

Е. Г. Имашева

**Государственное и
муниципальное управление.
Шпаргалка**



Е. Г. Имашева

**Государственное и муниципальное
управление. Шпаргалка**

«Научная книга»

2009

Имашева Е. Г.

Государственное и муниципальное управление. Шпаргалка /
Е. Г. Имашева — «Научная книга», 2009

Государственное и муниципальное управление. Шпаргалка

© Имашева Е. Г., 2009

© Научная книга, 2009

Содержание

Природа и сущность государственного управления	6
Предмет государственного управления	7
Ведущие школы и направления в теории государственного управления	8
Кейнсианская и монетаристская модели государственного управления	9
Государство. Формы правления, формы государственного устройства, функции	10
Государственный аппарат. Понятие, структура, элементы	11
Государственное управление. Принципы, формы, методы, средства	12
Государственная власть и государственное управление. Соотношение понятий и принципы организации	14
Система государственного управления зарубежных стран (США, Великобритании, ФРГ, Франции)	15
Институт президента РФ. Статус, полномочия, ответственность	16
Администрация президента РФ	17
Федеральное собрание РФ. Порядок формирования, правовая основа деятельности, структура и полномочия	18
Структура и организация деятельности Совета Федерации Федерального собрания РФ	19
Конец ознакомительного фрагмента.	20

Е. Г. Имашева

Государственное и муниципальное управление. Шпаргалка

Все права защищены. Никакая часть электронной версии этой книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, включая размещение в сети Интернет и в корпоративных сетях, для частного и публичного использования без письменного разрешения владельца авторских прав.

*** * ***

Природа и сущность государственного управления

Сущность госуправления подразумевает ряд конкретных действий, которые необходимы для достижения определенных целей с использованием всех ресурсов: материальных, финансовых, информационных, кадровых и других механизмов воздействия на объект со стороны управляющего субъекта. Госуправление является разновидностью социального управления обществом для упорядочения возникающих отношений. Природа госуправления основывается на исполнительно-распорядительной и подзаконной деятельности, которая осуществляется во всех сферах: социально-культурной, внешней и внутренней экономической, административно-политической и др.

Существующие виды госуправления зависят от многих параметров, таких как:

- 1) определение роли и места человека – основа демографического или авторитарного видов госуправления;
- 2) соответствие используемой формы собственности федеральному, региональному, местному и корпоративному видам;
- 3) влияние характера отношений региональных и федеральных уровней власти на развитие координационного и субкоординационного видов;
- 4) соответствие методов воздействия на объект, отраслевому, территориальному или функциональному видам.

Выработаны и приняты к практическому использованию два подхода:

- 1) основная деятельность всех госорганов;
- 2) основная деятельность органов исполнительной власти.

Госуправление характеризуется:

- 1) исполнительно-распорядительной деятельностью, т. е. в качестве средства используются юридически властные полномочия для осуществления этой деятельности;
- 2) практической и организационной деятельностью;
- 3) подзаконным нормотворчеством и подзаконной деятельностью.

Природу и сущность госуправления характеризуют такие признаки, как:

- 1) определенные ресурсы;
- 2) разработка и практическая реализация политики государства;
- 3) целевая и функциональная специфика госуправления;
- 4) наличие ответственности за исполнение законодательных актов;
- 5) использование определенных методов госуправления.

К приоритетным проблемам стратегического госуправления относятся:

- 1) развитие понятия сущности государства, роли государственного управления в общественной жизни;
- 2) укрепление статуса законности государственной власти как единственно возможной;
- 3) реконструкция ветвей государственной власти в связи с текущими изменениями в повседневной жизни государства и мира;
- 4) общее развитие теории государственного управления.

Предмет государственного управления

Государственное управление понимается как совокупность определенных мероприятий, проводимых с целью руководства и контроля объектов. Для руководства используются все необходимые ресурсы: материальные, финансовые, кадровые, информационные и др. Методология государственного управления определяется с помощью различных методов, механизмов и средств. Методы государственного управления представляют собой способы, которые необходимы для осуществления функций государственного управления.

