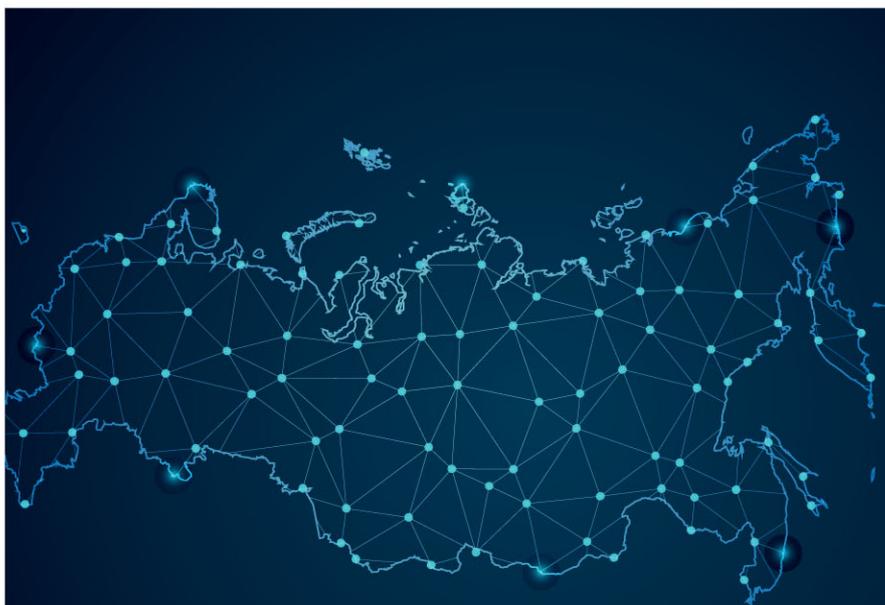


МОНОГРАФИЯ

ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДИАГНОСТИКА И МОНИТОРИНГ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ



ИЗДАТЕЛЬСТВО
Прометей

УДК 346.548(073)

ББК 65.9 (2)

Д 44

Авторский коллектив:

Земсков В.В., д.э.н., доцент;

Дадалко В.А., д.э.н., профессор;

Старовойтов В.Г., д.э.н.;

Боташева Л.Х., к.э.н.;

Кашурников С.Н., к. пол. н., доцент;

Лебедева Н.Е., к.э.н.;

Худяков Д.С., магистрант Финансового университета.

Рецензенты:

Синявский Николай Григорьевич, д.э.н., профессор кафедры «Анализ рисков и экономическая безопасность» ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

Санду Иван Степанович, д.э.н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, Почётный работник агропромышленного комплекса России, заведующий отделом экономических проблем научно-технического развития АПК ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий — Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» (ФГБНУ ФНЦ);

Илюхина Раиса Васильевна, д.э.н., профессор, профессор кафедры экономической безопасности и экономики ФГБОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. Я. Кикотя».

Д 44 Диагностика и мониторинг экономической безопасности страны: Монография / В. В. Земсков, В. А. Дадалко, В. Г. Старовойтов [и др.]; под науч. ред. В. В. Земскова. — М.: Прометей, 2020. — 338 с.

В монографии рассмотрены вопросы теоретических основ, а также состояние и развитие систем диагностики и мониторинга экономической безопасности России на отраслевом, региональном и федеральном уровнях.

Монография подготовлена с целью исследования и совершенствования процессов диагностики и мониторинга экономической безопасности в Российской Федерации.

Результаты исследований могут быть использованы при изучении и преподавании научной дисциплины «Диагностика и мониторинг экономической безопасности страны».

Монография предназначена для сотрудников государственных (региональных и федеральных) структур, руководителей и специалистов реального сектора экономики, экспертов и аналитиков, представителей финансового контроля, а также профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников, аспирантов и студентов российских вузов.

