



ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

ГРАЖДАНИН ПРАВО

Индекс 79800



Советское законодательство
20—30-х годов
о несовершеннолетних



Правовой статус нотариальной палаты



О наследовании в порядке
наследственной трансмиссии

4, 2016

18+

ЖУРНАЛ О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ
**ГРАЖДАНИН
ПРАВО**

Издатель:
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издается с июля 2000 года
№ 4(159) * апрель * 2016
Учредитель: ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издание подготовлено
при участии членов общественного объединения
«Граждане за законность»
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1326 от 10 декабря 1999 г.



Журнал удостоен знака отличия
«Золотой фонд прессы»

В НОМЕРЕ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

С.Е. Лазарев
Советское законодательство
20–30-х годов о несовершеннолетних 3

ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Г.Б. Романовский
Право на неприкосновенность частной жизни
в конституциях, законе и юридической науке 15
С.П. Фурлет
О различных гарантиях соблюдения прав и свобод
граждан при осуществлении оперативно-розыскной
деятельности в России и в Казахстане 28

ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

О.В. Романовская
Правовой статус нотариальной палаты 35

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

С.А. Слободян
О наследовании в порядке
наследственной трансмиссии 50

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

Я.О. Соколов
О незаконных отказах в призыве на
военную службу гражданам со снятыми
и погашенными судимостями 65

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ПРАВОПОРЯДОК

Д.Е. Зайков
Юридические лица как субъекты
антикоррупционных отношений 71

Генеральный директор
ООО «НОВАЯ
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»

КАРПОВИЧ
Владимир
Дмитриевич

Главный редактор
ПОПОВ
Алексей
Александрович

Редакционный совет
В. ГРЕБЕННИКОВ
О. ДУБОВИК
В. КАРПОВИЧ
Н. КЛЁН
П. ЛАХНО
С. МОГИЛЕВСКИЙ
Г. ИВЛИЕВ
Б. ТАНГИЕВ

ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

В.И.Власов, О.М.Крапивин

Законодательная регламентация государственного
содействия гражданам, ищущим работу..... 82

ВНИМАНИЕ!

Информацию о журнале «Гражданин и право»
Вы найдете на нашем сайте: <http://www.grajdaninipravo.ru>
e-mail: gip-npk@mail.ru

*Присланные в редакцию материалы не рецензируются и не возвращаются.
Редакция ведет рубрику «Отвечаем на вопросы читателей» по наиболее
актуальным и злободневным темам, не вступая в переписку с читателями.
Точка зрения авторов публикаций не всегда совпадает
с точкой зрения редакции.*

Редакционная коллегия

В. КАРПОВИЧ

А. ПОПОВ

И. ШВАРЦЕР

Б. ТАНГИЕВ

Компьютерная верстка

А. КРАСНОВСКАЯ

Е. КАМЕННАЯ

Художественный

редактор

Е. ГРИБОВ

Младший редактор

Е. ЛЕБСКИХ

Секретарь редакции

И. КЛОЧКОВА

*При использовании опубликованных материалов журнала
«Гражданин и право» ссылка на него обязательна.*

*Полное или частичное воспроизведение, в том числе электронными СМИ,
а также размножение каким-либо способом материалов, опубликованных
в настоящем издании, допускаются только с письменного разрешения
редакции журнала.*

Адрес редакции: 119602, Москва, Мичуринский пр-т,
Олимпийская деревня, д. 16, оф. 3
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА».Тел./факс: 8 (495) 437-79-49

Подписано в печать 29.03.2016

Формат 70x108 ¹/₁₆. Офсетная печать. Тираж 500 экз. Заказ №
Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат».

