственные образования;
- 2) индивидуальные и коллективные субъекты.

К государственным (публичным) субъектам относятся Российская Федерация – ее субъекты, органы государственной власти РФ.

К негосударственным субъектам относятся общественные объединения, политические партии, религиозные группы и т. д.

К субъектам конституционного права относятся:

1) **Российская Федерация** (Россия) – суверенное государство, проводящее в пределах своей территории, а также в отношении своих граждан определенную политику. Россия обладает собственной правовой системой, определенной компетенцией в отношении населения РФ, субъектов РФ, монополией на издание законов и т. д.;

2) **субъекты РФ**, которые являются относительно автономными государственно-территориальными или территориальными образованиями;

3) **Президент РФ** является главой государства и обладает широкими управленческими функциями. Глава государства выступает как официальный представитель народа, это определяет его место в системе государственной власти;

4) **Правительство РФ** осуществляет в РФ исполнительную власть и состоит из Председателя, его заместителей и федеральных министров;

5) **Государственная Дума Федерального Собрания РФ** состоит из 450 депутатов, избирается сроком на четыре года и является законодательным органом РФ;

6) **Совет Федерации** состоит из представителей субъектов Российской Федерации, избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей;

7) **депутаты Государственной Думы РФ;**

8) **члены Совета Федерации РФ;**

9) **суды** в РФ представлены судами самого различного уровня и наделены различной компетенцией, общим является то, что их функцией является отправление правосудия;

10) **органы местного самоуправления и муниципальные образования** в РФ самостоятельны в осуществлении своих функций;

11) **народ РФ** является носителем государственного суверенитета РФ, единственным источником власти, осуществляет свою власть непосредственно или через государственные органы;

12) **общественные объединения** являются негосударственными образованиями, в РФ гарантируется свобода объединений. Общественные объединения неподотчетны государственным органам и независимы от государства;

13) **граждане РФ** являются полноценными участниками конституционных правоотношений, приоритет прав и свобод граждан гарантирован Конституцией РФ;

14) **лица без гражданства** по общему правилу в правах лица без гражданства, лица с двойным гражданством и иностранцы приравниваются в своих правах к гражданам (национальный режим), за исключением политических прав;

15) **лица с двойным гражданством**;

16) **беженцы** пользуются наряду с вынужденными переселенцами защитой РФ;

17) **вынужденные переселенцы**;

18) **иностранцы**;

19) **лица, которым предоставлено политическое убежище**, пользуются особой защитой РФ.

7. Нормы конституционного права

Норма права – это общеобязательное, санкционированное государством и формально определенное правило поведения, наделяющее участника правоотношений определенными правами и налагающее на него юридические обязанности.

Признаки нормы права:

- 1) общеобязательность;
- 2) формальность;
- 3) санкционированность государством;
- 4) представляет собой правило поведения;
- 5) носит властный характер.

Конституционные нормы прежде всего закрепляются в *тексте Конституции РФ и федеральных конституционных законов*. Они могут содержаться в таких актах, как федеральные законы, нормативные договоры РФ.

Норма права – это минимальная законодательная единица. Группы норм складываются в институты, а институты – в отрасли. В результате образуется правовая система.

«Норма» переводится с латинского как «образец», «правило». В норме заложена определенная модель поведения. Правовая наука различает три структурных элемента в норме права.

1. Норма права *устанавливает условия*, при которых реализуется установленное правило, – *гипотезу*.

2. Норма права *устанавливает также само правило поведения* – *диспозицию*.

3. Норма права *устанавливает меры государственного воздействия*, которые государственные органы вправе применить к нарушителю нормы, т. е. *санкцию*.

Нормам права различных отраслей присущи различные свойства. Не все нормы имеют трехчленную структуру. Часто *структура нормы зависит от специфики метода правового регулирования*, характерного для данной отрасли. Для конституционного права характерен особый вид норм. Конституционные нормы, как правило, лишены санкций. Это связано с тем, что конституционные нормы носят чрезвычайно общий характер, *их положения конкретизируются в других отраслях права*. Поэтому можно сказать, что для Конституции РФ характерными являются так называемые бланкетные нормы.

Бланкетная норма – это норма, имеющая в своей структуре ссылку на другую норму, содержащуюся в каком-либо ином нормативном акте.

Основной смысл бланкетной нормы в том, что она подчеркивает важность для государства какой-либо группы правоотношений, но в связи с наличием в законодательстве аналогичной нормы, защищающей данный вид правоотношений, не допуская дублирования нормы, отсылает к уже существующей.

Специфика конституционных норм в том, что зачастую они вовсе не дают ссылок на другие законы, каким-либо образом конкретизирующие их положения. Например, ст. 20 Конституции РФ гласит: «Каждый имеет право на жизнь». И далее: «Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом и т. д.» Таким образом, Конституция РФ отсылает, очевидно, в первом случае к естественному праву каждого человека, а во втором случае – к уголовному законодательству (УК РФ).

Для конституционных норм *основой служит диспозиция* («жилище неприкосновенно», «гарантируется свобода совести» и т. д.), но в ряде случаев присутствует и гипотеза («каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом» и т. д.).

Санкции не характерны для конституционных норм, но могут присутствовать в структуре норм, регулирующих общие начала ответственности участников правоотношений, реализую-

щих публичную правосубъектность («Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления...»).

В статье нормативного акта **норма прав может располагаться по-разному**:

- 1) норма права и статья нормативного акта совпадают;
- 2) статья нормативного акта включает в себя несколько норм права;
- 3) норма права разбивается на несколько статей.

Для Конституции РФ *характерны нормы-принципы*, устанавливающие основные начала правового регулирования.

8. Конституционные правоотношения

На протяжении всей жизни люди постоянно вступают в отношения с окружающими. Это отношения внутри семьи, отношения, связанные с получением образования, отношения по трудоустройству и многие другие.

Правоотношения представляют собой особую группу отношений.

Их специфика в том, что охрана отдельных отношений представляет особый интерес для государства. Такие отношения регулируются правом. Правоотношения – это вид общественных отношений. Все правовые отношения являются общественными, но далеко не все общественные отношения являются правоотношениями.

Общественные отношения – это связи, возникшие по воле людей, и объективные связи, возникающие независимо от воли людей.

Правоотношения *предполагают наличие участников правоотношений*, в роли которых выступают субъекты отрасли конституционного права. Участники правоотношений наделены соответствующими их положению обязанностями и правами, в этом состоит основное содержание правоотношения.

Предпосылками правоотношения являются:

- 1) нормы права;
- 2) правоспособные субъекты;
- 3) юридические факты.

Для конституционного права *характерно различное понимание правоспособности*, так как различны в своем статусе субъекты конституционных правоотношений. Все субъекты конституционных правоотношений делятся в зависимости от вида реализуемой ими правосубъектности на следующие виды:

- 1) *реализующие частную правосубъектность* (граждане, хозяйственные общества и др.);
- 2) *реализующие публичную правосубъектность* (Президент РФ, Государственная Дума РФ, Уполномоченный по правам человека РФ и др.).

Элементами правоотношения являются:

- 1) субъекты правоотношения;
- 2) объекты правоотношения;
- 3) содержание правоотношения.

Объектами конституционных правоотношений являются определенные блага, провозглашенные Конституцией РФ в качестве таковых. К таким объектам относятся, например, права и свободы человека и гражданина, основы конституционного строя и т. д.

Блага могут быть материальными (земля, другие природные ресурсы) и нематериальными (жизнь, здоровье, достоинство и т. д.).

Объектом конституционного правоотношения является то, на что направлены права и обязанности субъектов конституционного права.

Связь субъектов правоотношения по поводу объектов правоотношения осуществляется через субъективные права и юридические обязанности.

Субъективным правом называется мера юридически возможного поведения. При этом субъект правоотношения использует данную ему возможность по своему усмотрению. Например, гражданин имеет право избирать и быть избранным на основании ст. 32 Конституции РФ, однако эта норма не обязывает его к активным действиям, а лишь предусматривает возможность такого поведения.

Юридическая обязанность – это мера должного поведения. Например, ст. 37 Конституции РФ запрещает принудительный труд в любых формах.

Содержание правоотношения – это юридические обязанности и субъективные права. В случае, если отсутствует хотя бы один из элементов правоотношения, правоотношение не может состояться.

В конституционном праве праву всегда соответствует обязанность. Например, право на жизнь обязывает воздерживаться от произвольного лишения жизни другого человека.

