

УЧЕБНИКИ
И УЧЕБНЫЕ ПОСОБИЯ

С. Д. Хазанов,
Н. В. Новоселова

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Практикум

Наталья Валерьевна Новоселова
Сергей Дмитриевич Хазанов
Административное право. Практикум
Серия «Учебники и учебные пособия
(Юридический Центр Пресс)»

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=11155656
Административное право: Практикум: Издательство «Юридический центр Пресс»; Санкт-Петербург; 2003
ISBN 5-94201-270-9

Аннотация

Практикум по административному праву разработан в соответствии с государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования, содержит темы семинарских занятий, перечень контрольных вопросов и письменных заданий, научную и учебную литературу, список нормативных правовых актов, тематику курсовых работ, задачи, составленные на основе юридических казусов административной и судебной практики.

Для студентов юридических вузов и факультетов всех форм обучения.

Содержание

Принятые сокращения[1]	5
Основная литература ко всем темам	6
Часть 1	7
Раздел 1. Административное право как отрасль права	7
Тема 1. Административное право как отрасль права	7
Тема 2. Нормы и источники административного права	13
Тема 3. Административные правоотношения	19
Раздел 2. Субъекты административного права	25
Тема 4. Административная правосубъектность физических лиц	25
Занятие 1. Общий и специальные административно-правовые статусы граждан	25
Занятие 2. Административно-правовое регулирование реализации прав и обязанностей граждан	31
Занятие 3. Право граждан на защиту от неправомерных действий и решений публичной администрации	36
Тема 5. Административно-правовые основы деятельности коллективных субъектов	41
Тема 6. Система исполнительной власти в Российской Федерации	49
Занятие 1. Общие вопросы правосубъектности органов исполнительной власти	49
Занятие 2. Система федеральных органов исполнительной власти	56
Конец ознакомительного фрагмента.	63

**Сергей Дмитриевич Хазанов, Наталья
Валерьевна Новоселова
Административное право**

© С. Д. Хазанов, Н. В. Новоселова, 2003

© Изд-во «Юридический ISBN центр Пресс», 2003

* * *

Принятые сокращения¹

БНА – Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти
ВВК – военно-врачебная комиссия
ВВС – Ведомости Верховного Совета
ВКС – Вестник Конституционного Суда
ККМ – контрольно-кассовая машина
МРОТ – минимальный размер оплаты труда
ППРФ – постановление Правительства РФ
РТУ – региональное таможенное управление
САПП – Собрание актов Президента и Правительства РФ
СЗ РФ – Собрание законодательства Российской Федерации
ТТН – торгово-транспортная накладная
ФЗ – федеральный закон
ФКЗ – федеральный конституционный закон
ФОИВ – федеральные органы исполнительной власти

¹ В перечень не включены общепринятые сокращения (РФ, МВД, МЧС, Минюст, ОАО, ЗАО, вуз и др.) и наиболее распространенные специальные сокращения (УК, АПК, ГПК, КоАП, МАП, ГАИ, ГИБДД, ДТП, ДПС, РУБОП и др.).

Основная литература ко всем темам

Административное законодательство Российской Федерации: Сборник нормативных правовых актов / Под ред. Н. Ю. Хаманевой. М., 2000.

Административное право: Учебник / Под ред. Л. Л. Попова. М., 2002.

Бахрах Д. Н. Административное право России. М., 2000.

Манохин В. М., Адушкин Ю. С. Российское административное право. Саратов, 2003.

Российское административное право (Часть Особенная). Волгоград, 2002.

Старилов Ю. Н. Курс общего административного права. В 3 т. М., 2002.

Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс. Полный курс. М., 2001.

Часть 1

Общее административное право

Раздел 1. Административное право как отрасль права

Тема 1. Административное право как отрасль права

1. Административное право как отрасль российского права.
2. Исполнительная деятельность публичной администрации.
3. Предмет административно-правового регулирования.
4. Метод административно-правового регулирования.
5. Система административного права.

Нормативные правовые акты

Конституция РФ.

ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» 17 декабря 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

Закон РФ «О милиции» 18 апреля 1991 г. с последующими изменениями // Ведомости СНД и ВС РФ. 1991. № 16. Ст. 503.

Закон РФ «О государственной границе» от 1 апреля 1993 г. с последующими изменениями // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 17. Ст. 594.

ФЗ «Об основах государственной службы в Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990.

ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873; 1999. № 10. Ст. 1158.

Правила регистрации граждан и снятия с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 30. Ст. 2939.

Дополнительная литература

Административное право: теория и практика. М., 2002.

Административное право зарубежных стран. М., 2003.

Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. М., 1997.

Бахрах Д. Н. Предмет и источники административного права // Административное право на рубеже веков. Екатеринбург, 2003. С. 6–27.

Бельский К. С. Феноменология административного права. Смоленск, 1995.

Бельский К. С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. 1997. № 11. С. 14–21.

Бельский К. С. О системе административного права // Государство и право. 1998. № 3.

Бельский К. С., Елисеев Б. П., Кучеров И. И. О системе специальных методов полицейской деятельности // Государство и право. 2003. № 4. С. 11–18.

Бельский К. С., Елисеев Б. П., Кучеров И. И. Полицейское право как подотрасль административного права // Государство и право. 2001. № 12. С. 45–53.

- Брэбан Г.* Французское административное право. М., 1988.
- Ведель Ж.* Административное право Франции. М., 1973.
- Воронков А. В.* Проблемы теории административного права: сравнительно-правовое исследование. СПб., 2001.
- Галлиган Д., Полянский В. В., Стариков Ю. Н.* Административное право: история развития и основные современные концепции. М., 2002.
- Драго Р.* Административная наука. М., 1982.
- Козлов Ю. М.* Предмет советского административного права. М., 1967.
- Князев С. Д.* Административное право Российской Федерации: предмет, система, реформирование // Правоведение. 2001. № 5. С. 37–53.
- Мицкевич Л. А.* Основы административного права Германии. Красноярск, 2002.
- Ориу М.* Основы публичного права. М., 1929.
- Осинцев Д. В.* О предмете административного права // Российский юридический журнал. 1999. № 2. С. 67–76.
- Осинцев Д. В.* Сущность и основные черты метода административно-правового регулирования // Правовая наука и реформа юридического образования. 1999. Вып. 10. С. 142–155.
- Рихтер И., Шупперт Г. Ф.* Судебная практика по административному праву. М., 2000.
- Российское полицейское (административное) право: Хрестоматия. Воронеж, 1999.
- Стариков Ю. Н.* О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право. 2000. № 5. С. 12–21.
- Сорокин В. Д.* Правовое регулирование: предмет, метод, процесс // Правоведение. 2000. № 3. С. 34–45.
- Сорокин В. Д.* Административный процесс и административно-процессуальное право. СПб., 2002.
- Тихомиров Ю. А.* О концепции развития административного права и процесса // Государство и право. 1998. № 1. С. 5–14.
- Тихомиров Ю. А.* Публичное право. М., 1995.
- Хазанов С. Д.* Важные вопросы науки административного права // Административное право на рубеже веков. Екатеринбург, 2003. С. 28–46.
- Юсупов В. А.* Теория административного права. М., 1985.

Темы научных докладов и курсовых работ

Принципы современного административного права России.
Проблемы реформирования административного права Российской Федерации.
Основные концепции предмета административного права.
Государственное управление как сфера административно-правового регулирования.
Административно-правовой режим публичного администрирования.
Административно-правовые институты: понятие, сущность, структура.
Императивность и диспозитивность в административно-правовом регулировании.
Административное усмотрение как правовая категория.
Административная реформа и административное право: грани взаимодействия.

Контрольные вопросы

1. Какие виды административной деятельности вы можете назвать? Определите критерии их разграничения.

2. Назовите отличительные признаки исполнительной деятельности государственной администрации.
3. Назовите принципы административного права и дайте им краткую характеристику.
4. Какие признаки свидетельствуют о том, что административное право является публичным правом?
5. Какие социально-правовые факторы послужили основанием к переходу от полицейского права к административному праву в конце XIX начале XX веков?
6. Какие группы административно-правовых отношений можно выделить в предмете административно-правового регулирования?
7. Какие юридические приемы реализации метода административно-правового регулирования вы можете назвать?
8. Определите признаки административно-правового института.
9. Назовите административно-правовые институты и подотрасли административного права, входящие в систему административного права.
10. Каково соотношение понятий «исполнительная власть», «административная деятельность» и «административное право»?
11. Какое место в системе публичного права занимает административное право?
12. Какие функции выполняет административное право в правовой системе Российской Федерации?
13. Какой смысл вкладывает современное административное законодательство в понятие «государственное управление»?
14. Что означает категория «административное усмотрение»?
15. Как в механизме административно-правового регулирования используются частноправовые приемы и способы регулирования?

Задания

1. Приведите примеры правоотношений, в которых участвуют органы исполнительной власти, но которые не входят в предмет административного права. В каких правовых актах они закреплены?
2. Выберите в нормативных правовых актах и выпишите в тетрадь несколько отдельных статей, характеризующих метод административно-правового регулирования.
3. Приведите примеры использования в административном законодательстве приемов стимулирования деятельности субъектов административного права.
4. Найдите в Таможенном кодексе РФ нормы, подтверждающие, что таможенное право является подотраслью административного права.
5. Приведите примеры внутриорганизационных отношений применительно к деятельности государственных органов, не являющихся органами исполнительной власти, которые включаются в предмет административно-правового регулирования.

Задачи

1. Глава администрации города подписал постановление «О мерах по улучшению благоустройства городской территории», в котором предусматривалось, что за самовольную установку ларьков, передвижных лотков и иных временных сооружений, предназначенных для мелкорозничной торговли, физические и юридические лица несут административную ответственность в виде административного штрафа с конфискацией самовольно установленных сооружений в муниципальную собственность.

Говорухин обратился в суд с требованием признать данное постановление незаконным, так как согласно ст. 3.7 КоАП РФ конфискацию может применять только суд.

Ваше мнение по данному вопросу? Входит ли в компетенцию главы муниципального образования принятие такого акта?

(КоАП РФ; ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Градостроительный кодекс РФ)

2. Крошкин, занимающий должность федерального министра, обратился в Верховный Суд РФ с просьбой признать незаконным Указ Президента РФ об отставке Правительства РФ, поскольку он (Крошкин) в этот период находился на больничном и согласно ст. 81 Трудового кодекса РФ не мог быть уволен по инициативе администрации.

Разрешите дело по существу.

(Конституция РФ; ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г.; Трудовой кодекс РФ)

3. Сидоров обратился в суд с жалобой на отказ начальника городского управления внутренних дел издать приказ о приеме его на службу в органы внутренних дел, полагая, что нарушены его трудовые права, предусмотренные ст. 64 Трудового кодекса РФ.

В судебном заседании представитель городского УВД заявил, что Сидоров по своим моральным качествам не может быть сотрудником органов внутренних дел.

Ваше мнение по данному вопросу?

(ТК РФ; Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г.; Положение о прохождении службы в ОВД от 23 декабря 1992 г.)

4. Судья районного суда вынес определение о приводе свидетеля по делу об административном правонарушении и направил его для исполнения в службу судебных приставов-исполнителей в соответствии с ч. 7 ст. 113 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

Старший судебный пристав-исполнитель направил судье мотивированный отказ от исполнения данного определения, так как его исполнение не входит в компетенцию судебных приставов-исполнителей.

Дайте юридический анализ дела. Кто должен исполнять определение судьи, принятое в рамках производства по делам об административных правонарушениях?

(КоАП РФ; УПК РФ; ст. 12 ФЗ «О судебных приставах» от 21 июля 1997 г.; приказ МВД РФ от 21 июня 2003 г. «Об утверждении инструкции о порядке осуществления привода»)

5. Гражданин Колесников, имеющий постоянное место жительства в Челябинской области, приехал в г. Екатеринбург с целью поиска работы. Через десять дней после прибытия он обратился с заявлением в администрацию города с просьбой зарегистрировать его временное пребывание на срок до одного года, предоставив паспорт и договор найма квартиры. Однако в администрации города документы не приняли, пояснив, что, во-первых, первоначально необходимо стать на воинский учет и принести военный билет с отметкой военкомата, а во-вторых, он не имеет права на регистрацию в г. Екатеринбурге на срок свыше шести месяцев.

Колесников обратился с жалобой в суд, указав, что законы РФ не предусматривают подобных ограничений прав граждан.

Были ли соблюдены гражданином Колесниковым правила регистрации граждан РФ по месту пребывания? Какое решение должен вынести суд?

(Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г.; Правила регистрации граждан и снятия с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г.; постановление Конституционного Суда РФ от 2 февраля 1998 г.)

6. Пенсионер Макашов, являясь инвалидом II группы, проезжая в автобусе, потребовал от гражданина Кострова освободить ему место, специально предназначенное для пассажиров с детьми, инвалидов и участников войны, на том основании, что Главой администрации города утверждены Правила пользования городским транспортом, которые предусматривают создание подобных мест и право соответствующей категории граждан требовать их предоставления. Поскольку Костров отказался освободить место, Макашов обратился в суд с заявлением на бездействия водителя автобуса, полагая, что возник спор, который регулируется административным законодательством.

Суд отказал в принятии заявления за неподведомственностью спора судам общей юрисдикции.

Являются ли отношения, возникшие между Макашовым и Костровым, административно-правовыми отношениями? Возник ли в данном случае спор, вытекающий из административных правоотношений?

(Гл. 25 ГПК РФ)

7. Инспектор ДПС ГИБДД Бескорыстный составил протокол о нарушении правил дорожного движения гражданином Невезучим, выразившееся в управлении транспортным средством в состоянии опьянения, и изъял его водительское удостоверение. Невезучий обратился с жалобой к начальнику ГИБДД, полагая, что инспектор нарушил требования ст. 3.8 КоАП РФ, которая предусматривает, что лишение специального права назначается только судьей.

Поскольку начальник ГИБДД в жалобе отказал, Невезучий обратился в суд. Суд вынес решение о признании действий инспектора ГИБДД незаконными, поскольку согласно ч. 3 ст. 35 Конституции РФ никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.

Дайте юридический анализ дела. Что означает изъятие водительского удостоверения?

(КоАП РФ; ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г.)

8. Министерство по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций своим приказом приостановило действие лицензии телерадиовещательной компании «Петербург» в связи с многочисленными жалобами телезрителей на «необъективное и оскорбительное освещение политических событий в стране».

Через несколько дней в средствах массовой информации появилось сообщение, что в Москве, в здании Минпечати прошли переговоры между заместителем министра и руководством ТРК «Петербург», в результате которых был подписан «примирительный протокол». Согласно этому документу ТРК «Петербург» обязуется устранить допущенные нарушения

закона о средствах массовой информации, а Минпечати обязуется отменить свой приказ о приостановлении действия лицензии.

Разберите юридическую ситуацию с точки зрения методов административно-правового регулирования. Допускает ли административное законодательство, регулирующее данную сферу отношений, подобное согласование интересов сторон?

(ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г.; Закон РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г.; Положение о Министерстве печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Утв. постановлением Правительства РФ от 10 сентября 1999 г.)

