



ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

ГРАЖДАНИН ПРАВО

Индекс 79800

- ✓ Право на юридическую помощь как общепризнанная норма международного права
- ✓ Общая долевая собственность собственников помещений в многоквартирном доме
- ✓ Актуальные проблемы защиты прав потребителей

4' 2010

ЖУРНАЛ О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ ГРАЖДАН И ПРАВ

Издатель:
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издается с июля 2000 года
№ 4(87) * апрель * 2010
Учредитель: ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издание подготовлено
при участии членов общественного объединения
«Граждане за законность»
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1326 от 10 декабря 1999 г.



Журнал удостоен знака отличия
«Золотой фонд прессы»

В НОМЕРЕ

ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

- С.В. Праскова
Порядок вступления гражданина России
в должность высшего должностного лица субъекта РФ 3
А.Ю. Машкина
Право на юридическую помощь
как общепризнанная норма международного права . . . 10

В ПОМОЩЬ ХОЗЯЙСТВЕННОМУ РУКОВОДИТЕЛЮ

- М.Л. Горковенко
Понятие и признаки внешнеторговой сделки 18

ФИНАНСОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

- Ю.В. Арбатская, М.Н. Кузьмина
Ответственность за нарушение
бюджетного законодательства Российской Федерации 30

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

- У.Б. Филатова
Общая долевая собственность
собственников помещений в многоквартирном доме:
понятие и определение 38

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

- О.А. Баканова
Включение в договор потребительского кредита
условий, ущемляющих права заемщика-потребителя 43
А.Ю. Старицын
Транспортная услуга как предмет договора перевозки
пассажира железнодорожным транспортом 52
Е.А. Сидорова
Актуальные проблемы защиты прав потребителей 57

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

- А.В. Ведерников
К вопросу о правовом регулировании
электронных расчетов 60
У.Г. Белькова
Определение личного закона физического лица:
цель и основные подходы 65
Т.А. Сиротина
Понятие охранительных гражданских правоотношений 71

Генеральный директор
ООО «НОВАЯ
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»

КАРПОВИЧ
Владимир
Дмитриевич

Главный редактор

СЕРЁГИН
Николай
Сергеевич

Редакционный совет

В. ГРЕБЕННИКОВ
В. КАРПОВИЧ
Н. КЛЁН
П. ЛАХНО
С. МОГИЛЕВСКИЙ
Г. ИВЛИЕВ
Б. ТАНГИЕВ

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Ж.В. Самойлова
Специфика гражданского иска
в уголовном судопроизводстве 74

ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Т.И. Афанасьева
Особенности правового статуса ипотечного агента 78

ОХРАНА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

С.В. Баганова
Лицензионный авторский договор:
проблемы правовой характеристики 82
Ю.Т. Гульбин
Защита товарных знаков в сети Интернет 88

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

С.Л. Сергеева
Эстетический критерий правовой культуры
как способ воспитания личности 93

ВНИМАНИЕ!

Информацию о журнале «Гражданин и право»
Вы найдете на нашем сайте: <http://www.grajdaninipravo.ru>
e-mail: gip-npk@mail.ru

*Присланные в редакцию материалы не рецензируются и не возвращаются.
Редакция ведет рубрику «Отвечаем на вопросы читателей» по наиболее
актуальным и злободневным темам, не вступая в переписку с читателями.
Точка зрения авторов публикаций не всегда совпадает
с точкой зрения редакции.*

*При использовании опубликованных материалов журнала
«Гражданин и право» ссылка на него обязательна.
Полное или частичное воспроизведение, в том числе электронными СМИ,
а также размножение каким-либо способом материалов, опубликованных
в настоящем издании, допускаются только с письменного разрешения
редакции журнала.*

**Адрес редакции: 119602, Москва, Мичуринский пр-т,
Олимпийская деревня, д. 16, оф. 3
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА».Тел./факс: 8 (499) 437-7949**

Подписано к печати 25.3.2010 г.
Формат 70x108 1/16. Офсетная печать. Заказ №
Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат».
143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

