

комментарий специалиста



Е. В. Трунина

О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Правовые основы таможенной службы РФ
- Особенности прохождения службы в таможенных органах РФ
- Должностные лица таможенных органов: правовой статус
- Практика реализации Закона о службе в таможенных органах

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Екатерина Владимировна Трунина
Комментарий к Федеральному закону
«О службе в таможенных органах
Российской Федерации» (постатейный)

Издательский текст
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3297945
ЗАО «Юстицинформ»; М.; 2010
ISBN 978-5-7205-1012-1

Аннотация

В постатейном комментарии к Закону о службе в таможенных органах последовательно и полно рассматривается порядок прохождения службы в таможенных органах РФ: поступление, правовой статус сотрудников, кадровые технологии, условия прохождения службы и ее прекращения.

Комментарий учитывает последние изменения, внесенные в Закон, а также содержит ссылки на иные законодательные и нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, Федеральной таможенной службы России, затрагивающие вопросы таможенной службы.

В комментарии изложена сложившаяся после реформирования таможенной службы правовая концепция прохождения службы различными категориями должностных лиц таможенных органов. Широко освещены практические проблемы реализации Закона, имеющиеся в нем пробелы и противоречия, а также судебная практика по обжалованию норм Закона, даны рекомендации, способствующие практической реализации данного Закона.

Комментарий предназначен для широкого круга читателей: должностных лиц таможенных органов, юристов, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также для всех тех, кто интересуется вопросами таможенной службы.

Содержание

Преамбула	5
Глава I	7
Статья 1. Служба в таможенных органах	7
Статья 2. Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах	9
Статья 3. Должностные лица таможенных органов Российской Федерации	10
Статья 4. Работники таможенных органов	12
Статья 5. Специальные звания и должности сотрудников таможенных органов	13
Глава II	15
Статья 6. Условия поступления на службу в таможенные органы	15
Статья 7. Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении	18
Статья 7.1. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в таможенных органах	22
Статья 8. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	24
Статья 9. Испытание при приеме на службу в таможенные органы	26
Статья 10. Контракт о службе в таможенных органах	29
Статья 11. Поступление на службу в таможенные органы на конкурсной основе	34
Глава III	35
Статья 12. Общие условия присвоения специальных званий	35
Конец ознакомительного фрагмента.	37

Екатерина Владимировна Трунина Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (постатейный)

Комментарий к Федеральному закону

от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ

«О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Принят Государственной Думой 18 июня 1997 г.

Одобен Советом Федерации 4 июля 1997 г.

(в ред. федеральных законов от 7 августа 2000 г. № 122-ФЗ (ред. 29 декабря 2001 г.), от 7 ноября 2000 г. № 135-ФЗ, от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ, от 25 июля 2002 г. № 116-ФЗ, от 31 декабря 2002 г. № 200-ФЗ, от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ, от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ, от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 1 декабря 2004 г. № 147-ФЗ, от 1 апреля 2005 г. № 27-ФЗ, от 2 марта 2007 г. № 24-ФЗ, от 26 июня 2008 г. № 103-ФЗ, от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ, от 9 февраля 2009 г. № 4-ФЗ, с изм., внесенными федеральными законами от 30 декабря 2001 г. № 194-ФЗ, от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ)

Преамбула

Настоящий Федеральный закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы (далее – таможенные органы) и основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

В преамбуле Федерального закона «О службе в таможенных органах» (далее – комментируемый Закон) раскрывается предмет регулирования Закона.

Как следует из преамбулы (в ред. от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ), комментируемый Закон определяет порядок прохождения службы в таможенных органах и организациях Федеральной таможенной службы, а также основы правового положения должностных лиц таможенных органов.

Однако следует сразу отметить, что определенный во введении объем регулирования данного Закона шире его фактического содержания, в связи с чем требует существенных уточнений.

С принятием 30 июня 2002 г. Федерального закона № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» (далее – Закон № 78-ФЗ) за счет сокращения должностей сотрудников были введены должности федеральной государственной службы. Таким образом, часть сотрудников таможенных органов были переведены на федеральную государственную гражданскую службу. Соответственно, прохождение службы в таможенных органах федеральных государственных гражданских таможенных органов, их правовой статус стали регулироваться законодательством о государственной гражданской службе Российской Федерации.

Как следует из ст. 3 комментируемого Закона, понятие «должностные лица таможенных органов Российской Федерации» является собирательным, объединяющим в себя как сотрудников таможенной службы, которым присваиваются специальные звания, так и федеральных гражданских служащих таможенных органов, которым присваиваются классные чины.

Комментируемый Закон регулирует прохождение службы в таможенных органах, организациях ФТС России, а также устанавливает основы правового положения исключительно сотрудников данных органов и организаций и не распространяется на такую категорию должностных лиц, как федеральные гражданские служащие таможенных органов, прохождение службы и правовое положение которых определяются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Таким образом, формулировка преамбулы комментируемого Закона, безусловно, нуждается в коррективах.

К прохождению службы в таможенных органах относится прохождение службы:

- 1) в таможенных органах Российской Федерации;
- 2) в организациях Федеральной таможенной службы.

В соответствии со ст. 402 Таможенного кодекса РФ (далее – ТК РФ) таможенными органами являются: 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела; 2) региональные таможенные управления; 3) таможи; 4) таможенные посты. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, является Федеральная таможенная служба.

Понятие «организации Федеральной таможенной службы» включает в себя учреждения и государственные унитарные предприятия, создаваемые для обеспечения деятельности таможенных органов. Согласно ст. 421 ТК РФ (в ред. от 26 июня 2008 г. № ЮЗ-ФЗ) к ним относятся таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального и дополнительного образования, печатные издания, информационно-вычислительные центры и другие учреждения, а также государственные унитарные предприятия, деятельность которых способствует решению задач, возложенных на таможенные органы.

Конкретный перечень федеральных учреждений и федеральных унитарных государственных предприятий, находящихся в настоящее время в ведении ФТС, определен постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2005 г. № 103-р. В частности, в ведении ФТС России находятся следующие *федеральные государственные учреждения*: Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская таможенная академия», Специализированное государственное учреждение «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России», Государственное учреждение «Центральная поликлиника ФТС России», Государственное учреждение «Центральный клинический госпиталь ФТС России», Государственное учреждение «Пансионат “Белое солнце” ФТС России», Государственное учреждение «Санаторий “Победа” ФТС России»; *федеральные государственные унитарные предприятия*: Федеральное государственное унитарное предприятия «РОСТЭК», Федеральное государственное унитарное предприятие «Санаторий “Электроника”».