© Коллектив авторов, 2020

ISBN 978-5-00172-006-5

© Издательство «Прометей», 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Теоретические основы диагностики и мониторинга экономической безопасности страны	7
1.1. Сущность, понятия «диагностика» и «мониторинг» в системе обеспечения экономической безопасности	7
1.2. Современные угрозы и риски экономической безопасности страны.....	14
1.3. Критерии эффективности системы государственного мониторинга экономической безопасности.....	22
Глава 2. Диагностика и мониторинг экономической безопасности в реальном секторе экономики страны	26
2.1. Методологические основы обеспечения экономической безопасности в реальном секторе экономики	26
2.2. Нарушение цикличности воспроизводства в реальном секторе экономики	31
2.3. Диагностика и мониторинг теневой экономики в сфере туризма и её влияние на экономическую безопасность (на примере Краснодарского края)	37
2.4. Диагностика и мониторинг сквозных технологий цифровой экономики в сельском хозяйстве	46
Глава 3. Методика оценки экономической безопасности хозяйствующего субъекта, как основополагающего элемента экономики страны	55
3.1. Существующие методики оценки экономической безопасности и их недостатки.....	55
3.2. Оценка экономической безопасности с помощью риск-индикаторов	63
3.3. Совершенствование процесса оценки экономической безопасности	75
Глава 4. Диагностика и мониторинг экономической безопасности в регионах России	90
4.1. Особенности региональной системы экономической безопасности	90
4.2. Формирование региональной системы индикаторов экономической безопасности.....	96
4.3. Индексный подход для оценки уровня экономической безопасности.....	119
4.4. Многокритериальный анализ, как метод ранжирования регионов по совокупности индикаторов экономической безопасности	124

4.5. Использование системы индикаторов экономической безопасности регионов России при оценке их экономической безопасности.....	127
4.6. Анализ экономической безопасности российских регионов	135
4.7. Ранжирование регионов в составе федеральных округов России с использованием обобщенных индексов экономической безопасности и многокритериального анализа	143
Глава 5. Мониторинг экономической безопасности России (федеральный уровень).....	155
5.1. Необходимость формирования системы мониторинга экономической безопасности на федеральном уровне.....	155
5.2. Общие подходы к организации мониторинговых систем (в управлении обществом)	158
5.3. Подходы к формированию основных параметров системы мониторинга экономической безопасности	171
5.4. Классификация и типология факторов ущерба в интересах мониторинга экономической безопасности ..	185
5.5. Использование моделирования и современных информационных технологий при мониторинге экономической безопасности на федеральном уровне.....	189
5.6. Информационное обеспечение мониторинга экономической безопасности России	214
Глава 6. Анализ продовольственной безопасности как составляющая национальной безопасности страны	225
6.1. Теоретические аспекты обеспечения продовольственной безопасности страны	225
6.2. Анализ физической доступности продовольственных товаров в мире, ЕАЭС и России	242
6.3. Анализ зарубежного опыта оценки продовольственной безопасности страны	272
Глава 7. Анализ зарубежного опыта диагностики и мониторинга экономической безопасности	282
7.1. Характеристика современного развития экономической безопасности КНР, США, Японии и стран ЕС	282
7.2. Методы проведения диагностики и инструменты мониторинга состояния экономической безопасности КНР, США, Японии и стран ЕС	287
7.3. Возможности применения иностранного опыта в российских реалиях	298
Заключение.....	307
Список литературы	309
Приложения.....	327

ВВЕДЕНИЕ

Современное состояние экономики, как в России, так и в мире, характеризуется наличием широкого спектра вызовов, угроз и рисков.

Реализация этих угроз и рисков приводит к нарушению устойчивости функционирования хозяйственного комплекса страны или важнейших его секторов, ограничению поступательного экономического развития.

Утвержденная в мае 2017 года Указом Президента Российской Федерации Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, предполагает решение проблем российской экономики. Среди них — обеспечение экономического суверенитета Российской Федерации и устойчивости национальной экономики к внешним и внутренним вызовам и угрозам, укрепление общественно-политической стабильности, динамичное социально-экономическое развитие, повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

В Стратегии экономической безопасности большое внимание уделено мониторингу и оценке состояния экономической безопасности.

Мониторинг и оценка состояния экономической безопасности проводятся для контроля достижения целей и решения задач, определенных Стратегией экономической безопасности Российской Федерации.

По результатам мониторинга и оценки состояния экономической безопасности формируются приоритеты государственной политики, направленные на снижение негативного воздействия выявленных вызовов и угроз экономической безопасности, на парирование связанных с ними рисков, на предотвращение и минимизацию возможного ущерба национальной экономики.

В настоящем монографии представлены результаты исследований мониторинга экономической безопасности на уровне хозяйственных субъектов, на региональном уровне и федеральном уровне. Таким образом, проведен

комплексный анализ маркетинговых процессов и оценка экономической безопасности всей российской экономики.