© «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА», 2010

Редакционная коллегия
В. КАРПОВИЧ
Н. СЕРЕГИН
Л. БАРАНИЧЕНКО
И. ШВАРЦЕР
Б. ТАНГИЕВ

Компьютерная верстка
А. КРАСНОВСКАЯ
Е. КАМЕННАЯ

Художественный
редактор
Е. ГРИБОВ

Секретарь редакции
И. КЛОЧКОВА

Порядок вступления гражданина России в должность высшего должностного лица субъекта РФ: сравнительно-правовой анализ

С.В. Праскова*,

*доцент кафедры теории и истории государства и права,
заведующая отделом правовой информации Иркутского областного
научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства
и правовой информации им. М.М. Сперанского»,
кандидат юридических наук*

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»¹ (далее — Федеральный закон) закрепляет общие принципы организации системы исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В том числе значительное внимание уделяется правовому регулированию порядка наделения гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации. Вместе с тем порядок вступления в указанную должность, момент, с которого начинает течь срок полномочий высшего должностного лица, Федеральным законом не определяется. Такое молчание федерального законодателя не следует толковать как отождествление момента наделения полномочиями с моментом начала их исполнения. Решение законодательного органа субъекта Федерации о наделении того или иного гражданина России полномочиями главы региона является необходимым условием вступления такого лица в должность, но далеко не всегда моментом начала исполнения полномочий. Вступление в должность высшего должностного лица субъекта Федерации может быть связано с принесением присяги, истечением определенного срока с момента наделения полномочиями, определенной календарной датой и т.п. Одновременно следует учитывать принцип непрерывности власти, поскольку одно лицо не может сложить с себя должностные полномочия, пока другое лицо их не примет (за исключением особой ситуации, вызывающей досрочное прекращение полномочий). Представляется, что в данном случае Федеральный закон предоставляет региональному законодателю самостоятельно определить порядок вступления в должность высшего

* Продолжаем публиковать работы преподавателей и аспирантов Байкальского государственного университета экономики и права (БГУЭП), г. Иркутск (см.: *Гражданин и право*. 2010. № 3)

¹ См.: Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (в ред. от 23 ноября 2009 г.) // Российская газета. 1999. 19 октября. № 206.

должностного лица субъекта Федерации. Причем этот вопрос настолько важен, что его регулирование обязательно должно осуществляться на уровне норм конституции (устава) субъекта Федерации.

К сожалению, далеко не все основные законы субъектов Федерации содержат правило о порядке вступления в силу высшего должностного лица субъекта Федерации. Так, уставы Ставропольского и Камчатского краев, Кировской и Орловской областей, Ненецкого автономного округа определяют лишь порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица соответствующего субъекта Федерации, но не момент его вступления в должность. Одновременно только в этих субъектах Федерации отсутствует указание на обязательность принесения гражданином России при вступлении в названную должность присяги. Фактически в этих регионах вопрос о порядке вступления в должность высшего должностного лица, а соответственно и вопрос о начале исчисления срока пребывания в этой должности могут быть урегулированы в обычных законах. Например, в Ставропольском крае порядок вступления в должность Губернатора края определяется Законом², согласно ч. 1 ст. 5 которого гражданин России вступает в должность Губернатора Ставропольского края в день принятия постановления Государственной Думы Ставропольского края о его наделении полномочиями Губернатора края и приступает к исполнению своих обязанностей с момента принесения им присяги. При-

сутствуют нормы о порядке вступления в должность и в Законе Кировской области «О Губернаторе Кировской области»³ и Законе Орловской области «О статусе Губернатора Орловской области»⁴. Однако в Камчатском крае и Ненецком автономном округе законодательные нормы о вступлении в должность главы этих регионов вообще отсутствуют, что может создать существенные проблемы при определении срока полномочий высших должностных лиц данных регионов.

Остальные субъекты Российской Федерации определяют правила о порядке вступления в должность высшего должностного лица в своей конституции (уставе). Проведя анализ этих норм, можно сделать вывод, что вступление в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации связывается с тремя основными фактами.

1. Принесение присяги гражданином Российской Федерации, вступающим в должность высшего должностного лица субъекта Федерации.

