

комментарий специалиста

Библиотека журнала
ПРАВО
И ЭКОНОМИКА

Е. Ю. Иванова

ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Обзор правовых актов
- Вопросы разграничения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
- Характеристика методов государственного регулирования
- Условия введения и действие запретов и ограничений
- Меры государственной поддержки и стимулирования

Елена Юрьевна Иванова
Комментарий к Федеральному закону
от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об
основах государственного регулирования
внешнеторговой деятельности» (постатейный)

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3523195
Комментарий к Федеральному закону от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (постатейный) / Е. Ю. Иванова.: Юстицинформ; Москва; 2009
ISBN 978-5-7205-0984-2

Аннотация

В книге дан постатейный комментарий к Федеральному закону от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Указанный Закон определяет основы государственного регулирования в области внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью с учетом норм и правил Всемирной торговой организации, разграничивает полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности, регламентирует случаи установления запретов и ограничений в области внешней торговли.

В Комментарии подробно рассмотрены вопросы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, нормы Закона проанализированы в их взаимосвязи с положениями целого ряда нормативных правовых актов.

Комментарий предназначен для преподавателей и студентов юридических вузов и факультетов, практикующих юристов, предпринимателей в сфере внешнеторговой деятельности.

Содержание

Комментарий к Федеральному закону	4
Глава 1 Общие положения	5
Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Федерального закона	5
Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе	7
Статья 3. Законодательство Российской Федерации о внешнеторговой деятельности	12
Статья 4. Основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности	16
Конец ознакомительного фрагмента.	23

Елена Юрьевна Иванова
Комментарий к Федеральному
закону от 8 декабря 2003 г. № 164-
ФЗ «Об основах государственного
регулирования внешнеторговой
деятельности» (постатейный)

Комментарий к Федеральному закону

от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ

**«ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Принят Государственной Думой 21 ноября 2003 года

Одобен Советом Федерации 26 ноября 2003 года

(в ред. федеральных законов от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 22 июля 2005 г. № 117-ФЗ, от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ)

Глава 1 Общие положения

Статья 1. Цели и сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к отношениям в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, а также к отношениям, непосредственно связанным с такой деятельностью.

3. Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в области, связанной с вывозом из Российской Федерации и ввозом в Российскую Федерацию, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения, с разработкой и производством продукции военного назначения, а также особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, устанавливаются международными договорами Российской Федерации, федеральными законами о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами и об экспортном контроле.

4. Положения настоящего Федерального закона, касающиеся государственного регулирования внешней торговли услугами, не применяются к:

1) услугам, оказываемым при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг;

2) услугам, оказываемым при осуществлении деятельности Центрального банка Российской Федерации в целях исполнения функций, установленных федеральными законами;

3) финансовым услугам, оказываемым при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства Российской Федерации или с использованием государственных финансовых ресурсов.

Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Закон) определил основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом норм и правил Всемирной торговой организации (ВТО), разграничил полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области внешнеторговой деятельности.

В части 1 комментируемой статьи определены основные цели принятия Закона: обеспечение благоприятных условий для внешнеторговой деятельности; защита экономических и политических интересов Российской Федерации.

В Законе устанавливаются основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности посредством методов таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, запретов и ограничений международной торговли услугами и интеллектуальной собственностью, мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных Законом. При этом использование иных методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускается.

Круг отношений, к которым применяется Закон, определен в ч. 2 комментируемой статьи:

отношения в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности; отношения, непосредственно связанные с такой деятельностью.

К отношениям, непосредственно связанным с внешнеторговой деятельностью, относятся мероприятия, направленные на развитие внешнеторговой деятельности (кредитование участников, функционирование систем гарантий и страхования экспортных кредитов, организация торговых выставок, ярмарок, специализированных симпозиумов, конференций и участие в них, проведение кампаний по продвижению российских товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки), а также информационное обеспечение внешнеторговой деятельности, ведение внешнеторговой статистики, обеспечение благоприятных условий для доступа российских лиц на внешние рынки, обеспечение внешнеэкономических интересов Российской Федерации в иностранных государствах и др.

При этом в ч. 4 комментируемой статьи из-под действия норм Закона выведены следующие виды услуг:

оказываемые при исполнении функций органов государственной власти не на коммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг;

оказываемые при осуществлении деятельности Центрального банка Российской Федерации в целях исполнения функций, установленных федеральными законами;

оказываемые при осуществлении не на условиях конкуренции с одним или несколькими исполнителями услуг деятельности по социальному обеспечению, в том числе по государственному пенсионному обеспечению, и деятельности под гарантии Правительства Российской Федерации или с использованием государственных финансовых ресурсов.