Глава I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Служба в таможенных органах

Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее – граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Комментируемая статья определяет содержание понятия «служба в таможенных органах». Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

В связи с произошедшим реформированием службы в таможенных органах данное понятие стало несколько неопределенным. С принятием Закона № 78-ФЗ таможенная служба была разделена на два вида: службу на должностях сотрудников и службу на должностях федеральных гражданских служащих (федеральную государственную гражданскую службу). Соответственно, возникло две категории должностных лиц таможенных органов (см. комментарий к ст. 3).

На федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов распространяется общеправовой режим регулирования в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, без особенностей и изъятий.

Таким образом, в настоящее время о службе в таможенных органах как особом виде государственной службы следует говорить применительно к службе сотрудников, для которой действительно характерен особый порядок прохождения службы и особый правовой статус сотрудников.

Нельзя также не обратить внимания, что статья не определяет вид государственной службы, к которой относится служба в таможенных органах. В соответствии со ст. 2 Федерального Закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» система государственной службы включает в себя три вида государственной службы: государственную гражданскую службу, военную службу и правоохранительную службу. Каждый вид службы осуществляется на соответствующих должностях: гражданская служба – на должностях государственной гражданской службы, военная – на воинских должностях, правоохранительная – на должностях правоохранительной службы.

Прохождение службы в таможенных органах на должностях федеральных гражданских служащих относится к федеральной государственной гражданской службе. Прохождение службы на должностях сотрудников таможенных органов в настоящее время законодательно не отнесено к тому или иному виду государственной службы, что связано с отсутствием федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации». Вместе с тем, очевидно, что служба в таможенных органах – это правоохранительная служба.

Представляется, что с принятием закона «О правоохранительной службе Российской Федерации» таможенные органы будут ожидать новая волна перемен. С учетом правового

статуса должностных лиц таможенных органов, задач и функций таможенных органов, нельзя исключить возможность перевода всех должностных лиц таможенных органов на правоохранительную службу и восстановление существовавшего ранее единства организационных и правовых основ службы в таможенных органах.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах

Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Таможенного кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок прохождения службы в таможенных органах.

Комментируемая статья определяет содержание понятия «законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах». Законодательство Российской Федерации о службе в таможенных органах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Таможенного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок прохождения службы в таможенных органах.

Таможенный кодекс РФ, вступивший в силу с 1 января 2004 г., является базовым документом, устанавливающим основы таможенного дела в Российской Федерации. Непосредственно положения Таможенного кодекса не регулируют прохождение службы в таможенных органах. Между тем Кодекс содержит разд. V «Таможенные органы», положения которого имеют непосредственное отношение к правовому статусу должностных лиц таможенных органов: § 2 «Обязанности, полномочия и ответственность таможенных органов», § 3 «Применение должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств и оружия», § 4 «Обеспечение деятельности таможенных органов».

Федеральный закон о службе в таможенных органах является основополагающим нормативным правовым актом, который регулирует прохождение службы сотрудников таможенных органов. В числе иных важных законов, относящихся к службе в таможенных органах, следует назвать Федеральный закон от 30 июня 2002 г. № 78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)», который устанавливает денежное довольствие сотрудников таможенных органов.

Представляется, что к законодательству о службе в таможенных органах следует отнести законодательные акты, которые распространяют свое действие на всю государственную службу Российской Федерации. Так, Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы» определяет правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации. Важным законом является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Установленные им ограничения, запреты и обязанности распространяются на всех государственных служащих РФ.

К иным нормативным правовым актам, регуливающим порядок прохождения службы в таможенных органах, относятся указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, многочисленные нормативные правовые акты ФТС России.

Статья 3. Должностные лица таможенных органов Российской Федерации

Должностными лицами таможенных органов Российской Федерации являются граждане, занимающие должности в указанных органах, которым в установленном порядке присвоены специальные звания (далее – сотрудники таможенных органов) или классные чины.

Комментируемая статья раскрывает понятие «должностные лица таможенных органов».

С принятием Федерального закона «О службе в таможенных органах» (1997 г.) и до принятия Федерального закона «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)» (2002 г.) все должностные лица являлись сотрудниками таможенных органов, которым в установленном законом порядке присваивались специальные звания. Согласно Федеральному закону № 78-ФЗ часть сотрудников перешла на должности федеральной государственной гражданской службы, содержание понятия должностного лица таможенных органов претерпела изменения (см. комментарий к введению).

К должностным лицам таможенных органов Российской Федерации в настоящее время относятся: 1) лица, которым в установленном порядке присвоены специальные звания – сотрудники таможенных органов; 2) лица, которым присваиваются классные чины. Комментируемый Закон прямо не называет должностных лиц, которым присваиваются классные чины, федеральными гражданскими служащими, что создает некую законодательную неопределенность в их правовом статусе.

Таким образом, в настоящее время понятие «должностные лица таможенных органов» является собирательным, включающим в себя две категории служащих, проходящих службу в таможенных органах.

Следует отметить, что Федеральный закон № 78-ФЗ не установил критерии, по которым должно было происходить разделение должностей на категории. В результате перехода части сотрудников таможенных органов на условия государственной гражданской службы сотрудниками остались должностные лица правоохранительного блока таможенных органов РФ (подразделения, занимающиеся оперативно-розыскной деятельностью, дознанием, административными расследованиями, подразделениями силового обеспечения, авиационные, морские, воздушные подразделения), а также руководящий состав таможенных органов до начальников отделов включительно. Вместе с тем в таможенных органах происходит постепенный перевод руководителей неправоохранительного блока на должности федеральной государственной гражданской службы. Таким образом, можно предположить, что в перспективе сотрудниками таможенных органов останутся только сотрудники правоохранительных подразделений. Представляется, что с принятием федерального закона «О правоохранительной службе» понятие «сотрудник таможенного органа» должно приобрести четкую концептуальную основу.

Отнесение должностного лица к той или иной категории имеет принципиальное значение, так как, по сути, определяет вид службы, которую они проходят в таможенных органах, а также правовое регулирование. Различия в правовом регулировании двух категорий должностных лиц таможенных органов влекут за собой различный порядок прохождения

службы в таможенных органах, а также различный правовой статус должностных лиц, в том числе набор предоставляемых социальных гарантий и льгот.

Статья 4. Работники таможенных органов

1. В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов. Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

2. Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде.

В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются должности работников таможенных органов. Должностные обязанности работников не связаны с выполнением задач и функций, возложенных на таможенные органы. На должностях работников в таможенных органах работают водители, уборщики, коменданты, кладовщики, лифтеры, сторожа, архивариусы и др.

Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде. Приказом ГТК России от 28 декабря 1999 г. № 930 утверждена Типовая форма трудового договора с работниками таможенных органов.