При таком способе гражданин считается вступившим в должность с момента принесения присяги, соответственно с этого же момента исчисляется срок его полномочий. Именно таким образом урегулирован данный вопрос в подавляющем большинстве основных законов субъектов Федерации. Вероятно, это обстоятельство объясняется аналогией с порядком вступления в должность Президента Российской Федерации и преемственностью этого порядка с тех пор, когда должность высшего должностного лица субъекта Федерации была

² См.: Закон Ставропольского края «О Губернаторе Ставропольского края» от 6 января 1999 г. № 2-кз (в ред. от 4 октября 2009 г.) // Ставропольская правда. 1999. 12 января. № 4.

³ См.: Закон Кировской области от 6 ноября 2002 г. № 107-ЗО (в ред. от 24 декабря 2008 г.) // Вятский край. 2002. 15 ноября. № 210.

⁴ См.: Закон Орловской области от 21 мая 2001 г. № 193-ОЗ (в ред. от 8 сентября 2009 г.) // Орловская правда. 2001. 22 мая. № 87.

выборной. Ведь вступление в должность, формируемую путем прямых выборов, не может быть одномоментным, требуется некоторый временной промежуток после дня выборов, чтобы разрешить возникшие споры, в том числе в судебном порядке. В силу чего определение момента принесения присяги как точки отсчета срока полномочий достаточно удобно. Вступление же в должность, формируемую путем назначения, возможно непосредственно в момент наделения, поскольку здесь споров о процедуре и законности формирования быть не может.

Формула такого способа вступления в должность может закрепляться по-разному. В одних конституциях (уставах) региональный законодатель ограничился формулой «при вступлении в должность приносит присяга...» или «вступая в должность высшего должностного лица, гражданин Российской Федерации приносит следующую присягу...», при этом никаких дополнительных норм или условий не предусматривается⁵. Иногда подобная формулировка сопровождается отсылкой к региональному законодательству, где должен устанавливаться порядок вступления в должность⁶.

Однако чаще время принесения присяги ограничивается определенным сроком, началом которого является принятие законодательным орга-

ном субъекта Федерации решения о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации. Так, согласно ч. 2 ст. 49 Конституции Республики Карелия⁷, присяга приносится не позднее 10 дней со дня принятия соответствующего решения Законодательным Собранием Республики Карелия. Аналогичный срок в Республике Адыгея составляет 1 месяц⁸, в Амурской области — 30 дней⁹, в Архангельской области — 14 дней¹⁰ и др.

Кроме того, многие субъекты Федерации более тщательно регламентируют момент вступления в должность высшего должностного лица, не только указывая на то, что при вступлении гражданин России приносит присягу, но и отдельно закрепляя момент вступления в должность. Например, согласно п. 4 ст. 35 Устава Приморского края¹¹, гражданин Российской Федерации вступает в должность Губернатора Приморского края на заседании Законодательного Собрания Приморского края в день наделения его полномочиями и в торжественной обстановке приносит присягу. Дополнительно пункт 6 названной статьи уточняет, что Губернатор Приморского края приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги. Схожее правовое регулирование применяется и в ряде других основных законов субъектов

⁵ См., например, ст. 82 Конституции Республики Коми (принята Верховным Советом Республики Коми 17 февраля 1994 г., в ред. от 30 сентября 2009 г.) // Красное знамя. 1994. 10 марта. № 45.

⁶ См., например, ч. 2 ст. 26 Степного уложения (Конституции) Республики Калмыкия (принято Конституционным Собранием РК-ХТ 5 апреля 1994 г., в ред. от 24 сентября 2009 г.) // Ведомости Народного Хурала (Парламента) Республики Калмыкия. 1996. (май 1993 г. – август 1995 г.).

⁷ Принята ВС КАССР 30 мая 1978 г., изложена в новой редакции Законом Республики Карелия от 12 февраля 2001 г. № 473-ЗРК (в ред. от 16 июля 2009 г.) // Карелия. 2001. 15 февраля. № 18.

⁸ См., например, п. 1 ст. 77 Конституции Республики Адыгея от 10 марта 1995 г. (в ред. от 23 апреля 2009 г.) // Ведомости ЗС (Хасэ) – Парламента Республики Адыгея. 1995. № 16.