В Законе содержатся отдельные главы, посвященные вопросам государственного регулирования внешнеторговой деятельности в области внешней торговли. В частности, вопросы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в области внешней торговли товарами отражены в гл. 5, услугами – в гл. 6, интеллектуальной собственностью – в гл. 7 Закона.

В части 3 законодатель определил особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности, т. е. особые правила, которые не противоречат основам, закрепленным в Законе, но уточняют, дополняют и развивают их применительно к отдельным направлениям внешнеторговой деятельности. Такие особые правила могут быть установлены в отношении продукции военного назначения, а также в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники.

Специфика государственного регулирования внешнеторговой деятельности в отношении ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации, разработки и про-

изводства продукции военного назначения определена в Законе от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» (ред. от 7 мая 2009 г.). При этом к продукции военного назначения в упомянутом Федеральном законе № 114-ФЗ относятся вооружение, военная техника, системы связи и управления войсками, вооружением и военной техникой, взрывчатые вещества, инженерно-технические сооружения, оборудование для боевого применения вооружения и военной техники, системы обеспечения жизнедеятельности личного состава вооруженных сил, а также результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них и информация в военно-технической области.

Особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, установлены в Федеральном законе от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (ред. от 7 мая 2009 г.), а также в соответствующих международных договорах Российской Федерации (например, Соглашение от 8 октября 1999 г. о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами – участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли, Соглашение стран СНГ от 15 апреля 1994 г. о создании зоны свободной торговли, Соглашение от 23 декабря 1993 г. о межгосударственных перевозках опасных и разрядных грузов, Соглашение от 26 мая 1995 г. о перевозках специальных грузов и продукции военного назначения, Соглашение от 26 июня 1992 г. о координации работ по вопросам экспортного контроля сырья, материалов, оборудования, технологий и услуг, которые могут быть использованы для создания оружия массового уничтожения и ракетных средств его доставки, Соглашение от 13 апреля 1999 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о едином порядке экспортного контроля).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) аналогичный товар – товар, который по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичен другому товару, или в отсутствие такого полностью идентичного товара товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам другого товара;

2) взаимность – предоставление одним государством (группой государств) другому государству (группе государств) определенного режима международной торговли взамен предоставления вторым государством (группой государств) первому государству (группе государств) такого же режима;

3) внешнеторговая бартерная сделка – сделка, совершаемая при осуществлении внешнеторговой деятельности и предусматривающая обмен товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью, в том числе сделка, которая наряду с указанным обменом предусматривает использование при ее осуществлении денежных и (или) иных платежных средств;

4) внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью;

5) внешняя торговля интеллектуальной собственностью – передача исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности российским лицом иностранному лицу либо иностранным лицом российскому лицу;

6) внешняя торговля информацией – внешняя торговля товарами, если информация является составной частью этих товаров, внешняя торговля интеллектуальной собственностью, если передача информации осуществляется как передача прав на объекты интеллектуальной собственности, или внешняя торговля услугами в других случаях;

7) внешняя торговля товарами – импорт и (или) экспорт товаров. Перемещение товаров с одной части таможенной территории Российской Федерации на другую часть таможенной территории Российской Федерации, если такие части не связаны между собой сухопутной территорией Российской Федерации, через таможенную территорию иностранного государства не является внешней торговлей товарами;

8) внешняя торговля услугами – оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое способами, указанными в статье 33 настоящего Федерального закона;

9) зона свободной торговли – таможенные территории, на которых в соответствии с международным договором с одним или несколькими государствами либо группами государств отменены таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с данных таможенных территорий, в отношении практически всей внешней торговли такими товарами в пределах данных таможенных территорий, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в случаях, предусмотренных статьями 21, 32, 38 и 39 настоящего Федерального закона. При этом участники зоны свободной торговли не осуществляют какой-либо существенной координации в отношении применения таможенных пошлин и других мер регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;

10) импорт товара – ввоз товара на таможенную территорию Российской Федерации без обязательства об обратном вывозе;

11) иностранное лицо – физическое лицо, юридическое лицо или не являющаяся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами;

12) иностранный заказчик услуг – иностранное лицо, заказавшее услуги (работы) или пользующееся ими;

