



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СОЦИАЛЬНАЯ
ПОЛИТИКА

НАУЧНЫЕ ДОКЛАДЫ

18 / 3

2017: СОЦИАЛЬНЫЕ ИТОГИ И УРОКИ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

М О С К В А • 2 0 1 8



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2017: социальные итоги и уроки для экономической ПОЛИТИКИ

Под редакцией Т. М. Малевой



| Издательский дом ДЕЛО |

Москва | 2018

УДК 316.4
ББК 60.55
Д23

Аналитический материал подготовлен
коллективом экспертов Института социального анализа
и прогнозирования Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Главный редактор — *Т.М. Малева*, директор ИНСАП
Ответственный редактор — *А.Г. Полякова*, ведущий научный
сотрудник ИНСАП

Авторы:

Авраамова Е.М., зав. лаб. ИНСАП; *Бурдяк А.Я.*, с.н.с. ИНСАП;
Гришина Е.Е., зав. лаб. ИНСАП; *Елисеева М.А.*, н.с. ИНСАП;
Зубаревич Н.В., гл.н.с. ИНСАП; *Логинов Д.М.*, с.н.с. ИНСАП;
Ляшок В.Ю., н.с. ИНСАП; *Макаренцева А.О.*, зав. лаб. ИНСАП;
Малева Т.М., директор ИНСАП; *Мкртчян Н.В.*, в.н.с. ИНСАП;
Полякова А.Г., в.н.с. ИНСАП; *Флоринская Ю.Ф.*, в.н.с. ИНСАП;
Хасанова Р.Р., н.с. ИНСАП

ISBN 978-5-7749-1328-2

2017: социальные итоги и уроки для экономической политики /
Д23 под ред. Т. М. Малевой. — М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС,
2018. — 122 с. (Научные доклады: социальная политика).

ISBN 978-5-7749-1328-2

УДК 316.4
ББК 60.55

При частичном или полном использовании материалов ссылка на источник
обязательна.

© ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации», 2018

Содержание

Введение	5
1. Доходы и уровень жизни населения	8
Макроэкономический фон.	9
Оборот розничной торговли.	12
Индекс потребительских цен	14
Ожидаемая инфляция	16
Потребительское кредитование	20
Доходы, уровень бедности и неравенства населения	27
2. Рынок труда	41
3. Социальное развитие регионов и социальные расходы бюджетов	48
Социально-экономическое развитие регионов	48
Состояние бюджетов регионов	59
4. Демография и миграция	65
Мониторинг воспроизводства населения. Предварительные итоги 2017 года	66
Миграция.	86
5. Социальное самочувствие населения	98
Оценка изменений экономической ситуации.	99
Адаптационное поведение населения.	103
Социальные ожидания.	107
Заключение.	111
Список литературы	118

Введение

После трех лет экономического падения 2017 г. претендует на то, чтобы стать годом начала восстановления. Об этом свидетельствуют позитивная макроэкономическая динамика и показатели экономического роста. Одновременно рост наблюдается и в динамике ряда индикаторов, которые характеризуют состояние социальной сферы и социально-экономического положения населения. Достаточно ли оснований, чтобы по аналогии с экономической динамикой объявить 2017 г. годом социального восстановления?

Этот вопрос является центральным в настоящем докладе. Экономические процессы оказывают решающее влияние на основные социальные процессы. Неустойчивая и противоречивая экономическая ситуация в стране в последние три года не могла не привести к существенным изменениям в социально-экономическом положении населения России. Между тем на социальную сферу оказывал влияние целый ряд факторов, которые не были связаны с текущей макроэкономической и конъюнктурной динамикой, а были обусловлены иными процессами, заданными длительными предыдущими периодами. В первую очередь это относится к демографии, влияние которой имеет многочисленные проявления — на рынке труда, в пенсионной сфере, в сфере доходов населения и проч. Как отличить влияние краткосрочных

и долгосрочных факторов на социальные процессы? Каковы горизонты этого влияния? Какие социальные группы испытывают наибольшее влияние тех или иных факторов? Наконец, поддаются ли они регулированию методами экономической и социальной политики?

Эти вопросы и рассматриваются в настоящем докладе. Он продолжает серию годовых докладов ИНСАП РАНХиГС¹, начинающуюся с 2014 г. — года начала экономического кризиса в российской экономике. Исследование опирается на Ежемесячный мониторинг социально-экономического положения и самочувствия населения², который регулярно выходит с 2015 г. и оценивает происходящие изменения ключевых макроэкономических и социальных показателей. В фокусе анализа — динамика рынка труда, материальное положение российских домохозяйств, в первую очередь доходов населения, уровень бедности и неравенства, социальное самочувствие населения, демографические тенденции и миграционная ситуация, социальное развитие российских регионов. Исследование строится как на анализе большого числа статистических показателей, характеризующих состояние и динамику социальной сферы, так и на данных репрезентативных социологических опросов, позволяющих оценить социальное самочувствие населения в меняющихся экономических условиях. Таким об-

¹ 2014–2015 гг.: экономический кризис — социальное измерение / под ред. Т. М. Малевой. Научный доклад. М.: Издательский дом «Дело», 2016. 112 с.; 2016: Социально-экономическое положение населения: продолжающийся кризис или новая реальность? / под ред. Т. М. Малевой. Научный доклад. М.: Издательский дом «Дело», 2017. 102 с.