143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

Сайт: www.oaompk.ru. Тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

© «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА», 2016

Советское законодательство 20–30-х годов о несовершеннолетних

С.Е. Лазарев,

магистрант юридического факультета Орловского филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ, кандидат исторических наук

Российская Конституция провозглашает в качестве цели построение демократического правового государства¹, которое немислимо без признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе несовершеннолетних граждан. А выстраивание новых основ государственности невозможно без осмысления опыта прошлого, как отрицательного, так и положительного. Интересным в этой связи представляется анализ советского законодательства, особенно межвоенного периода (20–30-е годы), характеризовавшегося экспериментами в педагогической и правовой сферах.

Регламентация жизни несовершеннолетних в Советском государстве освещалась большим количеством работ. Исследование проблемы началось еще в тот период, которому посвящена статья². Выходили сборники статей и правительственных распоряжений³. В современной России о правах и обязанностях несовершеннолетних советских граждан продолжают писать научные статьи и монографии⁴, защищать кандидатские диссертации по педагогике⁵, праву⁶, истории⁷.

Нашей задачей является обобщение вышеперечисленных работ, но прежде всего — обобщение правовых норм, регламентировавших жизнь и трудовую деятельность детей и подростков в предвоенные годы.

¹ См.: Конституция Российской Федерации. М., 1999. С. 4.

² См., например: *Люблинский П.И.* Борьба с преступностью в детском и юношеском возрасте. М., 1923; *он же.* Законодательная охрана труда детей и подростков. Пг., 1923; *Рындзюнский Г.Д., Савинская Т.М.* Правовое положение детей по законодательству РСФСР. М., 1923; *Гернет М.Н.* Социально-правовая охрана детства за границей и в России. М., 1924; *Гришин З.З.* Правовое положение юношеского труда в СССР. М., 1929.

³ См.: Государство и общественность в борьбе с детской беспризорностью. М.;Л., 1927; Сборник узаконений и распоряжений Правительства СССР и Правительства РСФСР о мероприятиях по борьбе с детской беспризорностью. М., 1927–1929; История законодательства СССР и РСФСР по уголовному процессу и организации суда и прокуратуры с 1917 по 1954 г. М., 1955.

⁴ См.: *Рожков А.Ю.* Борьба с детской беспризорностью в первое советское десятилетие // Вопросы истории. 2000. № 1. С. 134–139; *Соломон П.* Советская юстиция при Сталине. М., 2008; *Казакова Л.С.* К вопросу об истории развития прав несовершеннолетних // История государства и права. 2010. № 24. С. 30–35; *Кодинцев А.А.* Ювенальная юстиция в СССР при Сталине // Вопросы ювенальной юстиции. 2012. № 5. С. 5–8.

⁵ См.: *Сморгунова Н.Ф.* Предупреждение беспризорности среди детей и подростков в России. 20–90-е годы XX в.: Дисс. ... канд. пед. наук. Владимир, 1997.

⁶ См., например: *Гольшиева Л.Ю.* Правовое положение детей в России: Дисс. ... к.ю.н. Ставрополь, 2002; *Переверзев А.В.* Организационно-правовой механизм борьбы с преступностью несовершеннолетних в советский период: историко-правовой аспект: Дисс. ... к.ю.н. Белгород, 2011.

⁷ См., например: *Сажина Н.С.* Деятельность государства и общественных организаций по ликвидации детской беспризорности в 1921–1928 гг. (на материалах Урала): Дисс. ... канд. ист. наук. Екатеринбург, 2003; *Семина Н.В.* Борьба с детской беспризорностью в 1920-е — 1940-е годы в России: на примере Пензенского региона: Дисс. ... канд. ист. наук. Пенза, 2007.

В СССР работа с детьми и подростками, защита их прав и интересов были признаны важнейшей государственной задачей⁸. Только за первое десятилетие после Октябрьской революции 1917 г. в стране было принято более 50 законодательных актов, направленных на улучшение жизни и воспитания несовершеннолетних. Вначале существовала даже утопическая надежда на то, что «с ликвидацией эксплуатации и освобождением народа» все негативные явления, в том числе детская безнадзорность и преступность, будут изжиты сами собой⁹. Определенное влияние на развитие законодательства о несовершеннолетних оказала Женевская декларация 1924 г., призывавшая создавать условия для духовного и физического развития детей¹⁰.