13) иностранный исполнитель услуг – иностранное лицо, оказывающее услуги (выполняющее работы);

14) коммерческое присутствие – любая допускаемая законодательством Российской Федерации или законодательством иностранного государства форма организации предпринимательской и иной экономической деятельности иностранного лица на территории Российской Федерации или российского лица на территории иностранного государства

в целях оказания услуг, в том числе путем создания юридического лица, филиала или представительства юридического лица либо участия в уставном (складочном) капитале юридического лица. Российское юридическое лицо, через которое осуществляется коммерческое присутствие, рассматривается как иностранный исполнитель услуг, если иностранное лицо (иностранцы) в силу преобладающего участия в уставном (складочном) капитале российского юридического лица, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые российским юридическим лицом;

15) международный транзит – перемещение через таможенную территорию Российской Федерации товаров, транспортных средств, если такое перемещение является лишь частью пути, начинающегося и заканчивающегося за пределами таможенной территории Российской Федерации;

16) непосредственно конкурирующий товар – товар, который сопоставим с другим товаром по своему назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, а также по другим основным свойствам таким образом, что покупатель заменяет или готов заменить им другой товар в процессе потребления;

17) нетарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера;

18) орган предотгрузочной инспекции – российское или иностранное юридическое лицо, определенное Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 28 настоящего Федерального закона;

19) паспорт внешнеторговой бартерной сделки – документ, необходимый для контроля за внешней торговлей товарами, услугами, работами, интеллектуальной собственностью, осуществляемой на основании внешнеторговых бартерных сделок;

20) предотгрузочная инспекция – проверка качества, количества, цены, включая ее финансовые условия, и (или) правильности кодирования для таможенных целей товаров, предназначенных для импорта в Российскую Федерацию;

21) российский заказчик услуг – российское лицо, заказавшее услуги (работы) или пользующееся ими;

22) российский исполнитель услуг – российское лицо, оказывающее услуги (выполняющее работы);

23) российское лицо – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации, физическое лицо, имеющее постоянное или преимущественное место жительства на территории Российской Федерации, являющееся гражданином Российской Федерации или имеющее право постоянного проживания в Российской Федерации либо зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации;

24) таможенно-тарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин;

25) таможенный союз – единая таможенная территория, которой на основе международного договора с одним или несколькими государствами либо группами государств заменяется две или несколько таможенных территорий и в пределах которой отменяются таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с единой таможенной территории, в отношении практически всей торговли такими товарами в пределах этой таможенной территории, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в случаях, предусмотренных статьями 21, 32, 38 и 39 настоящего Федерального закона. При этом каждый участник таможенного союза применяет одинаковые таможенные пошлины и другие меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;

26) товар – являющиеся предметом внешнеторговой деятельности движимое имущество, отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река – море) плавания и космические объекты, а также электрическая энергия и другие виды энергии. Транспортные средства, используемые по договору о международных перевозках, не рассматриваются в качестве товара;

27) участники внешнеторговой деятельности – российские и иностранные лица, занимающиеся внешнеторговой деятельностью;

28) экспорт товара – вывоз товара с таможенной территории Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе.

В статье 2 Закона определены основные, наиболее важные понятия, используемые в Законе: внешнеторговая деятельность, внешнеторговая бартерная сделка, экспорт, импорт товаров и т. д.

В целях регулирования отношений, составляющих сферу применения Закона, должны применяться определения понятий, содержащиеся в комментируемой статье. В случае если отдельные понятия определяются также в иных законодательных актах (например, понятие «товар» наряду с комментируемой статьей определяется также в ст. 11 Таможенного кодекса Российской Федерации; понятия «аналогичный товар» и «непосредственно конкурирующий товар» определяются также в ст. 2 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (ред. от 30 декабря 2006 г.), для государственного регулирования внешнеторговой деятельности применяются определенные в ст. 2 Закона термины. Понятия, не определенные в комментируемой статье, но используемые в тексте Закона, приводятся в значениях, содержащихся в нормативных правовых актах таможенного, налогового, валютного, гражданского и иных отраслей законодательства Российской Федерации.

Отдельные понятия, определяемые в ст. 2 Закона, содержат ссылки на иные статьи Закона и в связи с этим заслуживают особого внимания. В частности, термин «орган предотгрузочной инспекции» (п. 18 комментируемой статьи) представляет собой российское или иностранное юридическое лицо, определенное Правительством Российской Федерации по итогам конкурса на оказание услуг по предотгрузочной инспекции, и осуществляет свою деятельность на основании соглашения с Правительством Российской Федерации.

