



Аграрное право: конспект лекций

Текст предоставлен правообладателем.

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=180353

Заважний М.Л. Аграрное право. Конспект лекций: Эксмо; Москва; 2007

ISBN 978-5-699-24282-5

Аннотация

Конспект лекций, составленный в соответствии в Государственным образовательным стандартом высшего образования, поможет систематизировать полученные ранее знания и успешно сдать экзамен или зачет по дисциплине «Аграрное право».

Издание предназначено для студентов, преподавателей и аспирантов юридических вузов и факультетов.

Содержание

ЛЕКЦИЯ № 1. Понятие, предмет, метод, система и принципы аграрного права	4
1. Понятие и предмет аграрного права	4
2. Метод аграрного права	7
3. Система аграрного права	8
4. Принципы аграрного права	9
ЛЕКЦИЯ № 2. Источники аграрного права	10
1. Классификация источников аграрного права	10
2. Конституция РФ как источник аграрного права	12
3. Унифицированные и дифференцированные нормативно-правовые акты аграрного законодательства	13
ЛЕКЦИЯ № 3. Сельскохозяйственный кооператив	14
1. Понятие и формы сельскохозяйственного кооператива	14
2. Союзы (ассоциации) кооперативов	19
3. Правомочия кооператива	22
ЛЕКЦИЯ № 4. Образование кооператива	25
1. Порядок образования кооператива	25
2. Государственная регистрация кооператива	27
3. Государство и кооперативы	29
Конец ознакомительного фрагмента.	31

Максим Львович Завражных

Аграрное право. Конспект лекций

ЛЕКЦИЯ № 1. Понятие, предмет, метод, система и принципы аграрного права

1. Понятие и предмет аграрного права

Российское право представляет собой систему, состоящую из отраслей права.

Отрасли права, в свою очередь, состоят из норм, объединяемых в институты.

Аграрное (сельскохозяйственное) право является одним из таких институтов, который занимает далеко не последнее место в системе российского права. Одни ученые-юристы доказывают необходимость выделения аграрного права как самостоятельной отрасли, другие это оспаривают. Дело в том, что система права не остается неизменной с течением времени.

Бывает, что с возникновением новых общественных отношений появляется и новая отрасль права – так, с ростом применения наемной рабочей силы трудовое право выделилось из права гражданского – и наоборот, какие-то отрасли отмирают. Некоторые отрасли в процессе развития права сближаются; так, с введением права частной собственности земельное право в области регулирования сделок с землей тесно переплелось с гражданским правом. Общеизвестны в науке российского права такие традиционные отрасли, как конституционное, административное, гражданское, уголовное право.

Однако ряд ученых обосновывают необходимость выделения еще и комплексных отраслей в качестве вторичных правовых образований.

К ним относят, например, предпринимательское право. Сторонники аграрного права также основываются на теории комплексных отраслей. Они определяют аграрное право как «систему правовых норм, регулирующих аграрные (земельные, имущественные, трудовые, организационно-управленческие) отношения в сфере сельскохозяйственной производственной деятельности». **Аграрное право** – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сельском хозяйстве, в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности. Аграрное право относится к комплексным отраслям права. В основе выделения аграрного права в комплексную отрасль права лежат:

1) наличие предмета правового регулирования как главного материального основания разграничения норм права по отраслям, а именно специфического круга общественных отношений, обладающих достаточно крупной общественной значимостью и требующих специального правового регулирования, основу которых составляют отношения, складывающиеся в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции;

2) методы и принципы правового регулирования;

3) существование необходимого нормативного материала и прежде всего наличие собственных источников (аграрного законодательства), которые не входят ни в одну из основных отраслей права;

4) аграрная политика государства как субъективная основа формирования и развития аграрного права. Аграрное право выступает в качестве правовой формы выражения и закрепления аграрной политики государства.

Изучая нормативные акты по вопросам сельского хозяйства, аграрное право занимается сопоставлением, анализом и толкованием содержащихся в них норм. Для этого необходимо знать нормативные акты других отраслей, связанные с вопросами, решаемыми аграрным законодательством.

Предметом аграрного права являются различные общественные отношения, возникающие в процессе осуществления сельскохозяйственной деятельности, а также непосредственно связанные с деятельностью субъектов аграрного права, которые именуются аграрными отношениями.

Так же, как основной предмет аграрного права, выступает аграрное законодательство (иначе оно называется законодательством о сельском хозяйстве или сельскохозяйственным законодательством – эти термины равнозначны).

Отрасль законодательства – это система нормативных актов, регулирующих определенную сферу общественных отношений. Отрасли законодательства не всегда совпадают с отраслями права; в законодательстве объективно существуют комплексные отрасли, включающие нормы разных отраслей права, например, законодательство о здравоохранении, о науке, о культуре. К ним относится и аграрное законодательство. Аграрное законодательство представляет собой комплекс нормативных актов разного уровня – законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, приказов и инструкций соответствующих министерств и ведомств, – регулирующих отношения, возникающие в сфере сельскохозяйственной деятельности.

Сельскохозяйственная деятельность в данном случае понимается как производство продукции растениеводства и животноводства, ее реализация и первичная переработка самими сельскими товаропроизводителями.

Соответственно в сферу регулирования аграрного законодательства не входит деятельность предприятий пищевой промышленности и других перерабатывающих сельхозпродукцию производств; сельскохозяйственного машиностроения, сельского строительства.

Аграрное законодательство регулирует договорные отношения сельских товаропроизводителей с такими обслуживающими организациями, но деятельность всех предприятий АПК шире сферы действия аграрного законодательства. **Отрасль современного аграрного законодательства состоит из нескольких крупных подотраслей, представляющих собой массивы нормативных актов:**

1) государственное руководство сельским хозяйством включает нормативные правовые акты о системе органов управления, о государственной политике в области ценообразования на продукцию сельского хозяйства, финансирования и кредитования аграрных предприятий, применения льгот и дотаций, лицензирования отдельных видов деятельности и т. п.;

2) правовой статус сельскохозяйственных формирований – обществ, товариществ, кооперативов, а также крестьянских и личных подсобных хозяйств. Общие нормы об организационно-правовых формах юридических лиц содержатся в гражданском законодательстве. К аграрному же относятся правовые акты, регулирующие либо особенности отдельных форм предпринимательства (принятие таких актов прямо предусмотрено, например, законами об акционерных обществах, об обществах с ограниченной ответственностью), либо деятельность таких чисто аграрных формирований, как сельскохозяйственные кооперативы и крестьянские хозяйства;

3) договорные отношения в сфере агропромышленного комплекса. Здесь принцип тот же – все договоры регулируются Гражданским кодексом РФ (ГК РФ), но конкретизация его норм по отношению к договорам, применяемым в агропромышленной сфере, производится в аграрных нормативно-правовых актах;

4) отдельные отрасли сельскохозяйственного производства. Включают нормативные акты, направленные на стимулирование развития отдельных отраслей животноводства и растениеводства (например, овцеводства, пчеловодства, льноводства, виноградарства), внедрение прогрессивных и экологически чистых технологий производства той или иной сельскохозяйственной продукции, соответствие ее стандартам качества и безопасности. Кроме того, сюда можно отнести группу актов, которые регулируют сельскохозяйственную деятельность, связанную с научным, ветеринарным, агрономическим, агрохимическим обслуживанием аграрного производства, в том числе вопросы селекции, семеноводства, племенного животноводства.