⁹ См. п. 2 ст. 47 Устава Амурской области: Закон Амурской области от 13 декабря 1995 г. № 40-ОЗ (в ред. от 21 сентября 2007 г.) // Амурская правда. 1995. 20 декабря. № 295–296.

¹⁰ См. п. 5 ст. 28 Устава Архангельской области (принят Архангельским областным Собранием депутатов 23 мая 1995 г., в ред. от 20 мая 2009 г.) // Волна. 2001. 3 апреля. № 13.

¹¹ См.: Устав Приморского края от 6 октября 1995 г. № 14-КЗ (в ред. от 1 июля 2009 г.) // Устав Приморского края. 1995. 16 октября.

Федерации¹². Такое дублирование нормы, с нашей точки зрения, не является излишним. Сама по себе норма о принесении присяги регламентирует процедуру вступления в должность, но не момент начала полномочий. Подтверждением тому является законодательство субъектов Федерации, в которых предусмотрено принесение присяги высшим должностным лицом, но начало его полномочий связывается с иным юридическим фактом. Поэтому уточнение о моменте принесения присяги как моменте вступления в должность, точке отсчета, с которой начинается течение полномочий высшего должностного лица, является обязательным условием четкого и однозначного правового регулирования. Представляется, что конституции (уставы) субъектов Федерации, в которых подобные нормы отсутствуют, следовало бы дополнить.

Также иногда срок вступления в должность высшего должностного лица субъекта Федерации связывается не только с моментом наделения полномочиями такого лица, но и с прекращением полномочий предыдущего высшего должностного лица субъекта Федерации. Так, согласно ч. 1 ст. 77 Конституции Республики Дагестан¹³ гражданин Российской Федерации вступает в должность Президента Республики Дагестан не позднее трех недель со дня принятия решения о наделении его полномочиями, но не ранее прекращения полномочий действующего Президента Республики Дагестан. Согласно абзацу 5 п. 2 ст. 34 Уста-

ва Смоленской области¹⁴, Губернатор Смоленской области вступает в должность после прекращения полномочий ранее наделенного полномочиями (избранного) Губернатора Смоленской области. Подобное условие, направлено, с одной стороны, на обеспечение непрерывности власти, а с другой — на избежание двоевластия в какой бы то ни было момент времени. Однако закрепление прекращения полномочий ранее наделенного полномочиями высшего должностного лица в качестве условия вступления в должность нового высшего должностного лица представляется не совсем корректным. Напротив, принесение присяги гражданином России, вновь наделенным полномочиями высшего должностного лица, должно быть моментом окончания полномочий предыдущего высшего должностного лица, что необходимо отражать как момент прекращения полномочий. Представляется, что юридически более грамотным будет указывать на принцип непрерывности осуществления исполнительной власти при регламентации порядка окончания полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации. Хотя вполне допустимо использовать формулировку о вступлении в должность в день окончания срока полномочий предыдущего высшего должностного лица субъекта Федерации.

2. Принятие законодательным органом субъекта Федерации решения о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации.

¹² См., например, ст. 84 и 85 Конституции Республики Башкортостан от 24 декабря 1993 г. № ВС-22/15 (в ред. от 13 июля 2009 г.) // Республика Башкортостан. 2002. 6 декабря. № 236-237; ч. 1 ст. 69 и ч. 1 ст. 71 Конституции Республики Ингушетия (принята Народным Собранием – Парламентом Республики Ингушетия 27 февраля 1994 г., в ред. от 30 декабря 2008 г.) // Конституции республик в составе Российской Федерации. Вып. 1.

¹³ Принята Конституционным Собранием Республики Дагестан 10 июля 2003 г. (в ред. от 3 декабря 2009 г.) // Дагестанская правда. 2003. 26 июля. № 159.

¹⁴ См.: Закон Смоленской области от 15 мая 2001 г. № 37-з (в ред. от 29 сентября 2009 г.) // Рабочий путь. 2001. 24 мая. № 116, 117.