Каждый из методов обладает конкретными характеристиками:

- 1) ярко выраженной взаимосвязью объекта и субъекта;
- 2) конкретной организационной формой (приказами и правилами);
- 3) выбором способа для достижения поставленных задач.

Виды методов государственного управления:

- 1) убеждение;
- 2) принуждение;
- 3) правовые акты управления.

Убеждение подразумевает подчинение действующему законодательству субъектов и используется с целью профилактики нарушений. Применяется в виде разъяснений, обсуждений, поощрений и обоснований поведения субъекта.

Принуждение как одно из средств обеспечения государственного порядка может быть в виде:

- 1) административного предупреждения;
- 2) административной ответственности;
- 3) административного пресечения.

Принуждение может носить профилактический характер и непосредственное пресечение нарушений правопорядка.

Правовые акты управления представляются в виде властного одностороннего подзаконного решения, принятого с целью соблюдения законности или устранения последствий нарушений правопорядка.

Правовые акты подразделяются на виды:

- 1) по юридическим свойствам – нормативные правовые и индивидуальные нормативные акты;
- 2) по временным рамкам действия – срочные и бессрочные;
- 3) по территориальному распределению – действуют в пределах РФ, в пределах каждого из субъектов РФ и в пределах административно-территориальной единицы РФ;
- 4) по типу компетенции – общей компетенции, отраслевой и межотраслевой компетенции.

Существуют некоторые обязательные требования, предъявляемые к нормативным актам:

- 1) соблюдение полномочий и процесса создания нормативных актов государственного управления;
- 2) соблюдение установленного процесса принятия;
- 3) соблюдение установленной формы и утверждение ответственным лицом.

Ведущие школы и направления в теории государственного управления

Существуют две основные школы – основательницы теории государственного управления: школа научного менеджмента **Ф. Тейлора** и школа человеческих отношений **Э. Мейо** и **Ф. Ротлисбергера**. Их противостояние дало возможность зарождения других школ. На данный момент известно пять основных общеизвестных школ теории государственного управления.

Школа научного менеджмента возникла в начале прошлого столетия и получила название «классическая», или «традиционная», до сих пор она считается самой распространенной школой госуправления. Основным ее направлением является управленческая система, которая планируется заранее, все процессы и директивы спускаются сверху по нижним отделам. В этой школе используется метод «кнута и пряника», любые отклонения в выполнении распоряжений считаются нарушением дисциплины и процесса деятельности. Это замкнутая система, человеческий фактор мало ценится и не учитывается в процесс производства. Но в тоже время именно классическая школа дала толчок к развитию научного управления.

Школа человеческих отношений, которая ставила человеческий фактор в деятельности организационной структуры на одно из первых мест. Активно изучалась психология работников, природа конфликтных ситуаций, внутригрупповых отношений. Разрабатывались методы повышения эффективности управленческой деятельности на основе сотрудничества с работниками, построения коммуникативных отношений внутри структуры.

Школа эмпирическая, основанная **Г. Кунцем**, направлена на изучение и сочетание теоретических исследований и практических применений управленческих методов. Г. Кунц многие постулаты позаимствовал у классической школы и школы человеческих отношений, которые он пытался объединить в новое направление в теории управления.

Школа социальных систем объединяет все направления с целью выявления жизнеспособных методов управления и их интеграции в производство. Главным девизом создателей этой школы считается получение определенного удовлетворения, которое необходимо для продления процесса производства или управления.

Новая школа науки управления основана на применении электронно-вычислительной техники, математических методов, современных технических средств. Основной задачей школы является повышение эффективности принимаемых управленческих решений. Подход основателей новой школы науки управления заключается в нормативном изучении проблемы, требующей управленческого решения. Многие современники спорят о том, что данная школа не имеет права на самостоятельное существование в таком качестве, так как ей не хватает определенной концепции, а методы и результаты исследований не дадут фундаментальных выводов.

