



Административно-
деликтное
и процессуально-
исполнительное право

Часть 1

Административно-
деликтное право

Для студентов
учреждений высшего
образования

Административно-деликтное и процессуально- исполнительное право

*Допущено
Министерством образования
Республики Беларусь
в качестве учебного пособия
для студентов учреждений
высшего образования по специальностям
«Правоведение»,
«Экономическое право»*

Под редакцией доктора юридических наук,
профессора Л.М. Рябцева,
доктора юридических наук,
профессора О.И. Чуприс

**В двух частях
Часть 1**

**Административно-
деликтное
право**



Минск
«Вышэйшая школа»
2017

УДК 342.9(476)(075.8)
ББК 67.401(4Бел)я73
А31

Авторы: доктор юридических наук, профессор *Л.М. Рябцев*, кандидат юридических наук, доцент *Т.В. Телятицкая*, доктор юридических наук, профессор *О.И. Чуприс*, кандидат юридических наук, доцент *Б.В. Асаенок*, кандидат юридических наук, доцент *В.В. Коляго*, кандидат юридических наук, доцент *Д.В. Гвоздев*

Рецензенты: кафедра конституционного и административного права факультета управления Академии управления при Президенте Республики Беларусь; декан юридического факультета учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международного университета «МИТСО» доктор юридических наук, профессор права, действующий член Академии военных наук Российской Федерации *В.Ф. Ермолович*

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.

Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право : учеб. пособие. В 2 ч. Ч. 1. Административно-деликтное право / Л. М. Рябцев [и др.] ; под ред. Л. М. Рябцева, О. И. Чуприс. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 327 с. ISBN 978-985-06-2869-5.

В учебном пособии на основе действующих нормативных правовых актов освещаются вопросы, включенные в типовую учебную программу по учебной дисциплине «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право». Учебное пособие состоит из двух частей: «Административно-деликтное право» и «Процессуально-исполнительное право».

Часть 1 «Административно-деликтное право» содержит Общую и Особенную части, в которых исследуется понятие административно-деликтного права, раскрываются вопросы о круге деяний, рассматриваемых в качестве административных правонарушений, об административно-правовом принуждении, понятии административной ответственности и административных взысканий, об административной ответственности за конкретные виды правонарушений. Достаточно полно освещены общие правила применения ключевых норм административно-деликтного законодательства по делам административных правонарушений.

Студентам, магистрантам, аспирантам, преподавателям и практическим работникам.

УДК 342.9(476)(075.8)
ББК 67.401(4Бел)я73

ISBN 978-985-06-2869-5 (ч. 1)
ISBN 978-985-06-2870-1

© Оформление. УП «Издательство
“Вышэйшая школа”», 2017

ПРЕДИСЛОВИЕ

Административно-деликтное право как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере административной ответственности – довольно молодое социально-правовое явление. Но тем не менее представляет собой самостоятельную, устоявшуюся часть правовой системы Республики Беларусь, имеющую собственный предмет и метод правового регулирования, а также нормативную основу. Необходимость издания данного учебного пособия обусловлена принятием в 2015 г. типовой учебной программы по учебной дисциплине «Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право» для специальностей «Правоведение» и «Экономическое право».

В современных условиях развития белорусского общества правовое регулирование административно-деликтных отношений имеет большое значение, поскольку является одним из условий соблюдения принципа законности, залогом соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, защиты интересов общества и государства.

Правовое регулирование административно-деликтных отношений в целом и применение норм об административной ответственности в частности, должно иметь под собой фундаментальную научную основу, отражающую объективные закономерности становления и развития данного социально-правового института. Представленное издание – комплексное (ч. 1, ч. 2), синтезирующее в себе последние достижения науки административно-деликтного и процессуально-исполнительного права. Оно основано на глубоком анализе и критической оценке научных теоретических и прикладных подходов к основным институтам рассматриваемой правовой отрасли.

В учебном пособии («Административно-деликтное право» ч. 1) освещены основные вопросы, вошедшие в типовую программу. С научных позиций рассматриваются такие составляющие элементы науки и учебной дисциплины административно-деликтного права, как общие положения об административно-деликтном праве, административное правонарушение, административно-правовое принуждение как средство борьбы с административными правонарушениями, административная ответственность, административное взыскание, а также правила квалификации отдельных видов административных правонарушений.

Административно-деликтное право является одним из самых динамичных структурных элементов правовой системы Республики Беларусь, что обуславливает наличие в его науке большого количества различных, порой противоречивых, точек зрения. При подготовке учебного пособия авторы постарались избежать «острых» углов, опираясь в основном на анализ действующего законодательства и устоявшиеся в науке административно-деликтного права подходы, что однако не исключило авторского научного видения отдельных вопросов с учетом современного состояния и перспектив развития этой отрасли. В учебном процессе рекомендуется широкое использование научной и учебной литературы, освещающей сложные и проблемные вопросы теории и практики правового регулирования административной ответственности.

