

С.А. Балашенко Т.И. Макарова В.Е. Лизгаро

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Для студентов учреждений
высшего образования

С.А. Балащенко Т.И. Макарова В.Е. Лизгаро

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Утверждено
Министерством образования Республики Беларусь
в качестве учебника для студентов учреждений
высшего образования по специальностям
«Правоведение», «Экономическое право»,
«Политология (по направлениям)»



Минск
«Вышэйшая школа»
2016

УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73
Б20

Авторы: доктор юридических наук, профессор *С.А. Балащенко* (гл. 8; 11.2–11.4); доктор юридических наук, профессор *Т.И. Макарова* (введение, гл. 1–7; 11.1; 14; 16); кандидат юридических наук, доцент *В.Е. Лизгаро* (введение, гл. 9; 10; 11.1; 11.5–11.7; 12; 13; 15)

Рецензенты: кафедра теории и истории права УО «Белорусский государственный экономический университет» (заведующий кафедрой доктор юридических наук, профессор *Д.М. Демичев*); судья Конституционного Суда Республики Беларусь, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь *А.Г. Тиковенко*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.

Балащенко, С. А.
Б20 Экологическое право : учебник / С. А. Балащенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – Минск : Вышэйшая школа, 2016. – 383 с.
ISBN 978-985-06-2745-2.

Учебник подготовлен в соответствии с типовой учебной программой по дисциплине «Экологическое право» на основе новейшего законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Адресуется студентам, аспирантам и преподавателям учреждений высшего образования, работникам правоприменительных органов, а также всем, кто интересуется вопросами правовой охраны окружающей среды.

**УДК 349.6(075.8)
ББК 67.407я73**

ISBN 978-985-06-2745-2

© Балащенко С.А., Макарова Т.И.,
Лизгаро В.Е., 2016
© Оформление. УП «Издательство
“Вышэйшая школа”», 2016

ВВЕДЕНИЕ

Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности – стратегические направления внешней и внутренней политики Республики Беларусь. Современные условия предъявляют новые требования к правовому регулированию отношений в сфере окружающей среды, которые реализуются в рамках экологического права как самостоятельной отрасли в правовой системе Республики Беларусь. Особенности экологического права как науки, отрасли права и отрасли законодательства обусловлены комплексным характером правового регулирования экологических отношений и влиянием международных процессов на его развитие.

Предлагаемое издание отражает структурные изменения в образовательном процессе на основе образовательных стандартов высшего образования первой ступени для специальностей «Правоведение» – ОСВО 1-24 01 02-2013, «Экономическое право» – ОСВО 1-24 01 03-2013, «Политология (по направлениям)» – ОСВО 1-24 01 06-2013, принятых в связи с переходом на двухступенчатую систему получения высшего образования – «бакалавр – магистр».

Учебник призван помочь студентам изучить дисциплину «Экологическое право» в объеме учебной программы, утвержденной Министерством образования Республики Беларусь. Освоение данного курса невозможно без привлечения дополнительной специальной литературы, нормативного материала, правоприменительной практики и достижений науки экологического права.

Текст подготовлен на основе законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов по состоянию на 1 сентября 2015 г. Нормативные правовые акты Республики Беларусь и международные документы, приведенные в тексте, размещены в электронных базах данных правовой информации «Эталон-Беларусь».

Учебник содержит 16 глав, после каждой главы – контрольные вопросы для проверки знаний и список нормативных правовых актов по данной теме. Отдельные главы и параграфы подготовили: доктор юридических наук, профессор С.А. Балашенко (глава 8; 11.2–11.4); доктор юридических наук, профессор Т.И. Макарова (введение, глава 1–7; 11.1; 14; 16); кандидат

юридических наук, доцент В.Е. Лизгаро (введение, глава 9; 10; 11.1; 11.5–11.7; 12; 13; 15).

