



ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

ГРАЖДАНИН ПРАВОВО

Индекс 79800

- ✓ Вопросы ограничения розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания
- ✓ Правовые вопросы распространения рекламы в сети Интернет
- ✓ Особенности выплат пенсий военным пенсионерам

5' 2016

18+

ЖУРНАЛ О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ
ГРАЖДАН И ПРАВО

Издатель:
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издается с июля 2000 года
№ 5(160) * май * 2016
Учредитель: ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издание подготовлено
при участии членов общественного объединения
«Граждане за законность»
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1326 от 10 декабря 1999 г.



Журнал удостоен знака отличия
«Золотой фонд прессы»

В НОМЕРЕ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Б.А. Осипян
Становление Российского государства
как великой империи 3

ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Г.А. Трофимова
Государственное устройство России:
к вопросу о разработке новой Конституции 16

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

В.В. Стрельников
О целях и задачах управленческой деятельности
в органах прокуратуры Российской Федерации 25

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

П.В. Макеев
Вопросы ограничения розничной продажи
алкогольной продукции
в объектах общественного питания 38

А.А. Лейба
Правовые вопросы распространения
рекламы в сети Интернет 50

ПЕНСИОННОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

А.В. Ефремов
Особенности выплат пенсий
военным пенсионерам, вновь поступившим
на службу в правоохранительные органы 60

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

М.Е. Бабич
Противоречия нормативного правового
регулирувания в части проведения рекультивации
земель и ликвидации горных выработок 74

Генеральный директор
ООО «НОВАЯ
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»

КАРПОВИЧ
Владимир
Дмитриевич

Главный редактор
ПОПОВ
Алексей
Александрович

Редакционный совет
В. ГРЕБЕННИКОВ
О. ДУБОВИК
В. КАРПОВИЧ

Н. КЛЁН
П. ЛАХНО
С. МОГИЛЕВСКИЙ
Г. ИВЛИЕВ
Б. ТАНГИЕВ

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Т.И. Шайхеев

Причины отмен и изменений приговоров судов
первой инстанции в Республике Татарстан
судом вышестоящей инстанции 79

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Р.М. Попов

К вопросу о реализации проектов
публично-частного партнерства
в рамках нового закона 82

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

Е.О. Воронкова

Понятие и содержание принципа милосердия
в российском и международном праве 88

М.Ю. Старчиков

Отечественная цивилистика:
из истории гражданско- правовой ответственности
врачей в России 91

ВНИМАНИЕ!

Информацию о журнале «Гражданин и право»
Вы найдете на нашем сайте: <http://www.grajdaninipravo.ru>
e-mail: gip-npk@mail.ru

*Присланные в редакцию материалы не рецензируются и не возвращаются.
Редакция ведет рубрику «Отвечаем на вопросы читателей» по наиболее
актуальным и злободневным темам, не вступая в переписку с читателями.
Точка зрения авторов публикаций не всегда совпадает
с точкой зрения редакции.*

Редакционная коллегия
В. КАРПОВИЧ
А. ПОПОВ
И. ШВАРЦЕР
Б. ТАНГИЕВ

Компьютерная верстка
А. КРАСНОВСКАЯ
Е. КАМЕННАЯ

Художественный
редактор
Е. ГРИБОВ

Младший редактор
Е. ЛЕБСКИХ

Секретарь редакции
И. КЛОЧКОВА

При использовании опубликованных материалов журнала
«Гражданин и право» ссылка на него обязательна.

Полное или частичное воспроизведение, в том числе электронными СМИ,
а также размножение каким-либо способом материалов, опубликованных
в настоящем издании, допускаются только с письменного разрешения
редакции журнала.

Адрес редакции: 119602, Москва, Мичуринский пр-т,
Олимпийская деревня, д. 16, оф. 3
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА». Тел./факс: 8 (495) 437-79-49

Подписано в печать 27.04.2016

Формат 70x108 1/16. Офсетная печать. Тираж 500 экз. Заказ №
Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат».

143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

Сайт: www.oaompk.ru. Тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

© «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА», 2016

Становление Российского государства как великой империи

Б.А. Осипян,

кандидат юридических наук, доцент

Долгий и непростой процесс становления и окончательного образования России как многонациональной империи заметно ускорился и стал достаточно очевидным уже с начала правления русского царя Ивана IV, прозванного Грозным. При царе Михаиле Федоровиче Россия в сражениях с недружественными ей государствами осознала свою полную экономическую и военно-техническую отсталость. Для преодоления такой отсталости русский царь осознал необходимость официального приглашения иностранных ученых и специалистов для государственных, военных и социально-экономических преобразований.