Статья 5. Специальные звания и должности сотрудников таможенных органов

1. Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, и сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов (далее – специальные звания):

- 1) прапорщик таможенной службы;
- 2) старший прапорщик таможенной службы;
- 3) младший лейтенант таможенной службы;
- 4) лейтенант таможенной службы;
- 5) старший лейтенант таможенной службы;
- 6) капитан таможенной службы;
- 7) майор таможенной службы;
- 8) подполковник таможенной службы;
- 9) полковник таможенной службы;
- 10) генерал-майор таможенной службы;
- 11) генерал-лейтенант таможенной службы;
- 12) генерал-полковник таможенной службы;
- 13) действительный государственный советник таможенной службы

Российской Федерации.

2. Должности, занимаемые сотрудниками таможенных органов, и соответствующие этим должностям специальные звания подразделяются на следующие группы:

1) младший состав: прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы;

2) средний начальствующий состав: младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы;

3) старший начальствующий состав: майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы;

4) высший начальствующий состав: генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

3. Перечни должностей сотрудников таможенных органов младшего состава, среднего начальствующего состава и старшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий, а также квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, занимающим указанные должности, утверждаются руководителем Федеральной таможенной службы.

4. Перечень должностей сотрудников таможенных органов высшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации.

5. Порядок присвоения специальных званий должностным лицам таможенных органов, работающим в таможенных органах на день вступления в силу настоящего Федерального закона, устанавливается Президентом Российской Федерации.

6. При увольнении сотрудника таможенного органа со службы в таможенных органах с правом на получение пенсии к специальному званию добавляются слова «в отставке».

Гражданам, принятым на службу в таможенные органы, сотрудникам таможенных органов присваиваются следующие специальные звания сотрудников таможенных органов:

- 1) прапорщик таможенной службы;
- 2) старший прапорщик таможенной службы;
- 3) младший лейтенант таможенной службы;
- 4) лейтенант таможенной службы;
- 5) старший лейтенант таможенной службы;
- 6) капитан таможенной службы;
- 7) майор таможенной службы;
- 8) подполковник таможенной службы;
- 9) полковник таможенной службы;
- 10) генерал-майор таможенной службы;
- 11) генерал-лейтенант таможенной службы;
- 12) генерал-полковник таможенной службы;
- 13) действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

Должности, занимаемые сотрудниками таможенных органов, и соответствующие этим должностям специальные звания подразделяются на следующие группы:

- 1) младший состав: прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы;
- 2) средний начальствующий состав: младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы;
- 3) старший начальствующий состав: майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы;
- 4) высший начальствующий состав: генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

Перечни должностей сотрудников таможенных органов младшего состава, среднего начальствующего состава и старшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий, а также квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, занимающим указанные должности, утверждаются руководителем Федеральной таможенной службы. Данный перечень утвержден приказом ФТС России от 4 июня 2009 г. № 1025.

Перечень должностей сотрудников таможенных органов высшего начальствующего состава и соответствующих этим должностям специальных званий утверждается Президентом Российской Федерации. Данный перечень утвержден Указом Президента РФ от 24 марта 2008 г. № 394.

Предусмотренный в комментируемой статье порядок присвоения первых специальных званий не распространяется на сотрудников таможенных органов, которые проходили службу на день вступления в силу комментируемого Закона. Порядок присвоения специальных званий данным должностным лицам таможенных органов устанавливался Президентом Российской Федерации.

При увольнении сотрудника таможенного органа со службы в таможенных органах с правом на получение пенсии к специальному званию добавляются слова «в отставке».

Глава II

ПОСТУПЛЕНИЕ НА СЛУЖБУ В ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ

Статья 6. Условия поступления на службу в таможенные органы

1. Сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

2. Поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах (далее – контракт).

3. Гражданин при поступлении на службу в таможенные органы представляет:

- 1) личное заявление;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) трудовую книжку;
- 4) документы, подтверждающие профессиональное образование;
- 5) медицинское заключение о состоянии здоровья;
- 6) автобиографию;
- 7) данные о месте рождения, местах работы (учебы) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился (далее – близкие родственники).

4. Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, занимающих соответствующие должности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

5. При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы, указанные в пункте 3 настоящей статьи, подлежат проверке в порядке, предусмотренном федеральным законом.

При установлении в процессе проверки обстоятельства, препятствующего поступлению гражданина на службу в таможенные органы, указанный гражданин в течение одного месяца со дня принятия решения об отказе в приеме на службу в таможенные органы информируется в письменной форме о причине отказа.

Пункт 1 комментируемой статьи закрепляет условия поступления на должность сотрудника таможенного органа. Данные условия включают в себя требования, относящиеся к следующему:

- 1) возрасту;
- 2) личным и деловым качествам;
- 3) уровню образования;
- 4) состоянию здоровья.

Комментируемая статья устанавливает возрастной уровень поступления на службу в таможенные органы – 18 лет.

Квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов установлены приказом ФТС России от 4 июня 2009 г. № 1025 «Об утверждении перечней должностей сотрудников старшего начальствующего состава, среднего начальствующего состава и младшего состава таможенных органов Российской Федерации, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом, соответствующих им специальных званий и общих квалификационных требований».

Следует отметить, что установленные данным приказом квалификационные требования включают в себя требования не только к уровню образования, но и к стажу работы по специальности или государственной службы. Получается, что приказ ФТС России закрепляет дополнительные условия поступления на службу в таможенные органы, что является недопустимым. В связи с этим предусмотренные комментируемым Законом условия поступления на службу в таможенные органы нуждаются в законодательных коррективах.

Квалификационные требования к навыкам и умениям для сотрудников формально не установлены. Статья 6 комментируемого Закона содержит общую формулировку «способность по своим деловым качествам обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы».

К числу особенностей условий поступления на должность сотрудника таможенного органа следует отнести учет личных качеств претендента на службу, а также соответствие установленным Правительством РФ требованиям к состоянию здоровья, позволяющим выполнять функции, возложенные на таможенные органы. Данные требования, безусловно, связаны с правоохранным характером службы в таможенных органах, в том числе наделением сотрудников правом применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.

Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, занимающих соответствующие должности, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Перед поступлением на службу на должность сотрудника таможенного органа необходимо пройти медицинское освидетельствование военно-врачебной комиссии и получить заключение о годности к таможенной службе. Порядок прохождения освидетельствования регулируется приказом ГТК России от 4 июня 2003 г. № 620 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения военно-врачебной экспертизы в таможенных органах Российской Федерации».

Поступление граждан на службу в таможенные органы является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах. Порядок заключения контракта регулируется ст. 10 комментируемого Закона, а также приказом ФТС России от 1 декабря 2008 г. № 1504 «Об утверждении Положения о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации и типовой формы контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации».