Для конституционного права характерны следующие виды правоотношений:

1) *по степени индивидуализации субъектов* – относительные (точно определяющие всех участников, например Президент РФ) и абсолютные (определяющие лишь одну сторону, являющуюся носителем права, а все остальные лица являются обязанными, например «каждый имеет право на жизнь»);

2) *пассивные* («никто не обязан свидетельствовать против себя самого») и *активные* («каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы»).

9. История конституционного права

Конституционное право – сравнительно молодая наука и достаточно молодая отрасль.

Нормы, регулирующие основы государственного строя, существовали во всех государствах, даже самых древних. Однако в то время *не существовало конституционного права в современном его понимании* в связи с тем, что отсутствовало понятие о неотчуждаемости и естественной природе прав человека.

Первые конституции как законодательные акты появились в *эпоху буржуазных революций* в Европе, когда нарождающийся класс буржуазии стремился закрепить свои права на государственном уровне. Эти события происходили на фоне упадка абсолютизма.

Самая первая конституция (неписаная) появилась в Англии и явилась началом британского парламентаризма. Английский парламент обязан своим существованием буржуазной революции. Из Англии этот законодательный орган впоследствии переключался в другие страны.

В первых конституциях *закреплялись ставшие сейчас традиционными основные права и свободы* граждан, такие как право на жизнь, право частной собственности, свобода вероисповедания, свобода совести, а также основы государственного строя и т. д.

Часто конституции как государственные акты появлялись вслед за декларациями независимости. Так, Конституция США появилась вслед за образованием независимого от Великобритании государства.

Первые конституции возникли под влиянием буржуазной философской мысли эпохи Просвещения, таких мыслителей, как Руссо, Вольтер, Монтескье и др. Идеи «разделения властей» и «сдержек и противовесов» оказали на процесс возникновения конституций самое непосредственное влияние.

В России конституционное развитие началось с *Манифеста 17 октября 1905 г.*, содержащего лишь голословные утверждения относительно прав и свобод, тем не менее наметилась *тенденция преобразования абсолютной монархии в конституционную*. Однако этот процесс был прерван революцией 1917 г., повлекшей кардинальное изменение формы государства. Во главе государства встали Советы. Основными чертами Советов было то, что они совмещали в себе законодательную и исполнительную ветви власти.

Первой социалистической конституцией была **Конституция 1918 г.**, закрепившая новый государственный строй. Конституция РФ 1918 г. стала основой диктатуры пролетариата. Хотя формально страна Советов была демократическим государством, на самом деле вся полнота власти принадлежала коммунистической партии, партийной номенклатуре.

Последующие конституции советской эпохи отличались декларативностью, правами, предоставленными этими актами, невозможно было воспользоваться. Самая знаменитая – **сталинская Конституция 1936 г.**, гарантирующая равенство граждан и провозглашающая права и свободы на фоне тотального террора.

Конституция 1977 г. также не внесла ничего принципиально нового в правовое положение граждан и государственное устройство.

Наиболее масштабные изменения в государственной системе начали происходить лишь в конце 1980 – начале 90-х гг. и пиком этих преобразований стало принятие Конституции РФ.

В начале 1990-х гг. стало очевидным, что действующий Основной Закон не соответствует сложившимся социальным и политическим отношениям в обществе. Первый Съезд народных депутатов РСФСР принял **Декларацию «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»**, которая заложила основу для признания РСФСР суверенным государством.

Была создана **Конституционная комиссия**, которая разработала проект Конституции, однако несколько раз выносимый на обсуждение на Съезде народных депутатов, он неизменно отправлялся на доработку.

В 1993 г. было созвано *Конституционное совещание*, на рассмотрение которому было предложено несколько проектов.

12 декабря 1993 г. Конституция РФ была принята всенародным голосованием.

10. Принцип разделения властей

Принцип разделения властей является в настоящее время едва ли не основным конституционным принципом. Этот принцип является общепризнанным и принимается за модель системы государственных органов практически во всех демократических государствах.

Свое начало он берет из теории разделения властей французского философа Шарля Монтескье. Согласно этой теории для правильного управления государством необходимо создать условия, при которых власть не принадлежала бы одному лицу или органу, а разделялась бы между ними таким образом, чтобы ни один из них не мог узурпировать ее. Иначе невозможно обеспечение свободы граждан. Носителями государственной власти являются государственные органы, наделенные в соответствии с законом соответствующими полномочиями.

Власть – это способность воздействовать на других помимо их воли, используя принуждение. Власть – общественное явление. Государство является формой организации политической власти, поэтому категория власти имеет такое большое значение.

В соответствии с этой теорией власть бывает трех видов:

- 1) **законодательная** (в функции которой входит принятие законов, например Государственная Дума РФ);
- 2) **исполнительная** (в полномочия которой входит осуществление управленческих функций, например Правительство РФ);
- 3) **судебная** (в полномочия которой входит применение закона, например Верховный Суд РФ).

Принцип разделения властей провозглашает *верховенство законодательной власти и подзаконность судебной и исполнительной властей*.

Со времени появления этой теории она была значительно дополнена. Так, например, в настоящее время в юридической науке принято выделять *ряд государственных органов, которые сложно отнести к какой-либо ветви власти*.

Деление органов на исполнительные, законодательные и судебные не абсолютно. Например, **Президент РФ** занимает особое место в системе государственной власти и не может быть отнесен к какой-либо ветви власти. В российской системе государственных органов он выполняет как бы роль арбитра между другими органами. Президент РФ является главой государства, осуществляет управленческие полномочия и в то же время издает нормативные указы. Государственная Дума РФ является законодательным органом и в то же время назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка РФ. Верховный Суд РФ является судебным органом, однако вправе издавать руководящие разъяснения, обязательные для нижестоящих судов, что несколько не умаляет его значения как судебного органа.

Особое место в системе государственной власти занимает прокуратура. В Конституции РФ она рассматривается в главе, посвященной судебной власти, однако к судебной власти она не относится, поскольку не вправе осуществлять отправление правосудия, а образует особую ветвь власти.

Органы различных ветвей власти осуществляют различные функции, самостоятельны и независимы друг от друга. В то же время органы, осуществляющие различные функции, способны оказывать влияние друг на друга, сотрудничать в достижении общегосударственных целей. Таким образом обеспечивается определенное равновесие между ними.

Разделение властей является одной из основ конституционного строя.

Главы Конституции РФ подчеркивают важность разделения властей. Органы государства, относящиеся к различным ветвям власти, распределены по различным главам, например глава 7 Конституции РФ называется «Судебная власть».

Принцип разделения властей выражается в структуре государственных органов и в разграничении полномочий и предметов ведения различных органов.

Принцип разделения властей является предпосылкой правового государства и верховенства права.

11. Принцип народовластия

Принцип народовластия является выражением демократизма РФ.

Статья 1 Конституции РФ провозглашает, что Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления.

В преамбуле Конституции, написанной от имени народа РФ, говорится о незыблемости демократической основы России.

Прежние конституции России провозглашали принцип народовластия, однако не было создано механизма осуществления народовластия, а вся власть принадлежала партийно-государственной номенклатуре.

В демократическом государстве *единственным источником власти является народ*. Конституция РФ гласит: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ».

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Референдум и выборы проводятся в соответствии с законодательством РФ. К законодательству, регулирующему эти вопросы, относятся такие законы, как «О референдуме», «О выборах Президента РФ» и др. Выборные органы реализуют власть, делегированную им народом. В соответствии со ст. 32 Конституции РФ граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В первом случае это связано с невозможностью определения подлинной воли недееспособного лица, во втором случае подобное ограничение служит как бы дополнительным наказанием. *Народовластие осуществляется как в сфере государственного управления, так и в сфере местного самоуправления*. Народовластие обеспечивается совокупностью политических прав.

Никто не может присваивать себе власть в РФ. Захват власти и присвоение властных полномочий преследуются по закону.

Наличие в государственной системе аппарата управления, действующего на постоянной основе, не противоречит принципу народовластия.

Граждане РФ вправе участвовать в отправлении правосудия. Такое участие возможно в различных формах. Во-первых, при равном доступе к государственной службе граждан может замещать должность судьи. Во-вторых, гражданин при определенных обстоятельствах может отправлять правосудие в составе коллегии присяжных заседателей. При всех аргументах против этого института следует отметить, что более демократичного способа отправления правосудия история не знает. Суд присяжных давно прочно вошел в судебную практику цивилизованных государств.