9. Шарапов обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействительным п. 2.1.2. Правил дорожного движения РФ, в соответствии с которым водители и пассажиры должны быть пристегнутыми ремнями безопасности. В противном случае законодательство предусматривает административную ответственность. Шарапов же полагает, что ремни не влияют на безопасность других участников дорожного движения, а для водителя и пассажиров создают неудобства, поскольку давят на грудь. Кроме того, Конституция не предусматривает обязанности граждан заботиться о своем здоровье, поэтому данное правовое ограничение не соответствует требованиям ст. 55 Конституции РФ.

Следует ли суду удовлетворить данное заявление?

(ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г.; Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья; Правила дорожного движения. Утв. постановлением Совета министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г.; КоАП РФ)

10. Заместитель областного министра Черный решил выдвинуть свою кандидатуру для избрания депутатом Законодательного собрания области. Однако в областной избирательной комиссии отказались зарегистрировать его кандидатуру, пояснив, что лица, занимающие государственные должности, не вправе быть депутатами представительных органов государственной власти.

Предприниматель Белый изъявил свое желание стать федеральным инспектором в Уральском федеральном органе. Конкурсная комиссия отказала принять заявление об участии в конкурсе Белого, поскольку лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью, не может быть государственным служащим.

Черный и Белый обратились в суд с жалобой на решения комиссий, мотивировав это тем, что нарушаются их конституционные права.

Как следует разрешить данные дела?

(ФЗ «Об основах государственной службы в Российской Федерации» от 31 июля 1995 г.)

11. Субъект РФ в своем законе установил особый порядок привлечения к административной ответственности депутатов своего законодательного органа государственной власти: для привлечения депутатов к административной ответственности необходимо было получить согласие законодательного органа.

Прокурор субъекта РФ принес протест в связи с принятием данного закона, так как органы государственной власти субъекта РФ вышли за пределы своей компетенции, поскольку они не вправе регулировать неприкосновенность депутатов.

Дайте юридический анализ дела.

(ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г.; постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1995 г.; постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 2002 г.)

Юридическое эссе

Гражданин Ландо был доставлен сотрудниками ОВД в медицинский вытрезвитель, поскольку находился на улице в состоянии алкогольного опьянения. В медицинском вытрезвителе он содержался с 22.00 до 8.00.

Гражданин Ландо обратился в юридическую консультацию с просьбой разъяснить, какими правовыми актами регулируется данная ситуация и какова юридическая природа тех отношений, в которых он участвовал.

Подготовьте письменное разъяснение.

Тема 2. Нормы и источники административного права

1. Понятие, структура и особенности норм административного права.
2. Критерии классификации и виды норм административного права.
3. Действие норм административного права во времени и в пространстве.
4. Основные способы реализации норм административного права.
5. Понятие, система, особенности и виды источников административного права.
6. Система и структура административного законодательства.

Нормативные правовые акты

Конституция РФ.

ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 6 октября 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

Закон РФ «О порядке обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. // ВВС. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

ФЗ «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.

ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14 июня 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. // ВВС. 1993. № 32. Ст. 1227.

Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 18 июля 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 30. Ст. 3605.

Указ Президента РФ «О классификаторе правовых актов» от 15 марта 2000 г. // Российская газета. 2000. 22 марта.

Дополнительная литература

Бахрах Д. Н. Конституционные основы действия правовой нормы во времени // Журнал российского права. 2003. № 5. С. 40–53.

Бачило И. Л. Структура российского законодательства нуждается в совершенствовании // Журнал российского права. 1997. № 3. С. 3–12.

Демин А. В. Нормативный договор как источник административного права // Государство и право. 1998. № 2. С. 15–21.

Лившиц Р. З. Судебная практика как источник права // Журнал российского права. 1997. № 6. С. 49–57.

Концепция развития административного и административно-процессуального законодательства // Концепции развития российского законодательства. М., 1998. С. 55–84.

Коренев А. П. Нормы административного права и их применение. М., 1978.

Коренев А. П. Кодификация советского административного права. М., 1970.

Костенников М. В., Куракин А. В. К вопросу о кодификации норм административного права России // Государство и право. 2002. № 4. С. 19–29.

О развитии административного законодательства // Государство и право. 1996. № 7. С. 3–18.

Спектор Е. И. Судебный прецедент как источник права // Журнал российского права. 2003. № 5. С. 86–96.

Студеникина М. С. Вступление федерального закона в силу: правовое регулирование и практика // Журнал российского права. 2000. № 7. С. 10–21.

Судебная практика как источник права. М., 2000.

Тихомиров Ю. А., Юртаева Е. А. Кодекс в системе законодательных и иных правовых актов // Журнал российского права. 1997. № 4. С. 7–13.

Юсупов В. А. Правоприменительная деятельность в сфере государственного управления. М., 1976.

Темы научных докладов и курсовых работ

Административный закон: понятие, сущность, виды.

Соотношение административных законов и подзаконных актов.

Роль судебной практики в регулировании административно-правовых отношений.

Решения Конституционного Суда РФ как источник административного права.

Решения Верховного Суда РФ как источник административного права.

Проблемы систематизации административного законодательства.

Разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере административного и административно-процессуального законодательства. Понятие и сущность административного правоприменения.

Контрольные вопросы

1. Чем отличаются нормы административного права от норм конституционного, уголовного и гражданского права?

2. Что означает императивность административно-правовых норм? Как она выражена в конкретных нормах административного права?

3. Как соотносятся между собой материальные и процессуальные нормы административного права? Чем отличаются процессуальные нормы от процедурных?

4. Каковы особенности изложения структурных элементов административно-правовых норм в нормативных правовых актах?

5. Каковы признаки административно-правового института?

6. В чем заключаются трудности кодификации административного законодательства? Приведите примеры кодификационных актов.

7. Как соотносятся понятия «отрасль административного права» и «административное законодательство»?

8. Назовите особенности административных законов. Какие формы административных законов вы знаете?

9. Назовите правила разрешения коллизий административно-правовых норм?

10. Какое место в системе источников административного права занимают административные договоры и судебные акты?

Задания

1. Выберите из актов, являющихся источниками административного права, и выпишите в тетрадь не менее трех примеров:

а) регулятивных и охранительных административно-правовых норм;
б) обязывающих, запрещающих, уполномочивающих административно-правовых норм;

в) материальных и процессуальных административно-правовых норм.

2. Найдите в нормативных правовых актах и выпишите в тетрадь несколько статей (норм), в каждой из которых изложена:

а) только диспозиция, а гипотеза подразумевается или отсутствует;
б) гипотеза и диспозиция;
в) диспозиция и санкция;
г) гипотеза, диспозиция и санкция.

3. Найдите в нормативных правовых актах рекомендательные нормы административного права. Каково ваше мнение об условиях целесообразности их применения?

4. Найдите в нормативных правовых актах нормы, которые могут быть отнесены к внутриаппаратным. Каковы особенности вступления в силу и действия этих норм административного права?

5. Расположите в порядке иерархии следующие правовые акты, если они могут быть источниками административного права:

Указ Президента РФ; Федеральный закон; распоряжение Правительства РФ; постановление Правительства РФ;

совместный приказ министра обороны РФ и министра внутренних дел РФ;

решение Совета Безопасности РФ;

приказ министра по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства;

закон субъекта РФ; инструкция Центрального банка РФ;

указ губернатора области;

постановление представительного органа муниципального образования;

инструкция Министерства РФ по налогам и сборам.

6. Выберите и запишите в тетрадь по три примера административных договоров, являющихся источниками административного права, и судебных актов, являющихся источниками административного права.

Задачи

1. Водитель Потапов, подъезжая на автомашине к перекрестку, увидел, что его останавливает инспектор ГИБДД, но не подчинился, за что был привлечен к административной ответственности по ч. 2 ст. 12.25 КоАП РФ. В жалобе, поданной Потаповым в районный суд, он указал, что согласно примечанию к п. 13.6 Наставления по работе ДПС ГИБДД МВД РФ, утвержденного приказом МВД РФ от 20 апреля 1999 г. (БНА, 1999. № 24), запрещается останавливать транспортные средства перед перекрестком, поэтому он вправе был не останавливаться.

В суде представитель ГИБДД пояснил, что содержащаяся в Наставлении норма относится к внутриаппаратным и не регулирует права и обязанности водителей.

Ваше мнение по данному вопросу.

(КоАП РФ; Правила дорожного движения. Утв. постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090)

2. Сутягин обратился в областной суд с заявлением, в котором просил признать недействующим ряд статей областного закона о правовых актах, предусматривающих, что областные законы по вопросам административной ответственности вступают в силу на следующий день после их официального опубликования, а правовые акты областных министерств вступают в силу с момента их подписания.

Областной суд признал оспариваемые статьи областного закона недействующими, указав, что в соответствии в ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» нормативные правовые акты должны вступать в силу не ранее чем через 10 дней после официального опубликования.

Дайте юридический анализ дела. В каком порядке вступают в силу законы субъекта РФ, содержащие административно-правовые нормы? В каком порядке вступают в силу нормативные правовые акты областных органов исполнительной власти?

3. В мае 2001 г. Правительство РФ приняло постановление, в котором указывалось, что с 1 января 2001 г. продолжает действовать порядок ценообразования на энергоносители, действовавший в 2000 г.

Пожарский обратился в Верховный Суд РФ с заявлением, в котором просил признать указанное постановление недействительным на том основании, что нарушен порядок вступления в силу актов Правительства РФ, установленный ст. 23 ФКЗ «О Правительстве РФ», предусматривающей, что акты, затрагивающие права и свободы граждан, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. В данном же случае, по его мнению, акт вступил в силу досрочно, то есть с 1 января 2001 г.

Верховный Суд отказал в удовлетворении жалобы, указав в своем решении, что Правительство не нарушило порядка опубликования своего правового акта.

Ваше мнение по данному спору? Каким образом взаимосвязаны между собой порядок вступления акта в силу и пределы действия акта?

4. В п. 11 Положения о порядке вывоза физическими лицами из Российской Федерации наличной иностранной валюты, утвержденного Центральным банком РФ и Государствен-

ным таможенным комитетом РФ от 12 января 2000 г., говорится, что настоящее положение вступает в силу с момента его официального опубликования в «Вестнике Банка России». Гражданин Круглов обратился в Верховный Суд с заявлением, в котором просил признать данный пункт не соответствующим действующему законодательству, в частности ст. 5 Таможенного кодекса РФ и Указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти».

В суде представитель Центрального банка РФ заявил, что порядок опубликования данного акта полностью соответствует требованиям ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)» от 10 июля 2002 г.

Ваше мнение по данному вопросу? Что означает официальный источник опубликования? В каком порядке публикуются совместные акты?

5. Петренко был задержан таможенными органами в аэропорту Шереметьево за то, что 18 марта 2003 г. пытался провести через таможенную границу 2000 долларов США без декларации. Согласно действовавшим на тот момент правилам, физические лица могли вывозить иностранную валюту без декларации на сумму, не превышающую 1500 долларов США. В отношении Петренко было начато производство по делу о нарушении таможенных правил по ст. 16.1 КоАП РФ.

Через несколько дней вступил в силу новый порядок вывоза физическими лицами из Российской Федерации наличной иностранной валюты, разрешающий вывозить без декларирования иностранную валюту в размере, не превышающем 3000 долларов США. Петренко обратился с ходатайством о прекращении в отношении него дела о нарушении таможенных правил на основании КоАП РФ, полагая, что данный порядок отменил ответственность за совершенное им правонарушение, следовательно, имеет обратную силу.

Начальник таможни аэропорта Шереметьево отклонил данное ходатайство, поскольку изменился не закон, устанавливающий административную ответственность, а порядок вывоза иностранной валюты, а эти нормы обратной силы не имеют.

Как следует разрешить данное дело?

(КоАП РФ; Закон РФ «О валютном регулировании и валютном контроле в РФ»; Определение Конституционного Суда РФ от 16 января 2001 г. по делу гр. Скородумова)

6. В Тюменской области был принят закон об административной ответственности за рекламу эротической продукции на территории области. Статьей 5 указанного закона была установлена административная ответственность юридических и физических лиц за несоблюдение предусмотренных им положений в виде административного штрафа в размере от 25 до 250 МРОТ с конфискацией незаконно рекламируемой продукции.

Прокурор области принес протест в связи с принятием данного закона, так как органы государственной власти субъекта РФ вышли за пределы компетенции, установленной Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Дайте юридический анализ дела. Определите компетенцию субъекта РФ в области законодательства об административной ответственности.

(Конституция РФ; КоАП РФ)

7. Правдивцев обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействительным указания Центрального банка РФ «О порядке работы с наличной иностранной

валютой». Во-первых, форма акта, по его мнению, не соответствует требованиям, установленным Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации. А во-вторых, это указание было опубликовано через 30 дней после его государственной регистрации, тогда как согласно Указу Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» оно подлежало опубликованию в течение 10 дней после государственной регистрации.

Представитель ЦБ РФ в суде пояснил, что согласно ст. 7 ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)» ЦБ РФ самостоятельно определяет порядок введения в действие своих актов.

Дайте юридический анализ дела.

(Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г.; ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)» от 10 июля 2002 г.; Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации. Утв. постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г.)

8. 20 сентября 2002 г. Министр внутренних дел РФ подписал приказ, предусматривающий введение особого порядка въезда и выезда в Чеченскую Республику. В приказе предусмотрено вступление его в силу с момента подписания.

21 сентября на въезде в Чеченскую Республику был задержан грузовой автомобиль, принадлежащий ОАО «Ставропольлес», который не был пропущен в город Грозный, несмотря на наличие правильно оформленных товаросопроводительных документов, со ссылкой на действие приказа МВД РФ.

ОАО «Ставропольлес» обратилось в суд с жалобой на незаконное действие особого порядка въезда и выезда в Чеченскую Республику.

Дайте юридический анализ дела. Какие виды приказов вправе подписывать министр внутренних дел? В каком порядке они вступают в силу?

(Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г.; Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г.; ФЗ «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г.; Положение о Министерстве внутренних дел РФ от 18 июля 1996 г.)

9. Водитель Пискунов был остановлен инспектором ГИБДД (ГАИ) с целью проверки документов. В ходе проверки выяснилось, что автомобиль, которым он управлял, не прошел государственный технический осмотр. Инспектор ГИБДД потребовал от водителя снять передний государственный номер, объяснив, что забрать его он сможет после прохождения технического осмотра.

Пискунов обратился в районный суд с жалобой, в которой просил признать действия должностного лица незаконными, указав, что согласно примечанию к ст. 12.19. КоАП РФ снятие государственных регистрационных знаков запрещено.

Суд отказал в удовлетворении жалобы на том основании, что инспектор ГИБДД правомерно запретил эксплуатацию транспортного средства в качестве меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Дайте юридический анализ дела. (КоАП РФ)

10. Прокурор области обратился в суд с заявлением о признании недействующим областного закона 2000 г., поскольку он был подписан и обнародован Председателем Областной думы, а не Губернатором области. Такой порядок, по мнению прокурора, не соответствует ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и правовым позициям Конституционного Суда РФ.