Пункт 3 комментируемой статьи содержит перечень документов, которые необходимо предъявить гражданину при поступлении на службу в таможенные органы:

- 1) личное заявление;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) трудовую книжку;
- 4) документы, подтверждающие профессиональное образование;
- 5) медицинское заключение о состоянии здоровья;
- 6) автобиографию;

7) данные о месте рождения, местах работы (учебы) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился (далее – близкие родственники).

Следует отметить, что, помимо указанных в данном пункте документов, ст. 8 комментируемого Закона возлагает на гражданина, поступающего на государственную службу, обязанность представить справки о полученных ими доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера; сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об их имуществе и обязательствах имущественного характера (см. комментарий к ст. 8).

В соответствии с п. 7 ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) вышеуказанных сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на службу в таможенные органы.

При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы, необходимые при поступлении в таможенную службу, подлежат проверке в порядке, предусмотренном федеральным законом.

При установлении в процессе проверки обстоятельства, препятствующего поступлению гражданина на службу в таможенные органы, указанный гражданин в течение одного месяца со дня принятия решения об отказе в приеме на службу в таможенные органы информируется в письменной форме о причине отказа.

Статья 7. Ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении

1. Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

2. Сотрудник таможенного органа не вправе:

1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

2) совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации либо действующего на территории Российской Федерации ее структурного подразделения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 21 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;

6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;

7) получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей;

8) получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей;

9) принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;

10) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями;

11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

3. Сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья, сестры, родители и дети супругов), запрещается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Комментируемая статья устанавливает ограничения, связанные с поступлением на службу в таможенные органы и ее прохождением.

Пункт 1 комментируемой статьи устанавливает ограничения, при наличии которых гражданин не может быть принят на работу, а сотрудник не может находиться на службе в таможенных органах. Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в следующих случаях:

признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда;

наличия у него неснятой или непогашенной судимости;

лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

Следует отметить, что перечень установленных п. 1 комментируемой статьи ограничений не является исчерпывающим. К числу дополнительных ограничений следует отнести, например, выход их гражданства Российской Федерации, осуждение за преступление на основании вступившего в законную силу решения суда. В соответствии с подп. 12, 13 п. 2 ст. 48 комментируемого Закона данные обстоятельства являются основанием для увольнения сотрудника таможенного органа со службы в таможенных органах. Далее, согласно п. 7 ст. 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу

Пункт 2 комментируемой статьи устанавливает ограничения, связанные с прохождением службы в таможенных органах. Следует добавить, что применительно к государственным гражданским служащим Федеральный закон «О государственной гражданской службе

Российской Федерации» данные ограничения именуется запретами, связанными с гражданской службой.

Сотрудник таможенного органа не вправе:

1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

2) совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

4) состоять членом органа управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации либо действующего на территории Российской Федерации ее структурного подразделения, за исключением случаев, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;

6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;

7) получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей;

8) получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей;

9) принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;

10) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями;

11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

Пункт 3 устанавливает, что сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что п. 6 ст. 11 Федерального закона «О противодействии коррупции», а также п. 2 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе», положения которых в силу ст. 7.1 комментируемого Закона распространяются на сотрудников таможенных органов, расширяют перечень имущества, которое подлежит передаче в доверительное управление. Так, государственный или муниципальный служащий в целях предотвращения конфликта интересов обязан передать в доверительное управление принад-

лежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций).

Передача имущества в доверительное управление регламентирована гл. 54 Гражданского кодекса РФ.

Пункт 4 устанавливает еще одно ограничение, связанное с прохождением службы в таможенном органе, – запрет прохождения службы в одном и том же таможенном органе сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья, сестры, родители и дети супругов), если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Несоблюдение ограничений, установленных для сотрудников комментируемой статьи, в соответствии с п. 18 Дисциплинарного устава таможенной службы, утв. Указом Президента от 16 ноября 1998 г. № 1396, относится к грубым нарушениям служебной дисциплины, являющимся основанием для увольнения сотрудника со службы в таможенных органах (см. комментарий к ст. 48 Закона).

Статья 7.1. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в таможенных органах

На сотрудника таможенного органа распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению сотрудником таможенного органа обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Установление таких исключений и определение сотрудников таможенных органов, в отношении которых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Комментируемая статья была включена в Закон «О службе в таможенных органах» Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

Комментируемая статья устанавливает, что на сотрудника таможенного органа распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции» и ст. 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению сотрудником таможенного органа обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Установление таких исключений и определение сотрудников таможенных органов, в отношении которых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На сотрудников таможенных органов распространяются, прежде всего, следующие нормы Федерального закона «О противодействии коррупции»:

статья 8, устанавливающая обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

статья 9, устанавливающая обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

статья 11, устанавливающая обязанность государственных или муниципальных служащих в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

статья 12, устанавливающая ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового договора.

Требования комментируемой статьи об обязанности соблюдения сотрудниками ст. 17, 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» вызывает обоснованные вопросы. Статья 17 названного Закона устанавливает ограничения, связанные с гражданской службой. Однако запреты в

отношении сотрудников таможенных органов, именуемые «ограничения в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении», содержатся в ст. 7 комментируемого Закона. Анализ ограничений, установленных ст. 7 комментируемого Закона, и запретов, предусмотренных ст. 17 Закона № 79-ФЗ, позволяет сделать вывод об их значительном совпадении, т. е. имеет место дублирование требования соблюдения данных ограничений, в связи с чем было бы более логично внести соответствующие изменения в ст. 7 комментируемого Закона.

Статья 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закрепляет обязанность гражданских служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В то же время аналогичная обязанность закреплена в ст. 8 комментируемого Закона. Кроме того, эта же обязанность предусмотрена Федеральным законом «О противодействии коррупции», положения которого в силу требований комментируемой статьи распространяются на сотрудников таможенных органов. В связи с этим в данном случае также сталкиваемся с дублированием требований по выполнению указанной обязанности.

Статья 18 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает требования к служебному поведению гражданского служащего.

Статья 8. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Граждане при поступлении на службу в таможенный орган, а также сотрудники таможенного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют начальнику таможенного органа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданами и сотрудниками в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера.

Комментируемая статья закрепляет обязанность граждан при поступлении на службу в таможенный орган, а также сотрудников таможенного органа предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Пункт первый комментируемой статьи устанавливает срок и порядок предоставления данных сведений. Граждане при поступлении на службу в таможенный орган, а также сотрудники таможенного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют начальнику таможенного органа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

Данный порядок установлен Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». Порядок разработан в соответствии со ст. 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которой граждане, претендующие на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральные государственные служащие должны предоставлять следующие сведения:

а) о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера;

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера.