В РФ гарантируется *равный доступ к государственной службе*. Закон «О государственной службе» конкретизирует положения Конституции РФ по этому вопросу.

Выражением народовластия является и то, что граждане РФ имеют *право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления*. Такие обращения подлежат рассмотрению соответствующим органом в определенный срок.

Итак, **принцип народовластия выражается в следующих правах:**

- 1) право участвовать в управлении делами государства;

- 2) право избирать и быть избранными;
- 3) право участвовать в референдуме;
- 4) равный доступ к государственной службе;
- 5) право участвовать в отправлении правосудия;
- 6) право обращаться лично и направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные и муниципальные органы.

12. Содержание и правовое закрепление российского федерализма

Российская Федерация является федеративным государством. РФ состоит из равноправных субъектов Федерации.

Федерация является *формой организации национальных отношений*. Федерализм в России как многонациональном государстве обеспечивает сочетание самоопределения этносов и их равноправия с суверенитетом российского народа в целом. Федерализм РФ *выражается в создании разнообразных форм национальной государственности народов РФ*.

Конституция Российской Федерации значительно расширила перечень субъектов РФ. До принятия Конституции РФ у краев, областей и городов федерального значения не было статуса субъектов РФ, субъектами признавались только национальные образования.

В Российской Федерации существуют **следующие формы национальной государственности**:

- 1) **республика** (Республика Адыгея, Республика Северная Осетия, Кабардино-Балкарская Республика и др.);
- 2) **автономная область** (Еврейская автономная область);
- 3) **автономный округ** (Коми-Пермяцкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ и др.).

В качестве субъектов РФ выделяют также область, край, города федерального значения. В отличие от субъектов РФ, образованных по национально-территориальному принципу (республика и др.), они образованы в первую очередь по территориальному принципу.

Принцип федерализма способствует демократизации государственного механизма.

Всего в РФ 89 субъектов, добровольно объединенных в одно государство. Это объединение закреплено *Федеративным договором*, подписанным 31 марта 1992 г., а также Конституцией РФ 1993 г.

Федерализм предполагает:

- 1) равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;
- 2) государственную целостность;
- 3) единство системы государственной власти;
- 4) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
- 5) равноправие и самоопределение народов.

Субъекты равноправны во взаимоотношениях не только с федеральными органами государственной власти, но и между собой.

Право на самоопределение народов не должно нарушать государственную целостность Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов РФ и федеральные органы государственной власти *образуют единую систему*.

Органы государственной власти субъектов РФ имеют собственную компетенцию, закрепленную в Конституции РФ, и самостоятельны в пределах этой компетенции. Конституция РФ называет вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ и указывает, что вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Для реализации стоящих перед ними задач субъекты РФ обладают финансовыми средствами, наделены собственностью. Они имеют собственный бюджет, который пополняется за

счет налоговых отчислений, доходов от собственности субъекта и т. д., кроме того, при необходимости субъект РФ получает трансферты (дотации) из федерального центра.

В РФ гарантируется *равноправие и самоопределение народов*. Кроме того, РФ гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами.

Принятие в РФ и образование в ее составе нового субъекта осуществляются в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Конституция РФ допускает изменение наименования субъекта. В связи с изменением наименований Ингушской Республики и Республики Северная Осетия соответственно на Республику Ингушетию и Республику Северная Осетия – Алания в ст. 65 Конституции РФ вносились изменения Указом Президента РФ.

13. Принцип приоритета прав и свобод человека

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ *человек, его права и свободы являются высшей ценностью*, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Законодательство РФ и в первую очередь Конституция РФ защищают права и свободы человека и гражданина. Эти права, кроме того, являются *непосредственно действующими*.

Субъективное право – это действительная возможность личности поступать по собственному усмотрению, осуществлять самостоятельно выбор юридически значимого поведения. Диспозитивность конституционных норм выражается в предоставлении человеку права самому решать, как использовать свои права или вовсе их не использовать.

Субъективное право имеет следующие признаки :

- 1) оно предусмотрено нормой права;
- 2) оно гарантировано государством;
- 3) оно является мерой возможного поведения лица.

Государство характеризует ряд прав и свобод как неотчуждаемые, естественные и присущие с рождения.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина заключается в том, что *права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов*, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием, т. е. силой государственного принуждения.

Приоритет прав и свобод человека и гражданина является обязательным в правовом государстве.

Положения Конституции РФ, касающиеся прав и свобод, сходны с соответствующими положениями международных документов, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Устав ООН и т. д.

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Перечень основных прав и свобод, закрепленный в Конституции РФ, составляет основы правового статуса личности в РФ. Следует иметь в виду, что этот перечень не является исчерпывающим. Перечисление в Конституции РФ основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина. В РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы граждан.

Права и свободы человека и гражданина *могут быть ограничены федеральным законом* только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Так, в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Однако и в этом случае не подлежат ограничению такие права и свободы, как право на жизнь, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, свобода совести, право на судебную защиту, право на получение квалифицированной юридической помощи, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, презумпция невиновности, право на пересмотр приговора вышестоящим судом, право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Поскольку правовой статус личности имеет для законодателя первостепенное значение и должен быть стабильным, *изменения положений главы 2 Конституции РФ возможны только в особом порядке.*

Каждому *праву соответствует определенная обязанность*. Свои права граждане вправе использовать в такой мере, в какой это не нарушает права других граждан. Злоупотребление правами запрещается.

Гарантом прав и свобод граждан РФ является Президент РФ.

14. Принцип равноправия граждан

Принцип равноправия граждан означает *наличие равного количества прав у всех граждан по закону*. Каждый человек уникален, каждый человеческий опыт неповторим.

В силу различной активности, физических возможностей, имущественного положения, развития, интеллектуальных способностей и других данных все люди занимают различное положение в обществе и выполняют различные социальные задачи. Это не противоречит принципу равноправия, поскольку этот принцип предполагает не фактическое, а юридическое равенство.

Суть юридического равенства заключается главным образом в предоставлении всем лицам равных возможностей путем наделения равными правами.

Этот принцип стал общепризнанным не так давно. Еще в XIX в. в России все население делилось на сословия, наделенные различными правами и несущие различные обязанности. Так, например, всей совокупностью прав наделялось дворянство. Крепостные крестьяне же были бесправны. Для традиционных систем вообще характерна строгая иерархия сословий. Самым показательным примером являются варны (касты) в Индии.

Равноправие ставит всех граждан в *равные условия*, словно подводит к общей стартовой линии.

Основные права равны у всех людей в силу того, что принадлежат человеку от рождения и являются неотчуждаемыми.

Принадлежность основных прав человеку от рождения независимо от состояния гражданства, положения человека в обществе и других факторов предполагает их неотчуждаемость.

Неотчуждаемость основных прав логически вытекает из тезиса о естественности прав (если государство не наделяет человека этими правами, значит, оно и не вправе этих прав его лишать) и означает, что ни при каких условиях эти права не могут быть отчуждены (их нельзя отменить, ограничить, изменить, даже добровольно).

Права и свободы человека можно классифицировать следующим образом :

- 1) личные права и свободы;
- 2) политические права и свободы;
- 3) экономические права и свободы;
- 4) права и свободы в сфере культуры.

Эти права одинаковы для всех людей. Исключением являются политические права, поскольку в РФ они могут принадлежать только гражданам РФ.

Гражданство – особая правовая связь человека и государства, порождающая права и определенные обязанности и с той и с другой стороны.

Данный принцип подразумевает именно равенство прав и свобод граждан РФ. Что касается иностранцев, законодательство РФ предусматривает для них и лиц без гражданства *национальный режим*, т. е. им предоставляются одинаковые права и свободы, за исключением политических. Национальный режим для иностранцев в настоящее время повсеместно распространен.

Среди граждан РФ тоже существует определенная дифференциация, обусловленная присутствием в законодательстве РФ *института двойного гражданства*. Человек, обладающий гражданством двух государств, называется в теории права бипатридом (от греческих слов «би», что значит «два», и «патрия» – «родина»). Бипатриды также ограничены в некоторых политических правах. Например, они ограничены в праве занимать некоторые государственные должности.

От принципа равенства прав и свобод граждан следует отличать принцип *равенства граждан перед законом и судом*. Данный принцип уже принципа равенства прав и свобод чело-

века и гражданина, поскольку затрагивает лишь два аспекта этого равенства – равенство перед законом и равенство перед судом.