Кейнсианская и монетаристкая модели государственного управления

Каждая система государственного управления сочетает в себе как механизмы государственного хозяйствования, так и механизмы рыночной экономики, необходимые для осуществления общего руководства государством.

Экономическая теория предлагает несколько моделей экономического управления государством:

- 1) кейнсианство;
- 2) неоклассическую модель;
- 3) монетаризм;

4) институционально-социологическую модель. Использование одной из этих моделей по-разному определяет роль и место государства и рынка, их пропорциональное соотношение и уровень влияния на развитие государства. Среди них наиболее популярны кейнсианская модель государственного управления и монетаристская модель государственного управления. **Кейнсианская модель** была основана *Д. Кейнсом* в 1930 г. во времена мирового кризиса буржуазной экономики в 1929–1933 гг. В своей научной работе «Общая теория занятости, процента и денег» (1936 г.) Д. Кейнс объяснил суть своей модели. Основные положения кейнсианской модели государственного управления заключаются в смещении и взаимодействии рыночного механизма и государственного механизма управления. Одним из главных инструментов рыночного механизма кейнсианской модели является спрос. По мнению Д. Кейнса, воздействие на эффективный спрос в экономике государства с помощью налоговых инструментов, ссудного процента и субсидий позволит устранить или снизить уровни безработицы и других кризисов. Данная модель Д. Кейнса рассчитывалась на регулирование государством системы хозяйствования: контролирование циклических колебаний экономики, изменения спроса и предложения. *М. Фридмен* является основоположником **монетарной теории** государственного управления с помощью рыночных механизмов. Он предлагал использовать в качестве экономического механизма регулирования государства денежную сферу. Монетарная политика государственного управления М. Фридмена основывается на постулате эффективного контроля с помощью денежных масс, ведь только денежные массы способствуют движению любого механизма управления. Монетарная теория управления государством использует антикризисные мероприятия для конструктивного продвижения политики управления. К антикризисным мероприятиям относятся: ускорение денежного оборота, стимулирование активного участия в экономических отношениях субъектов, для этого используются финансово-кредитные отношения, управление инфляционными процессами с целью увеличения уровня спроса и ускорения производственной деятельности. Основными инструментами монетарной политики считаются: регулирование уровня учетной ставки, изменение резервных требований и проведение операций на открытом рынке.

Государство. Формы правления, формы государственного устройства, функции

Государство – общность, которая социально организована и находится на определенной территории. Под формой правления подразумевают верховную власть и порядок ее формирования. Есть **три формы правления**:

- 1) монархия;
- 2) республика;
- 3) тоталитаризм.

Монархия: власть сосредоточена в одних руках, она передается в порядке преемственности согласно обычаю или закону. Монарх является законным представителем государства независимо от власти народа. Юридическая ответственность монарха как главы государства отсутствует. Монархия может быть абсолютной, ограниченной и конституционной.

Республика: выборный глава государства на конкретный срок с коллегиальным характером, который наделяется властными полномочиями по воле народа. Наличие юридической ответственности главы государства. Республика может быть президентской и парламентской.

Тоталитаризм: власть сосредоточена у одной политической партии, глава государства одновременно является лидером правящей партии, стремление к наследственной преемственности власти. Наличие у главы полномочий диктатора, формальность выборов на его должность, отсутствие юридической ответственности.

Государства по форме государственного устройства делятся на три группы: унитарные, федеративные и конфедеративные.

Унитарное государство – цельное гособразование, созданное на основе административно-территориальных единиц.

Признаки: единые конституция, системы законодательства, гражданство, представительные и судебные органы. Все части унитарного государства не наделены госсuverенитетом. Наличие законодательной и национальной автономии вследствие наличия национальных образований. Официальными представителями государства являются центральные органы управления.

Федерация является свободным по воле образованием самостоятельных государств в единое государство.

Признаки: территория делится на самостоятельные субъекты Федерации, вся верховная власть сосредоточена в федеральном органе. Субъекты имеют право принимать собственную конституцию, сохранять свое гражданство, направлять своих представителей в парламент федерации.