Внешняя торговля услугами (п. 8 комментируемой статьи) представляет собой оказание услуг (выполнение работ), включающее производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое следующими способами:

- с территории Российской Федерации на территорию иностранного государства;
- с территории иностранного государства на территорию Российской Федерации;
- на территории Российской Федерации иностранному заказчику услуг;

на территории иностранного государства российскому заказчику услуг;
российским исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории иностранного государства, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени лиц на территории иностранного государства;

иностранным исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории Российской Федерации, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени иностранных лиц на территории Российской Федерации;

российским исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории иностранного государства;

иностранным исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории Российской Федерации.

Следует обратить внимание, что перечень способов осуществления внешней торговли услугами исчерпывающий, т. е. не содержащий упоминания об иных способах осуществления внешней торговли услугами, кроме тех, которые определены в ст. 33 Закона. При этом термин «внешняя торговля услугами» более емкий, включающий более разнообразные способы осуществления указанного вида торговли, чем термин «внешняя торговля товарами», который определяется лишь как импорт и (или) экспорт товаров.

Зона свободной торговли (п. 9 комментируемой статьи) представляет собой таможенные территории, на которых в соответствии с международным договором с одним или несколькими государствами либо группами государств отменены таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли происходящими с данных таможенных территорий товарами в отношении практически всей внешней торговли такими товарами в пределах данных таможенных территорий, за исключением возможности применения при необходимости таких мер в следующих случаях:

1) установления Правительством Российской Федерации определенных количественных ограничений:

временных ограничений или запретов экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке Российской Федерации продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации. Перечень товаров, являющихся существенно важными, определен в постановлении Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 г. № 877 «Об утверждении Перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта»;

ограничений импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, если необходимо сократить производство или продажу аналогичного товара российского происхождения, а также товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара; снять с рынка временный излишек аналогичного товара российского происхождения; ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых зависит от импортируемого в Российскую Федерацию товара, если производство в Российской Федерации аналогичного товара является относительно незначительным. Продовольственные и сельскохозяйственные товары для указанных целей определяются Правительством Российской Федерации;

2) введения мер, не носящих экономического характера и затрагивающих внешнюю торговлю товарами и вводимых исходя из национальных интересов, если эти меры:

необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;

необходимы для охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; относятся к импорту или экспорту золота или серебра; при-

меняются для защиты культурных ценностей; необходимы для предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов и проводятся одновременно с ограничением внутреннего производства или потребления, связанных с использованием невозполнимых природных ресурсов;

необходимы для приобретения или распределения товаров при общем или местном их дефиците;

необходимы для выполнения международных обязательств Российской Федерации;

необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

необходимы для обеспечения соблюдения не противоречащих международным договорам Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации;

3) принятия Правительством Российской Федерации по представлению Центрального банка Российской Федерации мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях защиты внешнего финансового положения и поддержания равновесия платежного баланса Российской Федерации в случае, если необходимо:

остановить серьезное сокращение валютных резервов Российской Федерации или предотвратить угрозу серьезного сокращения валютных резервов Российской Федерации;

достигнуть разумного темпа увеличения валютных резервов Российской Федерации (если валютные резервы очень малы);

ограничение внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, связанное с мерами валютного регулирования или валютного контроля.

Следует отметить, что те же меры ограничения внешней торговли товарами могут быть введены и на территории таможенного союза, который представляет единую таможенную территорию, которой на основе международного договора заменяется две или несколько таможенных территорий и в пределах которой отменяются таможенные пошлины и другие меры ограничения внешней торговли товарами, происходящими с единой таможенной территории, в отношении практически всей торговли такими товарами в пределах этой таможенной территории, за исключением мер, которые указаны выше в отношении внешней торговли товарами в зоне свободной торговли.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации о внешнеторговой деятельности

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

В комментируемой статье законодатель определил источники правового регулирования внешнеторговой деятельности. Несмотря на то что название ст. 3 Закона – «Законодательство Российской Федерации о внешнеторговой деятельности», в содержании указанной статьи речь идет не только о законодательстве Российской Федерации, но также и об общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации, которые являются составной частью правовой системы Российской Федерации, но не относятся к законодательству Российской Федерации.

Правовое регулирование внешнеторговой деятельности включает два аспекта: национально-правовой и международно-правовой.