Несмотря на то, что подобная формулировка звучит схоже с предыдущим способом вступления в должность высшего должностного лица субъекта Федерации, они различаются концептуально. При первом способе правового регулирования момент начала течения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации, связывается с юридическим фактом принесения присяги. Разумеется, актом, наделяющим гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации, и в этом случае будет решение законодательного органа субъекта Федерации. Но между принятием такого решения и вступлением гражданина в должность существует определенный временной промежуток (даже если это время в пределах одного часа), когда вновь наделенный полномочиями гражданин еще не вправе их осуществлять, а ранее назначенное высшее должностное лицо еще сохраняет свои полномочия. Во втором же случае гражданин России вступает в должность и приступает к осуществлению своих полномочий именно на основании юридического факта — решения, принятого законодательным органом субъекта Федерации. Принесение присяги служит лишь символом, торжественной процедурой, но не юридическим фактом — началом срока полномочий, в силу чего сама по себе процедура принесения присяги утрачивает свою важность и может

быть отложена на значительное время (вплоть до месяца после принятия соответствующего решения законодательным органом).

Такой способ определения момента вступления гражданина России в должность высшего должностного лица субъекта Федерации избрало наименьшее количество регионов.

При увязывании момента вступления в должность высшего должностного лица субъекта Федерации с принятием решения законодательным органом субъекта Федерации сложились две основные схемы:

- моментом вступления в должность считается момент принятия законодательным органом субъекта Федерации решения о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации¹⁵;
- моментом вступления в должность считается момент вступления в силу решения законодательного органа субъекта Федерации о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации¹⁶. Вариантом такого регулирования является установление срока после вступления в силу решения законодательного органа субъекта Федерации. Так, согласно ч. 6 ст. 22 Устава Астраханской области¹⁷, гражданин Российской Федерации вступает в должность Губернатора Астраханской области на пятнадцатый день

¹⁵ См., например, п. 1 ст. 76 Конституции Карачаево-Черкесской Республики от 5 марта 1996 г. (в ред. от 6 декабря 2007 г.) // Сборник Законов и Постановлений Карачаево-Черкесской Республики 1995–1999 г. Ч. I; ч. 2 ст. 62 Устава Мурманской области (принят Мурманской областной Думой 26 ноября 1997 г., в ред. от 25 июня 2009 г.) // Информационный бюллетень «Ведомости Мурманской областной Думы». 2004. 17 мая. № 40.

¹⁶ См., например, ч. 1 ст. 74 Конституции Республики Мордовия (принята Конституционным собранием Республики Мордовия 21 сентября 1995 г., в ред. от 20 мая 2008 г.) // Известия Мордовии. 1995. 22 сентября. № 180; ч. 4 ст. 36 Устава Вологодской области от 18 октября 2001 г. № 716-ОЗ (в ред. от 29 сентября 2009 г.) // Красный Север. 2001. 23 октября. № 202, 203.

¹⁷ См.: Закон Астраханской области от 9 апреля 2007 г. № 21/2007-ОЗ (в ред. от 20 августа 2009 г.) // Сборник законов и нормативных правовых актов Астраханской области. 2007. 19 апреля. № 18.

со дня вступления в силу постановления Государственной Думы Астраханской области о наделении его полномочиями.

При таком регулировании нередко уточняется, что присягу приносит гражданин России, уже обладающий полномочиями высшего должностного лица. Так, в Уставе Липецкой области¹⁸ закрепляется, что присягу приносит глава администрации области после вступления в силу постановления областного Совета о наделении гражданина России полномочиями главы администрации области (п. 4 ст. 40). В отношении этого способа регулирования порядка вступления в должность высшего должностного лица субъекта Федерации необходимо обратить внимание на вопрос о моменте вступления в силу решения законодательного органа субъекта Федерации о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица. Согласно Федеральному закону, такое решение принимается в форме постановления и норм права не содержит, соответственно оно не подлежит обязательному опубликованию и может вступить в силу с любого момента, в том числе с момента принятия. Тем не менее определять момент вступления в должность высшего должностного лица субъекта Федерации как момент принятия акта представляется юридически некорректным, поскольку момент вступления в силу правового акта может совпадать с моментом его принятия, но может и различаться, а юридически значимым правовым актом становится лишь с момента вступления в силу.