Конфедерация – временный союз суверенных государств на юридической основе, выполняющий общие планы. В конфедерации все субъекты сохраняют свои права. Конфедерация характеризуется отсутствием общих исполнительных и законодательных органов, единого госбюджета, общей армии и т. д. Субъекты конфедерации принимают общие для всех временные, денежные, таможенные и другие системы.

Функции государства делятся на внутренние и внешние.

Государственный аппарат. Понятие, структура, элементы

Государственный аппарат представляет собой совокупность должностных лиц, государственных органов и организаций, являющихся субъектами государственной власти и выполняющих функции государства.

Структура государственного аппарата – это единая система, которая показывает внутреннее строение всех его звеньев (частных систем), их расположение внутри государственного аппарата, взаимосвязь, функции каждого звена, его полномочия и ответственность в пределах своих полномочий. Под частными системами государственного аппарата понимаются государственные органы, схожие по своим функциям, внутреннему строению, подчинению, но разные по сферам деятельности.

Структура государственного аппарата включает в себя:

1) государственные органы, взаимодействующие между собой в процессе осуществления своих функций. Они наделены государственно-властными полномочиями, средствами, ресурсами, возможностями принятия решений. К государственным органам относят парламент, президента, министерства, ведомства, комитеты и администрации разного уровня;

2) государственные организации, которые выполняют охранные функции государства: службы государственной безопасности, вооруженные силы, отделы внутренних дел и т. д. Государственные организации не обладают властными полномочиями, они занимаются практическим выполнением функций государства во всех сферах: научной, культурной, социальной и др.;

3) государственные предприятия не обладают властными полномочиями, которые и занимаются хозяйственно-экономической деятельностью: организуют и контролируют производственную деятельность с целью удовлетворения потребностей населения государства;

4) государственные служащие – должностные лица, выполняющие полномочия государственного органа (министры, депутаты, президент). Также к государственным служащим относятся должностные лица, обеспечивающие работу вышеназванных должностных лиц (советники, консультанты). Должностные лица, обеспечивающие поддержку лицам, выполняющим полномочия государственного аппарата (специалисты, референты, др.). Лица, которые не обладают управляющими полномочиями (медики, преподаватели);

5) финансовые средства.

Элементы государственного аппарата зависят от признаков самого государственного аппарата:

1) весь механизм государственного аппарата и все его элементы занимаются управлением;

2) элементы государственного аппарата осуществляют свои полномочия в тесной взаимосвязи друг с другом;

3) при выполнении своих функций элементы должны быть обеспечены всеми необходимыми средствами;

4) элементы государственного аппарата осуществляют свою деятельность в соответствии с установленными государством требованиями.

Государственное управление. Принципы, формы, методы, средства

Государственное управление является одним из видов социального управления жизнедеятельности человека в государстве и регулирования общественной жизни. Государственное управление необходимо для того, чтобы решать проблемы, возникающие в процессе государственной организации жизни общества.

Принципы государственного управления: выборность граждан на государственные должности и их сменяемость (свободные, без диктаторства выборы), отсутствие привилегий государственных служащих, наличие обязательной отчетности перед обществом и контроль государственного управления со стороны общества. Также доступность и открытая политика государственной власти, должностные лица не должны обладать правом удовлетворения личных потребностей посредством своих полномочий и власти.

Существуют **две формы государственного управления**: административная и политическая. Суть политической формы государственного управления заключается в том, чтобы ответить на вопросы «Что делать?», «Зачем и почему что-то надо делать?». Суть административной формы государственного управления заключается в поиске ответов на вопрос «Как помочь и что надо использовать для этого?». Представители этих двух форм государственного управления придерживаются мнения о том, что одна из форм должна быть доминирующей. Политическое управление не должно вмешиваться в процессы свободного рынка, и наоборот. Разница обеих форм государственного управления состоит в том, что на политическое управление оказывается значительное общественное давление (на мнение и желания отдельных влиятельных лиц), а административная форма управления строится на последовательных нормативно-ценностных знаниях, действиях и последствиях, которые тщательно анализируются.