При написании учебного пособия авторы опирались на труды известных ученых-административистов России и Беларуси, таких как А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, Б.Н. Габричидзе, Д.А. Гавриленко, А.А. Кармолицкий, Ю.М. Козлов, Л.Л. Попов, Ю.Н. Стариков, А.И. Сухаркова, Ю.А. Тихомиров, А.Г. Чернявский и др.

*Л.М. Рябцев,
О.И. Чуприс*

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОМ ПРАВЕ

1.1. Понятие, задачи и система административно-деликтного права

Развитие правовой мысли, правотворчества и правоприменения в сфере административной ответственности в Республике Беларусь позволяет говорить о формировании самостоятельной правовой отрасли – *административно-деликтного права*. Сформировавшийся на современном этапе развития белорусской государственности уровень правового регулирования общественных отношений в сфере административной ответственности свидетельствует о том, что административно-деликтное право обладает признаками самостоятельной части правовой системы Республики Беларусь, поскольку имеет самостоятельный предмет и метод правового регулирования. Под предметом правового регулирования любой правовой отрасли понимаются специфические общественные отношения, на которые оказывают правовое воздействие соответствующие правовые нормы. Уже из самого названия данной правовой отрасли – «Административно-деликтное право» видно, что предметом ее правового регулирования являются общественные отношения, складывающиеся по поводу административно-правовых деликтов. Таким образом, прежде чем характеризовать отрасль административно-деликтного права, определим сущность административно-правового деликта.

В юридической литературе под деликтом в общем смысле понимается правонарушение. Применительно к административно-правовому деликту – это нарушение правовых норм, установленных государством в конкретной сфере жизнедеятельности общества, за которое определена соответствующая мера административной ответственности. Иными словами, административно-деликтное право призвано регулировать разрешение определенного вида публично-правовых конфликтов, а следовательно, направлено на обеспечение реализации такой государственной функции, как функция правосудия.

Следует отметить, что нарушение любого публичного запрета (запрета установленного государством) обладает всеми признаками криминального деяния, за которое должна наступать определенная юридическая ответственность. В данной ситуации возникает закономерный вопрос, каким образом, по какому критерию можно разграничить различные виды криминальных деликтов. Речь в данном случае идет об уголовных преступлениях и административных правонарушениях, поскольку и те и другие, являясь по своей правовой сущности криминальными проступками, обладают одними и теми же признаками и состоят из одинаковых элементов.

В научной литературе принято различать преступления и административные правонарушения в зависимости от степени их общественной опасности. Однако данный критерий является в значительной степени оценочным и, исходя из конкретной общественно-политической ситуации на том или ином историческом этапе, одно и то же деяние может квалифицироваться и как преступление, и как административное правонарушение. В данном контексте характерен пример квалификации мелкого хищения. Так, до принятия Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2003 г. любое хищение личного имущества граждан признавалось преступлением. После же принятия данного Кодекса хищение личного имущества на сумму, не превышающую две базовые величины, трансформировалось в административное правонарушение. Кроме того, общественная опасность является признаком и преступления, и административного правонарушения и не может рассматриваться как однозначный критерий разграничения данных криминальных деликтов.

Для того чтобы наиболее полно уяснить специфику административной ответственности как предмета правового регулирования административно-деликтного права, необходимо проследить историю становления и развития данного правового института.

Генезис правового регулирования административной ответственности на территории современной Беларуси связан с возложением на полицейские органы Российской империи (по сути, органов исполнительной власти) бремени участия в осуществлении правосудия по определенным категориям криминальных деликтов и обусловлен началом развития приблизительно с середины XIX в. так называемого полицейского права. По сути, институт административной ответственности, являющийся,

в сущности, выражением всей системы мер принуждения, реализуемых в сфере государственного управления (исполнительной власти), выкристаллизовался из института криминальной ответственности и в широком смысле связан с возложением компетенции по применению мер государственного принуждения за совершение криминальных проступков на внесудебные и квазисудебные (как правило, полицейские) государственные органы.

Подобный подход сохранился и в советский период. Изначально в СССР административные взыскания были связаны не с основанием административной ответственности – административным проступком, а с субъектом их применения. Так, на первоначальном этапе развития и становления права в Советском Союзе за совершение любых правонарушений к ответственности могли привлекать как суды, так и органы государственного управления. Таким образом, одно и то же правонарушение в зависимости от субъекта рассмотрения могло относиться и к уголовным, и к административным криминальным деяниям, что, в сущности, не имело принципиального значения, поскольку как такового разделения в тот период еще не существовало.

