

Сергей Юльевич Витте

Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве



*Часть сборника
Классики теории
государственного управления:
Управленческие идеи
в России
(сборник)*



Сергей Витте

**Конспект лекций о народном
и государственном хозяйстве**

«Public Domain»

1902

Витте С. Ю.

Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве /
С. Ю. Витте — «Public Domain», 1902

ISBN 978-5-457-17831-1

Органы финансового управления, как и всякого вообще управления, разделяются на законодательные, судебные и исполнительные. ... Законодательным органам принадлежит право утверждения сметы... Судебным органам принадлежит право разбора споров и пререканий между исполнительными органами финансового управления и частными лицами... Наконец, исполнительная финансовая власть принадлежит в настоящее время особым финансовым учреждениям, которые и являются органами финансового управления в тесном смысле слова. ...»

ISBN 978-5-457-17831-1

© Витте С. Ю., 1902
© Public Domain, 1902

Содержание

С.Ю. Витте[1]	5
Конец ознакомительного фрагмента.	10

С.Ю. Витте¹

Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве, читанных Его Императорскому Высочеству великому князю Михаилу Александровичу в 1900–1902 годах

Органы финансового управления, как и всякого вообще управления, разделяются на законодательные, судебные и исполнительные.

Законодательным органам принадлежит право утверждения сметы, или росписи государственных доходов и расходов, право установления новых налогов и сборов, право организации исполнительных органов и установлений по финансовому управлению, право принимать на счет государства известные обязательства и гарантии по платежам и т. п. – короче говоря, законодательным органам принадлежит право издания финансовых законов и верховного управления финансами. На Западе это право принадлежит представителям верховной власти, т. е. монарху и палатам народных представителей. У нас в России вся полнота верховной власти принадлежит *государю императору*, в его лице сосредоточена и законодательная власть в области финансов. Совещательными учреждениями по финансовым делам состоят: *Государственный Совет* в лице *Департамента государственной экономики и Общих собраний* (по делам сметным и вообще по законодательным делам в области финансов), *Комитет министров* (по делам высшей администрации) и *Комитет финансов* (для обсуждения дел, связанных с кредитом)².

Судебным органам принадлежит право разбора споров и пререканий между исполнительными органами финансового управления и частными лицами и решение споров, в которых казна выступает как юридическое лицо в гражданском процессе. Дела эти рассматриваются частью общими судебными учреждениями, частью же в административном порядке. У нас в России по спорным вопросам относительно податей допускаются жалобы министру финансов, а на его решения – обжалования Правительствующему Сенату как высшему истолкователю законов в империи. По другим, главным образом акцизным делам, споры

¹ Витте Сергей Юльевич (1849–1915) – государственный деятель, финансист, дипломат. Окончил физико-математический факультет Новороссийского университета в Одессе. Работал в канцелярии новороссийского и бессарабского ген.-губернатора, затем перешел в акционерное общество Юго-Западных жел. дорог, дослужился до должности управляющего всеми дорогами этого общества (1886). Был приглашен в Санкт-Петербург на государственную службу. Авторитет Витте как специалиста привлек внимание тогдашнего министра финансов. В 1890 г. он был назначен директором департамента Министерства финансов, в 1891 г. введен представителем от Министерства финансов в совет Министерства путей сообщения. В 1892 г. был приглашен императором Александром III сначала на пост министра путей сообщения, а спустя полгода – на должность министра финансов Российской империи. За одиннадцать лет руководства финансами страны Витте удалось значительно увеличить государственный бюджет (более чем в два раза) и заложить основы промышленного подъема 90-х гг. XIX в. По его инициативе в 1894 г. вводится казенная винная монополия, а в 1897 г. – золотое денежное обращение. Витте был сторонником вмешательства государственной власти в экономику для ускорения развития промышленности и хозяйства страны в целом. Особое внимание он уделял железнодорожному строительству (ж/д сеть России увеличилась на 27 тыс. км, была сооружена Транссибирская магистраль). В 1903 г. вступил в обязанности председателя Комитета министров (эта должность не имела тогда существенного значения в управлении государством). Летом 1905 г. он был послан в Портсмут для заключения мирного договора с Японией. За успешное выполнение этого поручения Витте получил титул графа. В дни октябрьской стачки 1905 г., когда положение самодержавия было критическим, Витте стал председателем Совета министров. Автор Манифеста 17 октября 1905 г., разработал основные положения столыпинской аграрной реформы. Когда острота ситуации спала, он был направлен на работу в Государственный совет. Фактически это означало его отстранение от активной государственной деятельности. Опала Витте длилась вплоть до его смерти (1915 г.).

² С преобразованием Государственного совета и с учреждением Государственной думы произошли в сфере законодательства и управления соответствующие изменения.

разрешаются общими судебными учреждениями. В последнее время у нас сделана попытка организации административных судов именно для разбора жалоб плательщиков на неправильное применение положения о новом промысловом налоге образованы под председательством губернаторов особые губернские присутствия, с характером апелляционных инстанций на решения местных финансовых органов.