Государственное управление определяется тремя структурными уровнями:

- 1) институциональным, являющимся связующим звеном политики и государственным управлением, отвечающим за определение общей политики и основных задач осуществления политики;
- 2) административным, отвечающим за планирование, организацию, контроль процессов;
- 3) технологическим, отвечающим за удовлетворение конкретных социальных потребностей.

Методы и средства государственного управления: карательно-силовые средства, открытое насилие, административные санкции, правовое регулирование на основании судебной, арбитражной и законодательной систем, социально-политическое маневрирование (компромиссы, уступки), идейно-политическое манипулирование в обтекаемой форме (влияние на подсознание людей).

Эффективность государственного управления. Понятие и критерии

Эффективность государственной службы можно трактовать как видимые результаты работы государственного аппарата по защите и выполнению интересов граждан государства и интересов самого государства. Понятий эффективности государственной службы несколько, так как не существует единого официального определения. Эффективность государственного аппарата рассматривается еще и как рациональное использование природных ресурсов государства, своевременное и верное решение национальных проблем. Существование государственного управления возможно только с помощью аппарата чиновников, деятельностью которых и определяется эффективность работы всего государственного аппарата. Положительная эффективность государственного управления будет проявляться в случае подконтрольности государственного аппарата обществу.

Эффективность государственного управления чаще всего характеризуется такими критериями, как:

- 1) средняя продолжительность жизни населения государства;
- 2) средний образовательный уровень населения;
- 3) средний уровень доходов и расходов на одного человека с учетом всех стандартов межнациональных договоров;
- 4) средний уровень производительности труда;
- 5) изменения показателей ВВП (внутреннего валового продукта), национального богатства в соотношении к мировым показателям.

Мировые стандарты ООН по оценке эффективности государственного управления включают следующие критерии:

- 1) практические задачи, цели, которые соотнесены с требованиями мирового сообщества;
- 2) результаты целей и подцелей, которые были поставлены перед государственными органами управления обществом;
- 3) суммарные расходы, затраченные на реализацию целей государственного управления по удовлетворению общественных нужд и потребностей;
- 4) потенциальные возможности государственного управления.

Эффективность государственного управления можно оценивать по изменениям показателей социально-экономического развития за отчетный период времени. В свою очередь показатели эффективности государственного управления могут дать развернутую оценку использования национальных богатств РФ, верности и точности выбранной стратегии управления государством. Уровень показателя эффективности государственного управления прямо зависит от состояния обратной связи государственной власти РФ и субъектов РФ, от уровня профессиональной подготовки государственных служащих и от других факторов. В данный момент в России вряд ли эффективность государственной власти можно назвать положительной, однако есть некоторые перспективы, которые дают надежду на то, что в ближайшем будущем Россия займет одно из лидирующих мест на мировой арене.

Государственная власть и государственное управление. Соотношение понятий и принципы организации

Государственная власть предназначена для того, чтобы государство могло выполнять функции управления, закрепленные в Конституции РФ.

Государственная власть представляет собой совокупность органов и учреждений государственного механизма. Система государственного механизма состоит из органов, расположенных на лестнице государственного управления по вертикали и по горизонтали, так как именно такая форма государственной власти способствует равномерному распределению полномочий и ответственности. Задачи органов государственной власти как механизма, созданного государством и действующего от его имени, определяются и соответствуют функциям самого государства. Государство утверждает полномочия и функции органов государственной власти в случае нарушения порядка выполнения полномочий и ответственности. Каждый орган государственной власти наделен определенными полномочиями, обособленной ответственностью и в то же время в составе механизма государственной власти соответствует общим полномочиям и функциям государства. Органы государственной власти реализуют эти полномочия от имени государства. В Конституции РФ закреплен порядок формирования органов государственной власти. Государственную власть представляют на федеральном уровне Президент РФ, Федеральное собрание РФ в двух палатах (Совет Федерации и Государственная дума), а также Правительство РФ и суды РФ. Федеральные органы государственной власти постоянны и не могут подвергнуться расформированию.