Как бы парадоксально это не звучало, но административная ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности возникла благодаря кодификации в советской России в 1922 г. норм уголовного и уголовно-процессуального права. В Белорусской ССР подобные нормативные правовые акты были приняты в 1928 г. Таким образом, понятие административных правонарушений и административной ответственности формировалось по остаточному принципу. Часть криминальных деликтов определялась как преступления, причем их признаки и составы описывались в конкретном нормативном правовом акте, а перечень их был исчерпывающим. К тому же был детально урегулирован процессуальный порядок привлечения к уголовной ответственности. Все остальные нарушения публичных запретов квалифицировались как административные правонарушения. Отсутствовал единый подход к определению признаков конкретных административных правонарушений, а право на издание актов управления с административно-правовой санкцией было делегировано различным органам власти. При этом для привлечения лица к административной ответственности предусматривался упрощенный, т.е. практически неурегулированный правовыми нормами, процессуальный порядок.

В данный период правовое регулирование административной ответственности не могло рассматриваться как самостоятельный элемент правовой системы государства. Это было обусловлено отсутствием собственной нормативной базы, поскольку применение мер административной ответственности в большинстве своем регулировалось общими актами управления в определенных сферах общественных отношений. Формированию отраслевой системы административной ответственности мешали размытость и неопределенность нормативных оснований привлечения лиц к административной ответственности. Например, описание конкретных составов административных правонарушений содержались в различных нормативных правовых актах, что делало невозможным их систематизацию и установление единых подходов к определению степени их общественной опасности.

В таких условиях научные положения об административной ответственности в СССР развивались в неразрывной связи и в контексте с наукой административного управленческого права, а сама административная ответственность зачастую рассматривалась как элемент управленческой деятельности органов государственного управления. Данное обстоятельство негативно сказывалось на развитии институциализации норм об административной ответственности. Тем не менее именно в советский период складываются основные принципы административной ответственности, формируется понятие административного правонарушения как основания административной ответственности, развиваются положения об административной деликтоспособности, совершенствуются материальные и процессуальные основания привлечения к административной ответственности.

В целом институт административной ответственности, а следовательно, и отрасль административно-деликтного права в Республике Беларусь сформировались с принятием 23 октября 1980 г. Верховным Советом СССР Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях, на основе которых в 1984 г. был принят Кодекс Белорусской ССР об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

Уже в данном нормативном правовом акте нашло отражение разделение материальных и процессуальных норм об административной ответственности. Так, разделом I Кодекса устанавливались общие положения законодательства об административных правонарушениях.

тивных правонарушениях; в разделе II, который имел Общую и Особенную части, содержались общие положения об административной ответственности, а также исчерпывающий перечень противоправных деяний, квалифицировавшихся как административные правонарушения. Что касается процессуальных норм об административной ответственности, то в разделах III, IV и V Кодекса содержались положения о компетенции субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, регулировалась деятельность уполномоченных субъектов в рамках производства по делу об административных правонарушениях, а также исполнение постановлений о наложении административных взысканий. Окончательное нормативное выделение материального административно-деликтного права в самостоятельную отрасль правовой системы Республики Беларусь произошло с принятием в 2003 г. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, который вступил в действие с 2007 г.

Таким образом, изначально формирование административной ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности был связан не столько с особенностями предмета правового регулирования (как уже отмечалось, административные правонарушения отличаются от преступлений только степенью общественной опасности, что является довольно оценочным критерием), сколько с особенностями процесса наложения взыскания за совершение определенных правонарушений и компетенции органов, их налагающих. Однако в процессе своего развития административная ответственность трансформировалась в самостоятельный феномен социально-правовой реальности, что потребовало специфического правового регулирования общественных отношений, складывающихся по поводу административно-правовых деликтов, что, в свою очередь, привело к возникновению самостоятельной отрасли правовой системы Республики Беларусь – административно-деликтного права, имеющей свой специфический предмет и метод правового регулирования.

Анализ административно-деликтного законодательства позволяет выделить круг общественных отношений, входящих в предмет административно-деликтного права. В целом административно-деликтное право регулирует общественные отношения, складывающиеся в сфере административной ответственности. В свою очередь, административная ответственность является комплексным правовым институтом, выражающим всю

систему мер государственного принуждения, связанных с совершением административных правонарушений.

Вместе с тем можно выделить несколько групп общественных отношений, входящих в предмет правового регулирования отрасли административно-деликтного права.