Представитель Областной думы в суде пояснил, что согласно Уставу области законы, принятые в порядке преодоления вето главы исполнительной власти субъекта РФ, подписываются и обнародуются Председателем Областной думы. Кроме того, порядок, установленный федеральным законом, в 2000 г. не действовал, так как этот федеральный закон в ст. 30 предусматривает два календарных года для приведения законодательства субъектов РФ в соответствие с ним.

Дайте юридическое заключение по данному делу.

(ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 6 октября 1999 г.)

Юридическое эссе

Гражданин Ландо обратился в Верховный Суд РФ с заявлением, в котором просил признать недействительным приказ МВД СССР от 30 мая 1985 г. «Об утверждении Положения о медицинском вытрезвителе при горрайоргане внутренних дел», в соответствии с которым сотрудники милиции доставляют граждан, находящихся в состоянии опьянения в общественных местах, в медицинские вытрезвители. В обоснование своих требований Ландо заявил, что приказ МВД СССР никогда не публиковался в официальном издании, не прошел регистрации в Минюсте России в соответствии с новыми правилами, нарушает требования ст. 15 Конституции РФ и не должен применяться на территории РФ.

Письменно прокомментируйте аргументы сторон.

Тема 3. Административные правоотношения

1. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.
2. Структура административно-правовых отношений.
3. Виды административно-правовых отношений.
4. Субъекты административно-правовых отношений.
5. Юридические факты в административном праве.

Нормативные правовые акты и судебная практика

Конституция РФ.

КоАП РФ.

Таможенный кодекс РФ.

Налоговый кодекс РФ.

Градостроительный кодекс РФ.

Арбитражный процессуальный кодекс РФ.

Гражданский кодекс РФ.

ФЗ «О Центральном банке РФ (Банке России)» от 10 июля 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 28. Ст. 2790.

Закон РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г. с посл. изм. // Ведомости СНД И ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499.

Постановление Конституционного Суда РФ от 2 июля 1997 г. «По делу о проверке конституционности пункта “б” ч. 1 ст. 1 Закона Республики Мордовия “О временных чрезвычайных мерах по борьбе с преступностью”» // ВКС. 1997. № 4.

Дополнительная литература

Козлов Ю. М. Административные правоотношения. М., 1976.

Коваль Л. В. Административно-деликтное отношение. Киев, 1979.

Магазинер Я. М. Общая теория права на основе советского законодательства // Правоведение. 2000. № 1. С. 257–271.

Петров Г. И. Советские административно-правовые отношения. Л., 1972.

Сорокин В. Д. Административно-процессуальное отношение. Л., 1968.

Халфина Р. О. Общее учение о правоотношении. М., 1974.

Юсупов В. А. Теория административного права. М., 1985.

Темы научных докладов и курсовых работ

Юридические факты в административном праве.

Особенности «горизонтальных» административных правоотношений.

Особенности координационных административных правоотношений.

Взаимодействие охранительных и регулятивных административных правоотношений.

Особенности субъектного состава в административных правоотношениях.

Применение норм гражданского права в административных правоотношениях.

Контрольные вопросы

1. Можно ли утверждать, что все общественные отношения, складывающиеся в сфере исполнительной власти, имеют форму административно-правовых отношений, то есть урегулированы нормами административного права?

2. Идентичны ли понятия «субъект административного права» и «субъект административно-правового отношения»?

3. По каким признакам (чертам) административные отношения отличаются от конституционных, трудовых, гражданских, уголовно-правовых правоотношений?

4. Как соотносятся между собой понятия «предмет» и «объект» административных правоотношений?

5. В чем различие «вертикальных» и «горизонтальных» административных правоотношений?

6. Дайте характеристику понятия «властеотношения».

7. Чем объясняется, что содержание административных правоотношений не имеет взаимно-представительского характера, в отличие от гражданских трудовых правоотношений?

8. Почему административно-правовые отношения относятся к категории публичных правоотношений?

9. Какие юридические факты в административном праве имеют доминирующее значение как основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений?

10. В системе административных правоотношений имеются правоотношения, возникающие на основе соглашений между субъектами административного права. В чем их отличие от гражданских договорных отношений?

11. В чем проявляется ограниченность судебного порядка разрешения споров, вытекающих из административно-правовых отношений?

Задания

1. Налоговая инспекция провела на заводе «Фарфор» проверку правильности уплаты налога за 2002 г.; ГИБДД запретил эксплуатацию 10 грузовых автомобилей в автохозяйстве по причине технической неисправности; председатель областного суда отменил постановление районного суда о наложении административного наказания; Степанов подал заведующему городским отделом образования жалобу на директора школы, выражая протест против отчисления сына за недисциплинированность; отдел вневедомственной охраны ГУВД заключил договор с администрацией музея на охрану ценностей; Министерство обороны РФ своим приказом обязало военкоматы обеспечить исполнение Указа Президента РФ о призыве военнообязанных на военные сборы.

Определите, какие из правоотношений, возникающих на основе вышеприведенных фактов, являются горизонтальными, а какие вертикальными?

2. Весенний разлив северо-западных рек Волхова, Щелони, Ловати создал угрозу затопления улиц и площадей городов Великого Новгорода, Старой Руссы и других населенных пунктов области. Администрация области приняла решение о мерах по борьбе с наводнением. Согласно решению все автотранспортные организации обязаны были выделить в распоряжение специальных комиссий автомашины для подвозки стройматериалов к местам возведения дамб и других сооружений, в местах, где создалась непосредственная угроза затопления.

Охарактеризуйте юридические факты и структуру возникших на их основе правоотношений?

3. Проанализируйте юридическую природу следующих правоотношений, выделив среди них административно-правовые:

- а) Президент РФ подписал Указ об отставке Правительства РФ;
- б) Президент РФ дал распоряжение заместителю Председателя Правительства РФ о необходимости решения ряда кадровых вопросов;
- в) Правительство РФ отменило приказ Министерства здравоохранения РФ;
- г) Министерство транспорта РФ обратилось в Министерство здравоохранения РФ с предложением увеличить количество врачей, подготавливаемых для медицинских учреждений железнодорожного транспорта;
- д) областное управление юстиции зарегистрировало устав общественного объединения;
- е) прокурор вынес предписание об устранении губернатором области нарушений закона;
- ж) арбитражный суд выдал приказ на арест расчетного счета акционерного общества;
- з) муниципальное предприятие «Тепловые сети» прекратило подачу тепла заводу «Керамик» за нарушения правил пользования тепловой энергией;

и) отдел здравоохранения администрации города заключил договор со строительной организацией на ремонт здания горбольницы;

к) налоговая инспекция в безакцептном порядке списала с расчетного счета предприятия недоимку по уплате налога на прибыль;

л) Правительство РФ и правительство субъекта РФ заключили соглашение о разграничении полномочий;

м) Министерство по налогам и сборам и Министерство внутренних дел заключили соглашение о порядке проведения совместных контрольных проверок;

н) акционерное общество обжаловало в арбитражный суд постановление государственной санитарно-эпидемиологической службы о привлечении общества к административной ответственности.

Задачи

1. В соответствии с законом субъекта РФ «О чрезвычайных мерах по борьбе с экстремистской деятельностью» лица, подозреваемые в причастности к деятельности экстремистских группировок, могли быть подвергнуты задержанию в административном порядке сроком на 30 суток.

Прокурор области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать данный закон недействующим, поскольку он противоречит ст. 27.5 КоАП РФ.

Суд заявление прокурора удовлетворил, указав в своем решении, что предметом регулирования данного закона являются не административно-правовые отношения, а уголовно-процессуальные.

Дайте юридический анализ дела. Какова юридическая природа правоотношений, составивших предмет регулирования оспоренного закона?

(КоАП РФ; УПК РФ; Постановление Конституционного Суда РФ от 2 июля 1997 г. № 11)

2. Начальник Государственной инспекции архитектурно-строительного надзора вынес постановление о привлечении ООО «МММ» к административной ответственности по ст. 9.5 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 100 МРОТ.

Уплатив административный штраф, ООО «МММ» обжаловало это постановление в арбитражный суд, который вынес решение о признании его недействительным. После того как данное решение вступило в силу и была возвращена взысканная сумма административного штрафа, ООО «МММ» обратилось в арбитражный суд с иском о взыскании с Госархстройнадзора процентов за пользование чужими денежными средствами в порядке ст. 395 ГК РФ.

Арбитражный суд в иске отказал.

Проанализируйте ситуацию. Можно ли применить к данным правоотношениям положения ст. 395 ГК РФ?

3. 24 июня 2003 г. налоговой инспекцией Верх-Исетского района было выявлено правонарушение, совершенное индивидуальным предпринимателем Монеткиным, выразившееся в нарушении срока постановки на учет в налоговом органе, которое было квалифицировано по ст. 15.3 КоАП РФ.

26 сентября 2003 г. предприниматель Монеткин получил повестку с требованием явиться 1 октября 2003 г. к мировому судье для рассмотрения дела об административном

правонарушении. В ходе слушания дела Монеткин заявил, что совершил не административное, а налоговое правонарушение, предусмотренное ст. 116 Налогового кодекса РФ, а срок давности взыскания налоговых санкций, предусмотренный ст. 115 НК РФ, уже истек, и он не может быть привлечен к ответственности.

Дайте юридический анализ дела. Какую ответственность в связи с совершенным правонарушением будет нести предприниматель Монеткин?

4. Территориальное управление федерального антимонопольного органа своим постановлением привлекло к административной ответственности двух директоров акционерных обществ за нарушение обязанности уведомить о создании коммерческой организации в соответствии с п. 4 ст. 17 Закона о конкуренции. В соответствии со ст. 19.8 КоАП РФ на каждого из них был наложен административный штраф в размере 50 МРОТ.

Прокурор области принес протест на данное постановление, считая, что директора акционерных обществ на основании ст. 322 ГК РФ должны нести солидарную ответственность, с установлением объема вины каждого нарушителя и поэтому необходимо распределить размер административного штрафа между ними.

Ваше мнение по данному вопросу? Подлежит ли применению к данным правоотношениям Гражданский кодекс РФ?

(Закон РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г.; КоАП РФ; ГК РФ)

5. Областное управление по налогам и сборам в соответствии со ст. 212 АПК РФ обратилось в арбитражный суд с заявлением о взыскании налоговой санкции с Удальцова за уклонение от явки по вызову налогового органа для дачи показаний по делу о нарушении законодательства по налогам и сборам на основании ст. 128 Налогового кодекса РФ.

Арбитражный суд прекратил производство по делу, указав, что согласно ст. 23.5 КоАП РФ налоговые органы вправе самостоятельно налагать административные штрафы на физических лиц.

Областное управление Министерства по налогам и сборам подало апелляционную жалобу на определение суда о прекращении дела, указав, что в данном случае должны применяться нормы Налогового кодекса, а не КоАП.

Дайте юридический анализ дела. К какому виду ответственности привлекался Удальцов?

(Налоговый кодекс РФ; КоАП РФ; АПК РФ)

6. Прокурор области обратился с заявлением в областной суд о признании недействующим и не подлежащим применению областного закона «Об органах регистрации актов гражданского состояния», поскольку отношения по государственной регистрации актов гражданского состояния являются предметом регулирования гражданского законодательства, а в соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции РФ гражданское законодательство относится к исключительному ведению Российской Федерации.

В суде представитель Областной думы пояснил, что данный закон определяет структуру, организацию деятельности, порядок формирования и подчиненность государственных органов субъекта РФ, осуществляющих регистрацию актов гражданского состояния.

Ваше мнение по данному вопросу?

(ФЗ от 15 ноября 1997 г. «Об актах гражданского состояния»; Определение Конституционного Суда РФ от 4 октября 2001 г. № 248)

7. Индивидуальный предприниматель Беспутный, находясь в зале судебного заседания арбитражного суда, в ходе слушания дела допускал проявления неуважения к суду, сидя отвечал на вопросы, громко кричал, комментируя ход судебного слушания, не реагировал на замечания председательствующего.

Судебным приставом был составлен протокол о совершении Беспутным административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.3 КоАП РФ, и направлен на рассмотрение в районный суд.

Судья районного суда возвратил материалы дела судебному приставу, указав, что Беспутный должен нести ответственность на основании ст. 119 Арбитражного процессуального кодекса РФ в виде судебного штрафа.

Дайте юридический анализ дела. Какова юридическая природа штрафа, предусмотренного АПК РФ?

8. Сотрудник ОВД Пирожков приказом начальника ГУВД области был уволен из органов внутренних дел за совершение проступков, несовместимых с требованиями, предъявляемыми к личным и нравственным качествам сотрудника милиции.

Пирожков обратился в суд с заявлением о признании своего увольнения незаконным, так как трудовое законодательство не предусматривает подобного основания для увольнения.

Проанализируйте ситуацию с позиции действующего законодательства. О каких правоотношениях идет речь в данном случае?

(Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г.; Положение о прохождении службы в ОВД от 23 декабря 1992 г.; ФЗ «Об основах государственной службы РФ» от 31 июля 1995 г.; Трудовой кодекс РФ)

Юридическое эссе

В своем заявлении в Верховный Суд РФ Ландо утверждал, что при выписке из медицинского вытрезвителя с него потребовали плату за пребывание. Однако поскольку речь идет о применении принудительных мер медицинского характера, он не обязан их оплачивать. Кроме того, в соответствии с законодательством о защите прав потребителей, не допускается навязывание платных услуг населению.

Представители МВД РФ утверждали, что законодательство о защите прав потребителей к данным правоотношениям неприменимо, поскольку плата за обслуживание является компенсацией затрат государственного органа на выполнение публичной функции по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

Дайте критическую оценку аргументам сторон.

Раздел 2. Субъекты административного права

Тема 4. Административная правосубъектность физических лиц

Занятие 1. Общий и специальные административно-правовые статусы граждан

1. Понятие и структура административной правосубъектности физических лиц.
2. Административно-правовой статус граждан: понятие, признаки, элементы.
3. Виды административных прав и обязанностей граждан.
4. Специальные административно-правовые статусы граждан: понятие, особенности, виды.
5. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

Нормативные правовые акты и судебная практика

ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

ФЗ «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.

ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. // СЗ РФ. 2000. № 30. Ст. 3032.

ФЗ «Об основах государственной службы в Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. // СЗ. 1995. № 31. Ст. 2990.

ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. ст. 1475.

ФЗ «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» от 25 июля 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 30. ст. 3030.

ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. (в ред. ФЗ от 16 июля 1998 г.) // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1014; 1998. № 29. Ст. 3395.

Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство. Утв. постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 45. Ст. 4520.

Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание. Утв. постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2002 г. // СЗ РФ. 2002. № 45. Ст. 4516.

Постановление Конституционного Суда РФ от 21 ноября 2002 г. по делу о проверке конституционности ряда положений Закона РФ «О вынужденных переселенцах».