Таким образом, можно сделать вывод, что при увязывании момента

вступления гражданина России в должность высшего должностного лица с постановлением законодательного органа субъекта Федерации о наделении его полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации необходимо определять этот момент как момент вступления в силу названного постановления.

3. Вступление в должность высшего должностного лица субъекта Федерации связано с определенной датой.

Такой способ вступления в должность высшего должностного лица субъекта Федерации закреплен всего в трех регионах: Магаданской области, Еврейской автономной области, Ханты-Мансийском автономном округе. Во всех этих субъектах Федерации вступление в должность высшего должностного лица связывается с конкретной датой, которая определяется постановлением законодательного органа субъекта Федерации о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации. Например, согласно п. 5 ст. 33 Устава Ханты-Мансийского автономного округа — Югра¹⁹, Губернатор автономного округа вступает в должность в срок, установленный постановлением Думы автономного округа о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора автономного округа.

С одной стороны, такой способ вступления в должность достаточно удобен, поскольку позволяет учесть особенности конкретной ситуации вступления высшего должностного лица субъекта Федерации в должность (дни недели, праздничные дни, день окончания полномочий преды-

¹⁸ См.: Устав Липецкой области от 9 апреля 2003 г. № 46-ОЗ (в ред. от 7 июня 2008 г.) // Липецкая газета. 2003. 17 апреля. № 71.

¹⁹ См.: Принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа 26 апреля 1995 г. (в ред. от 8 июня 2009 г.) // Новости Югры. 2005. 23 апреля. № 44.

дущего высшего должностного лица и т.п.). С другой — предоставление полной свободы законодательному органу для регулирования момента начала течения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации на подзаконном уровне вряд ли целесообразно. При избрании такого способа основной закон субъекта Федерации одновременно должен устанавливать общие правила: в течение какого срока высшее должностное лицо должно вступить в должность, дата вступления в должность не должна быть ранее даты вступления в силу постановления законодательного органа о наделении гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации, как это должно увязываться с окончанием срока полномочий предыдущего высшего должностного лица, связывается ли конкретный момент начала полномочий с принесением присяги или именно с календарной датой и др. Иначе говоря, по объему правовое регулирование будет таким же, как и при избрании двух ранее обозначенных способов, а возможно, и большим.

В завершение анализа содержания законодательства субъектов Федерации по вопросу о порядке вступления в должность высшего должностного лица субъекта Федерации хотелось бы отдельно сказать о правовом регулировании данного вопроса в Саратовской области. Вступление в должность Губернатора области связывается с принесением присяги²⁰, но способ, которым определен момент принесения присяги, просто уникален. Часть 3 ст. 54 Устава Саратовской области устанавливает следующее правило: «Наделенный по представлению Пре-

зидента Российской Федерации полномочиями Губернатор области вступает в должность по истечении пяти лет со дня вступления в должность предыдущего Губернатора области, а при досрочном прекращении полномочий Губернатора области, в течение семи дней со дня официального опубликования постановления областной Думы о наделении гражданина Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации полномочиями Губернатора области».

Проанализировав три названных способа вступления гражданина России в должность высшего должностного лица субъекта Федерации, можно сделать вывод, что любой из них приемлем при соблюдении следующих требований:

- момент вступления гражданина России в должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации должен быть четко обозначен в конституции (уставе) субъекта Федерации либо четко ограничен сроком такого вступления в должность;
- вступление в должность высшего должностного лица субъекта Федерации производится после вступления в силу постановления законодательного органа субъекта Федерации о наделении такого гражданина России полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации или одновременно со вступлением его в силу;
- вступление в должность высшего должностного лица субъекта Федерации производится одновременно с прекращением полномочий предыдущего высшего должностного лица субъекта Федерации. ✧

²⁰ См. ч. 1 ст. 54 Закона Саратовской области от 2 июня 2005 г. № 46-ЗСО (в ред. от 29 июля 2009 г.) // Неделя области. Спецвыпуск. 2005. 4 июня. № 38 (156).