1. Предметом правового регулирования любой отрасли права являются общественные отношения, которые представляют собой совокупность прав и обязанностей субъектов, обладающих определенным правовым статусом. Не является исключением и отрасль административно-деликтного права. Одной из основных задач данной правовой отрасли является установление определенных границ дозволенного поведения субъектов правоотношений. Данная задача решается, прежде всего, установлением правовых запретов на совершение определенных деяний путем признания их административными правонарушениями. Иными словами, для возникновения административно-деликтных правоотношений необходимо наличие определенного юридического факта, который может являться фактическим основанием их возникновения. Нормативно закрепляя юридические факты как фактическое основание возникновения административно-деликтных отношений, административно-деликтное право формирует нормативную основу возникновения данных правоотношений.

Таким образом, фундаментальная задача административно-деликтного права – это формирование юридической основы, а точнее – юридических оснований административной ответственности.

Итак, первой и наиболее важной группой общественных отношений, входящих в предмет отрасли административно-деликтного права, являются общественные отношения, складывающиеся в процессе установления правовых запретов на совершение определенных деяний, признания этих деяний административными правонарушениями, описанием их признаков и составов, или, иными словами, общественные отношения в сфере установления юридических оснований административной ответственности.

Сюда входит определение понятия административного правонарушения и его признаков, понятие оконченного административного правонарушения и покушения на административное правонарушение, соучастие в административном правонарушении и виды соучастников, а также понятие делящегося админи-

стративного правонарушения и множественности административных правонарушений, перечень обстоятельств, исключающих признание деяния административным правонарушением. Кроме того, в эту группу отношений входят общественные отношения в сфере установления признаков и составов конкретных административных правонарушений.

2. Устанавливая правовые запреты и признавая противоправные проступки административными правонарушениями, административно-деликтное право определяет степень их общественной опасности. Степень общественной опасности административных правонарушений является критерием определения пределов мер государственного принуждения, возлагаемых на лицо, их совершившее. Иными словами, определив степень общественной опасности административного правонарушения, административно-деликтное право определяет меру административной ответственности, достаточную для достижения ее целей. Речь в данном случае не случайно идет о мере административной ответственности, т.е. в задачу административно-деликтного права входит определение соразмерности административного правонарушения и тех негативных правовых обязанностей, которые наиболее эффективно будут служить достижению целей административной ответственности. Конкретной мерой административной ответственности за совершение конкретного административного правонарушения является административное взыскание.

Таким образом, ко второй группе общественных отношений, входящих в предмет правового регулирования административно-деликтного права, относятся общественные отношения, складывающиеся в процессе определения мер административной ответственности за совершение административных правонарушений. Сюда входит определение понятия административного взыскания, описание конкретных видов административных взысканий и правила их наложения, перечень обстоятельств, влияющих на выбор меры административного взыскания (смягчающие и отягчающие обстоятельства), перечень оснований освобождения от административной ответственности, особенности ответственности субъектов со специфическим правовым статусом (военнослужащие, владельцы, собственники транспортных средств и т.д.), а также вопросы определения вины лица, совершившего административное правонарушение. Кроме того, в данную группу входят общественные отношения,

складывающиеся в сфере определения мер административной ответственности за каждое конкретное административное правонарушение.

3. Как уже отмечалось, наложение административного взыскания должно способствовать достижению целей административной ответственности, которые невозможно достичь без соблюдения ее основополагающих принципов. К третьей группе общественных отношений, входящих в предмет административно-деликтного права, относятся общественные отношения, складывающиеся в сфере определения целей и принципов административной ответственности.

4. Основным средством борьбы с административными правонарушениями является административная ответственность, выражающаяся в наложении административных взысканий. Однако для наиболее полного достижения социальной справедливости в рамках разрешения административно-правовых конфликтов, к которым относится административное правонарушение, а также для эффективного их разрешения необходимо применять и иные меры государственного принуждения. В частности, вред, причиненный в ходе совершения административного правонарушения, подлежит возмещению. Кроме того, в случае совершения административного правонарушения необходимо применять меры, направленные на его пресечение. Правоотношения, складывающиеся в сфере применения указанных мер также регулируются отраслью административно-деликтного права. Итак, в четвертую группу общественных отношений, являющихся предметом административно-деликтного права, входят правоотношения, складывающиеся в сфере применения иных мер административного принуждения, в частности применения мер пресечения административных правонарушений и административно-восстановительных мер.

На основе вышеизложенного можно дать развернутое определение отрасли административно-деликтного права.

Административно-деликтное право как отрасль права представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере установления юридических оснований административной ответственности, применения административных взысканий за совершение административного правонарушения, определения задач и принципов административной ответственности, а также применения иных мер административного принуждения.