Дополнительная литература

- Бахрах Д. Н.* Индивидуальные субъекты административного права // Государство и право. 1994. № 3. С. 16–24.
- Хаманева Н. Ю.* Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации. М., 2000.
- Витрук Н. В.* Основы правового положения личности в социалистическом обществе. М., 1979.
- Андриченко Л. В., Белоусова Е. В.* Статус беженцев и вынужденных переселенцев: сравнительно-правовой аспект // Журнал российского права. 1999. № 5/6. С. 108–115.
- Борисова Н. Е., Дмитриев Ю. А.* Проблема возрастных ограничений в российском законодательстве // Государство и право. 1999. № 11. С. 25–30.
- Гражданин и аппарат управления в СССР. М., 1982.
- Дмитриев Ю. А., Златопольский А. А.* Гражданин и власть. М., 1994.
- Куракин А. В.* Иностранные граждане и лица без гражданства как субъекты административного права России // Государство и право. 2001. № 6. С. 25–34.
- Патюлин В. А.* Государство и личность в СССР. М., 1974.
- Петров Г. И.* Административная правосубъектность граждан СССР // Правоведение. 1975. № 1. С. 24–31.
- Малько А. В.* Основы теории законных интересов // Журнал российского права. 1999. № 5/6. С. 65–72.
- Новоселов В. И.* Граждане как субъекты советского административного права // Субъекты советского административного права. Свердловск, 1985. С. 26–37.
- Новоселов В. И.* Правовое положение граждан в советском государственном управлении. В 2 т. Саратов, 1976, 1977.
- Якимов А. Ю.* Статус субъекта права (теоретические вопросы) // Государство и право. 2003. № 4. С. 5–10.

Темы научных докладов и курсовых работ

Возрастные ограничения при реализации административной правосубъектности граждан.

Административно-правовые процедуры реализации прав и обязанностей граждан.

Административно-правовое регулирование права граждан на информацию.

Административно-правовое регулирование права граждан на оружие.

Административно-правовые ограничения прав и свобод граждан.

Специальный административно-правовой статус отдельных категорий граждан.

Административно-правовой статус иностранных граждан.

Контрольные вопросы

1. Как соотносятся понятия «правовой статус» и «административно-правовой статус» граждан? Регулируют ли нормы Конституции РФ административно-правовой статус граждан?
2. Когда возникает административная правоспособность и дееспособность граждан?
3. Что означает понятие специальной административной право- и дееспособности? Приобретению каких прав она должна предшествовать?

4. В чем заключаются особенности административной правоспособности и дееспособности, по сравнению с гражданской право– и дееспособностью?
5. От каких факторов зависит объем и содержание административной правосубъектности граждан?
6. Перечислите права, включаемые в административно-правовой статус гражданина РФ.
7. Что такое специальные административные права? В каком порядке они приобретаются?
8. Может ли быть ограничен административно-правовой статус граждан? Каковы основания и пределы подобных ограничений?
9. Каково соотношение общего и специальных административно-правовых статусов граждан? Какие виды специальных статусов можно привести в качестве примеров?
10. Какие права граждан РФ не могут реализовать иностранцы и лица без гражданства?

Задания

Заполните карту сравнительного анализа:

Факторы, влияющие на правосубъектность	Виды прав и свобод, подлежащих ограничению	Субъект, принимающий решение	Порядок реализации ограничений
Чрезвычайная ситуация			
Специальный административно-правовой режим			
Правонарушение			
Замещение государственной должности			

Задачи

1. 16-летний Иван Дурнев обратился в отдел ЗАГС с заявлением, в котором просил переменить ему фамилию и имя, пояснив, что не желает больше иметь в школе кличку, унижающую его достоинство, а имя является слишком распространенным и не оригинальным. Начальник отдела сказал, что необходимо согласие родителей, без чего он не может удовлетворить его просьбу. Иван пояснил, что родители не считают с его желанием и рассматривают его как несерьезное. Начальник посоветовал ему подождать еще один год или обратиться в суд, который вправе удовлетворить его просьбу.

Районный суд в принятии заявления отказал.

Разрешите казус на основе действующего законодательства.

(ФЗ «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г.; ГПК РФ; Семейный кодекс РФ)

2. Временно проживающий на территории РФ Д. Питерсон, являющийся лицом без гражданства, работающий журналистом одной из телерадиокомпаний, был остановлен при въезде на территорию Чеченской Республики. Поскольку у него отсутствовало специальное разрешение, он был задержан органами внутренних дел. После установления его личности, он был выдворен к месту временного проживания.

Питерсон обратился в юридическую консультацию за разъяснением, были ли нарушены его конституционные права.

Дайте заключение по делу.

(ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.; постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» от 11 октября 2002 г.; ФЗ «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г.)

3. Налоговый инспектор Десяткин вызвал повесткой 16-летнего Копейкина для решения вопросов, связанных с уплатой налогов, полученных им от предпринимательской деятельности. Поскольку Копейкин не явился, он был привлечен комиссией по делам несовершеннолетних к административной ответственности по ст. 19.4 КоАП РФ.

Копейкин обжаловал в суд привлечение к ответственности, указав, что не явился по вызову, так как в этот день отсутствовал его законный представитель – усыновитель Добролюбов, с согласия которого, на основании ст. 26 ГК РФ, он осуществлял деятельность по получению доходов, а без его согласия он не вправе и не обязан являться по вызову в налоговую инспекцию.

Суд отказал в принятии жалобы, так как Копейкин не обладает гражданской процессуальной дееспособностью.

Разрешите дело по существу.

(КоАП РФ; ГК РФ; ГПК РФ)

4. В сентябре 2000 г. при проверке документов у водителя Скоростнова было установлено, что водительское удостоверение ему было выдано в 1988 г. и не было переоформлено к 1 июля 2000 г., как того требуют правила выдачи водительских удостоверений. Инспектор ГИБДД изъяс утратившее силу водительское удостоверение, поскольку оно не соответствовало новым требованиям.

Скоростнов обратился в суд с жалобой, указав, что ограничение прав граждан может осуществляться только федеральным законом, а в данном случае оно произведено правительственным актом. Кроме того, КоАП РФ не предусматривает изъятие утратившего силу водительского удостоверения.

Какое решение должен вынести суд?

(КоАП РФ; ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г.; Правила сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений. Утв. постановлением Правительства РФ от 15 декабря 1999 г.; Инструкция о порядке организации работы по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений в подразделениях ГИБДД МВД РФ. Утв. приказом МВД РФ от 20 июля 2000 г.)

5. Моторин обратился с заявлением в ГИБДД с просьбой допустить его к сдаче экзамена для получения права управления транспортным средством категории «С». При проверке поданных документов выяснилось, что полгода назад по решению мирового судьи Моторин был лишен права управления транспортным средством категории «В» сроком на один год. Начальник ГИБДД отказал Моторину в допуске к экзаменам.

Моторин обратился с жалобой в суд, требуя признать отказ неправомерным.

Ваше мнение по данному вопросу?

(ФЗ «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г.; Правила сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений. Утв. постановлением Правительства РФ от 15 декабря 1999 г.; Инструкция о порядке организации работы по приему квалификационных экзаменов и выдаче водительских удостоверений в подразделениях ГИБДД МВД РФ. Утв. приказом МВД РФ от 20 июля 2000 г.)

6. Бубулия обратился в суд с жалобой на отказ миграционной службы Краснодарского края предоставить ему статус вынужденного переселенца, пояснив, что в связи с национальной политикой правительства Республики Татарстан он не смог найти работу, так как не знал национального языка этой республики и вынужден был уехать.

Миграционная служба Краснодарского края отказала ему в предоставлении статуса вынужденного переселенца на том основании, что, во-первых, он не доказал факт совершения в отношении него дискриминационных насильственных действий, а во-вторых, для признания лица вынужденным переселенцем в Краснодарском крае у него должны проживать здесь родственники с постоянной пропиской, что предусмотрено законом Краснодарского края.

Дайте юридический анализ дела.

(ФЗ «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 г. в ред. от 22 ноября 1995 г.)

7. Пивоваров был остановлен на КПП города Снежинска. Старшему наряда охраны он пояснил, что прибыл к родственникам для поиска работы в этой местности. В город его не пропустили, указав, что поскольку Пивоваров не имеет доступа к государственной тайне, пребывание и трудоустройство его в городе, являющимся закрытым административно-территориальным образованием, невозможно.

Разрешите дело по существу.

(Закон РФ «О закрытых административно-территориальных образованиях» от 14 июня 1992 г.; Положение об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании. Утв. постановлением Правительства РФ от 26 июня 1998 г.)

8. Начальник пограничного гарнизона Дырявкин отдал распоряжение командирам пограничных постов временно, до особого распоряжения, ограничить пропуск через государственную границу в связи с поступившими сведениями о готовящейся провокации. Житель приграничной территории Кондратенко обратился в суд с требованием признать действия пограничников незаконными, так как он не смог попасть на праздники к родственникам, проживающим на территории сопредельного государства.

Суд удовлетворил требования Кондратенко, поскольку ст. 15 ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» не предусматривает подобного временного ограничения права граждан на выезд из Российской Федерации.

Дайте юридический анализ дела.

(ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15 августа 1996 г.; Положение о пунктах пропуска через государственную границу РФ. Утв. постановлением Правительства РФ от 19 января 1998 г.; Закон РФ «О государственной границе» от 1 апреля 1993 г.)

9. Гражданин Китая Мао Дзы, обучающийся в железнодорожном институте, решил на время студенческих каникул остаться поработать в формирующейся бригаде проводников с целью улучшить русский язык и получить необходимые практические навыки. Ректор вуза объяснил Мао: для того чтобы администрация железной дороги могла заключить с ним договор, она должна получить разрешение на привлечение и использование иностранных работников, а он должен получить разрешение на работу.

Правильно ли объяснил ректор условия участия Мао в трудовой деятельности? Какие условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях установлены действующим законодательством?

(ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.)

10. Гражданин Монголии Н., прибывший на территорию России, обратился в территориальный орган внутренних дел за оформлением разрешения на временное проживание. При оформлении разрешения у Н. потребовали пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию. Н. заявил, что не обязан проходить дактилоскопическую регистрацию, так как он прошел шестимесячную проверку и личность его установлена. ОВД отказал Н. в выдаче разрешения на временное проживание.

Считая отказ незаконным, гражданин Монголии обратился в суд.

Дайте юридический анализ дела. Какой порядок установлен действующим законодательством при оформлении разрешения на временное проживание? Какие правовые последствия могут иметь место при отказе лица пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию? Назовите основания отказа в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание? Правомерен ли отказ в выдаче разрешения?

(ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г.; ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25 июля 1998 г.; постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание» от 1 ноября 2002 г.)

Юридическое эссе

В судебном заседании Ландо заявил, что водворение в медицинский вытрезвитель является административным ограничением его конституционного права на свободу передвижения, которое не предусмотрено ФЗ «О праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах РФ». Кроме того, он является депутатом представительного органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен медицинский вытрезвитель, поэтому его не вправе были задерживать ни при каких обстоятельствах.

Представители МВД РФ утверждали, что подобная мера согласуется с требованием ст. 55 Конституции РФ, так как применяется с целью защиты нравственности, здоровья граждан, прав и законных интересов других лиц.

Ваше мнение по данному вопросу?

Занятие 2. Административно-правовое регулирование реализации прав и обязанностей граждан

1. Порядок приобретения, наделения, предоставления административных прав и обязанностей.
2. Права и обязанности, реализуемые в рамках регистрационных отношений.
3. Права и обязанности, реализуемые в рамках лицензионно-разрешительных отношений.
4. Права и обязанности, реализуемые в рамках контрольно-надзорных отношений.
5. Права и обязанности, реализуемые в рамках административно-деликтных отношений.
6. Процедуры приостановления, отмены, аннулирования действия специальных административных прав и обязанностей граждан.

Нормативные правовые акты

Конституция РФ.

Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. // ВВС. 1993. № 32. Ст. 1227.

ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

Закон РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. // ВВС. 1992. № 7. Ст. 300. СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 169; № 24. Ст. 2256; № 30. Ст. 2870; 1996. № 1. Ст. 4.

ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.

ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 8 августа 2001 г. // СЗ РФ. 2001. № 33. Ст. 3436.

Положение о паспорте гражданина РФ. Утв. Правительством РФ от 8 июля 1997 г. (ред. от 25 сентября 1999 г.) // СЗ РФ. 1997. № 28. Ст. 3444.

Дополнительная литература

Мельничук Г. Лицензирование как форма государственного регулирования // Российская юстиция. 2003.

Осинцев Д. В. Лицензионно-разрешительная система в Российской Федерации. Екатеринбург, 1999.

Спектор Е. И. Развитие административного законодательства о государственной регистрации // Журнал российского права. 2002. № 1.

Контрольные вопросы

1. Назовите особенности прав, реализация которых требует государственной регистрации.
2. Перечислите виды прав и обязанностей, реализуемых в регистрационном порядке.
3. Перечислите виды прав и обязанностей, реализуемых в разрешительном порядке.

4. В чем состоит механизм административно-правового ограничения прав и обязанностей граждан?
5. Какие обстоятельства могут выступать в качестве основания отказа от регистрации особого статуса гражданина?
6. Какие обстоятельства могут служить основанием к аннулированию специального разрешения, предоставленного конкретному гражданину?
7. В чем особенность прав, реализуемых гражданином в условиях контрольно-надзорной процедуры?
8. Какие паспорта для граждан РФ действуют в Российской Федерации?
9. Какие установлены основания для отказа в регистрации граждан по месту жительства и месту проживания?
10. Чем отличаются основания и порядок получения загранпаспорта и паспорта гражданина РФ (внутреннего)?
11. Какие виды административно-правовых ограничений права на свободу передвижения вы знаете?

Задания

1. Выберите в нормативных правовых актах и выпишите в тетрадь информационные права и обязанности граждан, реализуемые в административных правоотношениях.
2. Заполните карту сравнительного анализа:

Признаки	Право на оружие	Право на управление транспортным средством	Право на осуществление охоты
Условия приобретения			
Правонаделительный акт			
Срок действия			
Основания для лишения			

Задачи

1. Гражданин Ефимкин, не зарегистрированный ни по месту жительства, ни по месту пребывания, утратил паспорт в результате кражи. В паспортно-визовой службе в выдаче нового паспорта ему было отказано из-за отсутствия регистрации по месту жительства или по месту пребывания. Зарегистрироваться же по месту жительства своей будущей супруги гражданки Крюковой и соответственно вступить с ней в брак Ефимкин не мог по причине отсутствия документа, удостоверяющего личность гражданина РФ.

Проанализируйте ситуацию на основе действующего законодательства.

(ФЗ «О праве граждан на свободу передвижения и выбор места жительства» от 25 июня 1993 г.; Указ Президента РФ «Об основном документе, удостоверяющем личность гражда-

нина Российской Федерации на территории Российской Федерации» от 13 марта 1997 г.; Положение о паспорте гражданина РФ. Утв. Правительством РФ от 8 июля 1997 г.; Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства. Утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г.; Инструкция о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Российской Федерации. Утв. приказом МВД РФ от 15 сентября 1997 г.)

2. Гражданка Смирнова обратилась в суд с жалобой на отказ паспортно-визовой службы произвести ее регистрацию по месту жительства своего гражданского мужа.

В суде представитель паспортно-визовой службы заявил, что, во-первых, жилой дом, в котором проживает муж Смирновой, является непригодным для проживания, а во-вторых, на момент обращения в паспортно-визовую службу Смирнова уже была зарегистрирована по месту жительства в одном из районов города и на день обращения с заявлением о регистрации по новому месту жительства она не снялась с регистрационного учета по прежнему месту жительства.

Суд признал отказ в регистрации незаконным.