Есть еще некоторые вопросы: культура, быт, благоустройство в сельском хозяйстве; сельскохозяйственное переселение; подсобные промыслы.

Сфера сельскохозяйственного производства обладает существенной спецификой: зависимостью от природно-климатических факторов, сезонным характером труда, превышением времени производства сельскохозяйственной продукции над продолжительностью рабочего времени, использованием земли в качестве основного средства производства. Необходимо учитывать также значение аграрного сектора для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Поэтому выделение аграрных отношений в качестве самостоятельного предмета правового регулирования носит объективный характер и обусловлено необходимостью учета в законодательстве особенностей сельского хозяйства как отрасли экономики.

Особенность общественных отношений в сельском хозяйстве заключается также в том, что в совокупности их нельзя отнести к предмету какой-либо из традиционных отраслей права и в зависимости от конкретного вида они регулируются разными отраслями права. Вместе с тем они тесно взаимосвязаны между собой, требуют комплексного правового регулирования и рассматриваются в аграрном праве в качестве целостного образования. Отсюда и специфика предмета аграрного права как сложного комплекса различных видов общественных отношений в сельском хозяйстве (земельные, имущественные, организационно-управленческие, трудовые и др.).

Российское аграрное право как учебная дисциплина изучает законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с сельскохозяйственной деятельностью, практику его применения, историю возникновения и развития, а также аграрное законодательство зарубежных стран. Несмотря на то, что различные виды общественных отношений в сельском хозяйстве не составляют органического единого отношения, тем не менее они тесно связаны друг с другом и рассматриваются как целостное образование. Именно в этом состоит специфика аграрных отношений как сложного комплекса различных видов аграрных отношений в сельском хозяйстве.

2. Метод аграрного права

Каждая из традиционных отраслей права имеет специфический метод правового регулирования, т. е. способ воздействия норм данной отрасли на поведение людей, на регулируемые этой отраслью общественные отношения. Аграрное право (как комплексная отрасль) использует методы разных отраслей. Для него характерно органичное сочетание публично-правовых и частноправовых методов регулирования.

1. **Публичные** – государственное, административное, уголовное, уголовно-процессуальное, финансовое, гражданско-процессуальное (регулирует отношение государства, его органов с гражданами и иными субъектами права, при этом государственные органы выступают в качестве носителей государственно-властных полномочий; они устанавливают обязательные предписания, а к нарушителям применяют меры государственного принуждения).

2. **Частные** – гражданское, семейное, трудовое право (сфера свободной деятельности, где все, включая государство, участвуют в отношениях на равных).

В аграрном праве управленческие, публично-правовые отношения касаются регулирования государством цен на сельскохозяйственную продукцию, показателей качества этой продукции, государственных дотаций и компенсаций, взимания налогов, условий предоставления кредитов. Они составляют сферу деятельности органов Министерства сельского хозяйства, государственных комиссий и инспекций.

В этих отношениях используются методы дозволения, запрета, властного предписания.

С переходом к рыночной экономике все шире становится область применения частного права.

Частноправовая сфера в сельском хозяйстве – это отношения, связанные с созданием и деятельностью аграрных коммерческих организаций и крестьянских хозяйств, заключением и исполнением договоров, а также трудовые и членские отношения граждан, занятых в аграрном производстве.

В регулировании этих отношений применяются методы добровольности, юридического равенства сторон, их независимости друг от друга (даже если в них участвует государство).

3. Система аграрного права

Структуру аграрного права составляют правовые институты и нормы.

Научно обоснованное расположение аграрно-правовых институтов в соответствии с их ролью в регулировании аграрных отношений составляет систему аграрного права.

Разделение аграрного права на институты осуществляется на основе аграрного и иного законодательства. Практически все институты аграрного права являются комплексными, как и отрасль в целом.

Система аграрного права состоит из Общей и Особенной части.

К Общей части относятся институты, характеризующие:

- 1) государственное регулирование сельского хозяйства;
- 2) правовое регулирование социальных отношений на селе;
- 3) правовые основы аграрной реформы;
- 4) правовое положение сельскохозяйственных организаций;
- 5) правовое положение крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 6) правовое положение личных подсобных хозяйств граждан.

В Особенную часть включены институты, определяющие:

- 1) правовой режим имущества сельскохозяйственных организаций;
- 2) права и обязанности сельскохозяйственных организаций по использованию земли и других природных ресурсов;
- 3) особенности правового регулирования в сельском хозяйстве:
 - а) финансовых отношений;
 - б) трудовых отношений;
 - в) договорных отношений;
- 4) право предпринимательской деятельности (в том числе по отраслям сельского хозяйства – в области семеноводства, племенного дела, ветеринарного дела, селекционной деятельности);
- 5) ответственность за нарушения аграрного законодательства.

Таким образом, аграрное право следует рассматривать как комплексную специализированную отрасль права, которая представляет собой обусловленную внутренним единством систему взаимосвязанных правовых норм, регулирующих аграрные общественные отношения в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней деятельности.

4. Принципы аграрного права

Аграрное право строится в основном на тех принципах, которые характерны и для всего российского права:

- 1) обеспечение законности в деятельности всех участников аграрных отношений;
- 2) установление государством основных приоритетов развития агропромышленного комплекса;
- 3) экологическая безопасность, обеспечения качества производимой продукции;
- 4) свобода выбора форм хозяйствования аграрными предпринимателями;
- 5) свобода договора;
- 6) судебная защита нарушенных прав участников аграрных отношений.

Однако один специальный принцип аграрному праву все же присущ – это **принцип учета специфики сельскохозяйственного производства**.

Его специфика состоит в том, что в сельском хозяйстве земля используется как основное средство производства; оно связано с воспроизводством живых организмов – растений и животных – и имеет сезонный характер. Но это объективные особенности.

Практика правоприменения показывает, что нормы аграрных законов эффективны, когда учитывают и социально-правовую специфику: уклад сельской жизни, менталитет крестьянства сложившийся за десятилетия колхозного строя при отсутствии права частной собственности на землю и систем договорных отношений.

ЛЕКЦИЯ № 2. Источники аграрного права

1. Классификация источников аграрного права

Современное аграрное право охватывает две взаимосвязанных между собой сферы правового регулирования. Одна из них – традиционная область аграрных отношений, складывающихся в сфере собственно сельскохозяйственной деятельности при обработке земли, производстве продукции растениеводства и животноводства.

Другая область отношений, регулируемых аграрным правом, включает в себя деятельность подсобных предприятий и промыслов в сельском хозяйстве, связанную с переработкой сельскохозяйственной продукции и производством продовольствия. Источники аграрного права служат формой выражения и закрепления аграрной политики государства как важного фактора, влияющего на формирование и развитие юридических институтов в сфере правового регулирования аграрных отношений. **Аграрная политика государства** складывается в форме социальных ориентаций, совокупности целей, идей, принципов, методов регулирования отношений между городом и деревней, экономических отношений в деревне, программ решения продовольственного вопроса.

Стратегия государства в аграрной политике вытекает из глубоко распространяющихся в аграрном секторе товарно-денежных отношений при наличии тенденций к формированию многоукладной аграрной экономики. Это выразилось в законодательном закреплении земельных участков в частную собственность граждан и юридических лиц, что в полной мере отвечает общепризнанным международным документам. Аграрное законодательство отдает приоритет такому праву, как право на свободный выход работников из колхозов и совхозов с закреплением за ними права на земельную долю.