Выявление и решение проблем мониторинга и оценки состояния экономической безопасности Российской Федерации позволяет повысить качество и эффективность управленческих мер, направленных на преодоление кризисных явлений, и обеспечение в стране экономического роста, что является важной, актуальной научно-прикладной задачей.

В настоящем исследовании проведен анализ зарубежного опыта применения методологии диагностики и мониторинга социально-экономического развития и экономической безопасности, включая обоснования перечней показателей, а также возможности применения этого опыта для использования в реальном секторе экономики России.

Глава 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДИАГНОСТИКИ И МОНИТОРИНГА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

1.1. Сущность, понятия «диагностика» и «мониторинг» в системе обеспечения экономической безопасности

Важнейшее значение в обеспечении экономической безопасности страны играют такие процедуры, как диагностика и мониторинг экономических явлений, происходящих во времени и пространстве. От точности и качества мониторинга зависит принимаемые экономические решения. Знать конкретные значения показателей необходимо для построения стратегии развития страны, региона, хозяйствующего субъекта, определения ближайших и перспективных целей, установления размера приемлемого ущерба и риск-аппетита и т. д.

Прежде чем начать анализировать процесс обеспечения экономической безопасности, необходимо определиться с понятиями «диагностика» и «мониторинг».

Общеизвестно, что термин «диагностика» происходит от слова «диагноз», что в переводе с греческого означает «распознавание, определение». В экономических отношениях диагностика означает определение состояния изучаемого объекта посредством реализации аналитических процедур. Например, это процесс проведения диагностики финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующего субъекта на предмет оценки вероятности наступления банкротства, оценки рисков, влияющих на состояние

величины экономического капитала и др. Теперь, что касается термина «мониторинг». Слово «мониторинг» английского происхождения (*monitoring*), что в переводе означает «постоянное наблюдение за каким-либо процессом с целью выявления его соответствия желаемому результату или первоначальным предположениям» [37].

В настоящее время понятия «диагностика» и «мониторинг» активно употребляется во многих отраслях науки. Например, широко используется геоинформационный мониторинг для наблюдения и тушения лесных пожаров [5]. Важную роль играет своевременное проведение диагностики инженерного оборудования и сложных технических систем. В соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ Р 53778—2010, регламентирующим деятельность по обследованию зданий и сооружений, введено понятие «комплексное обследование технического состояния», включающее помимо оценки фактических значений контролируемых параметров грунтов основания, строительных конструкций — оценку состояния инженерного обеспечения (оборудования, трубопроводов, электрических сетей и др.), в большой степени характеризующих работоспособность объекта обследования и определяющих возможность его дальнейшей эксплуатации, необходимость реконструкции или восстановления, ремонта [6]. В связи с этим своевременное проведение диагностики сложных технических систем способствует точному соблюдению всех технических норм и регламентов по обслуживанию зданий и сооружений; своевременные поставки комплектующих и расходных материалов для оборудования в составе инженерных систем; минимизация рисков при обслуживании сложных инженерных систем.

Одним из ключевых направлений современной медицины является диагностика, без которой не ставится ни один врачебный диагноз. Современные методы диагностики позволяют расшифровывать индивидуальный патогенез у пациентов, проводить мониторинг развития заболевания, оценивать риск факторов, влияющих на тяжесть

заболевания, осуществлять правильный контроль за назначением и приемом препаратов. Медицинская диагностика делится на два составляющих: визуальная (функциональная) диагностика, основанная на методах инструментальных исследований и лабораторная диагностика, использующая методы лабораторного исследования крови и биологических материалов.

С совершенствованием методов диагностирования и мониторинга данная процедура стала широко использоваться и в исследовании социально-экономических явлений.

Впервые термин «мониторинг» появился в Указе Президента РФ № 608 от 29.04.1996 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации», где он трактуется как «оперативная информационно-аналитическая система наблюдений за динамикой показателей безопасности экономики». В связи с этим важнейшей задачей государства является организация системы диагностики и мониторинга экономической безопасности на всех уровнях управления. *Под диагностикой экономической безопасности понимается оценка социально-экономической ситуации в стране по определению проблемных зон при выполнении планов долгосрочного развития и разработке корректирующих мероприятий по устранению причин, вызвавших эти проблемы.*

Таким образом, проведя диагностику экономической безопасности, даем ответы на вопросы: какие отрасли и сферы экономики находятся в критической зоне по риск-индикаторам? Иными словами, проводим мониторинг динамики социально-экономического развития России с позиции обеспечения экономической безопасности или экономический мониторинг. На нормативно-правовом уровне отсутствует общепринятая формулировка понятия «экономический мониторинг». В зависимости от поставленной цели каждый исследователь трактует по-своему. Так, Малышев Ю. А. выделяет следующую классификацию экономического мониторинга, представленную в табл. 1.1.