Ваше мнение по данному вопросу?

(Закон РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» от 25 июня 1993 г.; Правила регистрации граждан и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ. Утв. постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г.; Инструкция о применении правил регистрации... Утв. приказом МВД РФ от 23 октября 1995 г.)

3. Петровский обратился в районный отдел службы занятости с заявлением о регистрации его в качестве безработного, указав, что неделю назад он был уволен в связи с ликвидацией организации, с которой состоял в трудовых отношениях. Данную работу он получил полгода назад, будучи зарегистрированным органами занятости в качестве безработного в целях поиска подходящей работы.

Руководитель органа занятости отказал Петровскому в регистрации в качестве безработного, пояснив, что вначале он должен быть вновь зарегистрирован как безработный в целях поиска подходящей работы. Через две недели после данной регистрации Петровский получил отказ в регистрации его в качестве безработного, так как он в течение двух месяцев со дня увольнения с последнего места работы получает средний месячный заработок.

Петровский обратился в суд, указав, что отказ в регистрации был принят с нарушением установленных сроков и поэтому его следует признать недействительным.

Ваше мнение по данному вопросу.

(Закон РФ «О занятости населения» от 19 апреля 1991 г.; ст. 178 Трудового кодекса РФ; Порядок регистрации безработных граждан. Утв. постановлением Правительства РФ от 22 апреля 1997 г.)

4. Диков 5 июня обратился в РОВД с заявлением о выдаче ему лицензии для приобретения охотничьего огнестрельного оружия для охраны фруктового сада и лицензии на покупку газового пистолета для самообороны. К заявлению были приложены необходимые документы. 5 августа начальник РОВД отказал Дикову в выдаче лицензии на приобретение охотничьего оружия, так как в апреле и мае этого года Диков дважды помещался в медицинский вытрезвитель. Лицензию на покупку газового пистолета ему выдали. По этой лицензии Диков приобрел в специальном магазине пистолет, о чем была сделана отметка в лицензии.

Через месяц участковый инспектор милиции изъяс газовой пистолет у Дикова, так как тот не зарегистрировал свою покупку.

Правомерно ли в данном случае ограничение права гражданина на приобретение, хранение и пользование оружием?

(ФЗ «Об оружии» от 13 декабря 1996 г.; КоАП РФ)

5. В январе 2002 г. в ходе контрольной проверки уполномоченным должностным лицом был выявлен факт осуществления индивидуальным предпринимателем Павловым заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов без специального разрешения (лицензии), в связи с чем был составлен протокол об административном правонарушении.

В арбитражном суде Павлов пояснил, что у него имеется лицензия на осуществление данного вида предпринимательской деятельности, выданная на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15 июля 1999 г., в сентябре 1999 г. сроком на пять лет на заготовку, переработку и реализацию лома цветных и черных металлов. Однако 11 мая 2001 г. Правительство РФ утвердило новое Положение, предусмотрев отдельный порядок лицензирования оборота лома черных и цветных металлов. В п. 4 данного постановления предусмотрено, что ранее выданные лицензии действительны в течение трех месяцев после официального опубликования постановления от 11 мая 2001 г.

Арбитражный суд вынес решение о назначении Павлову административного штрафа по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, так как срок действия ранее выданной ему лицензии истек.

Разрешите данное дело по существу.

(ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г.).

6. В ходе проведения проверки соблюдения законодательства о контрольно-кассовых машинах, в киоске, принадлежащем индивидуальному предпринимателю Сахову, был обнаружен факт неприменения ККМ, выразившийся в неотбитии чека продавцом Деевой, о чем был составлен соответствующий акт, послуживший основанием для привлечения Сахова к административной ответственности.

В заявлении в арбитражный суд Сахов указал, что в ходе контрольного мероприятия были нарушены его права, в частности он не был проинформирован о проверке и не присутствовал при ее проведении, месяц назад его уже проверяли на предмет соблюдения установленного законодательства, а кроме того, копию акта вручили продавцу, а не ему.

Как следует разрешить данное дело? Были ли нарушены права индивидуального предпринимателя в ходе контрольной проверки?

(ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» от 8 августа 2001 г.; ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов и использованием платежных карт» от 22 мая 2003 г.)

7. Сандалов работал в научном центре «Прогресс» и был допущен к сведениям особой важности. С ним был заключен контракт, предполагающий ограничение права на выезд из России сроком на 5 лет. ГУВД выдало ему уведомление, в котором были указаны основания и срок ограничения права на выезд из Российской Федерации. Имевшийся у него заграничный паспорт был передан в структурное подразделение по защите государственной тайны.

По окончании срока контракта Сандалов уволился из научного центра. Поступив на работу в коммерческую фирму, он должен был поехать в командировку в Швецию. В коман-

дировку он решил взять своего 13-летнего сына. Сандалов обратился в ГУВД с заявлением о выдаче ему нового заграничного паспорта, так как срок действия прежнего истек, и просьбой вписать в него сведения о своем сыне. Однако ему разъяснили, что сведения особой важности, к которым он был допущен в научном центре, не исчерпали своей секретности, поэтому паспорт ему выдан быть не может. Что касается сына, то с заявлением о выдаче ему заграничного паспорта он сможет обратиться по достижении 18-летнего возраста.

Сандалов обжаловал отказ в выдаче паспорта в суд.

Дайте юридический анализ ситуации.

(ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» от 15 августа 1996 г.; Закон РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г.; Инструкция о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам РФ для выезда из РФ и въезда в РФ. Утв. приказом МВД РФ от 26 мая 1997 г.)

8. Во время досмотра автомобиля гражданина Белова было обнаружено несколько единиц гражданского оружия – два газовых пистолета и револьвера и гладкоствольное длинноствольное ружье. Поскольку разрешений на хранение оружия у Белова при себе не было, оружие было изъято сотрудниками ГИБДД с составлением соответствующего акта.

Решением начальника РОВД лицензия Белова на хранение гладкоствольного длинноствольного ружья была аннулирована, поскольку он не имел права его возить в автомобиле. Кроме того, был изъят один из газовых пистолетов, так как он не был зарегистрирован в ОВД.

Через полгода, переехав на новое место жительства, Белов обратился с заявлением о выдаче ему лицензии на приобретение гладкоствольного длинноствольного ружья. В выдаче разрешения ему было отказано, так как, во-первых, он дважды нарушил правила лицензирования, а во-вторых, повторное лицензирование возможно не ранее чем через пять лет. Белов обратился также с заявлением о восстановлении бланка лицензии на хранение и ношение газового пистолета, который был у него похищен вместе с другими документами. Однако ему было отказано, поскольку эти лицензии восстановлению не подлежат.

Белов обратился в суд с просьбой признать отказ неправомерным.

Какое решение должен вынести суд?

(ФЗ «Об оружии» от 13 декабря 1996 г.; Инструкция о работе ОВД по контролю за оборотом служебного и гражданского оружия. Утв. приказом МВД РФ от 30 декабря 1993 г. с посл. изм.)

9. Духов, получив повестку из районного военкомата с требованием явиться для прохождения призывной медицинской комиссии, обратился к областному военкому с письменной просьбой предоставить ему отсрочку от призыва. В заявлении было указано, что, во-первых, он является неоднократным победителем областных олимпиад по биологии, о чем имеются соответствующие дипломы, то есть относится к талантливой молодежи, а во-вторых, работает в Уральском государственном техническом университете, обучаясь одновременно на заочном отделении данного вуза.

Областной военком в ответе на обращение Духова пояснил, что решение вопроса об отсрочке не входит в его компетенцию, а кроме того, Духов не вправе требовать предоставления отсрочки по указанным им обстоятельствам.

Разрешите дело по существу.

(ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г.; Положение о призыве на военную службу граждан РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 1 июня

1999 г.; постановление Правительства РФ «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным категориям граждан» от 30 декабря 1998 г.; Указ Президента РФ «О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отдельным представителям талантливой молодежи» от 25 января 1996 г.)

Занятие 3. Право граждан на защиту от неправомерных действий и решений публичной администрации

1. Обращения граждан к субъектам публичной власти, их значение и виды.
2. Право граждан на административную жалобу.
3. Право граждан на судебную жалобу.
4. Право на возмещение ущерба, причиненного неправомерными действиями должностных лиц публичной администрации.

Нормативные правовые акты и судебная практика

ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.

КоАП РФ.

Гражданский процессуальный кодекс РФ.

Арбитражный процессуальный кодекс РФ.

Гражданский кодекс РФ.

Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г. // ВВС СССР. 1968. № 17. ст. 143; 1980. № 11. ст. 192.

Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г. // ВВС. 1993. № 19. ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. ст. 4970.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с принятием и введением в действие Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации».

Дополнительная литература

Загряцков М. Д. Административная юстиция и право жалобы. М., 1925.

Зеленцов А. Б. Конфликты в управлении и управление конфликтами. М., 2001.

Жуйков В. М. Судебная защита прав граждан и юридических лиц. М., 1997.

Жуйков В. М. Проблемы гражданского процессуального права. М., 2001.

Рихтер И., Шупперт Г. Ф. Судебная практика по административному праву. М., 2000.

Осинцев Д. В. Проблемы справедливой судебной защиты прав граждан и организаций во взаимоотношениях с исполнительной властью // Российский юридический журнал. 1998. № 4. С. 71–82.

Старилов Ю. Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М., 2001.

Хаманева Н. Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М., 1997.

Чечот Д. М. Административная юстиция. Теоретические проблемы. Л., 1973.

Темы научных докладов и курсовых работ

Концепция Федерального закона «Об административной жалобе».

Процедуры разрешения специальных административных жалоб.

Судебное оспаривание нормативных правовых актов.

Судебное оспаривание индивидуальных административных актов.

Процессуальные права граждан при разрешении судебной и административной жалоб: сравнительно-правовое исследование.

Соотношение административно-правового и гражданско-правового регулирования права граждан на судебную защиту.

Самозащита прав в административных правоотношениях.

Контрольные вопросы

1. Нормативные правовые акты каких отраслей права входят в правовой институт защиты прав и свобод граждан?
2. Как соотносятся понятия «защита прав» и «охрана прав»?
3. Можно ли отдать приоритет административной либо судебной формам защиты прав граждан?
4. Назовите известные вам виды специальных административных жалоб.
5. Назовите отличительные черты судебной жалобы в рамках административной юстиции.
6. Что означает альтернативный порядок обжалования?
7. Ограничивает ли последовательный (ступенчатый) порядок обжалования (вначале в вышестоящий орган, а затем в суд) право граждан на судебную защиту?
8. Каково содержание отдельных стадий производства по административным жалобам граждан?
9. В каких случаях возможна самозащита прав граждан в административных отношениях?
10. Существует ли административный порядок возмещения вреда гражданам?
11. За чей счет возмещается вред, причиненный незаконными действиями публичных должностных лиц?

Задания

1. Найдите нормативные правовые акты, предусматривающие только административный порядок оспаривания действий и решений публичной администрации. Ваше мнение о порядке применения таких актов?
2. Найдите нормативные правовые акты, предусматривающие последовательный порядок оспаривания действий и решений публичной администрации. Ваше мнение о порядке применения таких актов?
3. Заполните карту сравнительного анализа:

Признаки	Общая административная жалоба	Специальная административная жалоба	Общая судебная жалоба
Субъект обращения			
Сроки подачи			
Форма жалобы			
Срок рассмотрения			
Виды решений по жалобе			

Задачи

1. Министерство юстиции РФ отказало в регистрации Инструкции Государственного комитета РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ «О порядке рассмотрения и разрешения писем, жалоб и заявлений граждан в федеральных органах Госнарконоконтроля России» на том основании, что п. 2.1 названной инструкции предусматривает обязательную регистрацию всех обращений, в том числе и анонимных, что противоречит требованиям Указа Президиума ВС СССР от 12 апреля 1968 г.

Председатель Госнарконоконтроля России подписал заявление в Верховный Суд РФ с требованием признать отказ Минюста недействительным, так как нарушаются его права на надлежащее осуществление государственно-служебной деятельности.

Как следует разрешить данное дело?

2. Поляков обратился в Верховный Суд РФ с заявлением, в котором просил признать недействительным п. 3.7 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема заявлений в органах и учреждениях прокуратуры РФ, утвержденной приказом Генерального прокурора РФ от 24 декабря 2001 г., в соответствии с которым заявления и жалобы граждан могут быть оставлены без разрешения, если в этих обращениях имеются выражения, оскорбляющие честь и достоинство других лиц, нецензурные выражения, а автор ранее предупреждался о том, что при поступлении подобных обращений переписка с ним может быть прекращена.

Суд отказал в удовлетворении заявления Полякова, указав, что оспариваемый им пункт инструкции действующему федеральному законодательству не противоречит и его конституционное право на обращение не нарушает.

Дайте юридическое заключение по делу.

3. Гражданин Петров обратился к директору кафе «Русский квас» с просьбой принять его административную жалобу на действия кассира Ухмылковой, которая оскорбила его, потребовав прекратить распивать пиво, принесенное с собой в помещение кафе. Директор Петрова не принял, передав через секретаря, что жалобы посетителей рассматривать не обязан.

Петров обратился к прокурору района с просьбой привлечь директора кафе к ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан.

Помощник прокурора посоветовал ему обратиться с жалобой в суд.

Ваше мнение по данному вопросу?

(Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г.; Закон РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г.; ГПК РФ)

4. Обручев обратился в Верховный Суд РФ с заявлением, в котором просил признать недействительным п. 17 Инструкции о порядке рассмотрения предложений, жалоб и заявлений граждан и организации личного приема в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, согласно которому ответы на обращения граждан не направляются, если по содержанию обращение является некорректным или бессмысленным. По его мнению, данное положение противоречит федеральному законодательству, нарушает права граждан и не должно применяться. Кроме того, он указал, что подобная норма может содержаться только в федеральном законе, но не в ведомственном нормативном акте.

Представитель Госнарконтроля России в суде возражал против удовлетворения заявления, указав, что положения п. 17 Инструкции прав граждан на обращение не нарушает.

Разрешите дело по существу.

(Конституция РФ; Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г.; приказ Госнарконтроля России от 7 августа 2003 г.)

5. Верховцев обратился в Верховный Суд РФ с заявлением, в котором просил признать недействующим положение ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ, указывающее на то, что копия протокола лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и потерпевшему вручается по их просьбе. В обоснование своих требований он указал, что данное положение нарушает права лица на защиту, установленные ст. 45 и 46 Конституции РФ, так как не позволяет впоследствии подтвердить, что такая просьба лицом высказывалась, но копия ему не была предоставлена.

Рассмотрев заявление, Верховный Суд РФ в удовлетворении требования Верховцева отказал.

Дайте юридический анализ дела. В каком порядке можно оспорить положения федерального закона? (ГПК РФ)

6. Гражданин Николаев в сентябре 2002 г. обратился с жалобой к губернатору области, в которой просил отменить постановление правительства области, принятое в марте 1997 г. и нарушающее его права и свободы. Губернатор отказал в удовлетворении жалобы, ссылаясь на пропуск Николаевым сроков для обращения с жалобой. Судья областного суда отказал Николаеву в приеме заявления о признании нормативного правового акта правительства области недействительным на том основании, что пропущен месячный срок для обращения в суд с момента, когда губернатор отказал в удовлетворении жалобы Николаева.