По советским законам, несовершеннолетними считались лица, не достигшие 18-летнего возраста¹¹. Несовершеннолетние до 14 лет назывались малолетними (детьми). Для защиты их интересов при малолетних состояли опекуны, а при несовершеннолетних от 14 до 18 лет — попечители. Основным доказательством несовершеннолетия до 16 лет являлось свидетельство о рождении. Все граждане СССР в возрасте от 16 лет, постоянно проживавшие в городах и рабочих поселках, обязаны были иметь паспорта¹².

С различными периодами несовершеннолетия были связаны определен-

ные правовые последствия. Так, с наступлением возраста 14 лет несовершеннолетние получили право совершать сделки с согласия законных представителей (родителей, усыновителей, попечителей), самостоятельно распоряжаться получаемой ими заработной платой¹³, вкладом в сберегательную кассу, который они сами внесли на свое имя, и — с согласия законных представителей — вкладом, внесенным кем-либо на их имя.

Дети обладали своими личными правами независимо от прав родителей. Сохранившееся в Кодексе законов о браке, семье и опеке выражение «родительские права» означало лишь право родителей содержать детей, воспитывать и готовить их к общественно полезной деятельности, причем эти права должны были осуществляться исключительно в интересах детей¹⁴. В случае невыполнения своих обязанностей родители лишались родительских прав. При этом они не освобождались от обязанностей по содержанию детей.

Права детей в области семейных отношений вытекали из их кровного происхождения от данных родителей. Поэтому было безразлично, происходил ли ребенок от лиц, состоявших в браке или не состоявших: в обоих случаях обязанности родителей в отношении детей были совершенно одинаковы. Также имущественные права детей в части алиментов не зависели от того, состояли или не состояли родители в браке

⁸ См.: Несовершеннолетние // Большая Советская Энциклопедия (БСЭ). Т. 29. М., 1954. С. 492–493.

⁹ См.: Блясова И.Ю. Состояние профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в советский период // Вестник Челябинского государственного университета. Серия «Право». Вып. 31. 2012. № 1 (255). С. 54.

¹⁰ См.: Международные акты о правах человека: Сб. док. М., 2002.

¹¹ См.: Постановление ВЦИК от 11 ноября 1922 г. «О введении в действие Гражданского кодекса РСФСР» // Собрание узаконений РСФСР. 1922. № 71. Ст. 904.

¹² См.: Положение о паспортах, утвержденное ЦИК СССР, СНК СССР 27 декабря 1932 г.

¹³ См.: Постановление ВЦИК от 11 ноября 1922 года. «О введении в действие Гражданского кодекса РСФСР» // Собрание узаконений РСФСР. 1922. № 71. Ст. 904.

¹⁴ См.: Постановление ВЦИК от 19 ноября 1926 г. «О введении в действие Кодекса законов о браке, семье и опеке».

в момент зачатия ребенка. Алименты присуждались ребенку в размере, потребном для его жизни, в соответствии с материальным положением того или иного родителя. К имущественным правам детей, по советским законам, относилось также право на получение наследства от родителей, дедов, прадедов, бабок и прабабок; при этом как мальчики, так и девочки наследовали в равных долях.

В сельской местности подростки имели право самостоятельного ведения трудового земледельческого хозяйства. В этих случаях они могли распоряжаться лично им принадлежавшим хозяйством, управлять имуществом всего двора, а также участвовать в органах управления земельного общества с правом решающего голоса.