² «Мониторинг социально-экономического положения населения России» публикуется на сайте РАНХиГС, а также в серии статей в журнале «Экономическое развитие России»: Аврамова Е. М., Бурдяк А. Я., Ляшок В. Ю. Социальные тренды и экономическое положение российского населения (по результатам регулярного мониторинга ИНСАП РАНХиГС) // Экономическое развитие России. 2017. № 3. С. 82–89; Аврамова Е. М., Гришина Е. Е., Малева Т. М., Полякова А. Г. Социально-экономическое положение населения: анализ текущих трендов (по результатам регулярного мониторинга ИНСАП РАНХиГС) // Экономическое развитие России. 2017. № 2. С. 46–57; Зубаревич Н. В., Макаренцева А. О., Мкртчян Н. В. Социально-демографические индикаторы: региональное измерение // Экономическое развитие России. 2017. № 3. С. 90–100.

разом, доклад базируется на системном методическом подходе к оценке социально-экономического положения населения, учитывающем влияние экономических и институциональных изменений в стране.

Авторы исходят из понимания, что без детального анализа социальной сферы, и в первую очередь изменений в социально-экономическом положении населения, невозможна выработка долгосрочной экономической стратегии и краткосрочной экономической политики, которая содействовала бы устойчивому социальному развитию страны.

1. Доходы и уровень жизни населения

Макроэкономический фон с конца 2016 г. и на протяжении 2017 г. оставался позитивным. Значения большинства макроэкономических индикаторов уже к середине 2017 г. позволили констатировать наличие восходящей тенденции — в текущих, в постоянных ценах, в натуральном выражении. Сравнение динамики макроэкономических индикаторов с их ретроспективными значениями позволяет сделать вывод о начавшемся посткризисном восстановлении, однако не дает оснований ожидать достижения высоких темпов роста.

Низкая инфляция, рост розничного товарооборота, свидетельствующий о восстановлении потребительской активности населения, рост средней заработной платы — эти показатели свидетельствуют о благоприятных сдвигах и в социальной сфере.

Между тем начавшийся восстановительный рост оплаты труда в реальном выражении пока не способен переломить негативную тенденцию снижения реальных денежных доходов населения, которые меньшими темпами, чем в предыдущие годы, но все же продолжили свое сокращение. Рост потребительских кредитов на этом фоне являлся вполне ожидаемым: объемы кредитования физических лиц уже достигли докризисного уровня в номинальных показателях, преодолев 30%-ный спад выдачи кредитов 2015 г., однако с учетом инфляции в реальном выражении восстановления пока нет. Задолженность населения перед кредитными организациями в начале октября

2017 г. превысила докризисный уровень. Около 20% объема выдаваемых за последние годы кредитов составляют ипотечные кредиты.

Несмотря на некоторое снижение уровня бедности в первом полугодии 2017 г. относительно предыдущих двух лет и постепенное восстановление потребительской активности населения в III квартале 2017 г., задачи достижения докризисного уровня бедности и восстановления уровня материального положения населения далеки от своего решения и потребуют преодоления падения реальных денежных доходов населения и более значительного роста заработных плат и социальных выплат.

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОН

ВВП Российской Федерации, выраженный в текущих ценах, на протяжении 2011–2017 гг. демонстрировал восходящую динамику. Темпы его прироста в годовом и поквартальном представлении были положительными, хотя и неодинаковыми в разные периоды. Так, за 6 месяцев 2012 г. ВВП увеличился на 15,1% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, что отчасти было обеспечено эффектом низкого базиса. В последующие годы полугодовое значение ВВП увеличивалось не более чем на 7,1%, а за 6 месяцев 2017 г. — лишь на 6,5% к аналогичному периоду 2016 г. На фоне низких темпов прироста в 2016 г., когда ВВП в текущих ценах увеличился за полугодие на 2,1%, достижения текущего года выглядят более убедительными и действительно наталкивают на размышления о восстановлении экономического роста, приблизившись к значениям 2013–2014 гг.

Однако индекс физического объема ВВП пребывал в зоне значений менее 100% на протяжении семи кварталов подряд, начиная с I квартала 2015 г. и заканчивая III кварталом 2016 г. Лишь в последнем квартале 2016 г. было отмечено незначительное превышение физического объема ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. В целом за период с 2011 по 2017 г. наиболее высокие значения индекса физического объема ВВП были зафиксированы в 2012 г. (103,7%). По итогам первого полугодия 2016 г. средний расчетный индекс составляет