Дайте юридический анализ ситуации. В течение какого срока возможно обжалование нормативного акта?

(Закон РФ «О порядке обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.; ГПК РФ; Определение Верховного Суда РФ № 15Г-98-3; постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 г.)

7. 20 ноября Здравомыслов был привлечен к административной ответственности постановлением начальника РОВД за мелкое хулиганство. 30 ноября он подал жалобу в ГУВД с требованием отменить назначенное административное наказание.

15 декабря он получил письмо, в котором указывалось, что его жалоба рассмотрена и отклонена.

20 декабря он обратился в районный суд с жалобой на постановление о привлечении его к административной ответственности и решение по этой жалобе. Судья вынес определение об отказе в приеме жалобы, так как Здравомыслов уже воспользовался своим правом на защиту и второй раз обращаться по тому же поводу не имеет права.

Здравомыслов подал частную жалобу на определение судьи, указав, что судья должен был хотя бы рассмотреть его жалобу на решение по первоначальной жалобе.

Как следует разрешить данное дело?

(гл. 30 КоАП РФ)

8. Тупиков обратился в Верховный Суд с заявлением, в котором просил признать недействующими ряд пунктов постановления Пленума Верховного Суда РФ.

Определением судьи Верховного Суда РФ в принятии жалобы было отказано за неподведомственностью дела судам общей юрисдикции.

В частной жалобе Тупиков просит отменить определение, ссылаясь на его незаконность.

Как следует разрешить данное дело?

9. Инвалид II группы Хромцов, имея право на бесплатное получение инвалидной коляски, длительное время не мог добиться в отделе труда и социального развития удовлетворения своего права. Он написал жалобу главе городской администрации и по телефону узнал, что она зарегистрирована секретарем 15 мая. 31 мая Хромцов получил ответ, что согласно распоряжению главы администрации, отделом социального развития в сентябре ему будет выделена инвалидная коляска, которую он может получить после изготовления ее заводом. В конце сентября Хромцов обратился в отдел за получением коляски, но ему ответили, что его очередь на получение еще не подошла. 5 октября он обратился с жалобой в суд. Ознакомившись с жалобой, судья сказал, что суд не может рассмотреть ее, так как есть распоряжение администрации, которая решила вопрос в его пользу.

Ваше мнение по данному делу?

(Закон РФ «О порядке обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.; Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г.)

10. Президиум Высшей аттестационной комиссии Министерства образования РФ на основании ходатайства диссертационного совета принял решение о лишении Ленивцева ученой степени кандидата технических наук на том основании, что защита была произведена с нарушением установленных правил, в частности после защиты выяснилось, что официальные оппоненты были соавторами соискателя по научной работе.

Ленивцев обжаловал данное решение в Высшую аттестационную комиссию, которая отказала в удовлетворении жалобы.

Ленивцев обратился с жалобой в суд. Судья отказал в принятии заявления, поскольку согласно п. 49 Положения о порядке присуждения ученых степеней, решения ВАК являются окончательными.

Разрешите дело по существу.

(Закон РФ «О порядке обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.; Положение о Министерстве образования РФ. Утв. постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г.; Положение о порядке присуждения ученых степеней. Утв. постановлением Правительства РФ от 30 января 2002 г.; ГПК РФ)

11. Тугодумов обратился в областной суд с жалобой на бездействия судьи районного суда Шустриковой, которая не обеспечила рассмотрение его жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в течение 10 дней, а назначила его рассмотрение через два месяца.

Определение судьи областного суда в принятии жалобы Туго-думову было отказано, так как данное дело не подлежит рассмотрению в суде общей юрисдикции.

Ваше мнение по данному вопросу?

(Закон РФ «О порядке обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля 1993 г.; Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» от 12 апреля 1968 г.)

Юридическое эссе

Составьте общую административную жалобу гражданина Ландо на действия сотрудников медицинского вытрезвителя, а также судебную жалобу на незаконное доставление и помещение в медицинский вытрезвитель.

Тема 5. Административно-правовые основы деятельности коллективных субъектов

1. Понятие и признаки административной правосубъектности коллективных субъектов (организаций).
2. Административно-правовой статус государственных предприятий и учреждений.
3. Административно-правовой статус коммерческих организаций.
4. Административно-правовой статус общественных объединений.
5. Административно-правовой статус религиозных организаций.

Нормативные правовые акты

- ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 г. // СЗ РФ. 2002.
ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
ФЗ «О естественных монополиях» от 17 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 34. Ст. 3426.

ФЗ «О финансово-промышленных группах» от 30 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4697.

ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. (в ред. от 21 марта 2002 г.) // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.

ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. (в ред. от 21 марта 2002 г.) // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4415.

ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11 августа 1995 г. (в ред. от 21 марта 2002 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

ФЗ «Об акционерных обществах» (в ред. от 21 марта 2002 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 1.

ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 8 февраля 1998 г. (в ред. от 21 марта 2002 г.) // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

Дополнительная литература

Агапов А. Б. Церковь и исполнительная власть // Государство и право. 1998. № 4.

Бахрах Д. Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение. 1991. № 3.

Братко А. Г. Центральный банк в банковской системе России. М., 2001.

Винницкий Д. В. Налоговая правосубъектность организации // Журнал российского права. 2001. № 10. С. 43–47.

Грось Л. А. Взаимоотношения публично-правовых образований – собственников и учредителей – с учреждениями или унитарными предприятиями // Журнал российского права. 2001. № 12.

Ершова И. В. Проблемы правового статуса государственных корпораций // Государство и право. 2001. № 6. С. 35–41.

Кузнецов В. Конституция и права юридического лица // Российская юстиция. 1997. № 4. С. 38–41.

Лапаева В. В. Закон об общественных объединениях нуждается в совершенствовании // Журнал российского права. 1997. № 4.

Лупарев Г. П. Социальное назначение религиозных организаций как основа их правового статуса // Государство и право. 1995. № 11.

Ногина О. А. Правовая природа государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации // Правоведение. 1996. № 4.

Овчарова Е. В. Понятие, структура и содержание административно-правового статуса юридического лица // Гражданин и право. 2001. № 1. С. 39–50.

Петухов В. Н. Корпорации в российской промышленности: законодательство и практика. М., 1999.

Петухов В. Н. Финансово-промышленные группы: правовые нормы и практика // Журнал российского права. 1997. № 6. С. 67–75.

Талапина Э. В. Управление государственной собственностью. СПб., 2002.

Черемных Г. Общественные объединения: регулирование деятельности // Российская юстиция. 1996. № 4.

Черных О. В. Взаимоотношения государственного унитарного предприятия с федеральными органами исполнительной власти // Юрист. 2001. № 2.

Темы научных докладов и курсовых работ

Административно-правовой статус коллективных субъектов.

Административно-правовые основы управления государственной собственностью.
Административно-правовые основы управления государственными предприятиями.
Административно-правовой статус общественных объединений.
Особенности участия коллективных субъектов в административных правоотношениях.

Контрольные вопросы

1. Какие виды коллективных субъектов административного права вы можете назвать? Определите критерии их разграничения.
2. Назовите отличительные признаки административной правоспособности коллективного субъекта.
3. Как соотносятся понятия «регистрация юридического лица» и «регистрация коллективного субъекта»?
4. Какими полномочиями обладает Правительство РФ в отношении созданного им федерального государственного учреждения?
5. Как соотносятся понятия «учреждение», «предприятие», «организация», «объединение», «юридическое лицо»?
6. Какие вы знаете организационно-правовые формы общественных объединений? Чем они отличаются друг от друга?
7. Назовите основные права и обязанности, входящие в административно-правовой статус коммерческой организации.
8. Перечислите основания для ограничения административной правосубъектности коллективных субъектов.
9. Назовите особенности административно-правового статуса некоммерческих организаций.
10. Какие виды религиозных объединений установлены действующим законодательством?

Задания

1. Заполните карту сравнительного анализа:

Виды организаций	Нормативная основа деятельности	Порядок возникновения правосубъектности	Меры контроля над деятельностью	Санкции за нарушения законодательства
Финансово-промышленная группа				
Субъект естественной монополии				
Кредитная организация				
Государственная корпорация				

2. Заполните карту сравнительного анализа:

Виды федеральных государственных учреждений	Нормативная основа деятельности	Подведомственность	Меры государственного контроля	Информационные обязанности
Образовательное учреждение				

Учреждение культуры				
Учреждение здравоохранения				
Научное учреждение				

3. Заполните карту сравнительного анализа:

Виды организаций	Кто утверждает устав	Особенности государственной регистрации	Подведомственность организации	Меры административного контроля
Федеральное государственное предприятие				
Федеральное казенное предприятие				
Федеральное государственное учреждение				

Задачи

1. Жители одного из районов на общем собрании создали общественное объединение, перед которым ставилась цель оказывать социальную помощь инвалидам и участникам Великой Отечественной войны. Предполагалось оказывать бесплатную медицинскую помощь на дому, доставлять продукты питания из магазинов, поддерживать санитарно-гигиенические условия жизни подшефных.

В осуществлении всех этих действий согласно уставу объединения могли принимать участие любые лица, желающие проявить заботу о людях, нуждающихся в ней.

На собрании избрали руководящий орган объединения – комитет, одним из членов которого стал заместитель главы администрации района. Там же были подняты вопросы, к какой организационно-правовой форме относится общественное объединение, требуется ли его государственная регистрация, в каком органе и какие документы для этого требуются.

Дайте юридический анализ дела. Ответьте на поставленные вопросы.

(ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.; ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 28 августа 1995 г.)

2. Прокурор края обратился в суд с заявлением о ликвидации и запрете деятельности общественной организации «Независимая общественная прокуратура», которая в своем уставе в разделе о целях и задачах указала на «содействие общественному контролю за соблюдением законности в Управлении исполнения наказаний, в органах прокуратуры РФ, Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ без вмешательства в их деятельность...»

В суде представитель общественного объединения пояснил, что нарушений действующего законодательства ими допущено не было и просил отказать в удовлетворении заявления.

Дайте юридический анализ дела. По каким основаниям и в каком порядке ликвидируются общественные объединения? Какое решение должен принять суд?

(ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.; Закон «О Прокуратуре Российской Федерации» РФ от 17 января 1992 г.)

3. Главное управление Министерства юстиции одной из областей отказало в государственной регистрации детской общественной организации «Змееныш», мотивировав это тем, что название общественного объединения не отражает уставные цели и задачи, а кроме того, деятельность данного объединения является нецелесообразной.

Общественная организация обратилась в суд с жалобой на отказ в государственной регистрации, указав, что наименование общественного объединения не может служить основанием для отказа в государственной регистрации.

Дайте юридический анализ дела.

(ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.)

4. Студенты Железнодорожного института в целях охраны общественного порядка на территории общежития и учебного корпуса организовали студенческий отряд охраны правопорядка «Вымпел». Положение об отряде было утверждено ректором института. В период новогодних праздников в общежитии членами отряда был задержан находящийся в состоянии алкогольного опьянения гражданин Пьянков. Пьянков, несмотря на ночное время суток, громко ругался, пел песни, нецензурно выражался, при задержании оказал сопротивление. К Пьянкову была применена физическая сила, и он был доставлен в ближайший отдел внутренних дел.

Впоследствии адвокат Пьянкова обратился в прокуратуру с заявлением о необходимости прокурорского реагирования на деятельность общественного объединения, незаконно нарушающего своими действиями права и свободы граждан.

Дайте юридический анализ дела. Может ли быть создано общественное объединение, преследующее целью охрану общественного порядка? В каком порядке может быть создано такое объединение граждан?

(КоАП РФ; ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.; Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 1 марта 1992 г.; приказ МВД РФ «Об утверждении временной инструкции по организации работы внештатных сотрудников» от 20 сентября 1992 г.)

5. Прокурор области обратился в суд с иском о ликвидации общественного объединения – Оренбургского войскового казачьего общества, поскольку согласно его уставу предусмотрено создание вооруженного формирования.

В суде представитель казачьего общества пояснил, что, во-первых, решение о ликвидации данного общественного объединения может быть принято только Президентом РФ, а во-вторых, предусмотренные уставом вооруженные формирования предназначены для несения государственной службы.

Суд вынес решение о ликвидации общественного объединения, поскольку согласно ст. 2 ФЗ «Об основах государственной службы», государственной службой является деятельность в государственных органах.

Разрешите дело по существу.

(ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.; Устав Оренбургского войскового казачьего общества // СЗ РФ. 1998. № 14)

6. Верующие граждане в количестве 7 человек в октябре 2003 г. провели собрание и учредили на нем религиозное объединение с целью совершения богослужений. Было решено зарегистрировать объединение в виде религиозной организации. Для регистрации учредители предоставили в управление юстиции заявление, устав, протокол учредительного собрания. В январе 2004 г. учредители обратились за получением свидетельства о регистрации объединения, но им было отказано в выдаче свидетельства по следующим причинам:

- а) для создания религиозной организации нет достаточного количества членов;
- б) для государственной регистрации представлены не все документы, предусмотренные законом;
- в) объединение не может быть зарегистрировано в виде религиозной организации.

Ваше мнение по данному делу?

(ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г.; постановление Конституционного Суда РФ от 23 ноября 1999 г. № 16)

7. Областное управление юстиции 23 декабря 2002 г. приняло решение о регистрации религиозной организации «Сестричество Покрова Пресвятой Богородицы». В соответствии с ее уставом организация открыта для вступления новых членов, которыми могут быть совершеннолетние лица женского пола православного вероисповедания. Выход из сестричества осуществляется путем подачи письменного заявления в совет, который обязан об этом известить управляющего епархией.

18 марта 2003 г. было проведено общее собрание членов сестричества, на котором решался вопрос о ликвидации сестричества в добровольном порядке. На данном собрании присутствовал епископ областной епархии Российской Истинно Православной церкви Филарет, который сообщил, что самостоятельно будет решать вопрос о роспуске сестричества.

Дайте юридический анализ дела? В каком порядке образуется религиозная организация? Какие сведения должны содержаться в уставе религиозной организации? Как может быть ликвидирована религиозная организация? Правомочен ли епископ Филарет решать вопрос о ликвидации религиозной организации?

(ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г.)

8. 22 января 2003 г. налоговая инспекция обратилась в суд с заявлением о ликвидации ООО «Морской бриз» в связи с тем, что ООО в срок до 31 декабря 2002 г. не представило в налоговую инспекцию необходимые сведения, установленные ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц».

Законный представитель ООО Водяной в суде заявил, что общество было зарегистрировано в ноябре 1998 г. в полном соответствии с действовавшим тогда законодательством, и такого основания, как непредставление сведений повторно, ст. 61 ГК РФ не предусматривает.

Дайте юридический анализ дела. В каком порядке осуществляется ликвидация юридического лица? Какие субъекты могут обращаться в суд с заявлением о ликвидации юридического лица? Какое решение должен вынести суд в этом случае?

(Гражданский кодекс РФ; ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» от 8 августа 2001 г.; Информационное письмо Президиума ВАС РФ «Обзор практики разреше-

ния споров, связанных с ликвидацией юридических лиц (коммерческих организаций)» от 13 января 2000 г.)