Принцип равенства граждан перед законом и судом означает, во-первых, наличие общего для всех общегражданского статуса и, во-вторых, отсутствие дискриминации, которая запрещается в какой-либо форме. В РФ запрещена дискриминация по половому, национальному или какому-либо другому признаку. Закон имеет одинаковый смысл для всех, а его нарушение влечет одинаковую для всех ответственность.

15. Принцип равенства перед законом и судом

Со времен Великой французской революции равенство признается социальной ценностью. Различают **фактическое и юридическое равенство**. В Конституции РФ и прочих правовых актах речь идет именно о юридическом равенстве.

Юридическое равенство – это такое закрепленное законодательством положение субъектов права, при котором каждый из них наделяется одинаковым статусом, одинаковыми возможностями.

Фактическое равенство – неправовая категория, его законодательное закрепление в правовом государстве невозможно потому, что это противоречило бы всем основным правам и свободам человека. Следует иметь в виду, что фактическое равенство является утопией и все попытки его установления неизбежно терпели крах.

Принцип равенства граждан перед законом и судом означает, во-первых, *наличие общего для всех общегражданского статуса* и, во-вторых, *отсутствие дискриминации*, которая запрещается в какой-либо форме. В РФ запрещена дискриминация по половому, национальному или какому-либо другому признаку.

Дискриминация – это незаконное ограничение в правах лица по основаниям его принадлежности к определенной расе, национальности, к религиозной группе и т. п.

Закон имеет одинаковый смысл для всех, а его нарушение влечет одинаковую для всех ответственность. Федеральные законы и Конституция РФ действуют на всей территории России, если самим законом не установлено иное. Их действие распространяется на всех лиц, находящихся на этой территории.

Закон в данном случае следует понимать широко, т. е. под законом подразумевается вся совокупность нормативно-правовых актов, начиная с Конституции РФ и международных договоров России, имеющих нормативный характер.

Суд – это специальный орган, осуществляющий судебную власть. *Правосудие в РФ осуществляется только судом*. Принцип равенства перед судом распространяется на все суды РФ, по всем категориям дел, будь то уголовное, гражданское, административное или конституционное судопроизводство.

В РФ всем открыт *доступ к правосудию*. В полной мере вопросы процессуального статуса в уголовном и гражданском процессах урегулированы в Уголовно-процессуальном кодексе РФ и Гражданско-процессуальном кодексе РФ. В соответствии с этими актами участники процесса обладают вполне конкретными процессуальными правами, такими как право на обращение в суд, право на пользование помощью адвоката, право на пересмотр приговора вышестоящим судом. Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Многие процессуальные принципы российского законодательства бессмысленны без принципа равенства перед законом.

Равенство перед законом и судом – **необходимая предпосылка осуществления принципа справедливости** при отправлении правосудия – общепризнано и общеобязательно.

Исключением из этого правила являются так называемые **иммунитеты**. Иммунитетом обладают дипломаты, высшие должностные лица иностранного государства, находящиеся на территории РФ с официальными визитами, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, судьи и некоторые другие лица, наделенные специальным статусом в соответствии с законом.

Иммуни́тет означает невозможность привлечь лицо, находящееся под его защитой, к уголовной или административной ответственности, подвергнуть аресту, обыску, задержанию и т. д.

Такого рода ограничения связаны с необходимостью *особой защиты этих лиц от вмешательства в их деятельность* со стороны государства.

Иммуни́тет может быть ограничен в специально предусмотренном для этого порядке.

Иммуни́тет не означает вседозволенности. Лица, обладающие иммунитетом, обязаны соблюдать законодательство РФ так же, как все остальные граждане.

16. Принцип верховенства конституции РФ

Значение Конституции РФ для государства трудно переоценить.

Конституция РФ 1993 г. – это Основной Закон государства, закрепляющий правовой статус человека и гражданина, основы общественного и государственного строя.

Конституция РФ имеет основополагающий, *учредительный характер для всей системы российского права*, является самым важным источником права. Она содержит исходные начала российского законодательства. Во многом Конституция РФ способствует согласованности правотворческих процессов разных уровней. Конституция РФ представляет собой *базу для всего текущего законодательства*. На основе ныне действующей Конституции РФ был принят целый ряд законодательных актов, таких как Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ и др. Конституционные нормы определяют также процесс систематизации права.

Конституция РФ регулирует очень *широкую сферу общественных отношений*, закрепляет основы общественного строя, систему государственных органов, национально-территориальное устройство государства, основные права и свободы человека и гражданина, принципы функционирования государственной системы, устанавливает правопорядок и законность.

Конституция РФ *выражает интересы всего народа РФ*. Все это свидетельствует об особой роли Конституции в иерархии нормативно-правовых актов.

Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Верховенство означает, что никакие другие акты не имеют на территории РФ такой же силы, что и федеральное законодательство. Верховенство закона является выражением суверенитета РФ.

Территория РФ включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, а также воздушное пространство над ними. Территория РФ обозначается Государственной границей в соответствии с Законом «О Государственной границе». К этой территории приравнены территория военных судов РФ, территория военных частей в местах дислокации Вооруженных Сил РФ за границей, воздушных судов РФ, дипломатических представительств РФ за рубежом.

На все упомянутые виды территорий распространяется действие законодательства РФ и в первую очередь принцип верховенства Конституции РФ.

В свою очередь в **иерархии нормативных актов** первое место занимает Конституция РФ как Основной Закон. Эта иерархия построена следующим образом:

- 1) Конституция РФ;
- 2) федеральные конституционные законы РФ;
- 3) федеральные законы РФ;
- 4) указы Президента РФ;
- 5) постановления и распоряжения Правительства РФ;
- 6) приказы и инструкции министерств и ведомств;
- 7) решения, распоряжения и постановления местных органов и др.

Верховенство Конституции РФ означает, что все нормативные акты независимо от статуса издавших их органов должны соответствовать Конституции РФ как Основному Закону.

Принцип верховенства Конституции РФ необходимо отличать от **принципа высшей юридической силы Конституции РФ**. Высшая юридическая сила Конституции РФ заключается в том, что суд, установив при рассмотрении дела несоответствие акта государственного или иного органа закону, принимает решение в соответствии с законом. Это положение всецело применимо и в случае несоответствия какого-либо акта Конституции РФ. В случае противоречия между нормами Конституции РФ и другого закона действуют нормы Конституции РФ.

Нормы Конституции РФ действуют непосредственно.

Два этих принципа тесно взаимосвязаны и взаимозависимы. Принцип высшей юридической силы Конституции РФ предусматривает реальный правовой механизм обеспечения принципа верховенства. Без принципа верховенства Конституции РФ принцип высшей юридической силы бессмыслен.

17. Принцип суверенитета РФ

История России как независимого государства началась с того, что первый Съезд народных депутатов РСФСР утвердил Декларацию «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики». На основании именно этого документа впоследствии был утвержден статус России как суверенного государства.

Российская Федерация – суверенное государство.

Государство – независимая организация политической власти, представляющая все общество и построенная по территориальному признаку.

Суверенитет – это свойство государства, характеризующее его как самостоятельное в решении всех вопросов. Институт суверенитета в публичном праве сходен с институтом дееспособности в частном праве. **Признаками суверенитета являются:**

- 1) верховенство внутри страны;
- 2) независимость в межгосударственных взаимоотношениях.

Суверенитет включает *политическую и юридическую составляющие*.

Политическая составляющая суверенитета предполагает наличие у государства такой организации политической власти, которая позволяла бы характеризовать его как суверенное (наличие сильного государственного аппарата, сложившийся механизм государства, собственная политика и т. д.).

Юридическая составляющая государственного суверенитета предполагает легитимацию суверенитета (признание суверенитета мировым сообществом, ООН и др.).

Доминирующее значение имеет политическая составляющая, юридическая же составляющая производна от нее.

Некоторые государства, существующие уже много лет, до сих пор являются необщепризнанными. Например, ряд стран Арабского Востока не признает государства Израиль.

Вопросы суверенитета регулируются международным публичным правом (приобретение, утрата государством суверенитета, свойства суверенитета и т. д.).

Как правило, статус государства как обладающего суверенитетом постоянен, но он так же, как и прочие правовые явления, может быть подвержен изменениям. *Суверенитет появляется вместе с появлением нового государства*. Например, при распаде СССР образовалось несколько суверенных государств вместо одного. При объединении государств происходит обратный процесс.