Государственное управление строится на:

- 1) общественно-политических принципах, которые сформированы на основе знаний о социальной природе государственного управления, закономерностей и определенных особенностях развития государственного управления;
- 2) функционально-структурных принципах, которые раскрывают закономерности государственных и управляющих воздействий на объект управления;
- 3) организационно-структурных принципах, которые отражают закономерности и характер государственного управления в процессе ее формирования и реализации;
- 4) государственной управленческой деятельности, которая раскрывает взаимосвязь органов государственного управления.

Разделение полномочий государственного управления между механизмами власти всегда являлось и является приоритетным вопросом, так как, разделяя полномочия, **государство решает одновременно ряд вопросов о:**

- 1) устойчивости государственно-правовых устоев;
- 2) эффективности и рациональности методов государственного управления;
- 3) поддержании демократизма и рационализации на всей территории государства;
- 4) обеспечении устойчивости федеративного управления;
- 5) единстве законодательного пространства.

Система государственного управления зарубежных стран (США, Великобритании, ФРГ, Франции)

В западных странах система госуправления была сформирована в XIX в. В каждой стране взаимодействие между местной и государственной властью развивалось по-разному. В результате мировая арена представлена многообразием моделей госуправления. Разные страны формировали модели госуправления, начиная от свободного хозяйствования отдельных субъектов и мелких территорий и заканчивая жесткой централизацией управления. Мировое сообщество всегда стремилось к среднему, оптимальному варианту госуправления. Наиболее ярко представлены процессы формирования государственной власти в унитарных государствах (Франции, Великобритании) и в федеральных (Германии, США).

Государственное управление в США представлено президентской республикой. Государственная система создавалась как децентрализованная, в которой колонии были независимыми и самостоятельными. В США она окончательно сформировалась в XVII–XVIII вв. Структура государственной системы США представляет собой 50 штатов и 82 тыс. органов местного самоуправления, состоящих из графств, муниципалитетов, унштов, школьных и специальных округов. Каждый штат обладает своей конституцией, полномочиями и структурой. Местные органы власти находятся в подчинении у штатов, могут управлять бюджетом. Государственная власть постоянно подвергается централизации, децентрализации власти.

Германия представлена парламентской республикой госуправления, которая характеризуется децентрализацией государственной власти и отсутствием официальных органов местного самоуправления. Вся территория представлена землями, возглавляемыми представительными президентами, наделенными широкими полномочиями. Земли объединяют города и районы. Каждая земля имеет право на свою конституцию, которая регламентирует деятельность населения земли. Органы местной власти (они не указаны в Федеральном законе Германии) создаются на базе структурных федеральных законов.

Великобритания является унитарным государством с конституционной монархией. Основным отличием данной системы является позднее формирование Департамента по проблемам местных органов власти. До 1871 г. в Великобритании отсутствовали полномочные представители местного самоуправления. После этого местное хозяйство передали в ведение Министерства местного самоуправления.

Во **Франции** государственное управление представлено президентско-парламентской формой. В процессе реформ местное разрозненное управление заменяется централизованным управлением. Принцип выборности исполнительных органов власти был восстановлен в 1938 г. на местном уровне (в коммунах), потом в департаментах, что и привело госуправление к децентрализации.

Институт президента РФ. Статус, полномочия, ответственность

Президент РФ является главой РФ на основании Конституции РФ.

К функциям Президента РФ относятся:

- 1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ:
 - а) обнаружение и предотвращение незаконных действий органов власти;
 - б) контроль за выполнением своих обязанностей органами государственной власти в пределах своих компетенций;
 - в) принятие законодательных актов, регламентирующих защиту прав и свобод граждан в соответствии с конституцией РФ;
- 2) осуществление охраны суверенитета РФ, ее целостности и независимости;
- 3) определение направлений внешней и внутренней политики РФ;
- 4) организация и контроль за взаимодействием подведомственных органов государственной власти, их функционированием.