В статье 3 Закона определены источники национально-правового регулирования внешнеторговой деятельности: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», другие федеральные законы и иные правовые акты Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации содержится ряд норм, определяющих общие начала правового регулирования внешнеторговой деятельности. Например, в п. «ж», «к», «л» ст. 71 таможенное регулирование, международные договоры Российской Федерации, внешнеэкономические отношения Российской Федерации отнесены к ведению Российской Федерации. В пункте «о» ст. 72 к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов отнесена координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации. Особое значение правового регулирования внешнеторговой деятельности имеет ст. 74 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой:

на территории Российской Федерации не допускается установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств;

ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В соответствии со ст. 86 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации. Принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы о ратификации и денонсации Международных договоров Российской Федерации согласно п. «г» ст. 106 Конституции Российской Федерации подлежат обязательному рассмотрению в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Конституционные основания государственно-правового регулирования внешнеторговой деятельности получают развитие в федеральных законах. Основным системообразующим законодательным актом, регулирующим внешнеторговую деятельность, является Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Иные федеральные законы также регламентируют отдельные аспекты внешнеторговой деятельности или содержат положения, касающиеся государственного регулирования внешнеторговой деятельности. К таким правовым актам относятся Таможенный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе», от 7 июля 1993 г. № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», от 14 апреля 1998 г. № 63-ФЗ «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами», от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации», от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и др.

Ряд законов содержит специальные разделы (главы, статьи), устанавливающие порядок совершения экспортно-импортных операций с отдельными товарами и (или) группами товаров, в частности, федеральные законы от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей», от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах», от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 15 июля 2000 г. № 99-ФЗ «О карантине растений» и др.

К подзаконным актам, регулирующим внешнеторговую деятельность, относятся указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты иных, за исключением Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Указы Президента Российской Федерации регулируют те аспекты внешнеторговой деятельности, которые, как правило, непосредственно предусмотрены в соответствующих законах: военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами, экспортный контроль, внешнеторговый оборот драгоценных металлов и драгоценных камней. К таким нормативным правовым актам относятся указы Президента Российской Федерации от 7 декабря 1998 г. № 1488 «Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами», от 28 августа 2001 г. № 1082 «Об утверждении списка химикатов, оборудования и технологий, которые могут быть использованы при создании химического оружия и в отношении которых установлен экспортный контроль», от 30 ноября 2002 г. № 1373 «Об утверждении Положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации природных алмазов и бриллиантов» и др.

Постановления Правительства Российской Федерации могут приниматься в силу прямого предписания закона, или в случае, если закон не урегулировал конкретный вопрос из практики государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В частности, в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2001 г. № 830 «О таможенном тарифе Российской Федерации и товарной номенклатуре, применяемой при осуществлении внешнеэкономической деятельности» установлены ставки ввозных и вывозных таможенных пошлин, в постановлении Правительства Российской Федерации от 20 августа 2002 г. № 622 «О временных мерах по защите российских производителей сливочного масла» – защитные меры во внешней торговле, в постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2003 г. № 802 «Об установлении квот на экспорт в 2004 году сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы» – внешнеторговые квоты и лицензирование внешнеторговых операций.

Проводимая в Российской Федерации административная реформа наделила федеральные министерства полномочиями правового регулирования в установленной сфере деятельности. Так, в соответствии с п. 3 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» федеральное министерство на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое

регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Функция по принятию нормативных правовых актов, регулирующих внешнеторговую деятельность, закреплена за Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России). Нормотворческие полномочия федерального органа исполнительной власти, наделенного Правительством Российской Федерации правом государственного регулирования внешнеторговой деятельности, детализированы в Положении о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 438.

Ранее указанная функция была закреплена за Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации.

Наряду с Минпромторгом России в создании нормативно-правовой базы внешне-торговой деятельности участвуют и иные министерства, которые принимают нормативные правовые акты, регулирующие отдельные аспекты внешнеторговой деятельности. Так, к источникам правового регулирования внешнеторговой деятельности относятся приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 августа 2001 г. № 324 «О государственной регистрации отдельных видов продукции, представляющих потенциальную опасность для человека, а также отдельных видов продукции, впервые ввозимых на территорию Российской Федерации», приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. № 250 «О порядке определения общей стоимости вывозимых драгоценных металлов и драгоценных камней», приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 августа 2001 г. № 844 «Об уточнении порядка оформления документации на право вывоза культурных ценностей и предметов культурного назначения с территории Российской Федерации», приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 11 марта 2003 г. № 3 81 «Об утверждении ветеринарно-санитарных требований при импорте в Российскую Федерацию кормов для кошек и собак».