Суверенитет означает также *способность государства быть полноценным членом межгосударственных объединений* и международных организаций, участвовать через эти организации в урегулировании международных конфликтов, а также в решении других проблем.

Принцип суверенитета тесно связан с принципом народовластия, поскольку *носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ*. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Полноценным суверенитетом в пределах одного государства может обладать только один субъект, а именно – народ РФ. Поэтому не соответствует конституционным нормам утверждение, что какой-либо субъект РФ, в том числе республика в составе РФ, наряду с Российской Федерацией обладает суверенитетом и является субъектом международного права. Некоторые положения конституций субъектов РФ нарушают это правило.

Суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию.

Территория РФ включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, а также воздушное пространство над ними. Территория РФ обозначается Государственной границей в соответствии с Законом «О Государственной границе». К этой

территории приравнены территории военных судов РФ, территория военных частей в местах дислокации Вооруженных Сил РФ за границей, воздушных судов РФ, дипломатических представительств РФ за рубежом.

На все упомянутые виды территорий распространяется действие суверенитета РФ, значит, и действие законодательства РФ.

Нормальное функционирование государства без суверенитета невозможно.

18. Экономические основы конституционного строя

Экономические основы представляют собой экономический базис конституционного строя и складываются из отношений собственности, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ.

Экономические отношения возникают и развиваются объективно, вместе с тем общество и государство, используя законодательство и социальные нормы, могут оказывать на них существенное влияние. Были открыты **две модели экономической системы**: рыночная и планово-регулируемая.

Составляющими **элементами экономических основ конституционного строя** являются:

- отношения собственности (две основные формы собственности – частная и публичная, все остальные формы производны от них);
- производство материальных благ, в основе которого лежит созидательный труд человека.

Публичная собственность является, в отличие от частной, неделимой. *Субъектами права публичной собственности* могут являться государство в целом, его составные части (в федерации – субъекты, в унитарном государстве – административно-территориальные единицы), самоуправляющиеся местные территориальные общности или их органы.

Публичная собственность имеет коллективный характер и предполагает равный для всех объем имущественных прав.

Частная собственность выступает в различных видах:

- индивидуальная;
- групповая;
- коллективная;
- солидарная и др.

Субъектами права частной собственности признаются любые физические и юридические лица.

Возможен также перевод из частной собственности в публичную – национализация, а также из публичной в частную – приватизация.

Конституция провозглашает признание и защиту частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Тем самым устанавливается равенство всех форм собственности, а их перечень не является исчерпывающим.

В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных его видов, которые определены законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, и никто не может быть лишен его иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения. Не ограничиваются ни количество, ни стоимость находящегося в собственности граждан и юридических лиц имущества.

Государственной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности РФ (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее субъектам РФ на праве собственности.

К государственной собственности относятся также земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований (ст. 214 ГК РФ).

Находящееся в государственной собственности имущество закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями.

Муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. Данное имущество закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями.

На базе частной собственности и муниципальной собственности могут возникать и другие формы собственности.

Содержание собственности как юридической категории раскрывается через правомочия собственника.

Каждый собственник вправе потребовать свое имущество из чужого незаконного владения. Он может потребовать устранения всяких нарушений его права собственности.

Другим **важным элементом экономической основы конституционного строя** является материальное производство.

В основе трудовых отношений лежит право граждан свободно распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Большое значение придается предпринимательской деятельности.

19. Всеобщая декларация прав и свобод человека

К источникам конституционного права относятся общепризнанные принципы международного права и международные договоры Российской Федерации. Эти акты имеют для законодательства РФ первостепенное значение наряду с Конституцией РФ.

Общепризнанные принципы и международные договоры действуют в РФ непосредственно, если иное не предусмотрено законодательством РФ или юридической природой международного договора.

В последнее время *значение таких актов постоянно увеличивается*.

Среди таких актов *особое место занимает Всеобщая декларация прав и свобод человека*, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.

Всеобщая декларация прав и свобод человека – **основной документ о международном статусе личности**. Она закрепляет основные права и свободы личности независимо от наличия гражданства. Положения Декларации являются в настоящее время хрестоматийными, многие из них вошли в Конституцию РФ, а также конституции ряда других государств.

В соответствии с Декларацией все **люди рождаются свободными и равными** в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства.

Каждый человек имеет **право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность**.

Никто не должен содержаться в рабстве или в подневольном состоянии; рабство и торговля запрещаются во всех их видах.

Никто **не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию**.

Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию.

Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию.

Каждый человек имеет **право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства** в пределах каждого государства, право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, право искать убежища от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство.

Мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право без всяких ограничений по признаку расы, национальности или религии вступать в брак и основывать семью. Они пользуются одинаковыми правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и во время его расторжения.

Каждый человек имеет **право владеть имуществом**, а также право на свободу мысли, совести и религии, свободу мирных собраний и ассоциаций.

Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве.

Каждый человек имеет право на социальное обеспечение, труд и отдых.

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой.

Каждый человек имеет право **свободно участвовать в культурной жизни общества**.

Каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

20. Законы (понятия и виды)

Органы государственной власти осуществляют свою компетенцию путем издания нормативно-правовых или ненормативных актов.

В иерархии нормативных актов центральное место занимают Конституция РФ и федеральные законы. Федеральные законы – основа для указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, актов субъектов РФ и других актов. Все акты, издаваемые в РФ, должны соответствовать федеральным законам, т. е. в РФ установлено верховенство закона.

Федеральный закон является продуктом законодательного процесса. Он исходит от высшего законодательного органа государства – Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный закон может быть принят путем всенародного голосования.

Федеральный закон обладает высшей юридической силой по отношению ко всем прочим актам. В соответствии с этим некоторые акты издаются на основании и во исполнение законов и называются подзаконными (постановления и распоряжения Правительства РФ).

Федеральные законы регулируют такие общественные отношения, которые представляют особую важность для государства, этим во многом объясняются их существенные признаки.

Признаки закона:

1) принимается высшими законодательными органами государства или непосредственно народом путем референдума;

2) обладают высшей юридической силой.

Все законы в зависимости от уровня представительного органа, принявшего их, делятся на:

1) федеральные законы;

2) законы субъектов РФ.

По отраслям права выделяют:

1) конституционные законы;

2) уголовные законы;

3) уголовно-процессуальные законы;

4) гражданско-процессуальные законы и др.

В Российской Федерации выделяют следующие виды законов :

1) **Конституция РФ (Основной Закон)** – системообразующий акт для всей правовой системы в целом. Все законы и прочие акты должны соответствовать ей в силу надления ее верховенством по отношению к ним. Законы и другие акты, противоречащие Конституции РФ, не подлежат применению. Конституция РФ надлена высшей юридической силой, т. е. в случае противоречия между нормами Конституции РФ и любыми другими актами действуют нормы Конституции РФ;

2) **законы Российской Федерации** – это законы, вносящие изменения в Конституцию РФ, в принципе равные ей по статусу, но имеющие отличия, например в порядке принятия. По вопросу о форме нормативного акта, вносящего изменение или дополнение в Конституцию РФ, Конституционный Суд указал, что такие изменения вносятся путем издания особого вида нормативного акта;

3) **федеральные конституционные законы** – нормативные акты, принимаемые в соответствии со специальным указанием на необходимость такого принятия Конституции РФ, они принимаются по вопросам, непосредственно относящимся к предмету регулирования конституционным правом, предусматривается особый порядок их принятия по сравнению с феде-

ральными законами (например, Федеральные конституционные законы «О военном положении», «О чрезвычайном положении», «Об уполномоченном по правам человека» и др.);

4) **федеральные законы** издаются по текущим вопросам и регулируют общественные отношения в какой-либо области (кодексы, отдельные законы, например Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Закон РФ «О континентальном шельфе» и др.), действуют на всей территории РФ;

5) **конституции и уставы субъектов** (например, Устав Саратовской области, Конституция Республики Татарстан и др.) обладают верховенством по отношению к законодательству субъекта и действуют на его территории;

6) **законы субъектов РФ** принимаются в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями или уставами субъектов РФ.

21. Процедура изменения и пересмотра конституции

Для нормального государства необходимо наличие более или менее **стабильной Конституции**.

Процедура изменения и пересмотра Конституции РФ усложнена по сравнению с процедурой изменения федеральных законов.

Процедура изменения и пересмотра Конституции РФ регламентируется в первую очередь главой 9 Конституции РФ «Конституционные поправки и пересмотр Конституции» и Федеральным законом «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ».

Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции могут вносить:

- 1) Президент РФ;
- 2) Совет Федерации РФ;
- 3) Государственная Дума РФ;
- 4) Правительство РФ;
- 5) законодательные (представительные) органы субъектов РФ;
- 6) группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Положения глав 1, 2 и 9 Конституции не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

Предложения о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции рассматриваются на заседании Государственной Думы. По итогам обсуждения Государственная Дума принимает постановление об одобрении или отклонении указанных предложений.

Предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции считается одобренным Государственной Думой, если за его одобрение проголосовало не менее трех пятых от общего числа депутатов Государственной Думы. В этом случае постановление Государственной Думы с законопроектом направляются в течение пяти дней в Совет Федерации для последующего рассмотрения.

Если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается **Конституционное Собрание**.

Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции РФ, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или *выносятся на всенародное голосование*.

При проведении всенародного голосования Конституция РФ считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании. Голосование считается состоявшимся, если в нем приняли участие более половины избирателей.

Поправки к гл. 3–8 Конституции РФ принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федеральных конституционных законов, и **вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее двух третей субъектов РФ**.

Поступивший проект закона о поправках к гл. 3–8 Конституции передается Советом Государственной Думы для подготовки совместного заключения в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и Комитет Государственной Думы по законодательству.

Рассмотрение проекта закона о поправках к гл. 3–8 Конституции осуществляется Думой в трех чтениях.

Закон считается принятым, если он одобрен не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов.

Если Совет Федерации отклоняет проект закона Российской Федерации о поправках к главам 3–8 Конституции, то для преодоления возникших разногласий может применяться процедура повторного рассмотрения федеральных законов.

Проект закона считается одобренным Думой, если за его одобрение проголосовало не менее двух третей депутатов.

Изменения в ст. 65 Конституции РФ, определяющую состав РФ, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта РФ, об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ.

В случае изменения наименования субъекта РФ новое наименование субъекта РФ подлежит включению в ст. 65 Указом Президента РФ.

22. Функции конституции РФ

Функции конституции – различные проявления ее назначения. Они отражают роль Основного Закона в политике, жизни общества и граждан, осуществлении задач государства.

Любой конституции свойственны следующие функции: учредительная, организаторская, внешнеполитическая, идеологическая, юридическая.

1. Учредительная функция. Суть ее состоит в том, что Конституция, появляясь в результате коренных изменений в жизни общества, становится политико-правовой основой его развития на следующем историческом этапе. Слово «учредительная» понимается в том смысле, что Конституция либо закрепляет то, что уже существует как результат деяний людей, либо создает предпосылки для новых общественных отношений, созревших в обществе.

Учредительные начала конституций могут проявляться и по отношению к общественной (политической) системе в целом, и по отношению к конкретным государственно-правовым институтам и учреждениям.

2. Организаторская функция. Она заключается в том, что не только оформляет достигнутое и ставит новые задачи перед обществом и государством, но и стимулирует политическую активность, нацеливает государственные органы и общественные объединения, всех граждан на деятельность в духе нового основного закона.

Конституцию надо выполнять, и соответствующие ориентировки, а также механизмы должны содержаться в самой Конституции.

Конституция является документом прямого действия – это подчеркивается в самом ее тексте. И ее организующее начало состоит в том, что многие общественные отношения могут возникать непосредственно на базе Конституции.

Организаторская функция Конституции 1993 г. проявляется во многих отношениях.

3. Внешнеполитическая функция. Она состоит в том, что Основной Закон обращен не только к внутренней жизни страны, он одновременно является фундаментом внешнеполитической деятельности государства. Это может быть выражено включением в Конституцию специальных глав о внешней политике и обороне.

Конституция не просто исходит из миролюбивой внешней политики государства, стремления к сотрудничеству и добрососедству, но и провозглашает общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ составной частью ее правовой системы.

Информационная функция Конституции РФ состоит в том, что за пределами государства она служит важным информационным источником. Конституция дает представление людям других стран, а также государствам и международным организациям о нашем общественно-политическом строе, структуре государства, взаимоотношениях центра и субъектов РФ, конституционных основах региональной и национальной политики, статусе личности в РФ и т. д.

4. Идеологическая функция. Такая функция также присуща нашей Конституции.

Идеологическая функция Конституции может заключаться в закреплении постулатов какого-то политического учения в качестве господствующих.

Каждая Конституция закрепляет свою систему общественных ценностей и нацелена на то, чтобы на ее основе формировались соответствующие воззрения каждого члена общества.

5. Юридическая функция.

Суть ее заключается в том, что она:

– становится основой новой правовой системы и правопорядка в стране;

– сама регулирует общественные отношения и как документ прямого действия может быть исходной почвой для их возникновения;

– дает импульс развитию законодательства и принятию большого массива новых нормативных юридических актов, воплощающих общие идеи и отдельные положения Конституции.

Конституция является «заглавным» документом создаваемой в России правовой системы. Для ее детализации нужны около 600 нормативных актов, частично принятых, но в своем большинстве пока подготавливаемых. Достаточно актуальна и задача обеспечения прямого действия Конституции.

23. Метод конституционного права

Предмет отрасли означает то, на что направлен взгляд исследователя, в данном случае это общественные отношения в сфере государственной власти и управления, порядка замещения высших государственных должностей, обеспечения основных прав и свобод человека и гражданина, государственному и территориальному устройству Российской Федерации.

Предмет регулирования **является определяющим фактором для методов регулирования**. Наличие собственного метода регулирования – признак самостоятельности отрасли.

Методом конституционно-правового регулирования является совокупность приемов и способов правового воздействия на соответствующие общественные отношения.

Эти **методы разнообразны и зависят от характера предмета правового регулирования**. К ним можно отнести:

- **императивный** (метод властных предписаний, субординации, который основан на запретах, обязанностях, ответственности);
- **диспозитивный** (метод равноправия сторон, координации, который основан на дозволениях).

Императивный метод выражается в однозначном требовании, обращенном к лицу или органу, выполнить определенное предписание, т. е. совершить какое-то конкретное действие в соответствии с нормой закона (Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ, во всех случаях неспособности Президента РФ выполнять свои обязанности его полномочия выполняет Председатель Правительства РФ) или в однозначном запрете на совершение каких-либо действий с его стороны (запрещается пропаганда национальной ненависти или вражды, никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем).

Императивное регулирование не оставляет субъекту правоотношения иных законных вариантов поведения, кроме предусмотренных данной конституционной нормой.

Суть диспозитивного метода, напротив, заключается в предоставлении субъекту свободы выбора вариантов поведения, наделении его правом решать определенные вопросы самостоятельно. Конституция может просто сослаться на свободу воли субъекта в решении данного вопроса (каждый имеет право на труд) или предусмотреть несколько вариантов поведения, возможных в данной ситуации и в рамках которых субъект должен осуществить свой выбор (в случае повторного вынесения Государственной Думой недоверия Правительству РФ Президент РФ отправляет в отставку Правительство или распускает Государственную Думу).

Перечисленные методы подразделяются на следующие способы воздействия:

- 1) **дозволение** (применяется преимущественно к регулированию статуса человека и гражданина и определению компетенции государственных органов и субъектов Федерации);
- 2) **обязывание** (применяется к организации власти, исполнению долга гражданина перед государством);
- 3) **запрещение** (применяется к действиям, нарушающим права и свободы человека, посягающим на интересы государства).

Конституционное право – самостоятельная отрасль права, при этом являющаяся комплексной отраслью. Метод регулирования в конституционном праве своеобразен.

В целом конституционно-правовые методы и способы регулирования общественных отношений основываются на властно-императивных началах.

Наука конституционного права также обладает собственной совокупностью методов. Метод науки по своей природе и функциям не совпадает с методологией отрасли. Наука не уполномочена регулировать общественные отношения, она призвана их изучать.

К числу таких методов можно отнести **общенаучные и специальные методы**.

Общенаучные методы – это методы, характерные для научного познания в целом. К ним относятся анализ, синтез, индукция, дедукция, моделирование.

Специальные методы – это такие методы, как исторический, функциональный, сравнительно-правовой и др.

24. Понятие и виды органов государства

Государство осуществляет свои задачи через специально предназначенную для этого **систему государственных органов**.

В РФ существуют самые **различные виды** государственных органов, все они обладают общими признаками, и в то же время их компетенция, структура, порядок формирования и статус различны.