Авторы выражают признательность сотрудникам кафедры теории и истории права Белорусского государственного экономического университета во главе с заведующим кафедрой доктором юридических наук, профессором Дмитрием Михайловичем Демичевым и судье Конституционного Суда Республики Беларусь, доктору юридических наук, профессору, заслуженному юристу Республики Беларусь Анатолию Герасимовичу Тиковенко за положительные рецензии, а также полезные предложения и замечания по рукописи учебника.

Глава 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ

1.1. Теоретические основы правового регулирования отношений в сфере окружающей среды

Окружающая среда согласно представлениям, сложившимся в естественных (экология, биология) и общественных (философия, юриспруденция, экономика) науках, является сложной природно-социальной системой, возникшей в процессе взаимодействия общества с природной средой и постоянно испытывающей на себе нагрузку экономической деятельности. Одновременно окружающая среда – это и среда обитания человека, влияющая на его физическое состояние и на процессы, происходящие в его организме. В окружающей среде как природно-социальной системе появляются определенные общественные связи – общественные отношения, которые принято определять как *экологические*, или возникающие по поводу окружающей среды. Эти общественные отношения характеризуются разнообразием, зачастую кардинально различаются и даже противостоят друг другу. Рассмотрим две основные группы экологических отношений:

1) *удовлетворение материальных потребностей общества за счет ресурсов природы*. Использование природных ресурсов в процессе ведения хозяйственной и иной деятельности (природопользование) – исторически первая форма взаимодействия человека с природой. Этот процесс влечет негативные изменения самой природной среды (истощаются почвы и полезные ископаемые, изменяется качество воды, видоизменяется биота – биологическая часть природы и т.д.). Использование природных ресурсов, таким образом, влечет применение мер по восстановлению природных ресурсов (в случаях, когда это возможно), а также охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности общества;

2) *охрана окружающей среды – вторая форма взаимодействия общества с окружающей средой*. Если использование человеком природных ресурсов осуществляется на протяжении всего периода существования человеческой цивилизации, то осознание на общественном уровне необходимости охраны окружающей среды пришло только после определенного коли-

чественного и качественного изменения природы под воздействием хозяйственной деятельности человека.

С позиций экономической науки окружающая среда в целом как среда обитания человека является *общественным потребительским (публичным) благом*. Как публичное благо, окружающая среда удовлетворяет те потребности человека, которые обеспечивают его физическое существование. Для характеристики этой функции используется категория «качество окружающей среды». Окружающая среда как общественное благо обладает признаками *неделимости* и *возможности использования его лишь совместно* с другими индивидами. Доступ к пользованию таким общественным благом свободен, т.е. отсутствуют механизмы его исключения из пользования одних индивидов путем присвоения другими индивидами.

При этом в составе окружающей среды имеются природные ресурсы (земля, полезные ископаемые, водные объекты, объекты растительного и животного мира), которые в отдельности обладают иными экономически значимыми признаками: они используются при осуществлении хозяйственной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность. Природные ресурсы в экономике рассматриваются как *частное благо, потребляемое индивидуально*, что исключает возможность безвозмездного его использования. С экономической точки зрения экологические проблемы состоят в распределении благ окружающей среды между альтернативными (конкурирующими) формами ее потребления¹. Причиной конкурентности может быть ситуация взаимоисключения экономических функций окружающей среды (когда выполнение окружающей средой одной из ее функций ограничивает или даже препятствует выполнению остальных), например сбросы загрязняющих веществ в воду влекут невозможность использования водоема для рыбохозяйственных и рекреационных целей и т.д.

В современных условиях общество, воздействуя на природу, являющуюся средой обитания человека как биологического вида, постоянно воссоздает окружающую среду путем введения в нее так называемых антропогенных объектов – объектов, которые созданы человеком для обеспечения его социальных потребностей (здания, сооружения, мосты, дороги и пр.) и не

¹ Васильева, Е.Э. Экономические аспекты экологической политики / Е.Э. Васильева. Минск, 2000.