1.2. Наука административно-деликтного права

Понятие науки административно-деликтного права. Наука административно-деликтного права является составной частью юридической науки. Рассматриваемое направление юридической научной мысли представляет собой систему научных взглядов, идей и представлений о закономерностях, возникающих при государственном регулировании общественных отношений в сфере государственного принуждения в целом и административной ответственности в частности, об их социальной обусловленности и эффективности, реформировании административно-деликтного законодательства, принципах административно-деликтного права, истории и перспективах его развития. Следовательно, наука административно-деликтного права представляет собой систему теоретических положений, научных представлений и знаний о закономерностях, действующих в сфере административно-деликтного права как совокупности соответствующих правовых норм об административной ответственности и их применения уполномоченными органами и должностными лицами.

Предмет науки административно-деликтного права. Говоря о предмете науки административно-деликтного права отметим, что она осуществляет исследование законов, закономерностей и особенностей использования административно-правовых норм, регулирующих деятельность государства по применению мер административно-правового принуждения и привлечения лиц, совершивших административные правонарушения к административной ответственности.

Таким образом, в предмет науки административно-деликтного права входят:

□ вопросы исторического развития административной ответственности;

□ теоретические проблемы административного правонарушения как основания административной ответственности, его признаки, состав, вопросы квалификации, критерии отграничения от иных видов противоправного поведения. В рамках науки административно-деликтного права разрабатываются теоретические положения о понятии оконченного административного правонарушения и покушения на административное правонарушение, соучастия в административном правонарушении и видах соучастников, а также понятия длящегося административного правонарушения и множественности административных

правонарушений, в обстоятельствах, исключающих признание деяния административным правонарушением;

□ вопросы административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение: такое лицо должно понести соответствующую административную ответственность, которая выражается в наложении конкретного административного взыскания. Причем административное взыскание должно соответствовать общественной опасности административного правонарушения. Теоретические научные положения о соразмерности административного взыскания тяжести административного правонарушения также входят в предмет науки административно-деликтного права. Приоритетными направлениями научных разработок в данной области административно-деликтного права являются теоретическое обоснование оснований освобождения от административной ответственности, особенности ответственности субъектов со специфическим правовым статусом. Однако не до конца исследованными остаются теоретические вопросы привлечения к ответственности юридических лиц, вопросы объективного вменения вины за совершение отдельных видов административных правонарушений и его соотношения с целями административной ответственности, вопросы ответственности лиц, на которых распространяется действие уставов и положений о прохождении службы, совершивших административное правонарушение и т.д.;

□ дальнейшая теоретическая разработка принципов, целей и задач административно-деликтного права;

□ научная разработка теории и практики применения иных мер административного принуждения.

Методы науки административно-деликтного права. Основу методологии науки административно-деликтного права составляет совокупность общенаучных и частнонаучных методов познания. Посредством данных методов исследуются особенности общественных отношений, складывающихся в сфере государственного принуждения и, в частности, в сфере административной ответственности, закономерности правового регулирования применения мер административной ответственности к лицам, совершившим административно-правовые нарушения, а также изучаются категории, понятия и институты самой науки административно-деликтного права.

К общенаучным методам познания относятся анализ, синтез, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия, обобщение, абстрагирование, эксперимент, системный подход, системный анализ,

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
ОБЩАЯ ЧАСТЬ	5
Глава 1. Общие положения об административно-деликтном праве	5
1.1. Понятие, задачи и система административно-деликтного права	5
1.2. Наука административно-деликтного права	13
Глава 2. Общие положения об административном правонарушении	15
2.1. Понятие и признаки административного правонарушения	15
2.2. Состав административного правонарушения	19
2.3. Объективные признаки состава административного правонарушения	21
2.4. Субъективные признаки состава административного правонарушения	29
2.5. Оконченное административное правонарушение	32
2.6. Длительное административное правонарушение	33
2.7. Покушение на административное правонарушение	34
2.8. Соучастие в административном правонарушении	36
2.9. Множественность административных правонарушений	43
2.10. Обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением	48
Глава 3. Административно-правовое принуждение как средство борьбы с совершением административных правонарушений	51
3.1. Понятие и виды административно-правового принуждения как средства борьбы с совершением административных правонарушений	51
3.2. Виды мер административного принуждения, их классификация и содержание	59
3.3. Меры административного предупреждения	59
3.4. Меры административного пресечения	63
3.5. Административно-восстановительные меры	66
Глава 4. Понятие и характерные черты административной ответственности	66
4.1. Понятие административной ответственности. Отличие административной ответственности от иных видов юридической ответственности	66
4.2. Принципы административной ответственности	69
4.3. Освобождение от административной ответственности	70