Для основательной военной переподготовки и переоснащении более современным оружием русской армии царь пригласил иностранных офицеров (например, благодаря иностранным предпринимателям Виниусу и Марселиусу близ Тулы были построены оружейный и металлургические заводы). В Москву на службу в огромном количестве были приглашены щедро оплачиваемые царской казной иноземные специалисты (гастарбайтеры, или легионеры), ученые, инженеры, строители, архитекторы, техники, рабочие, ремесленники, купцы, экономисты, врачи, фармацевты, художники, музыканты и т.п. для научного, технического, экономического и культурного прорыва и перспективного развития новой России.

Между тем, нуждаясь в необходимых общественных новшествах и идя навстречу (определенный компромисс) замшелым (консервативным) иерархам Русской православной церкви, московские власти выделили под Москвой особые земельные участки для иностранных поселений. Так, например, в центре Московской земли появилась знаменитая Немецкая слобода, которая своим безупречным порядком и высокими христианскими нравами притянула к себе внимание множества благообразных, предприимчивых и трудолюбивых русских людей. Происходило взаимное сближение всего отечественного и иностранного: через «окно», прорубленное русским царем Петром I, Западная Европа постепенно стала открываться для отсталой азиатской России, а потенциальная Россия — реальному западному миру. У наиболее ответственных московских правителей появилось явное желание сблизиться с более просвещенными, организованными и трудолюбивыми иностранцами, их многообразными интересами и образом их повседневной созидательной жизни.

Однако безудержное подражание богатых русских людей забавным западным манерам и модной одежде дошло до такого беспредельного безобразия, что в 1675 г. был издан особый царский указ о запрете носить иностранные модные одежды и прически, следовать «неправославным»

обычаям и традициям не совсем понятных иностранцев. После смерти царя Алексея Михайловича в 1676 г. на престол «вооруженной Великороссии»¹, окруженной со всех сторон внешними врагами-государствами, вступил его совсем еще юный сын Федор Алексеевич. При нем же в Москве была создана высшая богословская школа Славяно-греко-латинской академии (на Никольской улице возле Красной площади и Московского Кремля), которая существенно преобразила и расширила замкнутое на себе деревенско-провинциальное мышление и нудный образ жизни многих любознательных москвитян и затем остальных россиян.

Царя Федора Алексеевича на престоле сменил его сын Иван V. Однако после его смерти в 1696 г. на царский трон вступил молодой наследник династии Романовых Петр I. Ему пришлось принудительно устранить от власти свою стропивую старшую сестру Софью. Еще в 1686 г. после заключения с Россией «вечного мира» польский король обещал временно властвующей царевне Софье то, что он своим православным подданным «никакого утеснения и к вере Римской и к Флорентийской Унии 1439 года принуждения чинить не велит и быти то не имеет»². Именно на такой общехристианской позиции обе стороны договорились совместно обороняться против враждебных русским людям мусульманских народов: турок и татар. В 1697 г. из Москвы выехало «великое посольство» для переговоров с европейскими христианскими государствами для заключения союза против агрессивных турок, которые создавали свою великодержавную и обширную мусульманскую Османскую империю.

В 1699 г. он приказал вести летоисчисление не с момента сотворения мира, а от Рождества Христова, а также праздновать Новый год не с 1 сентября, а с первого января, как то было в Европе. После восшествия на престол царь Петр уже с 1700 г. практически ввел в России новое, христианское (от Рождества Христова) летоисчисление. Отправной точкой отсчета временной земной жизни стала новая эра — эра рождества Господа нашего и Спасителя всех людей Иисуса Христа. Вводя Россию в новую — Христову эру, он полученной от Бога высшей государственной властью совершил не только духовно-нравственную, но, как показала жизнь, также и культурно-политическую революцию, поскольку совместил и объединил в своем царском и впоследствии императорском лице светскую и духовную власть русского и других народов России³.