обладают свойствами природных объектов. Законодательство об охране окружающей среды формулирует требования, обращенные к антропогенным объектам как источникам вредного воздействия на природную среду и здоровье человека. Для определения места отношений, возникающих по поводу природной среды, в круге всех социальных связей, регулируемых современным правом, и дифференциации их от иных общественных отношений в теории экологического права опираются на следующие свойства, которые присущи только объектам природы: их естественное происхождение, нахождение в цепи естественных связей самой природы.

Общественные отношения, отвечающие названным признакам, подлежат правовому упорядочению в рамках экологического права как отрасли права в правовой системе Республики Беларусь. Место этой достаточно новой и постоянно развивающейся отрасли в системе права Беларуси обусловлено ее предметом – кругом регулируемых общественных отношений, особенностями присущего ей метода правового регулирования, а также принципами, на которых она основывается.

Специфичный взгляд на экологическое право как отрасль права, отрасль законодательства и правовую науку заложен уже в самом названии – «экологическое право», которое утвердилось в результате научной дискуссии, организованной в 1987 г. журналом «Вестник Московского университета»¹. Для определения этой отрасли права, ее дифференциации от иных отраслей было использовано название естественнонаучной дисциплины – экологии, представляющей собой раздел биологии, в рамках которой изучается взаимодействие живых организмов со своей средой обитания², в отличие от традиционного подхода определять отрасль по предмету ее правового регулирования. Поскольку предмет права составляют общественные отношения, встает вопрос о содержании определения «экологический» применительно к общественным отношениям, входящим в предмет экологического права, об объективных критериях включения того или иного отношения в предмет исследуемой отрасли.

По мнению подавляющего большинства специалистов *предмет экологического права* составляют общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды.

¹ См.: Петров, В.В. Экологическое право России / В.В. Петров. М., 1995.

² Локишина, С.М. Краткий словарь иностранных слов / С.М. Локшина. М., 1988.

Так, В.В. Петров обосновывает экологическое право как «совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы»¹. М.М. Бринчук считает, что «предмет современного российского экологического права образуют отношения: собственности на природные объекты и ресурсы; по природопользованию; по охране окружающей среды от разных форм деградации; по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц»². Ю.С. Шемшученко включает в предмет украинского экологического права «специфичные отношения в области взаимодействия общества с окружающей природной средой». Он подчеркивает, что названные отношения являются «органичными и стойкими, что это обуславливает стабильность отрасли экологического права»³. В белорусской науке экологического права в качестве основной классификации экологических общественных отношений, как предмета права, признается их деление на отношения по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране, а также отношения по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в процессе осуществления экономической деятельности⁴.

Сформировавшиеся в науке подходы со всей очевидностью позволяют утверждать, что определение «экологический» означает «относящийся к окружающей среде», что соответствует и английскому определению отрасли «Environmental law» – право окружающей среды. На международном уровне соответствующая отрасль публичного права называется «международное право окружающей среды»⁵.

Мы выяснили, что в предмет экологического права входят общественные отношения по поводу окружающей среды. Окружающая среда для человека как биологического вида – его среда обитания. Роль такой среды как физиологического фактора была обозначена еще физиологом И.М. Сеченовым: «Организм без внешней среды, поддерживающей его суще-

¹ Петров, В.В. Экологическое право России / В.В. Петров. С. 2.

² Бринчук, М.М. Экологическое право / М.М. Бринчук. М.; Воронеж, 2011. С. 58.

³ Шемшученко, Ю.С. На перехресті століть. Вибрані праці / Ю.С. Шемшученко. Київ, 2010. С. 364.

⁴ Экологическое право / С.А. Балащенко [и др.]. Минск, 2013. С. 51.

⁵ Тимошенко, А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды / А.С. Тимошенко. М., 1986.