Таблица 1.1

Виды экономического мониторинга

Вид мониторинга	Сущность мониторинга
Социально экономический мониторинг	Метод научно-практической активности, цель которого состоит в получении и обработке упреждающей информации о состоянии системы и тенденциях ее развития.
Мониторинг финансового состояния	Нормативно-правовой комплекс превентивных мероприятий, направленных на недопущение использования финансовой системы для легализации (отмывания) теневых доходов и капиталов.
Мониторинг налогоплательщиков	Система наблюдений за финансово-хозяйственной деятельностью налогоплательщиков с целью определения их реальной налогооблагаемой базы и проведения анализа обоснованности формирования себестоимости товаров (работ, услуг), соблюдения финансового, валютного законодательства и применяемых рыночных цен.
Кредитный мониторинг	Система контроля за качеством кредитного портфеля, проведение независимой экспертизы, своевременное выявление отклонений от принятых стандартов и целей кредитной политики банка; за ходом погашения ссуды и выплатой процентов по ней.
Банковский мониторинг	Система, осуществляемая Банком России с участием его территориальных подразделений, позволяющая дать анализ и прогноз важнейших тенденций развития экономики региона с учетом финансового положения предприятий.

Источник: составлено на основании [63].

Из табл. 1.1 видно, что все виды экономического мониторинга направлены, прежде всего, на организацию

наблюдения, фиксации и сбора информации с целью своевременного выявления отклонений от принятых стандартов и тенденциях развития этих отклонений.

При исследовании социально-экономических явлений применяются различные виды мониторинга, состоящие из следующих классификационных признаков (табл. 1.2).

Таблица 1.2

Классификационные признаки мониторинга

Признаки классификации	Виды мониторинга
По целям	Стратегический Тактический Оперативный
По субъектам, проводящим мониторинг	Государственный мониторинг Корпоративный мониторинг Мониторинг домашних хозяйств
По масштабу охвата	Национальный мониторинг Региональный мониторинг Локальный мониторинг Точечный мониторинг
По типу наблюдаемых явлений	Промышленный Аграрный Транспортный Финансовый Демографический Экологический
По частоте проведения	Систематический Периодический Разовый
По характеру используемых методов	Статистический Нестатистический

Составлено авторами.

Дадим краткую характеристику указанных видов мониторинга.

Важнейшим аспектом успешной реализации стратегии является постоянный мониторинг достижения целей

хозяйствующего субъекта. В зависимости от степени достижения целей применяются стратегический, тактический и оперативный мониторинг.

По субъектному составу мониторинг подразделяется на государственный, корпоративный мониторинг и мониторинг домашних хозяйств. Этот классификационный признак вытекает из элементов финансовой системы страны. Основным субъектом мониторинга выступает государство. В связи с этим мониторинг подразделяется на федеральный, субъектов РФ и муниципальный. Обычно, государственный мониторинг осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти, ответственными за соответствующее направление деятельности. Например, уполномоченными органами государства в сфере финансового мониторинга по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, являются Росфинмониторинг, Банк России, Государственная про бирная палата, Росстрахнадзор.

В условиях действия ограниченных ресурсов функция корпоративного мониторинга становится эффективным инструментом в части соблюдения корпоративной культуры, как средство управления хозяйствующим субъектом.

В настоящее время мониторинг домашних хозяйств за объемом, структурой доходов, расходов и потребления населения позволяет вырабатывать оптимальную социальную политику государства по поддержке малообеспеченных и незащищенных слоев населения.

По масштабу наблюдения за индикаторами социально-экономического развития страны мониторинг подразделяется на национальный, региональный, локальный и точечный. При этом для каждого уровня наблюдения применяются свои специфические индикаторы, позволяющие оценивать состояние наблюдаемого явления.

Основой разделения мониторинга по типу наблюдаемых явлений являются составляющие части экономической безопасности, включающей промышленную, аграр-

ную, транспортную, финансовую, демографическую, экологическую и др. части. Например, проведя мониторинг за развитием промышленности, субъекты управления анализируют динамику прогнозных значений долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [86], с целью своевременной корректировки тех или иных мероприятий, угрожающих экономической безопасности.