Источники права – это внешняя форма выражения правотворческой деятельности государства при поддержке волеизъявления народа, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения. Специфика источников аграрного права выражается в механизме их законодательного закрепления – они часто служат формой выражения в специальных актах аграрного законодательства, которые не входят ни в одну из основных отраслей законодательства.

Большинство норм аграрного права устанавливаются комплексными нормативно-правовыми актами, предназначенными специально для регулирования аграрных отношений. В состав комплексных правовых актов, оформляющих превращение совокупности пограничных правовых институтов в новую комплексную отрасль – аграрное право, входят также нормы гражданского, административного, трудового, иных основных отраслей права. Это комплексный характер правовых норм. В аграрно-правовой доктрине распространенной является **трехчленная классификация источников аграрного права**.

Они делятся **по способу правотворчества** на нормативные правовые акты государства, акты санкционированного и делегированного правотворчества. В аграрном праве в большей степени, чем в других отраслях права, используются в качестве источников права акты санкционированного и делегированного правотворчества.

Санкционирующая деятельность – многообразная правовая деятельность государства по утверждению, рассмотрению, одобрению нормативных актов сельскохозяйственных коммерческих организаций и органов общественного самоуправления крестьян – Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов.

Специфика делегированного правотворчества выражается в том, что уполномочивая сельскохозяйственные коммерческие организации и органы общественного крестьян-

ского самоуправления на выработку нормативно-правовых актов, государство тем не менее не утрачивает своей компетенции на правовое регулирование аграрных отношений. **Делегированное правотворчество** в сфере государственного управления связано, как правило, с временным предоставлением подчиненному государственному органу права выработать нормативный акт, издание которого составляет компетенцию делегирующего органа. Наиболее распространенной формой источника права являются нормативно-правовые акты.

1. **Главным источником аграрного права**, как и для всех остальных отраслей российского права является Конституция Российской Федерации, которая обладает верховенством над всеми правовыми актами в Российской Федерации и имеет высшую юридическую силу от 12 декабря 1993 г. **Юридическая сила** – это способность нормативного акта регулировать общественные отношения.

2. **Федеральные конституционные законы** (при конкуренции нормативно-правовых актов различной юридической силы применяется тот нормативный акт, который имеет большую юридическую силу) которые комментируют многие положения Конституции РФ, в том числе и связанные с аграрным правом.

3. **Федеральные Законы**. Такие Законы различают по сфере действия:

- 1) общего действия;
- 2) специального действия.

Если закон специального действия регулирует общественные отношения иначе, чем закон общего действия, то действует закон специального действия; если закон общего действия регулирует общественные отношения, не урегулированные законом специального действия, то действует закон общего действия; если закон общего действия регулирует отношения, урегулированные законом специального действия, то действует закон специального действия.

Среди Федеральных законов, регулирующих аграрные правоотношения, можно выделить такие, как Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации», а также кодифицированные нормативно-правовые акты, такие как ГК РФ, Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ и другие.

4. **Подзаконные акты** – указы Президента. С 1991 г. президенту предоставлены чрезвычайные полномочия в области законодательства, с этого момента указы президента приобрели силу законов, это явление стали называть «указным законодательством», а также постановления Правительства РФ, которые также относятся к подзаконным актам.

5. Немалую роль в регулировании аграрных правоотношений играют **нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации** и локальные акты. Главной особенностью таких актов является то, что они ограничены в применении территориальными признаками.

Вопросы, регулируемые такими актами в основном применимы к определенному субъекту РФ по четко обозначенным признакам, например, наличие законодательных актов республик-субъектов РФ, регулирующих производственно-хозяйственную деятельность в той или иной отрасли (например, для Республики Саха (Якутия)) – животноводства, связано с региональной специализацией по вопросам сельского хозяйства, исходя из природно-климатических условий региона.

2. Конституция РФ как источник аграрного права

Конституция РФ обладает огромной юридической функцией – она составляет фундамент для формирования и развития аграрного права, регулирует в общей форме в качестве Основного Закона государства и гражданского общества аграрные отношения, определяет конституционные параметры рыночной аграрной экономики, дает простор развитию правовых институтов, относящихся не только к государственному, но и другим отраслям, в том числе и к аграрному праву.

Конституция РФ содержит много норм, регулирующих отношения в области правового регулирования аграрных отношений:

1) права и свободы граждан в сфере аграрного предпринимательства, или правовое положение сельскохозяйственных коммерческих организаций и предпринимателей;

2) единство экономического пространства в рамках всей страны как для граждан и их объединений в сфере аграрной предпринимательской и иной экономической деятельности, так и для иных собственников (РФ, субъектов РФ, муниципалитетов);

3) свобода конкуренции и ограничение монополистической деятельности как необходимое условие формирования рыночной аграрной экономики;

4) государственное регулирование предпринимательской и иной экономической деятельности в сфере агропромышленного производства;

5) право собственности и другие вещные права крестьян на землю и другое недвижимое имущество;

6) правовое регулирование сельскохозяйственного труда;

7) расширение сферы деятельности суда в защите основных экономических прав и свобод граждан в сфере аграрного предпринимательства и иной экономической деятельности;

8) установление системы государственных органов, наделенных правотворческой компетенцией в области правового регулирования аграрных отношений и правоприменения.

Конституция РФ признает собственность в качестве основного самостоятельного производственного отношения в системе экономических отношений, существующих независимо от воли отдельных лиц. Статья 8 Конституции РФ признает и защищает равенство частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности на землю – экономическую основу гражданского общества. С включением в Конституцию РФ положений о формах собственности на землю и другие природные ресурсы укрепляется устойчивость, незыблемость, защищенность отношений земельной собственности.

3. Унифицированные и дифференцированные нормативно-правовые акты аграрного законодательства

Унифицированные акты аграрного законодательства – юридический источник и форма выражения норм аграрного права, которые имеют в основе интеграцию правового регулирования аграрных отношений. Унификация создает благоприятные условия для уменьшения объема нормативного материала, для повышения эффективности правоприменительной деятельности.

Гражданский Кодекс РФ (глава 34) закрепляет важнейшие **принципы, которые действуют и в аграрном праве:**

- 1) договорной характер сельскохозяйственной аренды;
- 2) добровольность и равноправие сторон по договору аренды;
- 3) свобода выбора форм хозяйствования;
- 4) возмездный характер сельскохозяйственной аренды;
- 5) реальность и гарантированность субъективных прав арендодателя и арендатора.

Дифференцированные акты аграрного законодательства – юридический источник и форма выражения норм аграрного права, в основе которых лежит дифференциация правового регулирования аграрных отношений, обусловленная созданием новой системы производственных отношений, основанной на многообразии форм собственности и хозяйствования в условиях рынка.

Важнейший акт такого рода – Федеральный закон от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Пример дифференциации – Федеральный закон от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», содержит нормы материально-правового и процессуального регулирования, рассчитанные специально на их применение по отношению к сельскохозяйственным кооперативам.