Глава 5. Административные взыскания	72
5.1. Понятие и цели административных взысканий	72
5.2. Виды административных взысканий	74
5.3. Общие правила наложения административного взыскания	87
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ	95
Глава 6. Административные правонарушения против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина	95
6.1. Понятие и виды административных правонарушений против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина, их общая характеристика	95
6.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против здоровья, чести и достоинства человека, прав и свобод человека и гражданина	99
6.2.1. Умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия (ст. 9.1 КоАП)	99
6.2.2. Клевета (ст. 9.2 КоАП)	101
6.2.3. Оскорбление (ст. 9.3 КоАП)	101
6.2.4. Невыполнение обязанностей по воспитанию детей (ст. 9.4 КоАП)	102
Глава 7. Административные правонарушения против собственности (гл. 10 КоАП)	103
7.1. Общая характеристика и виды правонарушений против собственности	103
7.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против собственности	105
7.2.1. Мелкое хищение (ст. 10.5 КоАП)	105
7.2.2. Присвоение найденного имущества (ст. 10.6 КоАП)	110
7.2.3. Причинение имущественного ущерба как административное правонарушение (ст. 10.7 КоАП)	112
7.2.4. Правонарушения, связанные с уничтожением или повреждением имущества (ст. 10.9 КоАП)	114
Глава 8. Административные правонарушения в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности (гл. 11 КоАП)	116
8.1. Общая характеристика и виды правонарушений в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности	116
8.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений в области финансов, рынка ценных бумаг и банковской деятельности	119
8.2.1. Подделка проездных документов (ст. 11.33 КоАП)	119

8.2.2. Незаконное использование деловой репутации конкурента (ст. 11.26 КоАП)	120
8.2.3. Получение кредитного отчета без согласия субъекта кредитной истории (ст. 11.75 КоАП)	124
Глава 9. Административные правонарушения против порядка налогообложения (гл. 13 КоАП)	126
9.1. Общая характеристика и виды правонарушений против установленного порядка налогообложения	126
9.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против порядка налогообложения	129
9.2.1. Нарушение срока постановки на учет в налоговом органе (ст. 13.1 КоАП)	129
9.2.2. Осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе (ст. 13.2 КоАП)	131
9.2.3. Неуплата или неполная уплата суммы налога, сбора (пошлины), таможенного платежа (ст. 13.6 КоАП)	136
Глава 10. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности (гл. 12 КоАП)	140
10.1. Общая характеристика и виды правонарушений в области предпринимательской деятельности	140
10.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений в области предпринимательской деятельности	144
10.2.1. Незаконная предпринимательская деятельность (ст. 12.7 КоАП)	144
10.2.2. Обман потребителей (ст. 12.16 КоАП)	148
Глава 11. Административные таможенные правонарушения (гл. 14 КоАП)	150
11.1. Понятие и виды таможенных правонарушений. Значение борьбы с таможенными правонарушениями	150
11.2. Характеристика отдельных составов административных таможенных правонарушений	153
11.2.1. Перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза вне определенных законодательством мест или в неустановленное время (ст. 14.1 КоАП) ..	153
11.2.2. Правонарушения в области установленного порядка декларирования, учета и отчетности (ст. 14.5 КоАП)	159
11.2.3. Использование находящихся под таможенным контролем транспортных средств в нарушение установленного законодательством порядка (ст. 14.7 КоАП)	165
11.2.4. Нарушение сроков представления таможенной декларации либо непредставление документов, на основании которых заполнена таможенная декларация (ст. 14.8 КоАП)	169

Глава 12. Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования (гл. 15 КоАП) 174

12.1. Общая характеристика административных правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования 174

12.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования 177

12.2.1. Нарушение нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды (ст. 15.1 КоАП) 177

12.2.2. Нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ст. 15.9 КоАП) 181

12.2.3. Жестокое обращение с животными (ст. 15.45 КоАП) 183

12.2.4. Нарушение правил содержания домашних и (или) хищных животных (ст. 15.47 КоАП) 185

Глава 13. Административные правонарушения против здоровья населения (гл. 16 КоАП) 187

13.1. Понятие, общая характеристика и виды правонарушений против здоровья населения 187

13.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против здоровья населения 189

13.2.1. Нарушения, связанные с посевом и выращиванием растений, содержащих наркотические вещества (ст. 16.1 КоАП) 189

13.2.2. Соккрытие источника заражения венерическим заболеванием либо уклонение от обследования (ст. 16.2 КоАП) 190

13.2.3. Выпуск либо реализация недоброкачественной продукции (ст. 16.7 КоАП) 192

13.2.4. Нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов, карантинных мероприятий (ст. 16.8 КоАП) 194