В зависимости от частоты проведения мониторинг подразделяется на систематический, периодический и разовый. При этом частота проведения мониторинга зависит от динамики показателей безопасности страны.

Основной методической проблемой мониторинга является использование тех методов, которые обеспечивают наилучший результат наблюдения. В этом случае в качестве инструментария мониторинга выступают как статистические и нестатистические методы. Отличие этих методов состоит в том, что при нестатистическом мониторинге в качестве инструментария выступают качественные индикаторы, сформированные на основе экспертных оценок, различных шкал для оценки того или иного явления. В результате вся полученная в процессе мониторинга информация должна быть обработана, структурирована и сформирована в виде баз данных.

Таким образом, основной целью процесса мониторинга является получение достоверной и качественной информации о закономерностях и тенденциях развития страны. При этом процесс мониторинга обязательно предусматривает:

- определение объекта наблюдения;
- планирование показателей наблюдения;
- наблюдение за выделенным объектом;
- оценку состояния объекта наблюдения и идентификация его с пороговыми индикаторами.

Следует отметить, что определение объекта наблюдения зависит от цели мониторинга. Если целью мониторинга является сбор информации о ключевых показа-

телях кредитных организаций, то объектом наблюдения выступает операционная и финансовая деятельность кредитных организаций.

Качественно разработанная программа наблюдения обеспечивает получение необходимой информации с учетом факторов достаточности и уместности информации. При планировании необходимо четко установить полный перечень показателей наблюдения, сроки наблюдения и методы сбора информации.

Далее осуществляется сам процесс наблюдения за выделенным объектом для выявления значимых элементов объектов наблюдения и факторов воздействия на него в виде вызовов и угроз.

После определения вызовов и угроз объекта наблюдения производится оценка состояния объекта и идентификация его с пороговыми индикаторами.

1.2. Современные угрозы и риски экономической безопасности страны

В условиях усиления негативных факторов глобализации на развитие экономик национальных государств возникает объективная необходимость в обеспечении экономической безопасности, как одно из важнейших условий сохранения экономического суверенитета, т. к. он является фундаментом, обеспечивающим финансовую независимость от действия внешних факторов. Процесс обеспечения экономической безопасности заключается в устранении любых потенциальных опасностей, современных экономических угроз, угрожающих социально-экономическому развитию государства, отдельных отраслей, хозяйствующих субъектов.

В Стратегии экономической безопасности приводится трактовка понятий «угроза экономической безопасности» и «вызовы экономической безопасности», где под угрозой экономической безопасности понимается «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную

возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере», а под вызовами экономической безопасности — «совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы экономической безопасности» [1].

В настоящее время экономика России испытывает жесточайшее давление новых внешних угроз, которые способны ослабить экономический и производственный потенциал страны. К этим новым внешним угрозам можно отнести протекционизм отдельных стран-членов Всемирной торговой организации к группе товаров, работ и услуг, нерыночная конкуренция и решение экономических проблем политическими методами. К сожалению, проблемы национальной безопасности России, помимо стагнации промышленного производства как базиса экономического развития, усугубляются ростом таких угроз, как: технологическое отставание от развитых западных стран, нерешенные экологические проблемы, напрямую влияющие на безопасность жизнедеятельности населения, сохраняющее социальное неравенство и неудовлетворенность качеством жизни и др.

При исследовании вопросов экономической безопасности государства необходимо отметить, что современные угрозы имеют как внутреннее, так и внешнее воздействия. Как известно, внутренние угрозы вытекают из существенных факторов, которые негативно воздействуют на экономику страны: несбалансированная денежно-кредитная политика ЦБ РФ и вызванные этим явлением сужение объема денежной массы, налоговое регулирование не отвечает вызовам современного общества, снижение реальной заработной платы и, соответственно, ухудшение уровня и качества жизни населения, межнациональные конфликты, рост уровня теневой экономики и снижения деловой активности бизнеса.