Осуществление аграрной реформы привело к возникновению новых, не существовавших ранее в рамках государственно-планового народного хозяйства организационно-правовых форм хозяйственной (коммерческой) деятельности, соответствующих рыночным отношениям. Появились новые типы предприятий – частные производственные формирования, первоначально совместные, малые предприятия, затем хозяйственные товарищества и общества.

ЛЕКЦИЯ № 3. Сельскохозяйственный кооператив

1. Понятие и формы сельскохозяйственного кооператива

Понятие сельскохозяйственного кооператива закрепляется в Федеральном Законе «О сельскохозяйственной кооперации».

Так, согласно ст. 1 указанного закона **сельскохозяйственный кооператив** – это организация, созданная сельскохозяйственными товаропроизводителями и (или) ведущими личные подсобные хозяйства гражданами на основе добровольного членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на объединении их имущественных паевых взносов в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.

Сельскохозяйственный кооператив (далее – кооператив) может быть создан в форме сельскохозяйственного производственного кооператива (далее – производственный кооператив) или сельскохозяйственного потребительского кооператива (далее – потребительский кооператив).

Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О сельскохозяйственной кооперации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в положения о членстве в сельскохозяйственном кооперативе, в регулирование имущественных отношений, корректируется порядок проведения общих собраний, правила реорганизации, ликвидации сельскохозяйственных кооперативов, контроля за их деятельностью, а также были изменены понятия сельскохозяйственной кооперации и сельскохозяйственного кооператива.

Если ранее Закон устанавливал, что **сельскохозяйственная кооперация** – это система различных сельскохозяйственных кооперативов, то сейчас законодатель конкретизировал это понятие, указав, что это система сельскохозяйственных производственных и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Внесено изменение в понятие «сельскохозяйственный кооператив». В настоящее время круг лиц, которые вправе создать сельскохозяйственный кооператив, расширен и к сельскохозяйственным товаропроизводителям добавились ведущие личные подсобные хозяйства граждане, которые могут создавать сельскохозяйственные кооперативы как совместно с сельскохозяйственными товаропроизводителями, так и без них. Серьезное изменение претерпело понятие «личное трудовое участие».

Если ранее участие члена кооператива в деятельности производственного кооператива выражалось количеством отработанных им в кооперативе дней в совокупности с объемом выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, то теперь количество дней перестало иметь принципиально важное значение, так как вместо него отныне личное трудовое участие может быть выражено и размером оплаты труда, причем без обязательного учета объема выполненной работы или произведенной продукции за тот или иной период, которые теперь могут быть самостоятельными критериями при оценке личного трудового участия.

Личное трудовое участие членов кооператива в хозяйственной деятельности – главный признак, отличающий производственные кооперативы от потребительских.

В соответствии с ним устанавливается, что членами производственного кооператива могут быть граждане, а не юридические лица, а также минимальное число членов (пять), необходимое для того, чтобы основные работы в кооперативе выполнялись своими силами

(п. 2 ст. 1 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О сельскохозяйственной кооперации“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняет, что число работников производственного кооператива (за исключением работников, занятых на сезонных работах) не должно превышать число членов этого кооператива.). Исключение из принципа трудового участия существует только для ассоциированных членов, которыми могут быть и юридические лица.

Закон «О производственных кооперативах» несколько по-иному обеспечивает обязательность выполнения основного объема работ в производственном кооперативе силами его членов: п. 2 ст. 7 указанного Закона установлено, что число членов кооператива, внесших паевой взнос, участвующих в деятельности кооператива, но не принимающих личного трудового участия в его деятельности, не может превышать 25% числа членов кооператива, принимающих личное трудовое участие в его деятельности, а ст. 21 ограничивает численность наемных работников кооператива.

Производственный кооператив является коммерческой организацией. **Видами производственных кооперативов являются:**

1) сельскохозяйственная артель (колхоз);

2) рыболовецкая артель (колхоз);

3) кооперативное хозяйство (коопхоз);

4) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» по-иному, нежели ГК РФ, подходит к термину «артель». Согласно ГК РФ, артель и производственный кооператив – равнозначные понятия; фирменное название производственного кооператива должно содержать слова «производственный кооператив» или «артель». А согласно ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» артель – одна из разновидностей сельскохозяйственного производственного кооператива и является синонимом колхоза. Упоминание в ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» колхозов имеет особое значение.

Дело в том, что ГК РФ, содержащий исчерпывающий перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций, колхозы не называет. Тем самым создалась двойственная ситуация. Теоретически, конечно, колхозы всегда признавались разновидностью кооперативов. Но многолетний процесс огосударствления колхозов в условиях плановой регулируемой экономики привел к тому, что ни один из кооперативных принципов в отношении их фактически не действовал, колхозы, по существу, не имели права распоряжаться своим имуществом и произведенной продукцией.

Поэтому в ходе аграрной реформы было принято решение о реорганизации как совхозов, так и колхозов в новые, современные виды коммерческих организаций. Надо сказать, что колхозы и теперь обладают спецификой по сравнению с кооперативами других видов: это крупные многоотраслевые хозяйства (что вообще не свойственно для кооперативной формы производства), а члены колхозов никогда не вносили паевых взносов (свои условные паи они получили в ходе реорганизации и раздела колхозного имущества).

Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» ввел новое понятие – коопхоз. От других производственных кооперативов коопхозы отличаются тем, что в них не объединяются земельные участки их членов, а также тем, что создаются они индивидуальными предпринимателями. Основная масса таких «межфермерских» кооперативов отнесена ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» к потребительским кооперативам, хотя их деятельность тоже так или иначе связана с производством сельскохозяйственной продукции.

Принцип, по которому коопхозы отнесены к производственным кооперативам, – личное трудовое участие его членов в хозяйственной деятельности. Но определенное противоречие с понятием производственного кооператива в данном случае все же имеется:

последний представляет собой объединение не являющихся предпринимателями граждан, а главы фермерских хозяйств, создающие коопхоз, как раз представляют собой индивидуальных предпринимателей.

Вхождение их в коммерческую организацию – такую, как коопхоз, может создать целый ряд проблем, в частности, приведет к двойному налогообложению фермеров. На селе в последние годы сложились формы производственного сотрудничества фермеров – главным образом по совместному использованию сельскохозяйственной техники, но такие отношения вполне могут регулироваться договором о совместной деятельности, без создания специальной организации.

Кроме артелей и коопхозов, согласно п. 2 ст. 3 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», возможна и третья форма – просто сельскохозяйственные производственные кооперативы. Иными словами, если кооператив отвечает всем признакам, указанным в п. 1 ст. 3, Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» он автоматически не становится колхозом или коопхозом и не обязан включать эти слова в свое фирменное наименование.

И таких кооперативов действует уже достаточное количество, образовались они в основном в ходе реорганизации и раздела колхозов и совхозов путем выделения одного из подразделений бывшего хозяйства вместе с земельными и имущественными паями его членов.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативом признается сельскохозяйственный кооператив, созданный сельскохозяйственными товаропроизводителями (гражданами и (или) юридическими лицами) при условии их обязательного участия в хозяйственной деятельности потребительского кооператива.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы, как исходит из перечня видов их деятельности, приведенного в п. 2 ст. 4, ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» занимаются предпринимательством, связанным с сельскохозяйственным производством.