Наконец, *исполнительная* финансовая власть принадлежит в настоящее время особым финансовым учреждениям, которые и являются органами финансового управления в тесном смысле слова. На обязанности этих органов лежит собирание государственных доходов, хранение их и наблюдение за их расходованием, для чего финансовому управлению предоставляется право издания обязательных, в установленных законом пределах, распоряжений и инструкций и право принятия как дисциплинарных мер по отношению к подчиненным ему органам, так и принудительных мер по взысканию платежей с неисправных плательщиков. К обязанностям финансового управления относится также управление государственным долгом, т. е. принятие мер для исправной уплаты текущих платежей и погашения по долгам, а равно организация и контроль денежного обращения в стране. Наконец, повсюду на обязанности финансового управления лежит составление бюджета и разработка законодательных предположений в области финансов для внесения их на рассмотрение высших государственных установлений. Кроме этих коренных функций, на финансовое управление возлагаются иногда и некоторые части управления, не относящиеся собственно к финансам; с другой стороны, некоторые чисто финансовые отрасли остаются в заведовании посторонних ведомств. В прежнее время такое смешение функций наблюдалось особенно часто, но с течением времени все финансовое управление стало сосредоточиваться в руках специальных финансовых учреждений, хотя полного объединения почти нигде не достигнуто и до сих пор. В России заведование финансами выделено в особое управление лишь в начале XIX века с учреждением министерств (1802 год); до этого же времени заведование финансами соединялось нередко с заведованием разными другими отраслями управления.

В настоящее время Министерство финансов ведает не только государственными доходами и расходами и делами по государственному кредиту, но и попечением о развитии в России торговли и промышленности³. При этом, однако, часть государственных доходов находится у нас в заведовании других министерств – Министерства земледелия и государственных имуществ (доходы с казенных земель и лесов), Министерства внутренних дел (почтовый и телеграфный доходы), Министерства путей сообщения (доходы от казенных железных дорог, шоссейных и т. п.).

Во главе Министерства финансов стоит *министр финансов*, права и обязанности которого определены в особом наказе, помещенном в Общем учреждении министерств (1811 года). Министру принадлежит вся совокупность исполнительной финансовой власти, и на его обязанности лежит составление государственной росписи доходов и расходов и вообще законодательных предположений по части финансов, промышленности и торговли. При министре состоят: 1) *товарищи*, замещающие его в известных случаях или по его поручениям; 2) *Совет министра* из его товарищей, начальника Главного управления неокладных сборов и казенной продажи питей, директоров департаментов, командира Отдельного корпуса пограничной стражи и особых членов Совета, назначаемых по представлению министра высочайшей властью; 3) *Совет по делам казенной продажи питей*; 4) *Совет по железнодорожным тарифным делам*; 5) *Тарифный комитет по железнодорожным тарифам*; 6) *Особое присутствие по вопросам о применении таможенного тарифа*; 7) *Главное присут-*

³ С учреждением в 1905 году Министерства торговли и промышленности ведение делами торговли и промышленности перешло к этому министерству.

ствие по фабричным и горнозаводским делам; 8) Совет торговли и мануфактур (с отделением в Москве); 9) Совет по делам торгового мореплавания и 10) Совет по учебным делам.

Эти учреждения носят частью административный, частью совещательный характер и образованы преимущественно для коллегиального обсуждения подлежащих дел. Совет министра, кроме того, является еще своего рода дисциплинарным присутствием для наложения взысканий в административном порядке на чины министерства и для суждений о предании их суду.

Текущее управление распределено в Министерстве финансов между следующими учреждениями:

1) *Общая канцелярия министра* заведует личным составом высших должностных лиц министерства и делами, не относящимися к предметам ведения других учреждений министерства. При канцелярии состоят: а) *ученый комитет*, на обязанности которого лежит рассмотрение разных финансовых проектов, а также наблюдение за ходом финансовой части в европейских государствах, и б) *юрисконсультская часть*.

2) *Особенная канцелярия по кредитной части* заведует кредитным делом и сбором с доходов от денежных капиталов. В ведении ее состоят: а) *Экспедиция заготовления государственных бумаг*, б) *Монетный двор* и в) *Государственная комиссия погашения долгов*, которая ведет государственные долговые книги.

3) *Департамент государственного казначейства* ведает казначейской частью, т. е. приходом и расходом сумм в казначействах, а также счетоводством казенных палат и казначейств; на этом же департаменте лежит рассмотрение как предположений разных ведомств об отдельных мероприятиях, сопряженных с новыми для казны расходами, так и их смет, с дачей по тем и другим своих заключений, а равным образом составление проекта государственной росписи доходов и расходов; наконец, на департамент возложено заведование пенсионным делом. В ведении Департамента государственного казначейства состоит *Главное казначейство*, производящее отпуск сумм на содержание высочайшего двора и на расходы центральных управлений.

4) *Департамент окладных сборов* ведает системой прямых налогов, делопроизводством по выкупной операции и земскими повинностями, а также пошлинами крепостными, наследственными, гербовыми и канцелярскими. В ведении этого департамента состоит особое *Гербовое казначейство*.