Данные сведения представляются в порядке и по формам, утв. Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В соответствии с данным Указом при назначении на должность сотрудника таможенного органа гражданин представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности сотрудника таможенного органа, а также сведения об имуществе, принадлежа-

щем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности сотрудника таможенного органа (на отчетную дату);

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения должности сотрудника таможенного органа, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности сотрудника таможенного органа (на отчетную дату).

Сотрудник таможенного органа представляет ежегодно:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря, от всех источников включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Данные сведения предоставляются в кадровую службу таможенного органа и подлежат проверке на предмет их достоверности и полноты. Проверка осуществляется руководителем таможенного органа самостоятельно или путем направления в порядке, установленном Президентом, запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сотрудника, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» установлена ответственность за невыполнение предусмотренной комментируемой статьей обязанности.

В соответствии с п. 7 ст. 8 Закона «О противодействии коррупции» непредставление гражданином при поступлении на государственную службу представителю нанимателя (работодателю) вышеуказанных сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную службу. Невыполнение обязанности по представлению вышеуказанных сведений государственным служащим является правонарушением, влекущим освобождение государственного служащего от замещаемой должности государственной службы либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пункт 2 комментируемой статьи относит сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданами и сотрудниками в соответствии с данной статьей, к сведениям конфиденциального характера. Статья 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусматривает ответственность за разглашение данных сведений либо использование этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами.

Статья 9. Испытание при приеме на службу в таможенные органы

1. Для гражданина, поступающего на службу в таможенные органы, может устанавливаться испытание продолжительностью до шести месяцев в зависимости от уровня его профессиональной подготовки и должности, на которую он поступает. В этом случае гражданин назначается на соответствующую должность стажером без присвоения ему специального звания.

2. Продолжительность испытания указывается в приказе о назначении на должность. Срок испытания может быть сокращен по решению начальника таможенного органа, назначившего указанного гражданина на должность.

Порядок и условия прохождения испытания устанавливаются руководителем Федеральной таможенной службы.

3. Для выпускников образовательных учреждений Федеральной таможенной службы, а также для граждан, поступающих на службу в таможенные органы на конкурсной основе, испытание не устанавливается.

4. Расходы, связанные с прохождением гражданином, поступающим на службу в таможенные органы, врачебной комиссии учреждения государственной или муниципальной систем здравоохранения (далее – врачебная комиссия), возмещаются Федеральной таможенной службой.

Комментируемая статья посвящена одной из кадровых технологий, применяемой на государственной службе, – испытанию. Испытание проводится с целью определения личных и деловых качеств, уровня квалификации гражданина Российской Федерации, поступающего на службу в таможенные органы на условиях контракта.

Пункт первый комментируемой статьи устанавливает, что для гражданина, поступающего на службу в таможенные органы, может устанавливаться испытание продолжительностью до шести месяцев в зависимости от уровня его профессиональной подготовки и должности, на которую он поступает. Вместе с тем, критерии ранжирования испытательного срока от уровня профессиональной подготовки и занимаемой должности нормативно не определены, в связи с чем решение данного вопроса происходит в каждом конкретном случае индивидуально.

Установление испытания является правом, а не обязанностью начальника таможенного органа.

При установлении гражданину испытательного срока гражданин назначается на соответствующую должность стажером без присвоения ему специального звания. На период прохождения испытания с ним заключается срочный трудовой договор. Трудовые отношения с гражданином в указанный период регламентируются законодательством Российской Федерации о труде.

Пункт второй комментируемой статьи устанавливает порядок определения продолжительности прохождения испытания. Продолжительность испытания указывается в приказе о назначении на должность. Срок испытания может быть сокращен по решению начальника таможенного органа, назначившего указанного гражданина на должность.

Пункт второй комментируемой статьи носит отсылочный характер, указывая, что порядок и условия прохождения испытания устанавливаются руководителем Федеральной таможенной службы. В настоящее время прохождение испытания урегулировано Инструкцией

о порядке и условиях прохождения испытания при приеме на службу в таможенные органы Российской Федерации, утв. приказом ФТС России от 3 июля 2006 г. № 612.

Непосредственная организация и ответственность за прохождение испытания гражданина, принятого на службу в таможенные органы, возложена на начальника структурного подразделения таможенного органа, в котором гражданин будет проходить испытание. Для оказания помощи приказом начальника таможенного органа назначается наставник из числа должностных лиц этого структурного подразделения.

В целях подготовки гражданина к исполнению должностных обязанностей и систематического контроля за прохождением испытания начальник структурного подразделения совместно с наставником составляет индивидуальный план прохождения испытания, который утверждает начальник таможенного органа, и доводит до сведения гражданина под подпись.

В период прохождения испытания гражданин:

а) изучает Конституцию Российской Федерации, Таможенный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты, определяющие компетенцию таможенных органов, содержание служебной деятельности гражданина, а также особенности деятельности подразделения, в котором он проходит службу;

б) овладевает навыками по занимаемой должности, изучает передовые методы и формы служебной деятельности, повышает уровень профессиональных знаний;

в) выполняет обязанности по занимаемой должности и отдельные поручения непосредственного начальника без права самостоятельного принятия решения по таможенному оформлению товаров и транспортных средств, начислению и взиманию таможенных платежей и сборов и совершению других организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций по занимаемой должности;

г) сдает начальнику структурного подразделения зачет (в форме собеседования, тестирования и т. д.) по знанию вышеуказанных нормативных правовых актов и должностной инструкции по конкретной должности.

По итогам прохождения испытания начальник структурного подразделения составляет на гражданина отзыв, в котором дает характеристику, отражающую личные и деловые качества, уровень профессиональной подготовленности и способность гражданина самостоятельно исполнять обязанности по конкретной должности, знание документов, регламентирующих деятельность таможенного органа, и другие объективные показатели.

Итоги прохождения гражданином испытания рассматриваются аттестационной комиссией таможенного органа не позднее чем за три дня до истечения срока испытания и, как правило, в присутствии гражданина.

Начальник структурного подразделения и наставник принимают участие в работе аттестационной комиссии, которой докладывают о результатах прохождения гражданином испытания.

Аттестационная комиссия, рассмотрев отзыв о прохождении испытания, заслушав при необходимости начальника структурного подразделения и гражданина, выносит заключение о целесообразности приема (или отказа в приеме) гражданина на службу по контракту.

Заключение аттестационной комиссии, рекомендующей принять гражданина на службу в таможенные органы, утверждается начальником таможенного органа. С гражданином заключается контракт о службе в таможенных органах Российской Федерации и производится назначение на соответствующую должность приказом таможенного органа.