Глава 14. Административные правонарушения против общественного порядка и нравственности (гл. 17 КоАП) 194

14.1. Понятие, общая характеристика и виды правонарушений против общественного порядка и нравственности 194

14.2. Характеристика отдельных правонарушений против общественного порядка и нравственности 196

14.2.1. Мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП) 196

14.2.2. Нарушения, связанные с распитием алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП) 199

14.2.3. Занятие проституцией (ст. 17.5 КоАП) 203

14.2.4. Заведомо ложное сообщение (ст. 17.6 КоАП) 205

Глава 15. Административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта (гл. 18 КоАП) 207

15.1. Понятие и виды административных правонарушений на транспорте	207
15.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта	210
15.2.1. Превышение скорости движения (ст. 18.13 КоАП)	210
15.2.2. Невыполнение требований сигналов регулирования дорожного движения, нарушение правил перевозки пассажиров или других правил дорожного движения (ст. 18.14 КоАП)	212
15.2.3. Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством такому лицу либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ст. 18.16 КоАП)	217
15.2.4. Нарушение правил дорожного движения, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения, повреждение транспортного средства или иного имущества (ст. 18.17 КоАП)	221
15.2.5. Нарушение правил остановки и стоянки транспортного средства, а также иных правил дорожного движения (ст. 18.22 КоАП)	224
15.2.6. Нарушение правил дорожного движения пешеходом и иными участниками дорожного движения либо отказ от прохождения проверки (освидетельствования) (ст. 18.23 КоАП)	226

Глава 16. Административные правонарушения в области охраны историко-культурного наследия (гл. 19 КоАП) 229

16.1. Понятие, общая характеристика и виды правонарушений в области охраны историко-культурного наследия	229
16.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений в области охраны историко-культурного наследия	231
16.2.1. Несоблюдение требований законодательства об обращении с материальными объектами и нематериальными проявлениями творчества человека, которым может быть присвоен статус историко-культурной ценности (ст. 19.1 КоАП)	231
16.2.2. Нарушение режимов содержания и (или) использования зон охраны недвижимых материальных историко-культурных ценностей (ст. 19.5 КоАП)	234
16.2.3. Несоблюдение требований об ограничении прав собственника историко-культурной ценности (ст. 19.6 КоАП)	235
16.2.4. Нарушение порядка вскрытия воинских захоронений либо проведения поисковых работ (ст. 19.7 КоАП)	237
16.2.5. Нарушение порядка и (или) условий выполнения работ на историко-культурных ценностях либо совершение действий, создающих угрозу историко-культурным ценностям (ст. 19.3 КоАП)	238

16.2.6. Уничтожение, повреждение либо утрата историко-культурных ценностей или материальных объектов, которым может быть присвоен статус историко-культурной ценности (ст. 19.4 КоАП)	240
---	-----

Глава 17. Административные правонарушения против порядка использования топливно-энергетических ресурсов (гл. 20 КоАП) 241

17.1. Понятие, общая характеристика и виды административных правонарушений против порядка использования топливно-энергетических ресурсов	241
17.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против порядка использования топливно-энергетических ресурсов	245
17.2.1. Правонарушения, связанные с нерациональным использованием топливно-энергетических ресурсов (ст. 20.1 КоАП) ..	245
17.2.2. Нарушение правил, регламентирующих рациональное использование топливно-энергетических ресурсов (ст. 20.2 КоАП)	250
17.2.3. Нарушение правил охраны электрических сетей (ст. 20.3 КоАП)	252
17.2.4. Нарушение правил пользования газом в быту (ст. 20.9 КоАП)	254

Глава 18. Административные правонарушения в области архитектурной, градостроительной деятельности, строительства и благоустройства (гл. 21 КоАП)
 257 |

18.1. Понятие, общая характеристика и виды правонарушений против архитектурной и градостроительной деятельности, строительства и благоустройства	257
18.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, благоустройства и пользования жилыми помещениями	260
18.2.1. Отступление от утвержденного архитектурного проекта (ст. 21.1 КоАП)	260
18.2.2. Нарушение порядка представления информации об авариях зданий и сооружений и их расследования (ст. 21.9 КоАП) ..	262
18.2.3. Нарушение требований к содержанию строительной площадки (ст. 21.11 КоАП)	265
18.2.4. Самовольное строительство (ст. 21.12 КоАП)	267
18.2.5. Нарушение законодательства в сфере строительства (ст. 21.19 КоАП)	269

Глава 19. Административные правонарушения в области связи и информации (гл. 22 КоАП)
 271 |