5) *Главное управление неокладных сборов и казенной продажи питей* заведует акцизами с питей, табака, сахара, дрожжей, нефти и спичек, а также учреждениями по казенной продаже питей. В ведении этого управления состоит специальный *Технический комитет*.

6) *Департамент таможенных сборов* заведует таможенным управлением и делами карантинно-таможенного характера.

7) *Отдельный корпус пограничной стражи*, шефом которого состоит министр финансов, имеет задачей охрану внешней границы от иностранной контрабанды.

8) Для заведования делами *торговли и промышленности* в составе Министерства финансов образованы: а) *Отдел торговли*, заведующий делами о торговых установлениях, о торговых товариществах и акционерных компаниях, о мерах и весах, о государственном промысловом налоге и других сборах, взимаемых с торговли и пробелов, и о внешних торговых сношениях; б) *Отдел промышленности*, который ведает делами о промышленных заведениях, о надзоре за благоустройством на фабриках и заводах, о таможенном тарифе, о выставках, о пробирной части, о привилегиях на изобретения и пр.; в) *Отдел торгового мореплавания* и, наконец, г) *Учебный отдел*, заведующий политехническими институтами, коммерческими и художественно-промышленными учебными заведениями, состоящими в ведении Министерства финансов. Для объединения деятельности этих отделов и для общего

руководства ими учреждена специальная должность товарища министра финансов, заведующего делами торговли и промышленности.

9) *Департамент железнодорожных дел* заведует железнодорожными тарифами и финансовыми расчетами железных дорог с казной и между собой и государственными сборами с пассажиров и грузов большой скорости. На этом же Департаменте лежит рассмотрение сметы доходов и расходов по железным дорогам, а также участие в разрешении вопросов о проведении новых железнодорожных линий.

Кроме того, в составе Министерства финансов находятся еще банковые учреждения, рассмотренные уже в наших лекциях по народному хозяйству, именно:

10) *Государственный банк*;

11) *Государственный дворянский земельный банк*;

12) *Крестьянский поземельный банк*.

Таковы многочисленные центральные учреждения Министерства финансов. Им подчинены *местные учреждения* — губернские и уездные.

В каждой губернии учреждена *Казенная палата*, которая ведает в настоящее время делами по взиманию прямых налогов, ревизскими делами, пенсионными делами, заведует счетоводством и отчетностью по приходу и расходу сумм в казначействах, губернских и уездных, производит торги по казенным подрядам и поставкам и налагает штрафы за нарушение уставов казенного управления.

С 1885 года при казенных палатах состоят *податные инспекторы*. Они являются чисто местным податным органом, так как имеют в своем заведовании сравнительно небольшие участки — уезд, редко два. На них возложено наблюдение за раскладкой и поступлением так называемых окладных сборов, именно выкупных платежей с сельских обществ и поземельных сборов, а также выяснение причин недоимочности по этим платежам; далее на них лежат наблюдение за сбором государственного промыслового налога, причем они производят генеральные и периодические проверки торговли и председательствуют в особых присутствиях по раскладке между торговцами и промышленниками дополнительного промыслового налога; кроме того, они обязаны оказывать содействие казенным палатам по приведению в известность ценности имущества, подлежащих обложению в доход казны, именно городских недвижимых имущества, имущества переходящих по наследству и т.д.; на них же возложено выяснение квартирных плат для обложения городских жителей квартирным налогом. Недавно учреждены еще должности *помощников податных инспекторов*, с распределением их по наиболее трудным участкам. Для наблюдения за деятельностью податных инспекторов учреждены должности ревизоров по податной части при Департаменте окладных сборов.

Заведование на местах акцизами и казенной продажей питей сосредоточено в *акцизных управлениях*, в ведении которых находятся *акцизные округа с окружными акцизными надзирателями* во главе. С введением казенной продажи питей деятельность акцизных управлений значительно усложнилась.

Местными учреждениями Министерства финансов являются еще *конторы* и *отделения* банков — Государственного, Дворянского и Крестьянского, *таможенные округа* с сосредоточенными в них таможенными различными разрядами, *округа Пограничной стражи*, *пробирные управления* для клеймения золотых и серебряных изделий и *Фабричная инспекция*, учрежденная для наблюдения за исполнением законов, касающихся устройства быта фабрично-заводских рабочих.

Содействие Министерству финансов по взысканию казенных сборов возложено и на другие ведомства, а также на органы местного самоуправления — земские и городские управы и волостные правления.

Однако одной этой поверки еще недостаточно, и наряду с нею повсюду учрежден в настоящее время контроль со стороны органов особо поставленного и совершенно самостоятельного контрольного ведомства. Задачи *Государственного контроля* сводятся не только к проверке правильности прихода и расхода сумм и сопоставлении их *со* сметными назначениями по государственной росписи, но и к оценке, по существу, самой целесообразности действий по расходованию казенных средств со стороны распорядительных органов различных ведомств.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.