ствование, невозможен, поэтому в научное определение организма должна входить среда, влияющая на него»¹.

В итоге система «общество – окружающая среда» состоит из следующих двух взаимодействующих и взаимовлияющих подсистем:

1) использование природных ресурсов и других полезных свойств природы для удовлетворения материальных и иных потребностей общества, в том числе использование природной среды в качестве «резервуара» для выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, места размещения отходов производства и потребления;

2) охрана окружающей среды от вредного воздействия на нее в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности и обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Названные подсистемы во взаимодействии порождают общественные отношения, которые в правовой науке определяют как экологические. Данные отношения подлежат правовому упорядочению в рамках экологического права как отрасли права в правовой системе Республики Беларусь.

1.2. Предмет и метод экологического права

Предмет права составляют общественные отношения. Однако право не должно, да и не может регулировать все социальные связи, таким образом, на каждом конкретном историческом этапе общественного развития должен быть достаточно точно определен предмет правового регулирования. Согласно утвердившемуся в теории права взгляду в предмет правового регулирования должны входить отношения, в которых находят отражение общесоциальные интересы, а также индивидуальные интересы членов общества². Речь идет об общественных отношениях, которые по своей природе могут поддаваться нормативно-организационному воздействию и в конкретно-исторических условиях нуждаются в правовой регламентации³.

Поскольку реально существуют различные роды (виды) общественных отношений, их правовое упорядочение влечет формирование соответствующих отраслей права. Отрасль права – объективно сложившаяся внутри единой правовой системы

¹ Сеченов, И.М. Лекции по физиологии / И.М. Сеченов. М., 1974. С. 142.

² Теория государства и права / С.С. Алексеев [и др.]. М., 1997.

³ Лившиц, Р.З. Теория права / Р.З. Лившиц. М., 1994. С. 92–94.

обособленная группа правовых норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения на основе определенных принципов и специфических методов. От характера и содержания общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования той или иной отрасли права, зависят особенности, характер, способы и средства правового регулирования, этой отраслью используемые. Таким образом, отрасли права имеют относительную самостоятельность, устойчивость и автономность, которые основаны на круге регулируемых ими общественных отношений, т.е. на их предмете¹.

Самостоятельность экологического права также опирается на объективно обусловленную обособленность отношений, имеющих место в обществе по поводу окружающей среды. Исходя из этого, *экологическое право как отрасль права* представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой.

Экологическое право как отрасль законодательства включает определенным образом систематизированные нормативные правовые акты, содержащие нормы права, регулирующие экологические отношения.

Теоретико-правовое обоснование оптимального правового регулирования экологических отношений осуществляется в рамках *экологического права как отрасли юридической науки*, которая призвана изучать закономерности правового обеспечения экологических отношений и формировать истинное научное знание о таких закономерностях. Изучению предмета экологического права способствует его *методология* как «учение о методах в их единстве и разнообразии, включающее в себя мировоззренческую позицию»². В научной литературе доказывалось, что общеметодологическую основу правовой охраны окружающей среды составляет *доктрина устойчивого развития*, представляющая собой современный цивилизационный подход к обеспечению экологической, экономической и социальной политики, вместе взятых³. Практическая составляющая методологии экологического права позволяет формировать

¹ Керимов, Д.А. Законодательная техника / Д.А. Керимов. М., 1998. С. 75.

² Дробязко, С.Г. Общая теория права / С.Г. Дробязко, В.С. Козлов. Минск, 2010. С. 17.

³ Вершило, Н.Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Н.Д. Вершило. М., 2008. Правовые основы устойчивого развития на местном уровне / Т.И. Макарова [и др.]. Минск, 2010.

организационный и правовой инструментарий, применяемый данной отраслью правовой науки, и включает имеющие самостоятельное содержание и взаимодействующие между собой механизмы охраны окружающей среды – организационный, экономический и идеологический¹.