К личным правам детей и подростков относились вопросы их фамилии, гражданства и религии. Как правило, общая фамилия родителей присваивалась и детям. При отсутствии такой общей фамилии фамилия детей устанавливалась по соглашению родителей. В случае прекращения брака дети сохраняли фамилию, полученную ими при рождении. Гражданство детей определялось гражданством родителей. При различном гражданстве последних ребенок признавался гражданином СССР, если хотя бы один из родителей в момент рождения ребенка состоял советским гражданином и проживал на территории Союза. К той же области личных прав детей относилось и правило, гласившее, что усыновление детей, достигших десятилетнего возраста, без их согласия не допускалось. Что касается религии, то «Кодекс законов о браке, семье и опеке» гласил, что «соглашение родителей о принадлежности детей к той или иной религии никакого юридического значения не имеет»¹⁵.

Дети в СССР имели право на получение пособий, пенсий, социального обеспечения и социального страхования. Право младенцев на заботу и охрану со стороны государства обеспечивалось не только в связи с трудом матери, но и в связи с ее социально-бытовыми условиями¹⁶. Для этой цели были созданы всевозможные учреждения санитарно-просветительского характера (ясли, консультации, дома матери и ребенка). Кроме детей младенческого возраста право на государственную охрану и заботу о здоровье имели дети и остальных возрастов.

Одним из основных прав детей в СССР было их право на обязательное бесплатное обучение. Право детей на заботу о воспитании, обучении, содержании устанавливалось не только в отношении родителей, но и в отношении государства. В колхозах дети до 16 лет подлежали обеспечению за счет средств колхоза. В СССР дети в возрасте до 16 лет в целом ряде случаев (при сиротстве, необеспеченности, инвалидности, болезни родителей, злоупотреблении родительским правом, заброшенности, беспризорности) получали воспитание за счет государства и помещались в соответствующие государственные учреждения (охраны материнства и младенчества, детские дома и приемные распределительные пункты, лечебные и медико-педагогические учреждения).

Для разбора дел о правонарушениях несовершеннолетних в СССР были учреждены комиссии по делам о несовершеннолетних, находившиеся в ведении Народного комиссариата просвещения и его местных отделов. В состав комиссий входили педагог, врач-психиатр и народный судья. Первый декрет об этих комиссиях был опубликован

¹⁵ Постановление ВЦИК от 19 ноября 1926 г. «О введении в действие Кодекса законов о браке, семье и опеке».

¹⁶ См.: Конституция СССР. М., 1937. С. 30.

14 января 1918 г., причем первая статья его гласила, что «суды и тюремное заключение для малолетних и несовершеннолетних упраздняются»¹⁷. Среди мер, применявшихся комиссиями, были беседа, замечание, внушение, устройство на работу, помещение в школу или в интернат, отправка на родину. Заседания комиссии происходили в домашней обстановке, без всякой тени «судебного разбирательства» и без всякой торжественности. При комиссиях существовал подсобный орган в лице обследователя-воспитателя, в обязанности которого входило как подробное обследование дела для доклада комиссии, так и последующая воспитательная работа с правонарушителем.

Наделив ребенка особыми правами и поставив его в особое, по сравнению со взрослыми, правовое положение, советское законодательство установило также особый порядок уголовного преследования и ответственности за нарушение прав ребенка. Так, когда потерпевшим признавался взрослый (например, при нанесении удара, побоев и иных насильственных действий), возбуждение уголовного преследования зависело исключительно от усмотрения самого потерпевшего. Если же потерпевшим признавался несовершеннолетний, уголовное преследование возбуждалось не только самим несовершеннолетним, но и по жалобе его законных представителей, а также представителей органов охраны детства, общественных организаций и государственных учреждений. Эти дела не могли быть прекращены, даже если того пожелал потерпевший¹⁸.

Нарушение прав детей влекло и повышенную уголовную ответственность.