Но при этом они существенно отличаются от производственных кооперативов – прежде всего тем, что хозяйственная деятельность потребительских кооперативов имеет целью в первую очередь не извлечение прибыли, а удовлетворение материальных и иных потребностей их членов. Поэтому они и являются некоммерческими организациями. Доходы, получаемые от предпринимательской деятельности, не распределяются между членами потребительского кооператива, а используются для выполнения общих целей.

Не менее 50% объема выполняемых ими работ должно осуществляться, согласно п. 13 ст. 4, ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» для членов данного кооператива. Далее, потребительские кооперативы в сельском хозяйстве создаются в основном предпринимателями – фермерами и юридическими лицами, ведущими аграрное производство (в том числе и другими сельскохозяйственными производственными кооперативами); соответственно основным требованием членства является не трудовое участие, а участие в хозяйственной деятельности и потребление услуг данного кооператива.

Потребительская кооперация в сельском хозяйстве, или, как ее еще иначе называют, межфермерская или вертикальная кооперация, в настоящее время только создается, пока основную массу кооперативов составляют производственные.

В то же время создание сети обслуживающих кооперативов имеет большое значение для развития фермерского движения в России. Такая кооперация поможет крестьянским хозяйствам противостоять сложившемуся монополизму перерабатывающих, закупочных, ремонтных и др. предприятий выдерживать конкуренцию крупных хозяйств, экономить средства, усилия и время для решения чисто производственных задач путем передачи некоторых вспомогательных функций кооперативу. Именно такая, межфермерская, кооперация преобладает во всем мире.

Согласно п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» **потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями** и в зависимости от вида их деятельности подразделяются на:

- 1) перерабатывающие;
- 2) бытовые (торговые);
- 3) обслуживающие;
- 4) снабженческие;
- 5) садоводческие;
- 6) огороднические;
- 7) животноводческие;
- 8) кредитные;
- 9) страховые;

10) иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными п. 1 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», для выполнения одного или нескольких из указанных в данной статье видов деятельности.

Перечень видов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, данный в ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», не является исчерпывающим. Собственно вид деятельности не определяет и отнесение сельхозкооператива к разряду потребительских. В принципе почти всеми из перечисленных направлений деятельности занимаются и производственные кооперативы. **Потребительские кооперативы могут быть и смешанного типа**, т. е. занимающиеся несколькими видами деятельности, например, переработкой сельскохозяйственной продукции, ее сбытом и транспортным обслуживанием сельских товаропроизводителей.

К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производство мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов из льна, хлопка и конопли, лесо- и пиломатериалов и других).

Нормы п. 3 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» могут быть применены и к объединениям граждан для ведения коллективного садоводства и огородничества. До сих пор действовали садоводческие и огороднические товарищества, их типовые уставы утверждались Советом Министров СССР. Закон о кооперации в СССР отнес садоводческие и садово-огороднические товарищества к кооперативам. В настоящее время специального типового или примерного устава садоводческого (огороднического) товарищества не существует.

Такие товарищества вполне могут изменить свое наименование на «потребительский кооператив» и привести свои уставы в соответствие с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Как в потребительских кооперативах, производство сельскохозяйственной продукции в них не является товарным, а предназначено для личного потребления. Товарищество же согласно ГК РФ представляет собой организационно-правовую форму предпринимательской деятельности и является коммерческой организацией.

Сбытовые (торговые) кооперативы осуществляют продажу продукции, а также ее хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают сделки, проводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и другое.

Обслуживающие кооперативы осуществляют мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные и эколого-восстановительные работы, телефонизацию и электрификацию в сельской местности, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу, работу по внесению удобрений и ядохимикатов, осуществляют ревизионную деятельность,

оказывают научно-консультационные, информационные, медицинские, санаторно-курортные услуги и другие.

Из перечня видов потребительских кооперативов (п. 2 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации») исключены кредитные и страховые кооперативы. Функции кредитных и страховых кооперативов переданы обслуживающим кооперативам, перечень видов деятельности которых расширен также механизированными, агрохимическими работами, научно-производственными услугами, услугами по правовому и финансовому консультированию.

Снабженческие кооперативы образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупки и поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров (продовольствия, одежды, топлива, медицинских и ветеринарных препаратов, книг и других).

Садоводческие, огороднические и животноводческие кооперативы образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства.

Потребительский кооператив образуется, если в его состав входит не менее двух юридических лиц или не менее пяти граждан. При этом юридическое лицо, являющееся членом кооператива, имеет один голос при принятии решений общим собранием. Если ранее Закон устанавливал, что юридическое лицо, являющееся членом потребительского кооператива, имеет один голос при принятии решения общим собранием, если иное не установлено уставом кооператива, то теперь слова «если иное не установлено уставом кооператива» исключены из данной нормы Закона.

Это означает, что уставы потребительских кооперативов должны быть приведены в соответствие с этой нормой. Два и более производственных и (или) потребительских кооператива могут образовывать потребительские кооперативы последующих уровней, вплоть до всероссийских и международных потребительских кооперативов. Причем членами кооператива последующего уровня могут быть только кооперативы предыдущего уровня.

Не менее 50% объема работ (услуг), выполняемых обслуживающими, перерабатывающими, сбытовыми (торговыми), снабженческими, садоводческими, огородническими и животноводческими кооперативами, должно осуществляться для членов данных кооперативов. Образовать сельскохозяйственный потребительский кооператив могут юридические лица любой организационно-правовой формы.

Пункт 12 ст. 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» специально посвящен случаю создания потребительского кооператива другими сельскохозяйственными кооперативами. В соответствии с ним учредить такой кооператив могут не только производственные, но и потребительские кооперативы, хотя они и не являются сельскохозяйственными товаропроизводителями, как того требует п. 1 рассматриваемой статьи. Таким образом, **потребительские кооперативы формируют кооперативы последующих уровней** – причем они могут как совпадать по профилю деятельности с создавшими их кооперативами, так и быть совершенно иными.

Их следует отличать от союзов (ассоциаций) кооперативов, также имеющих многоуровневую структуру; последние не имеют права заниматься коммерческой деятельностью. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слова «сельскохозяйственный кооператив».

2. Союзы (ассоциации) кооперативов

Кооперативы самостоятельно или совместно с другими юридическими лицами – сельскохозяйственными товаропроизводителями – в целях координации своей деятельности, а также в целях представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать объединения в форме союзов (ассоциаций) кооперативов (далее – союз (ассоциация)), являющихся некоммерческими организациями. Союз (ассоциация) создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено его учредительными документами.

Число учредителей не ограничено, но союзы и ассоциации не могут быть учреждены одним лицом. Союз (ассоциация) считается созданным как юридическое лицо с момента его государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Союз (ассоциация) должен иметь самостоятельный баланс.

Он вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории РФ и за ее пределами, а также создавать филиалы и открывать представительства на территории РФ. Согласно ст. 52 ГК РФ в учредительных документах некоммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. А ст. 14 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устанавливает, что в **учредительных документах некоммерческой организации должны также определяться:** ее местонахождение, порядок управления деятельностью, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов организации, условия и порядок приема в ее члены и выхода, источники формирования имущества, порядок внесения изменений в учредительные документы, порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации.

Учредительные документы союза (ассоциации) должны, кроме того, содержать условия о составе и компетенции его органов управления и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, по которым решения принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов членов союза.