Исходя из форм деятельности среди государственных органов выделяют законодательные (Государственная Дума РФ), исполнительные (Правительство РФ, Правительство Саратовской области, министерства, ведомства), судебные (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, городской суд, мировой судья), прокурорские (Генеральная прокуратура РФ, прокуратура Октябрьского района города Саратова), Президент (Президент РФ).

Основной формой деятельности законодательных органов является издание законов, поскольку они осуществляют в РФ законодательную власть. Исполнительные органы осуществляют исполнительную власть, т. е. к их компетенции относится деятельность по обеспечению исполнения законов. Судебные органы осуществляют судебную власть, т. е. имеют право правоприменения в узком смысле. Президентскую власть осуществляет Президент РФ, который не входит ни в одну из ветвей власти и призван обеспечивать правильное соотношение между этими ветвями в государстве. Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов.

В зависимости от вида осуществляемой компетенции выделяют органы общей компетенции (Государственная Дума РФ, Правительство РФ, Президент РФ) и органы специальной компетенции (Министерство обороны РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Министерство внутренних дел РФ).

Органы общей компетенции уполномочены принимать решения по текущим вопросам государственной деятельности независимо от содержания этих вопросов. Органы специальной компетенции уполномочены принимать решения по специально определенному кругу вопросов, и их компетенция ограничена этим.

Выделяют также коллегиальные (Государственная Дума РФ, Правительство РФ, Совет Федерации РФ) и единоличные (Президент РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ) органы государства.

Деятельность органов государства, осуществляющих свои полномочия единолично, часто обеспечивается деятельностью их аппаратов (Администрация Президента РФ, Аппарат Уполномоченного по правам человека), однако это не говорит о присутствии в форме осуществления их деятельности элемента коллегиальности, **поскольку все решения и ответственность в данном случае ложатся на плечи именно лица, возглавляющего государственный орган**.

Органы государства наделяются в соответствии с законодательством властью в пределах своей компетенции и необходимыми материальными ресурсами.

Власть – это способность воздействовать на поведение других субъектов и определять формы такого поведения. Выделяют семейную, политическую и другие виды власти.

Государственная власть – вид политической власти.

Органы государства наделены именно государственной властью, поскольку они выступают от лица государства и свои полномочия получили от него.

Компетенция государственного органа – это определенный законодательством круг вопросов, по которым данный орган полномочен принимать решения. Каждый государственный орган обладает собственной компетенцией в зависимости от функций, которыми он наделен, и уровня (федеральный орган, орган субъекта) данного органа.

Для решения стоящих перед ними задач государственные органы наделяются необходимыми **материальными ресурсами** из государственного бюджета или бюджета соответствующего субъекта.

Органы государства **состоят из государственных служащих**. Положение государственных служащих определяется Законом «О государственной службе».

Государственные органы руководствуются в своей деятельности **принципами гласности, разделения властей, ответственности**.

25. Конституционные основы прямой демократии

В демократическом государстве единственным источником власти является народ. Конституция РФ гласит: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ».

Демократия – это политический режим, для которого характерно признание народного суверенитета и одновременное предоставление широкого спектра прав и свобод.

Прямая демократия – это непосредственное осуществление народом управленческих полномочий через прямое волеизъявление.

Конституция РФ предусматривает следующие **виды прямой демократии**:

- 1) право избирать и быть избранными;
- 2) право участвовать в референдуме;
- 3) право равного доступа к государственной службе;
- 4) право участвовать в отправлении правосудия.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Референдум и выборы проводятся в соответствии с законодательством РФ.

К законодательству, регулирующему эти вопросы, относятся Конституция РФ, такие Законы, как «О референдуме», «О выборах Президента РФ», «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме», «О выборах в Государственную Думу» и др.

Выборные органы реализуют власть, делегированную им народом. В соответствии со ст. 32 Конституции РФ граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В первом случае это связано с невозможностью определения подлинной воли недееспособного лица, во втором случае подобное ограничение служит как бы дополнительным наказанием.

Референдум – это принятие народом решения по какому-либо особо важному для государства вопросу путем всенародного голосования.

Закон «О референдуме» содержит перечень вопросов, по которым проведение референдума является обязательным.

Граждане РФ вправе **участвовать в отправлении правосудия**. Такое участие возможно в различных формах. Во-первых, при равном доступе к государственной службе гражданин может замещать должность судьи. Во-вторых, гражданин при определенных обстоятельствах может отправлять правосудие в составе коллегии присяжных заседателей.

При всех аргументах против этого института следует отметить, что более демократичного способа отправления правосудия история не знает. Суд присяжных давно и прочно вошел в судебную практику цивилизованных государств.

В РФ гарантируется **равный доступ к государственной службе**. Закон «О государственной службе» конкретизирует положения Конституции РФ по этому вопросу.

Выражением народовластия является и то, что граждане РФ имеют **право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения** в государственные органы и органы местного самоуправления. Такие обращения подлежат рассмотрению соответствующим органом в определенный срок.

Прямая демократия может быть осуществлена как в сфере государственного управления, так и в сфере местного самоуправления.

Все институты прямой демократии обеспечиваются совокупностью политических прав.

Наличие в государственной системе аппарата управления, действующего на постоянной основе, не противоречит принципу народовластия и не наносит ущерба институтам прямой демократии. В рамках государства, тем более такого масштаба, как РФ, практически невозможно все решения принимать именно путем прямой демократии. В этом случае она становится просто неэффективной.

26. Понятие основных прав и свобод российских граждан, их реализация и защита

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Перечень прав в Конституции РФ не исчерпывающий. Никакие положения Конституции РФ о правах не могут трактоваться как направленные на ущемление других прав.

Права и свободы определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием, т. е. силой государственного принуждения.

Глава 2 закрепляет лишь так называемые основные права, являющиеся неотчуждаемыми и принадлежащие каждому от рождения. Источником основных прав служит сама природа человека.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Эти права являются непосредственно действующими.

В РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы граждан.

Поскольку правовой статус личности имеет для законодателя первостепенное значение и должен быть стабильным, изменения положений главы 2 Конституции РФ возможны только в особом порядке.

Гарантом прав и свобод граждан РФ является Президент РФ.

В РФ гарантируются:

- 1) равенство перед законом и судом;
- 2) право на жизнь;
- 3) охрана достоинства личности;
- 4) право на свободу и личную неприкосновенность;
- 5) право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- 6) неприкосновенность жилища;
- 7) право указывать и определять свою национальную принадлежность;
- 8) право на пользование своим родным языком, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества;
- 9) право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, свободно выезжать за пределы РФ;
- 10) свобода совести и свобода вероисповедания;
- 11) свобода мысли и слова;
- 12) свобода массовой информации;
- 13) право на объединение;
- 14) право собираться мирно;
- 15) право граждан участвовать в управлении делами государства;
- 16) право на свободное использование своих способностей и имущества;
- 17) право частной собственности;
- 18) свобода труда;

- 19) право на жилище;
- 20) право на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду;
- 21) право на образование;
- 22) свобода творчества и др.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Однако и в этом случае не подлежат ограничению такие права и свободы, как право на жизнь, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, свобода совести, право на судебную защиту, право на получение квалифицированной юридической помощи, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, презумпция невиновности, право на пересмотр приговора вышестоящим судом, право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

27. Право на труд

Статья 37 Конституции устанавливает: «Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию...»

Свобода состоит в возможности делать все, что не наносит ущерба правам других физических или юридических лиц или общественной безопасности.

Свобода труда означает и право вообще не заниматься никакой деятельностью. Принуждение к труду в какой-либо форме не допускается, если иное не предусмотрено законом.

Каждый имеет право на труд в условиях, которые отвечают требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Право на защиту от безработицы предусмотрено ст. 1 Всеобщей декларации прав человека (1948 г.). Вопросы обеспечения занятости населения регулируются Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации», нормативными правовыми актами, определяющими социально-экономическую политику России в этой области.

Право на индивидуальные трудовые споры закреплено ч. 4 ст. 37 Конституции. **Индивидуальные трудовые споры** – разногласия, возникающие между работником и работодателем по вопросам применения законодательства о труде, коллективного договора или соглашения, а также условий трудового договора (контракта), разрешаемые в установленном законом процессуальном порядке.