В 1700 г. Петр I встретился с польским королем и заключил с ним союз христианских держав против Турции. В 1710 г. царь решил идти со своим войском «в земли турецкие», «уповая, что Всевышний на сего вероломного и наследного, не токмо нашего, но и всего христианства неприятеля победу подаст, и оружием нашим христианским народы свободить соизволит, в чем мы, яко христианский и благочестивый монарх, трудиться, не щадя и здоровья своего, к славе имени Господня, готовы есмы»⁴. Петр разработал целую программу освобождения балканских и кавказских христианских народов от турецкого ига и стал посылать грамоты сербам и черногорцам с призывами начать народные восстания против турок-мусульман. «...Воевать за веру и отечество, за честь и славу нашу, и за свободу и вольность наследни-

¹ См.: *Пушкарёв С.Г.* Обзор русской истории. Мн.: Изд-во Белорусского Экзарха, 2006. С. 189.

² Цит. по: Там же. С. 224.

³ См.: *Осипян Б.А.* Истоки русского правосознания // Современное право. 2008. № 3. С. 55–59; № 4, 53–59.

⁴ Цит. по: *Пушкарёв С.Г.* Обзор русской истории. С. 231.

ков наших.., мы иной славы себе не желаем, как только да возможем тамошние христианские народы от тиранства поганского освободить»⁵.

Однако у русского царя Петра I были не только иностранные недруги, но и более яростные внутренние, «домашние» враги. Невежественное и своекорыстное русско-православное духовенство во главе с Патриархом Московским и Всея Руси Иоакимом, а затем и его последователем Адрианом относилось ко всем нововведениям (социальным реформам и преобразованиям) Петра I с крайним недоверием и ненавистью, а иногда с нескрываемой завистью и враждой. Высшие иерархи греко-русской церкви без знания высоких дум, намерений и починов юного русского царя вопреки надлежащим и неизменным христианским заповедям неуместно пытались вмешиваться в его государственные (светские) дела, оставая в пренебрежении свою основную миссию по духовно-нравственному воспитанию, просвещению и образованию своей пасты — русских людей. Они огульно обвиняли Петра в разрушении московской старины и в возмутительной и недопустимой дружбе с иноверцами и иноземцами. Яростно возмущались, сопротивлялись и протестовали высокопоставленные православные попы и против ношения красивой и более удобной немецкой одежды и массового боярского брадобрития. По причине неподчинения высшего духовенства греко-русской церкви царской воле Петр I на смену попавшим в монаршую опалу церковным невеждам и мракобесам пригласил более разумных, просвещенных и цивилизованных священников: рязан-

ского митрополита Стефана Яворского, псковского епископа Феофана Прокоповича и ростовского митрополита Дмитрия. В 1700 г. после смерти Патриарха Московского и Всея Руси Адриана царь Петр I не допустил избрания нового православного патриарха. Местоблюстителем, или экзархом, «святейшего патриаршего престола» для временного управления Русской православной церковью он, наконец, назначил более разумного и готового к социальным преобразованиям рязанского митрополита Стефана Яворского.

В 1702 г. царь Петр I издал манифест об официальном вызове наиболее подготовленных в разных областях жизни, общественной (гуманитарной) науки, техники, экономики, медицины и искусства иностранцев в Россию на официальную государственную службу с личной и законодательной гарантией вероисповедания, свободы совести, выбора своего мировоззрения, личных убеждений и мнений, защиты богоданного человеческого достоинства, гражданских прав и свобод. В результате в России произошел небывалый мощный прорыв по всем направлениям развития социально-экономической и государственно-правовой жизни⁶. Этот период всестороннего развития России как общества и государства стал наглядным и всегда действенным (актуальным) примером для нормального ее развития во все последующие исторические периоды.

Одновременно в том же, 1702 г. Петр I также учредил специальную секретную полицейскую службу — Преображенский приказ, который в основном занимался расследованием политических

⁵ Цит. по: Там же.

⁶ В 1701 г. была открыта Навигацкая школа, в которой изучали арифметику, геометрию, тригонометрию, астрономию и навигацию и которая в 1715 г. была преобразована в Морскую академию. В 1701 и 1702 г. были открыты Артиллерийская и Инженерная школы. В 1707 г. основано Медицинское училище. При Польском приказе была открыта школа для обучения иностранным языкам и школа для профессионального обучения канцелярских служащих. В 1725 г. открыта Петербургская академия наук и художеств, которая в 1803 г. стала Императорской Академией наук. В 1719 г. создана Кунсткамера — естественно-исторический музей.