В отличие от кооперативов **учредительными документами союзов (ассоциаций) являются и учредительный договор, и устав.** Особенность учредительного договора по сравнению с уставом состоит в том, что первый представляет собой гражданско-правовой договор многостороннего характера, заключается и подписывается всеми участниками союза или ассоциации (устав же ими утверждается) и обязателен только для самой ассоциации и ее учредителей.

В таком договоре учредители обязуются создать юридическое лицо (союз или ассоциацию), определяют порядок, пути и этапы совместных усилий по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей (участников) из его состава. Поскольку сельскохозяйственный союз (ассоциация) является некоммерческой организацией, то его деятельность финансируется главным образом самими участниками союза (ассоциации), а получаемая прибыль не подлежит распределению между ними.

Источниками формирования имущества союза (ассоциации) являются:

- 1) регулярные и единовременные поступления от учредителей (членов, участников);
- 2) добровольные взносы и пожертвования;

- 3) выручка от реализации товаров, работ, услуг;
- 1) дивиденды (доходы, проценты) по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- 2) доходы, получаемые от собственности союза (ассоциации);
- 3) другие не запрещенные законом поступления.

Если по решению членов союза (ассоциации) на союз (ассоциацию) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такой союз (ассоциация) преобразуется в хозяйственное общество или в товарищество в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или может участвовать в таком обществе. Члены союза (ассоциации) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

Согласно п. 4 ст. 121 ГК РФ ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов; члены ассоциации несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренных учредительными документами ассоциации. При выходе из союза или ассоциации участник еще в течение двух лет несет субсидиарную ответственность по обязательствам объединения пропорционально своему взносу (то же правило действует в случае его исключения из союза, ассоциации).

Выход из союза оговорен условием – окончание финансового года. Право участника на возврат ему взноса, сделанного при создании союза, законодательством не предусмотрено. Что касается вступления в союз новых членов, то п. 8 ст. 5 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» говорит о порядке, предусмотренном уставом союза, а п. 3 ст. 123 ГК РФ – о том, что новый участник может войти в ассоциацию (союз) только с согласия ее членов.

В ст. 5 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» не упоминается об органах управления сельскохозяйственными союзами (ассоциациями). Согласно же ФЗ «О некоммерческих организациях» высшим органом управления союзом (ассоциацией) является общее собрание его членов. Общее собрание правомочно при наличии не менее половины членов союза. К исключительной компетенции общего собрания относятся:

- 1) изменение устава;
- 2) определение приоритетных направлений деятельности, принципов формирования и использования имущества;
- 1) образование исполнительных органов и досрочное прекращение их полномочий;
- 2) утверждение годового отчета и годового бухгалтерского баланса.

По перечисленным вопросам решение принимается единогласно или квалифицированным большинством голосов. **К компетенции общего собрания относятся:**

- 1) утверждение финансового плана союза (ассоциации);
- 2) создание филиалов и представительств;
- 3) участие в других организациях;
- 4) реорганизация и ликвидация союза (ассоциации).

В сельскохозяйственном союзе (ассоциации) создается также **исполнительный орган управления**, который может быть коллегиальным и (или) единоначальным. Некоммерческие организации не вправе выплачивать вознаграждение членам их высших органов, управления за выполнение возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в этой работе.

Сельскохозяйственный союз (ассоциация) может быть реорганизован путем слияния, присоединения, разделения, выделения или преобразования (ст. 57 ГК РФ).

При этом согласно ст. 17 ФЗ «О некоммерческих организациях» союз или ассоциация вправе преобразоваться в фонд, автономную некоммерческую организацию, хозяйственное общество или товарищество. При преобразовании к вновь возникшей организации переходят

дят права и обязанности реорганизуемого союза или ассоциации в соответствии с передаточным актом.

Особенностью порядка ликвидации сельскохозяйственного союза (ассоциации) как некоммерческой организации является то, что оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется в соответствии с учредительными документами союза или ассоциации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели (ст. 20 ФЗ «О некоммерческих организациях»).

Следует подчеркнуть, что сельскохозяйственные союзы и ассоциации не являются органами, вышестоящими по отношению к образующим их кооперативам. Этим они отличаются от повсеместно создававшихся прежде объединений и комбинатов – агропромышленных (районных, республиканских и др.), специализированных сельскохозяйственных, научно-производственных и т. п.

В то же время союзам (ассоциациям), несомненно, принадлежит функция координации предпринимательской деятельности кооперативов, которая предполагает определенное управленческое воздействие на них со стороны союза, поскольку сельскохозяйственные кооперативы добровольно передают ему соответствующие полномочия.

Поэтому в учредительных документах союза целесообразно закреплять **принцип обязательности управленческих решений для членов данного сельскохозяйственного союза**. Сельскохозяйственные союзы и ассоциации могут создаваться как по отраслевому, так и по территориальному принципу. Несомненно, создание сельскохозяйственных союзов и ассоциаций, защищающих права сельских кооператоров и помогающих их работе, будет способствовать развитию кооперативного движения в сельском хозяйстве России.

Учитывая трудное экономическое положение нынешних фермеров и кооперативов и их малочисленность, государство должно обеспечить им определенную помощь в этом направлении.

Экономическая поддержка союзов (ассоциаций) согласно ст. 31 ФЗ «О некоммерческих организациях» может оказываться органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их компетенции в различных формах, а именно:

- 1) предоставление льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей;
- 2) освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом;
- 3) размещение среди союзов и ассоциаций на конкурсной основе государственных и муниципальных заказов;
- 4) предоставление льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим сельскохозяйственным союзам материальную поддержку.

Следует обратить внимание на то, что наименование союза (ассоциации) должно содержать указание на основной предмет деятельности не самого союза или ассоциации, а его членов (например, «союз молокозаготовительных кооперативов»).

3. Правомочия кооператива

Кооператив, созданный в соответствии с ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», является юридическим лицом и **имеет следующие правомочия:**

- 1) создавать представительства и филиалы, осуществлять свои права на территории РФ и за ее пределами;
- 2) осуществлять виды деятельности, предусмотренные ст. 3 и 4 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», и иные не запрещенные законом виды деятельности;
- 3) иметь в собственности, покупать или иным образом приобретать, продавать, закладывать и осуществлять иные вещные права на имущество и земельные участки, в том числе переданные ему в виде паевого взноса в паевой фонд кооператива, в порядке и на условиях, которые установлены законодательством РФ и законодательством субъектов РФ;
- 4) создавать резервный и другие неделимые фонды кооператива и вкладывать средства резервного фонда в банки и другие кредитные учреждения, в ценные бумаги и иное имущество;
- 5) привлекать заемные средства, а также выдавать денежные кредиты и авансы членам кооператива;
- 6) заключать договоры, а также осуществлять все права, необходимые для достижения целей, предусмотренных уставом кооператива;
- 7) осуществлять внешнеэкономическую деятельность в порядке, установленном законодательством РФ;
- 8) обращаться в суд или арбитражный суд с заявлениями о признании недействительными (полностью или частично) актов государственных и иных органов, а также с заявлениями о неправомерности действий должностных лиц, нарушающих права кооператива;
- 9) осуществлять реорганизацию или ликвидацию кооператива.

Все перечисленные правомочия сельскохозяйственного кооператива как юридического лица вытекают из гарантированных Конституцией РФ (ст. 8) единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции и свободы экономической деятельности.