При неудовлетворительном результате испытания начальник таможенного органа принимает письменное решение об увольнении гражданина с указанием причин, послуживших

основанием для признания этого гражданина не выдержавшим испытание, и доводится до сведения гражданина под подпись не позднее чем за три дня до истечения срока испытания.

После принятия соответствующего решения начальником таможенного органа с учетом заключения аттестационной комиссии о результатах прохождения гражданином испытания издается приказ о расторжении срочного трудового договора.

Если срок испытания истек, а гражданин продолжает работать, то он считается выдержавшим испытание и с ним заключается контракт о службе в таможенных органах в соответствии с установленным порядком.

Пункт 3 комментируемой статьи устанавливает исчерпывающий перечень лиц, в отношении которых испытание не устанавливается. Испытание не устанавливается:

- 1) для выпускников образовательных учреждений Федеральной таможенной службы;
- 2) для граждан, поступающих на службу в таможенные органы на конкурсной основе.

Следует отметить, что включение в перечень лиц, освобождающихся от прохождения испытания, граждан, поступающих на службу в таможенные органы на конкурсной основе, вызывает обоснованные возражения. Во-первых, поступление на службу в таможенные органы на конкурсной основе осуществляется только на должности федеральной гражданской службы, а не на должности сотрудников. Во-вторых, граждане, поступающие на должности федеральных гражданских служащих, не освобождаются от прохождения испытания, установление которого регулируется Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В тоже время Инструкция № 612, в отличие от комментируемой статьи, перечень лиц, в отношении которых испытание не проводится, оставляет открытым, указывая в п. 3, что испытание не устанавливается в других случаях в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде. Категории граждан, которым не устанавливается испытательный срок, определены ст. 77 Трудового кодекса.

Однако не весь установленный данной статьей перечень может быть применен к службе в таможенных органах. Представляется, что дополнительно к категориям лиц, указанных в п. 3 комментируемой статьи, испытательный срок также не должен устанавливаться в отношении:

беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет;

лиц, окончивших имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня окончания образовательного учреждения;

лиц, приглашенных на работу в порядке перевода от другого работодателя по согласованию между работодателями.

Согласно п. 4 комментируемой статьи, расходы, связанные с прохождением гражданином, поступающим на службу в таможенные органы, врачебной комиссии учреждения государственной или муниципальной систем здравоохранения, возмещаются Федеральной таможенной службой.

Статья 10. Контракт о службе в таможенных органах

1. Контракт заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом в лице его начальника на срок один год, три года, пять или десять лет, а также до достижения гражданином предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах с соблюдением требований настоящего Федерального закона.

2. Перечень должностей сотрудников таможенных органов, при назначении на которые контракт заключается вышестоящими таможенными органами, определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

3. Порядок заключения контракта и его типовая форма устанавливаются руководителем Федеральной таможенной службы.

4. В контракте предусматривается ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств.

5. Контракт может быть заключен на новый срок по соглашению сторон до истечения срока его действия.

6. Гражданину, принятому на службу в таможенные органы, после заключения с ним впервые контракта присваиваются в течение одного месяца первое специальное звание и личный номер.

7. Сотрудникам таможенных органов выдаются служебные удостоверения и жетоны, образцы которых установлены Федеральной таможенной службой.

Статья посвящена регулированию порядка заключения контракта о службе в таможенных органах. В соответствии со ст. 6 комментируемого Закона поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах.

Комментируемая статья устанавливает лишь основные положения, связанные с заключением контракта о службе в таможенных органах. Более подробно порядок и условия его заключения урегулированы приказом ФТС России от 1 декабря 2008 г. № 1504 «Об утверждении Положения о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации и типовой формы контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации» (далее – Положение № 1504).

Согласно п. 1 Положения № 1504 контракт имеет право заключить:

1) гражданин, поступающий на службу в таможенные органы без установления испытания;

2) гражданин, поступающий на службу в таможенные органы, в случае установления испытания – после его прохождения;

3) сотрудник, не достигший предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах, предусмотренного п. 1 ст. 49 комментируемого Закона, в случае окончания срока действия ранее заключенного контракта либо назначения на иную должность;

4) сотрудник, достигший предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах, которому в соответствии с п. 3 ст. 49 комментируемого Закона продлен срок пребывания на службе сверх предельного возраста.

Отказ гражданину в заключении контракта возможен при наличии установленных п. 1 ст. 7 комментируемого Закона ограничений в приеме на службу в таможенные органы и при ее прохождении, а также при несоответствии требованиям к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, зани-

мающих соответствующие должности, установленным Правительством Российской Федерации.

Пункт первый комментируемой статьи устанавливает форму и срок заключения контракта. Контракт заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом в лице его начальника, оформляется в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, один из которых хранится в личном деле сотрудника, другой выдается сотруднику.

Контракт о службе в таможенных органах носит срочный характер. Он может заключаться на срок один год, три года, пять или десять лет, а также до достижения гражданином предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах с соблюдением требований комментируемого Закона. Предельный возраст пребывания на службе установлен ст. 49 комментируемого Закона. Конкретный срок действия контракта закрепляется в контракте.

При назначении сотрудника на должность издается приказ таможенного органа и подписывается контракт.

Пункт 19 Положения № 1504 закрепляет обязанность начальника таможенного органа, заключившего служебный контракт, не позднее чем за три месяца до истечения срока контракта письменно предупредить сотрудника об истечении срока контракта и о возможности его увольнения со службы в таможенных органах в соответствии с подп. 4 п. 2 ст. 48 комментируемого Закона.

Не позднее чем за два месяца до истечения срока действия контракта при наличии заявления сотрудника о заключении контракта на новый срок руководитель структурного подразделения (начальник таможенного органа) направляет характеристику на данного сотрудника в кадровое подразделение таможенного органа, начальник которого уполномочен на заключение контракта с этим сотрудником.

В характеристике дается объективная оценка деловых и личных качеств сотрудника, указывается уровень профессиональной подготовки, знание законодательных и иных нормативных актов, регулирующих практическую деятельность сотрудника, результаты служебной деятельности, способность качественно решать возложенные на него задачи, а также предложения о заключении (незаключении) контракта на новый срок.

Решение о заключении (незаключении) контракта с сотрудником на новый срок принимается начальником соответствующего таможенного органа, имеющим право назначения на соответствующую должность не позднее чем за месяц до истечения срока контракта (руководителем ФТС России – не позднее чем за две недели).