преступлений на всей территории России. Этот орган в своей деятельности активно применял систему тайных и весьма поощряемых государством доносов. По этой системе каждый человек, в том числе крепостные крестьяне, мог получить землю и имущество тех дворян, которые, по его личному доносу, самовольно уклонялись от несения государственной службы. Начальник тайной полиции — Преображенского приказа имел правомочие расследовать по своему усмотрению деятельность любого правительственного и неправительственного учреждения или лица независимо от его официального чина или занимаемой публичной должности. Он также был правомочен принимать любые необходимые меры для получения интересующих его сведений и предотвращения крамольных замыслов и заговорщических деяний.

С 1708 г. Петр I начал ускоренное установление четкой административно-управленческой вертикали самодержавной царской власти. Все Российское государство территориально было разделено на губернии⁷, которыми управляли назначаемые непосредственно царем губернаторы. К концу указанного выше периода численность губерний достигла одиннадцати. Губернии же состояли из провинций, которых тогда насчитывалось около пятидесяти. Провинциями управляли назначаемые царем с согласия губернаторов воеводы. Провинции подразделялись на так называемые дистрикты (районы). Петр намеревался предоставить большим городам и просвещенному городскому населению полное самоуправление по западноевропейскому образцу. Города должны были управляться бурмистрами (градона начальниками), которые должны были избираться населением из добропорядочных, честных, правдивых и авторитетных людей. Однако в рос-

сийских городах, в отличие от европейских, не было самостоятельного и широкого среднего класса буржуазии (так называемого нынче гражданского общества), и потому петровская реформа городского самоуправления была обречена на неудачу.

При царе Петре I в 1711 г. келейно действующая Боярская дума была упразднена и заменена новым коллегиальным законодательным органом — Правительствующим сенатом. Царский указ 1714 г. запретил православным священнослужителям венчать дворян, покуда те не докажут, что разбираются в арифметике и началах геометрии. Обязательное школьное обучение длилось пять лет. В пятнадцатилетнем возрасте юноши поступали на действительную службу, часто в том же гвардейском полку, в котором они прошли обучение. Проведенная Петром реформа общего образования на деле привела к тому, что обязательную государственную службу дворянские дети начинали теперь с молодых ногтей. Поэтому именно образовательная реформа стала самой ненавистной для большинства дворянских детей.

Другая петровская государственно-правовая реформа, сильно затронувшая жизнь служилого сословия, касалась порядка продвижения по службе. По традиции продвижение по лестнице государственных чинов зависело в России не столько от личных заслуг служащего, сколько от их происхождения. Хотя местничество как систему упразднили еще до вступления Петра I на царский престол, аристократия пустила глубокие корни во всю служебную иерархию. Царь нетерпимо относился к невежеству, пьянству и лени московского правящего класса, который ненавидел все новое, и потому всячески старался ускоренить пережитки своекорыстных аристократи-

⁷ Слово «губерния» происходит от русского слова «губа», которое означает «округ». Россия была подразделена на восемь губерний: Московскую, Санкт-Петербургскую, Киевскую, Смоленскую, Архангельскую, Казанскую, Азовскую и Сибирскую.

ческих привилегий. В 1714 г. он запретил жаловать поместья чиновникам центральных приказов и отменил систему кормления для алчных, вороватых и ненасытных провинциальных чиновников. Отныне все государственные служащие должны были получать казенное жалование — оклад. Однако провинциальные чиновники продолжали жить и кормиться за счет противозаконных взяток (откатов) предпринимателей и купцов и подачек местного населения.

В 1714 г. Петр I издал Указ о единонаследии и тем самым законодательно запретил землевладельцам делить свои имения между всеми сыновьями. Он приказал передавать землю по наследству только одному сыну по своему выбору, чтобы не наносить вреда ни семейным, ни государственным интересам. Все дворянские поместья были законодательно обращены в наследственную собственность преданных царской власти дворян, которые впоследствии политически вытеснили тонкую прослойку государевых бояр. Крестьяне были лично и навечно закрепощены вотчинным и поместным правом преданных царю дворян.

В последние десять лет своего правления царь Петр I лично разработал и издал целый ряд важных законов, нацеленных на преобразование России по европейским правовым традициям и законодательным образцам. В 1715 г. им была проведена также коренная судебно-правовая реформа. По действовавшему тогда российскому законодательству Святейший синод Русской православной церкви помимо идеологических и контрольно-надзирательных функций обладал также и судебными функциями и полномочиями. Кстати го-

воря, смысл русского слова «судить» состоял в способности на основании мудрого Слова Божия извлекать основания надлежащей истины для вынесения правомерных решений при рассмотрении конкретных дел и споров⁸.