Правоспособность юридического лица согласно ст. 49 ГК РФ возникает с момента его государственной регистрации, а прекращается с момента исключения из единого государственного реестра юридических лиц.

При этом производственные кооперативы как коммерческие организации обладают общей правоспособностью, т. е. могут заниматься любой деятельностью и иметь любые гражданские права, нести обязанности, связанные с ней. Потребительские кооперативы обладают специальной правоспособностью – имеют только те гражданские права и несут только те обязанности, которые предусмотрены в его учредительных документах и соответствуют цели его создания. Сделка, совершенная юридическим лицом без учета его специальной правоспособности (внеуставная сделка), может быть признана судом недействительной (ст. 173 ГК РФ).

Кроме того, существует установленный законом перечень видов деятельности, которыми можно заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» определяет такой перечень, а также порядок выдачи лицензий и органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности.

Сельскохозяйственные кооперативы могут создавать филиалы и представительства. Согласно ст. 55 ГК РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юри-

дического лица и осуществляет его защиту. Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или некоторые из них, в том числе функции представительства.

При этом представительства и филиалы не являются юридическими лицами. Имуществом данные подразделения наделяет создавший их сельскохозяйственный кооператив; он же утверждает положение о представительстве или филиале, назначает их руководителей и несет ответственность по обязательствам своих филиалов и представительств.

Права сельскохозяйственного кооператива по распоряжению своим имуществом определены в гл. VI ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Права по распоряжению земельными участками регулируются земельным законодательством РФ и законодательством ее субъектов (поскольку Конституцией РФ земельное законодательство отнесено к сфере совместной компетенции Федерации и ее субъектов).

Что касается правомочий, определенных в подп. 9 ст. 6 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», то общее правило о возможности обращения граждан и юридических лиц к судебной власти за защитой нарушенных прав в сфере управления содержится в ст. 46 Конституции РФ. Статья 13 ГК РФ устанавливает: «Ненормативный акт государственного органа или органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующие закону или иным правовым актам и нарушающие гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, могут быть признаны недействительными». В случае признания судом акта недействительным нарушенное право подлежит восстановлению либо защите иными способами. **Вообще, защита гражданских прав в соответствии с гражданским законодательством осуществляется путем:**

- 1) признания права;
- 2) восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- 3) признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки (в этих случаях в соответствии со ст. 167 ГК РФ каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а при невозможности возвратить полученное в натуре – возместить его стоимость в деньгах);
- 4) признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- 5) самозащиты права;
- 6) присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- 7) возмещения убытков;
- 8) взыскания неустойки;
- 9) компенсации морального вреда;
- 10) прекращения или изменения правоотношения;
- 11) неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- 12) иными способами, предусмотренными законом.

Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» относит к таковым коллегиальные и единоличные действия и решения, в результате которых не только нарушены права и свободы гражданина, но и созданы препятствия их осуществлению, на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Обратиться можно непосредственно в суд либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, должност-

ному лицу, и они обязаны рассмотреть вопрос в течение месяца. Если в течение месяца не будет получено ответа либо в удовлетворении жалобы отказано, гражданин вправе обратиться с жалобой в суд.

ЛЕКЦИЯ № 4. Образование кооператива

1. Порядок образования кооператива

Порядок образования кооператива регулируется статьей 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Главным образом, указанная статья предусматривает порядок образования кооперативов не на месте другого сельскохозяйственного предприятия, а совершенно новых.

Это может быть, например, потребительский сельскохозяйственный кооператив, создаваемый фермерами, или производственный кооператив, создаваемый группой переселившихся из города лиц. Вместе с тем такие моменты, как подготовка проекта устава, прием заявлений о вступлении в члены кооператива, проведение общего организационного собрания, обязательны и для кооперативов, создаваемых в ходе реорганизации. В целях образования кооператива граждане и юридические лица, изъявившие желание создать кооператив, формируют **организационный комитет, в обязанности которого входят:**

1) подготовка технико-экономического обоснования проекта производственно-экономической деятельности кооператива, включающего размер паевого фонда кооператива и источники его образования;

2) подготовка проекта устава кооператива; прием заявлений о вступлении в члены кооператива, в которых должно быть отражено согласие участвовать в производственной либо иной хозяйственной деятельности кооператива и соблюдать требования устава кооператива;

3) подготовка и проведение общего организационного собрания членов кооператива.

Норма п. 1 ст. 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» носит рекомендательный характер. Она ориентирует на то, как лучше организовать работу по созданию нового кооператива. Но если, к примеру, кооператив создают 5 человек, они могут и не назначать специально организационный комитет, а совместно провести необходимую подготовительную работу. То же относится и к технико-экономическому обоснованию.

До сих пор в законодательстве встречалось упоминание о технико-экономическом обосновании как обязательном документе, который всесторонне мотивирует необходимость создания того или иного государственного предприятия или объединения и представляется на рассмотрение вышестоящего органа, принимающего окончательное решение о создании предприятия (объединения). В контексте же данного закона технико-экономическое обоснование является внутренним документом кооператива и служит для уяснения самими его членами, какова будет имущественная основа их дальнейшего функционирования. Ни в какие государственные органы оно не представляется.

Организационный комитет вправе установить размеры вступительных членских взносов в целях покрытия организационных расходов по образованию кооператива с отчетом об их использовании на общем собрании членов кооператива. Если паевые взносы в любом кооперативе обязательны, то вступительные взносы вводятся по усмотрению кооператива, причем ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» определяет единственное направление их использования – организационные расходы по образованию сельскохозяйственного кооператива.

Общее организационное собрание членов кооператива:

- 1) принимает решение о приеме в члены кооператива;
- 2) утверждает устав кооператива;

3) избирает органы управления кооперативом (правление кооператива и в установленных ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» случаях наблюдательный совет кооператива).

Необходимо подчеркнуть, что главная задача организационного собрания, помимо перечисленных в п. 3 ст. 8 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», – это принятие решения о создании самого кооператива. Все названные в статье полномочия относятся к исключительной компетенции общего собрания, и решения по ним должны быть приняты квалифицированным большинством голосов (ст. 20 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

По нашему мнению, на организационном общем собрании решение о создании кооператива должно приниматься единогласно, так же, как и утверждение устава, поскольку устав, представляемый затем на государственную регистрацию, подписывается всеми участниками общего организационного собрания (ст. 9 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

2. Государственная регистрация кооператива

Государственная регистрация кооператива регулируется ст. 9 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации». Кооператив подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законом о регистрации юридических лиц.

Государственной регистрации в соответствии с указанным законом подлежат и некоммерческие организации, если в соответствии с их учредительными документами им предоставлено право ведения предпринимательской деятельности. Следовательно, закон распространяется как на производственные, так и на потребительские сельскохозяйственные кооперативы. Однако следует учитывать, что он не применяется к регистрации юридических лиц, созданных в процессе приватизации.