Нормативные правовые акты, принятые теми федеральными органами исполнительной власти, которые в ходе административной реформы утратили полномочия по принятию нормативных правовых актов, продолжают действовать до признания указанных актов утратившими силу. Поэтому в системе действующих источников права, регулирующих внешнеторговую деятельность, присутствуют нормативные правовые акты Минпромторговли России (приказ от

25 марта 2009 г. № 189 «О начале антидемпингового расследования в отношении никельсодержащего нержавеющей плоского проката, происходящего из Федеративной Республики Бразилия, Китайской Народной Республики (включая Тайвань), Республики Корея, Южно-Африканской Республики и ввозимого на таможенную территорию Российской Федерации», приказ от 19 февраля 2009 г. № 70 «Об утверждении Сводного плана участия Минпромторга России в выставочных и конгрессных мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации и за рубежом в 2009 году»), нормативные правовые акты Минэкономразвития России (приказ от 23 сентября 2002 г. № 301 «О порядке оформления разрешений (лицензий) на экспорт текстильных товаров и одежды в страны Европейского союза»), Федеральной таможенной службы (ранее – Государственного таможенного комитета Российской Федерации) (приказ от 29 декабря 2001 г. № 1276 «Об утверждении Положения о таможенном контроле и таможенном оформлении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации и предназначенных для проведения выставочных

мероприятий)), Комитета по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами (приказ от 23 февраля 2001 г. № 16 «Об утверждении Положения об установлении размеров платы за оформление и выдачу лицензий на ввоз (вывоз) продукции военного назначения»).

Международно-правовые источники занимают особое место в системе правового регулирования внешнеторговой деятельности. К ним относятся общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры и соглашения Российской Федерации.

В соответствии со ст. 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К общепризнанным нормам и принципам международного права, регулирующим внешнеторговую деятельность, относятся принципы суверенного равенства государств, сотрудничества, неприменения силы и угрозы силой, мирного разрешения международных споров, всеобщего уважения прав человека, добросовестного выполнения международных обязательств, недискриминации, взаимной выгоды и др.

Понятие международного договора Российской Федерации, порядок его заключения, выполнения и прекращения определены Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации». Международные договоры Российской Федерации могут быть двусторонними (подписываемыми правительствами двух государств) и многосторонними (участниками которых являются несколько государств). Двусторонние международные договоры Российской Федерации: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов 2007 г., Торговое соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины 1992 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о едином порядке регулирования внешнеэкономической деятельности 1997 г., Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о поощрении и защите капиталовложений 1998 г. Многосторонние международные договоры Российской Федерации: Стамбульская конвенция о временном ввозе 1990 г., Соглашение о единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств 1995 г., Сеульская конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций 1985 г., Варшавская конвенция об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами иностранных государств 1965 г.

Статья 4. Основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

Основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются:

- 1) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- 2) равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом;
- 3) единство таможенной территории Российской Федерации;

- 4) взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- 5) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;
- 6) выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 7) гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 8) обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 9) исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;
- 10) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 11) обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;
- 12) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 13) единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

В комментируемой статье закреплены тринадцать основных принципов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, которые представляют собой основополагающие начала в механизме государственного регулирования, провозглашают гарантии прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности.

Принцип защиты государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг заключается в том, что государство обеспечивает защиту прав и законных интересов участвующих во внешнеторговой деятельности лиц путем применения различных инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Например, Правительство Российской Федерации может вводить ответные меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в случае невыполнения иностранным государством обязательств по международным договорам, нарушения экономических интересов российских лиц, необоснованного закрытия российским лицам доступа на рынок иностранного государства или иным образом необоснованной дискриминации российских лиц (ст. 40 Закона). При импорте товаров для защиты экономических интересов российских производителей товаров могут вводиться специальные защитные меры, антидемпинговые меры и компенсационные меры (ст. 27 Закона, Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров»), а также направленные на защиту прав и законных интересов российских потребителей товаров и услуг меры, затрагивающие внеш-

нюю торговлю услугами, товарами и интеллектуальной собственностью и вводимые исходя из национальных интересов (ст. 31, 35, 36 Закона).