Научное понимание подходов к регулированию посредством права экологических общественных отношений, направлений их развития положены в основу *экологического права* как учебной дисциплины, изучающей экологическое право как отрасль права и законодательства в правовой системе Республики Беларусь.

Общественные отношения, включаемые в предмет экологического права, возникают, с одной стороны, по поводу использования природных ресурсов и иного антропогенного воздействия на окружающую среду, с другой – обусловлены требованиями охраны окружающей среды от негативных последствий хозяйственной и иной деятельности человека. Таким образом, отношения в области окружающей среды, входящие в предмет экологического права имеют выраженный двойственный – экономический (природоресурсный) и экологический (природоохранный) характер.

С позиции отраслевого деления системы права *экологическое право* относится к комплексным правовым образованиям. В юридической литературе отмечается, что такие комплексные отрасли как феномен современной правовой системы возникают по мере неизбежного усложнения общественных отношений. Комплексные отрасли представляют собой системы норм, регулирующих комплекс разнородных, но взаимосвязанных между собой общественных отношений, объединенных определенной сферой (например, хозяйственное, аграрное, жилищное, экологическое право). Комплексные отрасли, включая экологическое право, опираются на достижения, теоретический и нормативный правовой багаж, имеющийся в арсенале так называемых классических отраслей (административного, гражданского, уголовного права), отличительными признаками которых являются их предмет – качественно однородные общественные отношения и выработанный столетиями метод правового регулирования. Комплексные отрасли четко выделяются

¹ Макарова, Т.И. Методология экологического права: к вопросу о разработке современных теоретико-правовых подходов / Т.И. Макарова, В.Е. Лизгаро // Генетические закономерности права: сборник научных трудов, посвященных 90-летию со дня рождения профессора С.Г. Дробязко. Минск, 2013. С. 203–209.

в правовой системе не только своим предметом, но и *сферой* регулируемых ими общественных отношений¹. Регулируемые экологическим правом общественные отношения очерчены сферой «*окружающая среда*».

Комплексный характер экологического права проявляется также в том, что в его предмет входят общественные отношения, которые, являясь экологическими по содержанию (возникают по поводу окружающей среды), по правовой форме могут быть отнесены к иным правовым отраслям: конституционному праву (например, конституционные права граждан в области охраны окружающей среды), гражданскому праву (например, право собственности на природные ресурсы, а также иные частноправовые формы их использования – аренда, сервитут, концессия; возмещение вреда, причиненного вредным воздействием на окружающую среду), финансовому (финансирование природоохранных мероприятий), налоговому (экологическое налогообложение), административному и уголовному (применение мер ответственности за нарушение экологического законодательства) и т.д.

Метод эколого-правового регулирования специфичен в силу комплексного характера экологического права. В юридической литературе под методом правового регулирования понимается совокупность юридических способов, используемых той или иной отраслью в определенном сочетании². Для эколого-правового регулирования свойственно сочетание властного (императивного) регулирования экологических отношений с определенной самостоятельностью субъектов в выборе модели поведения (диспозитивный метод), что допускает возможность урегулировать собственные действия по своему усмотрению, как правило, на основании договора или иного соглашения гражданско-правового характера, например договора аренды земельного участка, водного объекта или участка лесного фонда; договора на предоставление экологической информации; соглашения об установлении земельного сервитута, договора концессии в отношении месторождения полезных ископаемых и др. Юридическим фактом в случае реализации императивной составляющей метода эколого-правового регулирования высту-

¹ Дробязко, С.Г. Предмет, сфера, объект правового регулирования в условиях формирования социального правового государства и правового гражданского общества / С.Г. Дробязко // Выбранные научные работы Белорусского государственного университета: У 7 т. Минск, 2001. Т. 3. С. 9–24.

² Общая теория права и государства / В.С. Афанасьев [и др.]; под ред. В.В. Лазарева. М., 1994. С. 109.