19.1. Понятие, общая характеристика и виды правонарушений в области связи и информации	271
--	-----

19.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений в области связи и информации	272
19.2.1. Правонарушения, связанные с охраной линий и сооружений связи (ст. 22.4 КоАП)	272
19.2.2. Правонарушения в сфере доступа к компьютерной информации (ст. 22.6 КоАП)	274
19.2.3. Правонарушения, связанные с защитой информации, коммерческой и иной тайны (ст. 22.8 КоАП)	278
19.2.4. Нарушение законодательства о печати и средствах массовой информации (ст. 22.9 КоАП)	279
19.2.5. Нарушение установленного порядка рассылки обязательных бесплатных экземпляров периодических печатных изданий	283
19.2.6. Нарушение установленного порядка распространения эротических изданий	284
19.2.7. Нарушение установленного порядка опубликования средством массовой информации опровержения	285
19.2.8. Незаконное изготовление и распространение продукции средств массовой информации	287
19.2.9. Незаконное получение денежных средств и (или) другого имущества в целях финансирования средств массовой информации	288

Глава 20. Административные правонарушения против порядка управления (гл. 23 КоАП) 290

20.1. Понятие, общая характеристика и виды административных правонарушений, посягающих на порядок управления	290
20.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против порядка управления	293
20.2.1. Неисполнение выраженного в установленной законодательством форме требования, предписания либо представления (ст. 23.1 КоАП)	293
20.2.2. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий (ст. 23.4 КоАП)	294
20.2.3. Незаконное проникновение на охраняемые объекты (ст. 23.14 КоАП)	295
20.2.4. Прием на работу без документов (ст. 23.15 КоАП)	296

Глава 21. Административные правонарушения против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции (гл. 24 КоАП) 299

21.1. Понятие, общая характеристика и виды административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции	299
---	-----

21.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против правосудия и деятельности органов уголовной и административной юрисдикции	300
21.2.1. Неуважение к суду (ст. 24.1 КоАП)	300
21.2.2. Заведомо ложные объяснение либо заявление (ст. 24.4 КоАП)	302
21.2.3. Отказ либо уклонение свидетеля или потерпевшего от дачи объяснений либо эксперта или переводчика от исполнения возложенных на них обязанностей (ст. 24.5 КоАП)	303
21.2.4. Передача предметов или веществ лицу, содержащемуся в следственном изоляторе, исправительном учреждении, исполняющем наказание в виде лишения свободы, или арестном доме, либо получение от него предметов и веществ (ст. 24.11 КоАП) ..	304

Глава 22. Административные правонарушения против порядка приписки граждан к призывным участкам, призыва на воинскую службу и воинского учета (гл. 25 КоАП) 306

22.1. Понятие, общая характеристика и виды административных правонарушений против порядка приписки граждан к призывным участкам, призыва на воинскую службу и воинского учета	306
22.2. Характеристика отдельных составов административных правонарушений против порядка приписки граждан к призывным участкам, призыва на воинскую службу и воинского учета	307
22.2.1. Неявка в военный комиссариат (обособленное подразделение военного комиссариата) или на мероприятия по призыву (ст. 25.1 КоАП)	307
22.2.2. Непредставление в военный комиссариат (обособленное подразделение военного комиссариата) списков граждан, подлежащих приписке к призывным участкам (ст. 25.2 КоАП)	309
22.2.3. Неоповещение допризывника, призывника и военнообязанного о вызове в военный комиссариат (обособленное подразделение военного комиссариата) (ст. 25.3 КоАП)	313
22.2.4. Нарушение обязанностей по воинскому учету (ст. 25.8 КоАП)	313

Литература 317

Учебное издание

Рябцев Леонид Михайлович
Телятицкая Татьяна Валерьевна
Чуприс Ольга Ивановна и др.

АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ И ПРОЦЕССУАЛЬНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

В двух частях

Часть 1

АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Редактор *Т.С. Житкевич*
Художественный редактор *Т.В. Шабунько*
Технический редактор *Н.А. Лебедевич*
Корректор *О.И. Голденкова*
Компьютерная верстка *А.Н. Бабенковой*

Подписано в печать 10.10.2017. Формат 84×108/32. Бумага офсетная.
Гарнитура «Times New Roman». Офсетная печать. Усл. печ. л. 17,22.
Уч.-изд. л. 18,46. Тираж 300 экз. Заказ 2836.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/3 от 08.07.2013.
Пр. Победителей, 11, 220004, Минск.
e-mail: market@vshph.com <http://vshph.com>

Открытое акционерное общество «Типография “Победа”».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 2/38 от 29.01.2014.
Ул. Тавлая, 11, 222310, Молодечно.