9. ОАО «Молокозавод» обратилось в арбитражный суд с иском о признании недействительным решения территориального антимонопольного органа о включении его в государственный реестр предприятий-монополистов.

Представитель антимонопольного органа в суде пояснил, что «Молокозавод» занимает доминирующее положение на территории города, где доля его производства составляет 38 %.

Представитель завода пояснил, что данная цифра взята без учета импортных молочных изделий, а также, что на всей территории области его доля в производстве не превышает 10 %.

Какое решение должен вынести суд?

(Закон РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г.; Порядок формирования и ведения Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов. Утв. постановлением Правительства РФ от 19 февраля 1996 г.)

10. Областное управление Министерства по налогам и сборам РФ вынесло решение о признании недействительным своего решения о государственной регистрации ООО «Свет» в связи с тем, что после регистрации в представленных учредителями документах были выявлены недостоверные сведения.

ООО «Свет» обратилось в суд с заявлением, в котором просило признать данное решение налогового органа недействительным, не соответствующим действующему законодательству.

Разрешите дело по существу.

(ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» от 8 августа 2001 г.)

11. Областное управление Министерства юстиции РФ обратилось в суд с заявлением о ликвидации общественного объединения «Союз ветеранов» в связи с нарушением требований ст. 29 ФЗ «Об общественных объединениях». В заявлении, в частности, указывалось, что региональное общественное объединение «Союз ветеранов» было зарегистрировано в 1995 г., однако с 1997 г. сведений о продолжении своей деятельности оно не подавало.

Представители «Союза ветеранов» в суде заявили, что прежнее руководство общественного объединения злоупотребило своими служебными полномочиями, утратило учредительные документы и печать, месяц назад было переизбрано новое руководство, которое восстанавливает учредительные документы и официально обратилось в регистрирующий орган с необходимой информацией. Однако им ответили, что поскольку срок, установленный законом, истек, продолжить деятельность общественного объединения невозможно.

Какое решение должен вынести суд?

(ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.)

Юридическое эссе

Гражданин Ландо в судебном заседании заявил, что медицинский вытрезвитель не прошел государственную регистрацию в качестве юридического лица, поэтому не вправе оказывать какие-либо платные услуги населению. Кроме того, эта организация не может считаться государственным учреждением, так как не имеет утвержденного в установленном порядке положения.

Тема 6. Система исполнительной власти в Российской Федерации

Занятие 1. Общие вопросы правосубъектности органов исполнительной власти

1. Понятие, признаки и элементы системы исполнительной власти в Российской Федерации.
2. Понятие, признаки, функции исполнительных органов государственной власти.
3. Виды государственных органов исполнительной власти.
4. Понятие и основные элементы структуры государственных органов исполнительной власти.
5. Компетенция государственных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты

Конституция РФ.

ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

ФЗ «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации» от 3 апреля 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации» от 21 марта 1991 г. (в ред. ФЗ от 8 июля 1999 г.) // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3484.

Закон РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г. // Ведомости СНД И ВС РСФСР. 1991. № 16. Ст. 499.

ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

ФЗ «О государственном земельном кадастре» от 2 января 2000 г. // СЗ РФ. 2000. Ст. 149.

Указ Президента РФ «О системе федеральных органов исполнительной власти» от 14 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4081.

Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 17 мая 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 21. Ст. 2168.

Положение о территориальном управлении Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства от 5 декабря 2002 г. // БНА. 2003. № 3.

Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе РФ. Утв. постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 31. Ст. 3295.

Дополнительная литература

- Ананов И. Н.* Министерства в СССР. М., 1960.
- Бахрах Д. Н.* Структура аппарата управления. Свердловск, 1983.
- Бахрах Д. Н.* Административная власть как вид государственной власти // Государство и право. 1992. № 3. С. 13–20.
- Бахрах Д. Н., Хазанов С. Д.* Государственная администрация, ее органы и служащие. Екатеринбург, 1998.
- Бельский К. С.* О функциях исполнительной власти // Государство и право. 1997. № 3. С. 14–21.
- Бобылев А. И., Горшкова Н. Г., Ивакин В. И.* Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления. М., 2003.
- Вишняков В. Г.* Структура и штаты органов советского государственного управления. М., 1972.
- Дюрягин И. Я.* Право и управление. М., 1981.
- Исполнительная власть в Российской Федерации.* Научно-практический комментарий. М., 1996.
- Исполнительная власть в Российской Федерации.* Проблемы развития. М., 1998.
- История становления и современное состояние исполнительной власти в России.* М., 2003.
- Козлов Ю. М.* Органы государственного управления. М., 1960.
- Ковачев Д. А.* Функции, задачи, компетенция и правоспособность государственного органа // Правоведение. 1985. № 4.
- Курашвили Б. П.* Очерк теории государственного управления. М., 1987.
- Лазарев Б. М.* Компетенция органов управления. М., 1972.
- Лазарев Б. М.* Государственное управление на этапе перестройки. М., 1988.
- Манохин В. М.* Порядок формирования органов государственного управления. М., 1963.
- Ноздрачев А. Ф.* Основные характеристики исполнительной власти по Конституции Российской Федерации // Государство и право. 1996. № 8.
- О концепции развития системы исполнительной власти в Российской Федерации* // Государство и право. 1996. № 8. С. 3–32.
- Пронина В. С.* Конституционный статус органов межотраслевого управления. М., 1981.
- Пронина В. С.* Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журнал российского права. 1998. № 2. С. 29–36.
- Правовое положение министерств СССР.* М., 1971.
- Рыжов В. С.* К судьбе государственного управления // Государство и право. 1999. № 2. С. 14–22.
- Тихомиров Ю. А.* Теория компетенции. М., 2001.
- Шорина Е. В.* Коллегиальность и единоначалие в советском государственном управлении. М., 1959.
- Юсупов В. А.* Научная организация исполнительной власти. Волгоград, 2003.

Темы научных докладов и курсовых работ

Административное усмотрение в сфере исполнительной власти.

Коллегиальные органы исполнительной власти: проблемы организации и функционирования.

Временные органы исполнительной власти: понятие, сущность, виды.

Делегирование государственно-властных полномочий.

Особенности правового положения органов исполнительной власти «двойного» подчинения.

Регламенты в деятельности исполнительной власти: их значение и регулятивные свойства.

Теоретические проблемы определения компетенции органов исполнительной власти.

Конкурирующая компетенция в сфере исполнительной власти.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под единой системой исполнительной власти в РФ? При помощи каких административно-правовых средств она обеспечивается?

2. Какое место занимает Президент РФ в системе исполнительной власти?

3. Назовите отличительные признаки исполнительной власти от других видов государственной власти.

4. Что означает дуализм системы исполнительной власти?

5. При помощи каких средств обеспечивается единство системы исполнительной власти?

6. Назовите признаки, отличающие орган исполнительной власти от других государственных органов и государственных учреждений.

7. Какие виды государственно-властных полномочий вы знаете?

8. Что понимается под «делегированием полномочий» и в каких административно-правовых формах оно осуществляется?

9. Каково соотношение понятий «орган исполнительной власти» и «орган государственного управления»?

10. Покажите отличия в правовом статусе органа исполнительной власти, входящего в состав другого органа, и органа исполнительной власти, находящегося при другом органе.

11. Какие виды структурных подразделений органов исполнительной власти вы знаете?

11. Какие организационно-правовые средства свидетельствуют о коллегиальности в деятельности органа исполнительной власти?

12. Выделите особенности правового статуса территориальных органов исполнительной власти.

Задания

1. Составьте перечень нормативных правовых актов, закрепляющих правовое положение:

- а) коллегиальных органов исполнительной власти;
- б) территориальных органов исполнительной власти;
- в) временных органов исполнительной власти.

2. Выберите в нормативных правовых актах и выпишите в тетрадь следующие виды полномочий органов исполнительной власти:

- а) делегированные полномочия;
- б) ситуационные полномочия;

в) чрезвычайные полномочия.

3. Заполните карту сравнительного анализа:

Виды структурных подразделений	Порядок образования	Подчиненность	Функции	Полномочия руководителя
Департамент министерства				
Территориальное управление министерства				
Государственный орган при Министерстве				

Задачи

1. Постановлением руководителя управления федерального казначейства налоговая инспекция была привлечена к административной ответственности по ст. 15.14 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 400 МРОТ.

Прокурор области принес протест на данное постановление, полагая, что налоговая инспекция, являясь органом исполнительной власти, не может нести административную ответственность.

Ваше мнение по данному вопросу?

(Закон РФ «О налоговых органах в РФ» от 21 марта 1991 г.; Положение о Министерстве по налогам и сборам РФ. Утв. постановлением Правительства РФ от 16 октября 2000 г.; Налоговый кодекс РФ; КоАП РФ)

2. Государственная Дума направила Президенту РФ обращение с просьбой исключить из структуры федеральных органов исполнительной власти Управление делами Президента РФ, поскольку функции и полномочия данной государственной организации не соответствуют конституционным задачам и функциям исполнительной власти а, кроме того, это не соответствует действующей системе федеральных органов исполнительной власти.

Ваше мнение по данному вопросу? Какие функции и полномочия государственной исполнительной власти осуществляет Управление делами Президента РФ?

(ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г.; Указ Президента РФ «О системе федеральных органов исполнительной власти» от 14 августа 1996 г.; Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 17 мая 2000 г.; Положение об Управлении делами Президента РФ от 2 августа 1995 г.)

3. Председатель Государственной Думы направил Председателю Правительства РФ письмо, в котором выразил несогласие в связи с отсутствием в структуре федеральных орга-

нов исполнительной власти Федеральной миграционной службы РФ, наличие которой требуется в соответствии с ФЗ «О вынужденных переселенцах» от 20 декабря 1995 г.

Подготовьте мотивированный ответ. Какова в действительности структурная организация федеральной миграционной службы?

(Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 17 мая 2000 г.; Указ Президента РФ «О совершенствовании государственного управления в области миграционной политики» от 23 февраля 2002 г.)

4. Прокурор области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать не действующей норму областного закона «Об исполнительных органах государственной власти области», согласно которой на территории субъекта РФ «для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан действуют федеральные, областные и муниципальные органы милиции и органы внутренних дел». По мнению прокурора, это положение противоречит ст. 1 закона РФ «О милиции», согласно которой милиция представляет собой систему государственных органов исполнительной власти.

Суд вынес решение об удовлетворении требований прокурора, указав, что областной закон нарушает систему организации федерального органа исполнительной власти.

Дайте юридическое заключение по делу.

5. Областное территориальное управление Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства обратилось в суд с заявлением о признании недействительной государственной регистрации Положения о районном центре санитарно-эпидемиологического надзора, в котором закреплялся его статус как государственного учреждения, так как данная регистрация не предусмотрена действующим законодательством.

Представитель областного центра санитарно-эпидемиологического надзора, утвердившего данное положение, в суде пояснил, что подобная регистрация была необходима для придания районному центру статуса юридического лица, без которого он не вправе осуществлять платные услуги населению и организациям.

Ваше мнение по данному вопросу? Является ли районный центр госсанэпиднадзора государственным органом? Необходима ли ему государственная регистрация?

(ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г.; ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» от 8 августа 2001 г.; Закон РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г.; ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г.; Положение о государственной санитарно-эпидемиологической службе РФ. Утв. постановлением Правительства РФ от 24 июля 2000 г.)

6. Глава субъекта РФ издал распоряжение о преобразовании Департамента образования субъекта РФ в государственное учреждение «Цент образования и воспитания» и утвердил его устав.

Прокурор субъекта РФ обратился в суд с заявлением, в котором просил признать данную реорганизацию органа исполнительной власти незаконной, поскольку глава субъекта РФ не вправе ликвидировать орган управления образованием.

Суд принял решение отказать в удовлетворении заявления прокурора, поскольку глава субъекта РФ наделен правом создавать, реорганизовывать и ликвидировать органы исполнительной власти субъекта РФ.

Дайте юридический анализ дела.

(Закон РФ «Об образовании» от 10 июля 1992 г.; ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г.; Положение о Министерстве образования РФ. Утв. постановлением Правительства РФ от 24 марта 2000 г.)

7. Прокурор Республики Татарстан обратился в Верховный Суд республики с заявлением, в котором просил признать недействительными ряд пунктов Положения о Министерстве юстиции Республики Татарстан, утвержденного Кабинетом министров Республики Татарстан, согласно которым, данный орган исполнительной власти осуществляет контроль за деятельностью учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, контроль за деятельностью общественных объединений, контроль за деятельностью адвокатских объединений. По мнению прокурора, субъект РФ превысил свои полномочия, так как указанные общественные отношения являются сферой ведения Российской Федерации, и осуществлять их от имени РФ должен территориальный орган федерального органа юстиции.

В суде представитель Правительства Республики Татарстан пояснил, что данные отношения, согласно ст. 72 Конституции РФ, являются сферой совместного ведения, поэтому Положение о Министерстве юстиции РТ не противоречит действующему федеральному законодательству.

Суд заявление прокурора удовлетворил.

Ваше мнение по данному спору? Может ли быть в республике Министерство юстиции субъекта РФ? Если да, то какими полномочиями оно может обладать?

(ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г.; ФЗ «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г.; ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» от 31 мая 2002 г.; Положение о Министерстве юстиции РФ. Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г.)

8. Прокурор области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать недействующими ряд положений областного закона «О системе исполнительной власти в области», в частности, положение о том, что губернатор области является органом государственной власти области. По мнению прокурора, губернатор является высшим должностным лицом, поскольку орган государственной власти всегда должен быть организацией, то есть коллективным субъектом.

Суд отказал в удовлетворении требования прокурора, указав в своем решении, что губернатор избирается населением, а значит является органом государственной власти. Кроме того, разд. 111 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» называется «Органы государственной власти субъекта РФ», что, по мнению суда, также свидетельствует о правомерности данного положения закона области.

Дайте юридическое заключение по делу.

9. Прокурор области обратился в суд с заявлением о признании недействительным п. 5.1. Положения о комитете по земельным ресурсам и землеустройству области, которым предусматривается оказание платных услуг по ведению государственного земельного кадастра и выполнению иных работ по землеустройству. По мнению прокурора, подобного рода деятельность означает совмещение функций органа государственной власти и хозяйствующего субъекта, а это противоречит антимонопольному законодательству.

Представитель областного Комитета по земельным ресурсам и землеустройству в суде пояснил, что оказание платных услуг предусмотрено ФЗ «О государственном земельном кадастре», и просил отказать в удовлетворении требований прокурора.

Дайте юридический анализ дела. Может ли орган исполнительной власти оказывать платные услуги?

(ФЗ «О государственном земельном кадастре» от 2 января 2000 г.; Закон РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1991 г.)

10. Средне-Уральское территориальное управление Российского агентства по государственным резервам обратилось в арбитражный суд на основании ст. 173 ГК РФ о признании недействительной сделки, совершенной юридическим лицом, за деятельностью которого это управление осуществляет контроль и надзор.

Арбитражный суд, исследовав статус территориального управления, пришел к выводу, что оно не является государственным органом, который на основании ст. 53 АПК РФ может обратиться в суд, и производство по делу прекратил. В определении суда было указано, что статусом государственного органа обладает только само Российское агентство, а территориальные управления являются подведомственными ему государственными учреждениями.