Общие полномочия Президента РФ – это полномочия главы РФ, которые не требуют специальной регламентации, такие как:

- 1) право законодательной инициативы, назначения и роспуска Государственной думы в соответствии с законодательством РФ;
- 2) подписание федеральных законов, актов;
- 3) созыв референдума в случаях, предусмотренных законодательством РФ.

Отдельным блоком **общих полномочий** Президента РФ можно выделить такие полномочия в вопросах внешней политики, обороны, безопасности, государственных наград и гражданства РФ, как:

- 1) принятие решения о введении военного положения или чрезвычайного положения на основании действующего законодательства;
- 2) руководство внешней политикой РФ;
- 3) принятие грамот от дипломатов других стран;
- 4) решение вопросов, касающихся помилования, гражданства, политического убежища;
- 5) награждение наградами, присвоение званий (почетных, специальных).

Специальные полномочия (полномочия, не указанные в Конституции РФ):

- 1) назначение на должность Председателя Правительства РФ по согласованию с Государственной думой, судей федеральных судов;
- 2) отставка Правительства РФ;
- 3) назначение или освобождение от должности Председателя Правительства РФ, федеральных министров и заместителей Председателя Правительства РФ.

Президент РФ обладает правом личной неприкосновенности:

- 1) Президент, его жизнь и деятельность во время исполнения полномочий в соответствии с законодательством РФ не подвергается преследованиям;
- 2) Президент имеет дипломатический иммунитет.

Ответственность Президента РФ определяется в соответствии с Конституцией РФ и иными законодательными актами, действующими на территории РФ.

Администрация президента РФ

Администрация Президента РФ является государственным органом, контролирующим исполнение решений, принятых Президентом РФ и Администрацией Президента РФ. Руководство деятельностью Администрации Президента РФ входит в компетенцию Президента РФ.

Функциями руководителя Администрации Президента РФ являются:

- 1) руководство и контроль за осуществлением деятельности Администрации;
- 2) координация ее работы.

Для обеспечения деятельности Президента РФ **Администрация выполняет следующие функции:**

1) разработку законопроектов, их внесение в порядке законодательной инициативы Президента РФ в Государственную думу РФ, а также предложение о принятии или отклонении федеральных законов, выдвинутых в Государственную думу;

2) подготовку заключений по законопроектам Государственной думы, обращений, поручений, распоряжений, их согласование с соответствующими органами власти для дальнейшего представления Президенту РФ;

3) обеспечение обнародования федеральных законов, указов, распоряжений Президентом РФ;

4) подготовку материалов для выступлений и посланий Президента Федеральному собранию РФ;

5) обеспечение деятельности совещательных, консультативных и иных органов при Президенте РФ и взаимодействия Президента РФ:

- а) с общественными религиозными объединениями;
- б) политическими партиями;
- в) существующими структурами гражданского общества;
- г) международными организациями;

6) осуществление контроля за исполнением решений, принятых Президентом РФ;

7) подготовку предложений Президенту РФ об обеспечении надлежащей работы органов государственной власти.

Состав Администрации Президента РФ:

- 1) руководитель Администрации Президента РФ;
- 2) два заместителя руководителя Администрации Президента РФ;
- 3) помощники Президента РФ;
- 4) пресс-секретарь Президента РФ;
- 5) руководитель протокола Президента РФ;
- 6) полномочные представители Президента РФ в федеральных округах.

Подразделения, входящие в состав Администрации Президента РФ:

- 1) аппараты:
 - а) Совета безопасности РФ;
 - б) полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах;
 - в) советников Президента РФ;
- 2) Канцелярия Президента РФ;
- 3) Контрольное управление Президента РФ;
- 4) Референтура Президента РФ;
- 5) секретариат руководителя Администрации Президента РФ.