Ни комментируемый Закон, ни Положение № 1504 не устанавливают основания для незаключения контракта на новый срок. Отсутствует правовая обязанность руководителя таможенного органа обосновывать сотруднику таможенного органа причины незаключения контракта на новый срок. Анализ указанных нормативных правовых актов позволяет сделать вывод, что независимо от характеристики, предложений непосредственного начальника сотрудника заключение контракта на новый срок – это самостоятельное право начальника таможенного органа.

Складывающаяся судебная практика подтверждает данный вывод. Так, в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 20 октября 2005 г. № 378-0 «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Климова Владимира Петровича на нарушение его конституционных прав пунктом 2 и 4 части первой ст. 77 Трудового кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 48 Федерального закона “О службе в таможенных органах Российской Федерации”» указывается, что правовая природа контракта как акта, заключаемого на конкретный срок, предполагает, что регулируемые им правоотношения при наступлении определенной календарной даты (истечения срока) прекращаются. Таким образом, как указывает суд, заключая контракт о службе в таможенных органах, гражданин

тем самым соглашается и с тем, что по окончании предусмотренного контрактом срока его служба в таможенных органах будет прекращена. Аналогичная позиция изложена в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2006 г. № КАС06-135. Вместе с тем представляется, что в целях обеспечения стабильности государственной службы, стимулирования сотрудников таможенных органов к добросовестному исполнению должностных обязанностей и повышению результативности своей деятельности необходимо нормативно определить критерии, при наличии которых начальник таможенного органа имеет право не заключить контракт на новый срок. Это позволит избежать возможности злоупотребления начальником таможенного органа предоставленным ему правом и защитить права сотрудников таможенных органов, имеющих высокие показатели в служебной деятельности, добросовестно и профессионально исполняющих в течение срока контракта свои должностные обязанности.

При решении о незаключении с сотрудником контракта на новый срок он должен быть предупрежден об увольнении со службы в таможенных органах в письменной форме не позднее чем за семь дней до дня истечения срока действия контракта.

Пункт 2 комментируемой статьи закрепляет возможность заключения служебного контракта вышестоящими таможенными органами. Перечень должностей сотрудников таможенных органов, при назначении на которые контракт заключается вышестоящими таможенными органами, определяется руководителем Федеральной таможенной службы. В настоящее время единый перечень данных должностей отсутствует. Положение о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации и типовой формы контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации устанавливает перечень категорий сотрудников, с которыми служебный контракт заключается руководителем ФТС России.

Пункт 24 Положения предусматривает, что контракт с сотрудником, назначаемым на должность Правительством Российской Федерации, заключается руководителем ФТС России. К числу таких сотрудников относятся заместители руководителя ФТС России. Управлением государственной службы и кадров ФТС России оформляется контракт по типовой форме, установленной приказом ФТС России, и готовится приказ ФТС России об объявлении распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении на должность.

Руководитель ФТС России заключает контракты со следующими категориями сотрудников:

1) с сотрудниками, назначаемыми руководителем ФТС России на должность, входящую в штатное расписание центрального аппарата ФТС России (кроме первого заместителя, заместителя руководителя ФТС России);

2) с сотрудниками, назначаемыми руководителем ФТС России на должность, входящую в штатное расписание регионального таможенного управления (начальник управления, заместители начальника управления), таможни (начальник таможни, заместители начальника таможни), таможенного поста (начальник таможенного поста), учреждения, находящегося в ведении ФТС России (руководитель учреждения, заместитель руководителя учреждения), представительства таможенной службы Российской Федерации за рубежом (руководитель представительства, представитель, заместитель руководителя представительства).

Заключение служебного контракта возможно с заместителем руководителя ФТС России, курирующим оперативно-розыскную работу таможенных органов. Однако он правомочен заключать контракты с сотрудниками курируемых подразделений и гражданами, поступающими на службу в таможенные органы в эти подразделения, в соответствии с полномочиями, установленными приказом ФТС России.

Пункт третий комментируемой статьи является отсылочным, устанавливающим, что порядок заключения контракта и его типовая форма устанавливаются руководителем Федеральной таможенной службы. Данный порядок и типовая форма контракта установлены Положением о порядке заключения контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации и типовой формы контракта о службе в таможенных органах Российской Федерации, утв. приказом ФТС России от 1 декабря 2008 г. № 1504.

Пункт 4 комментируемого Закона устанавливает обязательное условие, которое необходимо включать в контракт, – ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств.

Представляется, что формулировка данного пункта носит усеченный характер, так как называет только одно из обязательных условий контракта, оставляя фактическое содержание контракта за рамками законодательного регулирования. Данный пробел восполняется Положением № 1504.

Условия, подлежащие включению в контракт, Положение подразделяет на обязательные (необходимые) и дополнительные условия службы сотрудника.

Обязательными признаются условия, по которым стороны должны достичь соглашения и которые должны зафиксировать в контракте:

наименование должности с указанием структурного подразделения таможенного органа и места нахождения;

дата начала исполнения служебных обязанностей;

срок действия контракта;

права и обязанности сотрудника;

права и обязанности начальника таможенного органа;

условия оплаты труда;

режим служебного времени и времени отдыха;

ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств.

Дополнительными считаются условия, вносимые в контракт по усмотрению сторон и конкретизирующие условия службы или устанавливающие дополнительные гарантии и компенсации сотруднику и членам его семьи.

Стороны могут оговорить в контракте и любые другие условия, определяющие их дополнительные взаимные права и обязанности, которые не должны противоречить законодательству Российской Федерации.

Пункт 5 комментируемой статьи устанавливает возможность заключения служебного контракта на новый срок по соглашению сторон до истечения срока его действия.

В соответствии с п. 6 комментируемой статьи гражданину, принятому на службу в таможенные органы, после заключения с ним впервые контракта присваиваются в течение одного месяца первое специальное звание и личный номер. Порядок присвоения первых специальных званий установлен п. 3–5 ст. 12 комментируемого Закона.

Пункт 7 комментируемой статьи закрепляет обязанность выдачи сотрудникам таможенных органов служебных удостоверений и жетонов.

Учет, хранение, оформление и выдача служебных удостоверений и жетонов регламентируется приказом ФТС России от 4 декабря 2006 г. № 1264 «Об утверждении Инструкции о порядке учета, хранения, оформления и выдачи должностным лицам и работникам таможенных органов служебных удостоверений, жетонов должностных лиц таможенных органов с личными номерами и образца жетона с личным номером должностного лица таможенного органа».

Образцы служебных удостоверений и жетонов устанавливаются Федеральной таможенной службой. Форма служебных удостоверений утверждена приказом ФТС России от 8 декабря 2005 г. № 1150 «Об утверждении образцов служебных удостоверений должностных

лиц и работников таможенных органов и учреждений, находящихся в ведении ФТС России». Образец жетона с личным номером должностного лица таможенного органа утвержден приказом ФТС России от 4 декабря 2006 г. № 1264.