Дайте юридический анализ дела. Какой статус у территориального управления Росрезерва?

(ФЗ «О государственном материальном резерве» от 29 декабря 1994 г.; Положение о Росрезерве. Утв. постановлением Правительства от 14 февраля 2000 г.; Положение о государственном учреждении Средне-Уральского территориального управления Российского агентства по государственным резервам. Утв. приказом Росрезерва от 22 ноября 1999 г.)

11. Приказом атамана Союза казаков области Войска Донского было поручено атаманам округов создать на подведомственной им территории казачьи комендатуры по поддержанию общественного порядка.

Прокурор области обратился в суд с заявлением, считая приказ незаконным, так как функции по охране общественного порядка могут выполнять только органы исполнительной власти. Областной суд удовлетворил заявление прокурора, признав, что создание комендатур выходит за рамки уставной деятельности Союза казаков.

Атаман обратился с жалобой в Верховный Суд РФ.

Ваше мнение по данному вопросу?

(Постановление Правительства РФ «О концепции государственной политики по отношению к казачеству» от 22 апреля 1994 г.; Указ Президента РФ «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе» от 16 апреля 1996 г.)

12. Правительством области было принято постановление о создании Комиссии по лицензированию деятельности по заготовке, переработке и реализации лома цветных и черных металлов на территории области и утвержден ее состав.

Прокурор области обратился в суд с заявлением о признании данного постановления незаконным, противоречащим федеральному законодательству, так как лицензирующим органом на территории области является Министерство экономики области.

Суд заявление прокурора удовлетворил, указав, что Правительство области вышло за пределы своих полномочий и не вправе создавать комиссию по лицензированию.

Дайте юридический анализ дела.

(ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 6 октября 1999 г.; ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 8 августа 2001 г.; Постановление Правительства РФ «О лицензировании деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных металлов» от 11 мая 2001 г.)

13. Приказом министра юстиции РФ Министерство юстиции Республики Татарстан было преобразовано в Главное управление Министерства юстиции по Республике Татарстан, а бывший министр юстиции РТ Ш. был исключен из штатов Минюста РФ.

Ш. обратился в суд с заявлением, в котором просил признать приказ министра юстиции РФ незаконным, так как он работал в должности министра юстиции РТ в соответствии с распоряжением Правительства РТ, которое утверждало и положение о Министерстве юстиции РТ как об органе исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с перечнем исполнительных органов государственной власти, утвержденным Президентом РТ.

Суд удовлетворил заявление Ш., указав, что Республика Татарстан вправе иметь свои органы юстиции для решения вопросов, отнесенных к ведению органов государственной власти Республики Татарстан.

Прокурор Республики принес протест на данное решение суда.

Ваше мнение по данному вопросу?

(Положение о Министерстве юстиции РФ, утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г.)

Юридические эссе

Гражданин Ландо в судебном заседании заявил, что медицинские вытрезвители не являются государственными органами, поэтому не могут входить в качестве структурных подразделений в состав органов внутренних дел.

Ваш комментарий.

(Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г.; Положение о медицинских вытрезвителях. Утв. приказом МВД СССР от 30 мая 1985 г.)

Занятие 2. Система федеральных органов исполнительной власти

1. Система федеральных органов исполнительной власти.
2. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

3. Правительство РФ: понятие, состав, организационно-правовые формы деятельности, компетенция.
4. Федеральные министерства: понятие, руководство, структура, компетенция.
5. Иные федеральные органы исполнительной власти: виды, руководство, структура, компетенция.
6. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные правовые акты и судебная практика

ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г.

ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

Указ Президента РФ «О региональной коллегии федеральных органов исполнительной власти» от 25 мая 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 22. Ст. 2407.

Указ Президента РФ «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о дисциплинарной ответственности глав администраций» от 7 августа 1992 г. // САПП РФ. 1992. № 7. Ст. 385.

Положение о Министерстве финансов Российской Федерации. Утв. постановлением Правительства РФ от 6 марта 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 11. Ст. 1288.

Регламент Правительства РФ // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176.

Положение об Аппарате Правительства РФ // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176.

Постановление Правительства РФ «О составе, предельной численности и фонде оплаты труда работников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» от 20 июля 1998 г. // СЗ РФ. 1998. № 32. Ст. 3871.

Постановление Правительства РФ «О координационных и совещательных органах, создаваемых Правительством РФ» от 5 июля 1994 г. // СЗ РФ. 1994. № 12. Ст. 1389.

Приказ Госкомэкологии России «Об утверждении типового положения о территориальном органе Госкомэкологии России» от 2 ноября 1999 г. // БНА. 2000. № 3.

Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3901.

Положение (общее) о лесхозе Федеральной службы лесного хозяйства. Утв. приказом Рослесхоза от 13 ноября 1998 г. // БНА. 1999. № 24.

Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. по делу о толковании ст. 71 (п. «г»), 76 (ч. 1) и 112 (ч. 1) Конституции РФ // СЗ РФ. 1999. № 6. Ст. 866.

Дополнительная литература

Игнатюк Н. А., Тихомиров Ю. А. О статусе министерства // Журнал российского права, 1999. № 2.

Игнатюк Н. А. Как используются понятия «система» и «структура» федеральных органов исполнительной власти в конституционном законодательстве // Журнал российского права. 1999. № 9.

Игнатюк Н. А. Компетенция федеральных министерств Российской Федерации. М., 2003.

Надеев Р. К. Структура федеральных органов исполнительной власти. Нужна система // Журнал российского права. 1999. № 3/4.

Ноздрачев А. Ф. Институт органов исполнительной власти: основные идеи обновления // Административное право: теория и практика. М., 2002. С. 114–127.

Ноздрачев А. Ф. Правоограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства Российской Федерации // Право и экономика. 2000. № 7, 8.

Окуньков Л. А. Правительство и Президент (границы взаимодействия) // Журнал российского права. 1998. № 9.

Окуньков Л. А. Президент и Правительства (в механизме государственной власти) // Журнал российского права. 2001. № 2. С. 3–10.

Терещенко Л. К. Взаимоотношения Правительства РФ с федеральными органами исполнительной власти // Юридический мир. 2002. № 6.

Хазанов С. Д. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти // Конституционные основы организации и функционирования институтов публичной власти в Российской Федерации. Екатеринбург, 2001. С. 30–35.

Хаманева Н. Ю. Нужна ли реформа исполнительной власти // Гражданин и право. 2002. № 1. С. 16–19.

Темы научных докладов и курсовых работ

Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти.

Проблемы правового статуса федеральных министерств: модель типового положения.

Административно-правовой статус федерального министра.

Проблемы правового регулирования системы федеральных органов исполнительной власти.

Особенности руководства Президентом РФ деятельностью отдельных федеральных органов исполнительной власти.

Проблемы типологии федеральных органов исполнительной власти.

Проблемы организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Контрольные вопросы

1. Назовите структуру государственных должностей, входящих в Правительство РФ.
2. Перечислите полномочия Правительства РФ по руководству федеральными органами исполнительной власти.
3. Перечислите полномочия Президента РФ по руководству федеральными органами исполнительной власти.
4. Что означает понятие «структура федеральных органов исполнительной власти»?
5. Дайте характеристику территориальным федеральным органам исполнительной власти, находящимся в двойном подчинении.
6. В каком порядке назначаются на должности руководители территориальных органов ФОИВ?
7. Кто входит в состав коллегии ФОИВ? Вправе ли коллегии федеральных органов исполнительной власти принимать обязательные для исполнения решения?
8. Назовите отличительные признаки правового статуса государственных комитетов Российской Федерации от статуса федеральных министерств.
9. Какие из ФОИВ являются коллегиальными? В чем это проявляется?
10. Вправе ли Президент РФ исполнять обязанности Председателя Правительства РФ?
11. Что означает термин «министр без портфеля»?

Задания

1. Составьте схему (типовую модель) правового акта – регламента заседаний федерального коллегиального органа исполнительной власти.
2. Составьте схему (типовую модель) правового акта – положения о территориальном органе федерального органа исполнительной власти.
3. Заполните карту сравнительного анализа:

Признаки	Комиссия	Агентство	Надзор	Министерство
Руководитель органа				
Виды издаваемых актов				
Функционально-целевое предназначение				
Виды территориальных органов				

Задачи

1. Председатель Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг обратился к Председателю Правительства РФ с требованием допустить его к участию в заседаниях Правительства РФ с правом решающего голоса, поскольку в соответствии со ст. 40 ФЗ «О рынке ценных бумаг» он является по должности федеральным министром.

Подготовьте мотивированный ответ.

(ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г.; ФЗ «О рынке ценных бумаг» от 26 апреля 1996 г.)

2. В 1999 г. Совет Федерации Федерального Собрания РФ обратился к Президенту РФ с предложением отменить Указ Президента РФ о назначении первого заместителя Председателя Правительства РФ, поскольку Конституция РФ (ст. 110), Федеральный конституционный закон «О Правительстве РФ» (ст. 6) не предусматривают наличие в составе Правительства РФ подобной государственной должности.

Государственно-правовое управление Администрации Президента РФ подготовило ответ, в котором указывалось, что должность первого заместителя Председателя Правительства РФ предусмотрена Указом Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти», и при ее учреждении Президент РФ не вышел за пределы предоставленных ему Конституцией РФ полномочий.

Ваше мнение по данному вопросу?

3. Государственное предприятие «Росвооружение» обратилось в Верховный Суд РФ с просьбой признать недействительным постановление Правительства РФ об утверждении изменений в Уставе предприятия, так как оно подписано исполняющим обязанности Председателя Правительства РФ, а согласно ст. 23 ФКЗ «О Правительстве РФ» постановления и распоряжения Правительства РФ подписываются Председателем Правительства РФ.

Какое решение должен вынести суд?

(ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г.; Регламент Правительства РФ)

4. Президент РФ 23 марта 1998 г. подписал Указ об отставке Правительства РФ и временном возложении обязанностей Председателя Правительства РФ на себя, а позже Указ о назначении исполняющего обязанности министра топлива и энергетики РФ заместителем Председателя Правительства РФ и исполняющим обязанности Председателя Правительства РФ.

Государственная Дума обратилась в Верховный Суд РФ с просьбой признать данные указы недействительными, так как они не соответствуют Конституции РФ.

Какое решение должен принять суд?

(Конституция РФ; ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г.)

5. Дубов обратился в суд с заявлением о признании недействительными Указов Президента РФ об освобождении его от должности председателя Федеральной энергетической комиссии и о назначении на эту должность Верховцева, поскольку согласно ФКЗ «О Правительстве РФ» и Указа Президента о системе ФОИВ решение этого вопроса отнесено к ведению Правительства РФ.

В ответ на аргументы представителей Президента РФ о том, что он действовал в пределах предоставленных ему ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ» полномочий, Дубов заявил, что решение этих вопросов произошло без участия Председателя Правительства РФ, который в это время находился в заграничной командировке, поэтому не мог внести Президенту РФ соответствующие представления.

Разрешите дело по существу.

(ФКЗ «О Правительстве РФ» от 17 декабря 1997 г.; Указ Президента РФ «О системе федеральных органов исполнительной власти» от 14 августа 1996 г.; ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ» от 14 апреля 1995 г.)

6. Сутягин обратился в Верховный Суд РФ с заявлением о признании недействующими ряда пунктов Положения о Государственном комитете РФ по физической культуре, спорту и туризму, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25 января 2001 г.

В обоснование своих требований он заявил, что п. 1, 7, 8, 9 Положения не соответствуют статусу государственного комитета, закрепленному Указом Президента РФ «О системе ФОИВ», в частности, поскольку определяют госкомитет по физической культуре как единоначальный орган, в то время как он должен быть коллегиальным. Подобное правовое регулирование нарушает его конституционные права, так как в результате единолично принятого председателем Госкомспорта РФ решения, возглавляемый Сутягиным физкультурно-оздоровительный комплекс был реорганизован и на его базе созданы три самостоятельных спортивных учреждения.

Верховный Суд РФ в удовлетворении заявленного требования отказал.

Дайте юридический анализ дела.

7. Председатель Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг (далее – ФКЦБ) утвердил своим приказом структуру центрального аппарата федеральной комиссии, включив в его состав три департамента, пять главных управлений, семь управлений и десять отделов.

Председатель Правительства РФ дал указание председателю ФКЦБ привести структуру центрального аппарата в соответствие с постановлением Правительства РФ от 5 ноября 1995 г. «О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти», согласно которому департаменты могут создаваться только по решению Правительства РФ лишь в федеральных министерствах.

За неисполнение в срок данного поручения Председатель Правительства РФ объявил председателю ФКЦБ выговор.

Председатель ФКЦБ написал служебную записку на имя Президента РФ с просьбой разрешить не менять структуру центрального аппарата и отменить наложенное на него взыскание, поскольку он является по должности федеральным министром, а значит, взыскания на него может налагать только Президент РФ. Кроме того, раз он является по должности федеральным министром, то вправе создавать в структуре центрального аппарата департаменты.

Дайте юридический анализ дела.

(ФЗ «О рынке ценных бумаг» от 22 апреля 1996 г.; Положение о ФКЦБ. Утв. Указом Президента РФ от 3 апреля 2000 г.; Указ Президента РФ «О системе федеральных органов исполнительной власти» от 14 августа 1996 г.; Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 17 мая 2000 г.)

8. Губернатор области обратился с заявлением в суд о признании недействительными приказов министра внутренних дел РФ о назначении начальника ГУВД области и заместителя начальника ГУВД области – начальника милиции общественной безопасности области. В обоснование своих требований он указал, что подобное назначение должно происходить по согласованию с главой исполнительной власти субъекта РФ, и без его согласия произведено быть не может, так как ГУВД субъекта РФ является органом двойного подчинения.

Верховный Суд РФ заявление удовлетворил частично, признав приказ о назначении начальника милиции общественной безопасности недействительным, в остальной части заявления отказал.

Разрешите дело по существу.

(Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г.; ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» от 6 октября 1999 г.; Положение о МВД. Утв. Указом Президента РФ от 18 июля 1996 г.; постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Тамбовской области» от 10 декабря 1997 г.)

9. Правительство Свердловской области обратилось к Председателю Правительства РФ с жалобой на решение комиссии Правительства РФ по оперативным вопросам, которым оно обязало правительство Свердловской области передать контрольный пакет акций одного из государственных предприятий, находящихся на территории области, в оперативное управление Министерству экономики РФ. По мнению правительства Свердловской

области, такое решение может принять только Правительство РФ своим распоряжением, обязательным на всей территории РФ.

Дайте юридическое заключение по делу.

(Постановление Правительства РФ «О координационных и совещательных органах, создаваемых Правительством РФ» от 5 июля 1994 г.)

10. Прокурор области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать незаконными акты Главы администрации области об утверждении Положения об управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям субъекта РФ и назначении Пожарского на должность руководителя данного управления. В обоснование своих требований прокурор пояснил, что согласно Положению о Министерстве РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденному Указом Президента РФ от 21 августа 2002 г., управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям входит в систему данного министерства и является его территориальным органом. Должность руководителя управления должна замещаться военным служащим в звании генерал-майора, назначать которого глава администрации не вправе.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.