Согласно ст. 13 Устава «Краткого изображения процессов и тяжб» 1715 г., для гарантии беспристрастности судей и утверждения правосудия члены суда в самом начале уголовного или гражданского судопроизводства торжественно присягали на Святом Евангелии — Библии Христовой следующим образом: «Мы, к настоящему воинскому суду назначенные судии, клянемся всемогущим Богом, что мы в сем суду в прилучающихся делах, ни для дружбы или склонности, ни подарков или дачей, ниже страха ради, ни для зависти и недружбы, но токмо едино по челобитью и ответу, по его царского величества, нашего всемилостивейшего царя государя, воинским пунктам, правам и уставам приговаривать и осуждать хотим право и нелицемерно, так как нам ответ дать на Страшном Суде Христове, в чем да поможет нам Он — нелицемерный Судия»⁹. В частности, судьи обязаны были «более смотреть на само дело, нежели на краснословие и лепоту процессов»¹⁰. Иными словами, суть и содержание рассматриваемых судебных споров по праву ставились выше формы их рассмотрения.

Судебная власть в петровской России также принадлежала царю и назначенному им обер-прокурору. Подчиненные прокуроры как блюстители общественной нравственности и порядка обязаны были строго и неусыпно следить за точным и единообразным исполнением принятых постановлений

⁸ См.: *Осипян Б.А.* Русский язык как ключ к познанию духа русского права // Современное право. 2007. № 9. См. также: *Возможности укрепления правовых основ Российского государства органами конституционного правосудия.* М., 2009. С. 3.

⁹ Цит. по: *Пушкарев С.Г.* Обзор русской истории. С. 111.

¹⁰ Цит. по: *Цечоев В.К., Власов В.И.* История отечественного государства и права. Ростов-н/Д., 2007. С. 353.

и законов в общественных местах. Обо всяких нарушениях предусмотренного законом правопорядка они обязаны были сообщать обер-прокурору в трехдневный срок. Дух и содержание судебной реформы петровских времен наиболее полно отразились в законах о суде и судьях 1715 г. Согласно этим законам, суд должен был состоять из «честных особ», «добрых юристов», которые, получив власть и мощь от высокого начальства, способны уразуметь идею права и правду, управлять и вершить правосудие¹¹. И дворян, и простолюдинов без разбору подвергала телесным наказаниям. По свидетельству очевидцев, боярина и генерала лупили кнутом так же нещадно, как крепостного крестьянина. Царь особенно страстно любил пороть своих приближенных, когда они отступали от обязанности быть всегда и везде преданными ему и послушными закону.

Примечательно то, что во времена Петра I всякие противозаконные дуэли были строго-настроено воспрещены под угрозой смерти и конфискации имущества — и не только непосредственных участников поединка, но также их секундантов и приглашенных свидетелей. При этом действовал такой предупредительный принцип: если ты нарушил государственный закон, который защищает твое богоданное и правоохраняемое человеческое достоинство и честь, то ты тем самым сознательно лишил себя возможности охраны твоей чести этим же государственным законом¹². Вместе с этим царь Петр снова разрешил курение табака в России, которое было запрещено Уложением 1649 г., а также разрешил народные гуляния и праздники (в том числе и новогодние с украшенными

ми гирляндами елками с 1 января 1700 г.) с фейерверками. Короче говоря, «Петр из русских делал немцев, а Екатерина II (сама присвоив себе православное имя) — немка (Анхальт-Цербстская принцесса София Фредерика Августа) — из русских делала русских»¹³.

В это же время Петр I впервые установил в России институт адвокатуры — «адвокатов и полномочных». Его законы устанавливали также общеизвестный конституционный принцип презумпции невиновности обвиняемого: «Лучше есть десять виновных освободить, нежели одного невинного смерти приговорить». Закон устанавливал, что при отсутствии достаточных для осуждения подозрений или обвиняемого доказательства по делу «пристойнее есть оное дело предать воле Божией и положиться в том весьма на Бога, пока впредь само объявится»¹⁴. Однако при совершении явных преступлений, в так называемых «делах видимых», эти законы допускали применение «расспроса с пристрастием», т.е. допроса подозреваемого или обвиняемого с угрозой применения к нему пытки для испытания правды и признания в деле, когда он всячески отпирался и добровольно повиниться не хотел. Однако, как было сказано в законе, применение предусмотренной законом пытки за упорное непризнание лицом вменяемой ему вины «не должно приводить к большому истязанию, дабы не озлобить подозреваемого». В 1719 г. судебная реформа была продолжена, и в российских губерниях были образованы надворные суды, которые должны были быть независимы от влияния и произвола местной администрации, от своеволия различного рода и ранга чиновников и должностных лиц.