К заявлению о государственной регистрации прилагаются:

1) протокол общего организационного собрания членов о создании кооператива, об утверждении его устава и о составе правления кооператива, подписанный председателем и секретарем данного собрания;

2) устав кооператива, подписанный членами-участниками общего организационного собрания с указанием их фамилий, имен, отчеств, дат рождения, мест жительства, серий и номеров паспортов или заменяющих их документов;

3) свидетельство об уплате государственной пошлины; одна ко сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства освобождаются от уплаты регистрационного сбора при изменении их правового статуса в связи с реорганизацией и приведением его (статуса) в соответствие с требованиями ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

В случае установления недостоверности сведений, содержащихся в представленных документах, нарушения порядка создания кооператива, а также несоответствия учредительных документов законодательству РФ орган, осуществивший регистрацию, обязан в течение одного календарного месяца со дня регистрации уведомить кооператив о необходимости внесения соответствующих изменений или дополнений в учредительные документы.

В течение 7 дней после получения уведомления сельскохозяйственный кооператив обязан их внести и представить в орган, осуществивший регистрацию.

В случае же непредставления в этот срок данный орган обязан обратиться в арбитражный суд с иском о признании учредительных документов предприятия недействительными (полностью или частично).

Любое заинтересованное лицо вправе в течение 6 месяцев с даты регистрации обратиться в суд или арбитражный суд о признании недействительными регистрации предприятия и (или) его учредительных документов (полностью или частично). Решение суда (арбитражного суда) является основанием для аннулирования государственной регистрации.

Кооператив считается созданным с момента его государственной регистрации.

Регистрация осуществляется не позднее трех дней с даты представления необходимых документов либо в течение 30 календарных дней с даты почтового отправления, указанной в квитанции об отсылке учредительных документов. Регистрация осуществляется путем присвоения кооперативу очередного номера в журнале регистрации поступающих документов и проставления специальной надписи (штампа) с наименованием регистрирующего органа, номером и датой на 1-й странице (титульном листе) устава кооператива, скрепляемой подписью должностного лица, ответственного за регистрацию.

Данные государственной регистрации, в том числе для коммерческих организаций – фирменное наименование, включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Мотивированное решение об отказе в государственной регистрации кооператива выдается в случае нарушения установленного законом порядка создания кооператива или несоответствия его учредительных документов требованиям закона. Отказ в государственной регистрации, нарушение сроков или порядка государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суде.

В случаях нарушения сроков или порядка государственной регистрации кооператив может обжаловать действия государственного органа, осуществившего государственную регистрацию кооператива, в суд в установленном законом порядке. Из текста п. 3 ст. 9 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» вытекает, что отказ в государственной регистрации кооператива по мотивам нецелесообразности его создания недопустим.

Государственный орган, осуществивший государственную регистрацию кооператива, публикует сообщение об этом в порядке, предусмотренном ст. 47 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», с указанием наименования кооператива, даты его регистрации, места нахождения кооператива, сведений о предмете его деятельности, а также фамилий, имен, отчеств членов правления кооператива. Кооператив, не приступивший к уставной деятельности в течение года, подлежит исключению из единого государственного реестра юридических лиц в установленном порядке.

3. Государство и кооперативы

Государство стимулирует создание и поддерживает деятельность кооперативов путем выделения им средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ для приобретения и строительства перерабатывающих и обслуживающих предприятий, создания кредитных и страховых кооперативов на основании разработанных планов и прогнозов развития территорий и целевых программ, осуществляет научное, кадровое и информационное обеспечение. В п. 1 ст. 7 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» закреплены основные направления государственной поддержки сельскохозяйственной кооперации.

Однако ими такая поддержка не исчерпывается. Высшими органами государственной власти и управления РФ принимаются нормативные акты, содержащие комплекс мероприятий по развитию агропромышленного комплекса страны в целом, все они так или иначе затрагивают интересы и сельскохозяйственных кооперативов.

Например, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 1996 г. № 135 «О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 г.» установлено, что все виды государственной поддержки из федерального бюджета выплачиваются всем сельскохозяйственным товаропроизводителям независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности. Сюда включаются, в частности, дотации на развитие племенного животноводства, птицеводства, на приобретение семян сельскохозяйственных культур высших репродукций, компенсация 25% страховых платежей товаропроизводителям, заключившим договоры страхования посевов сельскохозяйственных культур, компенсация до 30% средств земледельцев, затраченных на первичное окультуривание мелиоративных земель, компенсация части стоимости закупаемых по импорту ветеринарных препаратов, химических и биологических средств защиты растений и др.

Государством устанавливаются и специальные формы содействия развитию именно сельскохозяйственной кооперации. Существенное влияние на развитие кооперации государство оказывает путем установления льгот по налогам и кредитам.

Обязанности по научному, кадровому и информационному обеспечению всех сельскохозяйственных товаропроизводителей, включая сельскохозяйственные кооперативы, возложены на Минсельхозпрод РФ.

Министерство осуществляет пропаганду научно-технических достижений, оказывает содействие в освоении передовых технологий и методов хозяйствования, организует информационно-консультационное обслуживание крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, обеспечивает подготовку, переподготовку и повышение квалификации рабочих и специалистов сельского хозяйства.

Государство берет на себя также организацию защиты от проникновения на территорию России болезней животных и растений, вредителей, сорняков и других карантинных мероприятий; обеспечивает воспроизводство плодородия и сохранение почв. Для этих целей специально созданы Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю, Россельхознадзор и др.

Все эти органы наделены функциями контроля и надзора в соответствующих отраслях сельскохозяйственного производства, имеют право проводить необходимые проверки, запрещать те или иные виды деятельности, нарушающие установленные нормы, правила, стандарты; предписания государственных инспекторов по вопросам, входящим в их компетенцию, являются обязательными для сельскохозяйственных предприятий и организаций всех организационно-правовых форм, в том числе кооперативов.

При приватизации государственных предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и оказанию услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям законами и иными нормативными правовыми актами предусматривается преимущественное право сельскохозяйственных потребительских кооперативов на участие в приватизации данных предприятий.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в хозяйственную, финансовую и иную деятельность кооперативов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ. **Кооперативы (как производственные, так и потребительские) не подчиняются никаким организациям.**

Но не случайно в п. 3 ст. 7 ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» особо подчеркивается, что органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность сельхозкооператива. Такое вмешательство было нормой в период господства командно-административной системы, и до сих пор на местах встречаются попытки влияния и давления на кооперативы.

Установленные законодательством случаи дачи органами власти и управления распоряжений и предписаний сельскохозяйственным кооперативам связаны, к примеру, с деятельностью Государственных инспекций, о которых говорилось выше. Кроме того, Минсельхозпрод России организует ведение бухгалтерского учета, статистической отчетности и ревизионной работы во всех сельскохозяйственных организациях, в том числе и в кооперативах.

Убытки, причиненные кооперативу в результате незаконных действий (бездействия) государственных и иных органов либо их должностных лиц, нарушивших права кооператива, а также в результате ненадлежащего осуществления такими органами либо их должностными лицами предусмотренных законодательством обязанностей по отношению к кооперативу, подлежат возмещению этими органами.

Споры о возмещении таких убытков рассматриваются судом в соответствии с их подведомственностью. Если же незаконными действиями государственных органов причинен материальный ущерб, то сельскохозяйственный кооператив имеет право на его возмещение. Оно гарантировано ст. 53 Конституции РФ: «Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц». Соответствующая норма содержится и в ч. 1 ст. 16 ГК РФ. Возмещению подлежит ущерб, причиненный такими нарушениями, как незаконные действия государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, незаконные акты указанных органов, а также бездействие, т. е. неисполнение обязанностей, возложенных на соответствующий орган.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.