Служебное удостоверение является официальным персональным документом, свидетельствующим о службе его владельца в таможенном органе, присвоенном специальном звании и занимаемой должности. Удостоверение подтверждает права и полномочия должностных лиц таможенных органов, предоставленные им законодательством Российской Федерации, а также право на ношение и хранение табельного огнестрельного оружия и специальных средств.

Удостоверение выдается сотруднику таможенного органа на срок заключенного контракта, но не более 5 лет. Удостоверение заменяется при переводе по службе, присвоении специального звания, по истечении срока действия ранее выданного удостоверения, а также взамен утраченного или испорченного.

Утрата служебного удостоверения является нарушением служебной дисциплины. По факту утраты или порчи удостоверения проводится служебная проверка. Лица, виновные в утрате или порче удостоверения, привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Жетон, выдаваемый сотруднику таможенного органа, содержит его личный номер. Он выдается единожды и действует на протяжении всей службы в таможенном органе. В случае его утраты или порчи после проведения служебной проверки сотруднику таможенного органа выдается дубликат утраченного жетона. При увольнении должностного лица жетон сдается в отдел кадров таможенного органа и хранится в его личном деле.

Статья 11. Поступление на службу в таможенные органы на конкурсной основе

Перечень должностей в таможенных органах, которые могут занимать граждане на конкурсной основе, а также условия проведения конкурса определяются руководителем Федеральной таможенной службы.

Статья устанавливает возможность поступления на службу в таможенные органы на конкурсной основе.

Комментируемая статья не совсем органично вписывается в комментируемый Закон, который посвящен регулированию прохождения службы исключительно сотрудниками таможенных органов. Согласно ст. 6 поступление граждан на службу в таможенные органы на должность сотрудника осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах. Таким образом, конкурс при приеме на должность сотрудника таможенного органа не осуществляется, в связи с чем комментируемая статья не распространяется на поступление на службу в таможенные органы на должность сотрудников.

Проведение конкурса требуется при поступлении на службу в таможенные органы на замещение вакантной должности федерального государственного гражданского служащего таможенных органов в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Конкурс заключается в оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантной должности гражданской службы, их соответствия квалификационным требованиям к этой должности. Порядок и условия проведения конкурса определены Указом Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».

Комментируемая статья устанавливает, что перечень должностей в таможенных органах, которые могут занимать граждане на конкурсной основе, а также условия проведения конкурса определяются руководителем Федеральной таможенной службы.

Организация, порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы в таможенных органах Российской Федерации, регламент работы конкурсных комиссий установлен приказом ФТС России от 8 сентября 2006 г. № 858 «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, порядке и сроках работы конкурсных комиссии в таможенных органах Российской Федерации».

Относительно утверждаемого ФТС России перечня должностей в таможенных органах, которые могут занимать граждане на конкурсной основе, необходимо отметить, что в сложившихся реалиях необходимость в его существовании отсутствует. Как уже было отмечено, согласно п. 1 ст. 22 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» поступление гражданина на гражданскую службу осуществляется только по результатам конкурса, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

Глава III

ПОРЯДОК ПРИСВОЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ЗВАНИЙ

Статья 12. Общие условия присвоения специальных званий

1. Специальные звания присваиваются сотрудникам таможенных органов в соответствии с занимаемыми должностями.

2. Специальные звания, присваиваемые сотруднику таможенного органа, подразделяются на первое и очередные.

3. Первое специальное звание сотруднику таможенного органа младшего состава и очередные специальные звания до капитана таможенной службы включительно присваиваются начальниками таможенных органов, которым такое право предоставлено руководителем Федеральной таможенной службы.

4. Первое специальное звание сотруднику таможенного органа, назначенному на должность среднего начальствующего состава или старшего начальствующего состава, и очередные специальные звания от майора таможенной службы до полковника таможенной службы включительно присваиваются руководителем Федеральной таможенной службы в соответствии с положениями настоящего Федерального закона в порядке, установленном руководителем Федеральной таможенной службы.

5. Специальные звания от генерал-майора таможенной службы и выше присваиваются Президентом Российской Федерации:

1) руководителю Федеральной таможенной службы, заместителям руководителя Федеральной таможенной службы – по представлению Председателя Правительства Российской Федерации;

2) лицам, замещающим другие должности высшего начальствующего состава в таможенных органах Российской Федерации, – по представлению руководителя Федеральной таможенной службы.

6. При поступлении сотрудника таможенного органа на учебу в образовательное учреждение Федеральной таможенной службы очередные специальные звания до полковника таможенной службы включительно могут быть присвоены в период обучения в соответствии с должностью, занимаемой им до поступления на учебу. По окончании образовательного учреждения, адъюнктуры, докторантуры очередное специальное звание присваивается в соответствии с должностью, на которую сотрудник таможенного органа назначен по окончании учебы.

7. Гражданину, принятому на должность сотрудника таможенного органа, по которой предусмотрено присвоение специальных званий от майора таможенной службы и выше, может быть присвоено первое специальное звание не выше майора таможенной службы, если он не имел более высокого классного чина, специального звания или воинского звания.

8. Очередное специальное звание сотруднику таможенного органа присваивается в последовательном порядке при соответствии указанного

звания занимаемой должности и по истечении установленного срока выслуги в предыдущем специальном звании, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 9 настоящей статьи.

9. Очередное специальное звание сотруднику таможенного органа может быть присвоено:

1) до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании, но не выше специального звания, соответствующего занимаемой должности, как поощрение за добросовестное исполнение должностных обязанностей;

2) по истечении срока выслуги в специальном звании за особые заслуги на одну ступень выше специального звания, соответствующего занимаемой должности.

10. Сотруднику таможенного органа, имеющему ученую степень или ученое звание, очередное специальное звание присваивается на одну ступень выше специального звания, соответствующего занимаемой должности, до полковника таможенной службы включительно.

11. Специальное звание сотруднику таможенного органа присваивается досрочно или на одну ступень выше специального звания, соответствующего занимаемой должности, до полковника таможенной службы включительно руководителем Федеральной таможенной службы.

12. Очередное специальное звание сотруднику таможенного органа может быть присвоено до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании или на одну ступень выше специального звания, соответствующего занимаемой должности, не более двух раз в течение всего периода его службы в таможенных органах.

13. Запрещается устанавливать иной порядок присвоения специальных званий, кроме предусмотренного настоящим Федеральным законом.

Комментируемая статья регулирует порядок присвоения сотрудникам таможенных органов специальных званий.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.