Если, например, за преступление против взрослого осужденный приговаривался к двум или трем годам лишения свободы, то за то же преступление против ребенка срок наказания увеличивался, причем если речь шла о родителях, то они в дополнение лишались родительских прав. УК РСФСР гласил, что если преступление совершено в отношении лиц, подчиненных преступнику или находившихся на его попечении либо в особом беспомощном состоянии по возрасту, это обстоятельство считалось отягчающим при определении меры вины¹⁹. Совершение преступления в отношении несовершеннолетнего служило одним из признаков особой общественной опасности уголовно наказуемого деяния. Усиление мер наказания также имело место при продаже несовершеннолетним наркотиков и спиртных напитков; при насилии и избиениях детей; при оставлении без помощи лиц, находившихся в опасном положении и лишенных возможности самосохранения по малолетству, если лицо, оставившее без помощи ребенка, было обязано иметь о нем заботу; при вовлечении малолетних в проституцию.

По советскому законодательству, некоторые действия считались преступлениями исключительно тогда, когда они были совершены в отношении несовершеннолетних. Если же их объектом являлся взрослый, они были уголовно ненаказуемы. К таким действиям относились: содействие или подговор несовершеннолетнего к самоубийству; похищение, сокрытие или подмена чужого ребенка; неплатеж алиментов, оставление родителями несовершеннолетних детей без надлежащей поддержки и по-

¹⁷ Декрет СНК РСФСР от 14 января 1918 года «О комиссиях для несовершеннолетних» // Дети ГУЛАГа. 1918–1956. М., 2002. С. 27.

¹⁸ См.: Постановление ВЦИК от 15 февраля 1923 г. «Об утверждении Уголовно-процессуального кодекса РСФСР» // Собрание узаконений РСФСР. 1923. № 7. Ст. 106.

¹⁹ См.: Уголовный кодекс РСФСР 1926 г. // Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 80. Ст. 600.

нуждение детей к занятию нищенством; развращение несовершеннолетних. К тому же виду преступлений относилась и статья 122 Уголовного кодекса РСФСР, каравшая преподавание в учебных заведениях религиозных вероучений.

Актуальной проблемой на протяжении всех межвоенных лет оставалась детская беспризорность. После окончания гражданской войны в стране насчитывалось 7 млн. малолетних беспризорников²⁰. В феврале 1921 г. вышло постановление ВЦИК об учреждении межведомственной Комиссии по улучшению жизни детей²¹. В задачи Комиссии и ее местных структур входило объединение деятельности различных организаций, работавших по улучшению жизни детей, и в первую очередь по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. На средства детских комиссий содержались и вновь организовывались различные предприятия и сельскохозяйственные коммуны в целях трудового воспитания беспризорных и безнадзорных детей, лечебные учреждения для физически и психически аномальных детей.

В марте 1926 г. Правительство РСФСР приняло Положение о борьбе с беспризорностью, а в сентябре того же года был утвержден трехлетний план этой борьбы. Однако к концу 1927 г. со всеми планами было покончено, и руководство страны вернулось к военнo-коммунистическим методам «чрезвычайщины». 5 апреля 1928 г. ЦК партии утвердил мероприятия по ликвидации «в основном» детской беспризорности. То, чего не удалось сделать за десятилетие, необходимо было успеть за один-два

года. К весне 1929 г. намечалось полностью ликвидировать уличную беспризорность. Советские органы разослали циркуляры, согласно которым с 13 апреля 1928 г. бродяжничество и беспризорность следовало рассматривать как «преступность, подлежащую немедленному искоренению»²². Однако вследствие массового голода 1932–1933 гг. и «большого террора» полностью преодолеть беспризорность так и не удалось. Наличие беспризорных детей в столицах и других городах страны правительство объяснило «плохой работой местных советских органов»²³. Комиссия по улучшению жизни детей при ВЦИК и ее местные структуры были ликвидированы 25 сентября 1938 г. в связи с объявлением о том, что проблема беспризорности в стране решена.

Особое внимание советское право уделяло регламентации труда несовершеннолетних. Считалось, что «только в Советском Союзе с эксплуатацией труда малолетних, как и вообще с эксплуатацией человека человеком, [будет] покончено навсегда»²⁴. Вместе с тем Конституция 1936 г. утверждала, что «труд в СССР является обязанностью и делом чести каждого способного к труду гражданина». А статья 131 призвала граждан «блести дисциплину труда, честно относиться к общественному долгу»²⁵.