Федеральное собрание РФ. Порядок формирования, правовая основа деятельности, структура и полномочия

Федеральное собрание РФ является государственно-правовым институтом. Согласно ст. 94 Конституции РФ Федеральное собрание – это Парламент, являющийся представительным и исполнительным органом РФ.

Порядок формирования Федерального собрания РФ: формируется из представителей двух палат: Совета Федерации РФ (СФ РФ) и Государственной думы РФ (ГД РФ). Одновременно проводятся выборы в обе палаты. Совет Федерации формируется путем зачисления лиц, занимающих определенные должности правительства, выбранных на эти должности народом. Совет Федерации РФ состоит из представителей (по два представителя) всех субъектов РФ от исполнительного и представительного органов (по одному от каждой власти) государственной власти РФ. По результатам прямого всеобщего народного голосования избираются депутаты в ГД РФ.

Государственную думу РФ представляют 450 депутатов. Являясь одновременно представительным и законодательным органами государственной власти, Федеральное собрание РФ обеспечивает свободное волеизъявление народа и правопорядок.

Правовая основа деятельности Федерального собрания РФ:

- 1) действующая конституция РФ (гл. 5. ст. 94 – 109);
- 2) постановления конституционного суда РФ № 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3) 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции РФ» от 12.04.1995 г., № 1-П «По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции РФ» от 23.03.1995 г.;
- 3) другие постановления и законы РФ, регламентирующие правовую деятельность Федерального собрания РФ.

Структура Федерального собрания РФ: Федеральное собрание РФ, как уже известно, состоит из СФ РФ и ГД РФ, обе палаты представлены председателями, заместителями, комитетами и комиссиями в каждой палате. Совет Федерации РФ и Государственная дума формируют для осуществления своих полномочий Счетную палату. Исполнительный орган СФ РФ представлен Правительством РФ, которое состоит из председателя, заместителей, федеральных министров.

Полномочия Федерального собрания РФ:

- 1) утверждение указа, направленного Президентом РФ в Федеральное собрание РФ о введении чрезвычайного положения;
- 2) назначение выборов Президента РФ;
- 3) отрешение Президента РФ от занимаемой должности;
- 4) назначение судей Высшей судебной власти РФ;
- 5) назначение и отрешение от должности председателя Счетной палаты РФ;
- 6) назначение и отрешение от должности Генерального прокурора РФ;
- 7) назначение на должность и отрешение от должности Уполномоченного по правам человека РФ;
- 8) утверждение кандидатуры на должность председателя Правительства РФ.

Структура и организация деятельности Совета Федерации Федерального собрания РФ

На основании ст. 95 ч. 2 Конституции РФ, Федерального закона от 05.08.2000 г. № 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации» (с изм. и доп. от 16 декабря 2004 г.) формируется **Совет Федерации Федерального собрания РФ**.

В Совет Федерации входят **по два представителя от каждого субъекта РФ**: один представитель от исполнительной власти, второй представитель от представительной власти.

В зависимости от числа субъектов РФ (их 89)

Совет Федерации РФ должен состоять из 178 представителей субъектов РФ. Все члены Совета Федерации как представители законодательного органа государственной власти избираются в Совет Федерации законодательным путем на срок полномочий **Совета Федерации данного созыва** или на срок полномочий **депутатов избранных однократно**. В случае представительства депутатом-членом Совета Федерации двухпалатного законодательного органа этот депутат половину срока своих полномочий делит на представительство обеих палат.

Член Совета Федерации может являться представителем исполнительного органа государственной власти конкретного субъекта РФ только по назначению высшим должностным лицом этого субъекта РФ. Самый первый состав Совета Федерации РФ **был сформирован в 1993 г.** В настоящее время действителен Федеральный закон № 113-ФЗ, регламентирующий порядок формирования Совета Федерации Федерального собрания РФ в составе Федерального собрания. Согласно ст. 95, 96, 97 Конституции РФ о выборах депутатов в Совет Федерации Федерального собрания РФ процесс выбора депутатов проводится **гражданами РФ** путем всеобщего равного избирательного права граждан **тайным голосованием**.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.