Принцип равенства и недискриминации участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом, тесно связан с закрепленными в Конституции Российской Федерации принципами юридического равенства (ст. 19 Конституции Российской Федерации), признания и защиты равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (ст. 8 Конституции Российской Федерации). Недискриминация означает непредоставление одним субъектам условий для внешнеторговой деятельности хуже, чем предоставленные другим субъектам. Принцип равенства и недискриминации находит непосредственное отражение в ряде статей Закона. Статья 22 регламентирует недискриминационное применение количественных ограничений. В соответствии со ст. 23 Закона распределение квот основывается на равноправии участников внешнеторговой деятельности в отношении получения квоты и их недискриминации по признакам формы собственности, места регистрации или положения на рынке. Согласно п. 5 ст. 26 Закона организации, которым предоставлено исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров, совершают сделки по экспорту и (или) импорту отдельных видов товаров, основываясь на принципе недискриминации и руководствуясь только коммерческими соображениями.

Принцип единства таможенной территории Российской Федерации исключает возможность появления внутренних таможенных границ. Этот принцип получил закрепление в Конституции Российской Федерации и дальнейшее развитие в Таможенном кодексе Российской Федерации, Законе Российской Федерации от 21 мая 1993 г. № 5003-1 «О таможенном тарифе».

Конституция Российской Федерации закрепляет единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции и свободу экономической деятельности, запрет на установление внутренних таможенных границ (ст. 8 и 74). В соответствии с п. «ж» ст. 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка и таможенное регулирование отнесены к ведению Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2 Таможенного кодекса Российской Федерации территория Российской Федерации составляет единую таможенную территорию Российской Федерации (п. 1). Таможенная территория Российской Федерации также включает находящиеся в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 2). На территории Российской Федерации могут находиться создаваемые в соответствии с федеральными законами особые экономические зоны, являющиеся частью таможенной территории Российской Федерации (п. 3).

Следует отметить, что в соответствии с п. 3 ст. 3 Таможенного кодекса Российской Федерации территории свободных таможенных зон и свободных складов, которые могут находиться на территории Российской Федерации, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Российской Федерации, за исключением случаев, определяемых Таможенным кодексом Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации по таможенному делу.

В соответствии со ст. 5 Закона РФ «О таможенном тарифе» таможенная территория Российской Федерации – территория, над которой Российская Федерация обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела. Граница таможенной территории Российской Федерации (таможенная граница) очерчивает пространственные пределы действия таможенного законодательства данного государства и разделяет таможенные террито-

рии сопредельных стран, устанавливает область действия таможенного суверенитета государства.

Таким образом, понятие «таможенная территория» включает понятие территории, на которой в полном объеме действует таможенное законодательство Российской Федерации.

Принцип взаимности в отношении другого государства (группы государств) является общепризнанным принципом межгосударственных отношений, в соответствии с которым государства должны строить отношения друг с другом на взаимовыгодной, равноправной основе, с учетом законных интересов другой стороны. В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона взаимность – это предоставление одним государством (группой государств) другому государству (группе государств) определенного режима международной торговли взамен предоставления вторым государством (группой государств) первому государству (группе государств) такого же режима. Режим международной торговли может быть национальный (предоставление государством второму государству такого же режима внешней торговли, какой предоставляется юридическим и физическим лицам данного государства), наибольшего благоприятствования (предоставление государством второму государству режима внешней торговли не менее благоприятного, чем какому-либо из других государств) и дискриминационный (предоставление государством второму государству режима внешней торговли с худшими условиями, чем для других участников внешней торговли). На практике в большинстве международных договоров Российской Федерации в сфере внешнеторговой деятельности, как правило, закреплен принцип наибольшего благоприятствования. Тот или иной режим международной торговли может быть представлен отдельному государству или группе государств.

Принцип обеспечения выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществления возникающих из этих договоров прав Российской Федерации юридически обязывает участников внешнеторговой деятельности добросовестно осуществлять свои права и обязанности, вытекающие из принципов и норм международного права. Этот принцип один из древнейших принципов международного права (его истоки восходят к древнеримскому изречению *pacta sunt servanda*, что означает: договоры должны исполняться). В соответствии со ст. 26 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться.

Комментируемый Закон неоднократно упоминает этот принцип в ряде статей. Так, в пункте 4 ст. 24 Закона предусматривается установление лицензирования для выполнения Российской Федерацией международных обязательств. В статьях 32, 35 и 36 в этих целях допускается введение мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, услугами и интеллектуальной собственностью и вводимых исходя из национальных интересов. В соответствии с п. 1 ст. 40 Закона в случае невыполнения иностранным государством обязательств по международным договорам Правительство Российской Федерации может вводить ответные меры ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью.