¹¹ См.: История государства и права России. В документах и материалах. Минск, 2005. С. 108–109.

¹² См.: *Осипян Б.А.* Достоинство человека как высшая правоохраняемая ценность // Вопросы правоведения. 2011. № 1 (9). С. 85–101.

¹³ Краткий курс истории России с древнейших времен до начала XXI века: Учеб. пособие / Под ред. В.В. Керова. М., 2009. С. 216, 235, 239.

¹⁴ История государства и права России. С. 113, 121.

В 1716 г. был принят Воинский артикул (воинский устав). Армия Петра I состояла из рекрутов в возрасте от семнадцати до тридцати двух лет, которые ежегодно отбирались, а затем отбывали двадцатипятилетний срок солдатской службы. От службы в армии освобождались только церковнослужители и другие духовные лица. Жизнь в русской армии регламентировалась как Воинским уставом 1716 г., так и прочими производными от него законами. Уставы эти начинались следующими торжественными словами: «Божиею милостию Мы, Петр Первый, Царь и Самодержец Всероссийский...» Эти, казалось бы, архаичные слова придавали тексту петровских законов священный характер, персонифицированную и повелительную тональность¹⁵. В п. 3 Воинского артикула Петра I устанавливалось: «Кто имени Божию хулению приносит, и оное презирает, и службу Божию поносит, и ругается слову Божию и святым таинствам, а весьма в том обличен будет, хотя сие в пианстве или трезвом уме учинится: тогда ему язык раскаленным железом прожжен, и потом глава отсечена будет. ...Ежели в помянутой вине, преступитель не смертию, но токмо на теле будет наказан, то может и церковное публичное покаяние при том учинить»¹⁶. Наряду с Воинским уставом в 1720 г. был издан также Морской устав.

Занимаясь реформированием армии, Петр I видел в себе прежде всего простого солдата. С ранней юности неисчерпаемая энергия влекла его к предприятиям, сопряженным с соперничеством и физической опасностью. Он стал ходить, когда ему исполнилось едва шесть месяцев от роду, а подростком больше всего на свете любил играть с настоящими солдатами. Царь делил тяготы и лишения походной жизни с простыми русскими солдатами. Когда у него родился сын,

Петр с великой радостью объявил народу, что Господь Бог благословил его «еще одним рекрутом». Он был твердо убежден, что военная мощь имеет первостепенное значение для благополучия всякой великой страны. Посему создание большой регулярной армии является, пожалуй, одним из самых выдающихся заслуг Петра I в истории Российского имперского государства.

В 1718 г. он издал указ об учреждении Духовной коллегии, или святейшего Правительствующего синода, который заменил собой институт патриаршества на Руси. Президентом Духовной коллегии был назначен митрополит Стефан Яворский. Епископ Феофан Прокопович и другие добросовестные и духовно просвещенные епископы, архимандриты и протопопы тоже входили в состав Синода. Они все вынуждены были действовать под зорким наблюдением «ока государева» — генерал-прокурора, который тоже являлся членом Синода. Подчеркивая важную роль Синода в жизни русского народа и государства, Духовный регламент гласил о том, что пастырь духовный как второй правитель с его чином является равносильным самодержцу или даже больше его, поскольку духовный чин есть другое и лучшее государство. Потому Синод всегда должен оставаться в своем высоком звании и поступать праведно и нелицемерно¹⁷. Священный Правительствующий синод был уполномочен ведать общими делами Русской православной церкви, осуществлять цензуру богословских сочинений, рассматривать жалобы на многочисленные злоупотребления иерархов церкви, инспектировать доходы от использования церковных земель, контролировать процессы благотворительности, принимать меры против пьянства, тунеядства, бродяжничества и попрошайничества.

¹⁵ См. там же. С. 133.

¹⁶ Законодательство Петра I. М., 1997. С. 753.

¹⁷ См.: *Пушкарёв С.Г.* Обзор русской истории. С. 244.