пает государственно-властное предписание, например решение специально уполномоченного государственного органа о приостановлении (запрете) хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

1.3. Принципы экологического права

Согласно сложившимся теоретическим представлениям принципы права являют собой правовую категорию, объединяющую руководящие идеи, которые характеризуют содержание права с позиции его сущности и предназначения как общественного явления. В правовых принципах опосредуются закономерности развития и функционирования общества (общественных отношений) и его государственно-правовой системы. Принципы как нормы общего характера имеют непосредственное применение в случае отсутствия (пробела в праве) так называемой партикулярной нормы – нормы, непосредственно регулирующей то или иное правоотношение. На этих позициях основывается классификация принципов, подразделяющая основные начала права на общеправовые, т.е. свойственные праву в целом, и отраслевые, устанавливающие базовые начала отдельных отраслей права. Для конкретной отрасли права наличие самостоятельных принципов свидетельствует о «зрелости» такой отрасли, более того, четкое определение специальных (отраслевых) принципов является фактором развития ее подотраслей и институтов, т.е. лежит в основе системы норм, составляющих отрасль.

Способы и характер правового оформления принципов показывает, что существуют различия между принципами права и принципами законодательства. Если в принципах права объективируются сущностные, содержательные признаки конкретной отрасли права, то в принципах законодательства получают закрепление также структурные характеристики, что формализует систему конкретной отрасли законодательства. С этих позиций М.М. Бринчук рассматривает комплексность экологического права в качестве принципа, из которого вытекают задачи науки экологического права, законодательной, исполнительной и судебной деятельности в сфере взаимодействия общества и природы¹.

¹ Бринчук, М.М. Комплексность как принцип экологического права: сборник научных трудов / М.М. Бринчук // Право в современном белорусском обществе. 2009. Вып. 4. С. 376–392.

Среди факторов, формирующих принципы экологического права, следует назвать объективные обстоятельства, которые выступают движущей силой процесса становления и развития самой изучаемой отрасли. К таким факторам следует отнести, прежде всего, влияние международного публичного права в части, касающейся применения общепризнанных и специальных природоохранных принципов к общественным экологическим отношениям.

Основы взаимодействия государств заложены в общепризнанных принципах международного права, которые являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая и отношения по охране окружающей среды. В соответствии со ст. 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Данные принципы зафиксированы в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, самом Уставе ООН, ст. 2 которого определяет следующие основные начала сотрудничества государств-членов ООН:

- принцип суверенного равенства всех ее участников;
- принцип добросовестного выполнения принятых на себя обязательств;
- принцип разрешения международных споров мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность, справедливость;
- принцип воздержания в международных отношениях от угрозы силой или ее применения;
- принцип оказания всемерной помощи;
- принцип поддержания международного мира и безопасности;
- принцип невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

По мнению специалистов к общепризнанным принципам международного права следует также отнести и *принцип охраны окружающей среды*, разработка содержания которого относится к 70-м гг. XX в., когда начали формироваться нормы международного права окружающей среды, в том числе специальные принципы международного права окружающей среды. Данные принципы систематизированы в Декларации Стокгольмской конференции ООН по окружающей человека среде

в 1972 г.; Всемирной Хартии природы, получившей торжественное одобрение Генеральной Ассамблеи ООН 28 октября 1982 г.; Декларации Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), Декларации Всемирного саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.), Декларации Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20» (Рио-де-Жанейро, 2012).

В качестве ведущих специальных принципов международного права окружающей среды, оказывающих влияние на формирование основных начал национального экологического права, следует назвать:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- суверенное право государств на использование природных ресурсов, находящихся под их национальной юрисдикцией или контролем;
- ответственность государств за ущерб окружающей среде в других странах, а также районах за пределами их национальной юрисдикции;
- принцип устойчивого развития;
- принцип «зеленой» экономики и др.