Конституцией закреплено также право на коллективные трудовые споры и право на забастовку. Субъектом коллективных трудовых споров может быть трудовой коллектив одной или нескольких организаций, коллектив подразделения организации, профсоюз либо иной уполномоченный работниками представительный орган. Для разрешения коллективных трудовых споров используются примирительные процедуры, которые включают возможность рассмотрения спора примирительной комиссией, трудовым арбитражем, а также разрешения спора сторонами с участием посредника.

Забастовка – временный добровольный отказ работников от выполнения трудовых обязанностей. Право на забастовку является крайней мерой разрешения коллективного трудового спора, поэтому Федеральный закон «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» устанавливает особую процедуру ее объявления и проведения. Забастовки, которые создают реальную угрозу основам конституционного строя и здоровью других лиц, признаются незаконными. Незаконными являются забастовки работников Вооруженных Сил Российской Федерации, правоохранительных органов, органов Федеральной службы безопасности, если при этом создается угроза обороне страны и безопасности государства. Право на забастовку может быть ограничено и в соответствии с Законом о чрезвычайном положении.

Вместе с тем каждому работающему по трудовому договору гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, а также оплачиваемый ежегодный отпуск. Нормы, которые регулируют право на отдых, включены в раздел V ТК РФ. Так, например, ТК РФ устанавливается, что нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю, а для отдельных категорий работников предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени.

По вопросам регулирования трудовых прав граждан субъекты Российской Федерации вправе принимать законы и иные нормативные правовые акты, не противоречащие положениям ст. 37 Конституции и конкретизирующим ее федеральным законам, поскольку трудовое законодательство находится в совместном ведении России и ее субъектов. В них они могут устанавливать более льготные условия труда по сравнению с предусмотренными федеральным законодательством.

28. Право на жилище

Право на жилище – конституционное право каждого гражданина РФ. Жилищный вопрос в РФ стоит достаточно остро, поэтому оно особенно актуально.

Жилищные отношения регулируются устаревшим в современных условиях *Жилищным кодексом*, однако его нормы действуют в части, не противоречащей Конституции РФ. Новый Жилищный кодекс еще не принят.

В соответствии с Конституцией РФ каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Жилище – это дом, квартира, комната, в которых проживают граждане и которые специально предназначены для такого проживания. Жилище должно быть пригодно для проживания, т. е. отвечать определенным требованиям, предусмотренным законодательством.

Гражданин может быть выселен из жилища в судебном или административном порядке (применение административного порядка ограничено по основаниям, на которых оно может быть основано). Административное выселение может иметь место только в случае самовольного занятия жилого помещения и в случае, если дом грозит обвалом. Административное выселение проводится с санкции прокурора.

Вселение в жилое помещение государственного или муниципального фондов происходит на основании специального документа, выдаваемого уполномоченным на то органом, ордера, который удостоверяет также заключение договора социального найма и подтверждает право проживания лица в определенном жилом помещении. Совместно с лицом, являющимся стороной по договору социального найма, имеют право проживать члены его семьи.

Выселение по общему правилу производится в судебном порядке.

Право на жилище относится к *группе социальных прав личности*. Обеспечение гражданам возможности жить достойно – обязанность государства.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

Поощрение органами местного самоуправления и государственной власти жилищного строительства может выражаться в различных формах, таких как предоставление организациям, осуществляющим жилищное строительство, льготных кредитов, предоставление налогового кредита или иной формы льготного налогообложения, финансирование жилищного строительства, другие формы содействия жилищному строительству.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти могут самостоятельно вести жилищное строительство.

Малоимущим и другим указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных или иных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Жилищный фонд – совокупность всех имеющихся жилых помещений. Существует несколько видов жилищного фонда.

Это:

- 1) государственный жилищный фонд;
- 2) муниципальный жилищный фонд;
- 3) жилищный фонд предприятий;
- 4) индивидуальный жилищный фонд.

В настоящее время **проживание в жилом помещении может иметь несколько оснований**, в числе которых:

- 1) собственность на жилое помещение;
- 2) договор социального найма жилого помещения;

3) договор коммерческого найма жилого помещения.

Договор социального найма заключается с органами местного самоуправления или государственными органами в зависимости от вида жилого фонда (государственного или муниципального).

Договор коммерческого найма заключается с собственником жилого помещения.

Государственный жилищный фонд находится в ведении государственных органов. Из государственного жилищного фонда государство выделяет жилые помещения для нуждающихся в улучшении жилищных условий. То же относится к органам местного самоуправления по отношению к жилым помещениям муниципального фонда.

Организации могут иметь собственные жилищные фонды, из них они вправе выдавать жилье своим работникам.

29. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь – общепризнанная норма международного права, которая закреплена как во Всеобщей декларации прав человека (ст. 25), так и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 12).

Пункт 1 ст. 41 Конституции РФ устанавливает, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Право на охрану здоровья граждан РФ обеспечивается:

- *охраной окружающей природной среды;*
- *созданием благоприятных условий труда, быта и отдыха;*
- *путем воспитания и обучения граждан;*
- *производством и реализацией доброкачественных продуктов питания;*
- *а также предоставлением населению доступной медико-социальной помощи.*

Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, а также других обстоятельств.

Иностранцам, которые находятся на территории РФ, в свою очередь гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами РФ. Лица без гражданства, постоянно проживающие в РФ, и беженцы пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами РФ, если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

Законом РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» от 28 июня 1991 г. предусмотрено обязательное и добровольное медицинское страхование. Обязательное медицинское страхование обеспечивает всем гражданам равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

В системе медицинского страхования граждане имеют право на:

- обязательное и добровольное медицинское страхование;
- выбор медицинской страховой организации;
- выбор медицинского учреждения и врача в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования;
- получение медицинской помощи на всей территории РФ;
- получение медицинских услуг, соответствующих по объему и качеству условиям договора, независимо от размера фактически выплаченного страхового взноса и др.

Программы по развитию здравоохранения включают в себя комплексные мероприятия по профилактике заболеваний, оказанию медицинской помощи, медицинскому образованию населения, развитию отдельных форм здравоохранения. Среди них можно назвать, например, программы антиСПИДа, по контролю за наркотиками.

В Российской Федерации охрана здоровья населения обеспечивается государственной, муниципальной и частной системами здравоохранения.

Каждый гражданин имеет право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, рациональных нормах питания, о продукции, работах, услугах, их соответствии санитарным нормам, о других факторах. Конституцией РФ предусмотрено, что

должностные лица, сокрывшие факты и обстоятельства, которые создают угрозу для жизни и здоровья людей, несут ответственность в соответствии с федеральным законом.

В случае причинения вреда здоровью граждан виновные обязаны возместить потерпевшим ущерб в объеме и порядке, установленных законодательством РФ. Вред, причиненный здоровью граждан в результате загрязнения окружающей природной среды, возмещается государством, юридическим или физическим лицом, причинившим вред.

30. Право на благоприятную окружающую среду

Статья 42 Конституции Российской Федерации закрепляет:

- право каждого на благоприятную окружающую среду;
- право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Говоря об окружающей среде, целесообразно определить, что относится к ее объектам.

В соответствии с Федеральным законом 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды» к объектам охраны окружающей природной среды отнесены:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

Этим же законом закрепляется право граждан на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Право каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды – один из основных принципов охраны окружающей среды.

Под достоверной понимается полная, правдивая, объективная информация, предоставляемая органом, наделенным соответствующей компетенцией. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом. Так, например, согласно Федеральному закону «Об экологической экспертизе» лица, виновные в фальсификации материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности (ст. ст. 30, 32).

Согласно Федеральному закону «Об информации, информатизации и защите информации» отказ в доступе к открытой информации или предоставление заведомо недостоверной информации могут быть обжалованы в судебном порядке.

Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате экологического правонарушения, является гарантией обеспечения их права на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды, а также одной из задач экономического механизма охраны окружающей природной среды.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды, подлежит возмещению в полном объеме. Для наступления такого вида гражданско-правовой ответственности необходимо наличие состава правонарушения, включающего:

- 1) наступление вреда;
- 2) противоправность поведения причинителя вреда;
- 3) причинную связь между двумя первыми элементами;
- 4) вину причинителя вреда.

Вред в данном случае – материальный ущерб, который выражается в уменьшении имущества потерпевшего в результате нарушения принадлежащего ему материального права и (или) умалении такого нематериального блага, как здоровье.

Помимо установления обязанности возмещения вреда, могут устанавливаться иные формы ответственности. Например, за экологические преступления предусматривается уголовная ответственность.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.