Кодекс законов о труде РСФСР 1922 г. допускал «на ближайшее время» прием на работу несовершеннолетних в возрасте не моложе 14 лет. Этой возрастной группе — от 14 до 16 лет — законодательством был присвоен термин

²⁰ См.: Рожков А.Ю. Борьба с детской беспризорностью... // Вопросы истории. 2000. № 1. С. 134–139.

²¹ См.: Декрет ВЦИК от 10 февраля 1921 г. «О Комиссии при ВЦИК по улучшению жизни детей».

²² Рожков А.Ю. Борьба с детской беспризорностью... // Вопросы истории. 2000. № 1. С. 134–139.

²³ Постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 31 марта 1935 г. «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» // Дети ГУЛАГа. 1918–1956. С. 183–187.

²⁴ Малолетних труд // БСЭ. Т. 37. М., 1938. Стлб. 805.

²⁵ Конституция СССР. М., С. 11, 31.

«малолетние», а несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет именовались «подростками». Специальные правила, изданные Народным комиссариатом труда СССР, разрешали поступление на работу с 14–16 лет при материальной нужде малолетних и при их обучении на работе. Допуская работу малолетних, Кодекс ограничил время работы для подростков шестью часами, а для малолетних — четырьмя часами в сутки. Оплата труда подростков за сокращенный рабочий день производилась, как за полный рабочий день соответствующей категории. Законодательство СССР запрещало малолетним и подросткам сверхурочные и ночные работы, а также подземные, особо опасные и особо вредные работы. Малолетние и подростки имели право на 42-часовой еженедельный непрерывный отдых. Все несовершеннолетние, не достигшие возраста 18 лет, помимо обычного очередного двухнедельного отпуска пользовались еще дополнительным двухнедельным отпуском независимо от характера своей работы.

Такие нарушения КЗоТа, когда наниматель использовал труд несовершеннолетнего, не достигшего 14 лет, или без разрешения инспектора труда нанял подростка 14–16 лет либо заставлял его работать больше четырех–шести часов, влекли за собой в отношении работодателя соответствующие санкции.

С 16 лет несовершеннолетние получили право быть членами колхозов и других кооперативных организаций²⁶. Серьезное значение в отношении охраны здоровья несовершеннолетних имел декрет Совета народных комиссаров РСФСР о ежегодном врачебном осви-

детельствовании рабочих подростков²⁷. Кроме того, производилась работа по профессиональному отбору и профессиональной консультации поступавших на работу подростков.

Бурный рост промышленности требовал большого числа квалифицированных рабочих, в том числе массового вовлечения в трудовую деятельность подростков. Некоторые историки негативно оценивают эти процессы. «Государство искало любые возможные пути привлечения населения к труду, подчиняя интересы личности государственным... Использование труда стало главным принципом воспитания. Государство принудило работать всех несовершеннолетних в детдомах, местах лишения свободы, после окончания средних и профессиональных учебных заведений»²⁸.

Особой формой организации труда подростков и детей в целях подготовки из них квалифицированных работников было ученичество. Для этого ученик прикреплялся в качестве помощника к квалифицированному работнику; из учеников образовывались бригады из 10–20 человек, которыми руководили специальные инструктора; организовывалось обучение в школе, где ученики проходили теоретические занятия и производственное обучение²⁹. Подростки, достигшие 14 лет, могли поступать в ремесленные и железнодорожные училища, а с 16-летнего возраста — в школы фабрично-заводского обучения (далее — школы ФЗУ). Первые такие школы возникли в 1920 г., первый же документ — «Положение об ученичестве в металлопромышленности» — дал установку на подготовку рабочего,

²⁶ См.: Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 11 июня 1928 г. «Об утверждении Положения о промысловой кооперации».