Принцип выбора мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности, предполагает, что при выборе конкретного метода регулирования внешнеторговой деятельности государство будет отдавать предпочтение тому методу регулирования, который, с одной стороны, обеспечит эффективность государственного регулирования в этой сфере, а с другой стороны, не будет излишне обременителен для участников внешнеторговой деятельности.

Принцип гласности в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности означает открытость для общества и средств массовой информации процедур разработки, принятия и применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, обязательное опубликование в открытой печати принятых по данному вопросу решений государственных органов в установленном порядке. Указанный принцип неоднократно упоминается в Законе. Например, ст. 15 Закона посвящена вопросам гласности в разработке мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности; в ст. 28 Закона установлено, что предотгрузочная инспекция должна проводиться при соблюдении принципа гласности и открытости. Следует отметить, что в соответствии со ст. 17 Закона органы государственной власти Российской Федерации и должностные лица органов государственной власти Российской Федерации, осуществляющие деятельность, связанную с государственным регулированием внешнеторговой деятельности, должны обеспечивать конфиденциальность информации, составляющей государственную, коммерческую и другую охраняемую законом тайну, и использовать ее только в целях, для которых такая информация предоставлена.

Принцип обоснованности и объективности применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности означает, что указанные меры должны приниматься на основе изучения всех обстоятельств, позволяющих точно и объективно оценить необходимость и эффективность принятия соответствующих мер, а также возможные последствия их принятия. Обоснованность предполагает наличие достаточных оснований и аргументов для выбора той или иной меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Объективность предполагает беспристрастность при принятии решения о применении меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации – принцип, который тесно связан с комментируемым принципом обоснованности и объективности. В соответствии со ст. 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Соответственно, участники внешнеторговой деятельности имеют право на свободное использование своих способностей и имущества для осуществления внешнеторговой деятельности при условии соблюдения действующего законодательства.

Данный принцип исключает возможность такого вмешательства государства во внешнеторговую деятельность, которое является неоправданным, и тем самым предполагает возможность оправданного вмешательства государства во внешнеторговую деятельность. В определенных же ситуациях государство не только может, но и обязано вмешаться во внешнеторговую деятельность, осуществляя тем самым защиту основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства (ст. 55 Конституции Российской Федерации).

Принцип обеспечения обороны страны и безопасности государства означает, что государство, осуществляя государственное регулирование внешнеторговой деятельности, должно обеспечивать оборону и безопасность. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. Согласно ст. 1 Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

В целях обеспечения обороны и безопасности могут устанавливаться специальные меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, услугами и интеллектуальной собственностью, а также ответные меры (ст. 32, 35, 36, 40 Закона). Военно-техническое сотрудничество и экспортный контроль должны осуществляться с соблюдением данного принципа.

Принцип обеспечения права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности, обеспечивает защиту прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности от злоупотреблений со стороны государственных органов и их должностных лиц, а также право оспорить ущемляющие права нормативные правовые акты. В соответствии со ст. 18 Закона участник внешнеторговой деятельности вправе обжаловать решение, действие (бездействие) государственного органа или его должностного лица, если таким решением, действием (бездействием), по мнению участника внешнеторговой деятельности, нарушены его права, свободы или законные интересы, ему созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена на него какая-либо обязанность. Решение, действие (бездействие) государственного органа или его должностного лица может быть обжаловано в суд, арбитражный суд и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в вышестоящий государственный орган.

Принцип единства системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности предполагает установление единой системы контроля за механизмом государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности обусловлено единством таможенной территории Российской Федерации, единством торговой политики Российской Федерации; отнесением к ведению Российской Федерации таких сфер деятельности, как установление правовых основ единого рынка, финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, включая федеральные банки.

С принципом единства системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности тесно связан принцип единства применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации, который означает, что указанные методы применяются единообразно на всей территории Российской Федерации.

В соответствии со ст. 12 Закона государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством следующих методов:

таможенно-тарифного регулирования; нетарифного регулирования; запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;

мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Перечень методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности исчерпывающий, т. е. иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности не могут быть использованы.

Единство применения указанных методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности обеспечивается единством нормативно-правовой базы. В соответствии со ст. 12 комментируемого Закона применение упомянутых методов осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным зако-

ном «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, составляющими нормативную основу государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.