В праве Республики Беларусь установлены *принципы охраны окружающей среды*¹. В соответствии со ст. 4 Закона «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;
- обеспечения благоприятных условий для жизни и здоровья граждан;
- научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства в целях обеспечения благоприятной окружающей среды;

¹ Ранее в законодательстве Республики Беларусь были также установлены принципы государственной политики в области охраны окружающей среды. См.: Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, принятая постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 1995 г. № 3851-ХП; утратила силу в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 29.12.2012 № 14-3.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ	6
1.1. Теоретические основы правового регулирования отношений в сфере окружающей среды	6
1.2. Предмет и метод экологического права	10
1.3. Принципы экологического права	14
1.4. Система экологического права	20
Контрольные вопросы	23
Нормативные правовые акты	23
Глава 2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ...	24
2.1. Понятие и становление экологической функции государства	24
2.2. Программные и законодательные основы экологической функции государства	26
2.3. Место экологической функции в системе функций современного государства	31
Контрольные вопросы	34
Нормативные правовые акты	34
Глава 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	35
3.1. Понятие и особенности источников экологического права. . .	35
3.2. Конституция Республики Беларусь как источник экологического права	38
3.3. Система экологического законодательства	40
3.4. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права	49
3.5. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права	51
Контрольные вопросы	53
Нормативные правовые акты	54
Глава 4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	55
4.1. Понятие экологических правоотношений	55
4.2. Субъекты экологических правоотношений	60
4.3. Объекты экологических правоотношений	70

4.4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений	80
Контрольные вопросы	83
Нормативные правовые акты	83
Глава 5. ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН	85
5.1. Понятие и содержание эколого-правового статуса гражданина	85
5.2. Право граждан на благоприятную окружающую среду.	88
5.3. Права граждан в области охраны окружающей среды	91
5.4. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды	101
5.5. Гарантии экологических прав граждан	103
5.6. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды	104
Контрольные вопросы	105
Нормативные правовые акты	106
Глава 6. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ.	107
6.1. Становление права собственности на компоненты природной среды в Республике Беларусь	107
6.2. Понятие права собственности на компоненты природной среды	112
6.3. Формы и виды права собственности на компоненты природной среды.	114
6.4. Субъекты права собственности на компоненты природной среды	118
6.5. Содержание и защита права собственности на компоненты природной среды	121
Контрольные вопросы	124
Нормативные правовые акты	124
Глава 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ.	126
7.1. Понятие и виды права природопользования	126
7.2. Право общего природопользования	128
7.3. Право специального природопользования	132
7.4. Правовые формы природопользования: общая характеристика	136
7.5. Права и обязанности природопользователей	146
7.6. Основания возникновения и прекращения права специального природопользования	149

Контрольные вопросы	151
Нормативные правовые акты	151

Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

152

8.1. Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды	152
8.2. Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды	157
8.3. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды	159
Контрольные вопросы	169
Нормативные правовые акты	169

Глава 9. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

170

9.1. Понятие организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды	170
9.2. Планирование природопользования и охраны окружающей среды	172
9.3. Нормирование и стандартизация в области охраны окружающей среды	174
9.4. Мониторинг окружающей среды	177
9.5. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов	180
9.6. Лицензирование в области охраны окружающей среды ..	185
9.7. Оценка воздействия на окружающую среду	189
9.8. Экологическая экспертиза	192
9.9. Контроль в области охраны окружающей среды	197
9.10. Экологический аудит	201
9.11. Экологическая сертификация	205
9.12. Разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды	207
Контрольные вопросы	208
Нормативные правовые акты	208

Глава 10. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

212

10.1. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования	212
--	-----

10.2. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды	218
10.3. Платежи за природопользование	221
10.4. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды	225
10.5. Экологическое страхование	228
Контрольные вопросы и задания	231
Нормативные правовые акты	231