²⁷ См.: Декрет СНК РСФСР от 13 октября 1922 г. «О врачебном освидетельствовании рабочих-подростков».

²⁸ Шуткова Е.Ю. Советские политические репрессии... С. 25.

²⁹ См.: Кодекс законов о труде РСФСР 1922 года.

«способного поднять производство на высшую ступень, активного участника социалистического строительства»³⁰. Школы ФЗУ получили широкое распространение во всех отраслях промышленности. В сентябре 1933 г. их реорганизовали в специальные школы для подготовки квалифицированных рабочих массовых специальностей³¹. Учебный план школ ФЗУ около 80% всего учебного времени отводил на производственное обучение, остальное — на теоретическое обучение, связанное с изучаемой специальностью. Окончившие школы по указанию хозяйственных организаций обязаны были проработать по своей специальности не менее трех лет.

Важное место в советском законодательстве занимала проблема борьбы с преступностью среди несовершеннолетних. Причины преступности искали главным образом в «пережитках капитализма», считалось, что в СССР созданы «все политические и материальные условия для полного преодоления всех правонарушений, в том числе и со стороны малолетних»³². В соответствии с постановлением Народного комиссариата юстиции РСФСР от 12 декабря 1919 г., несовершеннолетние в возрасте до 14 лет не подлежали уголовной ответственности, в отношении них не осуществлялось уголовное преследование и к ним применялись лишь воспитательные меры. Закреплялось применение этих же мер в отношении несовершеннолетних в возра-

сте от 14 до 18 лет, если они действовали «без разумения»³³.

Согласно Гражданскому кодексу РСФСР, несовершеннолетние, наряду с родителями и другими законными представителями, несли ответственность за вред, причиненный их действиями другим лицам, отвечали за все совершенные ими преступления³⁴. При этом их возраст считался смягчающим вину обстоятельством³⁵. В законодательстве вплоть до середины 30-х годов утвердилась точка зрения, согласно которой «борьба с детской и юношеской преступностью должна вестись совершенно иными методами, нежели борьба с преступлениями взрослых, и применение уголовной репрессии по отношению к несовершеннолетним правонарушителям нежелательно и даже вредно»³⁶.

«Основные начала уголовного законодательства СССР и союзных республик» устанавливали, что к малолетним меры уголовной репрессии в собственном смысле слова вовсе не подлежат применению, а применяются лишь меры «медико-педагогического характера»³⁷. Конкретизируя «Основные начала», УК РСФСР 1926 г. относил к малолетним, «не подлежащим вовсе уголовной ответственности», всех не достигших 14 лет, устанавливая далее, что дела о преступлениях несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет, так же как и дела о малолетних, направляются не в судебные органы, а в комис-

³⁰ Рожественский Л. ФЗУ школы // БСЭ. Т. 56. М., 1936. Стлб. 548–549.

³¹ См.: Постановление ЦИК и СНК СССР от 15 сентября 1933 года. «О школах ФЗУ» // Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. 1917–1967 гг.: Сб. док. за 50 лет. М., 1967. Т. 2. 1929–1940 гг. С. 438–440.

³² Малолетние правонарушители // БСЭ. Т. 37. Стлб. 804–805.

³³ См.: Постановление Народного комиссариата юстиции РСФСР от 12 декабря 1919 г. «Руководящие начала по уголовному праву РСФСР».

³⁴ См.: Постановление ВЦИК от 11 ноября 1922 г. «О введении в действие Гражданского кодекса РСФСР» // Собрание узаконений РСФСР 1922. № 71. Ст. 904.

³⁵ См.: Уголовный кодекс РСФСР 1926 года. // Собрание узаконений РСФСР. 1926. № 80. Ст. 600.

³⁶ Эстрин А. Возраст в уголовном праве // БСЭ. Т. 12. М., 1928. Стлб. 472.

³⁷ Основные начала уголовного законодательства СССР и союзных республик, утвержденные Постановлением Президиума ЦИК СССР от 31 октября 1924 г.