Внешние угрозы экономической безопасности проявляются через события и явления, имеющие внешний

характер. Но при этом проявлению внешних угроз способствуют также нерешенные внутренние противоречия и проблемы. Так, к этим противоречиям и проблемам можно отнести:

- преобладание в структуре экспорта сырой нефти и газа;

- значительную долю в доходе бюджета составляют нефтегазовые поступления, но при этом значительная доля этих доходов остается вне экономики России;

- незащищенность собственности от рейдерских захват конкурентов;

- низкий уровень производительности труда;

- острота социальных проблем, выражающаяся в значительном имущественном расслоении;

- несменяемость политической власти приводит к увеличению коррупционных преступлений в экономике;

- неразвитость финансовой инфраструктуры, что приводит к снижению инвестиционной привлекательности страны и ее регионов и другие проблемы.

Достоверное отражение оценки уровня экономической безопасности страны зависит от того, какие количественные показатели были выбраны для оценки, и насколько точно были рассчитаны их значения. При этом многовариантность индикаторов, различных по своему содержанию и характеру, требует практически такой же множественности методов их расчета.

В зависимости от конкретной экономической ситуации они должны изменяться под влиянием обстоятельств так же, как и сам перечень пороговых значений и методы их расчета. Общие методологические подходы к определению индикаторов и их пороговых значений могут и должны быть достаточно устойчивыми, конкретизируясь применительно к группам пороговых значений, выражающих существенные стороны состояния и развития отдельных сфер экономики.

Одной из основных целей и задач экономической безопасности России является разработка долгосрочной концепции развития страны. В современном мире первоочередное значение все больше и больше принимают факторы социальной сферы. Это связано с тем, что экономическая безопасность в современных концепциях утрачивает сугубо отраслевое значение и плавно вписывается в концепцию общей национальной безопасности как одна из самых главных ее характеристик.

Согласно Стратегии экономической безопасности, к основным вызовам и угрозам экономической безопасности России относятся:

1) стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;

2) усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;

3) использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;

4) повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;

5) усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;

6) изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие “зеленых технологий”;

7) деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может

нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации;

8) подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;

9) истощение экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;

10) отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

11) недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;

12) слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;

13) истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере истощения действующих месторождений;

14) ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости;

15) низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;

16) несбалансированность национальной бюджетной системы;

17) недостаточно эффективное государственное управление;

18) высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;

19) сохранение значительной доли теневой экономики;

20) усиление дифференциации населения по уровню доходов;

21) снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;

22) усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;

23) недостаточность трудовых ресурсов;

24) неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;

25) установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

Таким образом, вышеперечисленные вызовы и угрозы являются методологической основой организации системы мониторинга экономической безопасности на федеральном, региональном и местном уровнях управления.

Первым шагом на пути к созданию системы мониторинга является определение целей мониторинга для каждого уровня управления. Например, на федеральном уровне в систему мониторинга экономической безопасности должны включаться агрегированные индикаторы, наиболее полно характеризующие состояние экономической безопасности страны.

Характерной особенностью регионов России является высокая дифференциация по уровню экономического развития, что усугубляет воздействие неблагоприятных факторов на реальный сектор экономики. Поэтому для оценки экономической безопасности реального сек-

тора экономики, регионов России необходимы современные индикаторы, наиболее точно и полно оценивающие состояние экономики соответствующего региона.

В настоящее время вопросы мониторинга экономической безопасности муниципального образования выдвигаются на первый план. Это связано с тем, что население, проживающее на территории муниципального образования, в своей повседневной жизни постоянно сталкивается со множеством угроз, имеющих как внешний, так и внутренний характер. Как справедливо отмечает Силина Т. Л., «Потребность в муниципальной экономической безопасности — это базовая, основополагающая потребность, как жизни отдельного человека, семьи, так и различных объединений людей, включая общество и государство. Высшей целью обеспечения безопасности становится человек, его физическое и духовное становление, проживание в благоприятной и безопасной среде. Безопасность выступает в качестве главного условия жизни людей, проявляющаяся в социальной справедливости, экономической эффективности, социально-экономической стабильности и защищенности» [109].

Для того чтобы реализовать функции социально-экономической стабильности и защищенности муниципального образования, он должен обладать достаточными материальными и финансовыми ресурсами, составляющими экономическую основу любого образования. Основные функции, права и ответственность органов местного самоуправления за устойчивое развитие, а, следовательно, и экономическую безопасность территории нашли отражения в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Таким образом, без обеспечения экономической безопасности органов местного самоуправления практически невозможно решить ни одну из проблем, стоящих перед органами власти субъектов РФ и федеральными органами.