Глава 11. ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ . . . 232

11.1. Понятие и сущность эколого-правовой ответственности	232
11.2. Экологическое правонарушение как основание эколого-правовой ответственности	234
11.3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства	238
11.4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства	240
11.5. Причинение экологического вреда как основание применения гражданско-правовой ответственности	243
11.6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды	250
11.7. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности	256
Контрольные вопросы	261
Нормативные правовые акты	261

Глава 12. ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ 263

12.1. Правовая охрана земель	263
12.2. Правовая охрана недр	265
12.3. Правовая охрана вод	266
12.4. Правовая охрана и защита лесов	270
12.5. Правовая охрана и защита растительного мира	271
12.6. Правовая охрана животного мира и среды его обитания	274
12.7. Правовая охрана атмосферного воздуха	276
12.8. Правовая охрана озонового слоя	278
12.9. Правовое регулирование воздействия на климат	283
Контрольные вопросы	286
Нормативные правовые акты	286

Глава 13. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДООХРАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ ПРИРОДЫ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОСОБОЙ ОХРАНЕ 288

13.1. Понятие и состав природоохранных территорий	288
---	-----

13.2. Понятие, категории и виды особо охраняемых природных территорий	291
13.3. Понятие объектов природы, подлежащих особой охране . . .	293
13.4. Государственное управление в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий	294
13.5. Правовой режим заповедников	296
13.6. Правовой режим национальных парков	298
13.7. Правовой режим заказников	300
13.8. Правовой режим памятников природы	302
13.9. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных.	303
13.10. Понятие и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране	308
13.11. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах природы, подлежащих особой охране	310
Контрольные вопросы	312
Нормативные правовые акты	312

Глава 14. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 313

14.1. Понятие правовой охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности	313
14.2. Экологические требования при осуществлении архитектурной, градостроительной и иной строительной деятельности	315
14.3. Экологические требования в отношении объектов энергетики	318
14.4. Экологические требования в отношении нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти и газа	320
14.5. Правовое обеспечение экологической безопасности транспортных средств	322
14.6. Экологические требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения	325
14.7. Экологические требования при осуществлении генно-инженерной деятельности	326
14.8. Правовое обеспечение радиационной безопасности населения	328
14.9. Правовое регулирование обращения с отходами	329
Контрольные вопросы	331
Нормативные правовые акты	331

**Глава 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ
НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ 332**

15.1. Основания объявления территорий экологически неблагополучными	332
15.2. Понятие и виды экологически неблагоприятных территорий.	336
15.3. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	338
15.4. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС	339
Контрольные вопросы	343
Нормативные правовые акты.	343

**Глава 16. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ 344**

16.1. Понятие и предмет международно-правовой охраны окружающей среды.	344
16.2. Источники и принципы международно-правовой охраны окружающей среды.	347
16.3. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.	351
16.4. Содержание международно-правовой охраны окружающей среды.	359
Контрольные вопросы	369
Международные документы	370

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА	372
ПРОВЕРЬТЕ СВОИ ЗНАНИЯ.	375

Учебное издание

Балашенко Сергей Александрович
Макарова Тамара Ивановна
Лизгаро Виктория Евгеньевна

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Учебник

Редактор *Т.С. Житкевич*
Художественный редактор *В.А. Ярошевич*
Технический редактор *Н.А. Лебедевич*
Корректор *О.И. Голденкова*
Компьютерная верстка *Н.В. Шабуня*

Подписано в печать 10.10.2016. Формат 84×108/32. Бумага офсетная. Гарнитура «Times».
Офсетная печать. Усл. печ. л. 20,16. Уч.-изд. л. 21,86. Тираж 500 экз. Заказ 2467.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя
печатных изданий № 1/3 от 08.07.2013. Пр. Победителей, 11, 220048, Минск.
e-mail: market@vshph.com <http://vshph.com>

Открытое акционерное общество «Типография “Победа”».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 2/38 от 29.01.2014.
Ул. Тавлая, 11, 222310, Молодечно.